



附属履行机构

第六十四届会议

2026年6月8日至18日，波恩

临时议程项目18

行政、财务和体制事项

2025年《气候公约》工作成果亮点

秘书处的年度报告*

概要

本报告概述秘书处 2025 年工作成果亮点及其财务绩效，以及在支持《公约》、《京都议定书》和《巴黎协定》缔约方推进气候行动方面取得的进展情况。本报告涵盖秘书处各主题任务领域的工作，包括国家自主贡献，第一次全球盘点成果，《巴黎协定》之下的强化透明度框架的实施，《巴黎协定》第六条的落实，以及气候资金、技术、适应和损失与损害等。

为配合提高《气候公约》进程内报告透明度的努力，本报告采用比往年更为简洁的格式编写。关于本报告涵盖的领域的更多信息，可查阅 <https://unfccc.int/about-us/2025-highlights>。

* 本报告逾期提交会议服务部门处理，以纳入最新信息。



简称和缩略语

ACE		气候赋权行动
AI		人工智能
Article 6.4 mechanism	第六条第四款机制	根据《巴黎协定》第六条第四款所建立的机制
BTR		两年期透明度报告
CMA	《协定》/《公约》缔约方会议	作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议
COP	缔约方会议	《公约》缔约方会议
ETF	透明度框架	《巴黎协定》之下的强化透明度框架
GCA		全球气候行动
GCA portal	GCA 门户网站	全球气候行动门户网站
GHG		温室气体
IPCC	气专委	政府间气候变化专门委员会
KCI	卡托维兹委员会	实施应对措施的影响问题卡托维兹专家委员会
LCIPP		地方社区和土著人民平台
MRV		衡量、报告和核实
NAP		国家适应计划
NDC		国家自主贡献
PCCB		巴黎能力建设委员会
RCC		区域合作中心
REDD+		减少毁林所致排放量；减少森林退化所致排放量； 养护森林碳储存；可持续森林管理；以及加强森林 碳储存(第 1/CP.16 号决定，第 70 段)
SB		附属机构届会
SCF		资金问题常设委员会
TEC		技术执行委员会
TT:CLEAR		技术信息交换所

一. 引言

1. 缔约方会议第二十三届会议(COP 23)请秘书处编写一份年度报告，供上一财务年度(2025 年)结束后举行的附属履行机构各届会议审议。该报告就秘书处上一年开展的活动、方案执行要点和财务绩效提供资料。¹ 本报告概述秘书处在方案执行方面的亮点、主题和技术支持、《巴黎协定》下的实施活动，以及各利益相关方群体的参与和行动，包括财务业绩和 2025 年的组织准备度等。
2. 本报告对截至 2025 年 12 月 31 日的 2024-2025 两年期预算执行情况说明² 进行补充，说明核定资源如何使秘书处得以履行规定其行使的治理、技术、法律、实质性职能及业务职能的情况。这两份文件共同以透明方式全面叙述秘书处使用资源的情况及其对缔约方驱动的实施工作提供支持的情况。
3. 为提高报告透明度，本报告采用比往年更为简洁的格式编写，更多信息可查阅《气候公约》网站上的年度报告网页。³ 附件载有报告中提及的《气候公约》各机构、进程、会议和活动、举措及文件的网页链接。

二. 为政府间进程提供服务

4. 2025 年全年，秘书处为各类政府间会议、研讨会、技术会议及其他授权活动提供了服务，以支持《气候公约》进程，包括为附属机构第六十二届会议(SB 62)、贝伦联合国气候变化大会以及“气候周”活动提供组织、程序、技术和文件方面的支持。这些支持协助缔约方在适应、性别、落实手段、减缓、透明度等工作领域推进谈判。
5. 为提供全面的会议服务，秘书处应付了注册、资格认证、日程安排、文件管理和现场后勤等核心业务领域出现的极为复杂的情况。这包括在实体基础设施条件有限的情况下管理参会人员流动，分配会议室，协调安保事宜及提供服务等，同时加强支持系统以保持效率和透明度。在届会召开前及届会期间，秘书处发布了约 340 份正式文件，并提供签证支持、资金援助及无障碍服务(包括手语翻译和无障碍会场安排)，为包容性参与提供便利。秘书处在面临相当大的运作压力的情况下开展了这些工作，需要不断调整服务的提供。
6. 秘书处还主要通过采取以下做法为《气候公约》进程中的各项活动提供支持：加强会议主持人之间的协调，加强对各理事机构主席团成员的支持；加强程序和法律服务的提供——为主席、会议主持人和内部工作人员举办专门的法律简报会并开展能力建设，以便提升法律专业知识和程序有效性；为贝伦大会的高级别参与提供便利，改进举办授权活动和技术活动的程序；为将谈判成果转化为行动提供支持；提高各理事机构和附属机构会议程序的一致性。
7. 具体而言，秘书处为谈判以及授权活动、全体会议、主持人和理事机构主席团协调会议的组织工作提供了支持。秘书处还组织与部长、谈判集团主席和协调员以及代表团团长的磋商，协助 COP 30 主席和附属机构主席与缔约方开展互

¹ 第 21/CP.23 号决定，第 18 段。

² FCCC/SBI/2026/7 和 Add.1。

³ <https://unfccc.int/about-us/2025-highlights>。

动，这有助于在贝伦大会上顺利通过议程，及时启动工作以及通过《贝伦政治一揽子方案》。

8. 秘书处为主持人和主席团成员提供有针对性的能力建设支持，这种支持加深了他们对政府间进程的理解。秘书处还编制了《〈气候公约〉进程主持人指南》⁴，协助他们主持会议。

9. 秘书处就活动形式以及国家元首和政府首脑参加 COP 30 气候峰会事宜提出建议，从而为贝伦大会的高层参与提供便利。秘书处正式制定了开幕会议互动的规程和程序，举办了高级别会议——131 个缔约方在会上作了发言，并为高级别代表和观察员参加的 75 场以上双边会议提供了支持。贝伦大会的地点对全球气候议程具有高度象征意义，在这里承办这种大型会议需要对基础设施和服务进行重大调整以达到国际标准。尽管在会场、交通、食宿和运营方面面临重大挑战，秘书处仍确保了核心会议服务的连续性，为谈判的顺利进行提供了支持，并在极其复杂的条件下促成了高层参与。

10. 秘书处通过编制关于简化临时议程的方案的直观概要，支持缔约方在 SBI 62 和 63 就提高《气候公约》进程效率进行的讨论提供支持，并继续对谈判和授权活动进行战略性安排，以期改善时间管理。秘书处还通过试点应用人工智能辅助工具来提高业务效率，并启动了旨在改善与会者参与、实时信息共享和与会者流动管理的新数字活动平台的采购工作，从而推动了会议的顺利举办。尽管这些举措有助于使会议的举办更具灵活性和韧性，但它们也突出表明，需要持续不断地投资于业务能力和数字系统。

11. 秘书处提供了法律咨询和支持，以确保所有组成机构均按照其任务和规则运作。秘书处向以下机构提供了此种支持：履约委员会、清洁发展机制执行理事会、《巴黎协定》执行和履约委员会，以及根据《巴黎协定》第六条第四款所建立机制的监督机构。此外，还提供了法律咨询，以确保秘书处的实质性工作顺利开展；同时还就《气候公约》选举程序提供具体指导，从而为各组成机构主持人和成员的提名和任命提供了便利。

12. 《COP 30 东道国协定》包含关于包容性的完善案文，这些案文旨在提高妇女、土著人民和当地社区代表参与《气候公约》进程的程度。该协定还确保所有参与者的职能豁免，从而为切实参与创造了有利环境。

13. 为提高各个工作流的活动的一致性，筹划并实施了“气候周”这项新的、每年举办两次的全球活动。将规定举行的《气候公约》会议与注重实效的政策相关对话相结合，也可加强政府间进程与应对实施需求之间的联系。2025 年 5 月在巴拿马城举办的首次“气候周”活动启动了首届实施论坛和国家自主贡献诊所，前者旨在将主要利益相关方聚集到一起，后者旨在提供能力建设支持。第二个“气候周”于 9 月在亚的斯亚贝巴举行，这次活动将参与范围扩展到更多行为体，包括缔约方代表以及非缔约方利益相关方代表，如地方政府代表、开发银行、私营部门、民间社会组织、青年和土著人民等。这些行为体参与了授权活动、技术讨论和以实施为重点的活动。以这种方式，“气候周”有助于将谈判成果转化为实际解决方案。

⁴ UNFCCC. 2025. *Presiding Officers' Guide to the UNFCCC Process*. Bonn: UNFCCC. 可查阅 <https://unfccc.int/documents/653266>。

三. 开展主题工作

A. 为组成机构和工作方案提供支持

14. 组成机构开展的工作和工作方案之下的工作是《气候公约》进程的核心组成部分，相关活动涉及技术指导、政策制定咨询、缔约方支持等，同时在减缓、适应、损失与损害、气候技术、应对措施、透明度及气候融资等领域提供专门知识（见表 1）。秘书处为这些机构和工作方案提供了支持，具体做法是：为会议和授权活动提供便利，编写技术意见和报告，便利知识交流，以及提供确保有效审议和履行任务所需的程序和法律支持等。

15. 秘书处支持缔约方推进沙姆沙伊赫减缓目标与实施工作方案之下的工作。举行了两次有关林业和废物部门的减缓解决方案(包括循环经济方法)的全球对话，并举办了两场以投资为重点的活动。秘书处编写了供 CMA 7 审议的报告，并继续为与减少国际空运和海运所使用的燃料引起的排放相关的工作提供支持。

16. 在应对措施方面，秘书处为一些讨论提供便利，这些讨论最终确定了 2026 年实施应对措施的影响问题论坛及其卡托维兹委员会 2026-2030 工作计划之下的优先活动。秘书处还执行了该论坛 2020-2025 年工作方案之下的授权活动，包括组织了一次全球对话，讨论以下问题：将国家自主贡献中的应对措施主流化，以及在实施应对措施时管理协同效应和权衡取舍，以创造就业机会、增强协同效益并提倡以公平方式对待关键矿产；开发了关于评估和处理实施应对措施的影响的电子学习模块和分析工具。秘书处继续通过组织会议和会期技术活动，以及编写技术文件、年度报告和案例研究，为论坛及其卡托维兹委员会提供支持。

17. 秘书处就与能力建设相关的事项——包括履行巴黎能力建设委员会的任务和完成其交付成果——提供了支持，另外还开展能力建设举措，这些举措侧重促进巴黎能力建设委员会网络成员之间的合作以及逐步积累缔约方和非缔约方利益相关方有效应对气候变化所需的技能和知识。2025 年，秘书处通过 350 多项活动提供了能力建设支持，包括举办网络研讨会、技术会议和讲习班以及编写资料(如出版物)，开发电子学习模块等。

18. 秘书处继续在科学与政策联系平台开展工作，为审议最新研究和科学结果包括气专委的最新研究和科学结果提供便利，以便为政策和行动提供依据。第十七次研究对话会议和 2025 年“地球信息日”为政策制定者与科学界和观测界接触提供了机会，包括在确定《公约》和《巴黎协定》之下的科学研究需求方面。

19. SB 62 期间举行了 2025 年海洋与气候变化对话，⁵ 这次对话讨论了三个议题——国家自主贡献中的海洋措施，全球适应目标下的海洋问题，海洋—气候—生物多样性之间的关联，并将落实手段(特别是资金)视为一个贯穿各领域的议题。此次对话传递的主要信息为贝伦大会提供了投入。

20. 在森林和土地利用方面，2025 年，有七个缔约方提交了 REDD+技术附件；秘书处通过为技术协调和专家会议提供便利，为 COP 30 主席在 2030 年前停止和扭转毁林路线图提供支持。

⁵ 具体见对话报告，可查阅 https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Informal_Summary_Report_Ocean_Dialogue_2025.pdf。

表 1
秘书处对各组成机构和工作方案提供的支持一览

组成机构或工作方案	亮点
适应委员会	举行了委员会第 27 次和第 28 次会议，并发布了一份技术报告，该报告对现有技术指南和培训材料进行梳理，以支持《全球气候韧性阿联酋框架》的实施
气候技术中心和网络	气候技术中心的任务已延至 2041 年，挑选中心新东道国的程序已经启动
《京都议定书》履约委员会	共举行了四次会议，会议决定委员会今后仅在需要时举行会议；执行部门解决了一个与实施有关的悬而未决的问题；促进事务组完成了年度审评报告审查
专家咨询小组	为支持发展中国家缔约方落实《公约》和透明度框架之下的衡量、报告和核实工作，共举办了九场次区域培训讲习班、两轮区域网络研讨会、一次非正式论坛和两场会外活动，所有这些活动吸引了大约 860 名透明度问题专家参加；此外，还发布了一份关于落实衡量、报告和核实及透明度框架方面的能力建设需求的技术文件
气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会	出版了一项关于海平面上升的指南和一份综合风险管理方法汇编，举办了海平面上升网络研讨会，并在 2025 年国家适应计划博览会上举行了一场技术会议
地方社区和土著人民平台促进工作组	促进工作组举行了每年两次的会议，举办了规定由平台举办的各项活动，包括第五届土著人民和当地社区知识持有人及实践者年度聚会以及第七代圆桌会议，并为 COP 30 主席对话和专题研讨会提供了支持
格拉斯哥非市场方法委员会	举行了研讨会、交流活动和网络研讨会
卡托维兹委员会	商定了 2026 年的活动，并开发了一些工具和一个电子学习模块
最不发达国家专家组	举行了工作组第 47 次和第 48 次会议、国家适应计划研讨会，举办了 2025 年国家适应计划博览会；发布了国家适应计划进程更新技术指南；共收到 74 份国家适应计划；进行了国家适应计划进程进展情况第二次五年期审查(在贝伦大会上)
关于气候变化影响、脆弱性和适应的内罗毕工作方案	举办了第 18 次联络点论坛和一场关于适应融资的活动，并发布了关于适应监测、评估和学习体系以及基于前瞻性指导的适应与融资工作的报告。通过由近 500 个合作伙伴组成的内罗毕工作方案网络，包括联合国气候变化与

组成机构或工作方案	亮点
	大学合作方案，与各类知识持有人合作，提供了切实可行、可付诸行动的知识。
研究、科学和海洋工作非正式小组	就最新的研究和科学结果进行了对话，这些结果包括气专委的投入、地球观测现状，以及海洋与气候变化等
《巴黎协定》履约和遵约委员会	举行了三次会议，委员会开始审议与 171 项国家自主贡献和 37 份两年期透明度报告相关的问题，其中 50 个问题得到解决；向缔约方发出 256 份通知和 47 份答复，并与 50 多个缔约方进行了对话
巴黎能力建设委员会	巴黎能力建设委员会举行了第 9 次会议，举行了第七次能力建设中心论坛，委员会网络成员达到 452 个
资金问题常设委员会	举行了三次会议，还举办了 2025 年资金问题常设委员会论坛；气候资金新集体量化目标方面的技术工作得到推进
监督机构	通过了第一套第六条第四款机制标准，批准了该机制下的首个方法，并启动了第六条第四款临时登记册，以便为该机制尽早投入运行提供便利
《巴黎协定》第六条第二款之下的技术专家审评	“关于合作方法的核算、报告和审评的第六条第二款参考手册”得到更新，在第六条第二款技术专家审评进程之下，完成了五项缔约方合作方法审评(初步报告)，155 名专家接受了关于第六条技术专家审评的培训
技术执行委员会	在创新、韧性、能源系统以及人工智能在气候行动中的应用方面开发了一些政策和知识产品
衡量第 2/CMA.5 号决定第 9-10 段所述具体目标实现进展的阿拉伯联合酋长国—贝伦工作方案指标	经过一年的工作，技术专家们于 2025 年 9 月编制了 100 项初步指标。在此基础上，CMA 7 通过了 59 项贝伦适应指标，并提出了贝伦—亚的斯亚贝巴适应愿景，由此启动了一项为期两年的政策协调进程，同时继续完善技术工作方案指标

注：本表提供信息，对以上第三章内容进行补充。

B. 推进《巴黎协定》的实施

21. 为履行《巴黎协定》之下的承诺，加强集体气候雄心，缔约方需要持续的技术、程序和能力建设支持。2025 年，秘书处的工作侧重维护或落实支持缔约方履行《巴黎协定》之下的义务的平台，如第六条合作机制、透明度框架以及支持缔约方制定、更新和落实国家自主贡献的相关安排等。

22. 国家自主贡献仍是缔约方据以通报和落实《巴黎协定》之下的气候承诺的主要渠道。因此，确保国家自主贡献具有高质量并切实得到落实至关重要。2025

年《国家自主贡献综合报告》⁶ 涵盖 113 个缔约方的 86 份国家自主贡献，可为缔约方在履行国家自主贡献承诺方面所需的支持提供依据，并可推动就制定和提升国家自主贡献的有效方法进行同行交流。在 88% 的截至 2025 年 9 月 30 日提交的国家自主贡献中，缔约方报告说参考了第一次全球盘点的结果；在其中 80% 的国家自主贡献中，缔约方具体说明了这些结果对减缓、适应、落实手段、应对措施、损失与损害以及国际合作等国家自主贡献组成部分的制定产生的影响。为协助开展国家自主贡献的制定和实施工作，秘书处与区域合作中心及合作伙伴(如德国国际合作署、国家自主贡献伙伴关系、联合国开发计划署、联合国环境规划署)一道，在非洲、亚洲及太平洋、拉丁美洲和加勒比地区组织了四次国家自主贡献区域讲习班，主题为便利资金调动和让私营部门参与。此外，区域合作中心启动了 13 个直接技术支持项目，以处理国家自主贡献中提出的优先需求。秘书处还为与全球盘点相关的谈判提供了支持，在完善关于全球盘点成果如何指导国家自主贡献的制定和供 CMA 7 审议的相关文件的编制的对话的模式方面，秘书处也提供了协助。此外，秘书处协助专家咨询小组共同举办了九次次区域实际操作讲习班，这些讲习班的目的在于协助发展中国家缔约方编制两年期透明度报告并使其透明度报告与国家自主贡献保持一致，建立在透明度框架下开展技术专家评审的能力，促进同行学习。

23. 气候资金使发展中国家能够采取减缓和适应行动，并可为从高排放发展路径向可持续发展转型提供支持。秘书处为一系列政府间气候资金进程提供支持，这些进程可为《气候公约》气候资金架构内的合作、报告和一致性提供指导。在贝伦大会上，秘书处向谈判代表提供了实质性与技术支持，在审议后通过了 13 项与资金相关的决定，这些决定是《贝伦政治一揽子方案》以及题为“全球总动员：万众一心共同抗击气候变化”的第 1/CMA.7 号决定之下与资金相关成果的一部分。秘书处还支持推进《巴黎协定》第九条第五款之下的工作(编制了一份汇编和综合报告，⁷ 并组织了一场会期研讨会，编写相关摘要报告⁸)以及资金问题常设委员会的工作(组织了三次资金问题常设委员会会议和 2025 年资金问题常设委员论坛，该论坛主题为通过为可持续粮食系统和农业提供资金来加速气候行动和增强韧性；并完成了评估气候资金新集体量化目标进展方面的准备工作，还与气候资金机制的经营实体进行了对话)。此外，秘书处还为在关于《巴黎协定》第二条第一款第(三)项的范围及其与《巴黎协定》第九条的互补性的沙姆沙伊赫对话之下举办两次研讨会提供了支持，并完成了一份涵盖 2023-2025 年在该对话之下开展的所有工作的综合报告。⁹ 《气候公约》秘书处作为应对损失和损害基金临时秘书处，与绿色气候基金秘书处和联合国开发计划署一道，为组织三次应对损失和损害基金董事会会议提供了支持。关于“从巴库到贝伦 1.3 万亿路线图”，秘书处为与缔约方及非缔约方利益相关方的磋商提供了便利，并审查了关于这一事项的 227 份提交材料。秘书处还协助 CMA 6 和 CMA 7 主席开发倡议、概念和最佳做法目录工具，并协助编写了“从巴库到贝伦 1.3 万亿路线图”报告。基于需求的融资项目加深了缔约方对国家层面气候融资需求及资金获取障

⁶ FCCC/PA/CMA/2025/8.

⁷ [FCCC/CP/2025/2-FCCC/PA/CMA/2025/3](#).

⁸ [FCCC/PA/CMA/2025/5](#).

⁹ [FCCC/PA/CMA/2025/10](#).

碍的理解，并有助于各国与气候资金提供方开展合作，以填补其气候资金缺口。在这个项目基础上，一项称为“为面临冲突和重大人道需求的国家提供气候资金”的举措为向五个此种国家提供支持提供了便利，同时在机构能力严重受限的情况下，确定了获取气候资金的切入点。

24. 秘书处继续为《气候公约》进程之下的技术开发和转让工作提供支持，包括为技术机制尤其是技术执行委员会的工作提供支持。在 SB 62 和贝伦大会上以及闭会期间，秘书处向缔约方提供了程序性和实质性支持，促成了《贝伦技术实施方案》的通过，并将气候技术中心的任期延至 2041 年(同时修订了职能，确定了挑选东道国的程序)。秘书处还启动了气候技术中心和网络的第三次独立审查以及波兹南技术转让战略方案的评估。在技术执行委员会 2023-2027 年滚动工作计划之下，秘书处协助制定了技术执行委员会关于国家创新体系、韧性建筑与基础设施、公正转型背景下的可再生能源、难以减排部门的脱碳、技术需求评估与行动计划，以及与发展中国家在气候行动中使用人工智能相关的机遇、风险和挑战等的政策建议和知识产品。在“人工智能促进气候行动技术机制倡议”之下，秘书处在韩国国际协力团的支持下主办了“技术机制 2025 年人工智能促进气候行动奖”活动，并组织了首届技术执行委员会人工智能促进气候行动论坛。秘书处还负责维护技术信息交换所(TT:CLEAR)，并对该交换所进行了更新，以列入技术需求评估和技术行动计划最新综合信息。

25. 《巴黎协定》第六条为开展国际合作提供了一个框架，为实施该框架，需要在所有三个工作流方面提供经协调的技术、程序和能力建设支持(第六条第二、第四和第八款)。在第六条第二款之下，秘书处更新了合作方法核算、报告和审查参考手册，¹⁰ 完成了 5 项初次报告的审查，并启动了另外 11 项初次报告的审查，覆盖 30 多个缔约方。共有 155 名专家完成了技术专家审评培训，登记系统管理人论坛举行了三次会议，以推动在制定第六条跟踪安排所涉登记系统的互操作性标准方面取得进展。还分别在 SB 62 和 63 上，举行了一次合作方式支持力度对话和一次第六条第二款信息通报会。缔约方在第六条第四款之下提升了参与第六条第四款机制的准备度，加强了主办减缓活动所需的体制、监管和技术安排。作为准备工作的一部分，44 个缔约方向监督机构提交了其东道缔约方参与要求。监督机构通过了关于第六条第四款机制活动实施方式的新标准，批准了衡量固体废物减缓的首个方法，启动了第六条第四款机制临时登记册，并认证了 10 多名审计员，他们将负责对第六条第四款机制活动进行确认和核实。秘书处为指定国家主管部门论坛和第六条(碳市场)实施实验室活动的举办提供了支持，这两项活动是在 2025 年首次“气候周”启动的实施论坛的一部分。在《巴黎协定》第六条第八款之下，秘书处为在 SB 62 和 63 期间组织格拉斯哥非市场方法委员会会议提供支持，举办了研讨会和世界咖啡交流活动，并举办了 10 多场网络研讨会，参与者超过 160 人，同时在区域合作中心框架下提供了量身定制的支持。在《巴黎协定》第六条执行能力建设工作方案之下，就所有第六条工作流而言，举办了培训日、实施实验室以及关于释放资金和加速国家自主贡献实施的深度活动。

¹⁰ UNFCCC. 2025. *Article 6.2: Reference manual for the accounting, reporting and review of cooperative approaches*, version 3. Bonn: UNFCCC. 可查阅 <https://unfccc.int/documents/634354>.

26. 技术和政策工作在适应、损失与损害以及将知识转化为行动等领域得到推进。在关于衡量第 2/CMA.5 号决定(全球适应目标)第 9-10 段所述具体目标实现进展的指标的阿拉伯联合酋长国—贝伦工作方案之下，秘书处协调了技术工作，最终确定了 100 项可能的适应指标，其中 59 项在 CMA 7 上获得通过，¹¹ 并提出了贝伦—亚的斯亚贝巴适应愿景，将其作为一项为期两年的政策协调进程，同时在指标的元数据和方法方面进一步开展技术工作。秘书处协助最不发达国家专家组更新国家适应计划进程技术指南，并在贝伦大会上协助缔约方评估国家适应计划制定和实施进展。截至 2025 年 12 月 31 日，已有 74 个发展中国家提交了国家适应计划。秘书处还协助适应委员会推进技术工作并编制知识产品。在损失和损害方面，气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会在其四个专题专家组的协助下，加强了政策支持，并扩充了关于结合具体情况设法避免、减轻和应对损失和损害的知识。秘书处通过分析支持和综合工作协助缔约方了解适应进展和需求，同时维护国家适应计划中心网和适应信息通报登记册，并为第一份两年期透明度报告综合报告¹² 和国家自主贡献综合报告¹³ 提供投入。内罗毕工作方案继续充当《气候公约》在适应和韧性方面的“知识到行动”中心，提供适合缔约方尤其是发展中国家缔约方不断变化的需要的及时、易于理解、可付诸行动的知识，以便扩大适应行动规模，并增强各系统和社区应对气候变化影响的韧性。在内罗毕工作方案下，生成并传递了实用知识和可付诸行动的诀窍，包括在适应资金、适应的监测、评估和学习，以及通过利马适应知识倡议开展的次区域适应行动等领域。如表 1 所示，秘书处还为地方社区和土著人民平台之下的工作提供协助，将土著人民和当地社区的多种知识体系、世界观和经历纳入《气候公约》进程的相关工作。这与《巴黎协定》第七条第五款相一致，该条款规定，适应行动应当酌情基于和遵循现有最佳科学，以及传统知识、土著人民的知识和地方知识体系。

27. 透明度对于在《巴黎协定》之下跟踪集体进展和确保问责至关重要。与透明度相关的措施包括提供数据以指导决策，逐步制定更加有力的气候政策以及将资源用于最需要之处等。秘书处继续为透明度框架之下的报告和审评进程提供支持。截至 2025 年底，已有 128 个缔约方提交了两年期透明度报告，其中 50 份报告已接受技术专家审评。所有 42 个《公约》附件一列缔约方都已提交年度温室气体清单，并召开了两次关于进展情况的促进性多边审议的工作组会议。所有三种透明度框架报告工具均已升级，包括提升其可用性以及与气专委清单软件的互操作性。秘书处认识到向发展中国家提供支持以实施透明度框架的重要性，因此与合作伙伴合作，组织了 21 场线下技术支持活动，118 个发展中国家的 740 名专家参加了这些活动；还举办了 19 场讨论透明度框架的不同技术问题的虚拟活动，约有 2,250 名参与者参加了这些活动。此外，秘书处扩大了审评员培训(包括两年期透明度报告适应部分的自愿审评培训)规模，截至 2025 年 12 月 31 日，已有 1,300 多名专家获得培训证书。关于温室气体清单，秘书处采用基于 Excel 的应急方法对通用报告表格中报告的信息进行了筛查。秘书处还编制了首份两年期

¹¹ 第 12/CMA.7 号决定。

¹² FCCC/PA/CMA/2025/16.

¹³ FCCC/PA/CMA/2025/8.

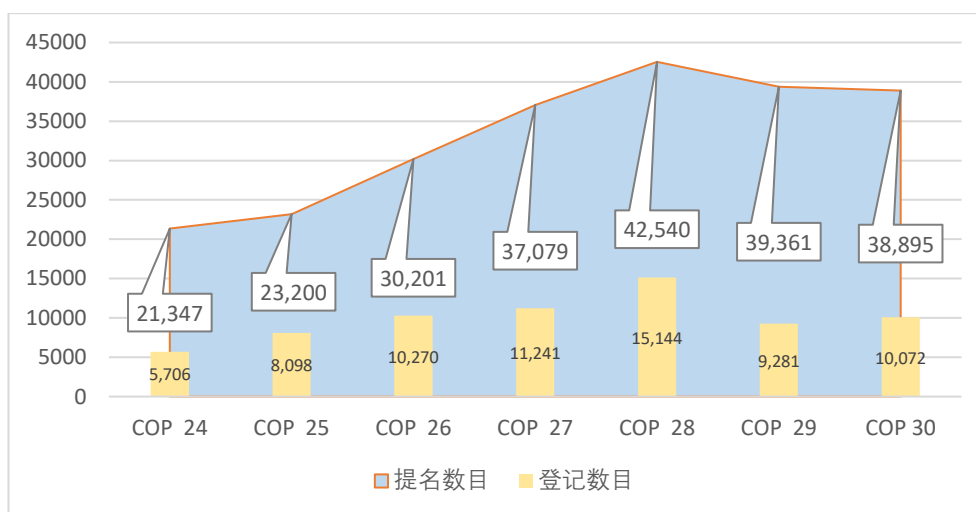
透明度报告综合报告，¹⁴ 该报告涵盖 2020 年全球将近 75% 的排放量，并初步显示了各国在实现《巴黎协定》目标方面取得的不同进展情况。七个缔约方随其两年期透明度报告提交了 REDD+ 技术附件，并在一次活动中提出了 REDD+ 实践社区概念。秘书处与 Microsoft、EY 及 Nedamco Africa 合作，推进了《气候公约》气候数据中心的开发工作，该中心将成为一个集中式权威平台，便于查阅获取安全、分析上可靠的气候数据，以推动透明度框架的实施。

四. 推动有包容性和影响力的气候行动，包括通过区域合作中心

28. 秘书处通过为 COP 30 主席、气候问题高级别倡导者以及马拉喀什全球气候行动伙伴关系提供支持，加强非缔约方利益相关方的参与，以及将全球谈判成果转化为区域和部门层面的行动，推动了有包容性和影响力的气候行动(见表 2)。相关工作侧重以下方面：协助制定《2026-2030 年全球气候行动议程》五年愿景，举办极具影响力的活动，在参与请求持续居高不下的背景下便利观察员组织参与《气候公约》进程(见图 1 和图 2)，使利益相关方大规模参与全球气候行动，以确保包容性并体现多元视角。秘书处还启动了全球气候行动门户网站的重新开发工作，目的是增强该网站作为非缔约方利益相关方提供的与减缓、适应、韧性和实施手段相关的气候行动数据的可靠中央资料库的功能。

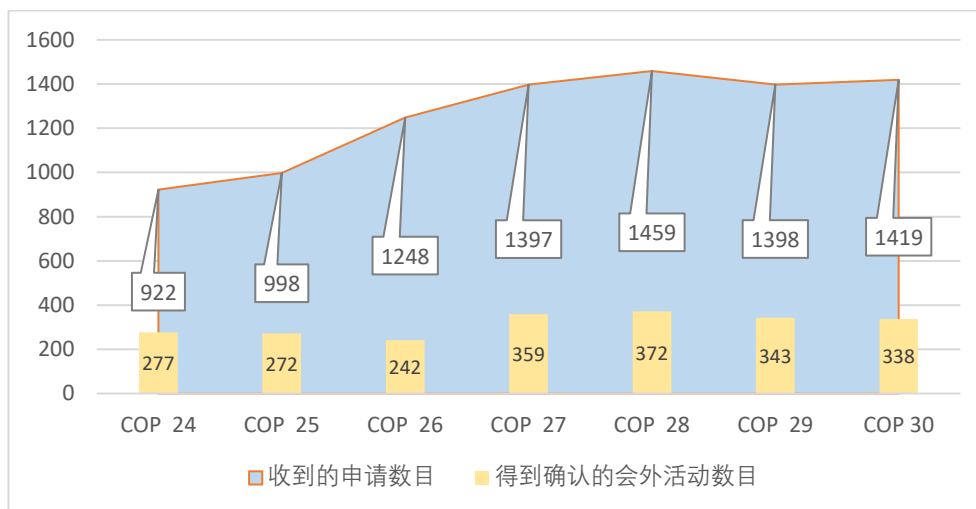
图 1

获登记和提名的观察员组织数目(不包括联合国组织)



¹⁴ FCCC/PA/CMA/2025/16.

图 2
会外活动申请数目和得到确认的会外活动数目



29. 为支持新的性别行动计划的制定，¹⁵ 秘书处举办了两次技术研讨会，并协助缔约方和观察员参加了这些研讨会。这项工作促成了《2026-2034 年贝伦性别行动计划》在贝伦大会上的通过，该计划旨在推动各级采取持续、长期、促进性别平等的气候政策和行动。

30. 秘书处支持将气候赋权行动纳入组成机构的工作和工作方案，从而增强各项努力和协调行动的一致性。相关活动包括举办各类活动，支持气候赋权行动国家联络点和利益相关方利用气候赋权行动工具箱促进公众参与和赋权。秘书处还举办了旨在培养儿童和青年领导能力、促进其实质性参与气候政策制定和行动的活动；在这方面，秘书处为 COP 29 和 COP 30 主席的青年气候倡导者提供了支持。

31. 秘书处的传播工作是缔约方、利益相关方和公众的主要信息来源，使他们能够在虚假信息日益泛滥的挑战中，有效跟进《气候公约》进程并参与气候行动。例如，秘书处以联合国所有正式语文制作关于主要成果、新闻报道、演讲及数字产品的全球新闻稿，并通过《气候公约》网站和社交媒体渠道发布这些新闻稿。此外，秘书处还协助安排采访和新闻简报会，并在届会期间向缔约方和观察员组织提供新闻发布会场地，以此支持各方参与《气候公约》进程。

32. 区域合作中心为 300 多场能力建设活动提供了协调支持和专家贡献；就国家自主贡献、长期低排放发展战略、《巴黎协定》第六条的落实，以及透明度和适应相关事项提供了技术援助；并开发了 90 个项知识产品。此外，区域合作中心还促进区域合作伙伴定期举行会议，以协调国家自主贡献、第六条以及适应方面的工作。区域合作中心在其覆盖的各区域(亚洲及太平洋、加勒比、东非和南部非洲、拉丁美洲、中东和北非及南亚、西非和中非)加强了其对联合国气候变化与韧性专题联盟工作的参与，包括为此为驻地协调员和发展合作办事处提供能力建设培训。此外，区域合作中心继续通过与《公约》及《巴黎协定》之下设立的国家联络点和其他联络点进行定期磋商并收集数据，弄清缔约方的缺口和需求。

¹⁵ 根据第 7/CP.29 号决定，第 13 段。

表 2
2025 年有包容性和影响力的气候行动的开展方面的亮点

工作领域	亮点
全球气候行动和非缔约方利益相关方的参与	协助 COP 30 主席和气候问题高级别倡导者制定《2026-2030 年全球气候行动议程》的五年愿景；举办了一场全球气候行动高级别活动；出版了《2025 年全球气候行动年鉴》；开始重新开发全球气候行动议程门户网站；截至 2025 年 12 月 31 日，已有 4,000 多个观察员组织获准参与《气候公约》进程；为 SB 62 的 123 场会外活动、贝伦大会的 338 场会外活动、100 个由观察员组织参与的展览以及观察员组织组织的 126 项倡导行动提供了支持
社会包容、公正转型和社区参与	举行了关于将应对措施纳入国家自主贡献的全球对话；编制了技术文件、案例研究、电子学习模块及相关工具；为《2026-2034 年贝伦性别行动计划》的通过提供了支持；在 SB 62 和 COP 30 上实施了无障碍措施；在气候赋权行动中心和青年能力建设(Youth4Capacity)倡议之下开展了授权活动及其他活动；为主席青年气候倡导者提供了支持；在知识持有人聚会和青年圆桌会议上推进了地方社区和土著人民平台巴库工作计划之下的工作
及时传递基于事实的信息	截至 2025 年 12 月 31 日，《气候公约》的社交媒体渠道关注者总人数达 357 万；在 SB 62 上有 200 多名记者获得认证，在 COP 30 上有 3,900 多名记者获认证；对新闻发布会和重要活动进行了直播并提供点播回放；为确保全球范围的参与提供了支持；分发了媒体通报、每日日程和摘要材料，以支持准确及时的报道；改进了《气候公约》网站的功能，试用了由人工智能驱动的文件检索工具
数字和数据系统	通过部署《公约》第六条第四款机制临时登记册，推动了数字化转型和现代化进程；作为 GCA 门户网站改版的一部分，推出了“倡议自助服务门户”，该门户允许用户提交并跟踪系统相关问题；推出了《气候公约》气候数据中心的初始版本；旧系统退役

注：本表提供信息，对以上第四章内容进行补充。

五. 财务绩效、组织准备度与韧性

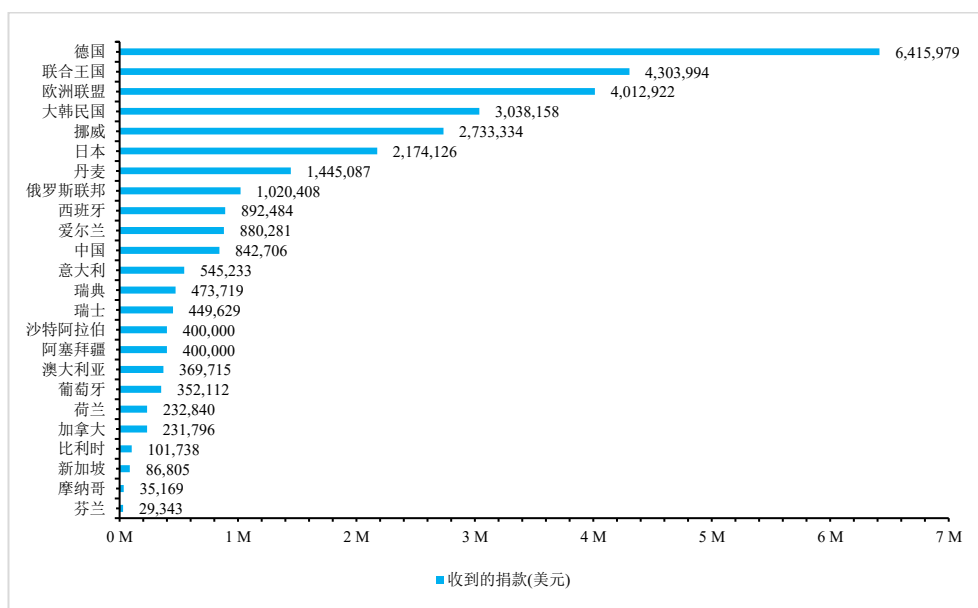
33. 2025 年，财务管理依然稳健，支出与批准的资金额相一致。2025 年，缔约方商定将 2026-2027 两年期核心预算增加至 8,150 万欧元，这一数额与 2024-2025 两年期预算相比增长 10%，突出表明秘书处需要有充足的资源。与此同时，联合国审计委员会对 2024 年财务报表提出了无保留审计意见，证实财务管理健全。

秘书处还落实了联合国审计委员会待处理审计建议的 67%，并发布了首份内部控制说明。

34. 核心预算支出与批准的资金额相一致，缔约方和非缔约方利益相关方对补充活动的捐款为年度自愿捐款水平的 97%，表明支持强劲。随着秘书处承担的工作量逐步增加——包括与《贝伦政治一揽子方案》、透明度框架以及《巴黎协定》第六条的落实相关的活动——持续提供可预测的资金仍将至关重要。

35. 2025 年核心预算缴款额为 2,590 万欧元，其中，截至 2025 年 12 月 31 日，有 1,040 万欧元尚未缴纳。自愿捐款依然至关重要，其中 3,720 万欧元用于补充活动，370 万欧元用于支持参与《气候公约》进程，其中 68%由缔约方提供，32%由非缔约方利益相关方提供。2025 年向秘书处提供自愿捐款(见图 3)的政府是：澳大利亚、阿塞拜疆、比利时、加拿大、中国、丹麦、芬兰、德国、爱尔兰、意大利、日本、荷兰王国、摩纳哥、挪威、葡萄牙、大韩民国、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、新加坡、西班牙、瑞典、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国，此外欧盟也提供了自愿捐款。在贝伦联合国气候变化大会上，《气候公约》展馆举办了 20 多场活动，吸引了 1,000 多名参与者，为促进伙伴关系和寻找资源调动机会提供了一个协作空间。

图 3
2025 财务年度缔约方自愿捐款



36. 截至 2025 年 12 月 31 日，秘书处共有 457 名工作人员(定期合同人员 430 人，临时工作人员 27 人)，其中女性占 58%，男性占 42%。在司长及以上级别实现了性别平衡。总体而言，55%的工作人员来自《公约》附件一所列缔约方，45%来自非《公约》附件一所列缔约方；66%的工作人员担任专业职等职位，34%担任一般事务职等职位。秘书处在实习生、顾问、个体订约人和初级专业干事的协助下履行职能。

37. 通过采取旨在实现员工队伍现代化，简化行政流程，升级数字系统和网络安全安排，以及实施旨在加强协作、问责和以人为本做法的组织氛围举措，秘书处的组织准备度得到了提升。

38. 秘书处为包括理事机构和附属机构届会在内的大型活动提供了支持。对于规模较小的活动，统一的数字登记系统简化了资格认证、日程安排、后勤和差旅流程；同时，混合活动集中在特定日期举行，以减少日程安排冲突，扩大参与范围。在业务行动方面，处理了 540 余份采购订单，《气候公约》数字档案平台发布了 60,000 多页和 5,000 小时的音频和视频资料，从而增强了透明度，巩固了机构记忆。此外，秘书处通过在适应基金下购买并注销核证减排量，抵消了 16 个联合国组织的温室气体排放。

39. 创新和数字化转型仍在对秘书处的工作产生影响，本组织侧重数字服务的可靠运行和逐步现代化，包括使过时或不再受支持的基础设施和应用程序退役，代之以现代解决方案。通过部署第六条第四款机制、改进透明度框架下的报告和审评工具，以及开展《气候公约》气候数据中心开发方面的第一阶段工作，数字化转型取得了进展。全组织范围的行动侧重以下几个方面：实施优先网络安全措施；制定人工智能工具的初步治理安排和指导方针；对旧平台进行现代化改造或使被新型数字产品取代的平台退役；整合用户和访问管理服务，以便通过单点登录更便捷、更安全地访问秘书处所有相关系统；有针对性地改进网络平台，以改善信息获取状况。与此同时，持续优化《气候公约》网站及其他数字内容仍是优先事项，从而促进与广大受众的互动并改善信息获取状况。

40. 秘书处的组织文化植根于联合国的诚信、谦逊、包容和人文价值观，并通过可促进问责、内部和外部方法的共同制定及旨在提高效率 and 加强以人为本做法的工作方式的治理得以维护。就外部而言，这些标准通过《〈气候公约〉活动行为守则》¹⁶ 得到加强，该准则对骚扰和歧视采取零容忍态度，以确保缔约方和非缔约方利益相关者之间以相互尊重、安全的方式互动。秘书处在组织内部推行数字化、创新、基于证据的工作方式，同时辅以旨在提升员工技能、培养领导力，实行包容性决策及支持持续学习的措施。这些措施合在一起可增强适应能力，降低机构风险，并提升准备度，以满足与为缔约方在《气候公约》进程之下的工作提供支持相关的不断增长的实施需求。

41. 2025 年，出现了进一步增强机构韧性的机遇，包括通过使工作人员能够根据不断变化的任务调整技能、角色和工作安排来提高劳动力队伍的灵活性；推进数字化现代化；以及扩展网络安全、自动化和负责任的人工智能能力等。秘书处已经并且仍将作出一切努力，确保其活动拥有稳定的资源，维护信息完整性和机构知识，保护历史记录，并持续协助缔约方开展授权活动，从而加强组织内外的透明度、协调和适应能力，并提升内部进程和与外界互动方面的一致性。关于秘书处 2026 年计划开展的活动的展望，可查阅对本报告起补充作用的网页。

¹⁶ 可查阅 <https://unfccc.int/about-us/code-of-conduct-for-unfccc-conferences-meetings-and-events>。

附件

与本报告相关的更多信息链接

领域	网页
14 th Durban Forum on capacity-building	https://unfccc.int/event/14th-durban-forum-on-capacity-building
2025 SCF Forum, on accelerating climate action and resilience through financing for sustainable food systems and agriculture	https://unfccc.int/event/2025-forum-of-the-standing-committee-on-finance
7 th Capacity-building Hub	https://unfccc.int/topics/capacity-building/events-meetings/capacity-building-hub/7th-capacity-building-hub
Adaptation communications registry	https://unfccc.int/ACR
AC publications	https://unfccc.int/topics/adaptation-and-resilience/resources/publications-adaptation-committee
AI for Climate Action Award	https://aica.awardsplatform.com
AI for Climate Action Forum 2025	https://unfccc.int/ttclear/tec/aica_forum
Article 6.4 mechanism interim registry	https://unfccc.int/process-and-meetings/the-paris-agreement/article-6/article-64-pacm/registry
“Baku to Belém Roadmap to 1.3T”	https://unfccc.int/documents/650953
Belém Technology Implementation Programme	https://unfccc.int/ttclear/support/technology-implementation-programme.html
“Baku to Belém Roadmap to 1.3T” : catalogue of initiatives and best practices:	https://unfccc.int/documents/650954
First Climate Week for 2025	https://unfccc.int/topics/climate-weeks/climate-week-may-2025
Second Climate Week for 2025	https://unfccc.int/topics/climate-weeks/climate-week-september-2025
Earth Information Day 2025 – mandated event	https://unfccc.int/event/earth-information-day-2025-mandated-event
Ex-ante climate finance information post-2020 (Article 9, para. 5, of the Paris Agreement)	https://unfccc.int/topics/climate-finance/workstreams/ex-ante-climate-finance-information-post-2020-article-95-of-the-paris-agreement#tab_home
Fifth global dialogue and investment-focused event under the Sharm el-Sheikh mitigation ambition and implementation work programme	https://unfccc.int/event/fifth-global-dialogue-and-investment-focused-event-under-the-sharm-el-sheikh-mitigation-ambition-and
Fund for responding to Loss and Damage	https://unfccc.int/fund-for-responding-to-loss-and-damage

领域	网页
Global Climate Action Agenda 2026–2030: a five-year vision for accelerating implementation	https://unfccc.int/documents/652935
Information on the technology needs assessment process	https://unfccc.int/ttclear/tna
KCI reports, documents and other resources	https://unfccc.int/KCI/documents
LCIPP events	https://lcipp.unfccc.int/calendar-of-events
Learning course on the impact of the implementation of response measures	https://unfccc.int/response-measures/e_learning_course_RM
Least Developed Countries Expert Group meetings and workshops	https://unfccc.int/LEG#meetings
Lima Adaptation Knowledge Initiative	http://unfccc.int/nwp/laki
Mapping of technical guidance and training materials to support the implementation of the United Arab Emirates Framework for Global Climate Resilience	https://unfccc.int/documents/648945
NAP Central	https://napcentral.org/
NAP Expo 2025	https://unfccc.int/event/nap-expo-2025
NAP technical guidelines	https://napcentral.org/nap-guidelines
Needs-based Finance project	https://unfccc.int/NBF-Project
NWP 18 th Focal Point Forums	https://unfccc.int/event/18th-nairobi-work-programme-focal-point-forum-mandated-event
NWP official documents and knowledge products	https://www.unfccc.int/topics/resilience/resources/documents-on-the-nairobi-work-programme
NWP workshops and meetings	https://unfccc.int/topics/adaptation-and-resilience/workstreams/nairobi-work-programme-nwp/workshops-meetings-nairobi-work-programme
NWP workstreams	https://www.unfccc.int/nwp/workstreams
Ocean and Climate Change Dialogue 2025	https://unfccc.int/event/ocean-and-climate-change-dialogue-2025-mandated-event
PCCB Network and PCCB	https://unfccc.int/pccb-network
Poznan strategic programme on technology transfer	https://unfccc.int/ttclear/support/poznan-strategic-programme.html
Presiding Officer's Guide to the UNFCCC Process	https://unfccc.int/documents/653266
Response measures workshops and events	https://unfccc.int/response-measures/workshops-and-events
Seventeenth meeting of the research dialogue	https://unfccc.int/event/seventeenth-meeting-of-the-research-dialogue-mandated-event

领域	网页
Sharm el-Sheikh dialogue on the scope of Article 2, paragraph 1(c), of the Paris Agreement and its complementarity with Article 9 of the Paris Agreement	https://unfccc.int/topics/climate-finance/previous-workstreams/sharm-el-sheikh-dialogue#tab_home
Sharm el-Sheikh mitigation ambition and implementation work programme	https://unfccc.int/topics/mitigation/workstreams/mitigation-work-programme
Sixth global dialogue and investment-focused event under the Sharm el-Sheikh mitigation ambition and implementation work programme	https://unfccc.int/topics/mitigation/workstreams/sharm-el-sheikh-mitigation-ambition-and-implementation-work-programme-mwp/sixth-global-dialogue-and-investment-focused-event-under-the-sharm-el-sheikh-mitigation-ambition-and
Submitted NAPs from developing country Parties	https://napcentral.org/submitted-NAPs
SCF meetings	https://unfccc.int/SCF#SCF-Meetings
TEC publications	https://unfccc.int/ttclear/tec/documents.html
TEC workplan 2023–2027	https://unfccc.int/ttclear/tec/workplan
Technology Mechanism initiative on AI for climate action	https://unfccc.int/ttclear/artificial_intelligence
TT:CLEAR	https://unfccc.int/ttclear/
UN Climate Change and Universities Partnership Programme	https://unfccc.int/NWP/unupp
UNFCCC Climate Data Hub	https://data.unfccc.int/
Yearbook of Global Climate Action 2025: Marrakech Partnership for Global Climate Action	https://unfccc.int/documents/653277