



联合国

FCCC/SBI/2024/14



气候变化框架公约

Distr.: General
24 July 2024
Chinese
Original: English

附属履行机构

第六十一届会议

2024 年 11 月 11 日至 16 日，巴库

第十三届能力建设德班论坛

秘书处的报告

概要

第十三届德班论坛于 2024 年 6 月 5 日在附属履行机构第六十届会议期间举行，总主题是适应方面的能力建设支持，侧重于解决与获取国家适应计划所需资金有关的差距和需求。



简称和缩略语

AC	适应委员会
ADB	亚洲开发银行
COP	缔约方会议
GCF	绿色气候基金
NAP	国家适应计划
NAP Global Network	国家适应计划全球网络
PCCB	巴黎能力建设委员会
SBI	附属履行机构

一. 导言

A. 任务

1. 缔约方会议第十七届会议请履行机构举办年度会期德班论坛，使利益相关方能够在开展能力建设活动方面分享经验并交流想法和最佳做法，以此进一步加强对能力建设成效的监测和审评。缔约方会议第十七届会议还请秘书处编写德班论坛概要报告，供履行机构审议。¹
2. 缔约方会议第二十四届会议请履行机构将德班论坛会议的主题与巴黎能力建设委员会年度重点领域保持一致，² 巴黎能力建设委员会 2024 年的重点领域是适应方面的能力建设支持，侧重于解决与获取国家适应计划所需资金有关的差距和需求。³ 这样，德班论坛的经验教训和成果将直接有助于巴黎能力建设委员会的工作。
3. 缔约方会议第二十五届会议强调，必须继续确定和传播经验教训，通过德班论坛和巴黎能力建设委员会加强能力建设活动的开展。⁴

B. 报告的结构

4. 下文第二章介绍第十三届德班论坛的成果，包括关键信息以及巴黎能力建设委员会随后对这些关键信息的审议情况；第三章介绍了论坛的组织情况，包括其范围和目标；第四章概述了论坛上的主旨发言和专题介绍、小组讨论会和分组讨论；第五章是结论。

C. 附属履行机构可采取的行动

5. 履行机构在审议能力建设问题时不妨考虑本报告中的信息。

二. 第十三届德班论坛的成果

A. 关键信息

6. 对许多发展中国家和最不发达国家而言，由于各领域的的能力差距和需求，为制定和执行国家适应计划获取资金，特别是来自绿色气候基金、全球环境基金和世界银行等供资机制和机构的资金，仍是一项挑战。能力建设资源分配不足，造成持续存在的差距和需求，从而对那些寻求为国家适应计划获取资金的国家构成重大挑战。

¹ 第 2/CP.17 号决定，第 144 和第 147 段。

² 第 15/CP.24 号决定，第 6 段。

³ 见 FCCC/SBI/2023/14 号文件，第 14 段。

⁴ 第 10/CP.25 号决定，第 11 段。

7. 国家适应计划金融投资的核查和协调机制对于提高对投资效益的信心至关重要。在制定和执行国家适应计划方面的强化部际合作以及金融专业知识，对于确定最适合适应优先事项的资金来源和工具至关重要。此外，有效的气候数据管理，包括数据的汇总和分类以及将数据转化为政策，对于国家适应计划制定和执行方面的透明和知情决策至关重要。

8. 国家适应计划的时限性往往与发展中国家的长期规划愿景相冲突，从而导致将适应行动纳入现行规划进程的工作变得复杂。这些国家在适应融资、技术转让、技术专长和民间社会参与方面的巨大差距也需要加以解决。面临的其他挑战包括评估适应成本，将气候数据转化为与决策相关的信息，以及为气候资金流创造有利条件。

9. 需要加强能力，从各种来源获取资金并确保有效的资金流。制定获取适应资金的国家战略，对于发展中国家吸引投资伙伴参与并利用制定和执行国家适应计划所需的资金至关重要。

10. 在利用创新金融工具的潜力促进国家适应计划方面面临挑战，包括缺乏经济分析能力、监管框架不足、对现有创新金融工具缺乏了解以及缺乏资源调动战略。应对这些挑战的备选办法包括：

(a) 开展能力建设，推广成功的适应计划并加强数据基础设施，包括在国家层面编制绿色投资最佳做法汇编，并提高对绿色投资益处的认识；

(b) 开展有针对性的培训，以增强农民、妇女和青年实施气候变化适应战略的能力；

(c) 推动决策者和其他利益相关方继续努力增加机构融资和利用技术援助，并向他们强调建设更广泛的机构复原力的价值，以鼓励优先考虑适应投资；

(d) 加强解读适应数据的能力，并在各部委和其他利益相关方之间分配责任和促进合作，以推动国家适应计划的制定和执行；

(e) 制定国家适应投资计划，调动私营部门资金，包括将气候优先事项纳入国家发展规划并进行气候诊断；

(f) 促进使用创新金融工具，如债务换自然保护，并强调必须加强建设机构能力以有效落实这些工具。论坛上讨论的斐济和圣卢西亚的案例研究，是为制定和执行国家适应计划制定金融投资计划、加强机构间合作以筹集资金以及采用创新金融机制促进气候变化适应战略的实例；

(g) 对捐助方和利益相关方进行摸底，以确定哪些捐助方能够为获取气候融资提供便利并确保不同社群的参与和代表性，评估适应融资方面的现有技术专长，为从制定国家适应计划到执行国家适应计划的过渡制定明确的指标；

(h) 利用人工智能和区块链技术。

B. 巴黎能力建设委员会对关键信息的审议

11. 缔约方会议第二十一届会议决定，对巴黎能力建设委员会的投入包括德班论坛的报告。⁵ 巴黎能力建设委员会第 8 次会议商定，在闭会期间编写年度技术进展报告时审议第十三届德班论坛的成果。⁶

三. 第十三届德班论坛的安排

A. 背景文件

12. 第十三届德班论坛小组讨论会的指导性问题和分组讨论的主题在会议之前就已在会议网页上公布，以方便讨论。⁷

B. 范围和目标

13. 第十三届德班论坛的总主题是适应方面的能力建设支持，侧重于解决与获取国家适应计划所需资金有关的差距和需求，在选择这一主题时考虑到了上文第 2 段所述要求。总主题分为若干分主题，分别是建设以下方面的能力：

(a) 制定投资计划和项目提案，以支持国家适应计划执行战略的制定及其与技术指南的一致性，包括解决制定此类计划和提案的技术问题；

(b) 为获得广泛的金融工具以及多边和其他资金来源提供便利；

(c) 通过制定国家和地方层面的综合方针或战略，确定、量化和解决适应资金需求；

(d) 监测和评估适应资金的使用和影响，以确保问责和效益。

14. 根据总主题和分主题，会议的主要目标是促进分享与加强个人、机构和系统能力有关的经验教训和良好做法，以解决与获取国家适应计划所需资金有关的差距和需求。

C. 议事情况

15. 第十三届德班论坛于 2024 年 6 月 5 日在履行机构第六十届会议期间举行。联合召集人 Roberta Ianna(巴黎能力建设委员会联合主席)和 Britta Horstmann(适应委员会联合主席)宣布会议开幕，随后履行机构主席 Nabeel Munir 和缔约方会议第二十八届会议主席 Abdelaziz Harib 作了介绍性发言。

16. 然后 Roberta Ianna 作了背景介绍，随后 Britta Horstmann 就适应委员会 2022 年至 2024 年工作分享了见解。

17. 随后，联合召集人主持了讨论，参加讨论的嘉宾有：

⁵ 第 1/CP.21 号决定，第 79 段。

⁶ 见 <https://unfccc.int/pccb/pccb-meetings-and-documents#Eighth-PCCB-Meeting-10-12-June-2024>。

⁷ 见 <https://unfccc.int/event/13th-durban-forum-on-capacity-building>。

- (a) 亚洲开发银行高级气候变化专家(适应气候变化)Nanki Kaur;
- (b) 圣卢西亚可持续发展和环境官员 Maier Sifflet;
- (c) 国家适应计划全球网络和国际可持续发展研究所 Emilie Beauchamp;
- (d) 斐济总理办公室气候变化司首席气候变化官员(适应专家)Filimone Tuivanualetu Ralogaivau。

18. 嘉宾就会议总主题的不同方面进行了讨论。随后同时举行了三场分组讨论，每组讨论由一名嘉宾主持，讨论建设以下方面的能力：

- (a) 制定国家适应投资计划以支持国家适应计划的执行；
- (b) 利用创新金融工具的潜力促进国家适应计划；
- (c) 为国家适应计划调动私营部门资金。

19. 秘书处的一名代表在会议结束时致闭幕词。

20. 会议议程、发言、嘉宾简历和分组讨论的指导性问题，可查阅第十三届德班论坛网页。

四. 第十三届德班论坛概述

A. 开幕发言

21. 履行机构主席在介绍性发言中强调了能力建设的根本作用，即为各国获取和管理执行国家适应计划所需资金提供必要的技能、知识和体制结构。他强调，通过促进创新、促进可持续做法和加强技术能力，各国可以更有效地厘清国际气候融资的复杂局面，并确保有效执行其适应战略。

22. 缔约方会议第二十八届会议主席 Abdelaziz Harib 表示，有效支持气候行动实施的能力建设方法必须针对发展中国家现有和新出现的需求进行调整，以应对与适应和减缓相关的具体挑战。他指出，全球气候韧性阿联酋框架旨在通过与特定主题相关的目标，特别是第 3/CMA.4 号决定第 10(b)段中确定的目标(包括水、粮食和基础设施以及卫生)来实施《巴黎协定》，并指出能力建设对于实施该框架至关重要，必须有针对性、迭代性和持续性。他强调，必须保持能力，以确保国家适应计划执行工作的连续性，特别是在机构和国家层面。

B. 背景介绍

23. 巴黎能力建设委员会联合主席作了背景介绍，重点介绍了关于巴黎能力建设委员会 2024 年重点领域提交材料的综合报告。⁸

24. 综合报告确定了与获取国家适应计划所需资金有关的能力差距和需求，指出了解决现有差距的方法，并确定了将国家适应计划转化为投资战略和银行可担保

⁸ 巴黎能力建设委员会 PCCB/2024/5 号文件。

项目所需的能力建设支持，同时考虑到了次国家、国家、区域和国际层面的所有可用资金来源和工具。

25. 综合报告指出，发展中国家为执行其国家适应计划需要：

(a) 与其他发展中国家建立联盟或可信赖的伙伴关系与合作，以加强对将地方社群和金融机构纳入国家适应计划制定和执行进程的必要性的理解；

(b) 获得资源用于能力建设，以避免在获取国家适应计划所需资金方面遇到挑战；

(c) 设立投资核查和协调机制，以增强对投资效益的信心；

(d) 加强部际合作和金融专业知识，以确定最适合适应优先事项的资金来源和工具；

(e) 为获取适应资金创造有利环境，以确保在制定了将国家适应计划转化为银行可担保项目的融资和投资战略之后，资金寻求者的知识水平得到提升；

(f) 汇总和分类气候数据，包括将此类数据转化为政策。

26. 报告还指出了发展中国家在以下领域面临的挑战：

(a) 由于国家适应计划的时限性，难以将适应纳入当前规划进程，因其往往与发展中国家的长期规划愿景相冲突；

(b) 解决与适应融资、技术转让、技术专长和民间社会参与有关的能力差距；

(c) 评估适应成本，将气候数据转化为与决策相关的信息，以及为气候资金流创造有利条件。

27. 报告提出了以下应对这些挑战的解决方案：

(a) 开展能力建设，以推广成功的适应计划并加强数据基础设施；

(b) 编制一份关于如何获取适应资金的最佳做法汇编，并在国家层面提高对绿色投资益处的认识；

(c) 提供培训，以增强包括农民、妇女和青年在内的各类群体实施气候变化适应战略的能力；

(d) 继续建设发展中国家获取资金和技术援助的能力。

28. 巴黎能力建设委员会联合主席强调，报告中综述的提交材料包含了从案例研究、良好做法、工具、经验教训和国家适应计划能力建设支持的实例中收集的信息。她感谢提交人为巴黎能力建设委员会的工作付出的时间和精力以及作出的宝贵贡献，并指出委员会努力与《气候公约》相关进程和适应委员会等组成机构的代表密切协调和合作。

C. 介绍适应委员会的工作

29. 适应委员会联合主席介绍了适应委员会过去和正在开展的工作。例如，在 2022 年至 2024 年期间，适应委员会举行了一次关于解决发展中国家在获取适应

资金方面的能力差距的对话，⁹ 编写了一份关于发展中国家努力评估和支付适应费用的综合报告，¹⁰ 编制了一份审评适应和支助的充分性和有效性的方法汇编，¹¹ 并在 2024 年国家适应计划展览期间为发展中国家缔约方举办了一次关于获取国家适应计划实施资金的培训班。¹²

30. 适应委员会联合主席强调了从适应委员会 2022 年至 2024 年期间关于发展中国家获取适应资金的工作中得出的以下关键结论：

(a) 需要各种有利的环境来提高获取各种资金来源的能力和确保资金流的效力；

(b) 制定获取适应资金的国家战略，对于吸引投资伙伴参与并利用制定和执行国家适应计划所需的资金至关重要；

(c) 向决策者和民间社会强调为气候韧性筹集资金的价值，对于鼓励优先考虑适应投资至关重要；

(d) 有必要加强能力以解读适应数据，并在各部委和其他利益相关方之间分配责任和促进合作。

31. 适应委员会联合主席强调，适应委员会此前已就第十三届德班论坛的总主题开展了大量工作。她强调了适应能力建设的重要性，并强调需要继续努力和合作以解决现有的差距和挑战，还强调第十三届德班论坛的讨论将为适应委员会的下一个工作计划提供信息。

32. 适应委员会联合主席随后请与会者更仔细地审查在第十三届德班论坛上介绍的关于适应委员会活动和工作的信息，以及适应委员会相关网页上提供的关于适应委员会其他工作的信息。¹³

D. 小组讨论会

33. 在讨论上文第 18 段提到的分主题时，请代表各组织的嘉宾回答了下列指导性问题：

(a) 贵组织采取了哪些成功的做法来提高为国家适应计划制定投资计划和项目提案的能力？您能否分享一些关于这些做法成功申请到资金的例子？

(b) 贵组织采用了哪些战略来建设发展中国家和最不发达国家获取适应资金的能力？贵组织如何确保这些战略符合这些国家的具体需求？

⁹ 见 <https://unfccc.int/event/ac-dialogue-capacity-gaps-access-adap-fund-part1> 和 <https://unfccc.int/event/ac-dialogue-gaps-accessing-adaptation-funding-part2>。

¹⁰ 适应委员会 AC22/SREP/7A 号文件。

¹¹ 《审评适应和支助的充分性和有效性的方法》，适应委员会、最不发达国家专家组和资金问题常设委员会，2023 年，参考文件，波恩：《气候公约》。可查阅 <https://unfccc.int/documents/633175>。

¹² 见 <https://expo.napcentral.org/2024/sessions/training-accessing-funding-for-implementing-naps-2/>。

¹³ 见 <https://unfccc.int/Adaptation-Committee>。

34. 请作为国家代表的嘉宾回答了以下指导性问题：

(a) 关于通过能力建设举措成功解决获取国家适应计划所需资金方面的差距，您是否可以分享一些见解或实例？这些举措为什么能够卓有成效？

(b) 为提高贵国机构和个人获取适应资金的能力，需要国际组织提供哪些支持？是否有特定领域缺乏这种支持？

(c) 贵国的机构如何努力维持获取国家适应计划所需资金的能力？您认为哪些做法有助于长期保持获取适应资金的技能和知识？

35. 亚洲开发银行的代表提到，发展中国家需要确定融资过程的切入点，并将其纳入国家规划进程，无论是长期、中期还是年度规划，以确保对适应优先事项核算费用并提供资金。

36. 该代表还强调了进行气候诊断的重要性，各国据此评估气候风险，为适应投资优先事项提供信息。气候诊断显示气候如何影响整个体系(如粮食安全)，而不仅仅涉及孤立的部门，并分析急性和慢性气候灾害对投资结果的影响。

37. 该代表强调，进行经济分析有助于确定哪些金融投资在财政上和经济上是可行的，并有助于在公共和私营部门之间分配这些投资。

38. 此外，该代表还强调有必要区分适应气候变化方面的供资与融资：供资是指为某一特定目的提供的资金(特别是由一个组织或政府提供的资金)；融资是指分散资本以换取未来还款的安排，该代表强调适应工作往往侧重于融资，但最终供资是必要的。该代表还强调，必须与各国财政部合作开展与气候相关的金融风险分析，以了解气候变化如何影响财政空间，并加强对减少风险活动的投资。将适应优先事项纳入投资管理进程，并确保这些优先事项成为国家常规规划进程的一部分，对于从制定国家适应计划到执行国家适应计划的过渡至关重要。

39. 最后，该代表强调，需要基于投资回报分析，为规划的适应优先事项建立投资管道。实现系统性变革，即在系统层面审查气候影响以及气候系统复杂、相互关联的组成部分和动态，而不是关注孤立的个别要素，这需要对国家适应计划进行持续的、计划性的投资，而不仅仅是对孤立的项目进行投资。虽然已有各种金融工具(如赠款)来支持适应方面的公共投资，但仍需开展更多工作来支持私人投资。混合融资和经济激励措施可鼓励私营部门参与国家适应计划的投资，包括家庭和中小企业的参与，同时还需要经济手段和监管改善，以加强适应投资的商业环境。

40. 国家适应计划全球网络的代表着重谈到适应行动的创新工具，特别是在私营部门融资方面，强调需要混合融资或将现有金融工具应用于新的部门或问题。该代表谈及最近关于三类创新金融工具的研究结果，即债务、金融风险管理和基于结果的融资。¹⁴ 研究显示，适应投资对私人投资者的吸引力较小，因为补偿投资者财务风险的创收机会不明确，而且适应项目的投资规模往往小于减缓项目的投资规模。

41. 国家适应计划全球网络的代表介绍了债务转换，作为创新气候融资工具的一个例子，各国通过这种工具获得发展资金，可以减免政府债务以换取政府对保护

¹⁴ 更多信息，见 <https://napglobalnetwork.org/innovative-financing/>。

生物多样性的承诺。30 多个国家采用了债务换自然保护的办法，为换取保护项目重组了 25 亿美元债务。要有效实施这种互换，需要建立必要的机构能力和金融架构，其成功与否取决于在每个国家的适用情况。因此，适应方面的利益相关方必须与政府行为体(如负责预算和公共法律的实体)合作，以规划和了解所需的金融架构以及创新投资的准备情况。

42. 圣卢西亚代表指出，该国的国家适应计划包括一种迭代式、以人为本的方针，使利益相关方切实参与确定适应方面的优先部门，并促进对国家适应计划制定过程的自主权、接受度和政治意愿。关于圣卢西亚的国家适应投资计划和融资战略，她指出以下几点：

(a) 为利益相关方参与确定的优先部门制定部门适应战略和行动计划。这些战略和行动计划得到气候融资战略和公私参与行动计划的支持。每项部门适应战略和行动计划都包括一份银行可担保项目提案的概念说明，并附有指示性成本，以确定资金缺口；

(b) 为了加强国家适应计划方面的机构间合作，圣卢西亚内阁批准的国家气候变化委员会随时了解该国与气候有关的工作。适应气候变化的体制框架得到了加强，包括通过了《气候变化法》，其中详细规定了气候融资架构以及利益相关方在气候行动中的作用；

(c) 设立了气候融资股，与经济发展部合作跟踪气候资金流，并使气候预算标签与国家发展目标保持一致；

(d) 必须记录圣卢西亚适应气候变化的进程、成功经验和教训，并与优先部门分享这一信息。

43. 斐济代表就与该适应工作有关的能力建设举措和创新融资机制分享了以下要点：

(a) 与各部委举办研讨会，以提高对气候融资以及制定和执行国家适应计划进程的了解；

(b) 使各部委的优先事项与气候适应目标相一致，制定了部门国家适应计划，如卫生部门适应计划。还采取了跨部门办法来制定综合适应项目；

(c) 已经建立了创新融资机制，例如发行绿色债券，为适应和减缓举措提供资金。

44. 关于与获取国家适应计划所需资金有关的能力差距和需求，圣卢西亚和斐济的国家代表强调了以下问题：

(a) 制定筹资建议是一项全职工作，因技术能力有限而受限制；

(b) 在数据收集、使用地理信息系统的灾害测绘监测与评估系统、未来气候情景分析以及为有效传播气候数据创建用户友好型系统方面存在能力需求；

(c) 需要开展培训，使技术人员、媒体和青年能够通过各种渠道向公共和私营部门有效宣传气候变化问题；

(d) 缺乏纳入传统知识和生物多样性考虑因素的脆弱性评估工具；

(e) 缺乏评估适应项目银行可担保性的可行性研究。

45. 随后，与会人员进行了问答环节。一名与会者询问如何缓解债务转换在确保经济和社会稳定、监测和跟踪债务转换节省的资金以及现有债务转换机制缺乏具体的气候融资目标方面的挑战，并询问气候融资在提高债务转换效力方面的潜在作用。这位与会者强调了绿色气候基金在支持制定和执行国家适应计划方面的作用，并询问斐济是否已成功从绿色气候基金获得资金。

46. 国家适应计划全球网络的代表在回答时强调，各国需要为绿色气候基金资金的使用提供法律确定性，并展现出接收和管理债务转换的资金准备情况，该代表指出，贷款结构具有挑战性，导致债权人和债务人要拿出一定比例的债务进行转换是很困难的。这位代表强调，非政府组织、金融机构和学术实体等指定第三方在管理绿色气候基金的资金方面可发挥重要作用，以确保遵守法律和减少债权人的风险。国家适应计划全球网络的代表提到，绿色气候基金可以帮助各国建立有效管理债务转换的必要法律和财政框架，并指出必须确保绿色气候基金参与提供资金不会导致回到传统的供资机制，从而保持债务转换的直接可获得性。

47. 斐济代表提到，斐济政府正在更新其国家适应计划，更新后的计划将涵盖随后的五年。该代表确认，斐济正在为此目的使用国家适应计划准备资金，并提到政府正在探索各种方法，使其能够直接从绿色气候基金获得这种资金，而不用依赖中介机构，以期简化其获取支持的途径。

E. 分组讨论

1. 制定国家适应投资计划以支持国家适应计划的执行

48. 分组讨论以下列问题为指导：

(a) 各国在制定国家适应投资计划以支持国家适应计划的执行方面面临哪些具体能力差距和需求？

(b) 可以作出哪些努力来促进制定国家适应投资计划以支持国家适应计划的执行？

49. 该分组报告称，有必要对捐助方进行摸底，以确定不同部门的资金捐助方，以期简化获取气候融资的途径，然后对利益相关方进行摸底，使有关的公共和私营利益相关方能够参与制定和执行国家适应计划。必须要确定一个国家现有的技术专长并将其编目，制定一个从国家适应计划的制定到执行的明确程序。

50. 该分组指出，与主要利益相关方和捐助方举行国家适应计划圆桌会议有助于讨论和协调国家适应计划的执行和筹资战略。该分组强调必须明确确定可用资金来源，确保将适应规划纳入国家发展规划以及在公共和资本支出中反映适应规划。

2. 利用创新金融工具的潜力促进国家适应计划

51. 分组讨论以下列问题为指导：

(a) 各国在利用创新融资工具的潜力促进国家适应计划方面面临哪些挑战，克服这些挑战需要哪些关键能力？

(b) 在利用创新金融工具的潜力促进国家适应计划方面存在哪些机会？

52. 该分组确定了与利用创新金融工具潜力促进国家适应计划有关的以下挑战：

- (a) 缺乏对适应项目进行经济分析的能力；
- (b) 无法确定创新融资的主要提供者；
- (c) 不完善的监管框架和政策，未能创造有利于气候金融投资的环境；
- (d) 难以设计出符合融资机构要求的项目；
- (e) 对银行可担保项目的要求缺乏了解，在项目设计中缺乏对边缘化群体的考虑；
- (f) 在国家适应计划中难以使用包括人工智能在内的先进技术，难以了解这些技术对国家适应计划的影响；
- (g) 缺乏有效跟踪和管理国家适应计划气候金融投资的能力。

53. 该分组强调了克服这些挑战所需的以下能力建设领域：

- (a) 建立强有力的监管和法律框架，以确保政治和金融稳定并为国家适应计划吸引投资；
- (b) 开展稳健的经济分析，为适应项目的设计和评估提供支持；
- (c) 利用人工智能和其他技术管理适应项目并建立创新融资机制；
- (d) 开发监测和评估国家适应计划投资成效的系统；
- (e) 提高对资源调动战略的认识并执行这些战略。

54. 该分组确定了与利用创新金融工具潜力促进国家适应计划有关的以下机遇：

- (a) 利用现有动力和意愿来追求创新融资；
- (b) 探索人工智能和区块链技术的潜力，以满足国家适应计划的能力需求并加强财务管理；
- (c) 使用全球适应目标的指标来衡量适应进展并指导投资。

3. 为国家适应计划调动私营部门资金

55. 分组讨论以下列问题为指导：

- (a) 各国在为国家适应计划调动私营部门资金面临哪些挑战，克服这些挑战需要哪些关键能力？
- (b) 在促进为国家适应计划调动私营部门资金方面存在哪些机遇或实际解决方案？

56. 该分组确定了在为国家适应计划调动私营部门资金方面的下列挑战：

- (a) 私营部门对气候变化的了解有限，兴趣不足；
- (b) 私营部门更倾向于减缓项目，而不是适应项目，因为在减缓项目中可以更清楚地了解潜在的经济效益；

(c) 缺乏理解和评估国家适应计划财务风险的能力。

57. 专家组确定了在为国家适应计划促进调动私营部门资金方面的下列机遇：

(a) 促进对包含减缓和能源内容的适应项目的投资，为私营部门提供中期利润，从而使这些项目更具吸引力；

(b) 制定气候风险矩阵，以促进对整个价值链风险的了解和管理；

(c) 根据对私营部门的风险评估，制定明确的投资和贷款标准；

(d) 创造稳定的政治环境以吸引私人投资者，并监测监管信号以确保投资回报；

(e) 利用全球多边进程和投资者趋势来报告私营部门对可持续性和盈利能力的看法；

(f) 创建创新的风险分担机制，包括提供与适应成果有关的担保，执行现有法律和任务，并考虑为那些投资重点包括环境、社会和治理因素或成果的公司提供减税和政府支持的贷款；

(g) 使适应金融工具的使用多样化，包括避免依赖单一的金融解决方案，或通过中小型银行和债务转换及其他工具，采用较小规模投资的组合，以确保投资的可持续性。

五. 结论意见

58. 第十三届德班论坛为缔约方和非缔约方利益相关方提供了一个契机，就适应方面的能力建设支持进行建设性讨论，侧重于解决与获取国家适应计划所需资金有关的差距和需求。

59. 论坛主题与巴黎能力建设委员会的年度重点领域一致，使巴黎能力建设委员会能够有效利用论坛的成果。巴黎能力建设委员会在积极参与论坛后，在第 8 次会议上盘点了成果，并商定在闭会期间审议这些成果。

60. 巴黎能力建设委员会将于 2024 年下半年举行网络研讨会，以便更详细地讨论论坛的分主题。

61. 在缔约方会议第二十九届会议上，在第六次能力建设中心活动中，巴黎能力建设委员会将举办重点领域日活动并传播论坛的结论。