



联合国

FCCC/SBSTA/2025/6



气候变化框架公约

Distr.: General
26 August 2025
Chinese
Original: English

附属科学技术咨询机构

第六十三届会议

2025 年 11 月 10 日至 15 日，贝伦

临时议程项目 12

与《巴黎协定》第六条有关的事项：

第 4/CMA.3 号决定所载《巴黎协定》

第六条第八款所述非市场方法框架下的工作方案

《巴黎协定》第六条第八款所述非市场方法框架下的会期研讨会

秘书处的报告

概要

本报告概述 2025 年 6 月 17 日在科学技术咨询机构第六十二届会议期间举行的《巴黎协定》第六条第八款所述非市场方法框架下会期研讨会上的专题发言、世界咖啡馆讨论环节和圆桌讨论情况以及缔约方对此次研讨会的感想。编写本报告是为了协助落实非市场方法框架下工作方案所列活动。



简称和缩略语

英文缩写	中文简称	中文全称
AILAC		独立拉丁美洲和加勒比联盟
AOSIS		小岛屿国家联盟
CMA	《协定》/《公约》 缔约方会议	作为《巴黎协定》缔约方会议 的《公约》缔约方会议
FWG		促进工作组
GCNMA		格拉斯哥非市场方法委员会
LCIPP		地方社区和土著人民平台
LMDCs		观点相似的发展中国家
NDC		国家自主贡献
NMA		非市场方法
SBSTA	科技咨询机构	附属科学技术咨询机构
SUBARU		可持续适应企业推动建设未来韧性城市

一. 导言

A. 任务授权

1. CMA 4 请秘书处在具备资源的情况下, 通过以下方式为参与非市场方法的缔约方确定、开发和实施非市场方法提供机会:¹

(a) 在格拉斯哥非市场方法委员会每次会议的同期举办一次会期研讨会, 包括全体会议专题发言和圆桌讨论, 以交流关于非市场方法的信息, 包括在确定、开发和实施非市场方法方面的最佳做法和经验教训, 可能需要资金、技术和能力建设支持的非市场方法和可供这些非市场方法利用的支持;

(b) 为每次研讨会编写一份报告, 供格拉斯哥非市场方法委员会在其后的会议上审议。

2. CMA 6 请秘书处不断提高上文第 1(a)段中提到的会期研讨会的质量和效率, 包括充分利用会期研讨会, 例如以世界咖啡馆的形式进行活跃的讨论。²

3. CMA 6 邀请缔约方和观察员在闭会期间就以下问题提交材料:³

(a) 使用非市场方法平台⁴ 时遇到的障碍和潜在解决办法, 以期使非市场方法平台能够充分发挥其潜力;

(b) 他们在非市场方法平台中的参与情况以及在充分发挥该平台潜力方面遇到的挑战;

(c) 非市场方法如何支持缔约方执行其国家自主贡献。

4. CMA 6 指出, 上文第 3 段中提到的提交材料⁵ 可用于确定与格拉斯哥非市场方法委员会第七次会议同期举行的会期研讨会的潜在主题。⁶

B. 范围

5. 本报告介绍与格拉斯哥委员会第七次会议同期举行的会期研讨会的议事情况(见下文第二节)。报告总结了研讨会上的专题发言(见下文第三节)、世界咖啡馆讨论环节(见下文第四节)和圆桌讨论情况(见下文第五节), 并提供了缔约方对此次研讨会的一些感想(见下文第六节)。由于并非所有缔约方都派代表参加了研讨会, 因此报告不能反映所有缔约方的意见。

¹ 第 8/CMA.4 号决定, 第 10 段。

² 第 7/CMA.6 号决定, 第 18 段。

³ 第 7/CMA.6 号决定, 第 27 段。

⁴ <https://unfccc.int/nma-platform>。

⁵ 提交材料可查阅 <https://www4.unfccc.int/sites/submissionsstaging/Pages/Home.aspx> (在搜索栏中输入“non-market approaches”)。

⁶ 第 7/CMA.6 号决定, 第 30 段。

C. 附属科学技术咨询机构可采取的行动

6. 科技咨询机构在审议第 4/CMA.3 号决定所载第六条第八款⁷ 所述非市场方法框架下工作方案活动的实施情况时，不妨注意到本报告中的信息。

二. 议事情况

7. 会期研讨会于 2025 年 6 月 17 日在科技咨询机构第六十二届会议期间举行。会议由科技咨询机构主席 Adonia Ayebare(乌干达)宣布开幕，并由格拉斯哥非市场方法委员会联合主席 Charles Hamilton(巴哈马)和 Jacqui Ruesga(新西兰)主持。

8. 研讨会的目标是召集缔约方和非缔约方利益相关方，就使用非市场方法平台分享意见，并交流有关非市场方法的信息，包括如何根据上文第 3 段提及的闭会期间提交材料中涵盖的主题支持国家自主贡献的执行。此外，鼓励发言者和与会者思考现有的支持以及加强非市场方法所需的进一步支持。

9. 独立拉丁美洲和加勒比联盟、小岛屿国家联盟、欧盟及其成员国和观点相似的发展中国家的代表作了发言，保护国际基金会和 Rare 组织(联合发言)、地方社区和土著人民平台促进工作组和世界自然基金会的代表也作了发言。⁸

10. 在专题发言后举行了一次世界咖啡馆讨论，使发言者有机会与与会者小组进行非正式接触，更详尽地探讨发言中涉及的主题。

11. 在随后的圆桌讨论中，鼓励与会者分享就专题发言和世界咖啡馆讨论的主要观点交流看法，并更广泛地讨论非市场方法。

三. 专题发言摘要

12. 独立拉丁美洲和加勒比联盟的一位代表介绍了非市场方法如何帮助各国执行和实现其国家自主贡献，包括通过提供资金、技术开发和转让以及能力建设作为非市场方法的组成部分。该代表列出了衡量非市场方法对国家自主贡献执行情况所起作用的可能标准，例如基于其环境影响、对适应和减缓成果的支持以及与可持续发展目标的一致性。此外，还介绍了“有机物再循环”计划，这是一个帮助各国减少有机废物甲烷排放的潜在非市场方法。根据该计划，由 50 个项目组成的投资组合有可能在未来 20 年内减少多达 3,100 万吨二氧化碳当量。

13. 小岛屿国家联盟的一位代表强调了使用非市场方法平台的障碍，例如只能记录现有的非市场方法，这导致该平台无法用于寻求对拟议倡议的支持；该代表还指出，迄今为止平台上记录的非市场方法数量很少。改进非市场方法平台的建议包括：确保首页地图上能显示所有国家(特别是小岛屿发展中国家)，增设筛选功能以便进行更精细的搜索，并在信息中心的图表中纳入更多细节，从而提升所呈现数据的清晰度。关于非市场方法如何支持各缔约方执行国家自主贡献，该代表指出，非市场方法可以通过促进各国和各组织在执行国家自主贡献方面的合作来

⁷ 除非另有说明，所有此类引用均指《巴黎协定》的条款。

⁸ 发言可查阅 <https://unfccc.int/event/in-session-workshop-including-plenary-presentations-and-round-table-discussions-on-non-market>。

实现效率。介绍了两种潜在的非市场方法：纽埃的海洋保护承诺，这是一种创新的融资机制，为海洋保护提供赞助机会；以及帕劳的保护区网络，这是一个国家主导的保护计划，其资金来源于对赴帕劳的国际游客征收的绿色费用，并由公众捐款予以补充。

14. 欧盟及其成员国的一位代表谈到了非市场方法在促进和加速执行雄心勃勃的国家自主贡献方面的潜力，包括促进将减缓和适应工作联系起来的国际合作，以及分享非市场方法实施方面的最佳做法。然而，该代表指出，有必要进一步阐明非市场方法平台的功能及其全部潜力的具体含义。此外，该代表强调，必须加强第六条第八款国家协调人的能力建设，以改善利益相关方对非市场方法平台的参与、信息交流和国家层面的认识。

15. 一位来自观点相似的发展中国家的代表指出，目前缺乏用于资助非市场方法的公共资金和赠款，并建议非市场方法平台应促进此类支持从发达国家输送到发展中国家。该代表还建议允许在平台上记录仅涉及单一缔约方的非市场方法，而不再像目前那样要求至少两个或以上缔约方参与，这样有助于促成缔约方与非缔约方利益相关方之间的直接合作，从而推动公私部门的参与。提出了几项行动建议来帮助释放非市场方法平台的全部潜力，例如允许将拟议的非市场方法提交给平台，举办聚焦非市场方法的活动，在绿色气候基金下建立非市场方法融资窗口，强调减缓与适应并举的方式(包括在亚马逊地区)，以及开发“以地球母亲为中心的在线互动模块，以共同应对气候变化、生物多样性保护和可持续发展问题。

16. 保护国际基金会和 Rare 组织的代表就蓝碳生态系统非市场方法作了联合发言。发言强调了蓝碳栖息地(包括海草、盐沼和红树林)在减缓气候变化方面的关键作用，以及它们对沿海社区的更广泛益处。除了碳入计之外，还介绍了为蓝碳栖息地保护和恢复提供资金的方法，例如保险产品、蓝色债券和创造财务激励的可持续商业做法，重点案例研究包括：菲律宾面向小规模渔民的基于天气指数的参数保险、塞舌尔主权蓝色债券以及保护国际基金会的“气候智能型虾业”倡议，该倡议将红树林恢复与可持续水产养殖联系起来。

17. 促进工作组的一位代表提供了关于地方社区和土著人民平台的背景信息，该平台由缔约方会议第二十一届会议设立，旨在以整体和综合的方式交流与减缓和适应有关的经验和最佳做法。地方社区和土著人民平台的 2025-2027 年巴库工作计划⁹ 围绕六种集体方法构建，为加深对土著人民和地方社区的不同价值观、世界观和知识体系的共同理解提供机会，这些价值观、世界观和知识体系可以为非市场方法的实施提供信息和支持。强调了与非市场方法相关的土著世界观的核心原则，包括以关系性视角对待自然(即把土地、水、森林和天空视为亲属而非资源)，以涵盖粮食安全、文化延续性和健康状况的指标来界定成功，以及实行具有强有力保障措施的习惯治理，运用经过时间检验的做法来防止过度开采并确保代际公平。

18. 世界自然基金会的一位代表介绍了企业减缓融资及其与非市场方法的相关性，重点阐述“价值链以外减缓”在支持公司价值链外的行动或投资方面的作

⁹ https://icipp.unfccc.int/sites/default/files/2024-12/Baku_Workplan_of_the_Local_Communities_and_Indigenous_Peoples_Platform.pdf.

用，以避免或减少温室气体排放或将其从大气中清除。该代表概述了“价值链以外减缓”的贡献方式，鼓励公司对基于气候和自然的解决方案作出资金承诺，而不以此主张抵消或获取碳信用，建议的投资方向包括可再生能源、景观恢复、创新型气候技术以及适应举措。最后，就公司如何支持非市场方法的实施提供了指导，例如在非市场方法平台上注册为支助提供方以及与寻求非市场方法合作的缔约方进行接触。

19. 发言结束后，促进工作组的代表回答了研讨会与会者提出的一些问题。有一个问题是关于促进工作组希望在缔约方提议的非市场方法中包含的对土著人民和地方社区的保障措施类型，在回答该问题时该代表强调了在非市场方法的设计和实施过程中必须维护土著人民的权利，包括他们自由、事先和知情同意的权利。还强调了需要保护土著人民的知识体系、领土和资源。此外，该代表指出，促进工作组正在努力加强地方社区对其工作的包容性参与，以便更好地了解与社区具体情况相关的保障措施类型。

20. 一位研讨会与会者强调，需要在非市场方法和基于市场的机制之间保持明确区分，并指出基于市场的活动损害了土著人民及其领土和集体权利。与会者强调，非市场方法绝不能作为市场方法的试验场或途径，而应保持完全非市场性质，以符合土著人民的价值观。

四. 世界咖啡馆讨论摘要

21. 世界咖啡馆讨论环节促进了研讨会与会者和发言代表之间的小组讨论。与会者就特定主题或感兴趣领域提出深入问题，而发言者则有机会与与会者直接互动，提出问题并寻求反馈。这种非正式互动形式促进了动态交流，并增进了对所讨论问题的相互理解和合作意识。秘书处的一位代表也参与其中，回答了关于非市场方法平台以及非市场方法框架下工作方案其他活动的问题。

五. 圆桌讨论会摘要

22. 一位与会者指出，如果第六条第八款国家协调人未直接参与本国非市场方法，则在填写非市场方法平台提交表格时可能会存在困难。该与会者认同小岛屿国家联盟的代表在发言中提出的关于非市场方法平台的功能问题及改进建议。

23. 一位与会者宣布，日本最近在非市场方法平台上记录了“可持续适应企业推动建设未来韧性城市”倡议，该倡议的目标是与联合国人类住区规划署合作，在亚太地区建设具有气候韧性的城市。该与会者概述了在提交非市场方法过程中遇到的挑战，包括难以按照非市场方法框架下工作方案中规定的非市场方法标准描述该倡议，并指出对于不熟悉这些标准或所提交的具体非市场方法的第六条第八款国家协调人而言，完成提交表格可能很困难。此外，由秘书处和参与“可持续适应企业推动建设未来韧性城市”倡议的其他缔约方共同进行的提交审核流程也构成了挑战，因为日本通常与地方政府而非国家政府合作实施，因此一些参与缔约方的第六条第八款国家协调人并不知晓其国家参与了该倡议。最后，强调了在非市场方法平台上记录了非市场方法后，关于如何修改提交的内容缺乏明确规定。

24. 一位与会者强调需要制定指南或清单来判定某项活动是否有资格成为非市场方法。与会者们强调应加强对第六条第八款国家协调人以及与气候变化相关的主要政府部委和机构的能力建设，以提高他们对非市场方法的了解并知晓如何有效使用非市场方法平台。

25. 一位与会者宣布适应效益机制(非市场方法平台上记录的第一个非市场方法)的试点阶段将于 2025 年 12 月结束，并邀请所有利益相关方，尤其是发达国家的利益相关方，参与推动该机制的下一阶段，其中将涉及全面实施。

26. 一位与会者着重指出，缔约方对非市场方法平台的认知不足，包括对其程序和目标缺乏了解，强调需要秘书处和相关机构解决这一问题。与会者们提到，目前要求非市场方法必须有至少两个缔约方参与，这限制了非市场方法平台的充分使用，他们支持关于允许提交仅涉及单一缔约方的非市场方法的建议，并指出通过平台可以确定潜在的合作伙伴和捐助者。

27. 一位与会者对其他发言表示欢迎，并注意到发言者们都希望看到其他与会者提出的拟议非市场方法能够记录在非市场方法平台上。该与会者对日本向平台提交“可持续适应企业推动建设未来韧性城市”倡议表示祝贺，并强调第六条第八款国家协调人必须参加非市场方法框架下的会期研讨会，以增强他们对非市场方法的了解并知晓非市场方法如何支持国家自主贡献的执行。该与会者还强调，虽然大家支持关于允许向非市场方法平台提交仅涉及单一缔约方的非市场方法的想法，但他们认为，此类提交应由熟悉本国国家自主贡献优先事项的第六条第八款国家协调人完成，以确保所有提交的非市场方法与国家优先事项保持一致。此外，该与会者支持对这些国家协调人进行更多的宣传，以确保他们了解如何使用非市场方法平台以及了解非市场方法的整体概念。

28. 一位与会者指出，秘书处为支助提供方量身定制了有关非市场方法提交流程的网络研讨会和信息，并强调了支助提供方有潜力协助缔约方提交非市场方法。该与会者建议改进支助提供方的注册表，在其中增加一个栏目，用于描述所提供的专业领域。

29. 一位与会者指出，除了加强关于使用非市场方法平台的能力建设之外，各缔约方还需要支持，以便制定国家层面的框架和程序，用于评估利益相关方提交的、可通过非市场方法加以解决的需求。建议为缔约方制定指导意见，以支持建立此类框架，并为利益相关方制定指导意见，使其能够充分利用非市场方法平台。

30. 另一位与会者补充说，正在讨论的能力建设活动也可以涵盖第六条第八款下非市场方法的预期目的。鉴于第六条第八款的重点应是支持国家自主贡献的执行，能力建设可包括将减缓指标纳入非市场方法的细节，以及如何将其纳入国家发展目标报告的细节。此外，该与会者支持制定国家框架或指导意见，以帮助第六条第八款国家协调人评估国家举措是否有资格在非市场方法平台上记录。

31. 一位与会者强调，第六条第八款国家协调人必须充分了解非市场方法，才能批准它们在非市场方法平台上记录。此外，该与会者提到两年期透明度报告，其中包含关于执行和实现国家自主贡献进展的部分，并指出，由于非市场方法的目标是支持国家自主贡献的执行，因此国家自主贡献必须非市场方法的制定和实施过程中居于核心地位。与此同时，该与会者提醒，不应要求对非市场方法进行

过于详细的报告，否则可能削弱此类方法的协作精神，各国本意是通过这些方法互相支持，而非寻求认可或直接利益。

32. 一位与会者欢迎关于“以地球母亲为中心的行动”的介绍，并表示希望能够在非市场方法平台上记录这一非市场方法。发言者澄清道，“以地球母亲为中心的行动”并不是指特定的项目，而是代表一种可以指导所有流程和决策的方法。

33. 另一位与会者赞同其他与会者的观点，即允许单一缔约方在平台上记录不涉及任何其他参与缔约方的非市场方法，这将对寻求资金的项目有益，并促进缔约方之间未来的合作，预计此类项目最终可能涉及多个缔约方。

34. 一位与会者欢迎独立拉丁美洲和加勒比联盟在介绍中举例说明了非市场方法为执行国家自主贡献带来的协同效益。与会者强调，非市场方法的协同效益越多，其整体影响就越大。该与会者认为，这些实际非市场方法的案例有助于缔约方了解此类倡议如何在实地发挥作用，以及如何在其他国家加以应用。

35. 一位与会者指出，非市场方法平台上已经提供了若干资源，其中包括一份关于第六条第八款的概况介绍，以及一份帮助缔约方判断某项目是否有资格成为非市场方法的清单。

六. 对研讨会的感想

36. 缔约方感谢有机会与发言者接触并参与研讨会的讨论。许多人认为研讨会内容丰富，很有帮助，并注意到会场中的建设性和协作精神。

37. 缔约方还对继续使用世界咖啡馆形式表示赞赏，并指出其互动性促进了与发言者的接触，并支持了相关经验的交流。他们欢迎有机会思考非市场方法平台并了解正在实施的非市场方法，即使有些方法尚未记录在平台上。
