



Вспомогательный орган по осуществлению

Шестидесят первая сессия

Баку, 11–16 ноября 2024 года

**Тринадцатый Дурбанский форум по укреплению
потенциала**

Доклад секретариата

Резюме

Тринадцатый Дурбанский форум был проведен 5 июня 2024 года в ходе шестидесятой сессии Вспомогательного органа по осуществлению под общей темой «поддержка укрепления потенциала в области адаптации с акцентом на устранение пробелов и удовлетворение потребностей, связанных с доступом к финансированию национальных планов по адаптации».



Аббревиатуры и сокращения

АБР	Азиатский банк развития
ВОО	Вспомогательный орган по осуществлению
Глобальная сеть по НПА	Глобальная сеть по национальным планам в области адаптации
ЗКФ	Зеленый климатический фонд
КА	Комитет по адаптации
КС	Конференция Сторон
НПА	национальный план в области адаптации
ПКУП	Парижский комитет по укреплению потенциала

I. Введение

A. Мандат

1. КС 17 просила ВОО еще более активизировать мониторинг и обзор эффективности укрепления потенциала путем организации ежегодного сессионного Дурбанского форума для обмена опытом, идеями и примерами передовой практики между заинтересованными сторонами в связи с осуществлением деятельности по укреплению потенциала. Она также поручила секретариату подготовить краткий доклад о работе Дурбанского форума для рассмотрения ВОО¹.
2. КС 24 просила ВОО тематически увязать совещания Дурбанского форума с ежегодной приоритетной областью деятельности ПКУП², которой на 2024 год является поддержка укрепления потенциала в области адаптации с акцентом на устранение пробелов и удовлетворение потребностей, связанных с доступом к финансированию НПА³. Таким образом, извлеченные уроки и результаты работы Дурбанского форума вносят непосредственный вклад в работу ПКУП.
3. КС 25 подчеркнула важность дальнейшего выявления и распространения извлеченных уроков в целях активизации осуществления мероприятий по укреплению потенциала в рамках Дурбанского форума и ПКУП⁴.

B. Структура доклада

4. В главе II ниже представлены результаты тринадцатого Дурбанского форума, включая основные тезисы и информацию об их последующем рассмотрении ПКУП; в главе III ниже содержится информация об организации Форума, включая его тематический охват и цели; в главе IV ниже приводится краткое описание основных докладов и презентаций, обсуждений в дискуссионной группе и в рамках секционных групп, которые состоялись на Форуме; и в главе V ниже содержатся выводы.

C. Возможное решение Вспомогательного органа по осуществлению

5. ВОО, возможно, пожелает рассмотреть содержащуюся в настоящем докладе информацию при обсуждении вопроса об укреплении потенциала.

II. Итоги тринадцатого Дурбанского форума

A. Основные тезисы

6. Доступ к финансированию для разработки и реализации НПА — особенно со стороны механизмов и учреждений финансирования, таких как ЗКФ, Глобальный экологический фонд и Всемирный банк, — остается сложной задачей для многих развивающихся и наименее развитых стран из-за нехватки потенциала и ресурсов в различных областях. Выделение недостаточных средств на укрепление потенциала постоянно приводит к возникновению узких мест и дефициту ресурсов, что создает серьезные проблемы для тех, кто стремится получить доступ к финансированию НПА.
7. Механизмы проверки и координации финансовых инвестиций в НПА необходимы для повышения уверенности в эффективности инвестиций. Расширение межведомственного сотрудничества в области разработки и реализации НПА и финансовая экспертиза имеют решающее значение для определения источников

¹ Решение 2/CP.17, пп. 144 и 147.

² Решение 15/CP.24, п. 6.

³ См. документ FCCC/SBI/2023/14, п. 14.

⁴ Решение 10/CP.25, п. 11.

финансирования и инструментов, наиболее подходящих для решения приоритетных задач в области адаптации. Кроме того, эффективное управление климатическими данными, включая агрегирование и дезагрегирование данных и их преобразование в стратегию, критически важно для прозрачного и обоснованного принятия решений при разработке и реализации НПА.

8. Ограниченный по времени характер НПА часто не вписывается в долгосрочное планирование развивающихся стран, что затрудняет интеграцию действий по адаптации в текущие процессы планирования. Кроме того, необходимо устранить существенные пробелы в плане финансирования деятельности по адаптации, передачи технологий, технической экспертизы и вовлечения гражданского общества в этих странах. Дополнительные проблемы связаны с оценкой затрат на адаптацию, преобразованием климатических данных в информацию, необходимую для принятия решений, и созданием благоприятных условий для притока климатического финансирования.

9. Необходимо расширить возможности доступа к финансированию из различных источников и обеспечить эффективные финансовые потоки. Разработка национальных стратегий доступа к финансированию деятельности по адаптации необходима развивающимся странам для привлечения инвестиционных партнеров и использования финансовых ресурсов, которые нужны для разработки и осуществления НПА.

10. Проблемы, связанные с использованием потенциала инновационных финансовых инструментов для НПА, включают нехватку потенциала для экономического анализа, слабую нормативно-правовую базу, низкий уровень информированности о существующих инновационных финансовых инструментах и отсутствие стратегий мобилизации ресурсов. Возможные решения этих проблем включают:

a) наращивание потенциала для расширения масштабов успешных программ адаптации и укрепления инфраструктуры данных, в том числе путем создания сборника примеров передовой практики и повышения осведомленности о преимуществах «зеленых» инвестиций на национальном уровне;

b) разработку целевых тренингов, направленных на расширение возможностей фермеров, женщин и молодежи по реализации стратегий адаптации к изменению климата;

c) содействие дальнейшим усилиям по увеличению институционального финансирования и использованию технической помощи среди лиц, принимающих решения, и других заинтересованных сторон, а также акцентирование важности создания более широкой институциональной устойчивости для стимулирования приоритизации инвестиций в деятельность по адаптации;

d) укрепление потенциала для интерпретации данных по адаптации, распределение обязанностей и содействие сотрудничеству для продвижения разработки и реализации НПА среди министерств и других заинтересованных сторон;

e) разработку национальных планов инвестирования в меры по адаптации и мобилизацию финансовых средств частного сектора, включая интеграцию климатических приоритетов в процессы национального планирования в области развития и проведение климатической диагностики;

f) поощрение использования инновационных финансовых инструментов, таких как учет расходов на охрану природы в счет погашения долга, и усиление важности создания институционального потенциала для их эффективного применения. Обсуждавшиеся на Форуме тематические исследования Сент-Люсии и Фиджи служат практическими примерами разработки планов финансовых инвестиций для формулирования и реализации НПА, укрепления межведомственного сотрудничества для мобилизации финансовых ресурсов и использования инновационных финансовых механизмов для продвижения стратегий адаптации к изменению климата;

г) определение круга доноров и заинтересованных сторон для выявления тех, кто может способствовать доступу к климатическому финансированию, а также для обеспечения включения и представительства различных сообществ, оценки имеющегося технического опыта в области финансирования деятельности по адаптации и разработки четких показателей для перехода от формулирования НПА к их реализации;

h) освоение возможностей искусственного интеллекта и технологий блокчейн.

В. Рассмотрение основных тезисов Парижского комитета по укреплению потенциала

11. КС 21 постановила, что материалы для ПКУП включают доклады о работе Дурбанского форума⁵. На своем восьмом совещании ПКУП принял решение рассмотреть итоги тринадцатого Дурбанского форума в межсессионный период при подготовке своего ежегодного доклада о техническом прогрессе⁶.

III. Организация тринадцатого Дурбанского форума

А. Справочные документы

12. Ориентирующие вопросы для обсуждения в дискуссионной группе и темы для дискуссий в секционной группе тринадцатого Дурбанского форума были заблаговременно размещены на веб-странице совещания⁷, чтобы содействовать проведению обсуждений.

В. Сфера охвата и цели

13. Основная тема тринадцатого Дурбанского форума — поддержка в укреплении потенциала в области адаптации с акцентом на устранение пробелов и удовлетворение потребностей, связанных с доступом к финансированию НПА, была выбрана с учетом просьбы, упомянутой в пункте 2 выше. Тема была разделена на тематические блоки, касающиеся укрепления потенциала с целью:

а) подготовки инвестиционных планов и проектных предложений для поддержки разработки стратегий реализации НПА и их согласования с техническими руководящими принципами, включая рассмотрение технических аспектов формулирования таких планов и предложений;

б) содействия доступу к широкому спектру финансовых инструментов, многосторонним и другим источникам финансирования;

в) выявления, количественной оценки и удовлетворения потребностей в финансировании мер по адаптации путем разработки комплексных подходов или стратегий на национальном и местном уровнях;

г) мониторинга и оценки использования и воздействия финансирования мер по адаптации для обеспечения подотчетности и эффективности.

14. В соответствии с общей темой и тематическими блоками основная цель совещания заключалась в содействии обмену опытом, передовой практикой и извлеченными уроками в связи с укреплением индивидуального,

⁵ Решение 1/CP.21, п. 79.

⁶ См. URL: <https://unfccc.int/pccb/pccb-meetings-and-documents#Eighth-PCCB-Meeting-10-12-June-2024>.

⁷ См. URL: <https://unfccc.int/event/13th-durban-forum-on-capacity-building>.

институционального и системного потенциала для устранения пробелов и удовлетворения потребностей, связанных с доступом к финансированию НПА.

С. Ход работы

15. Тринадцатый Дурбанский форум был проведен 5 июня 2024 года в ходе ВОО 60. Собрание открыли сокоординаторы Роберта Янна (сопредседатель ПКУП) и Бритта Хорстманн (сопредседатель КА), после чего Председатель ВОО Набил Мунир и Абдельазиз Хариб, представляющий председательство КС 28, выступили с вступительными замечаниями.

16. Затем Роберта Янна выступила с установочным докладом, после чего Бритта Хорстманн рассказала о работе КА в период с 2022 по 2024 год.

17. После этого под руководством сокоординаторов совещания состоялось обсуждение в дискуссионной группе, в которую вошли:

а) Нанки Каур, старший специалист по изменению климата (адаптация к изменению климата) в АБР;

б) Майер Сиффлет, специалист по вопросам устойчивого развития и окружающей среды в Сент-Люсии;

с) Эмили Бошам, Глобальная сеть по НПА и Международный институт устойчивого развития;

д) Филимон Туивануалеу Ралогайвау, главный специалист по изменению климата (специалист по адаптации) в Отделе по изменению климата аппарата премьер-министра Фиджи.

18. Участники дискуссионной группы провели обсуждение по различным аспектам общей темы совещания. Затем были организованы три параллельные дискуссии в секционных группах, каждая из которых проходила под руководством одного из участников, посвященные наращиванию потенциала для:

а) разработки национальных планов инвестирования в деятельность по адаптации для поддержки осуществления НПА;

б) использования потенциала инновационных финансовых инструментов для НПА;

с) привлечения финансовых средств частного сектора для НПА.

19. Представитель секретариата завершил совещание, выступив с заключительными замечаниями.

20. Повестка дня совещания, презентации, биографии участников дискуссий и ориентирующие вопросы для обсуждений в секционных группах доступны на веб-странице тринадцатого Дурбанского форума.

IV. Итоги тринадцатого Дурбанского форума

А. Вступительные замечания

21. В своих вступительных замечаниях Председатель ВОО отметил основополагающую роль укрепления потенциала в обеспечении навыков, знаний и институциональных структур, необходимых странам для доступа к финансовым ресурсам, требуемым для осуществления НПА, и распоряжения этими ресурсами. Он подчеркнул, что, способствуя инновациям, продвигая устойчивые виды практики и укрепляя технический потенциал, страны смогут более эффективно ориентироваться в сложном ландшафте международного климатического финансирования и обеспечивать эффективную реализацию своих стратегий адаптации.

22. Абдельазиз Хариб, представляющий председательство КС 28, заявил, что подходы к наращиванию потенциала для эффективной поддержки реализации мер по борьбе с изменением климата должны быть адаптированы к существующим и возникающим потребностям развивающихся стран для решения конкретных задач, связанных с адаптацией к изменению климата и смягчением его последствий. Он отметил, что Рамочная программа Объединенных Арабских Эмиратов по обеспечению глобальной устойчивости к изменению климата направлена на практическое осуществление Парижского соглашения посредством достижения целей, связанных с конкретными темами, в частности с теми, которые определены в пункте 10 b) решения 3/СМА.4, включая водные ресурсы, продовольствие и инфраструктуру, а также здравоохранение, и добавил, что укрепление потенциала имеет важнейшее значение для реализации Рамочной программы и должно быть целенаправленным, цикличным и непрерывным. Была подчеркнута важность сохранения потенциала для обеспечения непрерывности усилий по реализации НПА, особенно на институциональном и национальном уровне.

В. Установочный доклад

23. Сопредседатель ПКУП сделала сообщение, посвященное обобщающему докладу по представленным материалам о приоритетной области деятельности ПКУП в 2024 году⁸.

24. В обобщающем докладе определены пробелы и потребности в потенциале, связанные с доступом к финансированию НПА, отмечены пути устранения существующих пробелов и определена поддержка в области укрепления потенциала, необходимая для преобразования НПА в инвестиционные стратегии и перспективные с точки зрения финансирования проекты, с учетом всех имеющихся источников и инструментов финансирования на субнациональном, национальном, региональном и международном уровнях.

25. В обобщающем докладе отмечается, что для реализации НПА развивающимся странам необходимо следующее:

а) создание альянсов или доверительных партнерств и сотрудничество с другими развивающимися странами для углубления понимания необходимости интеграции местных сообществ и финансовых учреждений в процесс формулирования и реализации НПА;

б) получение ресурсов для укрепления потенциала, чтобы избежать трудностей с доступом к финансированию НПА;

с) создание механизмов верификации и координации инвестиций для повышения уверенности в эффективности инвестиций;

д) активизация межведомственного сотрудничества и финансовая экспертиза для определения источников финансирования и инструментов, наиболее подходящих для решения приоритетных задач в области адаптации;

е) создание благоприятной среды для доступа к финансированию деятельности по адаптации, чтобы обеспечить повышение осведомленности субъектов, ищущих финансирование, после разработки финансовой и инвестиционной стратегии для преобразования НПА в проекты, перспективные с точки зрения финансирования;

ф) агрегирование и дезагрегирование климатических данных, включая их преобразование в стратегии.

⁸ Документ ПКУП РССВ/2024/5.

26. В докладе также определены проблемы, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в следующих областях:

- а) всесторонний учет адаптации в текущих процессах планирования в связи с ограниченным по времени характером НПА, что часто противоречит долгосрочным горизонтам планирования развивающихся стран;
- б) устранение пробелов в потенциале, связанных с финансированием адаптации, передачей технологий, технической экспертизой и вовлечением гражданского общества;
- в) оценка затрат на адаптацию, преобразование климатических данных в информацию, необходимую для принятия решений, и создание благоприятных условий для притока климатического финансирования.

27. Для решения этих проблем в докладе предлагаются следующие решения:

- а) укрепление потенциала для расширения масштабов успешных программ адаптации и совершенствование инфраструктуры данных;
- б) создание сборника примеров передовой практики в отношении доступа к финансированию деятельности по адаптации и повышение осведомленности о преимуществах «зеленых» инвестиций на национальном уровне;
- в) организация тренингов, направленных на расширение возможностей различных групп, включая фермеров, женщин и молодежь, по реализации стратегий адаптации к изменению климата;
- г) продолжение усилий по наращиванию потенциала развивающихся стран для получения доступа к финансированию и технической помощи.

28. Сопредседатель ПКУП подчеркнула, что в материалах, обобщенных в докладе, содержится информация из тематических исследований, передовой практики, инструментов, извлеченных уроков и примеров поддержки укрепления потенциала для НПА. Она поблагодарила стороны, представившие материалы, за их время, усилия и ценный вклад в работу ПКУП, отметив, что ПКУП стремится к координации и тесному сотрудничеству с представителями соответствующих процессов РКИК ООН и учредительных органов, таких как КА.

С. Презентация о работе Комитета по адаптации

29. Сопредседатель КА предоставила информацию о прошлой и текущей работе КА. Например, в период с 2022 по 2024 год КА провел диалог по устранению пробелов в потенциале развивающихся стран в отношении доступа к финансированию адаптации⁹, подготовил обобщающий доклад об усилиях развивающихся стран по оценке и покрытию расходов на адаптацию¹⁰, подготовил подборку методологий для рассмотрения адекватности и эффективности адаптации и поддержки¹¹ и провел учебную сессию для Сторон, являющихся развивающимися странами, в рамках выставки «Экспо-НПА» 2024 года по доступу к финансированию для осуществления НПА¹².

⁹ См. URL: <https://unfccc.int/event/ac-dialogue-capacity-gaps-access-adap-fund-part1> и URL: <https://unfccc.int/event/ac-dialogue-gaps-accessing-adaptation-funding-part2>.

¹⁰ Документ КА AC22/SREP/7A.

¹¹ Методологии проведения обзора адекватности и эффективности адаптации и поддержки КА, Группа экспертов по наименее развитым странам и Постоянный комитет по финансам. 2023 год. Справочный документ. Бонн, РКИКООН. URL: <https://unfccc.int/documents/633175>.

¹² См. URL: <https://expo.napcentral.org/2024/sessions/training-accessing-funding-for-implementing-naps-2/>.

30. Сопредседатель КА выделила следующие основные выводы, вытекающие из работы КА в период с 2022 по 2024 год, в отношении доступа развивающихся стран к финансированию деятельности по адаптации:

a) расширение возможностей доступа к различным источникам финансирования и обеспечение эффективности финансовых потоков требуют создания различных благоприятных условий;

b) разработка национальных стратегий доступа к финансированию адаптации необходима для привлечения инвестиционных партнеров и использования финансовых ресурсов, которые нужны для разработки и осуществления НПА;

c) указание на ценность мобилизации финансирования для обеспечения устойчивости к изменению климата среди лиц, принимающих решения, и гражданского общества имеет решающее значение для стимулирования приоритизации инвестиций в деятельность по адаптации;

d) необходимо укреплять потенциал, в частности, для интерпретации данных об адаптации, распределения институциональных обязанностей и содействия сотрудничеству между министерствами и другими заинтересованными сторонами.

31. Сопредседатель КА подчеркнула, что КА ранее проделал значительный объем работы, связанной с основной темой тринадцатого Дурбанского форума. Она отметила важность укрепления потенциала для адаптации и необходимость постоянных усилий и сотрудничества для устранения существующих пробелов и проблем, а также отметила, что обсуждения на тринадцатом Дурбанском форуме послужат основой для следующего плана работы КА.

32. Затем сопредседатель КА предложила участникам более внимательно изучить информацию о деятельности и работе КА, представленную на тринадцатом Дурбанском форуме, и дополнительную информацию о работе КА, размещенную на соответствующих веб-страницах КА¹³.

D. Обсуждение в дискуссионной группе

33. В ходе обсуждения по тематическим блокам, упомянутым в пункте 18 выше, участникам дискуссионной группы, представляющим различные организации, было предложено ответить на следующие ориентирующие вопросы:

a) Какие виды успешной практики были внедрены вашими организациями для расширения возможностей по разработке инвестиционных планов и проектных предложений для НПА? Приведите, пожалуйста, примеры, когда эти виды практики приводили к успешному рассмотрению заявок на финансирование.

b) Какие стратегии используют ваши организации для укрепления потенциала, чтобы получить доступ к финансированию деятельности по адаптации в развивающихся и наименее развитых странах? Каким образом ваши организации обеспечивают соответствие этих стратегий конкретным потребностям этих стран?

34. Участникам дискуссии, представлявшим страны, было предложено ответить на следующие ориентирующие вопросы:

a) Можете ли вы рассказать об идеях или привести примеры инициатив по наращиванию потенциала, которые позволили устранить недостатки в доступе к финансированию НПА? Что сделало эти инициативы эффективными?

b) Какая поддержка необходима со стороны международных организаций для укрепления институционального и индивидуального потенциала вашей страны для получения доступа к финансированию деятельности по адаптации? Можете ли вы назвать конкретные области, где эта поддержка была недостаточной?

¹³ См. URL: <https://unfccc.int/Adaptation-Committee>.

с) Какие меры принимают учреждения вашей страны для поддержания расширенного потенциала для доступа к финансированию НПА? Какие методы вы считаете полезными для обеспечения того, чтобы навыки и знания, необходимые для получения доступа к финансированию адаптации, сохранялись в течение долгого времени?

35. Представитель АБР отметила, что развивающимся странам необходимо определить исходные точки в процессе финансирования и интегрировать их в свои процессы национального планирования, будь то долгосрочное, среднесрочное или годовое планирование, чтобы обеспечить надлежащие оценку и финансирование затрат на решение приоритетных задач в области адаптации.

36. Представитель также подчеркнула важность проведения климатической диагностики, в ходе которой страны оценивают климатические риски для определения приоритетов инвестиций в деятельность по адаптации. Климатическая диагностика показывает, как климат влияет на целые системы, такие как продовольственная безопасность, а не только на отдельные сектора, и позволяет проанализировать влияние как острых, так и хронических климатических рисков на результаты инвестиций.

37. Представитель подчеркнула, что проведение экономического анализа помогает оценить финансовую и экономическую целесообразность инвестиций и распределить их между государственным и частным секторами.

38. Кроме того, она отметила, что необходимо проводить различие между финансовой поддержкой и финансированием адаптации к изменению климата и определила финансовую поддержку как предоставление денежных средств, в частности организацией или правительством, для конкретной цели, а финансирование как договоренность о выделении капитала при условии последующего погашения, при этом также подчеркнула, что в усилиях по адаптации акцент часто смещен на финансирование, но в конечном счете необходимой является финансовая поддержка. Представитель также обратила внимание на важность проведения анализа финансовых рисков, связанных с климатом, в сотрудничестве с министерствами финансов, чтобы понять, как изменение климата влияет на бюджетное пространство, и увеличить инвестиции в мероприятия по снижению рисков. Интеграция приоритетов адаптации в процессы управления инвестициями и обеспечение их включения в регулярные процессы национального планирования имеют важное значение для перехода от формулирования НПА к их реализации.

39. В заключение представитель подчеркнула необходимость создания инвестиционного плана для обозначенных приоритетов в области адаптации на основе анализа окупаемости инвестиций. Достижение системных изменений — т. е. изучение воздействия климата на уровне системы, а также сложных, взаимосвязанных компонентов и динамики климатической системы, а не сосредоточение внимания на отдельных элементах — требует постоянных программных инвестиций в НПА, а не просто инвестиций в отдельные проекты. И если для поддержки государственных инвестиций в адаптацию существуют различные финансовые инструменты, такие как субсидии, то в том, что касается поддержки частных инвесторов, необходима более активная работа. Смешанное финансирование и экономические стимулы могут способствовать участию частного сектора в инвестициях в НПА, включая участие домохозяйств и малых и средних предприятий, а для улучшения предпринимательского климата для привлечения инвестиций в адаптацию необходимы экономические инструменты и совершенствование нормативно-правовой базы.

40. Представитель Глобальной сети по НПА уделила основное внимание инновационным инструментам для действий по адаптации, в частности в контексте финансовых ресурсов частного сектора, подчеркнув необходимость смешанного финансирования или, например, применения существующих финансовых инструментов к новым секторам или вопросам. Представитель обсудила результаты последних исследований инновационных финансовых инструментов по трем категориям: задолженность, управление финансовыми рисками и финансирование,

ориентированное на результат¹⁴. Согласно исследованию, инвестиции в адаптацию менее привлекательны для частных инвесторов из-за отсутствия ясности в отношении возможностей получения дохода, компенсирующего финансовые риски, а также из-за объема инвестиций в адаптационные проекты, которые зачастую менее масштабны, чем инвестиции в мероприятия по снижению риска изменения климата.

41. Представитель Глобальной сети по НПА привела долговые свопы в качестве примера инновационного инструмента климатического финансирования, с помощью которого страны получают финансирование на цели развития для списания долгов в обмен на обязательства по защите биоразнообразия. Учет расходов на охрану природы в счет погашения долга используется в более чем 30 странах для реструктуризации долга в размере 2,5 млрд долл. США для проектов по сохранению природы. Эффективное внедрение этой практики требует создания необходимого институционального потенциала и финансовой архитектуры, а результат зависит от их применения в условиях каждой страны. Поэтому заинтересованные в адаптации стороны должны взаимодействовать с государственными субъектами, такими как органы, отвечающие за бюджет и государственное законодательство, чтобы определить и понять, какие финансовые структуры необходимы и какова степень готовности к инновационным инвестициям.

42. Представитель Сент-Люсии заявила, что НПА ее страны включает в себя итеративный, ориентированный на людей подход, предполагающий конструктивное участие заинтересованных сторон в определении приоритетных секторов для адаптации, а также в укреплении ответственности за разработку НПА страны, поддержки и политической воли. Говоря о национальном инвестиционном плане Сент-Люсии по адаптации и стратегиях финансирования, она отметила следующие моменты:

a) отраслевые стратегии адаптации и планы действий разрабатываются для приоритетных секторов, определенных в ходе взаимодействия с заинтересованными сторонами. Эти стратегии и планы действий поддерживаются стратегиями финансирования мер по борьбе с изменением климата и планами действий по вовлечению государственного и частного секторов. Каждая отраслевая стратегия адаптации и план действий включают концептуальную записку для проектных предложений, перспективных с точки зрения финансирования, с ориентировочной стоимостью для выявления финансовых пробелов;

b) для укрепления межведомственного сотрудничества по НПА Национальный комитет по проблемам изменения климата, утвержденный Кабинетом министров Сент-Люсии, постоянно информируется о проводимой в стране работе, связанной с климатом. Ведется работа по совершенствованию институциональной основы для адаптации к изменению климата, в том числе путем принятия Закона об изменении климата, в котором подробно описана архитектура климатического финансирования и роли заинтересованных сторон в действиях по изменению климата;

c) в сотрудничестве с Министерством экономического развития был создан Отдел климатического финансирования, который отслеживает потоки климатического финансирования и приводит климатический бюджет в соответствие с национальными целями в области развития;

d) важно документировать процессы, успехи и извлеченные уроки Сент-Люсии в области адаптации к изменению климата и сообщать эту информацию приоритетным секторам.

¹⁴ Дополнительную информацию см. URL: <https://napglobalnetwork.org/innovative-financing/>.

43. Представитель Фиджи отметил следующие ключевые моменты, касающиеся инициатив по укреплению потенциала и инновационных механизмов финансирования, относящихся к усилиям его страны в области адаптации:

a) проводятся семинары с различными министерствами для углубления понимания климатического финансирования и процесса формулирования и осуществления НПА;

b) согласование приоритетов министерств с целями адаптации к изменению климату приводит к разработке отраслевых НПА, таких как НПА для сектора здравоохранения. Также используются межсекторальные подходы к разработке комплексных адаптационных проектов;

c) создаются инновационные механизмы финансирования, такие как выпуск «зеленых» облигаций для финансирования инициатив по адаптации и смягчению последствий.

44. Представители Сент-Люсии и Фиджи отметили следующие трудности и потребности, связанные с доступом к финансированию НПА:

a) разработка предложений для получения финансирования — это полномасштабная работа, выполнению которой препятствует ограниченный технический потенциал;

b) существуют потребности в потенциале в области сбора данных, систем мониторинга и оценки для картографирования опасных зон с использованием географических информационных систем, анализа будущих климатических сценариев и создания удобных для пользователей систем для эффективной передачи климатических данных;

c) необходимо организовать обучение, чтобы технический персонал, средства массовой информации и молодежь могли эффективно доносить информацию об изменении климата до государственного и частного секторов с использованием различных каналов;

d) отсутствуют инструменты оценки уязвимости, которые учитывали бы традиционные знания и соображения биоразнообразия;

e) отсутствуют технико-экономические обоснования для оценки возможности финансирования адаптационных проектов.

45. Затем с участниками совещания было проведено заседание, посвященное вопросам и ответам. Один из участников задал вопрос о том, как преодолеть проблемы, связанные с применением механизма долговых свопов, в плане обеспечения экономической и социальной стабильности, мониторинга и отслеживания финансовой экономии в результате использования свопов и отсутствия целеполагания в области климатического финансирования в существующих своповых механизмах, а также задал вопрос о потенциальной роли климатического финансирования в повышении эффективности долговых свопов. Он также подчеркнул роль ЗКФ в поддержке разработки и реализации НПА и поинтересовался, удалось ли Фиджи получить финансирование от ЗКФ.

46. В ответ представитель Глобальной сети по НПА отметила, что странам необходимо обеспечить правовую определенность в отношении использования средств ЗКФ и продемонстрировать финансовую готовность управлять долговыми свопами и подчеркнула, что структуры займов сложны и создают трудности для кредиторов и должников в части определения процентной доли долга для осуществления свопа. Представитель особо отметила важную роль назначенных третьих сторон, таких как неправительственные организации, финансовые институты и научные учреждения, в управлении средствами ЗКФ для обеспечения соблюдения законов и снижения рисков для кредиторов. Представитель Глобальной сети по НПА отметила, что ЗКФ может помочь странам в разработке необходимых правовых и финансовых рамок для эффективного использования долговых свопов, отметив важность обеспечения того, чтобы участие ЗКФ в предоставлении финансовых средств

не приводило к возврату к традиционным механизмам финансирования, и чтобы сохранялась возможность использования долговых свопов.

47. Представитель Фиджи отметил, что правительство Фиджи находится в процессе обновления своего НПА, который будет охватывать последующие пять лет. Он подтвердил, что Фиджи использует для этой цели финансирование для обеспечения готовности НПА, отметив, что правительство изучает способы, позволяющие ему получать доступ к такому финансированию от ЗКФ напрямую, а не через посредников, с целью упорядочения доступа к поддержке.

Е. Обсуждения в секционных группах

1. Разработка национальных инвестиционных планов по адаптации для поддержки реализации национальных планов по адаптации

48. В основу обсуждения в секционной группе легли следующие вопросы:

а) Каковы конкретные проблемы и потребности, связанные с потенциалом в области разработки национальных планов инвестирования в деятельность по адаптации для поддержки реализации НПА?

б) Какие усилия можно предпринять для содействия разработке национальных планов инвестирования в деятельность по адаптации в поддержку реализации НПА?

49. Группа сообщила о необходимости определить круг возможных доноров для выявления финансовых доноров в различных секторах с целью упрощения доступа к климатическому финансированию, а затем определить круг заинтересованных сторон, чтобы обеспечить участие соответствующих государственных и частных заинтересованных сторон в разработке и осуществлении НПА. Важно определить и систематизировать имеющийся в стране технический опыт и разработать четкий процесс перехода от формулирования НПА к их реализации.

50. Группа отметила, что круглые столы по НПА с участием ключевых заинтересованных сторон и доноров способствуют обсуждению и координации стратегий реализации и финансирования НПА. Группа подчеркнула важность четкого определения доступных источников финансирования, обеспечения интеграции адаптационного планирования в национальное планирование в области развития и отражения адаптационного планирования в государственных и капитальных расходах.

2. Использование потенциала инновационных финансовых инструментов для национальных планов в области адаптации

51. В основу обсуждения в секционной группе легли следующие вопросы:

а) С какими проблемами сталкиваются страны при использовании потенциала инновационных финансовых инструментов для НПА, и какие ключевые возможности необходимы для преодоления этих проблем?

б) Какие возможности имеются для использования потенциала инновационных финансовых инструментов для НПА?

52. Группа определила следующие проблемы, связанные с использованием потенциала инновационных финансовых инструментов для НПА:

а) отсутствие возможностей для проведения экономического анализа проектов по адаптации;

б) неспособность определить основные источники инновационного финансирования;

в) недостаточно развитые нормативно-правовая база и стратегии, способствующие созданию благоприятной среды для инвестиций в климатическое финансирование;

d) трудности с разработкой проектов, отвечающих требованиям финансовых учреждений;

e) недостаточное понимание требований, предъявляемых к перспективным с точки зрения финансирования проектам, и отсутствие учета интересов маргинализированных групп при разработке проектов;

f) трудности, связанные с использованием передовых технологий, включая искусственный интеллект, и пониманием их воздействия на НПА;

g) отсутствие потенциала для эффективного отслеживания инвестиций в климатическое финансирование НПА и управления ими.

53. Группа выделила следующие мероприятия по укреплению потенциала, которые помогут в решении этих проблем:

a) создание эффективной нормативно-правовой базы для обеспечения политической и финансовой стабильности и привлечения инвестиций для НПА;

b) проведение глубокого экономического анализа для поддержки разработки и оценки адаптационных проектов;

c) использование искусственного интеллекта и других технологий для управления адаптационными проектами и создания инновационных механизмов финансирования;

d) разработка систем мониторинга и оценки эффективности инвестиций в НПА;

e) повышение осведомленности о стратегиях мобилизации ресурсов и их реализации.

54. Группа определила следующие возможности использования потенциала инновационных финансовых инструментов для НПА:

a) задействование существующей мотивации и готовности к инновационному финансированию;

b) изучение возможностей технологий искусственного интеллекта и блокчейна для удовлетворения потребностей в потенциале и улучшения финансового управления для НПА;

c) использование показателей достижения глобальной цели по адаптации для измерения прогресса в области адаптации и определения целевых направлений инвестиций.

3. Привлечение финансовых ресурсов частного сектора для национальных планов по адаптации

55. В основу обсуждения в секционной группе легли следующие вопросы:

a) С какими проблемами сталкиваются страны в связи с мобилизацией финансирования НПА со стороны частного сектора, и какие ключевые возможности необходимы для преодоления этих проблем?

b) Какие возможности или практические решения существуют для содействия мобилизации финансирования НПА со стороны частного сектора?

56. Группа определила следующие проблемы, связанные с привлечением финансовых ресурсов частного сектора для НПА:

a) в частном секторе довольно низкий уровень понимания проблемы изменения климата и интереса к ней;

b) частный сектор отдает предпочтение проектам по смягчению последствий изменения климата, а не адаптационным проектам из-за более четкого представления о потенциальных финансовых выгодах;

с) отсутствуют возможности для понимания и оценки финансовых рисков НПА.

57. Группа определила следующие возможности для содействия привлечению финансовых ресурсов частного сектора для НПА:

а) поощрение инвестиций в проекты по адаптации, включающие компоненты смягчения последствий и энергетики, чтобы обеспечить частному сектору промежуточную прибыль и тем самым сделать такие проекты более привлекательными;

б) разработка матриц климатических рисков для облегчения понимания и управления рисками в рамках всей цепочки создания стоимости;

с) определение четких критериев предоставления инвестиций и займов на основе оценки рисков для частного сектора;

д) создание стабильной политической среды для привлечения частных инвесторов и мониторинг нормативных изменений для обеспечения доходности инвестиций;

е) использование глобальных многосторонних процессов и инвестиционных тенденций для получения информации о перспективах частного сектора в плане устойчивости и рентабельности;

ф) создание инновационных механизмов распределения рисков, включая предоставление гарантий в отношении результатов адаптации и выполнение действующих законов и мандатов, а также рассмотрение возможности снижения налогов и предоставления кредитов при поддержке государства компаниям, чьи инвестиционные приоритеты включают экологические, социальные и управленческие факторы или результаты;

г) диверсификация использования финансовых инструментов для адаптации, в том числе отказ от использования одного финансового решения или использование сочетания небольших инвестиций через малые и средние банки, долговых свопов и других инструментов для обеспечения устойчивости инвестиций.

V. Заключительные замечания

58. Тринадцатый Дурбанский форум предоставил Сторонам и заинтересованным участникам, не являющимся Сторонами, возможность конструктивно обсудить поддержку в области укрепления потенциала для адаптации с акцентом на устранение пробелов и удовлетворение потребностей, связанных с доступом к финансированию НПА.

59. Тематическая согласованность Форума с ежегодным основным направлением деятельности ПКУП помогла ПКУП эффективно использовать итоги Форума. После активного участия в Форуме ПКУП на своем восьмом совещании провел обзор итогов и принял решение рассмотреть их в межсессионный период.

60. ПКУП во второй половине 2024 года проведет вебинар для более подробного обсуждения тематических блоков Форума.

61. ПКУП проведет день, посвященный приоритетной области деятельности, и распространит результаты Форума на шестом совещании Центра по укреплению потенциала в рамках КС 29.