



附属科学技术咨询机构

第五十九届会议

2023 年 11 月 30 日至 12 月 6 日，

阿拉伯联合酋长国

## 《巴黎协定》第六条第八款所述非市场方法框架下的会期研讨会

### 秘书处的报告

#### 概要

本报告概述了 2023 年 6 月 9 日举行的《巴黎协定》第六条第八款所述非市场方针框架下会期研讨会上的发言和圆桌讨论情况，以及附属科学技术咨询机构第五十八届会议期间缔约方关于研讨会的思考。本报告旨在为《巴黎协定》第六条第八款和第 4/CMA.3 号决定所述非市场方针框架下工作方案的审议提供信息，以期就此事项提出一项决定草案，建议作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议第五届会议审议和通过。



## 简称和缩略语

ASEAN	东盟	东南亚国家联盟
CMA	《协定》/《公约》 缔约方会议	作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议
GCNMA		格拉斯哥非市场方法委员会
LoCAL		地方气候适应性生存基金
NDC		国家自主贡献
NMA		非市场方法
SBSTA	科技咨询机构	附属科学技术咨询机构
UNCDF	资发基金	联合国资本发展基金

## 一. 导言

### A. 任务

1. 《协定》/《公约》缔约方会议第四次会议请秘书处在具备资源的情况下，通过以下方式参与非市场方法的缔约方确定、开发和实施非市场方法提供机会：<sup>1</sup>

(a) 在格拉斯哥非市场方法委员会每次会议的同期举办一次会期研讨会，包括全体会议发言和圆桌讨论，以交流关于非市场方法的信息，包括在确定、开发和实施非市场方法方面的最佳做法和经验教训，以及可能需要资金、技术和能力建设支持的非市场方法和现有的对这些非市场方法的支持；

(b) 为每次研讨会编写一份报告，供格拉斯哥非市场方法委员会随后的会议审议。

### B. 本报告的范围

2. 本报告介绍了与格拉斯哥非市场方法委员会第三次会议同期举行的会期研讨会的议事情况(见下文第二章)，并概述了研讨会上的发言情况(见下文第三章)和圆桌讨论会(见下文第四章)，还提供了缔约方关于此事的一些思考(见下文第五节)。由于并非所有缔约方都派代表参加了研讨会，因此报告没有反映所有缔约方的意见。

### C. 附属科学技术咨询机构可采取的行动

3. 科技咨询机构在审议《巴黎协定》第六条第八款和第 4/CMA.3 号决定所述非市场方法框架下工作方案活动的执行情况时，不妨注意本报告中的信息，以期就此事项提出一项决定草案，供《协定》/《公约》缔约方会议第五次会议审议和通过。

## 二. 议事情况

4. 会期研讨会在科技咨询机构第五十八届会议期间于 2023 年 6 月 9 日在波恩举行，有 135 人参加。

5. 研讨会由格拉斯哥非市场方法委员会联合主席 Kristin Qui (特立尼达和多巴哥)和 Jacqueline Ruesga (新西兰)共同主持，他们在研讨会开幕式上概述了程序背景，包括在科技咨询机构第五十九届会议和《协定》/《公约》缔约方会议第五次会议之前将要采取的步骤。

6. 研讨会的目的是供与会者交流关于非市场方法的信息，包括在确定、开发和实施非市场方法方面的最佳做法和经验教训，以及可能需要资金、技术和能力建设支持的非市场方法和现有的对这些非市场方法的支持。

<sup>1</sup> 第 8/CMA.4 号决定，第 10 段。

7. 下列缔约方和观察员的代表应邀表示有兴趣在研讨会上介绍其非市场方法，并作了发言：多民族玻利维亚国、印度、日本和新西兰；非洲开发银行、Comhar 集团、要求气候正义全球运动、全球森林联盟和气候土地雄心和权利联盟、宜可城——地方可持续发展协会、大自然保护协会、联合国资本发展基金和世界自然基金会(国际)。<sup>2</sup> 每次发言后，都有一个关于所涉主题的简短问答环节。
8. 在随后举行的圆桌讨论会上，鼓励未作发言的与会者参与讨论并发表意见。

### 三. 全体会议发言和问答概要

9. 多民族玻利维亚国介绍了为实现综合和可持续森林管理采用的联合减缓和适应的非市场方法。这种非市场方法旨在加强可持续森林管理和森林养护，特别是在亚马逊地区。会上讨论了实施联合缓解和适应方法的预期路线图和可能的执行伙伴关系。一位与会者评论说，鉴于同时将适应和缓解视角纳入非市场方法具有挑战，这个方法很有意义；另一位与会者提到，需要为这个方法以及非市场方法框架下工作方案所列的其他非市场方法制定保障社会、环境和人权的标准化要求。
10. 会上播放了福特基金会代表录制的简短视频致辞，主题是来自慈善界的非市场气候资金。
11. 日本代表作为非市场方法的实例介绍了东盟清洁能源未来倡议的主要支柱，还详细介绍了该倡议下的几个旗舰项目以及案例研究和实施过程中取得的经验教训。关于吸引金融机构和银行支持该倡议的兴趣的问题，答复是，提高金融机构对脱碳技术的理解是吸引它们参与的关键，在这个案例中，是通过一系列讲习班和网络研讨会来帮助实现的。
12. 印度代表介绍了该国名为“环保生活方式”的任务，简称 LiFE，代表详细说明了该任务如何符合非市场方法框架，并提供了源自 Meri LiFE 应用看板的印度所开展活动的实例。
13. 新西兰代表概述了全球农业温室气体研究联盟的情况，包括伙伴、研究小组和旗舰项目。
14. 全球森林联盟和气候-土地雄心和权利联盟的代表在发言中强调缔约方能够获得综合、整体和平衡的非市场方法的重要性，以协助它们在可持续发展和消除贫困的背景下落实其国家自主贡献。他们提供了非市场方法的例子，这些方法也有助于恢复生态系统和维护土著人民、妇女和当地社区的权利。
15. 宜可城——地方可持续发展协会的发言重点是作为一种非市场方法的可持续城市化，以及实施这种方法所需的资金、技术和能力建设支持。
16. 大自然保护协会的发言重点是在基于自然的解决方案中采用非市场方法的机会，例如为非市场方法提供前期资金，以释放长期气候资金，包括基于市场的方法，以及可能永远不会转向市场的非市场方法的资金来源。

<sup>2</sup> 发言可查阅 <https://unfccc.int/event/in-session-workshop-art-68>。

17. 非洲开发银行的代表介绍了其适应效益机制，包括最佳做法和经验教训。参与试行阶段的一位与会者表示支持该机制，认为该机制通过调动公共和私营部门资金用于适应气候，并调动其他资金来源支持适应项目的执行，将带来诸多好处。

18. 资发基金的一名代表介绍了地方气候适应性生存基金，并解释了该基金如何符合非市场方法框架下非市场方法的标准。<sup>3</sup> 代表提供了关于确定、开发和实施作为非市场方法的地方气候适应性生存基金所需的资金、技术和能力建设支持。关于资发基金对非市场方法的《气候公约》网络平台<sup>4</sup> 之期望的问题，答复是，资发基金期望该平台将向参加非市场方法的缔约方突出说明支助提供者通过地方气候适应性生存基金这样的方案提供的各种支助模式。

19. 世界自然基金会(国际)的代表介绍了作为非市场方法实例的捐款办法和有效应对气候变化的基于自然的气候有效解决办法的原则。

20. Comhar 集团的代表介绍了非市场方法的实例，以及机会和未来方向。机会包括：便利核证或核查非市场方法的投资和资源；在让私营部门参与非市场方法方面应用公私伙伴关系的经验教训；并为不太适合市场方法的整体性保护自然活动提供实际的锚点。

21. 要求气候正义全球运动的发言重申了加强气候行动和力度的必要性，并说明了非市场方法如何不仅有助于加强气候行动，而且还能促成更广泛的社会运动。

22. 最后，大不列颠及北爱尔兰联合王国的代表简短地介绍了国家自主贡献伙伴关系以及这种伙伴关系的一些举措，其中包括气候工具箱和国家自主贡献伙伴关系行动基金。

## 四. 圆桌讨论会概要

### A. 非市场方法的额外标准

23. 一位与会者询问，是否需要明确界定可以将非市场方法记录在《气候公约》网络平台的标准，如果需要，如何确保这些方法符合标准。

24. 另一位与会者在答复中回顾格拉斯哥非市场方法委员会前几次会议说，在《气候公约》网络平台上记录非市场方法并不代表着一种批准，但指出，在这方面有程序可循将是有益的，这可以成为今后研讨会或分小组讨论的议题。

25. 一位与会者表示同意制定标准，以证明非市场方法是透明、可信和可持续的，同时便于进行同行审评。非市场方法应协助实现碳惠益以外的惠益，包括对社会和生物多样性的惠益。《气候公约》网络平台可在这方面提供帮助。然而，这位与会者指出，虽然为非市场方法制定补充标准是有益的，但非市场方法框架下的工作方案应当易于执行且不产生额外费用。

26. 一些与会者对增加非市场方法的标准有犹豫，因为在《气候公约》网络平台上记录非市场方法的程序应当简单明了。一位与会者说，额外的标准会增加许多

<sup>3</sup> 如第 4/CMA.3 号决定附件第 2-3 段所述。

<sup>4</sup> 如第 4/CMA.3 号决定附件第 8 段(b)分段第(一)项所述。

适用于市场办法的流程环节，在碳市场背景下，这将形成通过中间商增加的交易成本。另一位与会者说，《气候公约》网络平台应促成迅速行动，澄清在平台上记录非市场方法的流程。

27. 另一些与会者表示，不应为非市场方法制定额外标准，因为这些标准已经存在。一位与会者还认为，非市场方法框架下的工作方案应当通过边干边学的方法来实施，而在现阶段引入额外的标准可能构成阻碍。

## B. 通过非市场方式进行合作

28. 一位与会者强调了活动和协调的重要性，并鼓励缔约方和观察员组织考虑相互合作，激励部署成功的非市场方法。这位与会者认为，相较于投资者而言，更应酌情通过共同努力加强各组织和缔约方之间的合作，另一位与会者对此表示赞同。

## 五. 关于研讨会的思考

29. 在格拉斯哥非市场方法委员会第三次会议的第三场会议上，联合主席请缔约方就会期研讨会提出意见。

30. 总体而言，缔约方认为会期研讨会取得了积极成果。它为参加非市场方法的缔约方提供了建立联系的机会，以便确定和交流关于非市场方法的信息，包括最佳做法和经验教训。

### A. 关于全体会议发言的思考

31. 缔约方对全体会议上的发言表示赞赏，并感谢代表们提供了有益的实例，增进了它们对不同区域背景下的非市场方法的了解。

32. 一个缔约方指出，非缔约方利益相关方的发言特别有助于思考在实施非市场方法时与公共和私营部门合作的实际问题。该缔约方还指出了能力建设方案的重要性，以及该方案如何能够协助缔约方简化非市场方法的实施工作。

### B. 关于圆桌讨论的思考

33. 一些缔约方对圆桌讨论会及其对全体会议发言的延续和发展表示赞赏。不过，有人指出，圆桌讨论会的形式可以改进，以便实现更开放和更活跃的意见交流，改善与会者的参与；而在关于非市场方法的具体建议或想法方面，能够阐明缔约方与感兴趣的利益相关方，包括其他缔约方、非缔约方利益相关方、资金提供方和国际公司之间的合作机会。

34. 一组缔约方建议，可以多组织几次圆桌讨论会，每次讨论会都设置一个具体的重点议题，并侧重于需要支助的具体非市场方法。这组缔约方举例说明了在沙姆沙伊赫减缓力度和实施工作方案下组织的以投资为重点的活动，捐助方应邀参加了这次活动。