



附属科学技术咨询机构

第六十届会议

2024年6月3日至13日，波恩

关于气候变化影响、脆弱性和适应的内罗毕工作方案下各项活动的实施进展情况

秘书处的报告\*

概要

本报告概述了2023年5月至2024年3月关于气候变化影响、脆弱性和适应的内罗毕工作方案之下开展的活动，该工作方案是《气候公约》在适应和韧性方面从知识到行动的中心。报告记录了次区域层面(在利马适应知识倡议之下)和国家层面(在联合国气候变化与大学合作方案之下)在优先专题领域(例如山区)开展的以及与《气候公约》组成机构合作开展的活动的进展和成果。报告着重介绍了在本报告所述期间通过与缔约方、内罗毕工作方案伙伴、组成机构、专题专家组、大学以及相关网络 and 同业交流群互动，为梳理和传播知识以帮助实现转型适应和韧性所作的努力，包括区域层面的努力。报告的最后提出了内罗毕工作方案的下一步工作。此外，报告还载有内罗毕工作方案2024-2025年指示性工作计划。

\* 由于秘书处资源有限，本报告逾期提交会议服务部门处理。



## 简称和缩略语

COP	缔约方会议	《联合国气候变化框架公约》缔约方会议
FWG		促进工作组
GCF		绿色气候基金
IPCC	气专委	政府间气候变化专门委员会
LAKI		利马适应知识倡议
LCIPP		地方社区和土著人民平台
LDC		最不发达国家
NAP		国家适应计划
NWP	内罗毕工作方案	关于气候变化影响、脆弱性和适应的内罗毕工作方案
SBSTA	科技咨询机构	附属科学技术咨询机构
SIDS		小岛屿发展中国家
UNEP	环境署	联合国环境规划署
WMO		世界气象组织

## 一. 内容提要

1. 2023年5月至2024年3月的报告期内在内罗毕工作方案之下实施的活动反映了新的和扩展的任务，符合《气候公约》进程内外适应和韧性方面不断变化的格局。秘书处着重于提升具体国家和具体区域的适应行动，并着重于与缔约方、内罗毕工作方案伙伴、《气候公约》组成机构、专题专家组、大学以及相关网络 and 同业交流群互动，以梳理和传播与适应相关的知识。
2. 内罗毕工作方案启动以来取得的成果和获得的经验表明，区域伙伴关系有所加强。内罗毕工作方案加强了对韧性的理解，并确认了加强韧性和在各区域实施切实有效的优先适应行动的方法。内罗毕工作方案的战略定位是在提供适应知识以及在区域和跨境空间内建设战略伙伴关系方面进一步支持《气候公约》进程。
3. 开发、实施并完善了用于风险评估、适应规划、执行、监测和评价的各种方法和工具。秘书处开发或完善了各种创新方法和工具，例如与利马适应知识倡议、联合国气候变化与大学合作方案、优先专题领域相关的方法和工具。这些方法和工具提供了分步骤、系统和迭代的方式，以促进伙伴之间的合作并制定、扩大和监测有针对性的区域行动，已在许多区域和生态系统中得到推广，并结合对经验和挑战的考量逐渐得到完善。这些方法和工具有助于确保内罗毕工作方案之下的工作始终符合目的并与《气候公约》进程内外适应和韧性方面不断演变的格局保持一致。
4. 以系统和一贯的方式实施内罗毕工作方案之下的授权工作对于实现内罗毕工作方案之下提升具体国家和具体区域的适应行动这一目标至关重要，为此需要资源。
5. 内罗毕工作方案持续着重关注专题领域。优先专题领域包括农业和粮食安全以及山区，次区域内共有的生态系统也是重点专题。内罗毕工作方案之下的专题工作不断为《气候公约》进程增加价值。该方案是唯一一个与缔约方、专题专家组和组成机构密切合作，着重于梳理专题领域知识的工作方案。侧重于次区域内生态系统的做法促成了共享循证知识并梳理“新”知识，这些新知识因地制宜，能够满足知识用户的独特需求并应对不同区域内生态系统的挑战。这些知识包括基于生态系统的方法和基于自然的解决方案。
6. 内罗毕工作方案之下与各组成机构的合作继续进行。例如，在内罗毕工作方案之下，秘书处支持地方社区和土著人民平台促进工作组依照授权举办了地方社区和土著人民平台土著课程和教材年度圆桌会议，并探索了地方社区和土著人民平台与联合国气候变化与大学合作方案之间的协同作用。

## 二. 引言

### A. 任务授权

7. 科技咨询机构第四十八届会议请秘书处提供一份简明年度报告，并附上内罗毕工作方案之下活动执行进展情况内容提要，供科技咨询机构每年第一届常会审议。<sup>1</sup>

8. 科技咨询机构第五十二至第五十五届会议请秘书处记录执行内罗毕工作方案的工作计划方面的经验和挑战，并在开展内罗毕工作方案之下的活动时运用所获经验。<sup>2</sup>

### B. 范围

9. 本报告介绍了 2023 年 5 月至 2024 年 3 月期间根据内罗毕工作方案的工作计划、任务授权和职能实施内罗毕工作方案之下各项活动方面的进展、成果、经验和挑战。报告的最后提出了内罗毕工作方案的下一步工作。

10. 内罗毕工作方案 2024-2025 年指示性工作计划载于附件。该工作计划考虑了以往工作计划执行方面的进展和经验，并提出了进一步加强适应行动的机会。

### C. 背景情况

11. 内罗毕工作方案是《气候公约》在适应和韧性方面从知识到行动的中心，力求推动转型适应和长期渐进适应，以降低脆弱性并提高适应能力和韧性。<sup>3</sup> 在本报告所述期间，秘书处通过与缔约方、内罗毕工作方案伙伴、组成机构、专题专家组、大学以及相关网络和同业交流群互动，梳理并传播了内罗毕工作方案之下的知识，以促进实现转型适应和长期渐进适应。

12. 内罗毕工作方案是在缔约方会议第十一届会议上制定的，是《公约》之下的第一个利益相关方参与机制，旨在协助缔约方：<sup>4</sup>

(a) 加强对气候影响、脆弱性和适应的理解和评估；

(b) 根据可靠的科学、技术和社会经济信息，并适当考虑观测到的和预期的气候变化和可变性，就采取应对气候变化的措施作出知情决定。

13. 在本报告所述期间，内罗毕工作方案之下的工作侧重于梳理各专题领域的适应知识。通过促进深入了解生态系统以及人民和社区的文化、习俗和脆弱性的根本原因，可以减少脆弱性，提高适应能力和复原力。内罗毕工作方案之下的活动以科学为参考，由同业交流群、土著人民和地方社区、学术机构和内罗毕工作方

<sup>1</sup> FCCC/SBSTA/2018/4, 第 27 段。

<sup>2</sup> FCCC/SBSTA/2021/3, 第 12(a)段。

<sup>3</sup> 有关内罗毕工作方案的更多信息见 <http://unfccc.int/nwp>。

<sup>4</sup> FCCC/SBSTA/2022/4, 第 12 段。

案伙伴提供关于实地现实、需求和现有专门知识的观点，特别是在梳理和传播适应知识供地方、次国家、国家、次区域、区域和全球各层面使用方面。

14. 多年来，内罗毕工作方案的优先事项有所改变，以便与《气候公约》进程内外适应和韧性方面不断变化的格局保持一致，内罗毕工作方案之下的工作已变得更加符合缔约方的需要和源自各项决定的任务授权。

### 三. 区域和国家的活动

#### A. 引言

15. 利马适应知识倡议是内罗毕工作方案之下秘书处和环境署的全球气候变化适应网络之间的一项联合行动承诺。利马适应知识倡议的目的是弥合所有国家，特别是发展中国家，包括最不发达国家、小岛屿发展中国家和非洲国家的优先知识差距，从而加强次区域的适应行动。<sup>5</sup>

16. 内罗毕工作方案之下的联合国气候变化与大学合作方案是在《气候公约》2020 年气候对话上启动的。该方案旨在加强联合国与学术和研究机构之间的合作，特别是在全球南方，以促进在次区域和国家层面，特别是在发展中国家解决适应方面的知识差距。该方案在其活动中力求实现区域平衡。<sup>6</sup>

17. 利马适应知识倡议在查明、理解和弥合区域和次区域层面的优先适应知识差距方面为内罗毕工作方案之下的工作奠定了基础；同时联合国气候变化与大学合作方案为在利马适应知识倡议之下努力缩小次区域和国家层面的优先知识差距提供支持。

#### B. 成果

18. 在本报告所述期间，内罗毕工作方案的活动在以下四个次区域展开：兴都库什喜马拉雅山脉、北非、太平洋小岛屿发展中国家和南部非洲。本章其余部分按次区域介绍了利马适应知识倡议及联合国气候变化与大学合作方案的成果。

##### 1. 兴都库什喜马拉雅山脉

19. 利马适应知识倡议在该次区域涵盖了阿富汗、孟加拉国、不丹、中国、印度、缅甸、尼泊尔和巴基斯坦。<sup>7</sup> 其中四个国家是最不发达国家。

20. 2016 年为该次区域举办了确定优先事项研讨会之后确定了 16 个优先知识差距。与其他次区域有所不同，兴都库什喜马拉雅山脉次区域的一些优先知识差距为该次区域内的地域所特有，并且与土著人民的知识和当地知识体系相关。

21. 自 2022 年起，活动侧重于认识优先知识差距并确定消除差距的方法以及提高该次区域的韧性。在本报告所述期间，秘书处、环境署和国际山地综合发展中

<sup>5</sup> 见 <https://www4.unfccc.int/sites/NWPSStaging/Pages/laki.aspx>。

<sup>6</sup> 见 <https://www4.unfccc.int/sites/NWPSStaging/Pages/university-partnerships.aspx>。

<sup>7</sup> 关于该次区域利马适应知识倡议的信息，见 [https://www4.unfccc.int/sites/nwpstaging/Pages/LAKI\\_HKH.aspx](https://www4.unfccc.int/sites/nwpstaging/Pages/LAKI_HKH.aspx)。

心共同主导了一项活动，该活动请区域合作伙伴和大学参与，考察兴都库什喜马拉雅山脉区域的相关组织及其举措，随后与这些组织的专家进行了一对一的互动。这项活动的结果将通过适应知识门户网站传播，<sup>8</sup> 这项工作使人们了解了扩大该次区域内现有举措的机会。

22. 与该次区域内相关伙伴和机构举行了两次虚拟技术专家会议，讨论解决次区域内优先知识差距方面的进展，并共同设计进一步的协作行动。最近一次虚拟技术专家会议集结了来自 9 个机构的 20 名专家，并促成了 15 项此类行动。<sup>9</sup> 这些行动包括：(1) 向次区域内其他国家推广一个基于地貌的林地脆弱性评估方法框架，该框架由 RECOFTC(一个帮助地方林地社区加强韧性的非营利国际组织)开发，并在尼泊尔进行了测试，(2) 展示不同气候情景下(“一切照旧”，以及全球气温上升 1.5 和 2°C)关键部门的灾害影响和风险并开发一个基于影响的自动预测工具，用于联合国亚洲及太平洋经济社会委员会的详细影响分析。

23. 该次区域的下一步工作包括与环境署全球气候变化适应网络、国际山区综合发展中心、中东和北非及南亚区域合作中心以及次区域内其他伙伴合作，促进执行所确定的弥合知识差距的行动。

## 2. 北非

24. 利马适应知识倡议涵盖五个非洲国家：阿尔及利亚、埃及、利比亚、摩洛哥和突尼斯。<sup>10</sup>

25. 该次区域内的确定优先事项研讨会于 2017 年与亚历山大图书馆合作举办，研讨会确定了 18 个优先知识差距。有些差距侧重于沿海地区，有一个差距涉及荒漠化与社会经济发展之间相互联系方面的信息和知识欠缺。

26. 在联合国气候变化与大学合作方案之下，埃及英国大学与中央公共动员和统计局以及土壤、水和环境研究所合作开展了研究，以分析埃及三角洲地区荒漠化与社会经济因素之间的相互关联。

## 3. 太平洋小岛屿发展中国家

27. 利马适应知识倡议涵盖了下列 14 个太平洋小岛屿发展中国家，其中 3 个是最不发达国家：库克群岛、斐济、基里巴斯、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦、瑙鲁、纽埃、帕劳、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢和瓦努阿图。<sup>11</sup>

28. 次区域的确定优先事项研讨会于 2021 年举行，研讨会使用利马适应知识倡议的方法确认了适应知识差距并确定了优先顺序。<sup>12</sup> 在本报告所述期间，秘书

<sup>8</sup> 见 <https://www4.unfccc.int/sites/nwpstaging/Pages/Home.aspx>。

<sup>9</sup> 见 <https://unfccc.int/event/LAKI-HKHII-second-meeting>。

<sup>10</sup> 关于该次区域内利马适应知识倡议的信息，见 <https://www4.unfccc.int/sites/nwpstaging/Pages/LAKI-NorthAfrica.aspx>。

<sup>11</sup> 该次区域内利马适应知识倡议的信息见 [https://www4.unfccc.int/sites/NWPStaging/Pages/Lima-Adaptation-Knowledge-Initiative-\(LAKI\)-for-the-Pacific-sub-region.aspx](https://www4.unfccc.int/sites/NWPStaging/Pages/Lima-Adaptation-Knowledge-Initiative-(LAKI)-for-the-Pacific-sub-region.aspx)。

<sup>12</sup> 利马适应知识倡议的方法见 <https://www4.unfccc.int/sites/nwpstaging/News/Pages/LAKI-methodology.aspx>。

处扩大了与太平洋区域环境方案秘书处和环境署亚太气候变化适应网络的战略伙伴关系，在这一伙伴关系之下集结了相关组织，共同执行活动，以便为制定新的和创新的消除知识空白的方法提供指导。2023 年亚太气候周期间举行了一次区域活动，以讨论进展情况，分享案例研究，并强调兴都库什喜马拉雅山脉和太平洋小岛屿发展中国家在弥合知识差距方面采取的行动。<sup>13</sup>

29. 在联合国气候变化与大学合作方案之下，密歇根大学与澳大利亚太平洋气候伙伴关系和环境署亚太气候变化适应网络合作，就如何解决获得气候知识(包括早期预警信息)方面的限制进行了研究，以便在太平洋岛屿国家扩大气候行动。此外，康奈尔大学研究了汤加的沿海和海洋适应问题。

#### 4. 南部非洲

30. 利马适应知识倡议在南部非洲涵盖了安哥拉、博茨瓦纳、莱索托、莫桑比克、纳米比亚、南非、赞比亚和津巴布韦。<sup>14</sup>

31. 2015 年与“南南北”组织合作举办的确定优先事项研讨会确认了 16 个优先知识差距，其中多数侧重于农业和粮食安全。一个差距事关对整个次区域内农业生态区对历史上和未来的气候变化的敏感性的了解的欠缺。

32. 在联合国气候变化与大学合作方案之下，密歇根大学与南部非洲全球水伙伴和纳米比亚大学的纳米比亚水伙伴关系合作开展了一项研究，以评估气候智能型农业的创新潜力和实施此类解决方案的能力，以便加强适应解决方案，促进农业发展。挑战驱动、无障碍、研究型、流动的欧洲大学联盟与南部非洲国际水管理研究所合作，共同分析了博茨瓦纳农业生态区对历史上和未来的气候变化的敏感性。康奈尔大学与气候智能型农业全球联盟和专家合作，在赞比亚实施了一个气候智能型农业项目。

## 四. 优先专题领域

33. 科技咨询机构第四十八届会议得出结论认为，内罗毕工作方案未来的专题领域应侧重于 10 个新出现的与气候变化有关的问题。<sup>15</sup> 科技咨询机构第五十届会议请秘书处优先考虑下列内罗毕工作方案专题领域：热浪、山洪、沙尘暴、飓风 and 强降雨等极端天气事件；干旱、水资源短缺和土地退化零增长；森林和草原；海洋、沿海地区和生态系统，包括大型三角洲、珊瑚礁和红树林；农业和粮食安全。<sup>16</sup>

34. 科技咨询机构第五十六届会议得出结论认为，内罗毕工作方案之下的额外专题领域应侧重于：山地；适应行动背景下的循环经济或循环性；高纬度地区和冰

<sup>13</sup> 见 <https://unfccc.int/news/closing-adaptation-knowledge-gaps-in-asia-pacific>。

<sup>14</sup> 该次区域内利马适应知识倡议的信息见 <https://www4.unfccc.int/sites/nwpstaging/Pages/LAKI-SouthernAfrica.aspx>。

<sup>15</sup> FCCC/SBSTA/2018/4, 第 21 段。

<sup>16</sup> FCCC/SBSTA/2019/2, 第 18 段。

冻圈的适应可能性。<sup>17</sup> 这些专题领域天然有助于采取区域行动，因为它们侧重于两个或两个以上国家共有的生态系统。

35. 通过运用从知识到行动的迭代方法，<sup>18</sup> 在内罗毕工作方案之下与各组成机构和内罗毕工作方案专题专家组建立了战略伙伴关系，并监测和评价了各国和各区域旨在消除知识差距的行动。该方法还有助于增进对知识差距的了解，并有助于确定各国和各区域为消除知识差距而采取协调行动的机会。与专题专家组的互动有助于促成与《气候公约》内外相关进程和举措的协同效应，以促进通过知识加强适应行动工作的一致性。

## A. 山区

36. 山区拥有丰富的生物和文化多样性，对千百万人的生计至关重要。2010年，全球近 10% 的人口(约 6.71 亿人)生活在高山地区，预计到 2050 年这一数字将达到 7.36 亿至 8.44 亿。<sup>19</sup> 由于气候变化对这些地区产生了重大影响，获得针对具体情况的知识对于山区国家实施有效的适应行动至关重要。

37. 在缔约方会议第二十八届会议期间，第 16 次内罗毕工作方案联络点论坛举办了一次关于认识和解决山区、高纬度地区和冰冻圈的适应知识差距的活动，<sup>20</sup> 为筹备这次活动，秘书处与来自山区的机构和专家进行了接触，以便(1) 了解气候变化如何影响生态系统以及人民和社区的生活和生计，(2) 了解所采用的适应做法和面临的挑战，(3) 探讨如何弥补适应知识差距，以减少脆弱性并提高适应能力和韧性。论坛汇集了来自各国以及与安第斯山脉、北极和兴都库什喜马拉雅山脉等山区有关的全球、区域和地方机构的专家和代表。参与者在论坛上强调，需要推广山区适应和跨境合作的成功案例。与会者还强调，必须为这些区域定制解决办法，包括根据国家和地方的具体情况调整全球影响指标，并加强国家、区域和国际政策框架，包括国家适应计划框架。

38. 为了解山区国家的需要和优先事项，秘书处审查了位于阿尔卑斯山脉、安第斯山脉、喀尔巴阡山脉、中亚、东部非洲、兴都库什喜马拉雅山脉、比利牛斯山脉、南高加索和西巴尔干等地区或与这些地区有共同生态系统的国家的国家行动方案、国家信息通报和国家自主贡献。每个区域各有独特的生态特点，出现的关键问题体现了审查所涵盖国家各不相同的挑战、需求和良好做法。审查的主要结果如下：

(a) 共享山区生态系统的国家可能受到气候变化的直接和间接影响。安第斯山脉、中亚、兴都库什喜马拉雅山脉、南高加索和西巴尔干地区面临的气候变化所致挑战尤其严峻。这些挑战包括冰川融化、频繁干旱和水流减少，这反过来又影响了共享这些山区生态系统的国家的农业、基础设施和能源供应；

<sup>17</sup> FCCC/SBSTA/2022/6, 第 18 段。

<sup>18</sup> 关于该方法的信息，见 FCCC/SBSTA/2022/4 号文件第 18-20 段和图 1。

<sup>19</sup> 气专委。2022 年。高山地区。H-O Pörtner、DC Roberts、V Masson-Delmotte 等人(编)。气专委《气候变化中的海洋和冰冻圈特别报告》。剑桥和纽约：剑桥大学出版社。第 131-202 页。可查阅 <https://www.ipcc.ch/srocc/>。

<sup>20</sup> 见 <https://unfccc.int/event/nwp-fpf-mountains-high-latitude>。



(b) 与研究和系统观测有关的需要包括：改进气候模型，加强灾害风险预测，采用降低气候模型尺度的方法以使之适用于更精细的尺度，扩大观测网络以收集有助于增进对气候影响的了解从而改善气候影响管理的数据。各国正在投资于卫星、遥感和地理信息系统技术，以监测生态系统并评估农业脆弱性；

(c) 在适应行动的执行方面：

(一) 为实施基于生态系统的适应，一些国家的做法是保护和恢复生态系统(例如安第斯地区的多民族玻利维亚国、哥伦比亚和墨西哥)，另一些国家的做法是防治土地退化(中亚的土库曼斯坦和乌兹别克斯坦)，同时优先考虑具体部门的气候计划；

(二) 一些国家在恢复和保护生态系统时采用了社区主导的将传统知识与现代保护做法相结合的举措，例如重新造林和可持续农业，同时侧重于气候适应型基础设施以应对气候引发的灾害(兴都库什喜马拉雅山脉地区的中国、缅甸和尼泊尔)；

(d) 在执行手段方面：

(一) 资金支助方面，一些国家以创新的方法调动资金。不丹设立了不丹气候基金，以支持不丹(兴都库什喜马拉雅山脉地区)履行本国的国家自主贡献承诺，满足适应需要并实现总体发展目标，同时开展了能力建设、培训和提高认识的努力作为辅助，以加强对气候变化的理解和气候变化方面的行动。对许多国家而言，保护生物多样性等与适应有关的关键活动预算分配不足，因国内资源有限而严重依赖国际资金，以及私营部门在气候行动中参与有限，导致可持续的资金自足方面存在差距，难以满足气候行动所需的大量投资；

(二) 能力建设方面，虽然强调改善数据管理和协调，但差距依然存在。需要改进科学和技术专门知识、机构能力以及公众意识和参与，这些对于应对气候变化的综合方案和研究都至关重要；

(三) 技术转让方面，虽然已采取了促进采用气候适应型技术和低碳技术的举措，但由于成本高、知识产权问题以及需要调整技术以适应具体区域需求和情况，在确保技术广泛可用方面仍然存在挑战。迫切需要加强技术获取和适用方面的国际合作，获得可预测的融资，制定包容性战略以促进技术转让和本地化，所有这些都将是有助于以更有韧性和可持续的方式应对山区的气候变化问题。

39. 2024 年将继续开展山区专题领域的工作，具体包括：扩展山区国家需求和优先事项方面的工作，纳入对《气候公约》和其他相关报告的审查；建立一个关于山区的内罗毕工作方案专家组，该专家组的工作重点是在山区采取行动，包括在共同生态系统之内的行动；确认与《气候公约》之下的组成机构和体制安排的工作的相关联系和对这些工作的投入。<sup>21</sup>

<sup>21</sup> 更多信息可查阅 <https://www4.unfccc.int/sites/nwpstaging/Pages/mountains.aspx>。

## B. 海洋

40. 与附属机构第五十八届会议同期举行的海洋与气候变化对话<sup>22</sup> 期间介绍了内罗毕工作方案海洋专家组和技术执行委员会与国际自然保护联盟和基于生态系统的适应方法之友协作开展的关于加强沿海和海洋适应的创新方法的联合倡议，介绍中强调了内罗毕工作方案海洋专家组与技术执行委员会为海洋行动开展的协作。该倡议之下编写的出版物探讨了用于在沿海和依赖海洋的社区提高韧性的将技术与基于自然的解决方案相结合的创新的适应方法，包括基于生态系统的适应办法、沿海洪水测绘和早期预警系统，还突出了世界各地的案例研究。<sup>23</sup>

## C. 生态系统和水资源

41. 借助《气候公约》执行秘书的参与，在内罗毕工作方案之下为 2023 年联合国水事会议及其产出作出了贡献，会议的重要产出之一是联合国秘书长的《水行动议程》。秘书处协调了内罗毕工作方案之下的一项行动承诺，该承诺是《水行动议程》的一部分，从而战略性地将内罗毕工作方案纳入了《水行动议程》之下的工作。这项行动承诺将促进在内罗毕工作方案之下开展工作的实体与联合国系统各实体和相关同业交流群进行协同合作，并利用绿色气候基金和世界气象组织等组织的比较优势。行动承诺有三大支柱——知识、创新和行动。行动承诺着眼于促进和强化同业交流群，以解决知识差距，开启创新并扩大行动，以便应对发展中国家的水—气候关联挑战。<sup>24</sup>

42. 会议期间，秘书处举办了一次会外活动，主题是加强合作努力，以知识和创新促进水—气候关联方面的行动。<sup>25</sup> 这次活动由绿色气候基金和世界气象组织共同举办，展示了内罗毕工作方案之下与联合国水机制各组织和同业交流群的伙伴关系，这一伙伴关系的目的是促进变革行动以应对发展中国家与水相关的气候挑战。这次活动还为计划中秘书处与绿色气候基金和世界气象组织关于水和气候问题的长期互动奠定了基础。

## 五. 与《气候公约》组成机构的合作

### A. 支持组成机构实施授权活动

43. 根据科技咨询机构授权的在内罗毕工作方案之下与促进工作组协作方面的任务，<sup>26</sup> 在内罗毕工作方案之下，秘书处与促进工作组共同主办了缔约方会议第二十八届会议上在地方社区和土著人民平台之下举行的土著课程和教材圆桌会

<sup>22</sup> 非正式报告可查阅 <https://unfccc.int/documents/631689>。

<sup>23</sup> 《气候公约》和国际自然保护联盟。2022 年。《加强海洋和沿海适应的创新方法：整合技术和基于自然的解决方案》。波恩：气候公约。可查阅 <https://unfccc.int/ttclear/coastalzones/>。

<sup>24</sup> 见 <https://www4.unfccc.int/sites/NWPStaging/News/Pages/The-NWP-at-the-UN-2023-Water-Conference.aspx>。

<sup>25</sup> 见 <https://unfccc.int/event/water-climate-nexus>。

<sup>26</sup> FCCC/SBSTA/2021/3, 第 17(f)段；FCCC/SBSTA/2023/4, 第 24(d)段。

议。<sup>27</sup> 圆桌会议的目标之一是确定和促进地方社区和土著人民平台与其他《气候公约》进程(例如内罗毕工作方案)之间的协同作用。该活动还为加强地方社区和土著人民平台与联合国气候变化与大学合作方案之间的联系提供了机会。

## B. 支持国家适应计划制订和执行进程

44. 在内罗毕工作方案之下，秘书处通过参与最不发达国家专家组在解决发展中国家与国家适应计划进程相关的差距和需要方面的工作，继续支持发展中国家制定和执行国家适应计划。动员了专家和内罗毕工作方案伙伴向最不发达国家提供关于国家适应计划进程的最新信息。

45. 山区国家提交的国家适应计划将是了解这些国家的独特需要和优先事项的关键(见上文第 38 段)。

## C. 宣传与组成机构互动的机会

46. 通过适应知识门户网站、《内罗毕工作方案季报》和社交媒体，并借助促进参与各项活动和呼吁提交材料和意见的有针对性的外联活动，定期与《气候公约》国家联络点和内罗毕工作方案伙伴分享了信息，使它们了解与组成机构互动的机会。

## D. 确认与《气候公约》之下的组成机构和体制安排互动的更多机会

47. 适应委员会在第 25 次会议上讨论了内罗毕工作方案之下的合作问题，并审议了委员会就内罗毕工作方案可在哪些可能的领域支持委员会执行其工作计划提出的进一步建议。<sup>28</sup>

48. 与首次全球盘点的结果和全球适应目标相一致的是，存在独特的机会，例如加强跨境行动相关知识以及为全球气候韧性阿联酋框架提供与知识相关的投入，组成机构和《气候公约》之下的体制安排可利用这些机会进一步参与内罗毕工作方案之下的工作。通过这种参与，内罗毕工作方案可以为实现转型适应和长期渐进适应的努力作出贡献并带来增加值，从而帮助减少脆弱性并增强适应能力和韧性。这种贡献对于 2024 年在山区优先专题领域采取行动特别重要。

49. 秘书处将在内罗毕工作方案下与各组成机构进行长期战略互动，以支持它们执行工作计划和与适应相关的任务。<sup>29</sup> 内罗毕工作方案将继续应请求向组成机构提供相关知识和专长，以支持这些机构开展与国家适应计划制订和执行进程有关的工作，包括在次国家和国家层面的资金、能力建设和技术转让方面。

<sup>27</sup> 见 <https://lcipp.unfccc.int/events/indigenous-curricula-and-materials-round-table-dialogue-0>。

<sup>28</sup> 会议议程和成果概要见 <https://unfccc.int/event/AC-25>；具体见关于与内罗毕工作方案伙伴组织合作的议程分项目 5(c)。

<sup>29</sup> 根据 FCCC/SBSTA/2022/6 号文件，第 15-16 段。

## 六. 监测、评价和学习

### A. 监测知识产品的使用和影响

50. 根据科技咨询机构授权的任务，<sup>30</sup> 监测和评价方法被纳入内罗毕工作方案的工作中，目的是加强和促进向社区、次国家和国家层面的知识用户传播知识产品，并促进知识用户使用这些产品。监测、评价和学习也被纳入了内罗毕工作方案从知识到行动的方法。

51. 秘书处采用了多种工具和办法，征求知识用户，包括《气候公约》国家联络点的反馈意见，以帮助秘书处了解知识产出的相关性以及如何加强这些产出以便为适应行动(包括区域行动)提供信息。

52. 应科技咨询机构的要求，<sup>31</sup> 于 2019-2020 年开展了关于内罗毕工作方案知识产品的可获取性、适用性和清晰度的调查，<sup>32</sup> 此后，秘书处根据调查结果不断制定和适用解决方案，以应对受访者提出的差距和挑战，包括通过以下方式：

(a) 改进对各国和各区域用户的识别和特征分析，以更好地满足他们的知识需求；

(b) 审查内容的相关性，确定确保知识产品满足各国和各区域用户需求的最佳办法；

(c) 开发内罗毕工作方案知识产品，并利用各种工具和模式向各国和各区域的目标用户传播这些产品。

53. 此外，秘书处与知识用户和内罗毕工作方案伙伴进行了访谈以征求反馈意见，并与缔约方和各方伙伴广泛分享了反馈意见。<sup>33</sup>

### B. 传播知识和促进学习

54. 内罗毕工作方案的知识产品通过内罗毕工作方案伙伴网络、《气候公约》国家联络点和环境署全球气候变化适应网络进行传播，已开展工作，促进各国和各区域参与实施适应行动的目标用户更好地吸收适应知识。

#### 1. 适应知识门户网站

55. 适应知识门户网站旨在以易于访问、方便用户的方式向缔约方和社区提供实践知识，以帮助各国扩大适应行动。该门户网站提供的信息涉及内罗毕工作方案伙伴及其在各国开展的适应行动，以及内罗毕工作方案伙伴和专家参与内罗毕工作方案之下的工作的机会，包括与组成机构互动的机会。

<sup>30</sup> FCCC/SBSTA/2019/2, 第 17 段。FCCC/SBSTA/2021/3, 第 27(d)段；FCCC/SBSTA/2022/6, 第 16(d)段。

<sup>31</sup> FCCC/SBSTA/2019/2, 第 16 段。

<sup>32</sup> 调查收到了 84 个受访者的答复，包括 8 个《气候公约》国家联络点的答复。调查结果可查阅 <https://unfccc.int/documents/274671>。

<sup>33</sup> 例如，关于联合国气候变化与大学合作方案的访谈可查阅 <https://www.youtube.com/watch?v=zLO53OADzZ4>。

56. 适应知识门户网站的流量有所增加，浏览量从上一报告期的 43,000 次增加到本报告期的 105,000 次，增加了两倍多。门户网站上的知识资源数量也有所增加，截至 2024 年 3 月 25 日，门户网站上共有超过 1,402 个资源，包括 512 个案例研究和 417 个方法和工具。

57. 门户网站按区域(利马适应知识倡议、联合国气候变化与大学合作方案之下的活动)以及按专题领域定期更新和分享关于活动的信息。

## 2. 宣传工具

58. “内罗毕工作方案开展的适应交流” X(前 Twitter)账户(@AdaptXChange)于 2017 年开设，报告期内，该账户的关注者增加了约 4%。关注者包括内罗毕工作方案伙伴、各国政府、从业人员、研究人员、学者和记者。定期发布的推文展示了内罗毕工作方案之下的工作、与组成机构和内罗毕工作方案伙伴的合作以及次区域的适应行动和成果。在本报告所述期间，该账户发布了 75 条推文，转发 69 条，获赞 196 次，印象数为 23,200。

59. 通过《气候公约》宣传平台，包括关注者超过 19,000 人的适应交流 Facebook 页面，促进了与内罗毕工作方案有关的知识共享和学习。

60. 在本报告所述期间出版了一期《内罗毕工作方案季报》，<sup>34</sup> 重点介绍了在内罗毕工作方案之下的进展和参与机会，并提供了关于知识资源和即将举行的活动的信息。

61. 《气候公约》网站上的内罗毕工作方案网页<sup>35</sup> 定期更新，以纳入内罗毕工作方案之下最近开发的资源和产出。在本报告所述期间，通过适应知识门户传播了 5 篇新闻文章，这些文章展示了内罗毕工作方案之下的活动，包括与内罗毕工作方案伙伴和组成机构的合作。此外，还通过《气候公约》新闻编辑室发表了两篇新闻。<sup>36</sup>

62. 提交科技咨询机构的正式报告中以及内罗毕工作方案知识产品中记录和分享了内罗毕工作方案之下的工作产生的成果和经验。

## 3. 活动

63. 在本报告所述期间，秘书处与内罗毕工作方案伙伴和组成机构合作，举办了线下和虚拟区域活动和会议，包括在区域气候周和国家适应计划展览期间举办活动和会议。

64. 此外，秘书处和内罗毕工作方案伙伴还参加了多项《气候公约》活动和专门为利马适应知识倡议开展的外部区域活动，包括组成机构组织的活动，以展示当前的工作，并促进在各国和各区域扩大适应行动方面的合作机会。具体实例包括：2023 年在亚太气候周期间举办了关于缩小适应知识差距的活动，重点是兴都库什喜马拉雅和太平洋小岛屿发展中国家这些次区域；与兴都库什喜马拉雅次区域的伙伴和专家举行了虚拟会议。专门为利马适应知识倡议开展的区域活动为

<sup>34</sup> 可查阅 <https://unfccc.int/topics/resilience/resources/adaptation-newsletters>。

<sup>35</sup> <http://unfccc.int/nwp>。

<sup>36</sup> 可查阅 <https://unfccc.int/news>。

该倡议的未来奠定了基础。在这些活动的背景下，参与者在活动中提出的建议包括重新定位适应知识以处理适应和韧性问题之下的全部专题领域，以及秘书处与各区域的区域网络和组织建立长期战略伙伴关系。

## 七. 工作计划活动执行工作的结果

### A. 经验教训

65. 内罗毕工作方案合作伙伴与组成机构的长期战略互动有助于深入了解区域问题，包括生态系统共有的和超越生态系统的问题。这种互动包括共同为具有共同生态系统的地区设计适应干预措施。内罗毕工作方案伙伴与组成机构之间的定期互动有助于各方伙伴了解组成机构不断变化的任务，同时各伙伴的区域知识和专长为组成机构工作的实施提供了参考和支持。

66. 利马适应知识倡议的成功证明了次区域工作在理解和应对气候变化方面的重要性。在各国和次区域开展活动的伙伴组织(例如环境署全球气候变化适应网络节点、区域中心和网络以及区域合作中心)在利马适应知识倡议之下的参与促成了以协作式的设计和行动交付弥补这些国家和次区域的知识差距。

67. 确保不断建设秘书处和专家之间的关系是秘书处与专题专家组保持长期伙伴关系的核心。秘书处在内罗毕工作方案下不断协调各网络，包括组织虚拟会议，从而实现了持续联系和保持关系。秘书处必须继续培养这些长期努力打造的机构伙伴关系。

### B. 挑战

68. 扩大内罗毕工作方案之下的工作方面缺乏专门资金。在本报告所述期间，优先开展了可通过虚拟方式和远程开展的工作。秘书处具备在所有次区域扩大利马适应知识倡议的任务授权，但靠现有资源无法实现这项任务，因此每年只限在一至二个次区域开展工作。秘书处在执行这项任务时侧重于利用秘书处与专题专家组和利马适应知识倡议区域伙伴的伙伴关系执行内罗毕工作方案之下的工作。为了通过与各方伙伴互动在所有区域扩大利马适应知识倡议，将需要采取长期办法并投入人力和资金资源。这一挑战继续限制着缩小知识差距的能力。

69. 需要更多机会以便在区域层面与技术专家进行有意义的接触。用于举行线下区域会议，包括举行已获授权的内罗毕工作方案区域联络点论坛的资金不足，导致缺少与具备实地知识的专家联络的机会，这些知识可以为支撑内罗毕工作方案的明确的从知识到行动的方法提供参考。

70. 需要采取系统方法，以了解目标知识用户及其需求并提供与加强各区域适应行动相关的实用知识。目前正在开展工作，以确保知识产品对目标用户有用，并确保目标用户可通过适应知识门户网站、区域气候周期间的虚拟和线下活动以及国家适应计划展览获得这些产品。然而，缺少翻译版本导致这些产品无法得到广泛使用，特别是阻碍了不讲英语或其他联合国语言的前线社区的人民广泛使用这些产品。

71. 支持旨在缩小知识差距的行动缺少全球和具体区域的供资机会并缺少提供支持的伙伴。内罗毕工作方案伙伴，包括在联合国气候变化与大学合作方案之下参与的伙伴指出，缺乏资金阻碍了采取行动弥补次区域的知识差距。探索供资机会有助于调动资金以加快弥补知识差距。还需更多资源，用于翻译并向目标用户传播内罗毕工作方案之下生产的知识产品。

## 八. 下一步工作

72. 气专委认为，“所有部门和区域的适应规划和实施都取得了进展，获得了有据可查的效益和各不相同的成效。尽管取得了进展，但适应方面的差距仍然存在，按照目前的实施速度，差距还将进一步扩大。一些生态系统和区域已经达到了硬性和软性适应极限”。<sup>37</sup> 此外，气专委指出，“由于适应方案的实施时间通常较长，因此在本十年内加快实施适应方案对于缩小适应差距至关重要”。<sup>38</sup> 为此，内罗毕工作方案可通过其在国家、次区域和区域各级的工作，在弥补适应知识差距方面发挥重要作用。

73. 内罗毕工作方案是《气候公约》从知识到行动以促进适应和提高韧性的中心，该方案之下的各项任务将继续执行，以期提高适应能力，增强韧性，并降低面对气候变化时的脆弱性，包括在国家、区域和次区域层面。为实现这一点，将继续加强区域和跨境层面的伙伴关系，包括在优先专题领域开展工作，重点将是了解如何在各区域增强韧性并实施切实、有效和优先的适应行动。

74. 根据任务授权，在内罗毕工作方案之下将继续加强次区域工作以及与共有生态系统和跨境地区有关的工作，并将之作为优先事项。具体包括扩大具体区域的行动方面的工作，包括在所有区域扩大利马适应知识倡议，以实现《公约》和《巴黎协定》的目标。

75. 秘书处将继续完善方法和参与模式，以确保内罗毕工作方案之下的活动符合《气候公约》进程内外不断变化的适应和韧性格局。

76. 秘书处还将继续寻求资金支持，以便以系统和连贯的方式充分和有效地执行内罗毕工作方案之下的任务。

77. 根据酌情在内罗毕工作方案之下与《公约》和《巴黎协定》下的进程之间建立新联系，例如与格拉斯哥—沙姆沙伊赫全球适应目标工作方案和全球盘点建立新联系，重点是提供相关知识或投入，以支持这些进程下的工作<sup>39</sup> 这项任务授权，内罗毕工作方案下开展的工作有助于实现全球适应目标<sup>40</sup> 和全球盘点，<sup>41</sup>

<sup>37</sup> 气专委。2023年。面向决策者的摘要。核心写作团队，H Lee 和 J Romero(编辑)。《气候变化2023: 综合报告》。《政府间气候变化专门委员会第六次评估报告》第一、第二和第三工作组的报告。日内瓦: 气专委。可查阅 <https://www.ipcc.ch/report/ar6/syr/>。

<sup>38</sup> 气专委。2023年。《气候变化2023: 综合报告》。《政府间气候变化专门委员会第六次评估报告》第一、第二和第三工作组的报告。核心写作团队，H Lee 和 J Romero(编辑)。可查阅 <https://www.ipcc.ch/report/ar6/syr/>。

<sup>39</sup> FCCC/SBSTA/2022/6, 第16(b)(二)段。

<sup>40</sup> 见第2/CMA.5号决定。

<sup>41</sup> 见第1/CMA.5号决定。

以及缔约方会议第二十八届会议设立的全球气候韧性阿联酋框架下设定的目标。<sup>42</sup> 缔约方会议第二十八届会议的上述成果认识到，“气候变化影响具有跨境性质，因此需要进行区域审议和知识共享，在了解气候的情况下进行跨境管理，并就全球适应解决方案开展合作”。此外，在全球气候韧性阿联酋框架下结合迭代适应周期的各个维度设定了目标，同时认识到，需要在各层面加强适应行动和支持，并需要加强区域和国际合作，以扩大缔约方、国际组织和非政府组织的适应行动和支持。

78. 基于多年来取得的成果和成就，内罗毕工作方案具有得天独厚的优势，能够继续支持区域和次区域层面的适应行动，特别是在共享生态系统和/或拥有共同生态系统的区域。

---

<sup>42</sup> 第 2/CMA.5 号决定，第 9-10 段。



## 附件

## 内罗毕工作方案 2024-2025 年指示性工作计划

工作领域和活动	2024 年		2025 年	
	第三季度	第四季度	第一季度	第二季度
<b>A. 加强关于共有生态系统和跨境地区的工作并以之为优先事项</b>				
<b>1. 以山区优先专题领域为重点</b>				
设立一个山区问题专题专家组	X			
通过虚拟会议和线下会议与山区专题专家组互动	X	X		
确定与《气候公约》组成机构和工作方案的合作领域	X	X	X	X
以有用的形式开发知识产品，开展外联活动并向目标知识用户传播产品			X	X
<b>2. 根据所获经验完善内罗毕工作方案从知识到行动的方法</b>				
记录迄今为止在应用该方法方面所获经验，并相应地完善该方法	X	X	X	X
<b>B. 通过利马适应知识倡议和联合国气候变化与大学合作方案在次区域扩大适应行动</b>				
<b>1. 弥合优先知识差距</b>				
继续在兴都库什喜马拉雅次区域实施利马适应知识倡议第二阶段	X	X	X	X
继续在联合国气候变化与大学合作方案之下与全球南方和北方的大学以及区域中心和网络合作，以解决各国和次区域的知识差距	X	X	X	X
与内罗毕工作方案伙伴合作，向发展中国家提供信息，并支持调动资源，使各大学和内罗毕工作方案伙伴能够实施行动，以解决优先知识差距	X	X	X	X
在内罗毕工作方案区域和全球联络点论坛及其他活动上分享利马适应知识倡议的成果	X	X	X	X
<b>2. 将利马适应知识倡议扩大到更多次区域</b>				
在更多次区域(待定)举办确定优先事项研讨会			X	X
<b>C. 支持《气候公约》之下各组成机构的工作和各体制安排之下的工作</b>				
动员内罗毕工作方案伙伴与最不发达国家专家组合作执行其工作方案(包括执行与国家适应计划有关的活动和向最不发达国家提供支持)	X	X	X	X
为相关组成机构的工作作出贡献	X	X	X	X

工作领域和活动	2024 年		2025 年	
	第三季度	第四季度	第一季度	第二季度
征求各组成机构的意见，了解内罗毕工作方案可在哪些知识和专长领域为各组成机构开展工作提供援助，包括在次国家和国家层面的资金、能力建设和技术转让方面	x	x		
请内罗毕工作方案相关伙伴、专题专家组和同业交流群参与在商定的工作领域开展活动	x	x	x	x
<b>D. 运用监测、评价和学习方法，以衡量用户对知识的吸收情况，并评估内罗毕工作方案活动对于加强和扩大适应行动的影响</b>				
发展和运用各种方法，以衡量知识产品的吸收情况，并评估内罗毕工作方案之下各项活动的影响	x	x	x	x
改进适应知识门户网站的相关性、可获得性和用户友好程度，从而传播知识并促进学习	x	x	x	x
组织并参加各种活动，以展示内罗毕工作方案活动的进展，并增进与各方伙伴和组成机构互动的机会	x	x	x	x