



联合国

FCCC/SBSTA/2025/1



气候变化框架公约

Distr.: General
5 February 2025
Chinese
Original: English

附属科学技术咨询机构

第六十二届会议

2025 年 6 月 16 日至 26 日，波恩

《巴黎协定》第六条第八款所述非市场方法框架下的会期研讨会

秘书处的报告

摘要

本报告概述 2024 年 11 月 12 日在科学技术咨询机构第六十一届会议期间举行的《巴黎协定》第六条第八款所述非市场方法框架下会期研讨会上的专题发言、世界咖啡馆讨论环节和圆桌讨论情况以及缔约方对此次研讨会的感想。编写本报告是为了协助落实非市场方法框架下工作方案所列活动。



简称和缩略语

ABM		适应收益机制
ASEAN	东盟	东南亚国家联盟
CEFIA	东盟清洁能源倡议	东盟清洁能源未来倡议
CLARA		气候土地雄心和权利联盟
FWG		促进工作组
GCNMA	格拉斯哥委员会	格拉斯哥非市场方法委员会
LiFE	生活使命	环境友好型生活方式倡议
NDC		国家自主贡献
NMA		非市场方法
SBSTA	科技咨询机构	附属科学技术咨询机构
SUBARU		可持续适应企业推动建设未来韧性城市

一. 导言

A. 任务

1. 作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议第四届会议请秘书处在资源允许的情况下，通过以下方式为参加非市场方法的缔约方提供机会，以确定、开发和实施非市场方法¹：

(a) 在格拉斯哥非市场方法委员会每届会议的同期举办一次会期研讨会，包括全体会议专题发言和圆桌讨论，以交流关于非市场方法的信息，包括在确定、开发和实施非市场方法方面的最佳做法和经验教训，可能需要资金、技术和能力建设支持的非市场方法和可供这些非市场方法利用的支持；

(b) 为每次研讨会编写一份报告，供格拉斯哥委员会在其后的会议上审议。

2. 科技咨询机构第六十届会议请秘书处在格拉斯哥委员会第六届会议同期举办上文第 1(a)段所述会期研讨会，包括圆桌讨论会，重点讨论以下问题²：

(a) 分享已经向非市场方法平台提交的关于非市场方法的信息³；

(b) 邀请感兴趣的缔约方、《公约》和《巴黎协定》之下涉及减缓、适应、资金、技术开发和转让及能力建设等方面的各个机构、体制安排和进程，包括联合国机构、多边、双边和其他公共捐助方以及私营和非政府组织，提供关于可提供或已提供的用于确定、开发或实施非市场方法的资金、技术和能力建设支持的信息，以便记录到非市场方法平台上。

3. 由于在格拉斯哥委员会第六届会议之前非市场方法平台未收到任何提交的非市场方法，因而上文第 2(a)段所述活动无法按计划进行。在闭会期间，秘书处邀请缔约方和非缔约方利益相关方提出意向，以便在会期研讨会上介绍各自在非市场方法方面的经验。

B. 范围

4. 本报告介绍与格拉斯哥委员会第六届会议同期举行的会期研讨会的议事情况(见下文第二章)。报告概述了研讨会上作的专题发言(见下文第三章)、世界咖啡馆讨论(见下文第四章)和圆桌讨论会(见下文第五章)，并介绍了缔约方对此次研讨会的一些感想(见下文第六章)。由于并非所有缔约方都派代表参加了研讨会，因此报告不能反映所有缔约方的意见。

¹ 第 8/CMA.4 号决定，第 10 段。

² FCCC/SBSTA/2024/7，第 160(b)段。

³ <https://unfccc.int/nma-platform>。

C. 附属科学技术咨询机构可采取的行动

5. 科技咨询机构在审议第 4/CMA.3 号决定所载《巴黎协定》第六条第八款所述非市场方法框架下工作方案活动的实施情况时，不妨注意到本报告中的信息。

二. 会议情况

6. 会期研讨会于 2024 年 11 月 12 日在科技咨询机构第六十一届会议期间举行。会议由科技咨询机构主席 Harry Vreuls(荷兰王国)宣布开幕，并由格拉斯哥委员会联合主席 Kristin Qui(萨摩亚)和 Jacqui Ruesga(新西兰)主持。

7. 研讨会的目的是为与会者提供机会，交流关于当前或计划中的非市场方法的信息，思考在加强非市场方法领域已有的支持和需要提供的支持，讨论在确定、开发和实施非市场方法方面的最佳做法和经验教训。

8. 响应在研讨会上介绍本国非市场方法的邀请而作发言的有以下缔约方的代表：玻利维亚多民族国、布隆迪、印度、日本和乌干达；还有下列非缔约方利益相关方的代表：非洲开发银行、农研协商组织和气候土地雄心权利联盟⁴。

9. 在专题发言后举行了一次世界咖啡馆会议，使发言者有机会与与会者小组进行非正式接触，更详尽地探讨发言者论及的主题。

10. 之后，地方社区和土著人民平台工作组的一名代表宣布圆桌讨论会开幕，鼓励与会者就专题发言和世界咖啡馆环节形成的见解发表意见。

三. 专题发言摘要

11. 多民族玻利维亚国的一名代表介绍了“地球母亲中心行动”，这是以生态为中心、立足权利的行动，旨在促进人与自然之间和谐互补的关系。这种办法提升所有生物及其社区的延续性，同时确保地球母亲的环境功能不被商品化。该名代表讨论了通过国际合作实现气候变化、生物多样性和可持续发展联动的问题。

12. 布隆迪的一位代表介绍了该国非市场方法和地方政府层面气候行动的实例。发言深入介绍了非市场方法如何促进实现布隆迪的国家自主贡献和实施支持气候适应、韧性建设和社区参与的非市场解决方案。代表概述了布隆迪编写第三次国家自主贡献的计划，指出将与所有利益相关方进行协商，预计非政府组织将成为这一进程的主要行为体。

13. 印度的一位代表讨论了“生活使命”倡议，其宗旨是动员个人和社区采取行动迈向更具可持续性的生活方式。该倡议强调改变行为，减少用水、食品系统和一次性塑料制品等领域的环境足迹。印度全国 10 亿人，如果将该倡议下所采取行动的预期效果与“一切照旧”情形相比，那么从 2022-2023 年至 2027-2028 年，通过采取不使用时关闭水龙头等做法，将节省多达 9 万亿升水；而通过家庭堆肥，可以往垃圾填埋场少送 150 亿吨的食物垃圾。

⁴ 发言可查阅 <https://unfccc.int/event/in-session-workshop-under-article-68-of-the-paris-agreement-gcnma-6>。

14. 日本的一位代表介绍了在与格拉斯哥委员会第五届会议同期举行的会期研讨会上介绍的两项非市场方法的最新情况：“东盟清洁能源倡议”和“可持续适应企业推动建设未来韧性城市倡议”。在东盟清洁能源倡议下，一个旗舰融资项目正在为东盟国家的能源转型和脱碳筹集资金。最近举办了研讨会，向东盟国家的开发银行介绍日本公司开发的脱碳技术。在可持续适应企业推动建设未来韧性城市倡议下，联合国人类住区规划署于2023年9月举行年度环境技术专家组会议，汇集了来自亚太地区的与会者。会议推动将地方政府的需求与日本公司提供的技术配对，以提高气候韧性。

15. 乌干达的代表和非洲开发银行的代表就“适应收益机制”作了联合发言。适应收益机制是一种扩大适应融资的新方法，使发达国家、消费者、私营部门和慈善机构能够通过购买核证适应收益，即已登记的适应活动的量化或质化产出、成果或影响，为适应成本提供资金。非洲开发银行支持适应收益机制试点项目的实施；同时银行也在争取募集 2,000 万至 5,000 万美元的资金，以建立一个专项基金，以便在经核证的适应收益交付时做出支付，并为制订重大适应项目类别的公共适应收益机制方法学提供技术援助。乌干达正在适应收益机制下寻求支持，以加强农村社区的水和营养保障，为此需投资于太阳能供水系统和农村社区气候信息服务，并采取措施应对与垃圾管理有关的城市水灾。

16. 农研协商组织的一名代表介绍了一项关于确定非市场方法的快速评估工具的建议。建议的工具有助于缔约方根据本国国情解释《巴黎协定》第六条第八款的原则。该工具有两个主要目标：通过提供结构化和无障碍的指导意见，支持和推动在非市场方法平台上登记非市场方法；通过满足对明确指导意见和标准化评价的需求，加强非市场方法框架内的透明和协作。工具的目的是通过解决缔约方之间专业知识的复杂和程度不一问题，简化非市场方法登记，从而使这一进程对用户更加友好和方便。开发工具时会审查与《巴黎协定》第六条第八款有关的气候公约文件，开展利益相关方协商以确保工具反映广泛的观点并关注共同的挑战，在尊重所有利益相关方的独特背景和贡献的情况下建立确定非市场方法的标准，开展技术可行性评估，制定指南和评价标准，开展试点测试，就工具的实施战略为政策制订者和从业人员提出建议。

17. 气候土地雄心和权利联盟的一位代表谈到非市场方法框架下工作方案的实施出现积压问题，包括在确定非市场方法和支持联合减缓和适应方针方面的积压。他还强调缔约方需要确定一份不符合非市场方法支助条件的活动清单。此外，该代表指出，非缔约方利益相关方不能与缔约方一样平等地访问非市场方法平台，从而限制了它们的参与。他建议对非市场方法进行调整，以确保实现更公平的访问。此外，他提供了一些基于社区的非市场方法的例子，强调《巴黎协定》第六条第八款可以作为气候和生物多样性联合工作方案的基础，从而促进《气候公约》和《生物多样性公约》工作之间的协同增效。

18. 专题发言结束后，大不列颠及北爱尔兰联合王国的一位代表作了讲话，重点介绍了国家自主贡献伙伴关系，这是一个由 130 多个国家和近 100 个机构组成的联盟，致力于与《巴黎协定》和可持续发展目标相吻合的气候行动。该名代表鼓励缔约方利用国家自主贡献伙伴关系联系各种执行伙伴。敦促已经加入国家自主贡献伙伴关系的国家在研讨会上介绍所讨论的知识产品，如上文第 16 段所述快速评估工具。国家自主贡献伙伴关系提供了一个途径，以便各国获得专门知识、技术援助和资金等支持以制定和实施国家自主贡献。例如，联合王国通过其双边

的方案规划工作，包括技术援助方案“合作加速气候转型”，直接响应支助请求。联合王国还支持多捐助方共同响应支助请求，例如通过减缓行动基金，协助有资格获得官方发展援助的国家通过脱碳项目减少排放。

四. 世界咖啡馆讨论摘要

19. 世界咖啡馆讨论环节便利与会者与前场会议的发言者开展讨论。与会者就发言提出了详细的问题，以探讨感兴趣的议题，并就不清楚的问题请专家作进一步解释。

20. 会议为发言者提供了一个平台，使他们能够直接与与会者接触，向与会者提出问题并收集宝贵的意见。会议的非正式和互动形式促进了活跃的交流，鼓励与会者对介绍的专题作更深入的了解和合作。

五. 圆桌讨论会摘要

21. 促进工作组的代表强调指出，非市场方法体现了一种变革性的气候行动思维方式，因为它们强调合作、公平和可持续性，而不是竞争和利润。他敦促与会者扩大非市场方法的规模，认识到它们在培育更深层次的伙伴关系、赋权弱势社区和交付全面的可持续成果方面的潜力。

22. 一位与会者介绍了阻碍缔约方和非缔约方利益相关方向非市场方法平台提交非市场方法的几个因素，指出截至 2024 年 11 月 12 日，非市场方法平台上尚未记录任何非市场方法。这些因素包括：需要一个以上的参与缔约方记录非市场方法，非缔约方利益相关方在根据《巴黎协定》第六条第八款与国家联络点取得联系以访问非市场方法平台和记录非市场方法方面面临挑战。鉴于存在这些阻碍因素，该名与会者认为，在工作方案活动的第二阶段，应继续将确定非市场方法作为优先事项，尽管这一阶段最初的设计是聚焦于实施第一阶段确定的非市场方法。

23. 一位与会者建议，要使非市场方法取得成功，它们必须与《巴黎协定》下支持落实国家自主贡献的其他机制密切联系。有人建议，促进非缔约方利益相关方参与实施非市场方法的最佳方式是确保它们包容和积极地参与设计和更新实现国家自主贡献进展的国家指标的进程。

24. 一位与会者谈及的挑战是有太多潜在的非市场方法，因此很难挑出少数几个来列入非市场方法平台。因此，他们表示对农研协商组织介绍的工具很感兴趣(见上文第 16 段)。此外，有人指出，有些成功的国家办法虽然目前缺乏其他缔约方参与，但可作为制定非市场方法的良好起点。这些方法可以通过国际合作加以扩展，并作为《巴黎协定》第六条第八款下的非市场方法予以发布。

25. 一位与会者建议，非市场方法平台不仅要用于分享关于现有非市场方法的信息和经验，而且还应提供关于潜在非市场方法的信息。这将使感兴趣的捐助机构、慈善机构和私营部门实体能够参与这些举措。此外，有人建议，今后与格拉斯哥委员会会议同期举行的研讨会应分配更多的时间，供国家联络点与感兴趣的捐助方就可能的非市场方法进行讨论。

26. 一位与会者问农研协商组织的代表，提议的快速评估工具将如何在保持非市场方法的整体性和可及性的同时确保利益相关方的参与不被参加缔约方视为一种干涉。有人提出一个关切，认为为非市场方法制定标准可能会产生反作用，因为这可能会规定一些条件，阻碍潜在举措的发展。这位与会者强调，关于开展哪些非市场方法的决定应由缔约方作出。有人建议不将该工具用于缔约方的技术评估，而应将其以简化格式分享给感兴趣的国家联络点，以培养它们确定和开发非市场方法的能力。农研协商组织的代表在回应时对这些意见表示赞赏，指出在开发工具时将考虑这些意见。

27. 一位与会者指出，需要开展与非市场方法平台有关的能力建设，并指出，在谁可以访问该平台以及如何正确使用该平台方面还不够明确。该名与会者赞扬了研讨会上介绍非市场方法的人，并表示希望这些例子将鼓舞更多的与会者今后分享他们的经验。

28. 一位与会者强调，非缔约方利益相关方，特别是那些远程参与者，难以跟踪研讨会上的一些讨论。有人建议进行录音或提供混合模式参会途径，以帮助解决这一问题。此外，这名发言者强调，非市场方法平台还是新生事物，其上还没有登记任何非市场方法，因此鼓励与会者登记他们的非市场方法。

29. 气候土地雄心和权利联盟的代表表示希望缔约方处理该联盟在其发言中提出的问题，包括非市场方法平台的访问存在障碍；有人提议重新设计非市场方法平台；需要对非市场方法需要一个以上缔约方参与的规定做出审查；需要对国家联络点的作用明文作出阐述和定义；澄清确定非市场方法的标准。

30. 非洲开发银行的代表宣布，该银行正在支持乌干达在非市场方法平台上登记其“适应收益机制”。这位代表强调，适应收益机制可作为一个框架，用于开展广泛的适应活动，包括在研讨会上介绍的活动。适应收益机制可为扩大和展开这些活动提供一种融资途径。此外，还需要探讨市场方针应用的不同融资工具，评估如何将这些工具应用于非市场方法。

31. 日本代表强调了在实施和报告非市场方法中遇到的两个挑战：一个是为非市场方法项目找到投资，因为这些项目并不总能赢利；另外一个填写提交表格将非市场方法记录到非市场方法平台上的问题，因为不清楚有些问题如何对日本的举措适用。日本已询问秘书处以便明确这一点，希望在缔约方会议第二十九届会议之后完成向非市场方法平台提交材料的工作。

32. 农研协商组织的代表对讲习班期间采用世界咖啡馆讨论的形式表示赞赏，这种形式使与会者能够进行更多的个人互动。代表指出，虽然农研协商组织的发言重点介绍了开发非市场方法评估工具的问题，但优先事项应当是解决关于确定非市场方法的现有挑战。

六. 对研讨会的感想

33. 缔约方分享了对作为格拉斯哥委员会第六届会议一部分举行的会期研讨会的感想，表示欢迎专题发言和讨论，包括与发言者互动的机会。

34. 缔约方高度评价研讨会期间推出世界咖啡馆交谈的形式。他们强调，这种谈话的互动性切实地帮助与会者与专题发言者接触，并交流有关非市场方法方面的经验。

35. 缔约方请秘书处继续提高这些会期研讨会的质量和效率，包括纳入动态讨论环节，如“世界咖啡馆”形式的讨论。

36. 缔约方赞赏促进工作组的贡献，并要求邀请促进工作组的一名代表与土著人民和地方社区的代表一起参加今后与格拉斯哥委员会会议同期举行的所有会期研讨会。
