



附属科学技术咨询机构

第六十四届会议

2026年6月8日至18日，波恩

临时议程项目4(c)

与适应有关的事项

关于气候变化影响、脆弱性和适应的内罗毕工作方案

关于气候变化影响、脆弱性和适应的内罗毕工作方案下各项活动的实施进展情况

秘书处的报告

概要

本报告概述 2025 年 4 月至 2026 年 3 月这一期间在关于气候变化影响、脆弱性和适应的内罗毕工作方案之下开展的各项活动所取得的进展情况。报告重点述及以下情况：《内罗毕工作方案》通过在不同知识持有者的参与下共同创建、整理和提供适合缔约方尤其是发展中国家缔约方不断变化的需求的及时、易懂、可付诸行动的知识和专门技能，继续发挥《气候公约》适应和韧性方面“知识到行动”中心的作用。报告介绍内罗毕工作方案之下主要工作领域的成果和影响，包括：形成实用见解并探索路径，以指导加强适应资金获取和筹集的努力；实施利马适应知识倡议，侧重亚马逊次区域；以及通过联合国气候变化大学合作方案加强与高校的合作等。此外，报告还记录了内罗毕工作方案之下通过提供知识和专门技能为各国及社区提供支持方面的经验教训和战略机遇。在吸取经验教训的基础上，内罗毕工作方案之下的工作仍将涉及以下方面：加强实用知识的提供；加强与不同知识持有者的接触；支持共同创建、管理和提供及时、易于理解、可付诸行动的知识和专门技能，以扩大适应行动规模，增强各系统和社区应对气候变化影响的韧性，包括在制定和实施国家适应计划的背景下。附件所载内罗毕工作方案 2026-2027 年指示性工作计划反映了这些优先事项，目的是确保内罗毕工作方案依然能够满足缔约方不断变化的需求。



## 简称和缩略语

COP	缔约方会议	《联合国气候变化框架公约》缔约方会议
LAKI		利马适应知识倡议
LDC		最不发达国家
MEL		监测、评估和学习
NAP		国家适应计划
NWP	内罗毕工作方案	关于气候变化影响、脆弱性和适应的内罗毕工作方案
SBSTA	科技咨询机构	附属科学技术咨询机构

## 一. 内容提要

1. 本报告摘要介绍 2025 年 4 月至 2026 年 3 月开展的各项活动的进展，并概述 2026-2027 年内罗毕工作方案之下工作的战略方向。

2. 在报告所涉期内，内罗毕工作方案继续充当《气候公约》适应与韧性方面知识到行动中心，支持各缔约方尤其是发展中国家缔约方应对当前和未来的气候变化影响。内罗毕工作方案通过由将近 500 个合作伙伴组成的网络，使不同的知识持有者聚集在一起，并为各国和社区提供支持，协助其加深对气候风险的理解，应对气候不确定性并增强韧性，包括在制定和实施国家适应计划的背景下。

3. 在内罗毕工作方案之下产生并提供了可付诸行动的和实用专门技能，包括在适应资金、适应领域的监测、评估和学习，以及通过利马适应知识倡议开展的次区域适应行动等方面。这项工作在不同知识持有者的参与下开展，包括通过联合国气候变化大学合作方案开展。

4. 内罗毕工作方案之下的活动进一步侧重提升知识和专门技能的相关性及其提供。前瞻性战略的应用以及与不同知识持有者的协作，有助于改善知识的共同创造、应用和学习状况，也有助于扩大适应行动，增强各系统和社区应对气候变化影响的韧性。

5. 主要工作领域和成果有：

(a) 提出实际见解和路径，为加强适应资金的获取和调动的工作提供参考：通过在内罗毕工作方案之下与多种不同的知识持有者开展合作，确定了加强适应资金获取和调动的切实可行方案，包括促进社区的适应；建立促进投资的开放式韧性数据架构；建立使项目与资金匹配的协作性管道发展平台；整合小型项目以释放大规模资金；

(b) 通过利马适应知识倡议在各次区域提供知识和专门技能：秘书处正在完善利马适应知识倡议方法，以加强适应知识缺口的确定和优先顺序确定，包括为此在评估当前脆弱性的同时考虑到长期气候风险。<sup>1</sup> 鉴于亚马逊次区域极高的生态和社会敏感性、气候风险的跨境性质，以及土著居民和当地社区在维持生态系统韧性方面发挥的核心作用，该次区域已被定为优先关注区域。正在开展的工作包括：参考各国报告、适应需求科学评估和次区域评估，并利用土著知识和当地知识(包括通过当地社区和土著居民平台获取的信息)，编制一份关于该次区域适应知识与专门技能缺口的范围界定文件。计划于 2026 年举办一次优先事项确定研讨会，届时将召集多种不同知识持有者，详细明确适应知识和专门技能方面的缺口，确定这些缺口的优先顺序，并为该次区域填补这些缺口确定切实可行的途径；<sup>2</sup>

(c) 通过联合国气候变化大学合作方案加强与高校的合作：秘书处继续通过该计划扩大合作范围，将更多高校(特别是发展中国家的高校)列为合作伙伴，并根据《气候公约》的任务和各国扩大适应行动方面的知识需求安排选定研究课题。这样做加强了学术研究 with 适应优先事项之间的联系；

<sup>1</sup> 见 <https://unfccc.int/NWP/Laki>。

<sup>2</sup> 见 <https://www.unfccc.int/nwp/laki/amazon>。

(d) 整理关于适应领域监测、评估和学习的循证知识：秘书处在一份非正式摘要报告中综合了相关证据和案例研究，以支持对适应领域监测、评估和学习的思考，并促进对当前做法及新出现的考虑因素的共同理解；

(e) 促进同业交流群间的知识交流和学习：内罗毕工作方案继续提供知识交流和学习平台，让多种不同知识持有者聚集在一起。第 18 次内罗毕工作方案联络点论坛及相关区域对话指出，有必要通过加强多种不同知识持有者之间的协作改善合作状况，还有必要利用实际知识和专门技能扩大适应行动规模。

6. 展望未来，秘书处将通过加强方法和利害关系方参与，推进内罗毕工作方案 2026-2027 年指示性工作计划(见附件)的实施，包括为此采取前瞻性战略，向缔约方和《气候公约》组成机构提供有针对性的知识，以满足处理当前和未来气候变化影响方面不断变化的需求，包括因实施《阿联酋全球气候韧性框架》而产生的知识需求。

## 二. 导言

### A. 任务

7. 科技咨询机构第四十八届会议请秘书处提交一份介绍在实施内罗毕工作方案之下的活动方面取得的进展的附有内容提要的简明年度报告，供科技咨询机构每年的第一届常会审议。<sup>3</sup>

8. 科技咨询机构第五十二至五十五届会议还请秘书处记录在执行内罗毕工作方案的工作计划方面吸取的经验教训和面临的挑战，并将吸取的教益应用于在内罗毕工作方案之下开展的活动。<sup>4</sup>

### B. 范围

9. 本报告介绍 2025 年 4 月至 2026 年 3 月与内罗毕工作方案之下各项活动的实施有关的进展、成果及经验教训。报告在最后部分述及内罗毕工作方案之下可开展的下一步工作。

10. 附件所载内罗毕工作方案 2026-2027 年指示性工作计划考虑到了先前工作计划的执行进展及从中吸取的经验教训。这项工作提出了进一步制定前瞻性战略的机遇，以应对不断变化的知识需求，并增强各国及社区更有效应对气候风险的能力。

## 三. 建设气候韧性知识体系方面的工作范围和这方面采用的模式

11. 内罗毕工作方案继续发挥作为《气候公约》适应和韧性领域知识到行动中心的作用，在多种不同知识持有者的参与下，提供及时、易于理解、可付诸行动的

<sup>3</sup> FCCC/SBSTA/2018/4, 第 27 段。

<sup>4</sup> FCCC/SBSTA/2021/3, 第 12 段(a)分段。

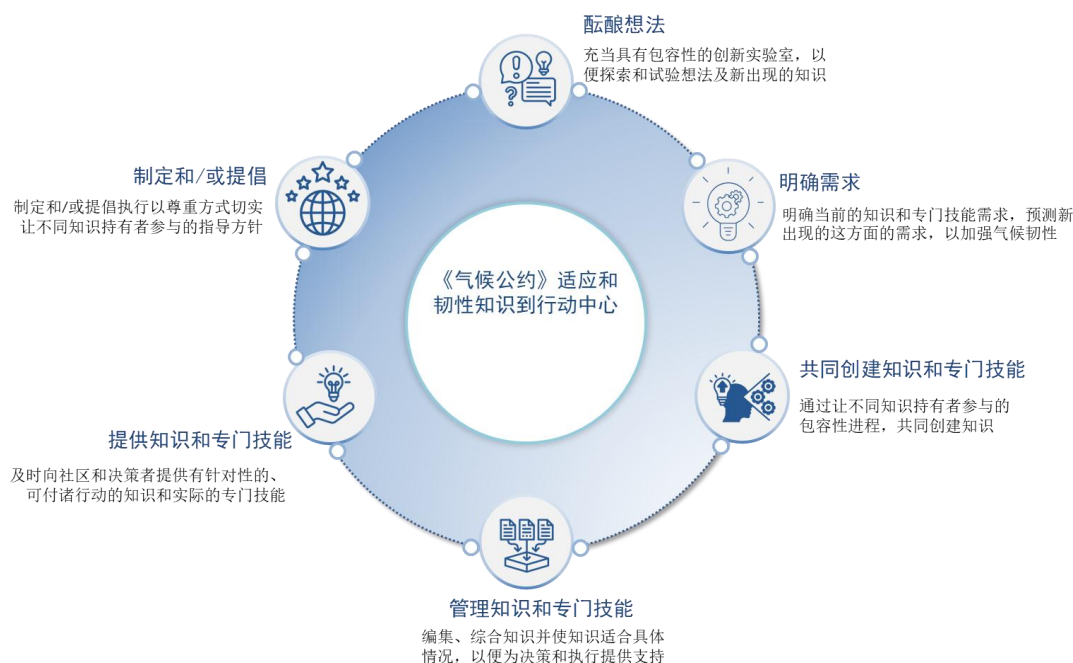
知识和专门技能，以满足缔约方特别是发展中国家缔约方不断变化的需求，从而在各系统和社区层面扩大适应行动规模，增强应对气候变化影响的韧性。

12. 内罗毕工作方案通过由将近 500 个合作伙伴组织组成的网络<sup>5</sup> 推动社区、国家和区域三级的协作，该网络涵盖科学家、实践者以及土著和地方知识持有者，共同创造、管理并提供可信、及时、易于理解、可付诸行动的知识与实用专门技能。

13. 内罗毕工作方案之下的活动涵盖各种适应方法，包括基于不同国情的紧急适应、渐进式适应、转型式适应以及国家主导的适应。<sup>6</sup>

14. 通过内罗毕工作方案框架之下知识和专门技能的共同创造、管理和提供，以及多种不同知识持有者的参与，向各国和社区提供协助，便利其将知识转化为行动。这有助于增强适应能力、降低脆弱性，并在地方、国家、次区域、区域和全球层面提升韧性(见图 1)。

图 1  
内罗毕工作方案的作用



15. 在此背景下，内罗毕工作方案支持各国和社区加深对复合型气候风险的理解，并应对气候不确定性，以增强长期韧性。内罗毕工作方案提供及时、易于理解、可付诸行动的知识 and 专门技能，以扩大适应行动的规模，包括作为支持各国(特别是最不发达国家)制定和实施国家适应计划的一部分。

16. 《协定》/《公约》缔约方会议第七届会议(CMA 7)认识到内罗毕工作方案之下的工作在支持应对缔约方确定的源自全球气候韧性阿联酋框架的实施的知識需求方面的作用。<sup>7</sup>

<sup>5</sup> 内罗毕工作方案合作伙伴概述见 <https://bit.ly/46Sgwdy>。

<sup>6</sup> 根据 FCCC/SBSTA/2025/4 号文件，第 69 段。

<sup>7</sup> 第 12/CMA.7 号决定，第 20 段。

17. 为通过生成、整理和应用证据与经验来促进扩大适应行动，内罗毕工作方案之下的工作与相关组织合作，致力于测试和应用各种模式，以增强各系统和社区应对气候变化影响的韧性。具体做法是提供及时、易懂、可付诸行动的知识和专门技能，这些内容针对缔约方(特别是发展中国家缔约方)及社区不断变化的需求量身定制(见图 2)。

图 2  
内罗毕工作方案模式



18. 借鉴韧性前沿前瞻方法的经验教训，<sup>8</sup> 内罗毕工作方案之下的工作包括运用相关方法，探索可能、合理且理想的气候未来，从而为不确定性背景下的适应规划和决策提供依据。在韧性前沿倡议<sup>9</sup> (作为内罗毕工作方案的一项行动承诺)下，已制定了八条转型路径，<sup>10</sup> 以推动向理想未来的转变。

#### 四. 报告期内的工作的主要成果和影响：从任务到落实

##### A. 提出切实可行的见解，并探索可行路径，为加强适应资金获取和资金调动提供参考

19. 尽管人们日益认识到迫切需要适应日益严重的气候影响，但全球适应资金需求仍未得到满足。中低收入国家的边缘化群体和脆弱社区往往最易受气候风险影响，但它们最缺乏驾驭这些风险的能力。不同的行为体需要共同设计考虑到气候风险和机遇的适应融资方案。需要大规模快速调动资源，以增强各系统和社区应对气候变化影响的韧性。利用关于适应融资解决方案的此类知识和专门技能，有助于确保实地部署的资源充足、能够惠及目标社区并产生切实成果。

<sup>8</sup> 见非正式摘要报告第 5 页，该报告可查阅 <https://www.unfccc.int/documents/652307>。

<sup>9</sup> 见 <https://resiliencefrontiers.org/>。

<sup>10</sup> 见 <https://resiliencefrontiers.org/pathways/>。

20. 科技咨询机构第五十六届会议商定加强内罗毕工作方案在识别可用资金、技术转让和能力建设资源及支持方面的作用，包括为此整理实用且相关的知识来为适应行动提供信息，科技咨询机构第六十二届会议强调了内罗毕工作方案在这方面的作用。<sup>11</sup> 此外，科技咨询机构第六十二届会议认可了内罗毕工作方案及其合作伙伴网络在应对当前和未来气候变化影响方面的关键作用。<sup>12</sup> 在此背景下，秘书处与多种不同知识持有者合作，共同创造并整合实用知识，为各级应对当前和未来气候变化影响的适应融资提供参考。

21. 在内罗毕工作方案之下召集了一个由 23 个来自不同背景的知识持有者组成的小组，小组成员包括学术界和科研机构、私营部门、政府间机构及非营利组织的代表，以及土著和当地知识持有者。该小组共举行了三次视频会议，随后，在 2025 年亚的斯亚贝巴第二个气候周期期间举办了一场关于适应融资知识和专门技能的活动，80 名现场参与者和 55 名线上参与者参加了这次活动。<sup>13</sup>

22. 这一综合性且包容的共创过程就如何增强适应资金的获取与调动产生了实用性知识。相关工作包括：确定适应融资的切实可行方案，包括推动社区适应行动；建立促进投资的开放式韧性数据架构；建立使项目与资金匹配的协作性管道发展平台；整合小型项目以释放大规模资金。这项工作的成果见一份非正式摘要报告。<sup>14</sup>

23. 这项工作可为进一步思考及制定后续行动奠定良好基础，有助于整理应对当前及未来气候变化影响的相关实践知识，并协助缔约方确定可用于适应行动的现有资金资源及其他类型的支持。

## B. 通过利马适应知识倡议在各次区域提供知识和专门技能

### 1. 概述

24. 利马适应知识倡议——内罗毕工作方案之下的一项行动承诺——是秘书处和联合国环境规划署(通过其全球适应网络)联合采取的一项举措，旨在通过填补所有国家(特别是发展中国家，包括最不发达国家、小岛屿发展中国家和非洲国家)在适应方面的优先知识空白，加强各次区域的适应行动。<sup>15</sup>

25. 自利马适应知识倡议启动以来，已在七个次区域举办了优先事项设定研讨会：安第斯山脉、兴都库什喜马拉雅山脉、印度洋岛国、北非、太平洋小岛屿发展中国家、南部非洲、西亚。这些以及利马适应知识倡议框架下的其他活动——包括确保采取行动填补优先适应知识空白——促成了与区域网络和机构、《气候公约》区域合作中心、大学、内罗毕工作方案合作伙伴及专家建立长期战略伙伴关系，目的是在各种生态系统中实施适应行动；并加深了对在采取应对气候变化行动时如何保护共享生态系统的了解。

<sup>11</sup> FCCC/SBSTA/2022/6, 第 16 段，以及 FCCC/SBSTA/2025/4, 第 70 段。

<sup>12</sup> FCCC/SBSTA/2025/4, 第 67 段。

<sup>13</sup> 见 <https://www.unfccc.int/event/adaptation-and-finance>。

<sup>14</sup> 可查阅 <https://www.unfccc.int/documents/652307>。

<sup>15</sup> 见 <https://unfccc.int/NWP/Laki>。

26. 秘书处借鉴在七个次区域开展工作的经验教训，正在完善利马适应知识倡议方法，以加强适应知识缺口的确定和缺口的先后顺序安排。这包括在评估当前脆弱性的同时，将长期气候风险纳入考量，并加强与多种不同知识持有者的互动，从而为适应规划和长期适应决策提供依据。

## 2. 亚马逊次区域的执行情况

27. 科技咨询机构第五十六届会议商定在所有地区(包括新增的次区域)扩大利马适应知识倡议规模，从而加强内罗毕工作方案之下的国家和区域行动，同时确保区域平衡。<sup>16</sup> 2026 年利马适应知识倡议工作的重点是亚马逊次区域(包括多民族玻利维亚国、巴西、哥伦比亚、厄瓜多尔、圭亚那、秘鲁、苏里南、委内瑞拉玻利瓦尔共和国)，鉴于该地区极高的生态和社会敏感性、气候风险的跨境性质，以及土著人民和当地社区在维持生态系统韧性方面发挥的核心作用，该区域已被确定为优先关注对象。

28. 在这个背景下，正在探索与该次区域新伙伴开展合作，以加强协作，并支持一种更具包容性的方法，将多种不同知识持有者汇聚在一起。秘书处正在编写一份关于该次区域知识和专门技能缺口的范围界定文件，该文件借鉴了各国报告(包括国家适应计划和国家自主贡献)、政府间气候变化专门委员会评估报告、次区域适应需求分析，以及土著居民和当地知识(包括通过当地社区和土著居民平台获取的知识)。计划于 2026 年举办一次优先事项确定研讨会，召集来自不同背景的知识持有者，以进一步明确适应知识和专门技能方面的缺口，排队缺口的优先顺序，并确定该次区域填补这些缺口切实可行的途径。<sup>17</sup>

## C. 通过联合国气候变化大学合作方案加强与大学的合作

29. 联合国气候变化大学合作方案<sup>18</sup> 是内罗毕工作方案之下的一项授权举措，旨在为经认证的大学的研究生<sup>19</sup> 提供机会，使其能够针对社区和各国确定的与气候变化适应相关的现实优先事项采取行动，以响应《气候公约》的任务。<sup>20</sup> 自 2018 年以来，该方案已联合非洲、拉丁美洲、亚洲及太平洋地区的 13 所大学，共同制定有针对性的解决方案，这些方案不仅为《气候公约》进程提供参考，同时也支持实地适应行动的实施。该方案下的项目包括：应对塞舌尔的海平面上升和风暴潮，在兴都库什喜马拉雅地区建立多灾早期警报系统，在秘鲁安第斯山脉推行基于生态系统的适应措施，以及在纳米比亚发展气候智能型农业。这些项目产生的创新成果包括工具包、框架和指南，这些成果直接提供了可满足各国和地区知识需求的知识。

30. 科技咨询机构第五十二至五十五届会议欢迎启动联合国气候变化大学合作方案，指出该方案产生的成果对于填补具体知识空白以及动员所有缔约方(特别是

<sup>16</sup> FCCC/SBSTA/2022/6, 第 16 段。

<sup>17</sup> 见 <https://www.unfccc.int/nwp/laki/amazon>。

<sup>18</sup> 见 <https://unfccc.int/nwp/unupp>。

<sup>19</sup> 详见联合国教育、科学及文化组织世界高等教育数据库；见 <https://www.whed.net/home.php>。

<sup>20</sup> 该方案的最新小册子可查阅 <https://publuu.com/flip-book/702839/2214032>。

发展中国家,包括最不发达国家和小岛屿发展中国家)的青年具有重要意义,并请秘书处扩大该方案规模,以期弥合所有区域的具体知识空白。<sup>21</sup>

31. 科技咨询机构第五十八届会议请秘书处加强该方案并继续建立伙伴关系,力求实现区域平衡,以填补适应方面的知识缺口,特别是在发展中国家。<sup>22</sup> 为此,正在强化伙伴关系模式,为大学参与该方案提供更系统化的途径,包括扩大参与范围,吸纳正在攻读硕士学位和进行博士论文研究的研究生。修订后的流程赋予大学更大的责任,要求其对研究生进行指导,以确保产出成果在提交秘书处审查并在该方案网页上发布之前,具备高质量、相关性,并符合《气候公约》的任务要求及大学的学术标准。

32. 作为扩大该计划规模的协同努力之一,秘书处对全球经认证的大学、相关大学网络及内罗毕工作方案合作伙伴(包括联合国教育、科学及文化组织、联合国大学环境与人类安全研究所以及《气候公约》区域合作中心)开展了外联工作。由此,又有 13 所大学——包括多民族玻利维亚国、刚果民主共和国、哈萨克斯坦、印度尼西亚、尼日利亚和巴基斯坦等国的大学在内——成为合作伙伴。<sup>23</sup> 来自两所合作伙伴大学的研究生已选定研究课题并启动了项目。为进一步支持推广工作,国际大学协会近期在其网站上发布了请求大学加入该方案的公告。<sup>24</sup>

33. 秘书处以叠加方式管理研究课题,这些课题反映了《气候公约》下经协商达成的成果及活动(包括各组成机构的授权)所产生的知识和专门技能需求。目前已编制出一份包含 200 多个研究与调查课题的综合清单,其中既涵盖缔约方在制定和实施国家适应计划过程中确定的知识需求,也包含通过利马适应知识倡议在各次区域确定的优先知识需求。秘书处将以叠加方式更新并扩展该清单。

34. 今后,秘书处将继续推动与高校建立合作伙伴关系,使研究生有机会就有针对性的研究课题开展研究,从而满足《气候公约》进程中缔约方的知识和专门技能需求。除了通过与大学、大学网络、缔约方及内罗毕工作方案合作伙伴的战略沟通,吸引更多大学成为合作伙伴外,秘书处还将继续与伙伴大学密切合作,确保研究生的研究及其成果与源自《气候公约》任务的已确定的需求保持一致,并直接回应这些需求。

#### D. 管理关于适应措施监测、评估和学习的循证知识

35. 根据授权,<sup>25</sup> 秘书处在内罗毕工作方案框架下组织了一场关于所有适应行动及支持(包括转型性适应)监测、评估和学习体系的活动。<sup>26</sup> 秘书处在一份非正式摘要报告<sup>27</sup> 中综合了相关证据和案例研究,以支持对适应领域 MEL 工作的反思,并促进对当前实践及新出现考虑因素的共同理解。该报告提炼了关键信息,

<sup>21</sup> FCCC/SBSTA/2021/3, 第 24 段

<sup>22</sup> FCCC/SBSTA/2023/4, 第 24 段(b)分段。

<sup>23</sup> 见 <https://www.unfccc.int/nwp/unupp/existing-partners/>。

<sup>24</sup> <https://iau-hesd.net/action/un-climate-change-and-universities-partnership-programme>。

<sup>25</sup> FCCC/SBSTA/2023/4, 第 24 段(h)分段。

<sup>26</sup> 见 <https://www.unfccc.int/event/nwp-mel>。

<sup>27</sup> 可查阅 <https://www.unfccc.int/documents/649625>。

并呈现了基于活动讨论、文献综述以及专家在活动前通过问卷提交的监测、评估和学习体系案例研究所得出的结论。此外，报告还强调了内罗毕工作方案下为加强适应行动和支持的 MEL 体系所能提供的机遇。

## E. 便利同业交流群之间的知识交流与学习

### 1. 第 18 次联络点论坛：共同构建知识体系，共创气候韧性未来

36. 在 COP 30 期间举行的第 18 次内罗毕工作方案联络点论坛<sup>28</sup> 上，缔约方、内罗毕工作方案合作伙伴及多种不同知识持有者共同探讨了知识、前瞻性思维和战略伙伴关系推动迈向气候韧性未来的路径。与会者思考了以下问题：充满不确定性和转型时代适应知识的演变；多个知识体系如何为更具包容性、更公正且‘面向未来’的适应路径提供指导。

37. 鉴于日益加剧且相互交织的气候极端事件所带来的影响，能否创建一个具有韧性的未来，将取决于是否备有资源，能否获取可付诸行动的知识和专门技能，以及前瞻视野的提升。建设韧性不仅是一项科学挑战，也是一项哲学挑战，需要我们思考知识的创造、分享和估价问题。

38. 这次论坛进行的讨论形成的可为今后在内罗毕工作方案之下的工作提供指导的主要信息如下：

(a) 面向未来的适应取决于预见新出现的风险，在危机爆发前作出抉择，利用信号、情景和想象力作出展望；

(b) 构建知识生态系统，让包括科学家、业界人士、政策制定者、私营部门以及土著人民和当地社区在内的多种不同知识持有者共同学习，可加速将知识转化为行动；

(c) 战略伙伴关系对于增强气候韧性来说至关重要，有助于在明确的角色分工和有效的反馈机制支持下，实现多层次(地方、国家、区域或跨境以及全球各级)的协调；

(d) 将知识“转化”，为适应行动提供指导，不仅指语言层面的转化，而且还涉及弥合世界观的差异。共同创造知识方面的伦理规范，包括在相关情况下获得自由、事先和知情同意，至关重要；

(e) 必须通过包容性伙伴关系模式来释放适应资金，这种模式可使当地创新者和企业家与政策制定者、提供者及投资者建立联系；

(f) 尽管人工智能和其他数字工具可用来预见风险并支持决策，但必须利用技术来增进公平和可及性；例如，可为此把使用新工具与土著或地方做法相结合，并辅之以实时数据共享，以加强气候变化适应与减少灾害风险之间的协调一致性。

<sup>28</sup> 见 <https://unfccc.int/event/18th-nairobi-work-programme-focal-point-forum-mandated-event>，非正式摘要报告将在此提供。

## 2. 第九届亚太气候变化适应论坛：通过区域知识网络推动行动期间的会议

39. 本次会议与国际山地综合发展中心、联合国环境规划署、国际自然保护联盟和《气候公约》共同举办，探讨了活跃于脆弱生态系统(山区、岛屿和生物多样性热点地区)的知识经纪人如何在科学与实践之间发挥沟通作用，让土著和科学知识持有者参与以及共同创造及时且易于理解的知识的问题。<sup>29</sup> 会议联系兴都库什喜马拉雅山脉的利马适应知识倡议等举措，强调了知识组织在应对复杂且相互依存的气候风险方面所发挥的中介作用。与会者交流了共同创建适合不同生态系统的知识方面的教益，提及将土著和地方知识、南南合作以及多利害关系方伙伴关系融合在一起的包容性做法。

## F. 适应知识门户网站和其他知识传播渠道

40. 适应知识门户网站在内罗毕工作方案之下建立，<sup>30</sup> 是一个战略性的知识到行动接口，旨在将与适应相关的知识、工具和经验与政策制定者、业界人士及其他用户的需求相连接。该网站不仅是一个信息获取点，而且还是对适应知识进行筛选、整理和转化，以支持科学决策的手段。

41. 因此，确保适应知识门户网站持续运行和不断得到加强，对于能否在内罗毕工作方案之下向该网站各类用户提供可信、及时、易于理解、可付诸行动的适应知识，响应不断演变的适应优先事项，至关重要。因此，该门户网站在《气候公约》适应架构中的战略作用必须得到加强。

42. 现已开展相关工作，以使参与在各国和各地区落实适应行动的目标用户更好地采用适应知识。内罗毕工作方案之下的工作的成果和经验教训在提交科技咨询机构的正式报告和内罗毕工作方案知识产品中得到记录和介绍。内罗毕工作方案知识产品通过内罗毕工作方案合作伙伴网络、《气候公约》国家联络点及《气候公约》区域合作中心等渠道得到传播，同时定期更新《气候公约》网站上的内罗毕工作方案网页<sup>31</sup>，以收录近期在内罗毕工作方案之下开发的资料和产出。

## 五. 从内罗毕工作方案中吸取的建立气候韧性知识系统方面的教益，以及建立这类系统的战略机遇

43. 在报告所涉时期在内罗毕工作方案之下开展的各项活动表明，前瞻性战略的适用以及与多种不同知识持有者的接触日益增多。这正在重塑知识的共同创造、转化为行动、应用及学习的方式，并使适应行动的规模得以更快、更公平地扩大，成效也更为明显。

44. 在本报告所涉期间，内罗毕工作方案之下各项活动的开展方面吸取的教益以及出现的战略机遇如下：

(a) 生成实用见解并探索可行路径，以指导加强适应资金获取和调动的努力：与多种不同知识持有者开展合作，有助于采取更具包容性和综合性方法共同

<sup>29</sup> 见 <https://www.unep.org/events/conference/9th-asia-pacific-climate-change-adaptation-apan-forum>。

<sup>30</sup> 见 <http://unfccc.int/akp>。

<sup>31</sup> 见 <https://unfccc.int/nwp>。

创造知识。这转而可提供机会，进一步加强适应资金方面的实用见解的生成，这些见解可为适应行动提供指导；

(b) 通过利马适应知识倡议在次区域提供知识和专门技能：利马适应知识倡议方法的不断完善可提供机会，据以加强基于区域的适应知识缺口的确定、优先顺序确定及处理的方法，包括通过加强次区域层面的协作；

(c) 通过联合国气候变化大学合作方案加强与高校的合作：此项工作加强了学术研究与适应优先事项之间的联系。现在有机会得出研究成果，从而可满足源自《气候公约》任务的已确定的知识需求，并支持其在相关进程中的应用；

(d) 为思考适应领域的监测、评估和学习提供支持：这项工作有助于形成对当前做法和新出现的考虑因素的共同理解。仍有机会通过交流最佳做法、工具和方法，以及提倡采用符合具体情况、借鉴多种视角和知识体系(包括土著价值观和世界观)的监测、评估与学习方法，来加强监测、评估与学习体系；

(e) 促进知识交流和学习：为同业交流群的知识交流提供空间的做法已经证明，合作和共同创造知识对于扩大适应行动规模十分重要；

(f) 加强适应知识门户网站：现在有机会将该门户网站打成一个以用户为中心的平台，这个平台在反映不断演变的适应优先事项的同时，可为各级的学习、知识交流和吸收提供支持。新的数字工具可有助于进一步提升门户网站的可及性和作用；

(g) 加强与多种不同知识持有者的接触：与包括缔约方、组成机构、联合国系统内各组织、学术界和科研机构、非政府组织、土著人民及当地社区在内的多种不同知识持有者进行持续且具包容性的接触，可增强内罗毕工作方案之下产出的相关性、可信度和实用性；

(h) 加强前瞻性战略的适用，提供应对当前和未来气候变化影响的知识：有一个极为重要的机遇，可据以继续在罗毕工作方案之下测试和加强此类前瞻性战略，以期在面临气候不确定性的情况下的适应战略和决策提供信息。

## 六. 下一步工作：加强内罗毕工作方案在扩大适应行动规模方面的作用

45. 在考虑到上文第五章述及的教益和明确的战略机遇的前提下，秘书处将推进内罗毕工作方案 2026-2027 年指示性工作计划(见附件)的实施，并通过提供及时、易于理解、可付诸行动的知识和专门技能，继续加强内罗毕工作方案在《气候公约》进程内扩大适应行动规模方面的作用。在这一背景下，秘书处将加强方法，包括前瞻性战略和接触做法，以提供有针对性的知识，确保内罗毕工作方案在处理当前及未来气候变化影响方面，能够继续应对适应和韧性的不断变化。

46. 内罗毕工作方案将继续充当《气候公约》适应和韧性领域的知识到行动的中心，提供适合缔约方尤其是发展中国家缔约方不断变化的需求的及时、易懂、可付诸行动的知识和专门技能。

47. 通过协助建立具有气候韧性的知识体系——该体系让多种不同知识持有者参与，并改进知识的共同创造、应用和学习方式——内罗毕工作方案可为不断发展

的全球适应架构做出直接贡献。内罗毕工作方案之下的这项工作既能为满足缔约方确定的源自《阿联酋全球气候韧性框架》的执行的知識需求进程提供支持，也能协助各国制定和实施国家适应计划。

## 附件

## 内罗毕工作方案 2026-2027 年指示性工作计划

下表所载内罗毕工作方案 2026-2027 年指示性工作计划列明一种协助缔约方和各组成机构处理《公约》和《巴黎协定》之下对与适应相关知识和专门技能的需求的结构化、以需求为导向的做法。在汲取的经验教训的基础上，内罗毕工作方案之下的工作将继续涉及加强及时、易于理解、可付诸行动的知识和专门技能的提供。这项工作还将涉及加强方法，包括制定前瞻性战略和接触做法，以提供应对当前及未来气候变化影响方面的专门知识。本指示性工作计划体现了这些优先事项，目的是确保内罗毕工作方案能够持续满足缔约方尤其是发展中国家缔约方不断变化的需求。

## 内罗毕工作方案 2026-2027 年指示性工作计划

workflows and core activities	key achievements	expected results
1. 回应缔约方、各组成机构的知识需求以及源自《气候公约》和《巴黎协定》之下的任务的知识需求		
(a) 为回应缔约方确定的源自《全球气候韧性阿联酋框架》的执行的 知识需求的进程提供支持	有系统地确定适应知识需求	有针对性、可付诸实践的知识和 专门技能，直接为与适应相关的 进程，包括国家适应计划进程以 及各组成机构工作计划中相关活 动的开展提供指导
(b) 与缔约方、最不发达国家(通过最不发达国家专家组)及各组成机 构合作，以叠接的方式确定适应知识和专门技能需求	向最不发达国家提供得到管理的知识和实用 见解，以指导它们制定和执行国家适应计划	
(c) 为开展活动，处理所确定的需求，与内罗毕工作方案合作伙伴、 联合国气候变化大学合作方案下的大学合作伙伴以及专题专家组 合作，共同创建、整理和提供有针对性的知识和专门技能	组成机构获得量身定制的知识和综合循证知 识，以支持其执行任务	
(d) 建立结构化的参与机制，以确保缔约方和各组成机构就内罗毕工 作方案下取得的成果提供持续反馈		

工作流程和核心活动	主要成果	预期结果
<b>2. 在各次区域和优先主题领域提供知识和专门技能</b>		
<b>2.1 利马适应知识倡议</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>(a) 为亚马逊次区域举办确定优先事项研讨会</li> <li>(b) 与多种不同知识持有者共同创建并传播知识产品，以填补重点适应知识缺口</li> <li>(c) 便利与内罗毕工作方案和相关利害关系方结成伙伴关系，以填补重点适应知识缺口</li> <li>(d) 将利马适应知识倡议推广到其他次区域</li> </ul>	<p>通过在次区域层面开展严格、包容的进程，对亚马逊次区域目标用户的适应知识和专门技能缺口进行验证，并确定这些缺口的优先顺序</p> <p>知识产出得到传播，伙伴关系得到调动，以填补目标用户的重点适应知识缺口</p> <p>利马适应知识倡议被推广到其他次区域</p>	<p>通过次区域行动，填补各次区域目标用户的知识和专门技能缺口</p>
<b>2.2 生成实用知识，为适应资金工作提供指导</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>(a) 召集不同的知识持有者，完善适应融资方面切实可行的办法，确定这些办法的优先顺序，并探索适应融资途径</li> <li>(b) 组织有针对性的对话和活动，便利各国和各地区交流和利用相关知识</li> <li>(c) 开发和传播关于适应资金的知识产品</li> </ul>	<p>适应融资方面切实可行的办法得到完善，考虑到具体情况并提供给缔约方</p> <p>通过与相关行为体建立伙伴关系，推动各项行动，以支持各国和各地区利用关于适应资金的知识</p> <p>汇集了适应融资方面的经验教训和切实可行办法的知识产品提供给缔约方和相关利害关系方，以便为政策和实践提供指导</p>	<p>缔约方和其他利害关系方得益于切实可行的见解，从而有助于其就适应融资作出决策</p>
<b>2.3 优先主题领域：干旱和缺水及土地退化零增长</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>(a) 成立并召集一个干旱、缺水和土地退化零增长问题专家组</li> <li>(b) 与专家组共同创建并提供易于理解、可付诸实施的和专门技能</li> </ul>	<p>由不同的知识持有者组成的专家组得到设立并开始运作</p> <p>知识产出得到共同创建和提供，以满足各国和各社区的具体需求</p>	<p>缔约方、社区和其他利害关系方利用知识和专门技能扩大适应行动范围，处理与主题领域相关的气候风险</p>

workflows and core activities	main achievements	expected results
(c) Facilitate relevant knowledge exchange between different regions and knowledge systems	Insights are provided to help the Parties and other stakeholders understand the cross-border nature of climate change impacts and risks	
<b>3. Strengthen knowledge systems and strategic partnerships</b>		
<b>3.1 United Nations Climate Change University Cooperation Plan</b>		
(a) Collaborate with universities, university networks, Parties and Nairobi Work Programme partners to establish strategic linkages and expand partnerships with universities	Expansion of university networks helps achieve high-quality research results for the UNFCCC tasks	Academic research is carried out to support relevant UNFCCC processes
(b) Organize research topics in a cascading manner according to the tasks of the UNFCCC	Research results can meet the knowledge needs of Parties and constituent institutions	
(c) Promote interaction with researchers to ensure research results can meet the knowledge needs of the UNFCCC tasks	Research conducted by researchers can form practical knowledge and tools, which is beneficial to the expansion of adaptation actions at the community, national and regional levels	
(d) Organize activities and provide other platforms to disseminate information to target users and promote research, Parties and other stakeholders to provide feedback on results		
<b>3.2 Participation of different knowledge holders</b>		
(a) Convene a group of knowledge holders in priority areas	Different knowledge holders participate in the Nairobi Work Programme	Continuous and inclusive participation of knowledge holders in the Nairobi Work Programme helps develop relevant, credible and practical knowledge and specialized skills
(b) Facilitate the development of knowledge and specialized skills by creating and providing knowledge and specialized skills, including strengthening the collaboration between the Nairobi Work Programme and its partners and other peer-to-peer exchange groups	Peer-to-peer exchange groups are strengthened and actively promote knowledge and specialized skills creation and provision	
<b>4. Strengthen knowledge acquisition and application, and learning</b>		
<b>4.1 Adaptation Knowledge Portal</b>		
(a) Strengthen the functions and user interface of the portal	Knowledge is organized and compiled in a user-friendly way on the portal	The portal serves as a user-centered knowledge acquisition and utilization platform to expand adaptation actions at all levels
(b) Make the portal contain various knowledge products and tools		
(c) Apply new digital tools and multilingual solutions to optimize the user interface of the portal	Digital tools and multilingual solutions are adopted to improve the accessibility and usability of the portal	

workflows and core activities	main achievements	expected results
4.2 规定开展的活动和知识交流平台	门户网站有助于各级利害关系方作出知情决策并利用适应知识	
(a) 组织区域活动和内罗毕工作方案联络点论坛 (b) 在 COP 31 期间举行第 19 次内罗毕工作方案联络点论坛	区域活动和联络点论坛便利利害关系方之间交流知识和经验，有助于共同了解和知晓气候风险和解决方案，从而为各级适应行动提供参考	切实有效的适应知识交流得到开展，各区域和同业交流群学习和采用知识的机会得到加强
4.3 提供知识和专门技能		
(a) 向目标用户提供适应知识和专门技能，包括通过内罗毕工作方案网络和其他联络渠道 (b) 收集和整合知识用户对知识产品的反馈意见，记录经验教训，以改进今后在内罗毕工作方案之下的工作	以便于使用的方式开发知识产品 通过多种渠道和网络向目标用户提供知识和专门技能 从内罗毕工作方案之下的工作中吸取的经验教训得到收集并用来改进今后的工作	目标用户群体可获取相关且可付诸行动的适应知识和专门技能，从而在各级扩大适应行动的规模