



Вспомогательный орган по осуществлению

Шестьдесят вторая сессия

Бонн, 16–26 июня 2025 года

Пункт 11 d) предварительной повестки дня

Вопросы, связанные с адаптацией

Руководящие указания в отношении

сообщений по вопросам адаптации

**Опыт применения руководящих указаний в отношении
сообщений по вопросам адаптации, содержащихся
в решении [9/CMA.1](#)**

Обобщающий доклад секретариата*

Резюме

В настоящем докладе обобщается представленная Сторонами информация об их опыте применения руководящих указаний в отношении сообщений по вопросам адаптации, содержащихся в решении [9/CMA.1](#), о согласованности и взаимосвязи сообщений по вопросам адаптации с другими инструментами планирования и отчетности, сообщениями по вопросам адаптации в контексте глобального подведения итогов и с глобальной целью по адаптации, а также другие соображения.

* Настоящий документ был запланирован к изданию после установленного срока в силу обстоятельств, не зависящих от представившей его стороны.



Аббревиатуры и сокращения

ДДТ	двухгодичный доклад по вопросам прозрачности
КА	Комитет по адаптации
КСС	Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Парижского соглашения
НПА	национальный план в области адаптации
НС	национальное сообщение
ОНУВ	определяемый на национальном уровне вклад
СПВА	сообщение по вопросам адаптации
УПРП	условия, процедуры и руководящие принципы для обеспечения прозрачности действий и поддержки, упомянутые в статье 13 Парижского соглашения

I. Введение

A. Мандат

1. КСС 1 призвала Стороны представить информацию об их опыте применения руководящих указаний в отношении СПВА, содержащихся в решении 9/СМА.1, и просила секретариат подготовить обобщающий доклад об этих представлениях для рассмотрения Вспомогательным органом по осуществлению на его шестьдесят второй сессии¹.
2. КСС постановила провести оценку и, при необходимости, пересмотреть руководящие указания, содержащиеся в решении 9/СМА.1, с учетом представленных материалов и обобщающего доклада, упомянутого в пункте 1 выше, на КСС 7².

B. Сфера охвата

3. Настоящий обобщающий доклад охватывает пять представлений, полученных к 10 апреля 2025 года от Объединенной Республики Танзания, Польши и Европейской комиссии от имени Европейского союза и его государств-членов, Филиппин, Чили от имени Независимой ассоциации стран Латинской Америки и Карибского бассейна, а также Японии³.

C. Справочная информация

4. В пункте 10 статьи 7 Парижского соглашения предусмотрено, что каждой Стороне следует надлежащим образом представлять и периодически обновлять СПВА, которое может включать ее приоритеты, потребности в осуществлении поддержки, планы и действия в интересах адаптации, без создания какого-либо дополнительного бремени для Сторон, являющихся развивающимися странами.
5. В соответствующих случаях СПВА должны представляться и периодически обновляться в качестве компонента других сообщений или одновременно с другими сообщениями или документами, включая НПА, ОНУВ или НС, в соответствии с пунктом 11 статьи 7 Парижского соглашения, или в качестве компонента или в сочетании с ДДТ, как это предусмотрено пунктом 8 статьи 13 Парижского соглашения⁴.
6. Сторонам предлагается в соответствии со своими национальными условиями и возможностями представлять в своих СПВА информацию об элементах, упомянутых в пунктах а)–д) приложения к решению 9/СМА.1, и представлять, в случае необходимости, дополнительную информацию об элементах, упомянутых в пунктах е)–i) того же приложения. Информация, предоставляемая в СПВА, может быть адаптирована с учетом конкретных используемых сообщений или документов⁵.
7. В дополнительных руководящих указаниях, касающихся СПВА, говорится, что их цель заключается в⁶:
 - а) повышении роли и значимости адаптации и ее сбалансированности с действиями по предотвращению изменения климата;
 - б) активизации действий по адаптации и поддержке развивающихся стран;

¹ Решение 9/СМА.1, пп. 17–18.

² Решение 9/СМА.1, п. 16.

³ URL: <https://www4.unfccc.int/sites/submissionsstaging/Pages/Home.aspx> (в поле поиска введите «adaptation communication» и выберите «2025»).

⁴ Решение 9/СМА.1, п. 4.

⁵ Решение 9/СМА.1, пп. 7 и 9.

⁶ Решение 9/СМА.1, п. 1.

- c) обеспечении вклада в глобальное подведение итогов;
- d) расширении изучения и углублении понимания потребностей и действий в области адаптации.

8. Кроме того, в них предусмотрено, что информация, содержащаяся в СПВА, будет способствовать проведению обзора общего прогресса в достижении глобальной цели по адаптации⁷.

9. КСС 1 просила КА разработать при участии Рабочей группы II Межправительственной группы экспертов по изменению климата, используя в качестве отправной точки соответствующие существующие руководящие указания, сообразно обстоятельствам, проект дополнительного руководства для добровольного использования Сторонами, для рассмотрения вспомогательными органами на их пятьдесят седьмых сессиях⁸. Этот документ был выпущен в качестве дополнения к докладу КА за 2022 год⁹ и принят к сведению в решениях [8/CP.27](#) и [10/CMA.4](#).

10. По состоянию на 1 апреля 2025 года было представлено 68 СПВА: 18 — в качестве компонента ОНУВ, 6 — в качестве НПА, 5 — в качестве компонента НС, 5 — в качестве компонента ДДТ и 34 — в качестве самостоятельных документов. Из 68 СПВА 53 были представлены Сторонами, являющимися развивающимися странами, и 15 — Сторонами, являющимися развитыми странами. В общей сложности 59 Сторон представили свои первые СПВА, 7 — вторые и 2 — третьи.

II. Обобщение опыта

A. Применение руководящих указаний, содержащихся в решении [9/CMA.1](#)

11. Большинство Сторон отметили, что при подготовке своих СПВА они в целом руководствовались элементами, изложенными в приложении к решению [9/CMA.1](#). Некоторые Стороны воспользовались гибкостью, предусмотренной этим решением, и включили дополнительную информацию; в результате этого представленные СПВА отличаются по объему и детализации, представляя собой разные типы документов — от количественных докладов до качественных оценок.

12. Одна из Сторон прямо выразила свое мнение о том, что не требуется вносить изменения в положения, содержащиеся в пункте 7 решения [9/CMA.1](#). Несколько Сторон подчеркнули важность включения в СПВА информации о предоставлении поддержки в целях адаптации развивающимся странам, о том, каким образом финансирование было предоставлено стране-получателю, и об уровне уязвимости представляющей отчетность Стороны (в соответствии с пунктами b) и d) приложения к решению [9/CMA.1](#)).

13. Несколько Сторон сообщили о том, что подготовка их СПВА в соответствии с действующими руководящими указаниями позволяет им использовать информацию из существующих инструментов планирования и отчетности в области адаптации, что сводит к минимуму дублирование усилий и административное бремя. Они отметили, что согласование этих инструментов может способствовать обеспечению эффективности и последовательности в информировании и отчетности по вопросам адаптации.

14. Стороны заявили, что во исполнение упомянутого в пункте 9 выше мандата, касающегося проекта дополнительных руководящих указаний для добровольного использования Сторонами, КА разработал полезный документ, в котором предлагается всеобъемлющий, простой для понимания обзор методов подготовки и представления СПВА. Стороны отметили, что этот документ содержит

⁷ Решение [9/CMA.1](#), п. 14.

⁸ Решение [9/CMA.1](#), п. 15.

⁹ [FCCC/SB/2022/5/Add.1](#) и [Add.1/Corr.1](#).

соответствующую информацию о том, как следовать руководящим указаниям, содержащимся в решении 9/СМА.1, о существующих ресурсах для представления информации в соответствии с элементами, упомянутыми в приложении к этому решению, и о связях между СПВА и другими относящимися к адаптации механизмами информирования и отчетности в рамках Конвенции и Парижского соглашения. Стороны призвали активно использовать руководящие указания, разработанные КА; в то время как одна из групп Сторон предложила учитывать их при анализе роли СПВА в контексте отчетности в рамках Конвенции и Парижского соглашения. Другая группа Сторон назвала препятствием то, что разработанные КА руководящие указания имеются только на английском языке, и отметила, что перевод руководящих указаний на остальные официальные языки Организации Объединенных Наций облегчил бы их использование.

В. Согласованность и взаимосвязь с другими инструментами планирования и отчетности

15. Как указано в пункте 5 выше, Стороны могут представлять СПВА в качестве компонента НС, НПА, ОНУВ или ДДТ или в сочетании с ними, тем самым учитывая их различные возможности и приоритеты. Стороны столкнулись с дублированием информации в многочисленных документах, что представляет собой как преимущество, так и проблему. В целом, по их мнению, такая гибкость свидетельствует о необходимости большей согласованности и взаимодополняемости между этими средствами; одна из Сторон упомянула о необходимости повышения согласованности соответствующих руководящих документов.

16. Стороны отметили, что непоследовательное представление информации по вопросам адаптации может затруднить достижение цели СПВА и привести к фрагментации информации, дублированию усилий и трудностям в обобщении информации по вопросам адаптации. Однако согласованные инструменты планирования, коммуникации и отчетности могут содействовать обеспечению согласованности различных отчетов и сообщений, включить адаптацию в глобальные процессы и укрепить коллективное понимание действий, необходимых для развития, устойчивого к изменению климата. Последовательная отчетность также может принести пользу при разработке национальной политики благодаря повышению качества данных, улучшению координации между заинтересованными сторонами и снижению административного бремени. В представленных материалах предлагается несколько подходов к повышению согласованности отчетности в области адаптации:

а) одна группа Сторон рекомендовала Сторонам обеспечить последовательность в том, как они сообщают и передают информацию по вопросам адаптации, и согласовать соответствующее содержание, независимо от выбранного метода представления СПВА;

б) другая Сторона предложила обеспечить согласованность между субстантивным содержанием СПВА и связанными с адаптацией частями ДДТ для снижения бремени отчетности. Она предложила решить эту проблему, представив СПВА в качестве компонента ДДТ, учитывая, что ДДТ является основным инструментом отчетности в соответствии расширенными рамками для обеспечения прозрачности согласно Парижскому соглашению;

в) другая группа Сторон, которая рассматривала СПВА не как средство представления информации о прогрессе в области адаптации, а как средство для информирования о перспективных элементах, таких как планы, приоритеты, потребности и действия в связи с активизацией предстоящих усилий по адаптации, использовала в качестве основного инструмента для представления своих СПВА ОНУВ, отдавая приоритет элементам, упомянутым в пункте а)–д) приложения к решению 9/СМА.1.

17. Стороны указали на значительное совпадение между элементами СПВА¹⁰ и информацией, касающейся адаптации, которая должна быть представлена в ДДТ в соответствии с УППП¹¹, которые, как было отмечено, являются значительно более подробными для необязательного компонента ДДТ, чем руководящие указания в отношении СПВА, представленные в решении 9/СМА.1. Группа Сторон предложила изучить пути гармонизации этих информационных критериев, чтобы обеспечить согласованность между инструментами отчетности.

18. Другая группа Сторон подчеркнула, что СПВА могут служить политическим инструментом для распространения информации об амбициях в области адаптации и, следовательно, для повышения значимости адаптации в международных дискуссиях по вопросам климата.

19. Тем не менее эта группа считает, что СПВА дублируют документы по национальному планированию в области адаптации, которые также содержат информацию о соответствующем среднесрочном и долгосрочном планировании. Она отметила, что результаты первого глобального подведения итогов включают призыв к Сторонам разработать к 2025 году НПА, политику и процессы планирования¹². Этот призыв повторяется в контексте принятой в Объединенных Арабских Эмиратах Рамочной программы по обеспечению глобальной устойчивости к изменению климата и ее целевых показателей в связи с аспектами итеративного цикла адаптации¹³ и окажет влияние на то, как Стороны в настоящее время и в дальнейшем будут передавать информацию по вопросам адаптации.

20. Несколько Сторон отметили, что они разработали свои СПВА соответствии со своими НПА или стратегиями планирования; одна из Сторон заявила, что она осуществляет действия в области борьбы с изменением климата в соответствии с региональной стратегией и планом действий по борьбе с изменением климата и устойчивому развитию.

С. Сообщения по вопросам адаптации в контексте глобального подведения итогов и глобальной цели по адаптации

21. Сторонам, решившим представить СПВА, было предложено делать это в сроки, позволяющие обеспечивать информацией каждое глобальное подведение итогов¹⁴. В своих представлениях Стороны напомнили, что глобальное подведение итогов имеет важное значение для оценки прогресса в достижении целей Парижского соглашения, включая глобальную цель по адаптации. С момента принятия Парижского соглашения адаптационный ландшафт в рамках процесса РККООН претерпел изменения, особенно после одобрения принятой в Объединенных Арабских Эмиратах Рамочной программы, призванной служить руководством для достижения глобальной цели по адаптации и обзора общего прогресса в ее достижении, а также Программы работы Объединенных Арабских Эмиратов — Белена по индикаторам для оценки прогресса в достижении целевых показателей, упомянутых в пунктах 9–10 решения 2/СМА.5. КСС 6 постановила, что результаты вышеупомянутой Программы работы должны стать источником вклада в глобальное подведение итогов¹⁵.

22. Стороны отметили, что в ходе следующего глобального подведения итогов оценка прогресса в достижении глобальной цели по адаптации впервые будет проводиться с использованием принятой в Объединенных Арабских Эмиратах Рамочной программы и что Сторонам было предложено обновить свои СПВА и подготовить свои ДДТ с учетом этой Рамочной программы¹⁶. Секретариату предстоит проанализировать прогресс в достижении целевых показателей,

¹⁰ См. решение 9/СМА.1, приложение.

¹¹ См. решение 18/СМА.1, приложение, глава IV.

¹² Решение 1/СМА.5, п. 59.

¹³ Решение 2/СМА.5, п. 10.

¹⁴ Решение 9/СМА.1, п. 6.

¹⁵ Решение 3/СМА.6, п. 22.

¹⁶ Решение 3/СМА.6, п. 34.

представленных в пунктах 9–10 решения 2/СМА.5, и сообщить об этом в обобщающем докладе¹⁷, который будет подготовлен в рамках второго глобального подведения итогов¹⁸.

23. Одна из Сторон высказала мнение о том, что мониторинг и обзор глобального прогресса в области адаптации в рамках Парижского соглашения мог бы включать в себя:

- a) национальные оценки прогресса в области адаптации;
- b) представление Сторонами информации об адаптации РККОООН;
- c) глобальный обзор в рамках глобального подведения итогов с опорой на СПВА, который будет включать оценку прогресса каждой страны в области адаптации с использованием целевых ориентиров и индикаторов, установленных в соответствии с принятой в Объединенных Арабских Эмиратах Рамочной программой. Эта Сторона отметила, что данный процесс можно было бы облегчить, если бы Стороны представляли СПВА в качестве компонента ДДТ или вместе с ними, чтобы повысить согласованность между соответствующими инструментами отчетности, упростить процессы отчетности и снизить нагрузку на Стороны и секретариат.

24. Для другой группы Сторон эволюция адаптационного ландшафта после принятия Парижского соглашения представляет собой возможность улучшить подходы к оценке прогресса в области адаптации, включая отчетность Сторон. В соответствии с этим данная группа Сторон рекомендовала, чтобы СПВА также рассматривались в свете меняющегося адаптационного ландшафта, включая текущую работу, связанную с глобальной целью по адаптации и НПА. Чтобы обеспечить общую согласованность, взаимодополняемость и эффективность, существующие инструменты должны дополнять, а не дублировать друг друга.

D. Другие соображения и рекомендации

25. Одна из сторон отметила, что для многих стран адаптация остается главным приоритетом. Доклады и политика, включая НС, ОНУВ, НПА и национальные программы действий в области адаптации, предоставляют рамки для обеспечения устойчивости к изменению климата, в которых особое внимание уделяется мерам по адаптации, защищающим уязвимые сообщества и экосистемы.

26. Однако некоторые Стороны вновь указали на проблемы, возникающие при подготовке документов для информирования и отчетности по вопросам адаптации. Что касается подготовки содержательных и всеобъемлющих СПВА, то в нескольких представленных материалах подчеркивается, что для повышения прозрачности и согласованности крайне важно заблаговременное привлечение заинтересованных сторон. Было подчеркнуто, что привлечение всех агентств и заинтересованных сторон является критически важным аспектом работы, для которого требуется надлежащий график и координация. По мнению одной из Сторон, сложной задачей является обеспечение учета местных знаний и знаний коренных народов. Среди дополнительных проблем, о которых сообщили Стороны, отмечалась то, что координация вкладов, представленных на разных уровнях управления и в рамках различных секторов, требует значительных затрат времени.

27. Другие отмеченные проблемы касаются нехватки персонала и технического потенциала, пробелов в данных и информации, создания систем мониторинга и оценки и разработки стандартизированных количественных показателей для измерения эффективности адаптации, обеспечения согласованности с другими системами отчетности, а также необходимости расширения сотрудничества для обеспечения того, чтобы СПВА адекватно отражали потребности и приоритеты развивающихся стран. Одна из Сторон указала на то, что фиксация информации о неэкономических потерях и ущербе является сложной задачей. Другая Сторона отметила, что из-за сложности

¹⁷ См. решение 19/СМА.1, п. 23 b).

¹⁸ См. сноску 16 выше.

требований к отчетности имеется необходимость укрепления институционального потенциала и финансовой поддержки для обеспечения соблюдения положений о прозрачности и надежном учете.

28. Поэтому Стороны призвали усовершенствовать инструменты, с помощью которых передается информация по вопросам адаптации, с целью повышения взаимодополняемости и последовательности и снижения административного бремени. Одна группа Сторон предложила поручить КА разработать предложения по упрощению и повышению согласованности этих инструментов.

29. Несколько Сторон приветствовали существующий мандат КА по разработке рекомендаций по улучшению отчетности о действиях и прогрессе в области адаптации в сотрудничестве с Консультативной группой экспертов и Группой экспертов по наименее развитым странам¹⁹. Одна группа Сторон отметила, что это может помочь укрепить отчетность по вопросам адаптации в рамках Парижского соглашения, и что рекомендации будут полезны для информирования о пересмотре и потенциальном обновлении УПРП, а также для совершенствования учебных курсов для экспертов по рассмотрению ДДТ.

30. Одна группа Сторон предложила создать площадки для обмена опытом, накопленным при подготовке СПВА. Учитывая, что представление информации по каждому элементу может потребовать значительного времени и ресурсов, такой обмен опытом мог бы повысить эффективность, содействовать распространению наилучшей практики и поддержать Стороны в их усилиях по информированию и отчетности по вопросам адаптации. Группа заявила, что использование СПВА для сравнения действий Сторон в области адаптации не должно являться целью. Вместо этого, необходимые четкие и согласованные руководящие указания, которые предназначены для обеспечения надлежащих последующих мер и эффективного осуществления действий по адаптации, причем четко сформулированные руководящие указания позволят Сторонам прозрачно представить свои приоритеты в области адаптации и выразить свои потребности в области технологий, финансирования и укрепления потенциала. Это, в свою очередь, может способствовать согласованию поддержки с национальными усилиями по адаптации и активизации действий по адаптации. Одна из Сторон отметила, что необходимо внести большую ясность в вопрос о том, как СПВА способствуют расширению доступа к глобальным механизмам поддержки.

31. Кроме того, учитывая значительное дублирование между СПВА, ДДТ и НПА, было предложено рассмотреть вопрос проведения оценки и, при необходимости, пересмотре руководства, касающегося СПВА, после завершения пересмотра УПРП к 2028 году.

¹⁹ Решение 2/CMA.5, п. 45.