



附属履行机构

第六十届会议

2024年6月3日至13日，波恩

临时议程项目 10(c)

与适应有关的事项

国家适应计划

实现国家适应计划制订和执行进程各项目标方面的进展，经验、最佳做法、所获教益、差距和需求，以及所提供和得到的支持

秘书处的综合报告*

概要

本文件根据第 3/CP.26 号决定第 3(c)段，汇编了截至 2024 年 3 月 31 日关于在实现国家适应计划制订和执行进程各项目标方面取得的进展，以及相关经验、最佳做法、所获教益、差距和需求、所提供和得到的支持。文件还汇编了关于落实第 5/CP.17 号决定第 3 段所载国家适应计划制订和执行进程各项指导原则方面取得的进展。

* 本文件逾期提交会议服务部门处理，以纳入所有相关意见。



简称和缩略语

AC		适应委员会
AF		适应基金
CMA	《协定》/《公约》 缔约方会议	作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议
COP	缔约方会议	缔约方会议
FAO	粮农组织	联合国粮食及农业组织
GCF		绿色气候基金
GEF		全球环境基金
GIZ		德国国际合作机构
IOM		国际移民组织
LDC		最不发达国家
LDCF		最不发达国家基金
LEG		最不发达国家专家组
NAP		国家适应计划
NAP-Ag		将农业纳入国家适应计划
NAP Global Network		国家适应计划全球网络
NAP-GSP		国家适应计划全球支助方案
NDC		国家自主贡献
PEG M&E tool		用于监测和评估国家适应计划制订和执行进程相关进展、成效和差距的工具
SBI	履行机构	附属履行机构
SCCF		气候变化特别基金
SEI		斯德哥尔摩环境研究所
SIDS		小岛屿发展中国家
UNCDF	资发基金	联合国资本发展基金
UNDP	开发署	联合国开发计划署
UNEP	环境署	联合国环境规划署
UNITAR	训研所	联合国训练研究所
WHO	世卫组织	世界卫生组织
WMO		世界气象组织

一. 导言

A. 任务

1. 缔约方会议第二十六届会议请履行机构第六十届会议启动对第 8/CP.24 号决定第 19 段所述国家适应计划制订和执行进程的进展评估，并就此提出建议，供缔约方会议第二十九届会议审议和通过。¹ 缔约方会议第二十六届会议还请秘书处考虑在《公约》之下提交的国家报告中所载信息、第 3/CP.26 号决定第 3(a-b) 段所述信息、相关活动(包括国家适应计划展览)以及其他相关来源信息，编写一份综合报告，说明在实现国家适应计划制订和执行进程各目标方面取得的进展，并说明相关经验、最佳做法、所获教益、差距和需求以及所提供和得到的支持，以此作为履行机构启动评估的一项必要行动和步骤。²

B. 范围

2. 本报告汇编了截至 2024 年 3 月 31 日下列来源提供的关于在实现国家适应计划制订和执行进程各目标方面取得的进展，相关经验、最佳做法、所获教益、差距和需求、所提供和得到的支持，以及在落实国家适应计划制订和执行进程指导原则方面取得的进展：

- (a) 缔约方和相关组织提交的材料³；
- (b) 缔约方通过国家适应计划中心网提交的对于国家适应计划在线调查问卷⁴的答复；
- (c) 为履行机构第五十一届、第五十二至第五十五届、第五十七届和第五十九届会议编写的国家适应计划制订和执行进程进度报告；⁵
- (d) 向《气候公约》提交的国家适应计划；⁶
- (e) 最不发达国家专家组的倡议，如培训研讨班，包括开放式国家适应计划倡议和国家适应计划国家对话；
- (f) 最不发达国家专家组第 45 次会议；
- (g) 其他相关组织提供的信息。

¹ 第 3/CP.26 号决定，第 2 段。

² 第 3/CP.26 号决定，第 3(c)段。

³ <https://www4.unfccc.int/sites/submissionsstaging/Pages/Home.aspx>.

⁴ <https://napcentral.org/nap-questionnaire>.

⁵ 分别为 FCCC/SBI/2019/INF.15、FCCC/SBI/2020/INF.13、FCCC/SBI/2021/INF.7、FCCC/SBI/2022/19 和 Corr.1，以及 FCCC/SBI/2023/18。

⁶ <https://napcentral.org/submitted-NAPs>.

二. 国家适应计划进程概述

3. 缔约方会议第十六届会议设立了国家适应计划制订和执行进程，使最不发达国家缔约方能够制订和执行国家适应计划，确定中、长期适应需求，并制订和执行实现相关需求的战略和方案；请其他发展中国家缔约方使用为支持国家适应计划而制定的模式。⁷ 关于近年来通过的一些与国家适应计划相关的决定的详细情况，见附件一。

4. 国家适应计划进程的目标是：⁸

(a) 通过加强适应能力和韧性降低对气候变化影响的脆弱性；

(b) 酌情促进以协调一致的方式，在各相关部门和各层级将适应气候变化问题纳入相关新的和现行政策、方案和活动，特别是纳入发展规划和发展战略。

5. 国家适应计划的制订以初步指南⁹ 为指导，遵循最不发达国家专家组编写的国家适应计划进程技术指南。¹⁰

6. 国家适应计划的制订和执行遵循以下原则：确保进程是持续、渐进和迭代的，不是指令性的；能够促进国家自主、国家驱动的行动；采用性别敏感型、参与性和透明的方式，并考虑到弱势群体、各社区和不同生态系统的需求；以现有最佳科学、传统知识和土著知识为基础和指导。¹¹

7. 制订和执行国家适应计划相关的资金由绿色气候基金、最不发达国家基金、气候变化特别基金和其他渠道资金提供。缔约方会议第十七届会议批准了绿色气候基金的管理文书，¹² 文书规定，基金将支持发展中国家推行符合国家适应计划的项目和方案。缔约方会议第十八届会议授权全球环境基金通过最不发达国家基金为最不发达国家提供资金，通过气候变化特别基金为不属于最不发达国家的发展中国家提供资金，以便上述国家开展编制国家适应计划相关的活动。¹³ 缔约方会议第二十一届会议请绿色气候基金加快为最不发达国家和其他发展中国家缔约方提供支持，以便上述国家制订国家适应计划，并执行计划中列明的政策、项目和方案。¹⁴ 绿色气候基金通过“准备和筹备支持方案”为国家适应计划的制订提供支持，但尚未完成加快支持执行国家适应计划的任务。

8. 技术支持由最不发达国家专家组、《气候公约》其他组成机构、联合国组织、专门机构和其他相关组织，以及双边和多边机构提供，包括通过各项支持方案提供技术支持。最不发达国家专家组与相关组织共同设立了国家适应计划技术

⁷ 第 1/CP.16 号决定，第 15-16 段。

⁸ 第 5/CP.17 号决定，第 1 段。

⁹ 第 5/CP.17 号决定，附件。

¹⁰ 最不发达国家专家组。2012.《国家适应计划：国家适应计划进程技术指南》。波恩：《气候公约》。可查阅 <https://unfccc.int/node/319>。

¹¹ 第 5/CP.17 号决定，第 2-4 段。

¹² 第 3/CP.17 号决定，第 2 段。管理文书载于该决定附件。

¹³ 第 12/CP.18 号决定，第 1 段和第 4 段。

¹⁴ 第 1/CP.21 号决定，第 46 段。

工作组和工作组内设小组，以推进与国家适应计划相关的技术指导和支持工作，并帮助协调各支持提供方的活动。

9. 作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议第五届会议吁请尚未制定国家适应计划、政策和规划的缔约方于 2025 年之前制定上述计划、政策和规划，并于 2030 年前在落实上述计划、政策和规划方面取得进展。¹⁵

三. 国家适应计划制订和执行进程方面的进展，包括相关经验、最佳做法、所获教益、差距和需求，以及所提供和得到的支持

10. 截至 2024 年 4 月 20 日，54 个发展中国家(其中最不发达国家 22 个、小岛屿发展中国家 12 个¹⁶、发达国家 1 个)已制订国家适应计划，并已通过国家适应计划中心网提交和分享其国家适应计划。¹⁷ 6 个国家提交了按部门分列的国家适应计划¹⁸，所涉部门包括农业、生物多样性、城市和基础设施、沿海地区、生态系统、渔业和水产养殖业、工业以及水。多个国家制订了卫生方面的国家适应计划，但未提交国家适应计划中心网。¹⁹

A. 实现国家适应计划进程各项目标方面的进展

1. 通过加强适应能力和韧性降低对气候变化影响的脆弱性

11. 国家适应计划进程两个总体目标中的第一个目标是通过增强适应能力和韧性降低对气候变化影响的脆弱性。该目标能否实现在很大程度上取决于能否在地方、国家和区域各级成功地执行减少民众和各体系受气候变化和其他威胁影响的各项措施。

12. 各国提交的国家适应计划介绍了本国面临的特定气候灾害和风险，说明了相关影响和脆弱性，以及本国为应对有关影响和脆弱性而采取的适应行动。各国列明的最常见的气候灾害包括干旱、洪水、气温上升、海平面上升以及土地和森林退化。多数小岛屿发展中国家表示，飓风、台风日益严重和频繁是一项主要关切，此外，风暴潮也更有可能是这些国家的关切。土地和森林退化是南美洲地区特别令人关切的问题，多国强调，土地和森林退化是该区域面临的主要气候灾害问题。

13. 据报告，已列明的气候灾害影响包括：作物减产、土壤退化加快、动物疾病爆发、牲畜死亡、供水减少、水质盐碱化、生态系统和生物多样性丧失、海岸侵蚀速度加快、基础设施受损和森林火灾频率增加。图 1 为截至 2024 年 3 月 31 日已列明特定气候灾害的国家适应计划的数量。

¹⁵ 第 1/CMA.5 号决定，第 59 段。

¹⁶ 小岛屿发展中国家包括海地、基里巴斯和东帝汶，这三国也是最不发达国家。

¹⁷ 可查阅 <https://napcentral.org/submitted-NAPs>、<https://napcentral.org/developedcountriesnaps>。

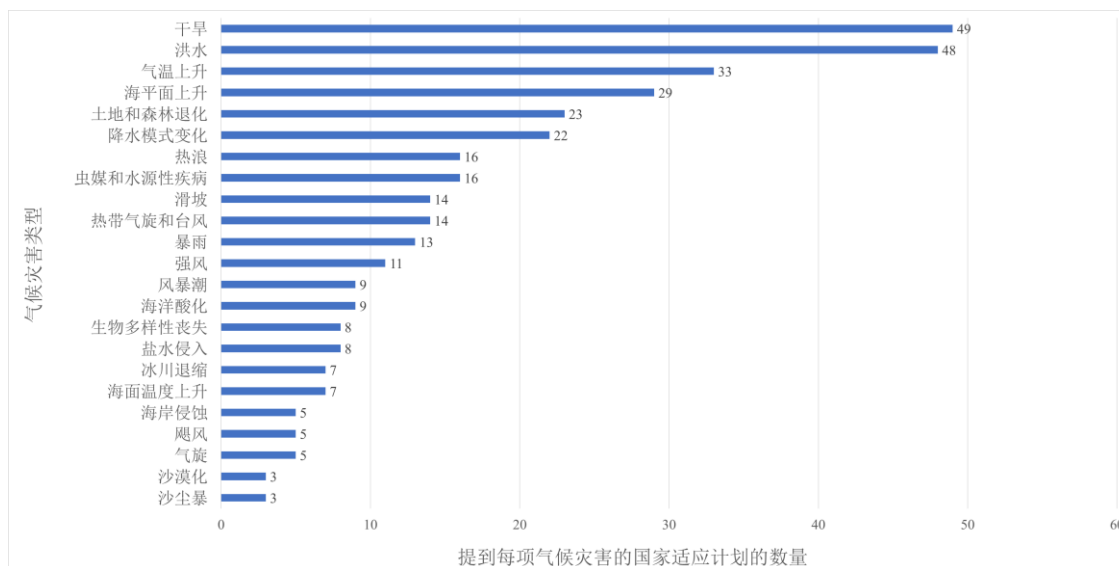
¹⁸ 可查阅 <https://napcentral.org/sectoral-naps>。

¹⁹ 见 <https://www.atachcommunity.com/our-impact/commitment-tracker/atach-baselines>。

14. 各国提交的国家适应计划还列出一些专题领域，据认为，在这些领域采取行动对于降低气候变化不利影响的脆弱性至关重要；最常见的专题领域如图 2 所示。除图 2 所述的领域外，各国提交的国家适应计划还明确提出，旅游业、城市地区、采矿业和工业等领域是适应计划的优先领域。表 1 列出了国家适应计划中列明的适应目标的一些实例，其中多个目标与全球气候韧性阿联酋框架的目标一致。²⁰

图 1

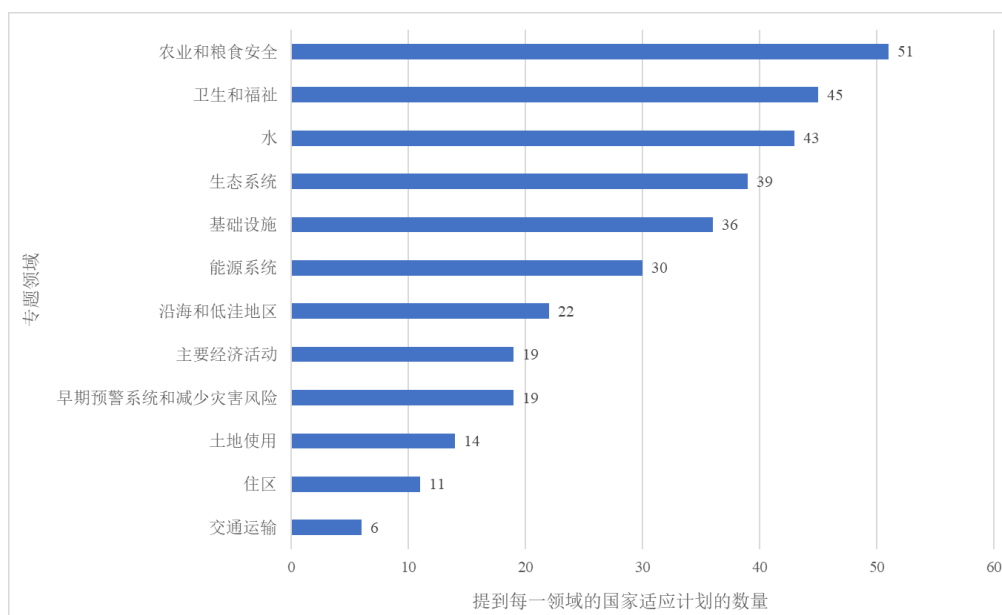
截至 2024 年 3 月 31 日已列明特定气候灾害的国家适应计划的数量



注：一份国家适应计划可载有多种气候灾害类型或气候灾害影响。

图 2

截至 2024 年 3 月 31 日，国家适应计划中列明的据认为采取行动对降低气候变化脆弱性至关重要的常见专题领域



注：专题领域按国家适应计划共同分类法划分。

²⁰ 见第 2/CMA.5 号决定，第 9-10 段。

表 1
国家适应计划列明的适应目标实例(按专题领域分列)

专题领域	适应目标
农业和粮食安全	<p>增强农作物抗旱能力；</p> <p>发展适应气候变化的农业系统，促进粮食、营养和生计安全；</p> <p>针对日益严重的气候变化风险，为粮食供应、粮食稳定、粮食获取和粮食安全奠定基础；</p> <p>在粮食安全和水安全方面，提高一定比例的总人口应对气候变化的韧性；</p> <p>引入不易受气候变化影响的、可持续的动植物生产体系，改善农村人口的生活。</p>
文化遗产	<p>加强适应措施和行动的代际方法；</p> <p>采取能够保护文化遗产、造福后代的自主决定的适应方法。</p>
早期预警系统全面风险管理	<p>改进早期预警系统和相关信息，为应对极端气候事件提供参考；</p> <p>确保对气候变化造成的气候多变性和自然灾害进行防范；</p> <p>开发并投入使用监测情况、传播信息并提高对气候变化影响认识的在线系统。</p>
生态系统	<p>促进采用基于自然的解决方案，保护森林和生物多样性，确保社区的福祉；</p> <p>针对易发生极端事件、易受其他气候变化影响的地区制定基于生态系统的适应战略；</p> <p>改善对于保护区和重要生态系统的管理和养护。</p>
资金	<p>利用国家和国际资金、研究和科技，确保适应行动能够公平地筹集和获分资源。</p>
卫生	<p>加强适应能力建设，保护人们的健康、生命、生计和福祉免受气候变化的不利影响；</p> <p>建立一个以传播技术和科学知识、改进决策进程为目的的学习、研究、监测和交流气候和健康问题的网络；</p> <p>确定气候敏感型的人类疾病监测和控制措施；</p> <p>改进针对疟疾和其他气候敏感型疾病的应对措施。</p>
基础设施	<p>发展气候智慧型城市，改善城市环境和人们的福祉。</p>
水	<p>确保高质量饮用水的供应；</p> <p>建立气候适应型的水治理架构。</p>

注：上述专题领域基于已提交的国家适应计划，其中部分领域与全球气候韧性阿联酋框架一致。

15. 多数国家以项目制为基础开展适应行动。截至 2024 年 3 月 26 日，绿色气候基金董事会为 48 个已提交国家适应计划的国家批准了 105 个适应项目，提供资金共计 64 亿美元。

2. 推动以统一的方式将气候变化适应纳入相关新的和现行政策、方案和活动

16. 根据国家适应计划进程的第二个总体目标，各国持续开展各项活动，推动将气候变化适应问题纳入发展规划。此类活动包括加强机构建设，建立协调机制，使国家适应计划的执行机制符合其他国际机制，以及将适应问题纳入地方和国家优先事项、计划和方案。

17. 多数国家已经制定气候变化政策和法律，并将适应问题纳入国家发展计划、战略和活动。一些国家专门针对国家适应计划发布了行政命令、法规和政策，另一些国家则出台了监管框架、政策和计划，明确规定不同行为者在制订和执行国家适应计划方面的任务、作用和责任。

18. 各国的国家适应计划几乎均提到制订协调机制，该机制由咨询和指导委员会、部际机构、工作队或技术工作组组成。

19. 一些国家已经或正在将适应行动纳入地方政府规划和预算编制体系，包括作为气候预算标记项目²¹和纳入资发基金地方气候适应性生存基金。²²例如，日本已为所有 47 个行政区的 241 个地方政府制定了适应计划。

20. 多个国家将本国国家适应计划作为工具，以实现更广泛的国际议程，如可持续发展目标、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》以及其他国际协定和公约。例如，巴西报告称，该国国家适应计划有助于实现 17 项可持续发展目标中的 15 项目标。

21. 各国还强调，本国的国家适应计划符合《气候公约》下的其他国家文件，如国家自主贡献、适应信息通报和长期低排放发展战略。截至 2024 年 3 月 31 日发展中国家通报的 152 份国家自主贡献²³中，116 份提及国家适应计划，多个国家还就如何将国家自主贡献适应部分的内容与国家适应计划保持一致进行了说明。不丹、摩洛哥、尼泊尔、东帝汶和赞比亚将国家适应计划作为适应信息通报提交。一些国家还表示，欢迎有机会使本国的国家适应计划与全球气候韧性阿联酋框架保持一致，以加强本国的适应工作。

B. 履行国家适应计划进程基本职能和形成适应周期相关产出方面的进展

22. 总体而言，各国形成的产出与适应周期各部分相符，即规划、评估、执行和监测，也与国家适应计划进程的四个要素相对应。图 3 所示为截至目前，发展中国家缔约方在国家适应计划进程中采取的措施。

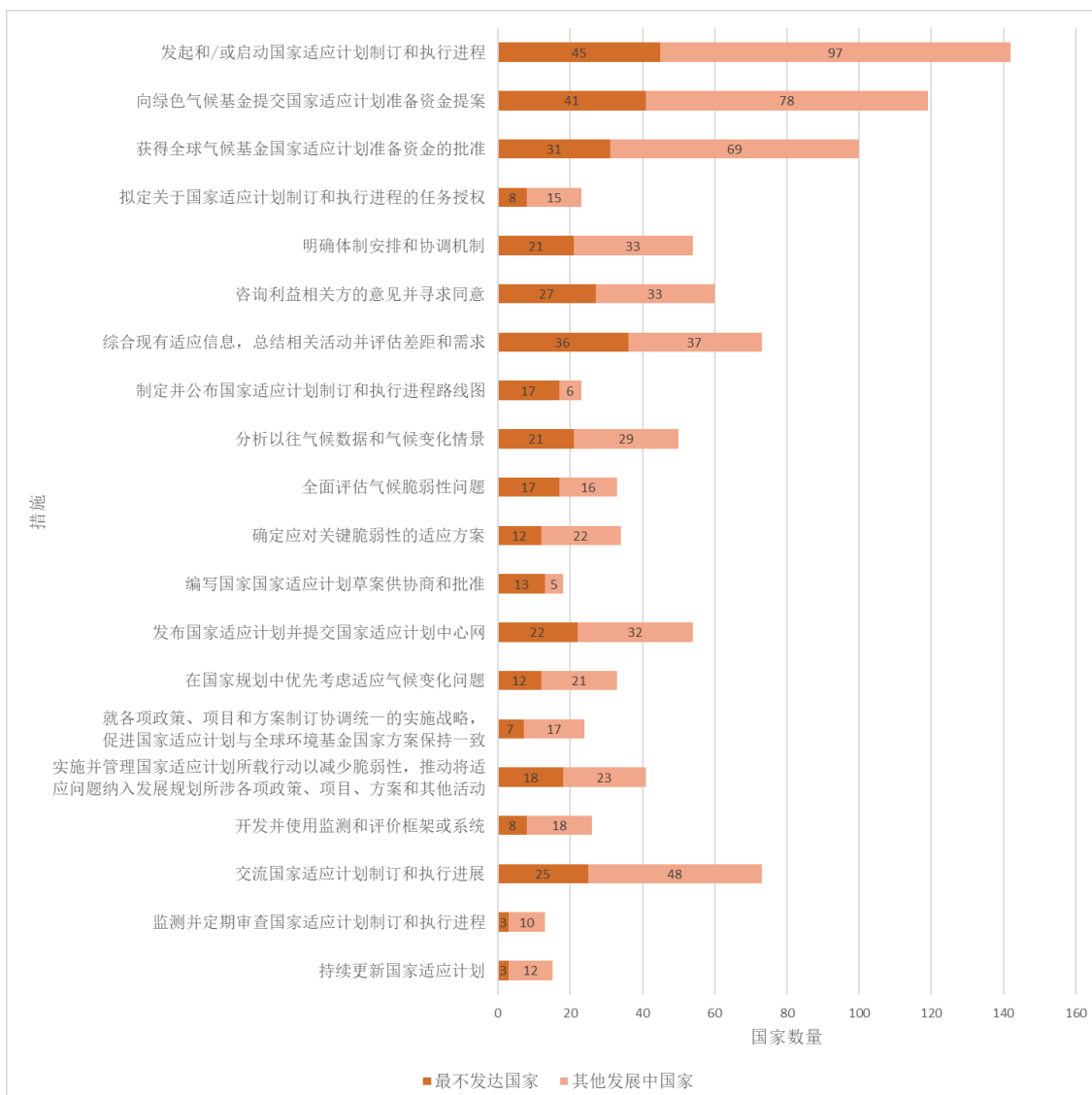
²¹ 亚美尼亚、孟加拉国、哥伦比亚、厄瓜多尔、加纳、莫桑比克、尼泊尔、菲律宾。

²² 孟加拉国、贝宁、不丹、布基纳法索、柬埔寨、乍得、科特迪瓦、赤道几内亚、斐济、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、海地、牙买加、老挝人民民主共和国、莱索托、利比里亚、马达加斯加、马拉维、马里、莫桑比克、尼泊尔、尼日尔、巴基斯坦、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、所罗门群岛、索马里、南苏丹、苏丹、突尼斯、图瓦卢、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、瓦努阿图、赞比亚。

²³ 根据各国最新通报的国家自主贡献。

图 3

截至 2024 年 4 月 20 日，发展中国家在国家适应计划进程中采取的措施



23. **要素 A: 奠定基础 and 弥补差距。**所有已提交国家适应计划的国家均已指定负责规划和协调国家适应计划拟订工作的机构，一些国家还指定了负责执行和监测国家适应计划的机构。

24. **要素 B: 筹备要素。**尽管多数国家在国家适应计划中介绍脆弱性评估结果时没有具体或详细说明用于评估的方法，但也有一些国家对于所使用的方法进行了详细介绍，包括高分辨率气候建模、数据汇编和假设情景。一些国家认为，使用本国国家信息通报中的脆弱性评估具有价值，还有一些国家则采用了政府间气候变化专门委员会的框架。多国强调，在开展脆弱性评估方面仍有差距和挑战。

25. **要素 C: 实施战略。**总体而言，在提交的 54 份国家适应计划中，52 份计划明确列出了在国家优先领域和各部门方面的适应措施。多数国家根据定性分析和与利益相关方协商的结果，确定了适应措施的优先次序。在一些情况下，采取这种做法是因为没有充分的定量数据；例如，在尼日尔，定量数据的缺乏意味着无法对各种适应措施进行成本效益分析，因此解决办法是根据利益相关方的意见进行多标准分析。一些已提交国家适应计划的国家详细介绍了适应措施的目标、预期

成果(包括不同时间段的预期成果)和负责执行的机构,有些还披露了预计费用。一些国家优先考虑具有协同效益的项目,如具有减缓和改善环保措施等效益的项目。

26. **要素 D: 执行、监测和审查。**虽然多数已提交国家适应计划的国家提到,会利用现有的国家监测和评估系统制订并执行国家适应计划,但有一些国家表示,将在未来开发一个监测和评估系统,或将其纳入绿色气候基金国家适应计划准备项目。虽然各国正着力为适应进程开发新的监测和评估系统或改进现有系统(如附件二所示),但总体而言,相关系统不够健全,难以对适应行动的充分性和有效性进行评估,也难以据此做出任何必要的调整,包括在后续的国家适应计划中。

27. 就制订和执行国家适应计划进程开展外联活动对于加强适应行动十分重要。各国强调,必须强化各种机制,促进利益相关方之间的沟通、协调和沟通交流,并记录和分享最佳做法和经验教训。例如,肯尼亚建立了国家适应计划知识库,以促进与适应行动和韧性建设有关的知识管理和交流。智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、危地马拉、洪都拉斯、巴拿马和秘鲁在国家适应计划中强调,开展有效传播对于提高对适应工作的认识十分重要,柬埔寨和圣卢西亚制定了国家适应计划传播战略。

C. 落实国家适应计划进程指导原则方面的进展

28. 本节介绍各国在落实上文第 6 段所述国家适应计划进程指导原则方面的经验。

1. 确保进程是连续、渐进和迭代的,而非指令性的

29. 多数提交国家适应计划的国家表示,将致力于不断更新国家适应计划,因为制订和执行国家适应计划是一个迭代进程,要以强化评估为指导,以利用气候变化方面的最新数据、评估和信息应对新的气候变化影响、调整优先事项和计算新的费用。例如,巴拉圭于 2017 年提交了第一份国家适应计划,于 2021 年提交了更新版,更新版中纳入了对上一份国家适应计划的评估情况以及新修订的国家自主贡献;联合王国于 2023 年 7 月根据气候变化风险评估结果发布了第三份国家适应计划,该风险评估每五年开展一次,评估结果为调整适应计划提供参考。

2. 促进国家自主、国家驱动的行动,并在现有适应工作的基础上再接再厉

30. 各国持续在现有和过去的适应规划和执行工作的基础上推进工作,包括国家信息通报、国家项目和方案以及国家适应行动方案中相关的适应规划和执行工作。加纳在提交材料中表示,必须优化现行的体制结构和安排,纳入其他干预行动的经验教训,并用好基于社区的各项举措,这些举措对于简化国家适应计划制订和执行进程、确保为适应挑战找到长期解决方案而言不可或缺。

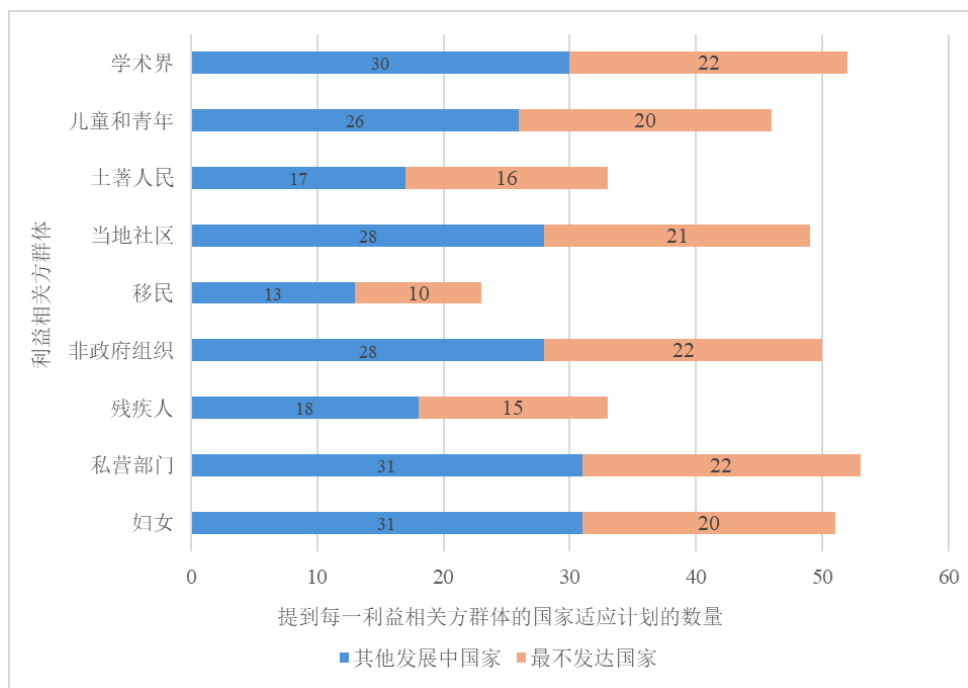
3. 采取参与性、透明的办法

31. 几乎所有国家在制订国家适应计划时都采取了参与性的方式,多数国家适应计划强调,学术界、土著人民、地方社区、私营部门、妇女、儿童和青年参与制订和执行进程十分重要。参与进程的各利益相关方群体的详细情况如图 4 所示。

例如，智利和秘鲁以参与性的方式制订了国家适应计划，参与者包括学术界、民间社会、政府部门、儿童工作机构、私营部门，以及青少年、土著人民、移民、老年人、残疾人和青年。哥斯达黎加与民间社会以及 150 多个代表公共和私营部门的机构进行了接触，马绍尔群岛在国际移民组织的支持下，与超过 50% 的地方政府进行了广泛的社区协商。

图 4

截至 2024 年 3 月 31 日国家适应计划中提及的参与制订和执行进程的利益相关方群体



32. 各国还表示，让本国各利益相关方随时了解适应规划和行动的进展情况以保证进程的透明十分重要。例如，巴拿马推出了国家气候透明度平台供公众了解气候变化信息，并计划在平台中开设国家适应计划板块，介绍适应规划和执行方面的进展。

33. 各国日益认为，私营部门是适应规划和执行工作的关键，所有 54 份国家适应计划和 2024 年缔约方提交的材料都明确表示，私营部门是国家适应计划制订和执行进程的一个利益相关方群体，发挥着多种多样的作用。刚果民主共和国在国家适应计划中提出了一项战略，以动员私营部门参与适应行动，并找到私营部门参与适应活动和技术投资的方案。加纳指出，制订明确的监管框架和风险缓解措施并出台清晰的法律规定，可以为适应行动吸引私人投资创造具有吸引力的条件。

4. 顾及弱势群体、社区和生态系统

34. 各国越来越重视在制订适应行动时考虑土著人民。阿根廷在国家适应计划中对土著人民的祖传知识、创新、传统生活方式以及曾对气候行动做出的重要贡献表示认可，并在制定适应行动时考虑了上述因素。巴拉圭和南非的土著人民和地方社区在制订国家适应计划草案方面发挥了关键作用，刚果民主共和国着重让土著妇女参与国家适应计划的制订和执行工作，就气候变化对土著妇女的影响进行

分析，并制定了一项计划以加强土著妇女应对气候变化的韧性。与此同时，加拿大表示，该国计划将支持推进土著气候领导议程纳入国家适应战略。

35. 多个国家²⁴明确表示，青年是国家适应计划制订和执行进程的关键利益相关方，将优先考虑让青年参与适应工作和决策进程。例如，圣卢西亚请加勒比地区青年环境网络参与制订国家适应计划，孟加拉国制订了将青年纳入适应工作的战略和干预措施，包括让青年发挥领导作用。此外，乍得国家适应计划明确提出，确保青年获得土地和促进青年绿色创业是一项优先事项，埃塞俄比亚国家适应计划将青年定为适应方案是否能够得到优先考虑的一项标准。

5. 以现有的最佳科学、传统知识和土著知识为基础和指导

36. 多个国家使用了与国家信息通报中同样的风险和脆弱性评估框架，也有一些国家使用了已经完成的评估结果或联合国机构、区域中心和网络提供的数据。例如，阿根廷使用的是经改编的《脆弱性原始资料手册》²⁵中提出的影响链法，该方法提高了阿根廷对不同气候风险的理解，有助于阿根廷选择应对相关风险的适应措施。

37. 一些国家正努力推进科学知识库建设。例如，日本表示，2020年日本气候变化影响评估报告²⁶中科学知识库的规模比2015年报告时扩大了一倍多，加拿大正在进行最先进的气候建模和研究，研究得出的地方数据和预测结果已由加拿大气候服务中心公布。

38. 此前，各国最常使用的脆弱性预测路径是政府间气候变化专门委员会第五次评估报告所述的典型浓度路径，但近期的国家适应计划中使用的是第六次评估报告所述的共享社会经济路径。

39. 各国还表示，发挥科学知识和土著知识的协同作用有助于改善地方气候行动、惠及更多家庭。在肯尼亚西部的 Nganyi 社区，造雨者被认为是该国参与性情景规划的重要参与者，因为他们在降雨预测方面有丰富的传统知识，向当地社区宣传对于季节性气候的展望。

6. 采取性别敏感型的办法

40. 几乎所有国家在国家适应计划中都考虑到了性别问题，尽管在公平参与国家适应计划制订进程、对决策进程发挥影响以及确定具体的性别反应型适应需求方面的结果各不相同。国家适应计划和其他缔约方提交材料中列出的已计划和已执行的性别行动的一些实例见表 2。

²⁴ 例如柬埔寨、中非共和国、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、斐济、基里巴斯、利比里亚、尼日利亚、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、塞拉利昂和汤加。

²⁵ Fritzsche K, Schneiderbauer S, Bubeck P, et al. 2017. *The Vulnerability Sourcebook: Concept and guidelines for standardised vulnerability assessments*. 波恩：德国国际合作机构和德国联邦经济合作和发展部。可查阅 https://www.adaptationcommunity.net/download/va/vulnerability-guides-manuals-reports/vuln_source_2017_EN.pdf。

²⁶ 日本环境省。2020. *Assessment Report on Climate Change Impacts in Japan*. 可查阅 <https://www.env.go.jp/content/000047546.pdf>。

表 2
国家适应计划和其他缔约方提交材料中列出的已计划和已执行的性别行动实例

国家	性别行动
孟加拉国	由地方政府司为弱势妇女设立孟加拉国气候变化韧性基金
佛得角	将性别作为适应优先事项的主要评价指标
智利	于 2020 年设立性别与气候变化国家圆桌会议，并制定关于将性别考虑纳入国家适应计划的准则
哥伦比亚	制定性别问题行动计划，以便将性别问题纳入今后的国家适应计划
刚果民主共和国	编制一项提高土著妇女气候变化影响韧性的计划，并将其纳入国家适应计划
埃塞俄比亚	采用性别反应型和基于社区的方法在该国三个主要农业生态区的三个微型水域启动系统层面的评估，以找到可能促进各微型水域产生根本性变化的本地层面和针对具体情况的干预措施
斐济	计划确保妇女充分、有效地参与决策，平等获得领导机会、公平获得经济资源和金融服务，以及平等获得适应行动带来的机会
加纳	制定性别平等参与战略，为所选大城市、市镇和地区议会举办关于气候变化和性别平等主流化的能力建设培训班
危地马拉	计划实施一项性别平等和气候变化行动计划，并从性别角度对水、能源、农业、森林和保护区以及海岸带等优先领域进行分析
巴拿马	制定性别平等和气候变化行动计划，并在所有气候变化文书和政策中优先考虑与解决性别问题和弱势群体相关的特定需求和差距有关的行动
美利坚合众国	支持将妇女和女童的需求纳入适应对策，让妇女和女童具备领导当地社区适应工作相关的知识和技能。制定首个“美国应对气候变化对妇女影响的战略”

D. 所提供和得到的支持

1. 资金支持

(a) 绿色气候基金的资金支持

41. 截至 2024 年 3 月 31 日，99 个国家的资金诉求获得绿色气候基金准备和筹备支持方案的批准，该方案为每个国家提供高达 300 万美元的资金，用于制订国家适应计划或推进其他适应计划进程。一国的资金需求获得方案核准可能需要长达五年的时间，而获得资金后平均需要三至四年(45 个月)才能提交国家适应计划

(见图 5)。不过，迄今为止，已编制的国家适应计划有半数以上是使用方案以外的其他资源编制的。此外，一些国家已完成方案程序，但尚未编制或提交国家适应计划。

42. 截至 2024 年 3 月 21 日，发展中国家 68 个经绿色气候基金认证的国家直接获取资金实体中，有 16 个在最不发达国家，其中 8 个尚未获得绿色气候基金的资金支持。

43. 截至 2024 年 3 月 26 日，48 个已提交国家适应计划国家的 105 个单一和多国项目(包括适应项目和跨领域项目)获得绿色气候基金批准，可进入执行阶段，其中 63 个项目明确提及国家适应计划。这 63 个项目获批执行平均经过 19 个月的时间(见图 6)。图 7 和图 8 分别显示了截至 2024 年 4 月 15 日每个最不发达国家和其他发展中国家获得的资金总额。

图 5
国家获绿色气候基金准备和筹备支持方案供资后提交国家适应计划所需时间

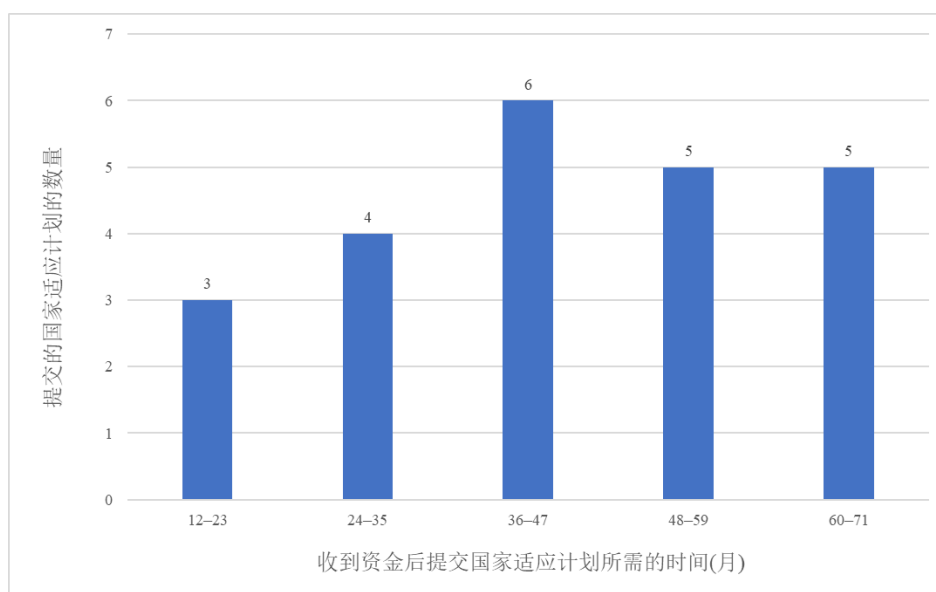


图 6
国家适应计划项目获绿色气候基金批准执行所需时间

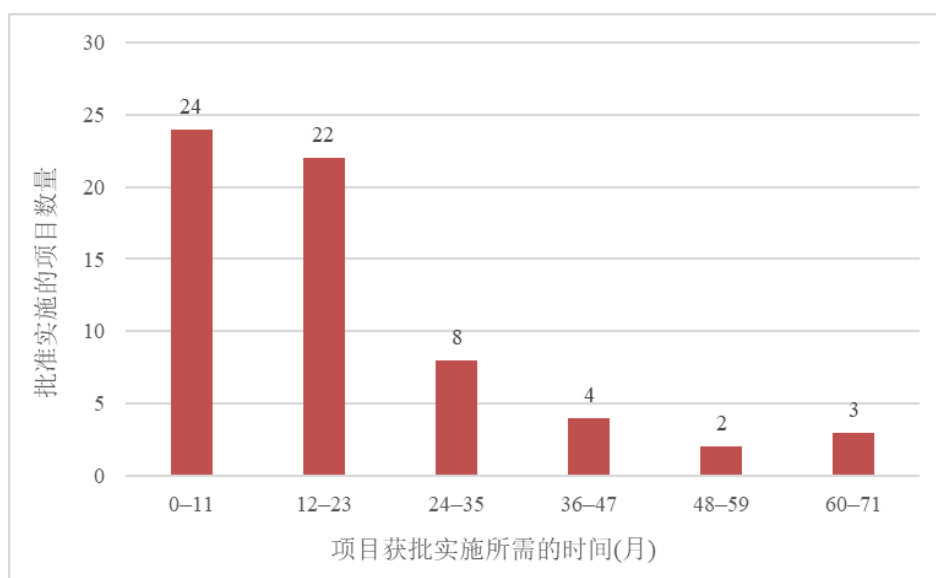


图 7

截至 2024 年 4 月 15 日单个最不发达国家获得的绿色气候基金资金总额

(百万美元)

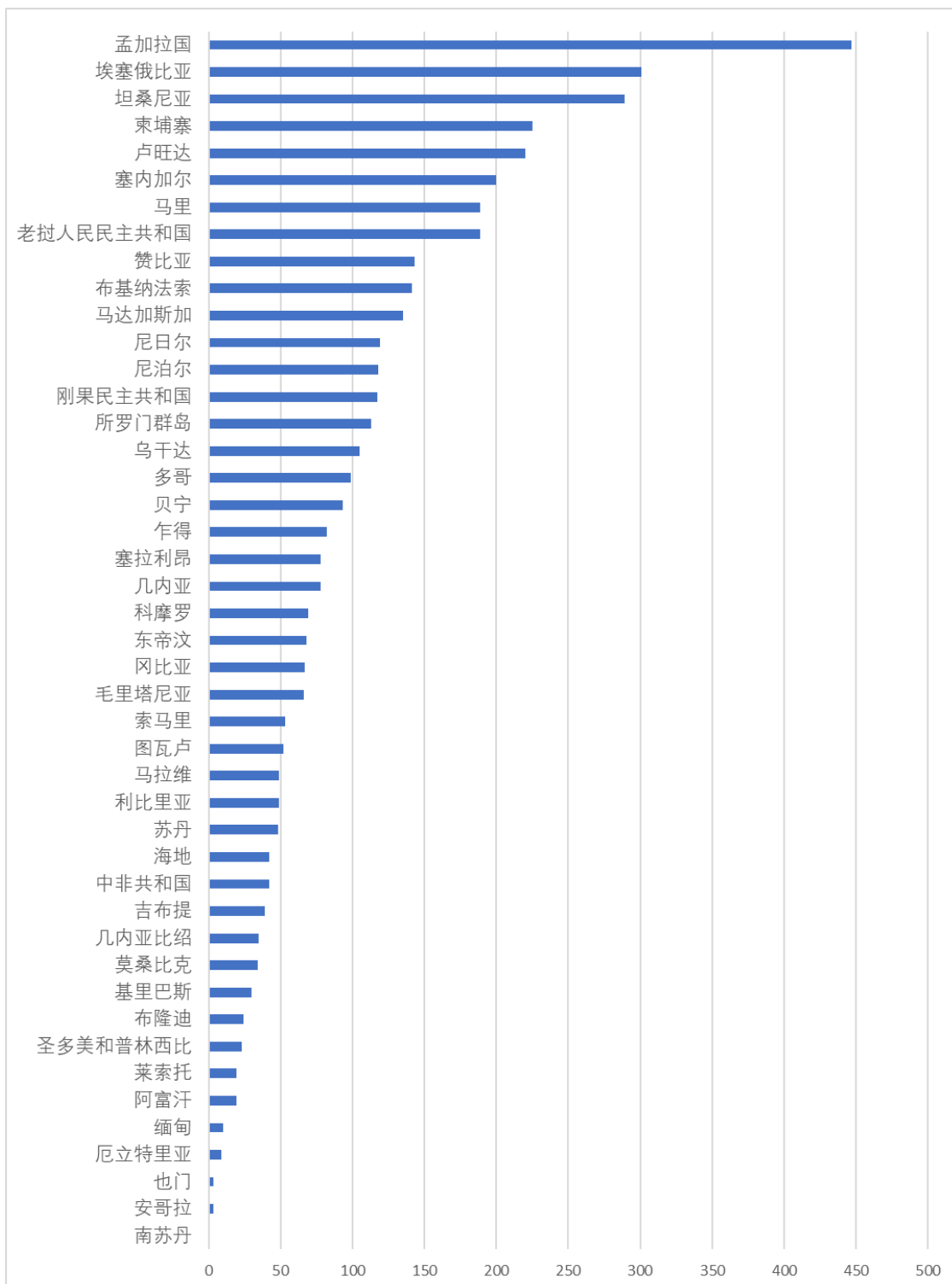
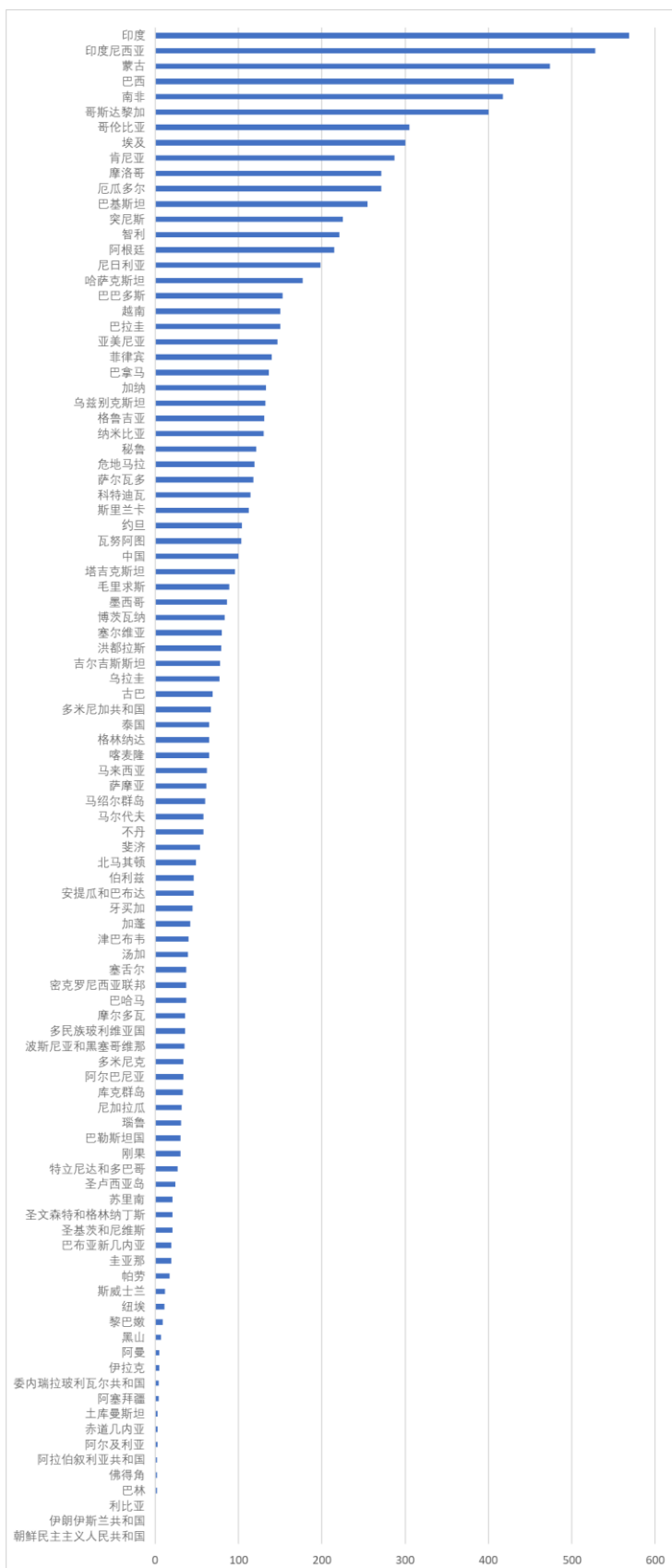


图 8
截至 2024 年 4 月 15 日其他发展中国家获得的绿色气候基金资金总额
(百万美元)



注：安道尔、文莱达鲁萨兰国、以色列、科威特、卡塔尔、大韩民国、圣马力诺、沙特阿拉伯、新加坡、阿拉伯联合酋长国没有获得任何资金。

(b) 全球环境基金和最不发达国家的资金支持

44. 全球环境基金第七次充资期内(2018年7月至2022年6月), 最不发达国家共有 67 个项目获得最不发达国家基金批准, 总额 5.08 亿美元。这些项目特别涉及与国家适应计划制订和执行进程有关的活动。

(c) 双边资金支持

45. 2021 年七国集团领导人峰会期间, 加拿大宣布, 将在五年内(2021-2026 年)将气候融资承诺增加一倍至 53 亿美元。加拿大为绿色气候基金第二次充资(2024-2027 年)的捐款为 4.5 亿美元, 是第一次充资捐款的两倍。在缔约方会议第二十八届会议上, 加拿大宣布向气候变化特别基金认捐 3,420 万美元, 向最不发达国家基金认捐 3,750 万美元。加拿大还向适应基金提供 1,000 万美元, 向最不发达国家有效适应和抗御力倡议提供 500 万美元, 并向国家适应计划全球网络认捐 1,000 万美元。此外, 加拿大还承诺向“气候伙伴关系”提供 3.15 亿美元资金, 资助加拿大民间社会、土著人民和相关组织成员开展的支持撒哈拉以南非洲和世界其他地区适应气候变化的项目。

46. 多年来, 日本一直为亚洲理工学院亚太区域资源中心提供资金, 支持该中心开展关于编写绿色气候基金概念说明的能力建设工作。提供该支持的目的是提高获得国家适应计划执行阶段制订和实施适应项目所需资金的机会。截至 2023 年 6 月, 已有 24 个发展中国家获得了上述能力建设支持。

47. 联合王国为绿色气候基金第二次充资认捐 20 亿美元, 其中一半用于开展适应工作。联合王国还在 2021-2023 年向国家适应计划全球网络提供资金, 以帮助 28 个发展中国家获得编制国家适应计划或适应信息通报所需的技术支持。加纳是上述技术支持的受惠国之一, 在编制国家适应计划框架和相关性别参与战略方面得到了国际可持续发展研究所的帮助。联合王国还资助了“水资源追踪”项目, 该项目旨在促进将水资源韧性措施纳入国家气候规划, 包括纳入国家适应计划。联合王国还是 1.4 亿美元“气候适应和韧性”方案的主要出资方, 该方案是联合王国和加拿大共同支持的框架研究方案, 主要通过开展各项现有研究以及新的研究支持伙伴政府、社区和私营部门有效应对气候变化问题, 包括推动与国家适应计划直接相关的解决方案。联合王国还向全球环境基金供资, 支持国家适应计划的制订和执行工作。此外, 联合王国还为最不发达国家有效适应和抵御力倡议提供资金以支持最不发达国家 2050 年愿景, 即所有最不发达国家到 2030 年走上气候适应型的发展道路, 并到 2050 年实现净零排放。该倡议中, 至少 70% 的项目资金将用于受气候变化不利影响最严重的社区。例如, 乌干达在该倡议下设立了气候资金下放机制, 以确保当地社区能够直接获得资金。

48. 美国向适应基金、绿色气候基金和最不发达国家基金提供资金捐助, 并通过美国国际开发署和全球多边伙伴关系实施的双边方案提供技术援助和能力建设支持。国家适应计划全球网络使用美国的资金支持斯威士兰的气候变化外联方案以提高对国家适应计划的认识, 全球网络还在伯利兹开展了脆弱性评估, 以此为适应计划提供参考并为监测和评价工作提供基准。美国还为一项向各国提供技术援助以支持各国执行国家自主贡献和国家适应计划的气候变化倡议全面提供资金。

49. 欧洲联盟在提交材料中表示, 欧盟是全球为适应工作提供支持最多的一方。欧盟指出, 需要进一步扩大资金支持并给与最不发达国家、小岛屿发展中国家和

其他脆弱国家更多的关注。欧盟还指出，应全面考虑各种资金需求以加强国家适应计划制订和执行进程，包括考虑国际公共和国内资金、私营部门资金、创新资金来源、中小企业特别资金以及将适应问题纳入所有投资决策和资金流的主流。

50. 各国提出了在提供和接受适应支持方面的挑战。洪都拉斯指出，从官方发展援助毕业的国家后续很难获得用于执行国家适应计划的其他资源，如双边资金。

(d) 国内资金支持

51. 加拿大承诺到 2031 年提供 5.3 亿美元，用于扩大和加快“气候适应地方领导倡议”在加拿大国内开展的基于社区的适应行动，该倡议由加拿大城市联盟推动，目的是为 14,000 多项市政适应活动提供资金。

52. 肯尼亚指出，在“县气候变化基金”的支持下，本国的适应产出有所改善，气候资金得以筹集并流入较低治理层级的部门，气候变化风险亦成为计划和执行工作的主要考量因素。作为国家适应计划的一项优先行动，基金在肯尼亚 5 个县进行了试点，随后借由“资助当地领导的气候行动方案”扩大到其余所有 42 个县。在该方案下，肯尼亚设立了县级气候变化单位，以参与性的方式开展了气候风险和脆弱性评估，并制定了县一级的法律和行动计划，以支持地方加大韧性建设，同时肯尼亚还让弱势社区参与适应行动的确定、排序和执行工作。由于基金的来源既有公共资金，又有私人资金，保证了适应行动在内的气候行动能够获得可预测的资金。让气候资金通过单一渠道，即通过该方案流动，既便于协调，又能避免重复，还能更好地跟踪和报告气候资金的支出。此外，县政府每年至少将发展预算的 1.5% 用于气候行动，从而确保气候行动获得持续、可预测的供资。

53. 一些国家，如孟加拉国、柬埔寨、肯尼亚和塞拉利昂等国建议或已设立国家信托基金，为各部门提供适应支持。肯尼亚的提议包括设立肯尼亚气候基金负责集中肯尼亚政府、发展伙伴和其他利益相关方的适应资金，以进一步提高气候韧性，塞拉利昂国家适应计划提议，作为一个筹资目标设立国家信托基金，用于为各部门提供适应支持。

2. 技术支持

(a) 缔约方的支持，包括通过相关方案和举措提供的支持

54. 日本推出了亚太气候变化适应信息平台，以促进亚太地区 37 个国家根据气候风险进行决策并开展有效的适应行动。信息平台载有各国国家适应计划和适应政策的简要介绍，并载有相关资源说明国家适应计划执行过程中各具体部门如何加强能力建设，一个例子是信息平台提供了关于应对复合灾害和连锁灾害的在线课程，并在此基础上为孟加拉国和尼泊尔编写了当地语言的指南。

55. 日本还无偿援助了设在萨摩亚的太平洋气候变化中心，该中心提供适应方面的培训并提高获得气候资金的机会，增强了气候变化领域各部委和各机构的能力。

56. 联合王国利用英国投资伙伴关系工具包支持菲律宾政府加强各项能力，包括：分析气候数据、预测气候变化对关键部门的预期社会经济影响、拟定获得适应资金的优先行动和制订国家适应计划。

57. 美国与北欧发展基金共同向一个帮助转让适应技术的技术援助基金提供支持。2023 年，该基金向巴布亚新几内亚提供了一项技术的初始资金，用于从空气和阳光中生产清洁的饮用水，水资源短缺和清洁用水困难是巴布亚新几内亚国家适应计划中列明的挑战。

58. 美国根据总统适应和韧性应急计划，支持进一步营造有利环境，并支持利用公共资金吸引私营部门加大对国家适应计划制订和执行进程中确定的适应行动和适应优先事项的投资，包括发起一项号召，呼吁私营部门增加适应资金。一家公司已响应号召，承诺投资提高其全球供应链中 30,000 多名农民的气候韧性。

(b) 最不发达国家专家组的支持

59. 自 2012 年以来，最不发达国家专家组开展了下列行动为各国推进国家适应计划制订和执行进程提供技术指导和支持：

(a) 为不同区域的最不发达国家举办数期培训班，以加强各国推进国家适应计划进程的能力；

(b) 为国家适应计划制订和执行工作编写技术指南和指南补充材料；

(c) 启用一个载有最不发达国家专家组和有关组织编写的补充材料的平台，就国家适应计划制订和执行进程的特定步骤提供详细信息；

(d) 组织全球和数次区域国家适应计划博览会，方便各国交流互鉴、促进伙伴关系；

(e) 建立维护国家适应计划中心网作为中央存储库，存储所有与国家适应计划、国家适应计划各类文件以及国家适应计划制订和执行进程各项产出和成果有关的信息；

(f) 发起开放式国家适应计划倡议，为最不发达国家和其他感兴趣的国家制订和执行国家适应计划提供全面支持，该倡议通过尽可能广泛地收集所有感兴趣和当前利益相关方的意见，包括通过开展国家适应计划国家对话为最不发达国家专家组与国家适应计划国家工作队讨论国家适应计划制订和执行进程中的进展情况、挑战和支持需求提供平台；

(g) 发起国家适应计划数据倡议，支持各国将数据和分析结果纳入国家适应计划和相关产出、持续产出高质量数据、并遵循全球在数据开放、数据共享和使用顶尖工具方面的趋势；

(h) 发起国家适应计划执行管道发展倡议，在相关执行伙伴的支持下，协助最不发达国家拟订可进一步作为执行国家适应计划相关的适应优先事项提案的项目构想，并将项目构想提交适应基金、绿色气候基金或最不发达国家基金申请资金支持；截至 2023 年 12 月 31 日，该倡议已协助 40 个最不发达国家编制了 92 个项目构想，其中 6 个项目已编制成概念说明，4 个项目已成功提交绿色气候基金和最不发达国家基金申请资金支持；

(i) 建立维护来自最不发达国家的国家和区域专家名册，以支持国家适应计划制订和执行进程。

(c) 其他《气候公约》组成机构的支持

60. 适应委员会、专家咨询小组、气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会、巴黎能力建设委员会、资金问题常设委员会和技术执行委员会开展了与国家适应计划制订和执行进程相关的各项活动。活动包括编写综合报告，以及对下列事项进行情况汇编和评估：进程相关各要素(例如，处理与气候变化影响和适应措施有关的危害、指出技术和能力建设需求和差距)；国家信息通报编制工作；风险管理办法；指出气候资金需求。

(d) 国家适应计划技术工作组及其小组的支持

61. 国家适应计划技术工作组及其四个小组(技术指南、执行支持、跟踪、多利益相关方论坛)协助最不发达国家专家组与各组织和专家开展广泛接触，为国家适应计划制订和执行进程提供技术指导和支持，支持手段包括技术指南、检查国家适应计划草案、技术文件、培训、找到解决与国家适应计划制订和执行相关的差距和需求的办法、监测和评估相关进展、成效和差距的工具、开放式国家适应计划倡议和国家适应计划中心网。检查国家适应计划草案有助于制定更全面的计划，因为在检查过程中可以考虑最不发达国家专家组和国家适应计划技术工作组各联合国机构和组织的技术意见和反馈。

62. 在提交的 54 份国家适应计划中，16 份计划除提及用于制定国家适应计划的其他指南外，还提及上文第 59(c)段所述各类补充材料。附件三载有相关国家适应计划中提及的补充材料清单。

(e) 国家适应计划联合国行动的支持

63. 国家适应计划联合国行动²⁷由秘书处于 2021 年设立，是一项联合国快速技术支持倡议，旨在应对最不发达国家和小岛屿发展中国家关于国家适应计划制订和执行的即时技术请求。该行动提供了一个平台，各国可在平台上提出技术援助需求，随后，需求将迅即共享给相关伙伴，即名册上 50 多个参与行动的联合国机构和政府间组织。国家适应计划联合国行动可提供四类技术援助：以电子邮件直接答复技术问询；提供特定数据或知识产品(例如数据集、分析工具和指导材料)；较长期的技术能力发展和技术接触；检查国家适应计划草案。截至 2024 年 3 月 1 日，共有 30 多个国家提交了 150 多项技术援助请求。

(f) 相关组织的支持

64. 其他相关组织也为国家适应计划进程提供了支持。所提供支持的概况见附件四，能力建设支持的具体实例见附件五。

E. 差距和需求

65. 各方逐渐通过各论坛和培训研讨会反映了国家适应计划制订和执行进程中的挑战、障碍、差距和需求，包括通过：开放式国家适应计划倡议；国家适应计划国家对话；适应委员会、最不发达国家专家组和巴黎能力建设委员会发起的在线

²⁷ 见 <https://unfccc.int/UN4NAPs>。

问卷以及开展的其他工作。缔约方还在 2024 年提交材料中表达了其他意见。以下是国家适应计划制订和执行工作以及基本进程相关的差距和需求。

66. 国家适应计划制订工作相关的差距和需求如下：

(a) 简化、加快绿色气候基金准备资金提案的受理程序；

(b) 能够尽快获得绿色气候基金国家适应计划准备资金，容许工作方案具有灵活性，取消事先具备广泛能力的要求，因为提供准备工作方面的支持也是为了增强能力建设；

(c) 填补处理气候变化假设并将其纳入脆弱性和风险评估方面的技术能力差距，提出中长期的适应解决方案；

(d) 通过技术方法增强能力建设，对开展适应工作和执行国家适应计划的费用进行评估。

67. 国家适应计划执行工作相关的差距和需求如下：

(a) 简化项目审批，提高审批周期内的灵活度，加快为执行适应措施提供资金；

(b) 为执行国家适应计划提供使用《气候公约》资金机制的窗口作为对现有窗口的补充，以支持在绿色气候基金准备和筹备支持方案下制订国家适应计划的进程；

(c) 指出与适应措施成本计算和评估相关的技术方法方面的能力需求；

(d) 缩小各国国家工作队在执行国家适应计划方面充分探索混合筹资，包括创新筹资的能力差距；

(e) 通过让财政部、发展融资机构、多边开发银行和私营部门共同参与，编制能够吸引多样化来源资金的有说服力的项目概念说明；

(f) 充分、有效地回应气候原理问题等建议需求；

(g) 将国家适应计划作为整体方案项目执行，而不仅是侧重执行单个项目，促进适应工作取得能够通过监测和评估进行衡量的全面进展；

(h) 进一步扩大或推广已成功完成的适应项目(其中多个为试点项目)，使有关项目成为满足国家所有弱势群体和社区需求的项目和方案；

(i) 发展或参与与执行国家适应计划相关的区域和全球方案；

(j) 增加多个直接获取实体的拟议项目数量，包括通过提高开发和批准项目的能力增加项目数量；

(k) 提供充足、可预测的资金，特别是通过直接获取机制提供资金；

(l) 促进获得资金支持以使用气候适应技术、支持使用当地和本土技术、加强技术转让和知识交流。

68. 进程相关的差距和需求如下：

(a) 创新解决办法，确保有可预测和持续的资金用于支持介于准备支持和国家适应计划提交周期之间的国家适应计划制订和执行工作，确保体制安排和人力资源的连续性，并加强相关安排和人力资源；

(b) 在得以使用绿色气候基金国家适应计划准备资金前，为推进国家适应计划进程提供资金；

(c) 在国家适应计划进程的不同步骤(能力建设、评估、计划制订、提交执行建议、执行支持、监测和评估等)确定和使用不同的筹资和供资办法；

(d) 与各供资方(资金机制和其他供资)一道，在国家适应计划制订和执行进程中，以及在国家发展和政治进程中，包括在相关的国家方案和部委工作中，将适应工作列为优先事项；

(e) 增加相关工具的可用性和可及性，以收集、整合关于气候变量、社会经济风险和脆弱性的国家数据；

(f) 鉴于最不发达国家气象基础设施的空间覆盖率低，应为最不发达国家提供更多小规模、局部的气候变化情景信息供其使用；

(g) 进一步提供气候变化风险评估能力建设，增加使用评估方法和评估工具的机会，建立适应进程评估的衡量标准；

(h) 从供资到技术能力等各方面改进监测和评价进程，从而确定相关标准和工具，加强现行开展监测和评价的体制安排；

(i) 加强在适应行动方面的公私部门合作和私营部门参与，这对于扩大适应举措的规模 and 影响至关重要；

(j) 应对强迫移民和国土规划等新出现的适应问题，对损失和损害进行量化，特别是量化缓发气候事件造成的损失和损害，查明新的适应领域和新出现的气候问题；

(k) 最大限度地发挥国家适应计划与损失和损害、国家自主贡献以及长期低排放发展战略等相关进程技术支持的协同作用；

(l) 为青年实现有意义的参与提供安排和支持。

四. 缔约方提交材料中的其他意见

69. 一些缔约方在提交的材料中建议，请缔约方会议和《协定》/《公约》缔约方会议今后在评估国家适应计划制订和执行进程的进展方面发挥同等作用。另一些缔约方建议，在缔约方会议第二十九届会议上设立自动监测和评估进程，以确保及时执行国家适应计划中的适应优先事项，并确保该进程有利于发展中国家。缔约方还建议，在直至 2028 年的履行机构届会上继续审议国家适应计划制订和执行进程，并同时考虑对国家适应计划进展情况进行的评估和相关决定，如全球气候韧性阿联酋框架。

Annex I

Overview of decisions related to national adaptation plans

[English only]

<i>Year</i>	<i>Decision</i>	<i>Mandate</i>
2010	Decision 1/CP.16	Decided to establish a process to enable LDC Parties to formulate and implement NAPs, building upon their experience in preparing and implementing national adaptation programmes of action, as a means of identifying medium- and long-term adaptation needs and developing and implementing strategies and programmes to address those needs Invited other developing country Parties to employ the modalities formulated to support NAPs
2011	Decision 5/CP.17	Invited, encouraged or requested Parties, UNFCCC constituted bodies, the operating entities of the Financial Mechanism, United Nations organizations, and bilateral, multilateral, intergovernmental, and other international and regional organizations to provide information related to the process to formulate and implement NAPs Adopted the initial guidelines for the formulation of national adaptation plans Established the two objectives and four elements of the process to formulate and implement NAPs
2011	Decision 3/CP.17	Decided that the GCF will support developing countries in pursuing project-based and programmatic approaches in accordance with climate change strategies and plans, such as NAPs
2012	Decision 12/CP.18	Requested the GEF to provide funding from the LDCF to enable activities for the preparation of NAPs by the LDCs and to consider, through the SCCF, how to enable activities for the preparation of the process to formulate and implement NAPs for developing countries that are not LDCs
2013	Decision 18/CP.19	Welcomed the technical guidelines for the formulation and implementation of NAPs
2014	Decision 3/CP.20	Invited LDC Parties and interested developing country Parties that are not LDCs that may wish to do so to forward outputs, including NAP documents, and outcomes related to the process to formulate and implement NAPs, to NAP Central
2015	Decision 1/CP.21	Requested the GCF to expedite support for the LDCs and other developing country Parties for the formulation of NAPs, consistent with decisions 1/CP.16 and 5/CP.17, and for the subsequent implementation of policies, projects and programmes identified therein
2016	Decision 6/CP.22	Noted with appreciation the decision of the Board of the GCF to approve up to USD 3 million per country through the GCF Readiness and Preparatory Support Programme to support the formulation of NAPs and/or other national adaptation planning processes
2018	Decision 8/CP.24	Requested the LEG to consider gaps and needs related to the process to formulate and implement NAPs that have been identified through the relevant work of the LEG and the AC and how to address them
2019	Decision 7/CP.25	Requested the AC and the LEG to continue to include in their reports information on the gaps and needs related to the process

<i>Year</i>	<i>Decision</i>	<i>Mandate</i>
		to formulate and implement NAPs identified in undertaking their mandated work and on how to address them
2021	Decision 3/CP.26	Requested SBI 60 to initiate the assessment of progress in the process to formulate and implement NAPs referred to in paragraph 19 of decision 8/CP.24 and to make recommendations on this matter for consideration and adoption at COP 29; and decided on actions and steps necessary for the SBI to initiate the assessment
2022	Decision 9/CP.27	Requested the AC and the LEG to continue to identify the priority gaps and needs of developing countries related to the process to formulate and implement NAPs, the progress of each country in this process and any obstacles and challenges faced; to enhance their work in addressing the priority gaps and needs, obstacles and challenges identified through their work; and to organize training for developing country Parties on addressing identified gaps and needs, which could be held in conjunction with the NAP Expo, the Adaptation Forum or other events outlined in their respective work programmes
2023	FCCC/SBI/2023/10, para. 81 (conclusions)	The SBI requested those LDCs that have formulated NAPs to submit them to the UNFCCC as soon as possible after completion
2023	Decision 1/CMA.5	Called on Parties that have not yet done so to have in place their NAPs, policies and planning processes by 2025 and to have progressed in implementing them by 2030

Annex II

Examples of monitoring and evaluation efforts pertaining to the process to formulate and implement national adaptation plans, taken from Party submissions

[English only]

<i>Country</i>	<i>Monitoring and evaluation efforts</i>
Chile	Chile is building a monitoring and evaluation system that will align with its biennial transparency reporting obligations under the Convention and the obligations set out in its national action report on climate change
Colombia	Colombia is working to develop a monitoring and evaluation system that uses indicators to determine the effectiveness of adaptation measures
Costa Rica	Costa Rica is in the process of operationalizing the National Climate Change Metrics System, a platform for monitoring and evaluating progress towards and determining means of implementation of adaptation action using tailored indicators
Guatemala	Through the Capacity-building Initiative for Transparency, Guatemala is working to establish a system for monitoring and reporting on support needed and received, lessons learned and best practices in relation to implementing adaptation action
Honduras	Honduras has intensified its efforts to strengthen its monitoring and evaluation capacities, especially in relation to food security and water resources
Panama	Panama has developed a national monitoring and evaluation system for adaptation that uses 21 indicators to assess progress in implementing national-level adaptation action, which it plans to report in its 2024 biennial transparency report
Peru	Peru uses indicators to measure the level of implementation of adaptation action at the individual action and national level

Annex III

List of supplementary materials to the technical guidelines of the national adaptation plan guidelines mentioned in national adaptation plans

[English only]

Country	Guidelines
Albania	<i>The stocktaking for national adaptation planning (SNAP) tool (GIZ)^a</i> <i>Supporting NAP development with the PROVIA guidance: a user companion (SEI)^b</i> <i>Making adaptation count: concepts and options for monitoring and evaluation of climate change adaptation (GIZ)^c</i>
Argentina	<i>Risk supplement to the vulnerability sourcebook: Guidance on how to apply the vulnerability sourcebook's approach with the new IPCC AR5 concept of climate risk (GIZ)^d</i> <i>The vulnerability sourcebook (GIZ)</i> <i>Ecosystem-based adaptation briefing note series^e (UNEP)</i>
Bangladesh	<i>Supporting NAP Development with the PROVIA Guidance: A user companion (SEI)</i> <i>Toolkit for gender-responsive process to formulate and implement national adaptation plans (NAP Global Network)^f</i> <i>Addressing agriculture, forestry and fisheries in national adaptation plans (FAO)^g</i> <i>WHO guidance for climate-resilient and environmentally sustainable health care facilities (WHO)^h</i> <i>Toolkit for engaging the private sector in national adaptation plans (NAPs) (NAP Global Network)ⁱ</i> <i>Guidelines for integrating ecosystem-based adaptation into national adaptation plans: supplement to the UNFCCC NAP technical guidelines (UNEP)^j</i> <i>The stocktaking for national adaptation planning (SNAP) tool (GIZ)</i>
Benin	<i>The vulnerability sourcebook (GIZ)</i> <i>The stocktaking for national adaptation planning (SNAP) tool (GIZ)</i>
Cabo Verde	<i>The stocktaking for national adaptation planning (SNAP) tool (GIZ)</i>
Fiji	<i>A framework for gender-responsive national adaptation plan processes (NAP Global Network)^k</i> <i>Vertical integration in national adaptation plan processes (NAP Global Network)^l</i> <i>Options for ecosystem-based adaptation in coastal environments (UNEP)^m</i>
Grenada	<i>The stocktaking for national adaptation planning (SNAP) tool (GIZ)</i> <i>NAP Align: Recommendations for aligning national adaptation plan processes with development and budget planning (GIZ)ⁿ</i> <i>Developing national adaptation monitoring and evaluation systems: A guidebook (GIZ)^o</i>
Haiti	<i>The stocktaking for national adaptation planning (SNAP) tool (GIZ)</i>
Niger	<i>The stocktaking for national adaptation planning (SNAP) tool (GIZ)</i>
Saint Vincent and the Grenadines	<i>The stocktaking for national adaptation planning (SNAP) tool (GIZ)</i> <i>Developing national adaptation monitoring and evaluation systems: A guidebook (GIZ)</i> <i>Addressing agriculture, forestry and fisheries in national adaptation plans (FAO)</i>
South Africa	<i>Climate services for supporting climate change adaptation: supplement to the technical guidelines for the national adaptation plan process (WMO)^p</i> <i>Addressing gender equality in climate change adaptation (NAP Global Network)^q</i>
Sudan	<i>Integrating climate change adaptation into development planning: A practice-oriented training based on an OECD Policy Guidance (GIZ)^r</i>
Togo	<i>The stocktaking for national adaptation planning (SNAP) tool (GIZ)</i>

Country	Guidelines
Uruguay	<i>Addressing agriculture, forestry and fisheries in national adaptation plans</i> (FAO)
Zambia	<i>Climate services for supporting climate change adaptation: supplement to the technical guidelines for the national adaptation plan process</i> (WMO)

^a See <https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Documents/Supplements/GIZ%20NAP%20SNAP%20factsheet%202014.pdf>.

^b Bisaro A, Hinkel J, Davis M, et al. 2014. *Supporting NAP development with the PROVIA Guidance: A user companion*. Available at <https://www.sei.org/publications/supporting-nap-development-with-the-provia-guidance-a-user-companion>.

^c Spearman M and McGray H. 2011. *Making Adaptation Count Concepts and Options for Monitoring and Evaluation of Climate Change Adaptation*. Available at http://pdf.wri.org/making_adaptation_count.pdf.

^d GIZ and EURAC. 2017. *Risk Supplement to the Vulnerability Sourcebook Guidance on how to apply the Vulnerability Sourcebook's approach with the new IPCC AR5 concept of climate risk*. Available at https://www.adaptationcommunity.net/wp-content/uploads/2017/10/GIZ-2017_Risk-Supplement-to-the-Vulnerability-Sourcebook.pdf.

^e See <https://www.unep.org/resources/factsheet/ecosystem-based-adaptation-briefing-note-series>.

^f NAP Global Network and Adaptation Committee. 2019. *Toolkit for a Gender-Responsive Process to Formulate and Implement National Adaptation Plans (NAPs)*. Winnipeg, Canada: International Institute for Sustainable Development. Available at <https://napglobalnetwork.org/resource/toolkit-for-gender-responsive-national-adaptation-plans>.

^g Karttunen K, Wolf J, Garcia C, et al. 2017. *Addressing Agriculture, Forestry and Fisheries in National Adaptation Plans: Supplementary Guidelines*. Rome: FAO. Available at <http://www.fao.org/in-action/naps/resources/detail/en/c/1039752>.

^h WHO. 2021. *WHO Guidance for climate resilient and environmentally sustainable health care facilities*. Available at <https://www.paho.org/en/documents/who-guidance-climate-resilient-and-environmentally-sustainable-health-care-facilities#:~:text=The%20aim%20of%20this%20guidance,minimizing%20the%20release%20of%20waste>.

ⁱ Crawford A, Church C and Ledwell C. 2020. *Toolkit for Engaging the Private Sector in National Adaptation Plans (NAPs): Supplement to the UNFCCC Technical Guidelines for the NAP Process*. NAP Global Network and UNFCCC. Winnipeg, Manitoba, Canada: International Institute for Sustainable Development. Available at <https://napglobalnetwork.org/resource/toolkit-for-engaging-the-private-sector-in-national-adaptation-plans-naps>.

^j UNEP. 2021. *Guidelines for Integrating Ecosystem-based Adaptation into National Adaptation Plans: Supplement to the UNFCCC NAP Technical Guidelines*. Nairobi: UNEP. Available at <https://wedocs.unep.org/20.500.11822/36703>.

^k Dazé A and Dekens J. 2017. *A Framework for Gender-Responsive National Adaptation Plan (NAP) Processes*. Available at See <https://napglobalnetwork.org/wp-content/uploads/2017/07/napgn-en-2017-a-framework-for-gender-responsive-nap-processes.pdf>.

^l Dazé A, Price-Kelly H and Rass, Nikola. 2016. *Vertical Integration in National Adaptation Plan (NAP) Processes: A guidance note for linking national and sub-national adaptation*. Available at <https://napglobalnetwork.org/resource/vertical-integration-national-adaptation-plan-nap-processes/>.

^m UNEP. 2016. *Options for Ecosystem-based Adaptation in Coastal Environments*. Available at <https://www.unep.org/gan/resources/toolkits-manuals-and-guides/options-ecosystem-based-adaptation-coastal-environments>.

ⁿ See <https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Documents/Supplements/GIZ%20NAPAlign%2025.11.14.pdf>.

^o Price-Kelly H, Hammill A, Dekens J, et al. 2015. *Developing national adaptation monitoring and evaluation systems: A guidebook*. Bonn and Eschborn, Germany: GIZ. Available at https://www.adaptationcommunity.net/download/uploads/giz2015_Developing_national_adaptation_M&E_systems_-_A_guidebook.pdf.

^p WMO. 2016. *Climate Services for Supporting Climate Change Adaptation: Supplement to the Technical Guidelines for The National Adaptation Plan Process*. Available at <https://library.wmo.int/records/item/55070-climate-services-for-supporting-climate-change-adaptation?offset=1>.

^q See <https://napglobalnetwork.org/resource/infographic-addressing-gender-equality-in-climate-change-adaptation/>.

^r Frankel-Reed J, Fröde-Thierfelder B, Porsché L, et al. 2011. *Integrating climate change adaptation into development planning: A practice-oriented training based on an OECD Policy Guidance, Training Manual*. Available at <https://www.oecd.org/dac/environment-development/45856020.pdf>.

附件四

截至 2024 年 2 月 1 日各组织通过支持方案和网络为发展中国家制订和执行国家适应计划提供支持的实例

1. 国家适应计划全球网络将 158 个国家从事计划制订和执行工作的 2,000 多名参与者联系在一起。全球网络：通过国家支持中心和国内国家适应计划支持方案，向 64 个国家(包括 24 个最不发达国家和 15 个小岛屿发展中国家)提供专家咨询以及直接的技术和能力建设支持；为 67 个国家相互学习国家适应计划相关的机遇和挑战提供便利；开发了 300 多项关于计划制订和执行进程的知识产品。该网络提供的支持还包括：如何将性别问题和对于社会包容的考虑纳入适应行动；开展适应相关的监测、评价和学习；让私营部门参与适应举措；制定国家适应计划沟通战略；制定筹资和资源调动战略；加强国家行动和国家以下各级采取行动之间的联系；在国家适应计划中纳入基于生态系统的适应方针；使国家适应计划与建设和平进程相一致。全球网络运行的主要资助方包括：奥地利、加拿大和美国政府；德国联邦经济合作与发展部以及联邦环境、自然保护、核安全和消费者保护部；爱尔兰外交部；联合王国外交、联邦和发展事务部。

2. 在国家适应计划农业方案的基础上，于 2021 年启动的“扩大土地使用和农业部门气候雄心倡议”向 12 个国家提供支持，该倡议由粮农组织和开发署负责实施，由德国国际气候倡议下提供支持，对开发署在近 100 个发展中国家支持的适应项目形成了补充。方案将持续运行至 2025 年，该方案支持土地使用和农业部门开展变革性的气候行动，减少温室气体排放和/或增加清除量，以及加强气候变化韧性和适应能力。2022 年，该方案发起了私营部门参与基金向最不发达国家的相关方发出呼吁，希望动员私营部门参与实施国家自主贡献和国家适应计划，以此加快对低碳和气候适应性农业生产的投资。2023 年 7 月，方案针对小岛屿发展中国家和中等收入国家发起第二次呼吁，征集有关方面的意向。此外，柬埔寨、科特迪瓦和塞内加尔准备在粮农组织的支持下制订农业部门国家适应计划。

3. 联合国减少灾害风险办公室是国家适应计划联合国行动倡议的成员，该办公室通过灾害和气候风险综合管理方案¹ 检查国家适应计划草案内容、提供指导以及组织培训和研讨会以提供与国家适应计划相关的支持。2023 年，该办向 39 个国家和地区提供了技术援助，帮助它们以综合性的方式计划并实施减少灾害风险的行动和适应行动，其中 15 个国家和地区在将此类行动纳入计划和战略方面取得了进展。鉴于 129 个国家已制订减少灾害风险战略，因此现在是促进统一开展适应行动和减少灾害风险行动、促进两者保持协调一致的良好时机。

4. 国家适应计划全球支助方案是由全球环境基金资助的开发署—环境署联合方案，方案协助 60 多个最不发达国家和发展中国家找到将适应问题纳入中长期国家规划和预算方面的技术、机制和资金需求，该方案于 2021 年 12 月结束。

¹ 见 <https://www.undrr.org/crm>。

5. 国际气候变化倡议为 21 个以国家适应计划制订和执行进程为首要目标的项目提供了支持，涉及资金 1.168 亿欧元。项目涉及 33 个国家，其中最不发达国家 13 个，项目得到了援外社国际协会、联合国粮食及农业组织、德国国际合作机构、国际可持续发展研究所、国际自然保护联盟、波茨坦气候研究所、联合国开发计划署和世界气象组织等执行组织以及地方组织的支持。除 21 个项目外，该倡议还为其他多个将国家适应计划作为次要目标的项目提供了支持。
6. 德国气候服务中心与地球观测组蓝色星球倡议的利益相关方合作，编写关于沿海适应问题的材料，并针对非洲地区提供气候变化信息、气候建模、决策支持和研究。该中心还为单个最不发达国家编写该国的气候概况介绍，并应要求为单个最不发达国家更新或扩展相关介绍。
7. 自 2010 年以来，德国国际合作机构支持了 52 个国家开展国家适应计划制订和执行进程相关的活动，如开展利益相关方磋商、开发监测和评估系统以及确定国家适应计划制订和执行进程的指标。德国国际合作机构提供的支持既有双边支持，也包括与国家适应计划全球支助方案或国家适应计划全球网络各利益相关方合作提供的多边支持。
8. 国际移民组织为华沙国际机制流离失所问题工作组执行 2022-2024 年行动计划提供了实用、便捷的工具和技术援助，包括提供关于如何将人员流动和气候变化之间的关联纳入国家适应计划制定和执行进程等相关国家气候变化规划进程的技术指南，以此对最不发达国家专家组国家适应计划制定和执行进程技术指南进行补充。
9. 联合国资本发展基金通过地方气候适应性生存基金为不同区域涉及 1,600 多万人口的 350 多个地方政府开展适应工作提供支持。资发基金与《气候公约》的不同组成机构，包括最不发达国家专家组和资金问题常设委员会开展合作，通过规划和预算编制系统促进国家适应计划制订和执行进程。
10. 联合国开发计划署为截至 2024 年 2 月 1 日已提交的 53 项国家适应计划中的 32 项计划提供了技术支持，并继续为其他国家提供支持，以提高提交计划的数量。开发署提供的支持还包括：支持 39 个国家获得绿色气候基金对国家适应计划的供资；支持包括 42 个最不发达国家在内的 100 多个国家获得执行适应项目所需的多边资金；支持 28 个国家制定适应筹资战略。
11. 自 2002 年以来，联合国环境规划署支持了 20 个最不发达国家实施适应项目，支持 9 个最不发达国家制订国家适应计划(其中 1 国已提交国家适应计划)，支持 4 个最不发达国家编写和/或提交提案以获得绿色气候基金关于制订国家适应计划的资金支持。
12. 世界卫生组织为各国拟定国家适应计划中关于卫生的内容提供支持，并支持各国开展气候变化与卫生脆弱性及适应评估。世卫组织发布了关于制订和执行国家适应计划卫生部分的指导意见，包括关于质量标准的指导意见、关于开展气候变化和卫生脆弱性及适应评估的最新指导意见，以及关于卫生领域适应干预措施的指导意见，例如关于气候适应型和环境可持续型卫生保健设施的指导意见。2022 年，世卫组织启动了气候与卫生变革行动联盟，以支持各国落实在缔约方会议第二十六届会议上做出的卫生工作相关承诺，包括制订卫生领域国家适应计划。

13. 世界气象组织通过国家适应计划技术工作组和国家适应计划联合国行动倡议为各国的国家适应计划草案提供协助；举办区域培训研讨会，协助各国加强气候科学信息以用于国家适应计划；利用气象组织的各种信息平台帮助解决各国在形成基本知识产品方面的能力限制。

Annex V

Examples of capacity-building support for the process to formulate and implement national adaptation plans through training workshops and courses provided between 2019 and 2023, as detailed in annual reports on progress in the process to formulate and implement national adaptation plans and submissions made in response to paragraph 3(a) of decision 3/CP.26

[English only]

<i>Body/organization</i>	<i>Capacity-building support</i>
Commonwealth Climate Finance Access Hub	Human and institutional capacity-building support for accessing climate finance targeting small or vulnerable member States with limited capacities
FAO and UNDP through NAP-Ag	Development of a training guide on mainstreaming gender in adaptation planning in the agriculture sector through the NAP-Ag programme in collaboration with UNDP; capacity-building for decision makers to conduct a cost-benefit analysis of adaptation actions in the agriculture sector through the NAP-Ag programme
GIZ	Provision of EUR 11 million in funding through the InsuResilience Solutions Fund to the Global Risk Modelling Alliance to support countries in the Global South in building adequate risk modelling capacities and developing models to inform risk strategies
Global Water Partnership	Organization of a technical workshop on climate-resilient water projects and accessing GCF resources, targeting Bangladesh, Botswana, Georgia, Grenada, the Lao People's Democratic Republic, Pakistan, Peru, Thailand, Tonga and Vanuatu
IOM	Organization of a global workshop on mainstreaming matters pertaining to human mobility in NAPs
LEG	Development of an online training course, in collaboration with other UNFCCC constituted bodies and relevant organizations, for the LDCs on implementing the Paris Agreement; organization of NAP writing workshops for the Africa and Asia and the Pacific regions
NAP Global Network	Capacity-building for monitoring and evaluating adaptation action and integrating gender considerations into NAPs; organization of peer learning and knowledge exchange events on NAPs
NAP Global Network, NAP-GSP	Organization of a webinar for francophone LDCs on monitoring and evaluating adaptation action and the impact of the coronavirus disease 2019 pandemic on the process to formulate and implement NAPs
NAP-GSP	Organization of training workshops focusing on tools for reviewing and prioritizing adaptation action, as well as adaptation financing and adaptation innovations; organization of a virtual South-South knowledge exchange forum on NAPs; development, in collaboration with UNITAR, of a self-paced online course on the process to formulate and implement NAPs, including a module on integrating ecosystem-based adaptation into NAPs

<i>Body/organization</i>	<i>Capacity-building support</i>
Pan American Health Organization	Provision of support to 16 Caribbean countries ^a to enhance capacity to adapt to, and to reduce, the impacts of climate change on public health
SLYCAN Trust	Organization of virtual capacity-building workshops on engaging civil society groups in NAP formulation in Chad, Malawi, Mozambique and Niger
UNCDF	Development, in collaboration with UNITAR, of a training programme to enhance stakeholder understanding of how to integrate a subnational dimension into the process to formulate and implement NAPs
UNDP	Provision of hands-on training and sharing knowledge on developing project proposals to formulate and implement NAPs
UNEP	Organization of regional training workshops for the LDCs in Africa and Asia and the Pacific and capacity-building for more than 100 technicians on NAP guidelines, appraisal tools and project development
UNITAR and NAP-GSP	Launch of three introductory NAP e-tutorials on adaptation in the water sector, financing climate action and prioritizing adaptation options during planning and implementation in Arabic, English, French and Spanish
United Nations Office for Disaster Risk Reduction	Conduct of a regional workshop on integrated disaster risk reduction and adaptation planning in 10 countries in Africa and 17 in the Caribbean
United States Agency for International Development	Provision of training on vulnerability assessments in Senegal; organization of peer learning workshops and demand-driven training on selected topics pertaining to adaptation planning, NAP development and adaptation finance in Kazakhstan, Kyrgyzstan, Tajikistan, Turkmenistan and Uzbekistan
WMO	Impact-based capacity-building targeting many countries through the Climate Risk and Early Warning Systems initiative; launch of an online training course on integrating climate risk information into NAPs; ^b development of an online and an in-person training course on strengthening the delivery of climate services and quality management; organization of regional training workshops targeting Southern African, South Asian and South East Asian countries on understanding the climate science basis required for developing the GCF Readiness Programme proposal and climate information for specific needs and requirements

^a Antigua and Barbuda, Bahamas, Barbados, Belize, Cuba, Dominica, Dominican Republic, Grenada, Guyana, Haiti, Jamaica, Saint Kitts and Nevis, Saint Lucia, Saint Vincent and the Grenadines, Suriname, and Trinidad and Tobago.

^b See <https://uncclearn.org/course/view.php?id=60&page=overview>.