

Российская Федерация: информация об укреплении потенциала

Институциональное развитие

С 2004 г. Российская Федерация значительно укрепила свой организационно-технический потенциал, необходимый для осуществления Конвенции и Киотского протокола. Был принят ряд важных нормативных документов, направленных на выполнение обязательств РФ по РКИК ООН и Киотскому протоколу, среди которых:

1. Комплексный план действий по реализации в Российской Федерации Киотского протокола к рамочной Конвенции ООН об изменении климата (2005 г.)
2. Распоряжение Правительства Российской Федерации о создании реестра углеродных единиц (2006 г.)
3. Распоряжение Правительства Российской Федерации о создании российской системы оценки антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов а также об упрощении процедуры утверждения, обеспечения реализации и осуществления контроля проектов в рамках статей 6 и 17 Киотского протокола (2009 г.)
4. Постановление Правительства Российской Федерации о порядке утверждения и проверки хода реализации проектов, осуществляемых в соответствии со статьей 6 Киотского протокола к РКИК ООН (2007 г.).

Кроме того, были приняты другие документы, определяющие государственную политику в области климата и смежных с ним областях:

1. Указ Президента Российской Федерации о некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики (2008 г.).
2. Стратегия развития железнодорожного транспорта в РФ до 2030 г. (2008 г.).
3. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (2008 г.).
4. Транспортная стратегия РФ на период до 2030 г. (2008 г.).
5. Основные направления государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2020 года (2009 г.).
6. Энергетическая стратегия России на период до 2030 года (2009 г.)
7. Федеральный закон об энергосбережении и повышении энергетической эффективности (№ 261-ФЗ, 2009 г.).
8. Климатическая доктрина Российской Федерации (2009 г.).
9. Стратегия деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на период до 2030 года (с учетом аспектов изменения климата) (2010 г.)
10. Комплексный план реализации климатической доктрины Российской Федерации (2011 г.)

Важным шагом в направлении укрепления нормативно-правовой базы для обеспечения осуществления Конвенции и Киотского протокола явилось принятие Климатической доктрины Российской Федерации (2009 г.). Климатическая доктрина является основополагающим документом для построения и реализации государственной политики в области изменения климата. Она формулирует систему взглядов на цель, принципы, содержание и пути реализации единой государственной политики в области климата. Реализация политики Российской Федерации будет осуществляться в следующих направлениях:

- развитие нормативной базы, правовое обеспечение и организация государственного регулирования в области изменения климата;
- развитие экономических механизмов, связанных с реализацией мер по адаптации и смягчению антропогенного воздействия на климат;
- научное обеспечение разработки и реализации мер по адаптации и смягчению антропогенного воздействия на климат;

- кадровое обеспечение разработки и реализации мер по адаптации и смягчению антропогенного воздействия на климат;
- информационное обеспечение разработки и реализации мер по адаптации и смягчению антропогенного воздействия на климат;
- международное сотрудничество в области разработки и реализации мер по адаптации и смягчению антропогенного воздействия на климат.

Конкретные меры, направленные на достижение целей Климатической доктрины Российской Федерации, определены в утвержденном Правительством РФ комплексном плане ее реализации (2011 г.).

Укреплению потенциала способствовали национальная и международная деятельность федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации.

Согласно распоряжениям Правительства РФ созданы российский реестр углеродных единиц, национальная система оценки выбросов и абсорбции парниковых газов, разработан порядок утверждения и проверки хода реализации проектов совместного осуществления, в том числе в рамках схемы зеленых инвестиций.

В соответствии с распоряжением Правительства РФ, Росгидромет готовит и представляет в органы РКИК ООН национальные доклады о кадастрах парниковых газов и национальные сообщения по проблеме изменения климата.

Развитие наблюдений и исследования климата в РФ

С 2004 года происходило последовательное укрепление гидрометеорологической сети Росгидромета, системы сбора, архивирования и обмена данными о состоянии окружающей среды и климата. В 2007-2011 гг. Росгидромет увеличил наблюдательную сеть на 131 метеорологическая станция и 25 гидрологических постов. Общее число указанных объектов составило 1991 и 3124 соответственно.

По проекту Международного банка реконструкции и развития при поддержке Правительства Российской Федерации осуществлена модернизация всех метеорологических станций, работающих по программе с проведением 8-ми срочных наблюдений, путем оснащения их 1627 автоматизированными комплексами по 5 параметрам из 30, а также устройствами, обеспечивающими сбор, первичную обработку, накопление и передачу результатов измерений, удовлетворяющие техническим требованиям ВМО. В целях развития государственной наблюдательной сети в районах, где наблюдения за погодой крайне важны для обнаружения и прогнозирования ОЯ установлены 310 автоматических метеорологических станций (АМС). Также оснащены 19 актинометрических пунктов, проводящих измерения параметров солнечной радиации и имеющих длинные ряды наблюдений, современным оборудованием и приборами регистрации потоков солнечной радиации, в том числе создание одной опорной актинометрической станции BSRN на базе актинометрической станции «Огурцово» Западно-Сибирского УГМС. Для получения морских данных и оперативной передачи их потребителям (судоводителям, портовым властям) для безопасной навигации и судоходства в акватории основных портов и подходах к ним, установлены 19 морских автоматических гидрометеорологических станций.

В 2009 году введены в эксплуатацию супервычислительные комплексы в гг. Москве, Хабаровске и Новосибирске. На основе этих комплексов в оперативную работу внедрены новые прогностические технологии, существенно расширяющие номенклатуру и качество выпускаемой гидрометеорологической и климатической информации.

Подготовлен и реализуется Комплексный план научных исследований погоды и климата в Российской Федерации до 2020 года, формирующий приоритетные направления исследований в области погоды и климата. Комплексный план определяет национальные приоритеты научных исследований погоды и климата. Его реализация обеспечивает «оценку и прогнозирование связанных с изменением климата угроз

национальной безопасности, оценку рисков и выгод для экономики и территорий, а также способности адаптации к изменению климата».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации, Реализация Комплексного плана осуществляется федеральными органами исполнительной власти, Российской академией наук, Российской академией сельскохозяйственных наук, Российской академией медицинских наук и другими организациями.

В основу Комплексного плана положены рекомендации и приоритеты национальных научных исследований, сформулированные в первом Оценочном докладе Росгидромета об изменениях климата и их последствиях на территории РФ (2008 г.) и в решениях VI Всероссийского метеорологического съезда (МС-VI, 2009 г.).

При разработке Комплексного плана учтен не только национальный, но и международный опыт организации климатической науки. Ключевым является положение о том, что исследования погоды и климата призваны, в конечном итоге, служить научному обеспечению процесса принятия решений, что отвечает духу и решениям Третьей Всемирной климатической конференции (2009 г.), наиболее важным ожидаемым результатом которой должно стать создание Глобальной рамочной основы климатического обслуживания (ГОКО). Создание российского сегмента ГОКО предусматривается Комплексным планом.

Существенной особенностью Комплексного плана является рекомендованная решениями МС-VI, многомерная интеграция национальных исследований погоды и климата:

- интеграция фундаментальных и прикладных исследований;
- интеграция научных исследований и образовательного процесса;
- интеграция национальных исследований в международные программы.

Действия Российской Федерации по укреплению потенциала, в том числе в развивающихся и других странах

Общая политика реализации Российской Федерацией мер в области образования и подготовки кадров по проблемам изменения климата направлена на распространение знаний об изменениях климата среди учащихся начального, среднего и высшего образования, а также на профессиональную подготовку специалистов в данной области. Координацию деятельности по профессиональной подготовке специалистов осуществляется на базе Российского государственного гидрометеорологического Университета и профильных кафедр ведущих университетов РФ. Для этих учебных заведений разработана образовательная магистерская программа «Магистр гидрометеорологии – метеоролог» со специализацией «Климатология». По данной образовательной программе готовятся специалисты, обладающие знаниями о климатических системах, классификации климата, теории климата и его изменениях, мерах по адаптации к изменению климата и мерах по смягчению последствий изменений климата. По данной образовательной программе ежегодно обучаются около 120 студентов. Всего же по специальностям «метеорология», «гидрология» и «океанология» выпускается около 500 специалистов.

Дальнейшее повышение квалификационного уровня специалистов этого профиля предусмотрено через аспирантуру названных учебных заведений. Ежегодно по данной проблеме в аспирантуре обучаются около 50 аспирантов. Специалисты высшей квалификации по данной проблеме готовятся в докторантуре при вузах. Ежегодно по данной тематике в докторантуре проходят подготовку 5-7 человек. Подготовку специалистов осуществляют также аспирантуры и докторантуры научно-исследовательских организаций Росгидромета, РАН и других научных организаций.

Россия осуществляет подготовку квалифицированных кадров и для других государств. На основании статьи 10 Киотского протокола и учитывая требования

статьи 4 Конвенции, Российская Федерация осуществляет укрепление потенциала в развивающихся странах в области климатологии и метеорологии путем подготовки квалифицированных специалистов. Обучение осуществляется в высших учебных заведениях и в аспирантуре в рамках соответствующих международных соглашений. Помимо обучения специалистов из развивающихся стран, производится обучение студентов и аспирантов из стран СНГ. Ежегодно в РФ по специальности «Метеорология» обучаются несколько десятков иностранных студентов, включая студентов из развивающихся стран и стран СНГ (в 2011 – 46 иностранных студентов). Ежегодно в аспирантуре обучается порядка десяти иностранных граждан (по состоянию на 2012 год – 8, в том числе 5 по линии межгосударственного сотрудничества и 3 на контрактной основе).

Кроме того, Российская Федерация также оказывает добровольную адресную помощь ряду развивающихся государств, в первую очередь, государствам – участникам СНГ, в рамках Программы добровольного сотрудничества Всемирной метеорологической организации, в которой Россия участвует около 40 лет. Указанная программа является механизмом осуществления технического сотрудничества, помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой. В ее рамках РФ осуществляла поставку приборов и оборудования, оказывала донорскую помощь, содействие в подготовке кадров.

Ученые и специалисты Росгидромета, Российской академии наук и других ведомств активно участвуют в реализации наиболее важных программ и проектов в рамках ВМО, МГЭИК, ЮНЕСКО и ее Межправительственной океанографической комиссии и Международной гидрологической программы, ЮНЕП, МАГАТЭ, ИКАО, ЕЭК, Международного комитета по наблюдениям Земли со спутников, Арктического Совета, Договора об Антарктике, Европейской Комиссии, ЕВМЕТСАТ, КАСПКОМ, МСГ СНГ, других международных организаций, а также в рамках двухстороннего сотрудничества с НГМС других стран (20 соглашений), в том числе развивающихся стран, не входящих в приложение I к РКИК ООН.

Постоянное внимание обмену опытом по проблематике воздействия климатических изменений уделяется на встречах при осуществлении двусторонних контактов в рамках двустороннего сотрудничества с национальными гидрометеослужбами ряда стран и представительствами иностранных государств.

Росгидромет активно сотрудничает в рамках Межгосударственного совета по гидрометеорологии с государствами-участниками СНГ. Создан и с 2009 года функционирует Северо-Евразийский региональный климатический Центр, который обеспечивает Национальные гидрометеорологические службы стран СНГ качественной исторической, оперативной климатической информацией, включая прогнозы краткопериодных колебаний климата, а также координирует научные исследования в области климата в Содружестве. Деятельность Северо-Евразийского регионального климатического Центра, в том числе, направлена на помощь развивающимся странам СНГ в создании систем оперативного мониторинга климата и его изменений, в создании баз климатических данных, в подготовке и повышении квалификации кадров национальных гидрометеорологических служб.

Укрепление потенциала, обмен знаниями и информацией и, в определенной степени, передача экологически значимых технологий осуществляются также в процессе проведения различных конференций, семинаров, выставок как научного, так и практического характера с привлечением зарубежных участников, в том числе из развивающихся стран.

Среди наиболее крупных организованных Росгидрометом международных конференций (с участием большого количества иностранных делегатов, включая участников из развивающихся стран):

- Всемирная конференция по изменению климата (Москва, 2003 г.) – 2200 участников из 86 стран.
- Международная конференция по проблемам гидрометеорологической безопасности (Москва, 2006 г.) – свыше 590 участников из 31 страны мира.
- Международная конференция «Проблемы адаптации к изменению климата» (Москва, 2011 г.) – свыше 600 участников из 34 стран мира.

Укрепление потенциала в Российской Федерации с участием стран приложения II, международных и других организаций

В Российской Федерации странами приложения II и международными специализированными организациями было осуществлено 19 проектов по укреплению потенциала. Приоритетными направлениями проектной деятельности были: содействие в выполнении обязательств по Конвенции и Киотскому протоколу, включая подготовку кадастров парниковых газов; энергоэффективность и возобновляемые источники энергии; обучение и информационная деятельность.

К примеру, завершен подготовительный этап реализации проекта Глобального экологического фонда (ГЭФ)/Всемирного банка «Российская программа развития возобновляемых источников энергии». Выполнен проект ТАСИС «Возобновляемые источники энергии и реконструкция ГЭС малых мощностей». Начат подготовительный этап по реализации проекта ЕЭК ООН «Разработки энергетического сектора возобновляемых источников энергии в Российской Федерации и странах СНГ».

Остающиеся потребности и проблемы в области укрепления потенциала

Несмотря на достигнутые успехи, в Российской Федерации остается необходимость в дальнейшем укреплении потенциала в следующих основных направлениях:

- *Прогнозы выбросов парниковых газов:* улучшение доступа к информации, методологиям и инструментам (моделям) для построения комплексных прогнозов выбросов парниковых газов при разных условиях экономического развития, а также оценки воздействия мер по сокращению выбросов парниковых газов на секторальном уровне.
- *Политика и меры, а также оценка их последствий:* усиление межведомственного взаимодействия на этапе сбора и анализа информации об осуществляемых политике и мерах в области противодействия изменению климата, а также комплексной оценки результативности и ожидаемых эффектов от принимаемых и принятых мер.
- *Проекты совместного осуществления и передача технологий:* создание благоприятных условий для проектной деятельности и передачи экологически безопасных технологий на международном уровне.
- *Реализация мер в области адаптации:* активизация обмена опытом с зарубежными партнерами по проблематике воздействия климатических изменений на экономику с целью разработки вариантов действий по адаптации, реализация совместных проектов адаптации.
- *Климатическое обслуживание:* взаимодействие в области предоставления климатического обслуживания различным категориям потребителей климатической информации, сотрудничество при создании национальных сегментов Глобальной рамочной основы климатического обслуживания ВМО.