



Вспомогательный орган по осуществлению

Шестьдесят пятая сессия

Анталья, 9–14 ноября 2026 года

**Пятнадцатый Дурбанский форум по укреплению
потенциала**

Доклад секретариата

Резюме

Пятнадцатый Дурбанский форум по укреплению потенциала был проведен 9 июня 2026 года в ходе шестьдесят четвертой сессии Вспомогательного органа по осуществлению. Темой Форума стало укрепление потенциала для разработки целостных инвестиционных стратегий, перспективных с точки зрения финансирования проектов и вовлечения заинтересованных субъектов в целях активизации осуществления определяемых на национальном уровне вкладов и национальных планов в области адаптации в развивающихся странах, что соответствует приоритетной области деятельности Парижского комитета по укреплению потенциала на 2025–2026 годы. В настоящем докладе представлена информация об организации Форума, а также приведены краткие итоги выступлений и состоявшихся обсуждений.



Аббревиатуры и сокращения

СЗКР	Сеть знаний о климате и развитии
КС	Конференция Сторон
ГКУП	Глобальная коалиция по укреплению потенциала
ГИЗР	Глобальный институт зеленого роста
САЖМКУ	система адаптации жизни к местным климатическим условиям
НПА	национальный план в области адаптации
ОНУВ	определяемый на национальном уровне вклад
ПКУП	Парижский комитет по укреплению потенциала
ВО	сессии вспомогательных органов
ВОО	Вспомогательный орган по осуществлению
ПКФ	Постоянный комитет по финансам
ФКРООН	Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

I. Введение

A. Мандат

1. КС 17 просила ВОО еще более активизировать мониторинг и обзор эффективности укрепления потенциала путем организации ежегодного сессионного Дурбанского форума в рамках сессии для Сторон, представителей официальных органов РККООН, а также соответствующих экспертов и специалистов-практиков с целью обмена опытом, идеями, наилучшей практикой и извлеченными уроками в отношении осуществления деятельности по укреплению потенциала. Она также поручила секретариату подготавливать краткий доклад о работе каждого совещания Дурбанского форума для рассмотрения ВОО¹.

2. КС 21 постановила, что ПКУП будет ежегодно уделять основное внимание одной области или теме, касающейся расширения технических обменов по вопросам укрепления потенциала, в целях получения обновленных знаний об успехах и вызовах в деле эффективного укрепления потенциала в той или иной конкретной области². КС 24 просила ВОО тематически увязать будущие совещания Дурбанского форума с ежегодным основным направлением деятельности ПКУП³.

3. КС 25 подчеркнула важность дальнейшего выявления и распространения извлеченных уроков в целях активизации осуществления мероприятий по укреплению потенциала в рамках Дурбанского форума и ПКУП⁴.

B. Сфера охвата

4. В настоящем докладе в главе II ниже представлена информация об организации пятнадцатого Дурбанского форума, включая его цели и ход работы, а в главе III ниже приведено краткое изложение докладов и обсуждений, в том числе панельных дискуссий, состоявшихся в рамках форума.

C. Возможные действия Вспомогательного органа по осуществлению и Парижского комитета по укреплению потенциала

5. ВОО, возможно, пожелает рассмотреть содержащуюся в настоящем докладе информацию при обсуждении вопроса укрепления потенциала.

6. ПКУП, возможно, пожелает использовать информацию, содержащуюся в настоящем докладе об опыте, передовой практике и извлеченных уроках в области укрепления потенциала, в качестве вклада в свою работу⁵, а также при подготовке своих ежегодных рекомендаций для КС и Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения⁶.

II. Организация пятнадцатого Дурбанского форума

A. Справочная информация и цели

7. Приоритетной областью ПКУП на 2025–2026 годы является укрепление потенциала для разработки целостных инвестиционных стратегий, приемлемых для

¹ Решение 2/CP.17, пп. 144 и 147.

² Решение 1/CP.21, п. 74.

³ Решение 15/CP.24, п. 6.

⁴ Решение 10/CP.25, п. 11.

⁵ В соответствии с решением 1/CP.21, п. 79.

⁶ В соответствии с решением 12/CP.29, приложение, п. 3 b).

банков проектов и вовлечения заинтересованных кругов в целях активизации осуществления ОНУВ и НПА в развивающихся странах.

8. ПКУП провел ряд мероприятий в рамках данного приоритетного направления, включая региональные семинары, консультации с экспертами и сессии по обмену знаниями, кульминацией которых стал пятнадцатый Дурбанский форум под названием «От климатических планов к финансируемым проектам: практическая поддержка развивающихся стран в укреплении потенциала», тема которого соответствовала ежегодному приоритетному направлению ПКУП в соответствии с просьбой, упомянутой в пункте 2 выше.

9. Форум преследовал следующие цели:

a) подведение итогов мероприятий, проведенных в рамках ежегодного приоритетного направления деятельности ПКУП;

b) содействие обмену передовым опытом и извлеченными уроками, имеющими значение для укрепления потенциала Сторон, являющихся развивающимися странами, в плане доступа к климатическому финансированию, необходимому для реализации ОНУВ и НПА;

c) формирование понимания ситуации с участниками процесса укрепления потенциала, которые оказывают поддержку в обеспечении доступа к климатическому финансированию и его расширении для реализации ОНУВ и НПА;

d) изучение потребностей в поддержке по укреплению потенциала на этапе предварительной подготовки к получению климатического финансирования и определение того, какие субъекты, инструменты и механизмы координации наиболее эффективны в оказании помощи развивающимся странам в создании основы, обеспечивающей их доступ к климатическому финансированию.

В. Ход работы

10. Пятнадцатый Дурбанский форум был проведен 9 июня 2026 года в ходе ВОО 64. В нем приняли участие около 50 человек. После вступительного слова, с которым выступил представитель секретариата, работа Форума была разделена на четыре сегмента, которые вел другой представитель секретариата.

11. Сопредседатель ПКФ Вики Нознс и Сопредседатель ПКУП Абзейта Джигма выступили с установочными докладами.

12. Далее представители ГИЗР, Министерства окружающей среды Шри-Ланки и ФКРООН выступили с докладами о передовом опыте в области укрепления потенциала, направленного на содействие доступу к климатическому финансированию для реализации ОНУВ и НПА.

13. Впоследствии состоялась дискуссия, посвященная анализу ситуации в сфере укрепления потенциала для получения доступа к климатическому финансированию, в которой приняли участие представители СЗКР, ГКУП, а также Инициативы по укреплению потенциала Коалиции «Мутирао» и «Буркинди».

14. В заключение шесть докладчиков и участников дискуссии собрались вместе для заключительного дискуссионного форума, посвященного укреплению согласованности в сфере наращивания потенциала, с целью преобразования полученных выводов в практические и применимые на практике результаты.

15. Совещание завершилось выступлением Председателя ВОО Джулии Гардинер.

16. Повестка дня, запись онлайн-трансляции и презентационные слайды доступны на веб-странице, посвященной пятнадцатому Дурбанскому форуму⁷.

⁷ <https://unfccc.int/event/15th-durban-forum-on-capacity-building-from-climate-plans-to-funded-projects-mandated-event>.

III. Краткий обзор пятнадцатого Дурбанского форума

A. Вступительный сегмент

17. Опираясь на ключевые выводы шестой двухгодичной оценки и обзора потоков финансирования мероприятий для борьбы с изменением климата⁸, а также второго доклада об определении потребностей развивающихся стран-участниц, связанных с осуществлением Конвенции и Парижского соглашения⁹, Сопредседатель ПКФ в своем установочном докладе продемонстрировала масштаб и разнообразие ситуации в области укрепления потенциала, а также необходимость более глубокого понимания того, какие субъекты, инструменты и механизмы координации являются наиболее эффективными для поддержки усилий по укреплению потенциала на этапе предварительной подготовки к получению климатического финансирования.

18. Поскольку дискуссии на Форуме ознаменовали завершение периода реализации приоритетного направления деятельности ПКУП на 2025–2026 годы, Сопредседатель ПКУП в своем установочном докладе подвела итоги проделанной работы в рамках данного приоритетного направления, в частности запуска соответствующего центра знаний¹⁰, а также обобщила выводы и извлеченные уроки, полученные в ходе реализации этих мероприятий. Она подчеркнула, что в более широком контексте усилий по укреплению потенциала для получения доступа к климатическому финансированию претворение климатических планов в финансируемые проекты в настоящее время является главной задачей для развивающихся стран, которую необходимо решать.

19. В ходе вступительного сегмента прозвучало несколько ключевых идей:

а) развитие потенциала имеет решающее значение для борьбы с изменением климата и вышло за рамки проведения обучения и передачи знаний, охватывая теперь укрепление структур управления, национальных институтов, механизмов координации, финансовых экосистем и систем данных;

б) масштабы потребностей в укреплении потенциала являются значительными и хорошо задокументированы в различных национальных отчетных документах, включая ОНУВ, НПА и национальные сообщения. Потребности, выявленные для эффективной реализации мер по борьбе с изменением климата, касаются широкого спектра областей, включая создание институционального и технического потенциала для планирования инвестиций в действия по борьбе с изменением климата, определение соответствующих потребностей, разработку стратегий финансирования, подготовку предложений о финансировании и реализацию проектов. Представленные оценки расходов значительно различаются в зависимости от источника отчетности, что отражает различия в подходах к отчетности, методологиях и степени детализации изложенных мер по укреплению потенциала;

в) система поддержки в области укрепления потенциала для получения доступа к климатическому финансированию носит фрагментированный характер и затрудняет ориентацию в ней, особенно для наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, которые неоднократно указывали на ограниченный системный, институциональный и индивидуальный потенциал, слабые национальные механизмы координации, проблемы на этапе предварительной подготовки к получению доступа к климатическому финансированию, а также языковые барьеры в качестве препятствий для прогресса в реализации ОНУВ и НПА;

⁸ SCF. 2024. *Sixth Biennial Assessment and Overview of Climate Finance Flows*. Bonn: UNFCCC. URL: <https://unfccc.int/topics/climate-finance/resources/biennial-assessment-and-overview-of-climate-finance-flows>.

⁹ SCF. 2024. *Second report on the determination of the needs of developing country Parties related to implementing the Convention and the Paris Agreement*. Bonn: UNFCCC. URL: <https://unfccc.int/topics/climate-finance/workstreams/needs-report>.

¹⁰ <https://unfccc.int/topics/capacity-building/pccb/KnowledgeHub/FocusArea2025-26>.

d) четкий вывод, который последовательно вытекал из всех основных докладов ПКФ, упомянутых в пункте 17 выше, и был сделан по итогам реализации мероприятий в рамках ежегодного приоритетного направления деятельности ПКУП, заключается в том, что одних лишь финансовых средств для осуществления необходимых действий по борьбе с изменением климата недостаточно: требуется долгосрочное наращивание потенциала под руководством самих стран, которое должно быть интегрировано в национальные институты, а не осуществляться в форме отдельных разовых мероприятий.

В. Обмен передовым опытом в области укрепления потенциала для получения доступа к климатическому финансированию: точки зрения организаций-исполнителей и практиков из стран-участниц

20. Целью данного сегмента было изучение подходов, которые можно тиражировать, для укрепления потенциала Сторон из числа развивающихся стран в плане доступа к климатическому финансированию в целях поддержки их подготовки и реализации ОНУВ и НПА, а также содействие обмену знаниями и передовым опытом в этой области. Было представлено три доклада: с двумя выступили представители организаций, оказывающих поддержку в укреплении потенциала для доступа к климатическому финансированию, а именно ГИЗР и ФКРООН, и с одним — представитель Министерства окружающей среды Шри-Ланки, который поделился опытом страны в качестве получателя такой поддержки от ГИЗР.

21. Представитель ГИЗР рассказал о подходе организации, заключающемся в привлечении специалистов по климатическому финансированию к работе в подразделениях по климатическому финансированию государственных министерств и учреждений, представив его в качестве модели формирования устойчивого национального потенциала. Работая на повседневной основе бок о бок с государственными служащими, эти консультанты помогают формировать портфель проектов, готовых к финансированию, развивать сети соответствующих специалистов и содействовать планированию мер по адаптации, уделяя особое внимание привлечению финансирования.

22. Опираясь на доклад ГИЗР, представитель Министерства окружающей среды Шри-Ланки рассказал об опыте страны как получателя помощи в укреплении потенциала для доступа к климатическому финансированию с целью разработки и реализации НПА на 2025–2035 годы, который был разработан в рамках широкого консультативного процесса, обеспечившего активную вовлеченность правительства, гражданского общества и частного сектора. Для него проведена калькуляция расходов, он разбит по секторам и имеет децентрализованную структуру до субнационального уровня посредством девяти параллельных планов в области адаптации для провинций, включающих компоненты гендерной и социальной политики. В настоящее время ведется пилотное внедрение инновационных финансовых инструментов, в том числе тематических облигаций, выпускаемых частными банками, с целью согласования потребностей в адаптации с частными инвестициями.

23. Представитель ФКРООН представил механизм САЖМКУ как стандартизированный, ориентированный на результаты инструмент для увеличения объема климатического финансирования на субнациональном уровне, основанный на принципе, согласно которому устойчивость к изменению климата формируется на местном уровне, но ее масштабирование возможно лишь при наличии национальных систем, обеспечивающих направление финансовых средств вниз по цепочке и подотчетности в обратном направлении. В рамках данной программы местным органам власти выделяются гранты, размер которых зависит от результатов деятельности, на основе оценки их потенциала в области планирования и распределения финансирования на меры по адаптации; при этом одновременно осуществляется укрепление потенциала как на национальном, так и на местном уровне, с тем чтобы и министерства, и местные органы власти располагали необходимыми инструментами для учета климатических факторов при принятии

решений в сфере планирования и расходования средств. Это подкрепляется результатами воспроизводимой оценки климатических рисков и уязвимости, которая помогает государственным специалистам выявлять местные риски и определять приоритеты инвестиций в меры по адаптации. Помимо предоставления грантов, Фонд постепенно расширяет сотрудничество с отечественными финансовыми посредниками с целью увеличения объема внутреннего капитала и снижения рисков для инвестиций на субнациональном уровне в области борьбы с изменением климата в долгосрочной перспективе.

24. В ходе выступлений и обсуждения было выделено несколько ключевых идей:

а) развитие потенциала для получения доступа к климатическому финансированию наиболее эффективно, когда оно осуществляется на нескольких уровнях, одновременно охватывая национальных, субнациональных и местных участников. Это нашло отражение в докладах ГИЗР и ФКРООН: присланные ГИЗР консультанты работают как на страновом уровне, так и на уровне инвестиционных платформ, в то время как механизм САЖМКУ занимается укреплением потенциала одновременно на местном и субнациональном уровнях. Опыт Шри-Ланки продемонстрировал, к каким результатам на практике может привести многоуровневая поддержка, когда НПА был децентрализован на субнациональный уровень посредством девяти параллельных провинциальных планов адаптации;

б) внедрение мероприятий по укреплению потенциала в рамках существующих национальных систем и институтов способствует обеспечению их более устойчивого характера. Такой вывод вытекал из всех докладов, шла ли речь о привлечении специалистов по климатическому финансированию к работе в государственных министерствах, как было продемонстрировано ГИЗР, о процессе разработки НПА с широким участием консультантов, обеспечивающем вовлеченность правительства, гражданского общества и частного сектора, как продемонстрировала Шри-Ланка, или об основанном на показателях механизме, через который финансирование поступает в рамках национальных систем, о чем говорил представитель ФКРООН;

с) считается крайне важным, чтобы в этом процессе участвовали не только министерства, отвечающие за вопросы окружающей среды. Министерства финансов, органы местного самоуправления, частные банки и отечественные финансовые посредники играют ключевую роль в обеспечении доступности климатического финансирования, и деятельность по укреплению потенциала должна охватывать и объединять всех этих участников. Прделанная ГИЗР подготовительная работа по формированию нормативно-правовой базы для доступа к климатическому финансированию, представленные Шри-Ланкой примеры пилотных проектов по выпуску тематических облигаций частными банками, а также расширяющееся взаимодействие с национальными финансовыми посредниками, продемонстрированное представителем ФКРООН, — все это свидетельствует о признании данного факта;

д) укрепление потенциала и внедрение финансовых инструментов наиболее эффективны, когда они осуществляются одновременно. Тематические облигации, инвестиционные платформы и отечественные финансовые посредники были представлены в качестве отдельных компонентов решения, направленного на содействие доступу к климатическому финансированию, что отражает более широкий сдвиг в сторону формирования финансовых экосистем, необходимых для того, чтобы климатические планы превратились в финансируемые проекты. Представитель ГИЗР подчеркнул, что облегчение доступа к финансированию мер по адаптации в равной степени связано как с выявлением и увязкой существующих содействующих норм и рамок, так и с созданием новых;

е) воспроизводимые инструменты и подходы играют важную роль в расширении масштабов деятельности по укреплению потенциала. Так, ФКРООН отметил в качестве актуального инструмента средства оценки климатических рисков и уязвимости, призванные помочь специалистам-практикам выявлять местные риски и определять приоритеты инвестиций в действия по борьбе с изменением климата,

в то время как включение гендерных и социальных компонентов в планы провинций в области адаптации Шри-Ланки представляет собой еще один подход, позволяющий обеспечить инклюзивность наращивания потенциала и его соответствие потребностям всех слоев общества;

f) менее заметной, но не менее важной структурной проблемой является отток квалифицированных технических специалистов из национальных правительств в международные организации и организации по развитию. Это может подрывать институциональный потенциал способами, которые не всегда отражаются в официальных механизмах мониторинга и оценки, и этот аспект следует учитывать при разработке подходов к укреплению потенциала.

25. После выступлений участникам было предоставлено слово для вопросов, которые касались трех взаимосвязанных тем: устранение пробелов в координации и оказании поддержки в области укрепления потенциала между национальным и местным уровнями; обеспечение согласованности действий и предотвращение изолированности между организациями, занимающимися наращиванием потенциала; понимание того, какие обязательства и участие требуются со стороны партнеров из развивающихся стран, включая министерства финансов и местные финансовые учреждения, для того чтобы инициативы по укреплению потенциала способствовали расширению доступа этих стран к климатическому финансированию.

26. Отвечая на заданные вопросы, представитель ГИЗР указал на модель, предусматривающую создание групп по климатическому финансированию, которая внедряется в восьми африканских странах, как на подход к устранению пробелов в системе управления между национальным и субнациональным уровнями. Данная модель объединяет действия министерства экологии, финансов и планирования, а также соответствующие отраслевые органы, что способствует проведению комплексных обсуждений, формированию единого понимания рисков проектов и совместному определению приоритетности проектов. Признавая, что эта модель все еще находится в стадии становления, представитель отметил, что она представляет собой шаг в направлении той интегрированной институциональной координации, на достижение которой направлены страновые платформы, и что налаживание подобных межведомственных процессов является важной основой для направления финансирования и поддержки действий по борьбе с изменением климата на субнациональный уровень.

27. Отвечая на вопрос о вовлечении заинтересованных сторон, представитель ГИЗР сослался на опыт разработки облигаций для строительства устойчивого жилья совместно с правительством Эквадора, отметив, что многие содействующие нормы и правила, такие как строительные нормы, обеспечивающие устойчивость к климатическим явлениям, и положения о зонировании, уже существуют, но пока не связаны с получением климатического финансирования и не используются для этого. Представитель подчеркнул, что для эффективного взаимодействия между организациями, реализующими действия по борьбе с изменением климата, и представителями стран необходимо адаптировать коммуникацию к интересам и приоритетам различных заинтересованных сторон, поскольку министерства финансов и окружающей среды зачастую имеют значительно различающиеся приоритеты и полномочия, и что успех зависит от согласования различных институциональных точек зрения в целях решения общей основополагающей проблемы.

C. Анализ ситуации в сфере укрепления потенциала: участники, проблемы и возможности для координации

28. Целями дискуссионного форума были: содействие формированию четкого представления о круге участников, занимающихся укреплением потенциала для получения климатического финансирования в целях реализации ОНУВ и НПА; определение того, каким образом каждый из участников оказывает поддержку различным национальным заинтересованным сторонам; а также анализ извлеченных уроков и проблем, возникающих при оказании эффективной поддержки. Три его

участника дискуссии представили свои подходы к укреплению потенциала в сфере доступа к климатическому финансированию.

29. Представитель СЗКР рассказал о подходе, в основе которого лежит использование посредничества в области знаний в качестве инструмента для преодоления разрыва между знаниями и действиями. В отличие от традиционных моделей укрепления потенциала, предполагающих одностороннюю передачу опыта от поставщика к получателю, посредничество в области знаний исходит из того, что знания уже существуют у различных участников, и направлено на установление связей между ними. Объединение усилий правительств, специалистов-практиков и сообществ, сталкивающихся с аналогичными проблемами, создает условия для инноваций, совместного творчества и прочных отношений, которые выходят за рамки разовых учебных мероприятий. Представитель проиллюстрировал это на примере вовлечения местных исследователей в процессы разработки НПА и создания сетей коллег для решения общих задач; оба этих подхода способствуют формированию экосистем местной экспертизы, которые на протяжении длительного времени оказывают поддержку правительствам.

30. Представитель ГКУП рассказала о роли организации в укреплении потенциала для получения доступа к климатическому финансированию путем объединения специалистов-практиков, правительств, финансовых учреждений, партнеров по развитию и доноров как на международном, так и на национальном уровне с целью обмена знаниями, продвижения передового опыта и сокращения дублирования усилий по укреплению потенциала в условиях, когда эта сфера по-прежнему остается фрагментированной, труднодоступной и неравномерно ориентированной. Конкретным результатом этой работы стал центр знаний с открытым доступом¹¹, предлагающий сотни многоязычных ресурсов по вопросам климатического финансирования, направленных на укрепление потенциала специалистов, работающих в секторе климатического финансирования. Отметив, что ГКУП является одним из ключевых партнеров недавно запущенного Центра страновых платформ¹², представитель подчеркнула, что страновые платформы являются приоритетным направлением деятельности ГКУП в рамках оказания поддержки в области укрепления потенциала. Она отметила, что преобразование существующих климатических стратегий и целевых показателей ОНУВ в инвестиционные программы и финансируемые проекты по-прежнему остается главной задачей для развивающихся стран в процессе выполнения своих климатических обязательств, и что можно извлечь уроки из проверенных моделей многосторонних механизмов финансирования, таких как «Партнерства по справедливому энергетическому переходу».

31. Представитель Инициативы по укреплению потенциала Коалиции «Мутирао и Буркинди» отметил, что цель Коалиции заключается в стимулировании инвестиций в укрепление потенциала на местном уровне путем обеспечения связи между национальными и международными механизмами поддержки и местными сообществами через традиционные структуры лидерства и подходы «снизу вверх». Ключевые элементы подхода Коалиции включают объединение традиционных и современных систем знаний посредством инноваций, иницируемых местными сообществами, и технологий, разработанных на местном уровне; совместная разработка и проектирование климатических проектов с участием молодежи; взаимодействие с местными и национальными финансовыми учреждениями. Представитель указал на ряд текущих проектов в Буркина-Фасо, Мали и Нигере, а также на взаимодействие с Африканской группой и партнерами из частного сектора.

32. В ходе дискуссионного форума прозвучало несколько ключевых идей, о которых подробно рассказывается ниже.

33. Взаимное обучение считается более эффективным, когда участники сталкиваются с одинаковыми препятствиями, находятся в схожих политико-экономических условиях и институциональных реалиях, поскольку это создает

¹¹ <https://capacity-building.org/knowledge-hub>.

¹² <https://www.countryplatformshub.org/en>.

подлинную основу для обмена опытом. Представитель СЗКР опирался на опыт, накопленный в рамках проекта «Финансирование на основе потребностей», в ходе которого региональные экономические сообщества собирали государства-члены из разных регионов для обмена опытом и извлеченными уроками, а также для совместной разработки идей по программам наращивания потенциала и реализации, ориентированных на региональные нужды. К ключевым благоприятным условиям относились легитимность, которая обеспечивается процессом, осуществляемым на основании мандата КС, и участие РКИКООН, а также координирующая роль региональных экономических сообществ и участие многосторонних субъектов. Однако было отмечено одно явное ограничение: взаимное обучение эффективно для выработки идей и формирования общего понимания, но для преобразования этих идей в проекты, пригодные для финансирования, требуется отдельный и более интенсивный этап непосредственной технической поддержки.

34. Промежуточное пространство между местными сообществами и общенациональными процессами представляет собой сферу, в которой дальнейшие инвестиции и поддержка могут принести значительные результаты. Лидеры местных сообществ, организации гражданского общества, молодежные сети и средства массовой информации играют важнейшую связующую роль, которая не получает должной поддержки. Представитель СЗКР подчеркнул потенциал активных молодежных сетей, сотрудничающих с торговыми палатами и молодыми предпринимателями на основе подходов совместного творчества, как пример того, что может дать это промежуточное пространство, приведя в качестве примера двух молодых людей из Ганы, которые разработали концепцию и реализовали программу, охватывающую инкубацию «зеленого» бизнеса, взаимодействие с торговыми палатами, диалог с национальными СМИ по вопросам изменения климата, учет мнения молодежи в процессе разработки НПА и подготовку молодых переговорщиков.

35. Подходы, основанные на местном руководстве и местном владении, были признаны важной основой для формирования устойчивого коллективного потенциала. Представитель Инициативы по укреплению потенциала Коалиции «Мутирао и Буркинди» отметил, что проекты по укреплению потенциала в области доступа к климатическому финансированию, как правило, оказываются более эффективными, когда они направлены на удовлетворение конкретных потребностей местных сообществ, и подчеркнул важную роль молодежи как движущей силы перемен в этом отношении; эту точку зрения решительно поддержал представитель СЗКР, особенно в условиях африканских стран, учитывая молодость населения континента.

36. Представитель ГКУП выделила несколько структурных факторов, обуславливающих фрагментацию экосистемы наращивания потенциала, которая по-прежнему остается системной проблемой: циклы финансирования, ориентированные на отдельные проекты, что снижает стабильность поддержки в долгосрочной перспективе; показатели успеха и результативности, достигнутые благодаря поддержке в области укрепления потенциала, оцениваются на уровне отдельных проектов, а не на системном уровне; недостаточная осведомленность стран о мероприятиях, проводимых организациями, занимающимися укреплением потенциала; хроническое недофинансирование местных поставщиков по сравнению с международными; практически полное отсутствие стимулов для поставщиков услуг к сотрудничеству или обмену опытом друг с другом. Для устранения этих препятствий представитель указала, в частности, на необходимость обеспечения более централизованной и общедоступной информации о доступной поддержке в области укрепления потенциала и деятельности организаций, занимающихся укреплением потенциала; повышения осведомленности о существующих инициативах по укреплению потенциала и достигаемых ими результатах; активизации обмена опытом между организациями-партнерами; налаживания более систематического сотрудничества между международными и местными организациями; а также уделения большего внимания фактическому спросу стран на поддержку в области укрепления потенциала, а не мандатам, определяемым донорами.

37. Из опыта реализации первой серии инициатив, поддержанных в рамках программы «Акселератор ГКУП»¹³, были извлечены три ключевых урока: 1) поддержка в области укрепления потенциала, адаптированная к конкретным потребностям получателей помощи и ориентированная на потребности стран, является более эффективной с точки зрения расширения доступа к климатическому финансированию; 2) эффективность такой поддержки еще более повышается, когда она увязывается с конкретными финансовыми операциями и механизмами подготовки проектов; при этом одна из организаций, получающих поддержку, отметила, что 80 процентов климатического финансирования для Африки получают организации, не базирующиеся в Африке, что подчеркивает необходимость укрепления местного потенциала для получения прямого доступа к средствам; 3) крайне важно обеспечить скоординированное вовлечение заинтересованных сторон на всех этапах инвестиционной цепочки проекта, включая финансовые учреждения, правительства и партнеров по развитию. В рамках второго этапа инициатив ГКУП планирует уделить больше внимания поддержке организаций, работающих на стыке разработки инвестиционных проектов и привлечения финансирования.

D. Повышение согласованности в сфере укрепления потенциала

38. В ходе заключительного дискуссионного форума докладчикам было предложено поделиться своими соображениями о том, как можно более эффективно увязать различные уровни наращивания потенциала для получения доступа к климатическому финансированию (индивидуальный, институциональный и системный) с целью повышения согласованности в рамках всей сферы. Были выделены следующие общие темы:

а) было достигнуто широкое согласие в том, что для достижения устойчивых результатов крайне важно рассматривать укрепление потенциала как долгосрочные инвестиции на системном уровне. В целях обеспечения устойчивости поддержка в области укрепления потенциала должна с самого начала быть интегрирована в существующие национальные и институциональные системы, а не оказываться через параллельные каналы, управляемые донорами или исполнителями, в том числе путем выявления и укрепления существующих каналов и потенциала в рамках этих систем. Когда деятельность по укреплению потенциала становится неотъемлемой частью национальных систем, а финансирование поступает на бюджетные статьи на муниципальном уровне, результаты с большей вероятностью будут носить долгосрочный характер, выходя за рамки отдельных проектов и циклов финансирования;

б) укрепление потенциала как на индивидуальном, так и на институциональном уровне было признано важным фактором, способствующим осуществлению значимых институциональных преобразований: на индивидуальном уровне — посредством повседневной поддержки и наставничества, которые реально способствуют развитию навыков, а на институциональном уровне — посредством механизмов, обеспечивающих совместное участие министерств финансов, планирования и окружающей среды в общих процессах. Такие отправные точки, как «зеленые» облигации и выделение средств в бюджете, могут способствовать налаживанию межведомственного диалога по вопросам климатического финансирования и планирования мер по адаптации, о чем свидетельствует сложность калькуляции расходов, связанных с НПА, при отсутствии у того или иного министерства финансов предыдущего опыта планирования мер по адаптации;

в) работа в рамках существующих механизмов управления и институциональных структур является важнейшей отправной точкой для подходов, реализуемых под руководством местных властей. Степень децентрализации процесса принятия решений на государственном уровне и распределения финансовых средств значительно варьируется в разных странах, и подходы к решению этой проблемы необходимо определять с учетом конкретных условий каждой страны. В качестве

¹³ <https://capacity-building.org/accelerator>.

примера была приведена децентрализованная система климатического финансирования Кении, где климатические фонды округов, получающие поддержку в рамках программы «Финансирование климатических мер под руководством местных властей», финансируемой Всемирным банком, создали действенный канал для связи между национальными и местными финансовыми потоками. Однако было указано на то, что модели с высокой степенью децентрализации могут и не быть непосредственно воспроизводимыми в условиях более централизованных стран;

d) в недостаточной степени используемой возможностью для укрепления потенциала было признано обучение по линии «Юг — Юг». Обмен опытом между странами, сталкивающимися с аналогичными проблемами и имеющими схожие институциональные условия, оказывает гораздо большее влияние, чем предоставление общих глобальных рекомендаций. В качестве конкретного примера ценности постоянного взаимного обучения на основе доверия был приведен организованный ГКУП обмен опытом между бразильским и малайзийским банками развития по вопросам разработки страновых платформ.

39. В ходе заключительного обсуждения был выявлен ряд возможностей, связанных с усилением поддержки в области наращивания потенциала развивающихся стран для получения доступа к климатическому финансированию в целях реализации их ОНУВ и НПА:

a) стоит рассмотреть вопрос о финансировании мероприятий по укреплению потенциала в более долгосрочной перспективе. Если потенциал основан на системах, находящихся в местном владении, и каналах взаимодействия с сообществами, он с большей вероятностью сохранится и после завершения отдельных проектных циклов, а правовые и финансовые механизмы, обеспечивающие доступ к климатическому финансированию, могут сыграть важную роль в создании условий для привлечения новых участников и применения подходов к наращиванию потенциала, ориентированных на интересы людей;

b) существует потенциал для распространения такой поддержки в области укрепления потенциала на частный сектор на субнациональном уровне, включая микропредпринимателей и малые и средние предприятия, имеющие идеи, ориентированные на местные условия, которым требуется помощь в разработке инвестиционных проектов в области борьбы с изменением климата, пригодных для финансирования, а также финансовых посредников, которым необходима поддержка для выявления таких проектов и содействия их продвижению до этапа финансирования;

c) можно было бы уделять больше внимания тому, как определяется и измеряется эффективность программ по укреплению потенциала, с учетом приоритетов как финансирующих организаций, так и сообществ, наиболее затронутых изменением климата, что могло бы способствовать обеспечению того, чтобы такие программы по-прежнему отвечали местным потребностям и приоритетам.

Е. Закрытие совещания

40. В своем заключительном слове Председатель ВОО напомнила, что разрыв между климатическими целями и климатическим финансированием по сути является разрывом в потенциале, и что для перехода от планов и стратегий к реализации ОНУВ и НПА необходим значительный институциональный потенциал.