联 合 国 FCCC/SBI/2026/24

气候变化框架公约

Distr.: General
29 September 2026
Chinese
Original: English

附属履行机构
第六十五届会议
2026 年 11 月 9 日至 14 日，安塔利亚
临时议程项目 15
与能力建设有关的事项

巴黎能力建设委员会年度技术进展报告*

概要

本报告介绍了巴黎能力建设委员会在 2025 年 9 月 1 日至 2026 年 8 月 31 日期间的工作。报告载有组织和程序信息，包括在报告所述期间所举行年度会议的信息。报告重点介绍了委员会执行 2025-2029 年弹性工作计划下的活动的进展情况，并根据委员会在报告所述期间开展的工作提出了一些建议。此外，报告载有委员会更新后的 2025-2029 年弹性工作计划。

* 由于提交单位无法控制的技术原因，本报告逾期提交会议服务部门处理。

请回收

简称和缩略语

CMA	作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议
COP	缔约方会议
GEIDCO	全球能源互联网发展合作组织
ICG	《公约》和《巴黎协定》框架内能力建设非正式协调小组
NAP	国家适应计划
NAP Global Network	国家适应计划全球网络
NDC	国家自主贡献
PCCB	巴黎能力建设委员会
RCC	区域合作中心
SB	附属机构届会

一. 导言

A. 任务

1. COP 21 设立了巴黎能力建设委员会(PCCB)，以处理在发展中国家缔约方实施能力建设以及进一步加强能力建设工作方面现有的和新出现的差距和需求，包括加强《公约》下能力建设活动的一致性和协调性。[1]

2. COP 21 请 PCCB 就其工作编写年度技术进展报告，并向与 COP 届会同时举行的附属履行机构届会提供这些报告。[2]

3. CMA 2 决定，PCCB 还应为《巴黎协定》服务，并确认 PCCB 应通过其年度技术进展报告向 COP 和 CMA 报告工作。[3]

B. 范围

4. 本报告介绍 PCCB 在 2025 年 9 月 1 日至 2026 年 8 月 31 日期间开展的工作。报告附件载有 PCCB 更新后的 2025-2029 年弹性工作计划。

5. 报告还包含关于 PCCB 如何根据其任务授权将首次全球盘点的相关结果纳入未来工作规划的信息，特别是如何落实第 1/CMA.5 号决定第 111-120 段中所述成果的信息。[4]

6. 此外，报告还载有关于 PCCB 在将性别视角纳入其各项进程方面取得进展的信息。[5]

C. 附属履行机构可采取的行动

7. 请附属履行机构审议本报告所载信息。特别是，履行机构不妨审议下文第五章所载建议，并酌情将这些建议转交 COP 31 和 CMA 8 审议和通过。

二. 委员会的委员和会议

A. 委员会委员和联合主席选举

8. PCCB 的 2026-2027 年度委员已满额，反映出缔约方踊跃提名候选人担任委员。在性别构成方面，PCCB 由八名女性(包括两位女性联合主席)和四名男性组成。PCCB 委员名单可在《气候公约》网站上查阅。[6]

---

[1] 第 1/CP.21 号决定，第 71 段。

[2] 第 1/CP.21 号决定，第 80 段。

[3] 第 3/CMA.2 号决定，第 3 和第 8 段。

[4] 根据第 1/CMA.5 号决定，第 186 段。

[5] 根据第 7/CP.29 号决定，第 18 段。

[6] https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/paris-committee-on-capacity-building-pccb#Membership.

9. 在 PCCB 第 10 次会议上，PCCB 应邀根据议事规则选举联合主席，[7] 主席任期一年，至 2027 年举行 PCCB 第 11 次会议为止。在提名联合主席时，委员以性别平衡目标为指导，[8] 同时回顾《气候公约》性别行动计划的目标包括实现并维持妇女充分、平等和有意义地参与《气候公约》进程。[9]

10. PCCB 再次选举 Abzeita Djigma(布基纳法索)并选举 Roberta Ianna(意大利)担任联合主席。PCCB 对 Abzeita Djigma 和即将卸任的联合主席 Cécile Schneider(德国)在过去 12 个月中的领导表示感谢。

B. 会议

1. 年度会议

11. PCCB 第 10 次会议于 2026 年 6 月 15 日至 17 日[10] 与 SB 64 同期举行。会议向已登记参加 SB 64 的缔约方和观察员开放。按照以往的惯例，《气候公约》组成机构和工作方案、资金机制的经营实体以及适应基金的代表应邀参加了会议。其他利益相关方可通过网络直播观看会议。

12. 缔约方和观察员参加了会议，提出的意见和观点为 PCCB 的讨论提供了参考。应 PCCB 邀请，《气候公约》组成机构和工作方案的代表就会议议程项目作了介绍，并与 PCCB 委员就这些项目进行了互动对话。

2. 闭会期间的会议

13. 在整个报告所述期间，PCCB 每月举行一次会议。这些会议以线上方式举行，使委员能够推进并跟踪 PCCB 工作计划的实施进展，并及时商定后续步骤。

3. PCCB 网络会议

14. PCCB 网络第七次年度会议于 2026 年 4 月 28 日以线上方式举行。[11] 60 多名与会者出席，既有新成员，也有长期成员，他们回顾了网络成立以来开展的活动，并探讨了即将开展的活动和未来的合作机会。

15. 第二次线下活动“PCCB 网络建设：建立伙伴关系，创造影响”在 PCCB 第 10 次会议期间举行。[12] PCCB 委员和 PCCB 网络成员讨论了与《气候公约》其他倡议开展合作的机会，并听取了 PCCB 网络成员以及全球气候行动议程一名代表所作的讲演。

---

[7] 可查阅 https://unfccc.int/documents/293445。

[8] 见第 23/CP.18 号决定，第 2 段。

[9] 第 3/CP.25 号决定，附件，第 5 段。

[10] 见 https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/paris-committee-on-capacity-building-pccb#Tenth-PCCB-Meeting-15---17-June-2026，可查阅会议的网播和所有会议文件，包括会议报告(PCCB 文件 PCCB/2026/8)。

[11] 见 https://unfccc.int/event/7th-annual-pccb-network-meeting。

[12] 录音可在以下网址获取：https://unfccc.int/event/tenth-meeting-of-the-paris-committee-on-capacity-building-mandated-event-3。

三. 本报告所述期间的活动

A. 2025-2029 年工作计划的实施进展

16. COP 30 和 CMA 7 欢迎 PCCB 的 2025-2029 年工作计划，该工作计划以第 12/CP.29 号和第 19/CMA.6 号决定附件所列优先领域和活动为基础。[13]

17. 本小节围绕作为工作计划基础的三个优先领域展开。这些领域下的活动共同构成了连贯一致的方法，推动 PCCB 在履行任务方面取得进展。

1. 优先领域 A: 加强《公约》和《巴黎协定》下能力建设的一致性和协调性

18. 这一优先领域下的活动旨在加强 PCCB 在提高《公约》和《巴黎协定》下能力建设工作的一致性和协调方面的领导作用。这些活动回应了首次全球盘点中关于在提供有效能力建设支持方面加强一致性与合作的结果。[14]

19. 3 月，PCCB 确定了第一份气候行动能力建设状况报告的理由和目标。在 PCCB 第 10 次会议上，PCCB 审议了关于该报告的概念说明(其中确定了报告的大纲和结构、内容及方法)，并商定按概念说明所述开始编写报告。[15]

20. 截至报告所述期间结束时，PCCB 正在敲定第一次年度能力建设对话的概念说明，[16] 该对话将于 2026 年 10 月 9 日在曼谷气候行动周期间举行。对话主题为建设获取和扩大气候资金的能力，目的是汇集执行伙伴、能力建设提供方和支持方案的代表，包括资金机制经营实体和其他气候基金的代表，以加强各方工作的协调。

21. 在报告所述期间，非正式协调小组[17] 继续加强其成员之间能力建设工作的协调。在与 COP 30 同期举行的非正式协调小组第 10 次会议上，PCCB 向非正式协调小组成员介绍了其 2025-2029 年弹性工作计划。成员们讨论了如何加强非正式协调小组成员之间在能力建设方面的协作与协调，包括分享想法和提出具体建议。在此讨论的基础上，成员们商定，在目前每年举行两次线下会议的模式之外，再增加两次线上会议。这些线上会议就特定专题领域内成员的工作及其正在开展的能力建设工作进行更深入的讨论，为跨机构学习提供空间。此外，3 月启动了面向非正式协调小组成员的能力建设活动数据库，汇集了各成员正在开展的能力建设工作。

22. 在非正式协调小组第 11 次会议上，成员们对增加线上会议及参与这些会议的机会表示欢迎，也对内部能力建设活动数据库的启用表示欢迎，该数据库可实时显示当前和计划开展的能力建设工作，有助于发现协同增效之处，从而更好地规划能力建设活动。成员们还强调，需要提高组成机构和资金机制经营实体正在

[13] 第 14/CP.30 号决定，第 10 段，以及第 25/CMA.7 号决定，第 11 段。

[14] 第 1/CMA.5 号决定，第 115 段。

[15] PCCB 文件 PCCB/2026/6。

[16] 见 https://unfccc.int/event/first-global-capacity-building-dialogue-building-the-capacities-for-accessing-and-scaling-up-climate。

[17] 有关非正式协调小组及其成员的更多信息，见 https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/PCCB/ICG。

开展的能力建设工作以及工作方案下各项工作的对外可见度。对此，PCCB 提议将 COP 31 期间的能力建设中心活动作为一个契机，供非正式协调小组成员在会议期间开展协作，并提高其能力建设活动的可见度和知晓度。非正式协调小组成员表示有兴趣与 PCCB 进一步接触，并了解为能力建设中心活动作出贡献的后续步骤的最新情况。

2. 优先领域 B: 明确当前和新出现的能力差距和需求，并就如何处理这些差距和需求提出建议

23. 这一优先领域下的活动旨在协助发展中国家及其执行伙伴评估与开展有意义的气候行动相关的能力差距和需求，并使 PCCB 对能力差距和需求形成基于证据的认识，以便为 PCCB 确定能力建设工作的重点、就其他活动作出决策、编写能力建设状况报告、编制知识产品以及举办回应发展中国家能力差距和需求的活动提供参考。这些活动回应了首次全球盘点中与发展中国家在有效实施《巴黎协定》方面长期存在的能力差距和迫切需求有关的结果。[18]

24. 2025 年，PCCB 开始通过《气候公约》进程系统性地收集缔约方在国家规划和报告工具中报告的能力差距和需求，以期对这些差距和需求形成基于证据的认识，并建立结构化的分类法。在 PCCB 第 10 次会议上提交的一份背景说明[19] 载有迄今为止的分析，这些分析进一步印证了能力建设的三个层面(个人、机构和系统层面)对于就能力差距和需求形成共同认识的相关性，并指出了一组观察到的主题，根据这些主题可以对缔约方共同的能力差距和需求进行分类，其中包括与实施国家气候行动相关的数据和信息系统、机构协调、资金、规划和实施，以及监测、评价和学习。[20]

25. 目前的证据基础尚不足以支持建立正式的分类法，也不足以支持对差距和需求按议定的主题定义和层级类别进行结构化分类。尽管如此，PCCB 认同，分析结果为继续收集差距和需求、充实证据基础提供了切实可行且可信的依据，可为编写能力建设状况报告以及 PCCB 的其他知识产品和活动提供参考。

26. 在报告所述期间，PCCB 结合其 2025-2026 年重点领域(见下文第 42 段)，利用有关能力差距和需求的证据基础筹备活动和编制知识产品，具体包括：第七次能力建设中心的重点领域日活动、为第十五届能力建设德班论坛准备的讲演，以及一个在线知识中心，为发展中国家将气候变化计划转化为可资助项目提供实际支持。

27. 在 PCCB 网络下，2025 年启动的能源群组汇集了致力于开展支持能源转型的能力建设工作的网络成员。该群组旨在加强能源和气候能力建设领域的协调与合作，同时促进交流相关工具和最佳做法。该群组的初步工作重点是确立自身的架构和工作模式，以及确定成员之间的共同优先事项和合作机会。能源群组的核心成员之一全球能源互联网发展合作组织牵头开展了一项调查，旨在查明发展中国家与能源转型相关的能力差距和需求，目前正在根据调查结果编写一份即将发布的报告。约有 20 名 PCCB 网络成员参与了此次调查，其中部分成员还直接为

[18] 第 1/CMA.5 号决定，第 114 段。

[19] PCCB 文件 PCCB/2026/5。

[20] 关于能力差距和需求报告中所观察到的主题的完整清单，见 PCCB 文件 PCCB/2026/5 的附件。

该报告提供了内容。此外，由全球能源互联网发展合作组织牵头的全球能源互联网学院于 2026 年 6 月成立，旨在举办同行交流活动，以解决能源领域的能力差距和需求。

28. PCCB 和联合国人权事务高级专员办事处与秘书处合作，在德国联邦经济合作和发展部的支持下(由德国国际合作局实施)，于 2021 年推出的关于气候变化与人权的介绍性课程继续开设。该免费自主学习培训课程面向公众，在“联合国一体化”气候变化学习伙伴关系网站上开设，既介绍了增进对气候变化的理解、参与和行动的各种途径，也涵盖了人权方面的挑战和机遇。截至 2026 年 8 月 31 日，该课程已有来自 193 个国家的 47,837 人注册，并颁发了 17,269 份证书。

3. 优先领域 C: 与《公约》和《巴黎协定》框架内外的机构和相关行为体一道，促进提高认识、知识和信息共享及利益相关方参与

29. 这一优先领域下的活动旨在促进协作和知识共享，包括通过确认和分享良好做法，以及确定并宣传在国家、国家以下和地方各级参与实施能力建设的行为体。这些活动回应了第一次全球盘点中与能力建设有关的结果。[21]

30. 第七次能力建设中心活动在 COP 30 期间举行。[22] 该中心的 31 场会议汇集了来自联合国及其附属组织、非政府组织、私营部门实体和其他利益相关方的超过 41 个代表。该中心设有六个专题日，主题分别为：落实气候行动的执行手段、能源转型能力、资金、文化遗产与艺术、面向未来的能力以及基于自然的解决方案，以探讨这些专题领域的能力差距和需求以及解决办法。该中心还举办了由变革城市联盟主办的摄影展，展示拉丁美洲社区主导的气候行动。此外，该中心还展映了“Mutirão 之声”视频短片大赛的获奖作品，这些作品展示了现实中的举措，表明能力建设以及社区层面的气候行动和支持能够增强城市的长期可持续性和韧性。

31. 通过参与其他组成机构和《气候公约》相关进程下的会议和活动，PCCB 得以跟踪这些机构和进程的工作，建立或深化这些机构和进程的工作与 PCCB 自身工作之间的联系，并凸显《公约》和《巴黎协定》下能力建设方面的协同作用。此外，这使 PCCB 能够继续将其在能力建设方面的专业知识运用于其他机构和《气候公约》相关进程的工作中，从而提高各方对 PCCB 活动和能力建设重要事项的认识，分享其工作成果，并推动在适用且与 PCCB 当前工作相关的情况下考虑这些成果。

32. 在报告所述期间，PCCB 参加其他组成机构以及相关《气候公约》进程下的活动和会议，或为之作出了贡献，重点关注旨在加强地方社区参与《气候公约》进程的活动，具体如下：

(a) COP 30 主席于 2025 年 10 月 14 日召集的第二次对话，主题为共同创造途径以进一步促进地方社区参与《气候公约》进程；

(b) COP 30 主席在 COP 30 期间召开的关于进一步促进地方社区参与《气候公约》进程的方式的专题研讨会；

[21] 第 1/CMA.5 号决定，第 115 段。

[22] 关于该中心活动的概要报告可查阅 https://unfccc.int/documents/655522。

(c) 在 COP 30 期间举行的绿色气候基金与组成机构第 10 次年度会议；

(d) 2026 年 4 月 20 日至 22 日举行的气候技术中心和网络咨询委员会第 27 次会议；

(e) 2026 年 4 月 28 日至 5 月 1 日举行的气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会第 24 次会议；

(f) 地方社区和土著人民平台促进工作组在 SB 64 期间召开的关于进一步促进地方社区参与《气候公约》进程的方式的研讨会。

33. 此外，PCCB 还就其他机构以及《气候公约》相关进程下的以下活动提交了能力建设方面的具体材料或提供了意见：

(a) 适应委员会于 2026 年更新关于国家适应计划制订和执行进程所获支持情况的在线资源；

(b) 资金问题常设委员会 2026 年论坛的议程，该论坛的主题是为水系统和海洋领域的气候行动提供资金；

(c) 秘书处编写的关于实施性别响应型金融工具和方法的经验以及这方面现有能力建设的综合报告；

(d) 《巴黎协定》履约和遵约委员会编制的关于可用于支持编制国家自主贡献和两年期透明度报告的资源的指南。

34. 鉴于 PCCB 委员在《气候公约》相关进程下提供技术投入、参加其他组成机构的会议和活动以及参与 PCCB 网络活动的次数稳步增加，PCCB 委员在 PCCB 第 10 次会议期间商定，按专题领域将这些相辅相成的工作进行归类，以确保这些工作与委员的知识和专长相匹配，并使全部 12 名委员的贡献和参与更为均衡。

35. 为加强 PCCB 网络成员之间的联系并支持其持续协作，秘书处协助组织了数场由 PCCB 网络成员主导、参与踊跃的线上活动，主题涉及地方主导的适应、保护领导力、非洲青年气候创业者获取气候资金的途径，以及为支持可持续发展成果而开展的知识经纪活动等。[23] 在 PCCB 网络的活动范围内，Mutirão-Burkindi 能力建设倡议联盟开展了一些活动，重点是支持与国家自主贡献实施相关联的地方主导的适应和公正转型办法。作为这项工作的一部分，该联盟编制了一套管理工具包，现已供利益相关方使用，以帮助非正规部门企业实现正规化。

36. PCCB 通过领英上的《气候公约》能力建设群组扩大了其数字宣传范围。[24] 截至 2026 年 8 月 31 日，该群组约有 6,750 名成员，反映出人们对 PCCB 能力建设工作的兴趣稳步上升。在报告所述期间，该平台上发布了约 300 篇帖子，获得近 12 万次浏览。这些帖子在传播有关 PCCB 和 PCCB 网络活动、近期出版物和正在开展的项目的信息方面发挥了重要作用。为进一步扩大宣传，PCCB 利用《气候公约》现有的传播渠道，如《气候公约》新闻室、通讯和社交媒体，发布其旗舰活动和产品的信息。此外，在 PCCB 网络下，联合国大学在秘书处的支持

[23] 关于 PCCB 网络成员主导的活动清单，见 https://unfccc.int/pccb-network/events。

[24] 见 https://www.linkedin.com/groups/12550724。

下牵头制作了一个介绍第七次能力建设中心主题的入门播客系列[25] (在 COP 30 召开前推出)和一个在会议期间每日更新的播客，[26] 均在 YouTube 上发布。这项持续的工作提高了能力建设举措的知名度，促进了知识交流，并加强了利益相关方对这些举措的参与。

B. 将性别平等纳入巴黎能力建设委员会工作主流的进展

37. 鉴于性别考虑对 PCCB 工作的重要性，PCCB 根据其性别主流化标准，[27] 继续指定一名性别问题协调人，负责监督将性别考虑纳入其工作计划。为配合性别问题协调人的工作，PCCB 提名了若干委员，支持与跨领域主题问题(包括性别问题)相关的活动。

38. 此外，PCCB 注意在其出版物、报告以及口头和书面沟通中使用具有性别包容性的语言。PCCB 还注重在其研究和分析工作中收集与性别有关的能力差距和需求，并在可能的情况下纳入性别响应型应对办法(例如，为编写关于能力差距和需求分类法的背景说明而开展的工作)。

39. 性别考虑因素已被纳入第七次能力建设中心活动的组织工作，并体现在参与者的均衡代表性上：52%的发言人和主持人为女性。方案中还设有关于性别响应型能力建设的专门会议，包括建设性别公正的能源转型所需的能力、在里约三公约框架下共同制定气候解决方案，以及促进年轻妇女在气候公正方面的领导力，并在更广泛的方案中进一步体现性别考量。

40. PCCB 邀请秘书处从事性别相关任务工作的代表向委员通报 COP 30 上与性别有关的动态，[28] 重申在其工作中促进性别平等的重要性，并指出 2027 年及以后在性别问题利马工作方案和 PCCB 方面进一步合作和参与的潜在机会。此外，PCCB 还对上文第 33(c)段所述报告的征集材料通知作出了回应。

41. 2026 年，PCCB 网络协助组织了两场由成员主导、以性别问题为重点的线上活动：“妇女领导力与包容性气候行动：从政策到实施”[29] 和“通过妇女主导的气候变化解决方案互动数据库实现数字公正”。[30] 在报告所述期间举行的由 PCCB 网络成员主导的活动中，大多数发言人和主持人为女性，既有来自发展中国家的，也有来自发达国家的。

[25] 见 https://www.youtube.com/watch?v=JdAXCe-YwkE&list=PLsnjFp3JYa4i7AiSUCayF98sIo259sXCk。

[26] 见 https://www.youtube.com/watch?v=gOIDHQ1D608&list=PLmql2xc4rFB2-LPahySUeE8HPDtbu2SGT&index=8。

[27] 载于 FCCC/SBI/2019/13 号文件，附件。

[28] 见第 7/CP.30 号决定，包括其附件，其中包含《2026-2034 年贝伦性别问题行动计划》。

[29] 见 https://unfccc.int/event/women-s-leadership-and-inclusive-climate-action-from-policy-to-implementation。

[30] 见 https://unfccc.int/event/digital-justice-through-an-interactive-database-of-women-led-solutions-to-climate-change-in-their。

C. 2025-2026 年重点领域

42. PCCB 在 2025-2026 年的重点领域是开展整体投资战略、可融资项目和利益相关方参与方面的能力建设工作，以加强发展中国家实施国家自主贡献和国家适应计划。

1. 活动

43. PCCB 针对 2025-2026 年重点领域开展了各项活动，包括在 COP 30 期间举行的第七次能力建设中心的重点领域日活动，以及与 SB 64 同期举行的第十五届能力建设德班论坛上的活动。

44. PCCB 促进缔约方与广泛的非缔约方利益相关方之间开展对话与合作，并交流知识、良好做法和经验教训，以便在 2025-2026 年重点领域下推进气候行动能力建设。

45. PCCB 召集的重点领域日活动设有五场会议，分别探讨发展中国家根据各自国情和不同行为体需求所面临的不同能力需求，重点是为气候资金准备工作打下机构基础、使国家资源与国际资源相衔接，以及加强设计和实施可融资项目的技术能力，以支持国家自主贡献的实施。在当天会议的最后，嘉宾们讨论了如何加强在国际支持领域的合作，以便在国家层面获得和扩大气候资金。在举办重点领域日活动时，PCCB 与下列伙伴开展了合作：亚洲开发银行、气候兼容增长、共同融资、德国国际合作机构、全球能力建设联盟、绿色气候基金、国际发展融资俱乐部、Mutirão Burkindi 能力建设倡议联盟、国家适应计划全球网络、国家自主贡献伙伴关系、联合国开发计划署和联合国环境规划署。

46. 第十五届德班论坛[31] 的主题与 PCCB 的年度重点领域相一致。在论坛上，PCCB 介绍了其为支持该重点领域而开展的活动的信息，并分享了这些活动的成果和经验教训。PCCB 还收集论坛上嘉宾和发言人分享的经验和知识，作为该重点领域下所形成知识体系的一部分。

47. PCCB 开发了与重点领域相关的知识资源。该在线知识中心[32] 在第十五届德班论坛上推出，为发展中国家将气候变化计划转化为可资助项目提供实际支持。该知识中心旨在成为一项动态更新的资源，为致力于调动气候资金和实施国家气候计划的发展中国家从业人员提供便捷渠道，以了解现有支持方案、实用工具、良好做法和各国经验的信息。

2. 成果

48. 实施 2025-2026 年重点领域下的活动方案所得出的结论如下，该方案旨在应对发展中国家在获取和扩大气候资金以实施国家自主贡献和国家适应计划方面面临的能力建设挑战：

(a) 如果在提供气候资金的同时提供关于如何实施国家自主贡献和国家适应计划的能力建设支持，则这些资金的实施成效会得到提高。使能力建设支持与气候计划转化为获资助项目所需的资金生态系统相衔接，是有价值的；

[31] 关于论坛报告，见 FCCC/SBI/2026/17 号文件。

[32] https://unfccc.int/topics/capacity-building/pccb/KnowledgeHub/FocusArea2025-26.

(b) 通过开展适当的活动，可以增进缔约方和从业人员对获取气候资金所需能力建设支持情况的了解，支持情况目前较为分散，难以梳理；

(c) 可采用多种办法来解决能力差距和需求。例如，在政府部委内部配备气候资金专家，将国家规划进程下放并确保其具有协商性，利用知识经纪将拥有相关专长的行为体与需要这些专长的其他行为体联系起来，以及建立国家平台以支持资金和能力建设支持的协调。有多种办法可供选择，使发展中国家能够采用或调整最适合其国情的办法；

(d) 获取和扩大气候资金方面的能力建设，如果在国家、国家以下和地方各层面同时开展，而不是只针对其中一个层面开展，则效果更好；

(e) 面临类似挑战且具有可比制度结构的国家之间开展同行交流，是能力建设方面一个未得到充分利用的机会，可以认为其影响力大于提供适用于全球背景的通用指导。然而，尽管同行交流作为一种能力建设模式，在孕育想法方面行之有效，但将这些想法转化为可资助项目，则需要经验丰富的从业人员提供直接的技术支持；

(f) 需要在地方层面提供能力建设支持，以将国家规划进程与地方知识体系相衔接，并充分考虑当地实际情况，但此类支持目前仍未得到充分利用，且资源不足。社区领袖、民间社会组织、青年网络和媒体组织在此领域发挥着至关重要的作用；

(g) 能力建设支持提供方面的碎片化有其具体的系统性原因，包括按项目而非按方案提供资金、采用项目层面而非系统层面的绩效指标，以及与国际提供方相比，对地方能力建设提供方的资金支持有限。更广泛而言，促进更加协调一致的能力建设格局的方法包括：将关于现有能力建设支助的信息集中起来并向公众开放，提高现有能力建设举措及其成果的可见度，以及在满足需求时注重国家驱动的需求，而不是捐助方驱动的指令。

四. 未来的活动

A. 2026-2027 年重点领域

49. 在 PCCB 第 10 次会议上，委员和与会者讨论了发展中国家缔约方在获取气候资金方面面临的挑战。缺乏有效的国家协调机制被认为是获取资金的最大障碍，此外还有其他问题，如机构和技术能力薄弱以及气候资金数据管理系统分散。

50. 这一讨论为委员们审议 PCCB 的 2026-2027 年重点领域奠定了基础，这些重点领域将应对发展中国家在为地方主导的适应项目获取气候资金方面所遇到的挑战，以及不同利益相关方的能力需求。在闭会期间继续讨论之后，PCCB 委员商定了如下重点领域：加强针对个人、地方组织和机构的长期系统性能力建设，以改善为地方主导的适应项目获取气候资金的情况，并增强地方所有权。

B. 2027-2029 年工作计划

51. PCCB 的 2025-2029 年工作计划对这期间的工作采取分阶段办法，概述了 2026-2027 年的详细活动和可交付成果，并为 2028-2029 年保留灵活的框架。PCCB 会议将根据对工作计划活动进展的监测和评估，确定 2027-2029 年的进一步交付成果。这种灵活性使 PCCB 能够每年调整其工作计划，以反映新出现的需求、经验教训和可用资源。在 PCCB 第 10 次会议上，PCCB 开展了一次规划工作，以考虑工作计划如何反映和借鉴迄今为止实施活动的进展，更新后的工作计划(载于附件)已在闭会期间商定。

五. 对《公约》缔约方会议和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议的建议

52. COP 29 请 PCCB 根据第 12/CP.29 号决定附件所列优先领域向缔约方提出建议。[33] PCCB 根据其在本报告期内开展的各项活动，提出了以下建议：

(a) 为提高能力建设的一致性和协调性并避免重复工作，PCCB 建议 COP 和 CMA:

(一) 鼓励《气候公约》相关组成机构、资金机制经营实体、《公约》和《巴黎协定》之下及之外相关工作方案的代表以及《气候公约》进程以外的其他实体，在设计和提供能力建设支持时，考虑 PCCB 的 2025-2026 年重点领域下所实施活动的成果(见上文第 42 和第 48 段)；

(二) 请缔约方考虑对即将发出的案例研究征集通知作出回应，这些案例研究将为第一份能力建设状况报告提供参考，并有助于确保该报告借鉴范围广泛、具有代表性的相关国家经验和良好做法；

(b) 为酌情加强《公约》和《巴黎协定》之下及之外相关机构之间能力建设方面的良好做法、经验和教训的分享，PCCB 建议 COP 和 CMA:

(一) 请缔约方鼓励国家代表团和相关机构参加在能力建设中心和德班论坛下举办的活动，这有助于充实可资借鉴的良好做法，并丰富所分享经验的多样性；

(二) 鼓励缔约方和相关国家机构利用在线知识中心(见上文第 47 段)，这有助于它们了解现有支持和良好做法；

(c) 有些机构的工作与 PCCB 及其工作计划相关，为了根据这些机构各自的任务授权确定与它们开展潜在合作的领域，PCCB 建议 COP 和 CMA:

(一) 鼓励组成机构、《气候公约》相关工作方案和进程以及资金机制经营实体的代表考虑更积极地参与非正式协调小组，包括通过开展跨机构学习交流，为内部能力建设活动数据库提供资料，以及探索联合活动和知识产品，以进一步加强能力建设方面的协调与合作；

[33] 第 12/CP.29 号决定，附件，第 1(b)和第 3(b)段。本章中的建议根据这些段落中列出的四个建议领域进行组织。

(二) 鼓励资金机制经营实体、适应基金和应对损失和损害基金，以及通过各类方案和举措提供能力建设支持的外部组织，考虑参加 PCCB 的年度能力建设对话；

(d) 为确保《公约》和《巴黎协定》之下及之外的机构能够有效利用第十五届德班论坛的信息，PCCB 建议 COP 和 CMA:

(一) 请缔约方考虑利用关于论坛的报告中的信息，以更好地了解现有的能力建设支持，并在根据本国国情调整能力建设办法时，借鉴报告中所载的执行伙伴、能力建设支持提供方和受援方的经验教训；

(二) 鼓励各组成机构考虑根据其各自的任务，酌情将在论坛上介绍的案例研究中吸取的经验教训纳入其技术工作；

(三) 鼓励组成机构根据各自任务授权，在审查或更新其自身在 PCCB 年度重点领域下与能力建设相关的指导、工具或支持方式时，酌情考虑将论坛的成果作为参考点，以帮助确保论坛上提出的想法反映在随后向缔约方提供的实际支持中；

(四) 鼓励相关外部组织将论坛视为一个契机，可以借鉴从事类似能力建设工作的其他能力建设支持提供方和执行伙伴的经验并加深对它们的了解，以便学习它们的经验，并探索合作机会和领域。

附件

巴黎能力建设委员会 2025-2029 年弹性工作计划

活动	行动	时间表	预期成果	进展情况
优先领域 A: 加强《公约》和《巴黎协定》下能力建设的一致性和协调性				
设计和编写当前能力建设现状的全面战略概况，包括对未来能力建设工作的建议	编写概念说明，界定能力建设状况报告的理由和目标	2026 年初	形成一份报告，为协调一致、卓有成效的能力建设工作提供基础性参考，强化 PCCB 的领导作用，并加强其在提升各项能力建设工作一致性方面的职责	已完成
	编写一份概念说明，确定能力建设状况报告的大纲、结构、内容和方法	2026 年 6 月		已完成
	发布第一份能力建设状况报告	2027 年 11 月		已启动
促成年度能力建设对话和/或区域活动，以提高国际和区域层面能力建设的成效	为第一次能力建设对话或区域活动编写概念说明	2026 年 6 月	改善与各类能力建设提供方(包括资金机制经营实体和《气候公约》各基金)在能力建设工作方面的协调，使 PCCB 能够向缔约方提出更有依据的建议，从而提高能力建设支持的成效、促进利益相关方之间的协作并推动同行学习	已完成
	协助组织第一次能力建设对话[a]	2026 年 10 月		进行中
	为第二次能力建设对话编写概念说明 [a]	2027 年 6 月		待启动
	为季度能力建设专家虚拟圆桌会议编写概念说明 [a]	2027 年初		待第一次能力建设对话完成
	促成季度能力建设专家虚拟圆桌会议并分发会议摘要	2027-2029 年 [a]		待启动
制定和实施强化协调模式，以改善非正式协调小组内部的协作和效率	每年规划并促成两次现场举行的非正式协调小组协调会议，与附属机构和理事机构的届会同时举行，并根据需要额外举行虚拟会议	2025-2029 年 [a] 2026 年推出强化协调模式	提高非正式协调小组成员之间能力建设活动的一致性和协调性，减少能力建设工作的重复并增加成员之间的同行学习	非正式协调小组第 10 次会议和第 11 次会议分别与 COP 30 和 SB 64 同期举行，并启动了加强的协调模式。 已启动非正式协调小组第 12 次会议规划
	计划并促成两次年度虚拟跨机构学习交流	2026-2027 年		已启动
	与其他非正式协调小组成员酌情规划和开发联合活动或产品，包括在 PCCB 重点领域的框架下这样做	待 2026-2027 年重点领域选定后启动		待定

活动	行动	时间表	预期成果	进展情况
优先领域 B: 明确当前和新出现的能力差距和需求，并就如何处理这些差距和需求提出建议				
设计和开发评估能力差距和需求的综合框架	为可用于评估国家能力差距和需求的 PCCB 更新版本工具包起草一份概念说明，包括其开发时间表	2028	协助发展中国家官员及执行伙伴评估与实施有意义的气候行动相关的能力需求	待定
根据收集的有关能力差距和需求的信息，强化 PCCB 活动和产出的知识库	制定能力差距和需求分类法	2025-2026 年 [a]	对能力建设差距和需求形成基于证据的结构化理解，为 PCCB 活动的针对性的行动和战略决策提供信息	根据分析工作的结果调整了时间安排
	起草一份关于能力差距和需求分类的背景说明	2026 年 6 月		已完成
	利用为编制能力差距和需求分类法而收集的证据基础(现已转向工作类型学/编码结构)，为编写能力建设状况报告提供信息 [a]	2027		已启动
	制定标准化的方法和工具(如调查、访谈、区域协商)，以支持收集并分析有关能力差距和需求的数据	2027-2028 年 [a]		待定
	使用现有渠道收集有关能力差距和需求的数据(如非正式协调小组和区域合作中心)	2027-2028 年 [a]		待定
	继续收集有关能力差距和需求以及相关应对方法的信息，为相关活动提供参考，尤其要侧重于指定的重点领域	2026-2027 年 [a]		进行中
分析能力建设差距和需求以及相关应对方法，以期为能力建设状况报告编写出结构化综述	对收集和整理的能力建设差距和需求以及相关应对方法的结果进行分析，为能力建设状况报告提供信息	2025-2027	形成信息更充分的年度能力建设状况报告，为开发有针对性的知识产品和活动奠定基础	进行中
	在重点领域框架下对收集和整理的能力建设差距和需求以及相关应对方法的结果进行分析	2026 年中期，2026-2027 年重点领域选定后尽快		已启动
	通过非正式协调小组、区域合作中心和其他能力建设提供方促进验证分析结论并记录结果	内部分析之后		待定
	根据确定的能力差距和需求以及发展中国家的能力建设优先事项，视情况开发知识产品并设计和举办活动	持续进行		PCCB 的 2025-2026 年重点领域已完成
提高 PCCB 网络的有效性，系统地收集有关发展中国家能力差距和需求的信息，并增强网络成员参与 PCCB	计划并促成 PCCB 网络年度会议	持续进行	PCCB 活动的可见度和网络成员的自主意识增强；对网络的信任增强；成员规模扩大；PCCB 知识产品的相关性和多样性增	2026 年已完成
	以 PCCB 网络内目前运作的能源群组模式为基础，支持建立其他专题群组(适应、气候资金等)	持续进行		待启动

活动	行动	时间表	预期成果	进展情况
关键活动和知识产品开发的力度	使用标准化工具支持通过该网络收集关于能力差距和需求的数据	持续进行	强；网络内的协作和同行学习得到加强	待定
	使用收集到的数据为设计 PCCB 的活动、知识产品和战略规划提供信息	持续进行		待定
	确立流程，用于与网络成员和利益相关方共享收集的有关网络下能力差距和需求的信息，以进行验证	持续进行		进行中
	确定并宣传供网络委员参与PCCB旗舰活动(如能力建设中心、专题网络研讨会和区域对话)的各项具体活动	持续进行		进行中
	促进共同创建 PCCB 知识产品(如案例研究、指导文件、专题报告)，为此请网络成员提供意见	持续进行		进行中
优先领域 C: 与《公约》和《巴黎协定》框架内外的机构和相关行为体一道，促进提高认识、知识和信息共享及利益相关方参与				
监督年度能力建设中心活动的组织工作	编写第七、第八和第九次能力建设中心活动的概念说明	2025-2027	能力建设中心活动的可见度和相关性提高，参与人数增加	第七和第八次能力建设中心活动的概念说明已完成
	协助组织能力建设中心活动			第七次能力建设中心活动在 COP 30 期间举行
	增加 PCCB 网络成员、非正式协调小组成员和其他主要利益相关方参与能力建设中心活动的机会			
就 PCCB 重点领域主题酌情开发知识产品并组织活动	根据优先领域 B 下将确认的重点领域相关能力差距和需求以及发展中国家的能力建设优先事项，开发知识产品并组织活动	2026 年第三季度，待 2026-2027 年重点领域选定后启动	酌情与 PCCB 网络和非正式协调小组成员合作，并根据系统性确定的发展中国家能力差距、需求和优先事项，设计并举办 PCCB 活动、设计或制作知识产品，确保相关性和影响力	进行中
	协助组织重点领域日活动	每年，在年度能力建设中心活动期间举行		重点领域日在第七次能力建设中心活动期间举行
	酌情增加 PCCB 网络和非正式协调小组成员参与重点领域活动的机会	2026-2027 年期间酌情临时举办活动和编制知识产品		进行中

活动	行动	时间表	预期成果	进展情况
	鼓励 PCCB 网络和非正式协调小组成员酌情为 PCCB 知识产品作出贡献，邀请其提供案例研究、最佳做法和专题意见			进行中
在 PCCB 重点领域为德班论坛作出贡献	鼓励 PCCB 成员积极参与德班论坛，包括酌情担任发言人和主持人，并参与后续交流和相关工作	每年进行	德班论坛的结果和成果得以被纳入后续的 PCCB 活动	第十五届德班论坛已完成
为相关组成机构和政府间进程下的工作作出贡献，包括提交书面意见及参加会议、活动和研讨会	酌情并应请求协助编写和传播书面材料，并积极参与相关组成机构和政府间进程下组织的会议、研讨会和活动	酌情应 PCCB 请求或由 PCCB 主动提出	加强《气候公约》各工作流之间的协作，增进对不同气候专题领域能力建设的了解，加强与其他组成机构的信息交流，并改善《气候公约》相关工作领域之间的联系	进行中
维护并完善能力建设门户网站	继续维护并完善能力建设门户网站	持续进行	提高能力建设门户网站的可用性，并改善获取能力建设资源的途径	进行中
扩展秘书处、非正式协调小组成员和其他能力建设提供方开展的能力建设活动的影响范围并提高可见度	设计并推出一个交互式网络看板，全面展示当前及计划中的全球能力建设活动	2025 年启动设计	改善信息获取，并改善全球能力建设工作的协调和透明度，使利益相关方能够轻松了解正在开展的能力建设活动、PCCB 重点领域下的活动以及相关主要行为体	暂缓
贯穿各领域的活动				
编写年度技术进展报告，包括对缔约方的建议和有关首次全球盘点的意见	在年度技术进展报告中报告 PCCB 工作计划中活动的进展、成果、影响和成效，包括向缔约方提出的建议以及有关首次全球盘点的信息	每年进行	对 PCCB 工作信息进行整合，并基于其工作向 COP 和 CMA 提出建议	2025 年和 2026 年已完成
为第二次全球盘点准备相关材料	准备材料，为第二次全球盘点提供信息	持续进行	收集相关信息，作为 PCCB 对第二次全球盘点的投入	将按照全球盘点规定的时间表实施

注：工作计划已更新，以反映 PCCB 在实施工作计划方面取得的进展、PCCB 迄今在实施工作计划下各项活动方面吸取的经验教训，以及 PCCB 不断变化的优先事项和工作量。

[a] 为适应 PCCB 迄今在实施工作计划下各项活动方面吸取的经验教训以及 PCCB 不断变化的优先事项和工作量而开展的新的或更新活动。