



附属科学技术咨询机构

第六十五届会议

2026 年 11 月 9 日至 14 日，安塔利亚

临时议程项目 11(a)

与《巴黎协定》第六条第八款有关的事项

格拉斯哥非市场方法委员会会议

《巴黎协定》第六条第八款所述非市场方法框架下的会期研讨会

秘书处的报告

概要

本报告概述 2026 年 6 月 9 日在科学技术咨询机构第六十四届会议期间举行的《巴黎协定》第六条第八款所述非市场方法框架下的会期研讨会上的专题发言、世界咖啡馆讨论环节和圆桌讨论情况以及缔约方对此次研讨会的感想。编写本报告是为了协助落实第 4/CMA.3 号决定所载《巴黎协定》第六条第八款所述非市场方法框架下工作方案的各项活动。



简称和缩略语

ABM		适应效益机制
AOSIS		小岛屿国家联盟
ASEAN		东南亚国家联盟
CCAP		清洁空气政策中心
CLARA		气候土地雄心和权利联盟
CMA	《协定》/ 《公约》缔 约方会议	作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议
FAO	粮农组织	联合国粮食及农业组织
GCNMA		格拉斯哥非市场方法委员会
LACLIMA		拉丁美洲气候律师动员行动倡议
LCIPP		地方社区和土著人民平台
NDC		国家自主贡献
NMA		非市场方法
SBSTA		附属科学技术咨询机构
SCALA		通过国家自主贡献和国家适应计划提升土地利用和农业方面的气候雄心
SUBARU		可持续适应企业推动建设未来韧性城市

一. 导言

A. 任务

1. CMA 4 请秘书处在具备资源的情况下, 通过以下方式为参与非市场方法的缔约方确定、开发和实施非市场方法提供机会:¹

(a) 在格拉斯哥非市场方法委员会每届会议的同期举办一次会期研讨会, 包括全体会议专题发言和圆桌讨论, 以交流关于非市场方法的信息, 包括在确定、开发和实施非市场方法方面的最佳做法和经验教训, 可能需要资金、技术和能力建设支持的非市场方法和可供这些非市场方法利用的支持;

(b) 为每次研讨会编写一份报告, 供格拉斯哥非市场方法委员会在其后的会议上审议。

2. CMA 6 还请格拉斯哥非市场方法委员会继续邀请地方社区和土著人民平台的代表以及土著人民代表和地方社区的代表参加上文第 1(a)段提及的各次会期研讨会。²

3. CMA 6 还请秘书处不断提高会期研讨会的质量和效率, 包括充分利用会期研讨会, 例如以世界咖啡馆的形式进行活跃的讨论。³

4. CMA 7 邀请缔约方和观察员就将与格拉斯哥非市场方法委员会第九届会议同期举行的会期研讨会讨论的专题提交意见和信息, 并请秘书处根据确定的专题举办研讨会。⁴

B. 范围

5. 本报告介绍与格拉斯哥非市场方法委员会第九届会议同期举行的会期研讨会的议事情况(见下文第二章)。报告概述了专题发言内容以及与会者在后续讨论中做出的评论和提出的问题(见下文第三章)、世界咖啡馆讨论(见下文第四章)和圆桌讨论会(见下文第五章)的情况, 并介绍了缔约方对此次研讨会的一些感想(见下文第六章)。由于并非所有缔约方都派代表参加了研讨会, 因此报告不能反映所有缔约方的意见。

C. 附属科学技术咨询机构可采取的行动

6. SBSTA 在审议第 4/CMA.3 号决定所载《巴黎协定》第六条第八款所述非市场方法框架下工作方案活动的实施情况时, 不妨注意本报告所载信息。

¹ 第 8/CMA.4 号决定, 第 10 段。

² 第 7/CMA.6 号决定, 第 17 段。

³ 第 7/CMA.6 号决定, 第 18 段。

⁴ 第 21/CMA.7 号决定, 第 12-13 段。收到的材料可查阅 <https://submissions.unfccc.int/>(在搜索栏中输入“non-market approaches”)。

二. 议事情况

7. 会期研讨会在 SBSTA 64 期间、于 2026 年 6 月 9 日举行。会议由 SBSTA 主席 Carol Franco(多米尼加共和国)宣布开幕,由格拉斯哥非市场方法委员会联合主席 Angela Friedrich(奥地利)和 Charles Hamilton(巴哈马)主持。

8. 根据上文第 4 段提到的任务,研讨会选择了以下议题进行讨论:

- (a) 为非市场方法提供有利条件、支持和体制安排;
- (b) 非市场方法的经验、教训和主题领域。

9. 研讨会的目的是根据上文第 8 段所述的专题,将缔约方和非缔约方利益相关方召集起来,就非市场方法及可供非市场方法利用的支持交流信息。应以上第 4 段所述邀请提交材料的缔约方和观察员也受邀在研讨会上分享意见。

10. 欧洲联盟、清洁空气政策中心和拉丁美洲气候律师动员行动倡议的代表分别就上文第 8(a)段所述专题作了发言;小岛屿国家联盟、日本、非洲开发银行和粮农组织的代表就上文第 8(b)段所述专题作了发言;随后邀请研讨会参与者对听取的发言发表评论。⁵

11. 随后举行的世界咖啡馆讨论会使发言者有机会与研讨会与会者小范围进行非正式接触,更详尽地探讨有关专题。

12. 地方社区和土著人民平台促进工作组的一名代表随后宣布圆桌讨论开始,气候土地雄心和权利联盟的一名代表作了介绍性发言。在圆桌会议上,与会者分享了关于世界咖啡馆讨论的主要感想,以及更为宽泛的关于非市场方法的感想。

三. 发言概要以及与会者就发言做出的评论和提出的问题

A. 为非市场方法提供有利条件、支持和体制安排

13. 欧洲联盟的一名代表讨论了与实施《巴黎协定》第六条第八款有关的保障措施。该代表强调,鉴于非市场方法具有多样性,自愿和适度采用保障措施可以帮助缔约方查明和管理相关环境和社会风险,从而提高非市场方法的清晰度和可信度,并支持有效和可信地实施非市场方法。该代表指出,不论以何种方法适用保障措施,都必须体现《巴黎协定》序言中规定的原则,包括考虑人权、土著人民权利、性别平等和代际公平,同时尊重各国的不同国情。发言中列举了一些指导性意见,可帮助缔约方从现实角度思考其非市场方法的保障措施。

14. 清洁空气政策中心的一名代表介绍了《巴黎协定》第六条第八款的实施可如何成为一项战略工具,为可投资和可实施的国家自主贡献创造条件,并重点介绍了四个侧重领域:开展关税和监管改革,使较新的低排放技术能够与成熟的高排放技术竞争;制定部门路线图,为实现国家自主贡献目标提供切合实际、针对具体国家的路径;完善国家自主贡献并开展能力建设,以制定支持国家自主贡献的实施的国家政策;建立创新融资机制,旨在降低投资风险,促进调集私人资金,

⁵ 专题发言可查阅: <https://unfccc.int/event/in-session-workshop-including-plenary-presentations-and-round-table-discussions-on-non-market-1>。

用于为发展中国家实施国家自主贡献的技术和活动提供支持。发言中介绍了加拿大与智利在“有机物回收利用智利方案”框架内开展合作的案例研究。这项合作已作为非市场方法进行登记，说明一国可如何通过有针对性的非交易性支持，包括通过提供政策投入和技术援助，为另一国废物管理部门的减缓行动创造有利条件。

15. 拉丁美洲气候律师动员行动倡议的两名代表介绍了如何利用现有工具，加强非市场方法的实施。发言对国家和区域平台作了分析，这些平台充当正在寻求资金、技术或能力建设支持的减缓和适应举措的登记系统，分析的重点是拉丁美洲。两名代表指出，许多此类平台履行的职能与实施《巴黎协定》第六条第八款有关，因此可以成为非市场方法平台的补充。⁶ 他们强调，可以通过交流信息以及在各平台之间转介相关项目等方式，加强这些平台与非市场方法平台之间的合作和互操作性。例如，国家和区域平台可以建立转介渠道，将不符合当前国家一级供资优先事项的高质量气候项目转介至非市场方法平台，以提高项目的可见度并获得资金。两名代表建议，可以改进非市场方法平台的功能，使其能够更好地将需要技术援助和能力建设等支持的项目与提供此类支持的组织对接。

16. 在随后的讨论中：

(a) 关于欧洲联盟就保障措施所作的发言，与会者：

(一) 指出，允许在适用保障措施方面具有灵活性，可能产生积极和消极影响，具体取决于如何运用这种灵活性以及所涉非市场方法，包括在不同情况下，保障措施的适用可能或严或宽；

(二) 就在非市场方法平台上登记的支持提供方可能需要采用的保障措施的类型提出了问题；

(三) 对非市场方法平台上记录的非市场方法数量较少表示关切，并询问，目前提交非市场方法的这个要求是否过于严格；

(b) 关于清洁空气政策中心就有利条件所作的发言，与会者：

(一) 强调，发达国家和发展中国家可能都需要建立或加强有利于其根据《巴黎协定》第六条第八款开展合作活动的政策和监管环境；缺乏专门的供资窗口仍然是在非市场方法平台上记录非市场方法方面取得进展的主要制约因素；

(二) 询问加拿大与智利之间的合作是基于一种可复制的机制，还是一种独特的双边关系；

(三) 指出，在非市场方法平台上记录“有机物回收利用智利方案”的目的不仅是为了展示该方案，也是为了获得使用该平台的实际经验，了解该平台能否提高方案的可见度；

(c) 关于拉丁美洲气候律师动员行动倡议就加强非市场方法实施的工具所作的发言，与会者：

(一) 指出，应认真考虑实现各气候平台之间互操作性可能产生的费用；

⁶ <https://unfccc.int/nma-platform>.

(二) 询问应采用哪些标准，以确定国家、区域或国际平台是否适合与非市场方法平台实现互操作；

(三) 询问非市场方法平台目前在记录和促进实施非市场方法方面具备哪些功能，以及哪些新增功能对于提高平台履行这些职能的效力最为重要。

B. 非市场方法的经验、教训和主题领域

17. 小岛屿国家联盟的一名代表介绍了小岛屿发展中国家通过联合采购举措，批量采购和分配可再生能源技术的做法，将其作为一种切实可行的非市场方法。小岛屿发展中国家制定了雄心勃勃的国家自主贡献，其实现取决于采用可再生能源技术的情况；然而，获得此类技术和有竞争力资金的渠道受到以下因素的制约：依赖进口化石燃料、可再生能源技术市场分散、各国自身需求规模有限。该代表表示，联合采购可以将各国的需求集合在一起，降低交易成本，从而有助于支持更广泛地部署清洁能源技术。发言介绍了加勒比和太平洋地区与清洁能源转型有关的区域举措取得的经验教训，包括在这一背景下，从国家层面的方法转向协调一致的区域行动可以降低成本；此外，批量采购特别适合标准化的节能电器。

18. 一名日本代表分享了可持续适应企业推动建设未来韧性城市倡议的经验和教训。该倡议是日本经济产业省与联合国人类住区规划署亚洲及太平洋区域办事处建立的伙伴关系活动，旨在通过公私伙伴关系，加强亚太地区的城市韧性。该倡议下举办了研讨会和对接活动，将技术提供方与寻求适应支持的市政当局对接起来。发言举例介绍了一家日本公司与尼泊尔一个市政当局成功对接，并由此促成了一个先进的好氧堆肥项目的情况。为支持项目实施，分别在日本和尼泊尔举办了培训班。从该倡议中汲取的一项重要经验是，必须将先进技术与地方利益相关方直接对接，采用循序渐进的方法实施项目，从能力建设入手，以确保能够可持续地引进先进技术。该代表指出，日本最近向非市场方法平台提交了东盟清洁能源未来倡议。⁷

19. 非洲开发银行的一名代表介绍了一项基于成果的适应筹资机制——适应效益机制的最新情况。该代表指出，2026 年是适应效益机制发展十周年，其为期六年的试点阶段也于这一年结束。适应效益机制执行委员会和适应效益机制秘书处完成的试点阶段评估得出的主要结论包括：适应效益机制能够为适应创造新的收入来源，激励私营部门参与适应行动，促进国家自主贡献和国家适应计划的实施。全球绿色增长研究所正在开展一项外部审查，以评估适应效益机制是否已具备在全球推广的条件。要在全世界推广，就需要有一个具有全球任务授权的组织作为主办机构，并需要发达国家缔约方参与，为适应效益机制的活动调集资金支持。该代表指出，当时适应效益机制有 28 个项目正在开发，已有四种用于确定适应活动基线、指标和监测方法的核准方法，有两个项目已经完成，可签发经认证的适应效益。

20. 粮农组织的一名代表介绍了通过国家自主贡献和国家适应计划提升土地利用和农业方面的气候雄心方案，将其作为非市场方法可为农业粮食体系转型提供支持的一个实例，农业粮食体系占全球温室气体排放量的 32%。该方案支持由国家牵头实施国家自主贡献和国家适应计划中确定的农业粮食体系优先行动，由粮农

⁷ 已在非市场方法平台上登记。

组织和联合国开发计划署协助弥补相关的信息、治理和资金缺口。该代表报告说，迄今为止，该方案已为 12 个国家加强实施农业和土地利用领域项目的能力提供了支持，推动调集了 1.629 亿美元公共资金。从该方案中汲取的主要经验如下：非市场方法的价值在于为落实与农业粮食体系有关的国家气候承诺构建一种有利架构，它通过促进政策协调、加强能力、积累证据以及调集资金和建立伙伴关系，帮助构建这一架构。

21. 在随后的讨论中，与会者就各项发言提出了以下问题，供世界咖啡馆会议期间进一步讨论：

(a) 有与会者询问小岛屿国家联盟的代表，发言中介绍的区域举措如果不在非市场方法平台上登记，是否能够继续推进；此外，鉴于多边开发银行等机构已经为可再生能源和农村电气化项目提供支持，非市场方法能够在清洁能源转型领域带来哪些附加值；

(b) 有与会者分别询问日本和非洲开发银行，在制定可持续适应企业推动建设未来韧性城市倡议和适应效益机制方面遇到的主要挑战是什么，如何应对这些挑战，以及在实施过程中面对遇到的挑战，是否需要改变做法；

(c) 有与会者询问粮农组织，通过国家自主贡献和国家适应计划提升土地利用和农业方面的气候雄心方案是否已在非市场方法平台上登记；如果未进行登记，则登记后是否可能因提高能见度而带来附加值。

四. 世界咖啡馆讨论概要

22. 世界咖啡馆讨论为研讨会与会者与发言代表开展小组讨论提供了便利。秘书处的一名代表也参加了讨论，回答了有关非市场方法平台和工作方案其他活动的问题。

23. 与会者就具体专题或感兴趣的领域提出了深入的问题，各位代表则有机会与会者直接互动，提出问题并征求反馈意见。这种非正式的互动形式促进了活跃交流，并增进了对所讨论问题的相互理解和协作意识。

五. 圆桌讨论概要

24. 促进工作组的一名代表首先介绍了地方社区和土著人民平台 2025-2027 年巴库工作计划，⁸ 由此开启圆桌讨论。工作计划所列六种集体方法旨在提供机会，加深对不同价值观、世界观和知识体系的理解，从而为非市场方法提供参考。该代表重点介绍了 2026 年地方社区和土著人民平台工作的指导主题，即立足文化遗产、生活现实和多样化知识体系，通过亲缘关系、平衡和集体福祉推进整体性气候行动，并指出，这一主题为从土著人民价值观和地方气候现实的视角审视非市场方法奠定了基础。此外，会上介绍了斐济和印度的两个案例，以说明土著人民和地方社区对非市场方法的贡献。最后，研讨会邀请与会者提交意见，讨论地

⁸ 载于 FCCC/SBSTA/2024/1 号文件附件一。

方社区和土著人民平台下开展的工作产生的影响，以及该平台下一份工作计划的专题重点领域。⁹

25. 随后，气候土地雄心和权利联盟的一名代表就 SBSTA 64 和 65 应开展的工作方案审评作了介绍性发言。¹⁰ 该代表提到缔约方在 2025 年提交的资料中指出的与使用非市场方法平台以及非市场方法支持国家自主贡献实施有关的障碍和挑战，¹¹ 包括：

- (a) 对非市场方法缺乏明确认识和了解；
- (b) 缺乏关于实施非市场方法的标准化指导和框架；
- (c) 为非市场方法获得资金的渠道有限；
- (d) 非市场方法平台在促进不同非市场方法之间的协调以及使非缔约方利益相关方能够参与非市场方法方面的能力有限；
- (e) 非市场方法平台在支持国家自主贡献实施方面的成效有限。

26. 该代表提出，需要对非市场方法作出更明确的定义，承认非市场方法在维护生态系统完整性和保护地球母亲方面的作用，包括应为此利用土著人民的知识和实践。该代表指出，非市场方法须有一个以上缔约方参与这一要求是识别非市场方法的障碍；该代表强调，如果非市场方法平台不具备将寻求资金、技术和能力建设支持的非市场方法与此类支持的潜在提供方进行匹配的功能，则该平台在支持识别和实施非市场方法方面的作用仍将有限。该代表还提到，需要由全球环境基金、绿色气候基金和其他多边捐助方提供更有力的资金支持。

27. 在讨论期间，一名与会者强调了非市场方法在支持国家自主贡献实施方面发挥的重要作用，并指出，非市场方法平台上记录的非市场方法数量不断增加，表明对该平台的使用和运作继续取得进展。该与会者欢迎发言者重视提高非市场方法的可见度，以及增加对非市场方法的支持，包括为参与制定和实施非市场方法的利益相关方开展能力建设，帮助其发现合作机会并获得相关支持。与此同时，该与会者提醒指出，欧洲联盟提出的关于考虑保障措施的指导性问题可能产生意想不到的效果，缩小可被认定为非市场方法的活动范围。该与会者强调，在非市场方法平台与其他平台之间建立任何联系，都应根据与《巴黎协定》第六条第八款有关的现有任务授权予以考虑，并维护非市场方法的合作性质。该与会者认为，清洁空气政策中心提出通过关税改革提高低排放技术竞争力的做法属于基于市场的解决办法，因此不适用于非市场方法的范畴。最后，该与会者强调，在开展减缓工作的同时推进以适应为重点的非市场方法十分重要。

⁹ 根据第 14/CP.29 号决定，第 19 段。关于提交材料的信息可查阅：
https://lcipp.unfccc.int/sites/default/files/2026-03/Guide%20for%20LCIPP%20Calls%20for%20Submission%202026_Final.pdf_0.pdf。

¹⁰ 根据第 4/CMA.3 号决定，第 10 段。

¹¹ 提交的材料可查阅 <https://submissions.unfccc.int/> (用年份“2025”进行筛选，在搜索栏中输入“non-market approaches”)。

28. 一名与会者就几项发言发表了看法并提出了问题：

(a) 该与会者指出，希望看到小岛屿国家联盟和粮农组织的代表介绍的非市场方法在非市场方法平台上登记的实例，并鼓励秘书处酌情为这一进程提供便利；

(b) 对欧洲联盟关于保障措施的发言表示欢迎，并询问是否可以在非市场方法平台上分享有关保障措施的信息；

(c) 关于气候土地雄心 and 权利联盟的代表所指出的非市场方法缺乏资金的问题，该与会者询问是否可以在全球环境基金或绿色气候基金之下为非市场方法设立一个专门的供资窗口，并表示支持允许仅有一个缔约方参与的非市场方法在非市场方法平台上登记；

(d) 该与会者表示，将非市场方法平台与其他国家和国际气候平台连接起来可能不会带来任何附加值，同时指出这一问题值得进一步讨论。

29. 一名与会者指出，小岛屿国家联盟和粮农组织的发言具有一些共同之处，包括非市场方法的价值在于其有助于构建有利架构。该与会者强调，通过非市场方法合作将各国汇集起来，有助于推广减缓行动、释放私营部门资金并降低投资风险。该与会者强调，重要的是从系统层面评估实施旨在应对气候行动优先事项的非市场方法所需的条件，而不是仅从单个项目或干预措施的层面考虑实施需要，并指出，跨国开展此类评估可提高效率，并产生原本不会出现的协同效应。该与会者建议在非市场方法平台上登记发言中讨论的非市场方法实例，以帮助说明各国可参与合作的不同方式。

六. 对研讨会的感想

30. 缔约方欢迎有机会参加研讨会，就非市场方法交流意见并介绍各自的经验。缔约方认为，研讨会提供了一个有益的讨论空间，可就非市场方法的作用、价值和实例开展讨论。缔约方赞赏研讨会为思考非市场方法平台的使用和功能提供了机会。

31. 缔约方从研讨会分享的实例中注意到，在制定和实施非市场方法方面正在积累一些经验教训。缔约方强调，分享这些经验教训具有重要价值，其他缔约方可从中学习，并酌情复制成功做法。缔约方指出，非市场方法可为集体行动提供支持，从而有助于促进减缓和适应目标，并加快国家自主贡献的实施。此外，缔约方指出，有关实例有助于说明非市场方法范围内的合作可如何帮助气候行动释放资金，为落实国家自主贡献的优先事项提供支持。

32. 缔约方建议将研讨会上介绍但尚未在非市场方法平台上登记的非市场方法提交至该平台，以提高其可见度。