



附属履行机构

第六十一届会议

2024 年 11 月 11 日至 16 日，巴库

临时议程项目 4(d)

非《公约》附件一所列缔约方的报告

专家咨询小组的报告

专家咨询小组的报告*

概要

本报告概述了专家咨询小组 2024 年工作计划的执行进展情况，包括主要成就和经验教训。报告涵盖了专家咨询小组 2024 年举行的两次定期会议的议事情况和成果，专家咨询小组在这两次会议上讨论了主要工作领域以及执行 2024 年工作计划的情况。因为缔约方应在 12 月 31 日前提交第一份两年期透明度报告，所以 2024 年是实施《巴黎协定》之下的强化透明度框架的关键一年。因此，专家咨询小组的工作侧重于向发展中国家缔约方提供技术支持和咨询，旨在帮助它们编写和及时提交报告。

* 因提交方无法控制的情况，本文件在标准发布日期之后提交会议服务部门处理。



简称和缩略语

AC		适应委员会
BTR		两年期透明度报告
BUR		两年期更新报告
CBIT-GSP		透明度能力建设倡议和协助非附件一缔约方编制国家信息通报和两年期更新报告全球支助方案的联合方案
CGE		专家咨询小组
CMA	《协定》/《公约》缔约方会议	作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议
COP	缔约方会议	《公约》缔约方会议
ETF	透明度框架	《巴黎协定》之下的强化透明度框架
GHG		温室气体
IPCC	气专委	政府间气候变化专门委员会
LDC		最不发达国家
MPGs	模式、程序和指南	《巴黎协定》第十三条所述行动和支助透明度框架的模式、程序和指南
MRV		衡量、报告和核实
NC		国家信息通报
NDC		国家自主贡献
non-Annex I Party	非附件一缔约方	非《公约》附件一所列缔约方
PAICC		《巴黎协定》履约和遵约委员会
SB		附属机构届会
SBI	履行机构	附属履行机构
SIDS		小岛屿发展中国家
UNDP	开发署	联合国开发计划署
UNEP	环境署	联合国环境规划署
WIM Executive Committee	华沙国际机制执行委员会	气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会

一. 引言

A. 任务授权

1. 缔约方会议第二十四届会议决定将专家咨询小组的任期延长八年，从 2019 年 1 月 1 日起，至 2026 年 12 月 31 日止。¹ 缔约方会议第二十六届会议通过了经修订的专家咨询小组职权范围。²

2. 此外，《协定》/《公约》缔约方会议第一届会议决定，专家咨询小组还应从 2019 年 1 月 1 日起为《巴黎协定》服务，支持透明度框架的实施，特别是通过以下途径：

(a) 酌情协助为发展中国家缔约方提供技术咨询和支持，包括为编写和提交两年期透明度报告提供技术咨询和支持，并促进逐步改善报告工作；

(b) 就针对参加两年期透明度报告技术专家审评工作的技术专家开展培训工作，向秘书处提供技术咨询。³

B. 范围

3. 本报告概述了专家咨询小组 2024 年工作计划(工作计划见附件一)的执行情况，及专家咨询小组根据修订的职权范围(见附件二)开展活动的最新情况。报告涵盖了专家咨询小组第 11 次和第 12 次会议的议事情况和成果，包括主要成就、经验教训与挑战。

4. 另外还编写了以下两份文件，反映专家咨询小组 2024 年开展的主要活动的成果，供履行机构审议：

(a) 关于区域上手培训讲习班的报告(见下文第 14 至 20 段)；⁴

(b) 关于编制国家信息通报、两年期更新报告和两年期透明度报告方面的问题、制约、经验教训和能力建设需求的更新技术文件(见下文第 31-39 段)。⁵

C. 附属履行机构可采取的行动

5. 请履行机构审议本报告，并酌情向专家咨询小组提供指导。

¹ 第 11/CP.24 号决定，第 1 段。

² 第 14/CP.26 号决定，附件。

³ 第 18/CMA.1 号决定，第 15 段。

⁴ FCCC/SBI/2024/21.

⁵ FCCC/TP/2024/6.

二. 专家咨询小组各次会议的议事情况

A. 第十一次会议

6. 专家咨询小组第 11 次会议于 2024 年 2 月 5 日至 7 日在波恩举行。共有 21 名成员参加了会议。⁶

7. Jenny Mager(智利)当选为专家咨询小组主席，Sandra Boitumelo Motshwanedi(南非)当选为报告员，两人任期均为一年。

8. 因为缔约方应在 12 月 31 日前提交第一份两年期透明度报告，⁷ 所以 2024 年是实施透明度框架的关键一年。因此，专家咨询小组在第 11 次会议上决定，2024 年的工作重点是向发展中国家缔约方提供技术支持和咨询，旨在帮助它们编写和及时提交报告。这项工作包括提供关于使用透明度框架之下报告工具的培训，促进同行之间关于两年期透明度报告中应报告的信息的学习，以及在区域上手培训讲习班中对案文草案进行同行审评。此外，专家咨询小组商定在每次区域讲习班之前举行一次筹备工作网络研讨会，向与会者解释讲习班的目标，并概述拟涵盖的信息。

9. 专家咨询小组在会议上制订了 2024 年工作计划。专家咨询小组还在履行机构第五十九届会议的鼓励下⁸ 审查和修订了衡量其工作进展的指标。⁹ 表 1 列出了修订后的指标。

表 1
衡量专家咨询小组工作进展情况的指标

类别	指标	目标	第 14/CP.26 号决定附件中的参考段落
发展中国家缔约方向透明度框架过渡的进展	发展中国家缔约方有足够知识了解和执行透明度框架的专家人数	概述专家咨询小组在履行其支持执行透明度框架的任务方面所交付任务的范围和影响，通过反馈调查和两年期盘点调查征求投入	3(a-b)、4(a-b)、4(d-e)、5
	提交国家信息通报的数量	说明专家咨询小组的工作对履行其支持执行衡量、报告和核实的任务的贡献	2(a)、4(e)、5
	提交两年期更新报告的数量	说明专家咨询小组的工作对履行其支持执行衡量、报告和核实的任务的贡献	2(a)、4(e)、5
	提交两年期透明度报告的数量	说明专家咨询小组的工作对履行其支持透明度框架的任务的贡献	3(a)、4(e)、5

⁶ 来自孟加拉国、巴西、智利、中国、哥伦比亚、牙买加、日本、肯尼亚、马尔代夫、沙特阿拉伯、新加坡、斯洛伐克、南非、苏丹、乌干达、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、津巴布韦、气专委、开发署和环境署。

⁷ 最不发达国家缔约方和小岛屿发展中国家可自行酌情决定提交《巴黎协定》第十三条第七至第十款所述的信息。

⁸ FCCC/SBI/2023/21, 第 27 段。

⁹ 其 2020-2026 年愿景、使命和指标中列出的指标，可查阅 <https://unfccc.int/documents/637078>。

类别	指标	目标	第 14/CP.26 号决定附件中的参考段落
专家咨询小组工作的执行进展	参加培训讲习班并完成对两年期更新报告进行技术分析的技术专家培训方案的专家人数	概述专家咨询小组核心任务(向发展中国家缔约方提供技术咨询和支持分析, 培训《气候公约》专家名册上的专家进行技术分析)的范围	2(a-e)、4(c)
	区域上手培训讲习班参与者的反馈	通过反馈调查征求投入, 概述专家咨询小组的工作质量以及与其职权范围和发展中国家缔约方需要的一致性	2(a)、2(c)、2(e)、3(a-b)
	关于衡量、报告和核实以及透明度框架的技术材料数量	概述专家咨询小组的工作对履行其任务的贡献, 即: 促进向发展中国家缔约方提供技术咨询和支持, 帮助其执行衡量、报告和核实以及透明度框架	3(a-e)、3(a-b)、4(a-e)

B. 第十二次会议

10. 专家咨询小组第 12 次会议于 2024 年 9 月 17 日至 19 日在波恩举行。共有 18 名成员参加了会议。¹⁰

11. 会上, 专家咨询小组审查了 2024 年工作计划的执行情况, 并查明了经验教训与挑战。此外, 专家咨询小组还审议了本报告以及上文第 4 段提到的讲习班报告和技术文件。

12. 此外, 专家咨询小组还应履行机构第五十七届会议的要求,¹¹ 对照经修订的职权范围(见附件二)提供了所开展活动的最新概况。

13. 此外, 2024 年 9 月 19 日为专家咨询小组成员举办了为期一天的透明度框架报告工具培训课程。

三. 专家咨询小组 2024 年工作计划的执行进展

A. 区域上手培训讲习班和网络研讨会

14. 专家咨询小组决定 2024 年年度系列区域上手培训讲习班以编写两年期透明度报告为重点。¹² 讲习班的总体目标是加强发展中国家缔约方专家编制第一份两年期透明度报告的技术能力, 包括使用透明度框架报告工具的能力。专家咨询小组还希望促进同行之间的学习, 了解应在两年期透明度报告中报告的信息, 以及对案文草案进行同行审评。

15. 通过关于编写两年期透明度报告的区域上手培训讲习班, 专家咨询小组旨在取得以下学习成果, 使与会者具备:

¹⁰ 来自巴西、智利、中国、哥伦比亚、日本、肯尼亚、马尔代夫、沙特阿拉伯、新加坡、斯洛伐克、南非、苏丹、乌干达、乌拉圭、津巴布韦、气专委、开发署和环境署。

¹¹ FCCC/SBI/2022/20, 第 24 段。

¹² 讲习班报告载于 FCCC/SBI/2024/21 号文件。

- (a) 适用模式、程序和指南，¹³ 包括适用灵活性条款所需的知识；
- (b) 汇编通用报告表格和通用表格格式所需的技能；¹⁴
- (c) 关于编制两年期透明度报告可用工具，包括透明度框架报告工具的信息；
- (d) 了解两年期透明度报告审评程序，包括审评员培训；
- (e) 编制两年期透明度报告样本章节的实践经验；
- (f) 同行之间交流编制两年期透明度报告的经验和最佳做法。

16. 专家咨询小组决定在每次区域讲习班前一周举行筹备工作网络研讨会，使讲习班与会者熟悉两年期透明度报告的背景以及将在研讨会上用作学习工具的技术材料。筹备工作网络研讨会的具体目标如下：

- (a) 向与会者介绍讲习班的目标和方案；
- (b) 向与会者概述透明度框架及模式、程序和指南，以用于编制两年期透明度报告，包括灵活性条款；
- (c) 转达专家咨询小组对与会者参加讲习班准备工作的期望，包括为实际练习预先汇编数据和信息，以加强学习体验；
- (d) 请与会者提供信息，说明他们对研讨会的期望，并就专家咨询小组提供更广泛的反馈意见。

17. 目标与会者是参与透明度相关进程、支持编制国家信息通报、两年期更新报告和两年期透明度报告的各国专家和从业人员。专家咨询小组在邀请各国提名本国专家参加区域上手培训讲习班的信函中继续鼓励妇女的参与。

18. 根据可用资金的情况，专家咨询小组得以在 2024 年举办两次区域讲习班，共有来自 56 个国家的 76 名与会者参加(见表 2)。

表 2
专家咨询小组 2024 年区域上手培训讲习班

日期	地点	语言	区域	派学员参加培训的国家数目	学员人数 (女/男)
5 月 8 日至 10 日	津巴布韦维多利亚瀑布	英语、法语	非洲	37	46 (11/35)
8 月 22 日至 24 日	巴拿马巴拿马城	英语、西班牙语	拉丁美洲和加勒比	19	30 (17/13)

19. 每次讲习班结束后，专家咨询小组都通过在线调查邀请与会者提供反馈意见。专家咨询小组共收到 62 份答复。筹备工作网络研讨会和讲习班受到与会者的好评，他们称赞提供的信息清晰，也称赞方案结构、上手练习的相关性以及活动的总体有效的组织。网络研讨会通过为讲习班的实际会议提供必要的技术背景，有效地帮助与会者做好准备。与会者强调，他们赞赏专家咨询小组具有相关技术专长的成员开展的实践活动，包括起草两年期透明度报告章节和汇编通用表

¹³ 第 18/CMA.1 号决定，附件。

¹⁴ 第 5/CMA.3 号决定，附件一至三。

格格式和通用报告表格的练习。与会者表示有信心将在讲习班上获得的知识应用于国家报告进程和提高透明度的努力，许多与会者强调，他们增强了理解和技能。总体而言，与会者认为网络研讨会和讲习班取得了成功，不仅提供了宝贵的见解，也提供了实践经验。有人建议举办继续学习课程，使与会者能够拓展已获得技能。

20. 考虑到缔约方在编制两年期透明度报告时在通用报告表格和通用表格格式中提供的信息的范围，专家咨询小组认为有必要延长未来讲习班的时长，拨出更多时间用于实际操作练习。专家咨询小组还承认，在讲习班期间采用联合国相关正式语文、以平衡方式进行专题介绍，可以提高对讲习班的总体满意度。

B. 电子学习课程

21. 2024 年，专家咨询小组开始以离线形式提供电子学习课程，可供下载，旨在提高课程的可及性。¹⁵

C. 非正式论坛

22. 专家咨询小组利用其非正式论坛，就当前和今后的工作与主要利益相关方接触。

23. 专家咨询小组于 2024 年 2 月 5 日举行了第六次年度非正式论坛，论坛作为一项混合活动，与第十一次会议衔接举行。论坛的与会者包括 30 名亲自出席的专家和在线参会的 120 多名世界各地的专家。专家咨询小组征求了他们的意见，并就成功实施透明度框架的关键因素与他们一起集思广益。该活动时长 2.5 小时，在油管上进行了直播；¹⁶ 截至 2024 年 9 月 18 日，该录像已被观看 221 次。

D. 对两年期更新报告技术分析的支持

1. 技术专家小组的组成

24. 秘书处每半年向专家咨询小组报告对两年期更新报告进行技术分析的技术专家小组的组成情况。¹⁷ 专家咨询小组在第 11 次和第 12 次会议上审议了秘书处编写的报告。

25. 截至 2024 年 7 月 31 日，经过国际磋商与分析，69 个技术专家小组进行了 32 轮两年期更新报告技术分析，¹⁸ 并考虑了专家咨询小组的意见。这些小组共有 311 名专家，其中 68% 来自非附件一缔约方。专家的地域代表情况如下：30.9% 来自亚洲及太平洋和东欧(合计)，23.8% 来自拉丁美洲和加勒比，22.8% 来

¹⁵ 见 <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/consultative-group-of-experts/cg-e-Learning>。

¹⁶ 录像可查阅：<https://www.youtube.com/live/ymlRiPxxv60A>。

¹⁷ 根据第 20/CP.19 号决定，附件，第 2 段。

¹⁸ 依照第 20/CP.19 号决定附件组成。

自非洲，22.5%来自西欧和其他国家。在性别代表性方面，46%为妇女，54%为男子。

2. 技术专家小组培训方案

26. 专家咨询小组为开展两年期更新报告技术分析的专家制订的培训方案于2015年4月启动，并于2015年6月转变为在线电子课程。¹⁹此后，向《公约》附件一缔约方和非附件一缔约方提名的《气候公约》专家名册上的各位专家同样提供了该培训方案。

27. 专家咨询小组认识到，最迟在2024年12月31日提交最后两年期更新报告后，两年期更新报告的技术分析数量将大幅减少，因此在第10次会议上商定，为2024年进行两年期更新报告技术分析的专家举行专家咨询小组培训方案认证考试，此后视需要举行认证考试。专家咨询小组在第11次会议上商定，2024年没有必要举行认证考试。专家咨询小组还商定在第13次会议上讨论并重新评估是否有必要在2025年及其后举行认证考试。培训材料现已在《气候公约》网站上公布，供专家和其他利益相关方在需要时使用。²⁰

E. 参与就拟议的森林参考排放水平和/或森林参考水平提交的资料进行技术评估

28. 2024年，出于未预料到的原因，被提名的专家咨询小组成员未能以观察员身份，参与对缔约方就拟议的森林参考排放水平和/或森林参考水平提交的资料进行的技术评估。²¹

F. 关于强化透明度框架的技术材料

29. 2024年，专家咨询小组开展了一项在线公众调查，就《公约》下的衡量、报告和核实安排以及透明度框架的技术材料征求意见和建议。²²专家咨询小组商定在制定2025年工作计划时考虑该调查的结果。

专家咨询小组关于体制安排的工具箱

30. 专家咨询小组有一个工具箱，其中包含旨在协助专家和从业人员改进国家体制安排的资源，以支持执行《公约》之下的衡量、报告和核实安排及透明度框架。²³在本报告所述期间，工具箱中增加了两段对发展中国家专家访谈的视频

¹⁹ 见 <https://unfccc.int/process/transparency-and-reporting/reporting-and-review-under-convention/training-review-experts>。

²⁰ <https://unfccc.int/process-and-meetings/transparency-and-reporting/training-programmes-for-expert-reviewers/training-programmes-under-the-convention/training-programmes-for-the-technical-analysis-of-biennial-update-reports>。

²¹ 根据第13/CP.19号决定，附件，第9段。

²² 见 <https://unfccc.int/process-and-meetings/transparency-and-reporting/support-for-developing-countries/consultative-group-of-experts/enhanced-transparency-framework-technical-material>。

²³ 可查阅 <https://unfccc.int/CGE/IA>。

录像。在视频中，专家们谈到了他们在应对衡量、报告和核实进程中查明的挑战和制约因素方面采用的方法。

G. 评估能力建设的差距和需要

31. 在第 11 次会议上，专家咨询小组商定，将继续评估发展中国家缔约方在执行《公约》之下现有的衡量、报告和核实安排以及透明度框架方面现有和新出现的问题、制约、吸取的经验教训和能力建设需要，并更新 2023 年关于编制国家信息通报和两年期更新报告方面的问题、制约、经验教训和能力建设需要的技术文件。²⁴

32. 更新后的技术文件考虑到了提交的 16 份国家信息通报、22 份两年期更新报告和 2 份两年期透明度报告所载信息，以及 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 5 月 31 日期间发表的 18 份两年期更新报告技术分析的摘要报告。总共参考了截至 2024 年 5 月 31 日公布的 152 个发展中国家缔约方提交的最近 152 份国家信息通报、100 份两年期更新报告和 2 份两年期透明度报告，以及 65 份两年期更新报告技术分析的摘要报告。

33. 专家咨询小组的评估结果表明，发展中国家缔约方在编制国家信息通报和两年期更新报告方面继续面临挑战和制约，在编制两年期透明度报告方面也面临挑战。在所有区域，面临的挑战主要涉及编制国家温室气体清单，其次是报告气候变化影响和适应(亚洲和太平洋、拉丁美洲和加勒比)或跨部门问题(非洲、东欧、西欧和其他国家)。

34. 关于编制国家温室气体清单，发展中国家缔约方最经常提到的挑战是缺乏高质量的数据(包括历史数据、活动数据、分类数据、完整时间序列的数据、符合气专委指南的数据和卫星图像数据)，结果导致编制清单困难，所报告的估计数中有大量不确定性。缔约方强调，提高数据的可获得性和质量可大幅改进其清单，使缔约方能够进行不确定性分析(包括质量保证/质量控制程序)，确定具体国家的校正和排放系数，并使用更高层次的气专委方法估算排放量。许多缔约方报告了在为国家温室气体清单收集数据方面面临的挑战和改进的必要性，如对数据提供者进行有针对性的调查和与之磋商，以收集具体部门和具体国家的数据。缔约方认为，迫切需要编制收集数据的模板和机制并使之标准化，建立或加强收集数据和分享信息的系统至关重要。缔约方还认为，有必要建立或加强利益相关方收集和向清单小组提供准确数据的能力。许多缔约方报告说，需要加强国家和部门专家对气专委指南、方法、工具和软件以及对《气候公约》报告指南的理解和应用能力。

35. 关于对减缓行动的报告，许多发展中国家缔约方报告说，它们对估计和分析减缓措施影响的方法和工具的理解和使用这些方法和工具的技术能力有限，也缺乏这类方法和工具。这类挑战包括按部门和气体确定、评估减缓措施并确定其优先次序(包括进行成本效益分析)；确定基准排放水平，量化衡量这些基准水平的措施的影响；跟踪进展情况(包括使用指标进行跟踪)，评估减缓政策和措施，包

²⁴ FCCC/TP/2023/5.

括作为国家自主贡献目标的政策和措施的结果(包括事后和事前)。缔约方还报告说, 需要加强国家收集用于评估减缓行动的高质量数据的能力。

36. 关于对气候变化影响和适应问题的报告, 许多发展中国家缔约方强调, 需要加强气候研究, 以便能够根据国家和地方的具体情况, 进行量身定制、缩小规模的气候建模, 并加强对气候变化多方面影响的了解, 包括其对不同部门(如农业、粮食安全、生物多样性、能源、渔业、基础设施、公共卫生、人类住区、沿海地区和地带以及水部门)的社会经济影响。缔约方还认为, 改进脆弱性和风险评估及管理也是一项基本需要。许多缔约方报告说, 缺乏监测气候变化影响、评估适应措施的有效性和进行脆弱性评估的适当工具和方法。缔约方还表示, 有必要建立、维护或更新技术基础设施, 用于收集气候相关数据和监测与气候变化有关的气象、大气、海洋和陆地变量。

37. 发展中国家缔约方在报告所需和所获得的支助时提出的主要挑战和需要包括: 缺乏用于界定、确定、跟踪和报告所需和所获得的能力建设、技术和资金支助的指南、工具和有效的程序及系统。一些缔约方指出, 跟踪气候资金方面的挑战源于缺乏有关气候资金的共同定义。许多缔约方报告说, 由于国家收集数据的技术能力不足, 缺乏标准化的数据收集程序, 各部委、私营部门组织、研究和学术机构、民间社会组织和其他实体分散持有相关数据, 导致它们在收集关于所需和所获支助的数据和信息方面遇到挑战。它们还报告说, 需要加强国家在界定、确定、分类和报告所需和所获支助方面的能力。

38. 关于跨部门问题, 许多发展中国家缔约方报告说, 由于缺乏衡量、报告和核实系统、技术能力有限和资金不足, 它们在履行报告承诺方面遇到挑战。一些缔约方强调, 有必要建立和保持专家小组。缔约方指出, 专家和政府官员的更替率高, 对维持技术能力构成重大挑战, 还强调需要将知识制度化, 并向参与衡量、报告和核实以及透明度框架进程的专家和机构提供持续的能力建设、培训和学习支持。另一些主要挑战围绕以下问题: 缺乏涵盖所有报告领域的的数据收集程序、缺乏利益相关方之间共享数据的协调机制。

39. 发展中国家缔约方还提出了与有效落实透明度框架有关的新的需求, 包括需要加强现有的衡量、报告和核实系统及国家能力, 以满足模式、程序和指南中提出的报告要求; 加强国家使用通用报告表格、通用表格格式和透明度框架报告工具的能力; 继续建设与上文第 34 至 38 段所述主题有关的能力。

H. 工作计划的其他要素

1. 面向参与两年期透明度报告技术专家审评的技术专家的培训方案

40. 应《协定》/《公约》缔约方会议第三和第四届会议的要求,²⁵ 专家咨询小组就制订和实施为参与两年期透明度报告技术专家审评的技术专家提供的培训方案, 向秘书处提供了技术咨询意见。

41. 2023 年启动了培训方案的四门课程: 课程 A: 一般和跨领域问题; 课程 B: 温室气体清单; 课程 C: 跟踪落实和实现国家自主贡献方面的进展; 课程 D: 资

²⁵ 第 5/CMA.3 号决定, 第 31 段, 以及第 9/CMA.4 号决定, 第 8 段。

金、技术开发和转让以及能力建设支助。所有课程都是开放的，可以在《气候公约》网站上以互动式电子学习和下载的形式获取。²⁶

42. 截至 2024 年 9 月 1 日，有 1,215 名专家完成了课程 A, 380 名专家完成了课程 B, 551 名专家完成了课程 C, 268 名专家完成了课程 D。自培训计划推出以来，所有课程共举行八轮考试(2023 年举行了五轮考试，2024 年截至 9 月 1 日举行三轮考试)。2023 年，共有 1,100 多名《气候公约》专家名册上的专家报名参加了五个考试周期的考试；参加考试的人有 98.9%通过了考试。2024 年(截至 9 月 1 日)，超过 3,322 名专家报名参加三个考试期的考试；参加考试的人有 89.5%通过了考试。

2. 沟通和外联

43. 在第 11 次会议上，专家咨询小组编写了 2024 年沟通和外联计划。专家咨询小组外联工作的目标是提高国家联络点、各国专家、《气候公约》其他组成机构、透明度支助提供者和公众对其在支持发展中国家缔约方方面的作用和活动的认识，以便能够有效地与目标受众互动。

44. 专家咨询小组的网页²⁷ 是其主要宣传渠道之一，对网页继续进行了更新，以确保最新的信息和技术资源便于查阅。此外，专家咨询小组继续利用 Facebook 和 LinkedIn 等社交媒体平台分享信息并与利益相关方接触。

45. 作为外联活动的一部分，专家咨询小组在附属机构第六十届会议期间举行了一次会外活动，题为“就两年期透明度报告与专家咨询小组和《巴黎协定》履约和履约委员会对话”，并将在缔约方会议第二十九届会议期间组织一次会外活动，题为“报告进展情况：就两年期透明度报告与专家咨询小组对话”。

3. 线上平台

46. 专家咨询小组继续改善其衡量、报告和核实/透明度服务台，²⁸ 以分享技术资料、新闻和公告。

47. 专家咨询小组鼓励各国专家和其他利益相关方，凡参与实施衡量、报告和核实安排以及透明度框架的，包括参与编制国家信息通报、两年期更新报告和两年期透明度报告的，利用衡量、报告和核实/透明度服务台。

I. 协作与合作

1. 组成机构和专家组

48. 专家咨询小组继续与《公约》和《巴黎协定》之下的专家组和其他组成机构合作(见表 3)。

²⁶ <https://unfccc.int/process-and-meetings/transparency-and-reporting/training-programmes-for-expert-reviewers#PA-review-training-programme>.

²⁷ <https://unfccc.int/CGE>.

²⁸ <https://www4.unfccc.int/sites/transparency/Pages/Home.aspx>.

表 3
专家咨询小组 2024 年与《气候公约》组成机构的协作

机构	主要合作活动
适应委员会	<p>专家咨询小组的三名成员参加了由适应委员会牵头、依照 CMA 第五届会议提出的任务(见第 2/CMA.5 号决定, 第 44-45 段)、就全球适应目标相关工作举行的四次活动和活动, 分别为: 适应委员会、最不发达国家专家组和专家咨询小组会议, 2024 年 2 月 27 日在线上举行; 适应委员会第 25 次会议, 2024 年 3 月 12 日至 15 日举行; 全球气候韧性阿联酋框架下的一次会外活动, 在附属机构第六十届会议期间举行; 适应委员会第 26 次会议, 2024 年 9 月 10 日至 13 日举行。</p> <p>专家咨询小组为适应委员会之下国家适应计划工作组的工作做出了贡献, 并受邀作为观察员参加工作组 2024 年 2 月 28 日举行的会议。专家咨询小组的一名成员出席了会议, 概述了专家咨询小组与工作组有关的工作, 并向工作组通报了专家咨询小组能力建设差距和需求评估中与适应有关的内容。</p> <p>专家咨询小组的一名成员出席了适应委员会 2024 年 3 月 6 日举行的关于解决发展中国家在获得适应资金方面的能力差距的虚拟对话(第二部分)。</p>
《巴黎协定》履约和履约委员会	<p>应专家咨询小组的邀请, 《巴黎协定》履约和履约委员会共同主席在线上参加了专家咨询小组第 11 次会议、专家咨询小组在附属机构第六十届会议期间举行的会外活动, 以及 2024 年举行的两次专家咨询小组区域上手培训讲习班。共同主席介绍了《巴黎协定》履约和履约委员会的作用和任务, 并解释了在缔约方未能按时提交两年期透明度报告的情况下《巴黎协定》履约和履约委员会将遵循的程序。</p>
巴黎能力建设委员会	<p>专家咨询小组的一名成员参加了《公约》和《巴黎协定》框架下能力建设非正式协调小组第 7 次会议, 该会议在附属机构第六十届会议期间以混合形式举行。该成员概述了专家咨询小组 2024 年的工作计划和能力建设活动。</p> <p>专家咨询小组将考虑为在缔约方会议第二十九届会议期间举行的非正式协调小组第 8 次会议提供投入, 包括分享相关信息和查明进一步的合作机会。</p>
华沙国际机制执行委员会	<p>根据第一次全球盘点的结果, 华沙国际机制执行委员会承担一项任务, 即编写自愿准则, 用于加强数据和管理, 为编制两年期透明度报告提供信息(见第 1/CMA.5 号决定, 第 133 段)。专家咨询小组成员介绍了专家咨询小组 2024 年开展的活动。</p>

49. 缔约方会议第二十八届会议请各组成机构就执行性别平等行动计划的进展、挑战、差距和优先事项以及今后就性别平等和气候变化问题开展的工作提供投入。²⁹ 专家咨询小组就以下三项与性别有关的举措提交了资料: 提供与培训讲习班有关的性别相关统计数据, 并在其进展报告和讲习班报告中报告这些数据; 邀请秘书处性别平等小组参加专家咨询小组第 12 次会议, 以提高专家咨询小组成员对性别问题的认识; 计划编写一份与性别问题有关的案例研究, 并将其纳入专家咨询小组的体制安排工具箱。此外, 专家咨询小组的三名成员出席了由性别平等小组为国家性别和气候变化协调中心召集的关于性别和透明度的非正式会议, 会议于 2024 年 7 月 30 日在线上举行。在这次会议上, 环境署哥本哈根气候中心的一位发言者强调了国家透明度报告中性别平等的切入点实例, 并向与会者介绍了环境署哥本哈根气候中心性别平等工具包的更新过程。专家咨询小组将考虑在环境署哥本哈根气候中心的性别平等工具包更新于 2024 年早些时候发布后散发该工具包。

²⁹ 第 15/CP.28 号决定, 第 2 段。

2. 政府间组织和国际组织

50. 在专家咨询小组第 11 次和第 12 次会议上，代表气专委、开发署和环境署的成员介绍了以下工作的最新情况：

(a) 气专委，关于以下问题的最新情况：其第六十次全体会议，编写第七次评估报告，以及当前与《气候公约》秘书处合作修改气专委清单软件的工作，旨在实现与透明度框架报告工具的互操作性；

(b) 开发署，关于以下问题的最新情况：增进气候透明度的项目，利用全球环境基金的资金向发展中国家提供的与透明度有关的支持，对 2023 年进行的“国家信息通报-两年期更新报告-两年期透明度报告”状况调查数据的分析，以及与专家咨询小组进一步合作的潜在机会；

(c) 环境署，关于以下问题的最新情况：为编制两年期透明度报告和 CBIT-GSP 提供支持的情况，包括模式、区域网络、CBIT-GSP 气候透明度平台、知识产品、性别平等主流化和即将开展的活动。

51. 开发署和环境署为区域上手培训讲习班提供了各自专业领域的技术顾问。

四. 结论

52. 专家咨询小组依照自身愿景、使命和战略优先事项，继续向发展中国家缔约方提供有关透明度进程的技术支持和咨询。专家咨询小组在 2023 年开展的多项成功活动的基础上制定了 2024 年工作计划，目标是全面履行专家咨询小组的任务，协助发展中国家缔约方提高落实现有的衡量、报告和核实工作及透明度框架的能力，侧重于以及时和可持续的方式编制两年期透明度报告。

53. 专家咨询小组开展了 2024 年工作计划中概述的活动：

(a) 在两次关于编制两年期透明度报告的区域上手培训讲习班和筹备工作网络研讨会期间，对来自非洲、拉丁美洲和加勒比 56 个国家的 76 名各国专家进行了培训，帮助他们加深对所涉专题的理解，为编写第一份两年期透明度报告报告，包括为使用透明度框架电子报告工具树立信心；

(b) 继续面向《气候公约》名册所列专家提供两年期更新报告技术分析培训方案；

(c) 为编写国家透明度报告制作两个关于可持续体制安排的视频；

(d) 通过在附属机构届会的间隙开展活动，并通过其网站以及衡量、报告和核实/透明度服务台等方式，提高参与在衡量、报告和核实以及透明度框架领域向发展中国家缔约方提供支持的利益相关方对专家咨询小组活动的认识；

(e) 开展有针对性的分析工作，诸如汇编和归纳编制国家信息通报、两年期更新报告和两年期透明度报告方面的问题、制约、经验教训和能力建设需求，并就专家咨询小组的技术材料进行反馈意见调查。

54. 发展中国家缔约方仍然需要建设技术能力，以便为实施透明度框架做更好的准备，同时继续实施现有的衡量、报告和核实安排。

55. 专家咨询小组的任务是促进向发展中国家缔约方提供技术咨询和支持，并促进逐步改进报告工作，包括酌情改进与编制和提交国家信息通报、两年期更新报告和两年期透明度报告有关的工作。专家咨询小组鼓励为透明度相关报告提供支持的其他实体注意以上第 34 至 39 段所述发展中国家缔约方的能力建设差距和需要。

56. 专家咨询小组注意到，区域上手培训讲习班的与会者要求举办更多的培训讲习班，包括国家一级的讲习班；较长的讲习班；讲习班参加者提供更多的案例介绍；在讲习班上分配更多的时间进行实际操作练习。

57. 专家咨询小组认识到，上手培训讲习班有助于加强发展中国家缔约方的专家关于透明度的技术知识，但专家咨询小组强调指出，这种讲习班如能及时获得资源，可得到进一步改进，例如，出于讲习班的目的，将区域分成国情相似的国家小组，以优先领域为重点，如应对模式、程序和指南中的强制性规定，以实际操作练习为重点，并邀请将使用透明度框架报告工具的技术专家参加。

58. 专家咨询小组认为有必要加大努力，改进其网页和外联材料。

59. 专家咨询小组表示有兴趣继续与《巴黎协定》履约和遵约委员会合作，并强调了与伙伴合作开展工作的重要性。

60. 专家咨询小组强调从捐助方获得资金捐款以支持全面实施其年度工作计划的重要性。

61. 专家咨询小组对空缺成员的数量表示关切，并敦促缔约方按照经修订的专家咨询小组职权范围，通过其区域集团和组成机构提交提名。³⁰

62. 专家咨询小组感谢巴拿马和津巴布韦政府主办 2024 年区域上手培训讲习班，并对开发署和环境署为此提供的合作表示赞赏。

63. 专家咨询小组还表示赞赏：

(a) 其他组成机构和专家组(见上文第 48-49 段)对专家咨询小组的工作给予的合作和贡献；

(b) 发展中国家缔约方参与专家咨询小组 2024 年的活动并提供反馈，这些反馈有助于专家咨询小组使自己的工作计划符合这些缔约方的需要和优先事项；

(c) 缔约方提供捐款，使专家咨询小组能够及时有效地执行其工作计划；

(d) 在缔约方会议第二十九届会议选举新成员后因任期届满将离开专家咨询小组的成员。

³⁰ 第 14/CP.26 号决定，及其附件。

附件一

专家咨询小组 2024 年工作计划

主题	活动	2024 年实施时间表											
		1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月
A. 知识产品	1. 透明度框架技术手册												
	a 继续宣传专家咨询小组的技术材料，并征求反馈意见	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
	2. 关于体制安排的工具箱，用于支持发展中国家缔约方落实衡量、报告和核实工作及透明度框架												
	a 继续以书面形式和视频访谈形式收集和发布关于经验教训的信息	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
	b 继续收集有关专家咨询小组体制安排工具箱的反馈意见并加强该工具箱	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
	3. 能力建设差距和需求评估												
	a 继续汇编关于能力建设差距与需求的信息	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
	b 公布能力建设差距和需求评估的结果(更新技术文件)								x	x	x		
	c 制作和分发更新技术文件的摘要版，其中包括可视化的信息图表和数据										x	x	
	B. 知识交付	4. 关于编制两年期透明度报告的区域上手培训讲习班，包括讲习班前网络研讨会											
a 为非洲举办讲习班和讲习班前网络研讨会(英语和法语)					x	x							
b 为拉丁美洲和加勒比举办讲习班和讲习班前网络研讨会(英语和西班牙语)							x	x					
c 为亚洲及太平洋和东欧举办讲习班(英语)									x	x			
5. 继续提供编制国家信息通报的电子学习课程		x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
6. 培训技术专家													
a 继续提供关于两年期更新报告技术分析的培训方案(2024 年未举办考试)		x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
b 继续提供关于两年期透明度报告技术专家评审的培训方案		x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x

主题	活动	2024 年实施时间表											
		1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月
C. 贯穿性问题	7. 协作与合作												
	a 执行与相关组成机构接触的战略计划	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
	b 继续与国际组织合作	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
	8. 沟通和外联												
	a 制定并实施专家咨询小组的年度信息通报和外联计划	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
	b 在《气候公约》届会期间举办专家咨询小组会外活动							x				x	
	c 举行专家咨询小组非正式论坛			x									
	d 实施专家咨询小组成立 25 周年活动计划	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
	9. 信息技术支持工具												
	a 维护和/或更新专家咨询小组虚拟团队会议室	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
b 维护和更新《气候公约》网站上的专家咨询小组页面，包括衡量、报告和核实/透明度服务平台，以及维护和更新社交媒体账户	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	
D. 其他	10. 举办专家咨询小组定期会议		x							x			
	11. 参加森林参考排放水平和/或森林参考水平技术评估				x								
	12. 酌情考虑定期更新技术专家小组的组成情况		x							x			

附件二

专家咨询小组根据修订版职权范围开展的活动

第 14/CP.26 号决定附件中的参考段落	本报告中的相关章节
2(a) 考虑到第 1/CP.24 号决定第 38 段和第 43(a-b)段, 向非附件一缔约方提供技术援助和支持, 根据载于第 17/CP.8 号决定附件的“未列入《公约》附件一的缔约方国家信息通报编制指南”和载于第 2/CP.17 号决定附件三的“未列入《公约》附件一的缔约方《气候公约》两年期更新报告指南”, 促进其国家信息通报和两年期更新报告的进程和编制	三. A、三.B、三. G
2(b) 在虑及非附件一缔约方在编制国家信息通报方面的经验情况下, 酌情就将来修订“未列入《公约》附件一的缔约方国家信息通报编制指南”时所应考虑的要害提出建议	将在需要时提供
2(c) 根据请求, 向缔约方提供技术咨询和支持, 协助其提供报告的信息, 说明如何按照《公约》第四条第 1 款(f)项采取步骤, 将气候变化考虑纳入有关社会、经济和环境政策和行动	三. A、三.B、三. C、三. G
2(d) 向秘书处提供指导和定期咨询, 协助其按照第 20/CP.19 号决定附件第 3-5 段, 执行技术专家小组组成的遴选标准, 同时考虑到秘书处在这方面提交的半年期报告	三.D.1
2(e) 在秘书处的协助下, 利用专家咨询小组的最新培训材料, 继续根据需要对两年期更新报告进行技术分析的技术专家更新和组织培训方案, 以期在考虑到非附件一缔约方, 特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家在编制两年期更新报告方面的经验的同时改进技术分析, 并增加技术专家小组中的最不发达国家和小岛屿发展中国家代表人数	三.D.2
3(a) 根据模式、程序和指南, 酌情协助为发展中国家缔约方提供技术咨询和支持, 包括为编写和提交两年期透明度报告提供技术咨询和支持, 并促进逐步改善报告工作	三. A、三.B、三. C、三. F
3(b) 就实施第 18/CMA.1 号决定第 12(c)段所指技术专家审评小组的培训方案, 向秘书处提供技术咨询	三.A
4(a) 特别考虑最不发达国家和小岛屿发展中国家, 包括在有必要提高专家参与技术专家审评的能力方面	三.D、三.H
4(b) 酌情查明并考虑到发展中国家在酌情编制国家报告时的经验教训和最佳做法、挑战、制约和需要, 包括在可用的资金和其他支持方面, 以及在对两年期更新报告的技术分析和对两年期透明度报告的技术专家审评中确定的需要改进的领域和能力建设需要方面	三.E、三.G
4(c) 寻求促进有资格参加技术专家审评的发展中国家专家之间的部门、性别和地域平衡	三.D
4(d) 促进酌情编制国家报告(如相关)的进程的发展和长期持续, 包括就制定适当的体制安排以及建立和保持国家技术队伍提供技术咨询和支持	三. A、三. C、三. F
4(e) 根据请求提供关于现有活动和方案的信息, 包括双边、区域和多边资金和技术援助来源的信息, 以促进和支持酌情编制国家报告	三. A、三. C、三. F、三.H.2
5 专家咨询小组应尽可能与《公约》和《巴黎协定》之下的其他专家组和组成机构以及其他相关的多边方案和组织合作, 同时避免工作的重叠	三.I