



附属履行机构

第六十一届会议

2024 年 11 月 11 日至 16 日，巴库

临时议程项目 4(d)

非《公约》附件一所列缔约方的报告

专家咨询小组的报告

专家咨询小组区域实践培训班*

秘书处的报告

概要

按照 2024 年工作计划的内容，专家咨询小组的年度区域实践培训班侧重于两年期透明度报告的编写。培训班的一个主要目标是帮助发展中国家缔约方专家在编写首次两年期透明度报告方面提升技术能力，以帮助它们在截止日期 2024 年 12 月 31 日之前提交报告。提前举行了区域网络预备班，以提供介绍性技术信息，并为线下培训班作准备。本报告详述了培训情况，概述了预备班和培训班的情况，并介绍了学员的反馈。

* 本文件逾期提交会议事务处处理，以便考虑到专家咨询小组第 12 次会议的成果。



简称和缩略语

BTR	两年期透明度报告	
BUR	两年期更新报告	
CGE	专家咨询小组	
CMA	《协定》/《公约》 缔约方会议	作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》 缔约方会议
COP	《公约》缔约方会议	《联合国气候变化框架公约》缔约方会议
CRT	通用报告表	
CTF	通用表格格式	
ETF	透明度框架	强化透明度框架
GHG	温室气体	
MPGs	模式、程序和指南	《巴黎协定》第十三条所述行动和支助透明 度框架的模式、程序和指南
MRV	衡量、报告和核实	
NC	国家信息通报	
NDC	国家自主贡献	
PAICC	《巴黎协定》履约和 履约委员会	
SBI	履行机构	附属履行机构

一. 导言

A. 任务

1. 专家咨询小组在第 11 次会议上决定，2024 年向发展中国家缔约方提供技术支持和咨询的重点是编写和及时提交首次两年期透明度报告。为此，专家咨询小组商定，根据 2024 年工作计划，¹ 年度区域实践培训班将侧重于两年期透明度报告的编写，以帮助使用透明度框架之下的报告工具，并促进关于两年期透明度报告中应报告的信息的同行学习以及案文草案同行审评。

2. 缔约方会议第十九届会议请专家咨询小组向履行机构提交年度工作进展报告，供与缔约方会议届会同时举行的履行机构届会审议。²

B. 背景

3. 透明度框架立足于并改善了《公约》之下的衡量、报告和核实安排。《协定》/《公约》缔约方会议第一届会议通过了相关联的模式、程序和指南，³ 《协定》/《公约》缔约方会议第三届会议通过了相应的通用报告表、通用表格格式和报告纲要，⁴ 现已准备好全面实施透明度框架。

4. 按照《巴黎协定》之下的强化报告要求，缔约方需要从根本上转变履行义务的方式，应着重使用可持续和全面的报告做法。

5. 通过国家信息通报进行《公约》之下的报告的做法将继续使用，对于同时身为《巴黎协定》缔约方的《公约》的发展中国家缔约方而言，两年期更新报告及《公约》之下的国际磋商和分析将被两年期透明度报告、技术专家审评和促进性的多边进度审议取代。2024 年 12 月 31 日之前提交的两年期更新报告将作为最终报告，2024 年 12 月 31 日也是缔约方提交首次两年期透明度报告和国家清单报告(如果作为独立报告提交)的截止日期。⁵ 最不发达国家缔约方和小岛屿发展中国家可自行酌情决定提交《巴黎协定》第十三条第七至第十款所述信息。⁶

6. 由于认识到缔约方的国情各不相同，透明度框架及相关联的模式、程序和指南根据各国的能力为需要透明度框架的发展中国家缔约方提供了灵活性，使这些国家有机会逐步建立和提高这些能力。

7. 按照模式、程序和指南及其中所载两年期透明度报告要求，透明度框架之下的报告任务的深度、范围和频率有所增加，因此需要提升就绪水平和实施方面的技术能力。因而非常需要开展能力建设工作，其重点是提高对透明度框架的理解，分拆模式、程序和指南，并确保有效地编写发展中国家缔约方的首次两年期透明度报告。这一点在发展中国家缔约方通过两年期调查向专家咨询小组提供的

¹ 可查阅：<https://unfccc.int/documents/637079>。

² 第 19/CP.19 号决定，第 7 段。

³ 第 18/CMA.1 号决定，附件。

⁴ 第 5/CMA.3 号决定，附件一至五。

⁵ 分别根据第 1/CP.24 号决定，第 38 段，以及第 18/CMA.1 号决定，第 3 段。

⁶ 根据第 18/CMA.1 号决定，第 4 段。

反馈中有所反映，以往培训班上提供的反馈也反映了这一点，培训班上一直着重指出，需要提升与编写两年期透明度报告相关的技术能力。履行机构第五十九届会议请专家咨询小组 2024 年侧重于在实施透明度框架包括编写和提交两年期透明度报告和使用电子报告工具方面向发展中国家缔约方提供技术支持和咨询，从而再次强调了这一点。⁷

C. 范畴

8. 本报告是专家咨询小组年度工作进展报告的一部分，报告总结了 2024 年举行的区域实践培训班和相应的网络预备班以及学员提供的反馈。⁸

D. 附属履行机构可采取的行动

9. 请履行机构审议本报告，并酌情向专家咨询小组提供指导。

二. 议事情况

A. 活动详情

10. 鉴于现有财政资源的情况，2024 年，专家咨询小组得以举办了两次关于编写两年期透明度报告的区域实践培训班，并于每次培训班之前一周举办了一次网络预备班。

11. 目标学员是各国专家和积极参与能力建设相关进程及支持国家信息通报、两年期更新报告和两年期透明度报告编写工作的人员。专家咨询小组在邀请国家联络点提名本国专家参加培训的信函中继续大力鼓励妇女参加培训。

12. 共有来自 56 个发展中国家缔约方的 76 名参与者(37%为女性，63%为男性)参加了培训班。下表为各次培训班的详情。

2024 年专家咨询小组区域实践培训班

日期	地点	区域	语言	派人员参加培训的国家的数目	学员人数 (男/女)	专家咨询小组顾问人数
5 月 8 日至 10 日	津巴布韦，维多利亚瀑布	非洲	英语，法语	37	46 (11/35)	4
8 月 22 日至 24 日	巴拿马，巴拿马城	拉丁美洲和加勒比	英语，西班牙语	19	30 (17/13)	4

⁷ FCCC/SBI/2023/21，第 28 段。

⁸ 专家咨询小组 2024 年进展报告见 FCCC/SBI/2024/18 号文件。

B. 目标

13. 区域实践培训班的主要目的是加强发展中国家缔约方专家在编写首次两年期透明度报告方面的技术能力，以便协助在 2024 年 12 月 31 日之前提交该报告。

14. 培训班着眼于实现下列学习成果，同时为参与者提供：

(a) 知识和技能，以便在编写两年期透明度报告时运用模式、程序和指南，包括通用报告表和通用表格格式的表格；

(b) 编写两年期透明度报告方面的互动体验，包括起草两年期透明度报告章节样本和运用灵活性规定的实际操作练习；

(c) 介绍现有可用的工具和支助程序，包括透明度框架报告工具和两年期透明度报告技术专家审评员培训方案，并提供空间以便进行编写两年期透明度报告方面的经验和最佳做法同行交流。

C. 结构

15. 培训旨在提供沉浸式动态学习体验。参与培训的专家咨询小组顾问在促进讨论、主持小组练习和回应任何问题或评论方面发挥了关键作用。培训提供了口译服务，在网络预备班和培训班之前向与会者提供了技术材料和介绍。

16. 培训包括三个阶段-预备班、培训班和后续活动，为期三周。⁹

1. 预备阶段

17. 每次研讨会之前一周举行了一次区域网络预备班，由专家咨询小组的顾问支持，顾问作了发言，向学员作了简要介绍，主持了问答环节，并回应了问题和意见。

18. 网络预备班结合两年期透明度报告的编写向培训班学员介绍了透明度框架和相关联的模式、程序和指南，包括其中确立的灵活性规定，帮助学员熟悉技术背景资料，并介绍了各区域培训班的目标和方案。与学员讨论了对随后培训班的期望，包括需要预先汇编的数据和资料，以便提升他们在培训班上的学习体验。

19. 对网络研讨会进行了录制以便日后参考，¹⁰ 借预备班之机也收集了学员反馈，包括他们对即将举行的培训班和专家咨询小组工作的期望。培训班开始之前进行了一次调查，以收集学员情况，随后针对学员的具体技术问题为培训班提供了支持。

2. 培训班

20. 每次培训班为期三天。培训班上向学员介绍了两年期透明度报告的各个章节，并提醒学员注意模式、程序和指南的主要规定。互动环节旨在提供实际操作学习体验和交流想法，鼓励同行交流经验教训和最佳做法，包括进行案例研究介绍和讨论。

⁹ 培训班日程可查阅 <https://unfccc.int/process/bodies/constituted-bodies/consultative-group-of-experts/calendar-of-meetings/archive-of-meetings>。

¹⁰ 网播筹备会回放可查阅 <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/consultative-group-of-experts-cge/cge-webinar-series>。

21. 培训班的一个主要特点是实际操作练习，这些练习着眼于帮助学员实际运用模式、程序和指南，重点是起草两年期透明度报告的各个章节和完成通用表格格式的表格。这些练习让学员有机会运用他们的知识，为讨论作出贡献，并在需要时寻求澄清或指导。

3. 后续活动

22. 培训结束后，鼓励学员继续与同行和专家咨询小组顾问互动，可以探讨任何技术问题，也可以分享任何经验教训或可能对同行有益的技术资源。为了促成持续对话，促进合作和支持并实现快速回应，设立了一个 WhatsApp 小组，由研讨会学员、专家咨询小组顾问和秘书处代表组成。

23. 还向学员发出了一份线上调查，以征集对培训包括其方法和内容的反馈意见，并了解是否达成了学习成果以及是否达到了学员的个人预期。

三. 网络预备班和培训班摘要

A. 网络预备班

1. 概述

24. 预备班上介绍了透明度框架的结构和基本要素，包括透明度框架如何立足于并改善《公约》之下的衡量、报告和核实安排以及国家层面透明度安排的重要性，以便为随后的培训班作准备。介绍中探讨了模式、程序和指南的主要规定，特别是与报告、技术专家审评和促进性的多边进度审议相关的规定，最后传达了关于未来的两年期透明度报告编写工作的重要信息。

25. 在讨论环节，学员表示，介绍有所帮助，对透明度框架和模式、程序和指南作了非常必要的澄清，增进了他们的理解，特别是对于报告要求和程序的理解。

2. 透明度展望

26. 学员了解了实施透明度框架的时间表概况以及缔约方会议第二十八届会议和《协定》/《公约》缔约方会议第五届会议的主要相关成果，并了解了透明度框架报告工具的开发和正式发布以及两年期透明度报告技术专家审评员培训方案的拟定等重大成就。介绍总结了透明度框架授权活动中的讨论情况与主要收获，¹¹ 具体活动包括关于在透明度框架之下提交报告方面发展中国家缔约方可用的支持的线上区域研讨会¹² 和一次线下研讨会，¹³ 还包括会期促进性对话，¹⁴ 对话让缔约方得以分享关于收集、分析和管理数据的经验。

¹¹ 根据第 18/CMA.5 号决定，第 14-15 段。

¹² 见 https://unfccc.int/ETF_online_workshops_2024。

¹³ 见 <https://unfccc.int/event/in-person-workshop-on-support-available-to-developing-country-parties-for-preparing-their-biennial>。

¹⁴ 见 <https://unfccc.int/event/in-session-facilitative-dialogue-on-sharing-of-experience-in-gathering-analyzing-and-managing-data>。

27. 在讨论环节，学员对介绍表示赞赏，因为介绍中清楚地概述了接下来的里程碑和可用的支持，帮助他们更好地了解了与实施透明度框架相关的时间表以及与透明度框架之下报告的提交相关的预期，同时就缔约方可用于协助其履行报告承诺的透明度框架报告工具和资源提供了实用的见解。

3. 关于区域实践培训班的说明

28. 学员了解了即将举行的区域培训班的目标和方案，并获得了准备材料、相关决定、介绍说明和实际操作练习等方面的信息，这样可以确保他们为培训班作充分准备。预备班上概述了预期，并鼓励学员熟悉其所在缔约方的国家自主贡献、国家报告(如两年期更新报告和国家信息通报)、与其所在缔约方国家自主贡献进度跟踪相关的信息和数据以及与两年期透明度报告编写相关的其他材料，以便他们在培训班期间能够有效地参与实际操作练习。

B. 区域实践培训班

1. 引言

29. 介绍部分概述了培训班的目标和学员概况。介绍中说明了为期三天的培训班的日程，着重指出了一些方面，例如透明度框架报告工具的使用、两年期透明度报告关键章节的起草以及计划进行的旨在加深学员对两年期透明度报告编写工作的理解并帮助他们更好地为相关进程作准备的实践练习。

2. 透明度展望

30. 培训班上向学员概述了透明度框架及其实施工作时间表，以及缔约方会议第二十八届会议和《协定》/《公约》缔约方会议第五届会议的主要相关成果。

31. 随后的讨论侧重于透明度相关事项的谈判状况、透明度框架实施工作时间表以及建设国家实施透明度框架的技术能力同时减少对外部顾问的依赖的重要性。学员强调了技术专家审评对于提高提交的两年期透明度报告材料的质量和实现持续改进的作用。学员普遍认可技术专家审评的重要性，认为审评过程中的反馈提供了重要见解，可推动改进国家的透明度相关报告，并便利分配国内资源用于处理已发现的待改进领域。学员表示肯定的是，国家专家积极参与审评进程有助于发现主要差距和需求以及相关的待改进领域。

32. 学员指出，为决策者提供两年期透明度报告技术性内容的翻译方面存在挑战，同时强调技术专家和政治领导人之间需要明确沟通。培训班上谈及对时间表的关切，学员交流了协调内部进程、确保政府批准和加强利益相关方之间沟通方面的经验教训和战略。尽管存在挑战，学员的强烈共识是，与不同利益相关方接触并请其参与对于不断改进国家报告系统和建立实施透明度框架的长期技术能力至关重要。

3. 《巴黎协定》履约和遵约委员会

33. 《巴黎协定》履约和遵约委员会共同主席介绍了履约和遵约委员，该委员会由 12 名专家成员组成，以促进性、非惩罚和透明的方式运作，着重于改善《巴黎协定》的实施并确保缔约方的问责。共同主席概述了《巴黎协定》履约和遵约

委员会的组成和职能以及该委员会在促进《巴黎协定》履约方面的非惩罚性方法。

34. 在随后的讨论中，学员就《巴黎协定》履约和履约委员会的四步履约程序提出了问题并寻求了澄清，特别是对于最后一步，即发布关于不履约的正式声明，该步骤尚未实施，还对提交两年期透明度报告和国家自主贡献的截止日期提出了问题并寻求了澄清。培训班上一致认为，实施透明度框架对于所有缔约方而言将是一次学习经验，实施工作将逐渐改善。学员强调，缔约方报告反映国情的准确信息十分重要，《巴黎协定》履约和履约委员会重申，将致力于发挥促进性和建设性的作用，支持与提升国家透明度相关的努力。

4. 两年期透明度报告

35. 培训班上的介绍概述了关于两年期透明度报告的模式、程序和指南的主要规定，包括纲要和与报告要求相关的灵活性规定，并解释了这些内容在实际工作中的意义。介绍中强调，需要不断改进报告工作，并鼓励缔约方立足于现有的衡量、报告和核实系统，侧重于加强体制安排，以便逐渐改进本国的两年期透明度报告。主要收获侧重于必须使用现有最佳数据和信息启动起草进程，请利益相关方参与，并利用两年期透明度报告通报国家自主贡献实施进度以及财政、技术和能力建设需求。

36. 讨论的中心是灵活性规定的使用以及报告工作中透明度、准确性、完整性、可比性和一致性原则的重要性。学员表示肯定的是，审评进程是宝贵的机会，可借以发现待改进的领域，还表示认可的是，参与实施透明度框架是宝贵的学习机会。

5. 小组练习：两年期透明度报告编写进度最新情况

37. 在这项练习中，各小组内讨论了指导性问题，各小组的反馈表明，缔约方正处于两年期透明度报告编写工作的不同阶段，有些缔约方处于最初数据汇编阶段，有些缔约方接近完成，有些两年期透明度报告已编写完毕，正等待政府核准。气候和环境办公室通常被确认为协调实体，与职能部委合作，收集并管理数据和信息。

38. 除其他外，主要挑战事关技术能力制约、相冲突的政策或目标以及为编写报告获取资源。学员指出，正在进行的与透明度相关的项目，包括在气候行动透明度倡议和透明度能力建设倡议之下进行的项目，对于建设技术能力，包括编写两年期透明度报告至关重要。学员强调，需要建设协调实体和利益相关方的技术能力，以提高数据的可得性和质量以及数据提供的及时性。学员坚定致力于遵守提交两年期透明度报告的最后期限。这一环节最后呼吁专家咨询小组继续向发展中国家缔约方提供能力建设支助。

6. 国家情况介绍：国家自主贡献的实施和实现进度跟踪

39. 培训班所涵盖区域的国家(巴西、加蓬、巴拿马、乌拉圭和津巴布韦)作了介绍，介绍中强调了用于监测和跟踪国家自主贡献实施情况的多种战略，包括选择适合国情的定量和定性指标，以及实现国家自主贡献目标和执行数据管理安排的方法。

40. 随后的讨论探讨了跟踪进度方面的挑战，例如将部门数据与国家总体目标统一，以及选择和监测进度指标。学员强调，需要有切实可行、可跟踪的指标以准确反映进度，特别是适应和缓解努力的进度。有关切认为，定性目标转化为可衡量的成果和制定注重影响的指标存在复杂性。学员强调，需要就使用透明度框架报告工具开展更多培训。学员还强调了法律框架和各机构协调努力的重要性，认为这对于提高数据质量和报告的及时性至关重要。讨论强调了能力建设和利用现有资源提升监测、核算和报告国家自主贡献实施进度的重要性。

7. 国家自主贡献实施进度

41. 培训班上的一项介绍概述了报告跟踪国家自主贡献实施进度所需信息的模式、程序和指南。根据模式、程序和指南，除其他外，关键信息包括国情和体制安排、国家自主贡献说明、跟踪国家自主贡献实施和实现进度所需的信息、减缓政策和措施、温室气体排放和清除情况概要以及预测。¹⁵ 介绍中强调，使用标准化方法和通用表格格式以确保报告的清晰度和可比性十分重要。还强调了灵活性规定，这些规定允许发展中国家根据其能力调整报告，包括报告的范围、频率和详细程度。

42. 在随后的讨论中，学员就如何确定用于跟踪和管理从利益攸关方处收集的数据的指标和系统分享了各自的经验。学员强调，必须利用透明度能力建设倡议、全球环境基金和气候行动透明度倡议等方面提供的支持，以应对技术挑战并支持编写报告。培训班上着重强调，需要通过不断学习提高国家专家的技术能力。学员指出，在编写下次国家自主贡献报告时，他们将着眼于选择能够收集到数据和信息的指标，以方便报告进度。他们还指出，需要更多了解用于跟踪国家自主贡献实施进度和部门缓解活动成果的现有工具和模型。

8. 有指导的实际操作练习：起草两年期透明度报告第二章

43. 在专家咨询小组顾问和秘书处的指导下，学员使用国家数据和信息填写了 Excel 格式的通用表格格式的表格。这项练习的结果为下次培训奠定了基础，下次培训内容为使用透明度框架进度报告工具。

44. 讨论的重点是选择适当的指标和方法用于报告国家自主贡献实施进度方面的困难，特别是在将数据与国家自主贡献目标统一以及在区分指标的定义和说明方面。讨论还围绕以下主题进行：如何防止高估或低估排放量，以及在两年期透明度报告中说明核算温室气体排放和清除量所用方法的重要性。学员表示肯定的是，国家自主贡献及最近提交的国家信息通报和两年期更新报告是编写两年期透明度报告的有用资源。

9. 强化透明度框架下的报告工具

45. 一项介绍概述了 2024 年 6 月 28 日发布的透明度框架报告工具。这些工具旨在提供一个方便用户的数据提交平台从而改善缔约方的报告进程，并确保高效的评审进程，这些工具的开发针对的是关键任务，例如《协定》/《公约》缔约方会议第三届会议要求附属科学技术咨询机构开发用于报告温室气体清单信息的通

¹⁵ 第 18/CMA.1 号决定，附件，第三章。

用报告表，以及用于报告国家自主贡献实施进度等信息的通用表格格式。¹⁶ 通过现场演示展示了这些工具的功能，包括离线功能、与政府间气候变化专门委员会软件的整合、管理通用表格格式和通用报告表以及生成综合报告表格的能力。这些功能旨在加强技术专家的能力并确保缔约方履行透明度框架规定的报告义务。

46. 学员有机会使用透明度框架报告工具之一，向其中输入以往编写的数据和信息。再进一步，学员使用了确切指标，完成了通用表格格式表格，在编写两年期透明度报告相关章节和表格方面取得了重大进步。在此过程中，学员提出了问题并在多个方面寻求了澄清，包括在许可、数据管理和工具功能方面。

四. 学员反馈

A. 网络预备班

47. 每次网络预备班之后向学员发放了调查，以收集他们的反馈意见，并让他们能够提交问题，在即将举行的区域培训班上进一步讨论。来自两个区域的学员认为，网络预备班切合他们的工作并有所帮助。

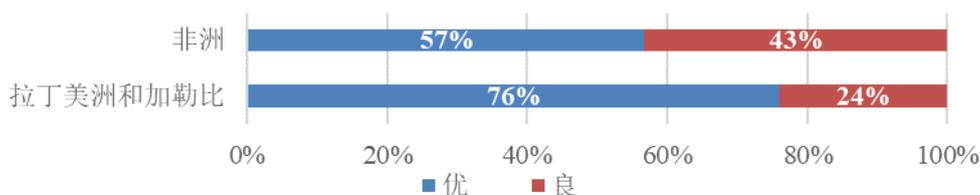
48. 学员希望，除其他外，即将举行的培训班能够加深他们对两年期透明度报告编写进程的理解，提高他们跟踪和报告国家自主贡献实施进度的能力，并将涵盖透明度框架报告工具的使用和灵活性规定的适用。学员还希望，参加培训班上的实际操作练习和活动将提高他们编写两年期透明度报告的能力。

B. 区域实践培训班

49. 每次区域培训班之后，学员都完成了反馈调查。受访者需要对培训班作总体评价，按优、良、中、差评分。如图 1 所示，几乎所有受访者对培训班的评分都为优或良。受访者赞扬顾问作了清晰有条理的介绍并回答了他们的问题，受访者认为，培训班提高了他们对所涉专题的理解，并帮助他们建立了使用透明度框架报告工具编写两年期透明度报告的信心。受访者还表示，他们吸取了其他国家的经验教训，这些经验教训将为他们编写两年期透明度报告提供指导。

图 1

调查受访者对 2024 年专家咨询小组区域实践培训班质量的评分



¹⁶ 第 5/CMA.3 号决定，第 8 段。

50. 受访者指出，实际练习特别有益，使他们能够将概念直接应用于编写两年期透明度报告。受访者认为，透明度框架进度报告工具非常方便用户，并表示赞赏的是，他们能够在培训班期间获得使用该工具的第一手经验。一些学员建议延长培训班时长并为这些练习分配更多时间，因为他们认为，更多的练习将进一步加强他们对两年期透明度报告的理解，让他们能够实施所讨论的做法。然而，他们承认有必要进一步熟悉自己所在缔约方的国家自主贡献。

51. 受访者表示，他们希望今后的此类培训班继续侧重于使用编写两年期透明度报告所需的具体工具和方法进行实际操作培训。学员关心的主要领域包括更好地了解通用表格格式和通用报告表以及如何有效使用透明度框架报告工具，以及选择用于跟踪国家自主贡献实施进度的指标(见图 2)。

图 2

调查受访者指出的可列入未来专家咨询小组区域实践培训班的领域



52. 考虑到缔约方在编写两年期透明度报告时必须填写的通用报告表和通用表格格式的表格的数量，专家咨询小组承认，需要延长区域实践培训班的时间，并需要在今后的培训班上将更多时间用于实际操作练习。专家咨询小组还表示肯定的是，培训班期间以学员了解的联合国语言均衡地进行介绍有助于进一步提高与会者对培训班的总体满意度。

五. 其他

53. 专家咨询小组表示衷心感谢巴拿马和津巴布韦政府主办区域培训班，并感谢提供支持的各位顾问和各组织，包括拉丁美洲区域合作中心、联合国开发计划署和联合国环境规划署。专家咨询小组指出，与提供类似培训班的伙伴进行协调和合作十分重要。

54. 此外，专家咨询小组肯定并感谢缔约方提供资金支持其活动，包括支持组织培训班。