



附属履行机构

第六十届会议

2024年6月3日至13日，波恩

临时议程项目19

行政、财务和体制事项

秘书处 2023 年的活动、方案落实亮点和财务绩效

秘书处的年度报告*

概要

秘书处 2023 年度报告系根据第 21/CP.23 号决定第 18 段所载任务编写。报告概括介绍秘书处 2023 年开展的活动、《气候公约》进程取得的主要成就以及财务数据。

* 因提交方无法控制的情况，本文件安排在标准发布日期之后发布。



简称和缩略语

AC		适应委员会
ACE		气候赋权行动
Annex I Party	附件一缔约方	《公约》附件一所列缔约方
BR		两年期报告
BTR		两年期透明度报告
CDM		清洁发展机制
CMA	《协定》/《公约》 缔约方会议	作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议
CMP	《议定书》/《公约》 缔约方会议	作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议
COP	缔约方会议	《公约》缔约方会议
CTCN		气候技术中心和网络
ETF	透明度框架	《巴黎协定》之下的强化透明度框架
GCA portal	GCA 门户网站	全球气候行动门户网站
GCF		绿色气候基金
GHG		温室气体
GST		全球盘点
ITL		国际交易日志
KCI	卡托维兹委员会	实施应对措施的影响问题卡托维兹专家委员会
LCIPP		地方社区和土著人民平台
LDC		最不发达国家
LEG		最不发达国家专家组
LT-LEDS		长期低排放发展战略
NAP		国家适应计划
NCQG		气候资金新的集体量化目标
NDC		国家自主贡献
REDD+		减少毁林所致排放量；减少森林退化所致排放量；养护森林碳储存；可持续森林管理；以及加强森林碳储存(第 1/CP.16 号决定，第 70 段)
SB		附属机构届会
SBI	履行机构	附属履行机构
TEC		技术执行委员会
Transitional Committee	过渡委员会	落实应对损失和损害的新供资安排及第 2/CP.27 号和第 2/CMA.4 号决定第 3 段所设基金的过渡委员会

一. 导言

A. 任务授权

1. 缔约方会议第二十三届会议请秘书处编写并公布年度报告，介绍秘书处上一年开展的活动、方案落实方面的亮点以及财务绩效，供履行机构在上一财务年度结束后举行的各届会议审议。¹ 年度报告应帮助广泛的利益相关方和感兴趣的观察方了解秘书处正在落实的工作和面临的挑战，从而向公众、媒体以及非政府组织提供《气候公约》进程的相关信息。²

B. 本文件的范围

2. 本文件概述 2023 年秘书处的活动和《气候公约》进程的主要成就，尤其是这些活动和成就对实施《气候公约》、《京都议定书》和《巴黎协定》的影响。本文件还就 2024-2025 年的工作作出了展望。

二. 2023 年秘书处的活动和主要成就

A. 概述

3. 2023 年标志着政府间气候变化进程中的几个重要里程碑，包括第一次全球盘点结束、第 1/CP.28 和第 5/CMA.5 号决定中所述的基金投入运作，以及通过了《巴黎协定》之下全球适应目标框架。

4. 在缔约方会议第二十八届会议上，缔约方商定在这关键的十年里加强气候行动，作为第一次全球盘点成果的一部分。³ 这是一个为期两年的进程的果，该进程涉及一系列技术对话，磋商，报告，高级别会议和提交书面材料，旨在确保全球盘点的成果尽可能全面和兼容并蓄。由于关于全球盘点的决定涵盖了正在谈判的所有领域，缔约方现在可以利用它来制定力度较大的国家自主贡献，下一轮国家自主贡献应在 2025 年初之前提交。

5. 所有国家迫切需要采取快速和大规模的气候行动，实现所有系统、部门和行业的转型，政府间气候变化专门委员会第六次评估报告⁴ 在《巴黎协定》将全球平均气温升幅限制在远低于工业化前水平的 2°C 以下，并努力将升幅限制在 1.5°C 之下这一目标背景下，强调了这一迫切需要。

6. 在缔约方会议第二十八届会议之前和举行期间，秘书处为缔约方会议第二十七届会议和第二十八届会议主席、各附属机构主席、组成机构、与会代表和缔约方代表开展工作提供了协助。具体而言，秘书处：

¹ 第 21/CP.23 号决定，第 18 段。

² 根据 FCCC/SBI/2016/INF.14 号文件，第 37 段。

³ 第 1/CMA.5 号决定，第 6 段。

⁴ 可查阅 <https://www.ipcc.ch/ar6-syr/>。

(a) 促进政府间参与应对气候变化的努力，包括为提振雄心、增强韧性、建立信任和履行承诺相关工作提供有效的组织、程序、技术、法律和实质性支持；

(b) 帮助组成机构履行任务；

(c) 管理数据和信息库，以支持政府间进程；

(d) 促进利益相关方参与《气候公约》进程和气候行动；

(e) 有效地监督和管理其资源。

B. 秘书处工作方案的落实情况

7. 虽然秘书处已充分开展了关键性的活动，但补充资金难以预测的问题对实施工作的范围和时机选择产生了影响。这影响到整个秘书处的活动，也突显出对不可持续、不可预测的筹资模式的依赖。

8. 以下仅列举几个实例，说明供资问题对落实 2023 年任务授权产生了怎样的直接影响。尽管作出了筹资努力，但秘书处没有及时和以可预测的方式收到资源，用于支付开发透明度框架工具的费用；同样，过渡委员会直到在 2023 年底才收到资金。尽管秘书处开展了外联活动，一些缔约方也提供了捐款，但参与《气候公约》进程信托基金提供的支助仍然不足。关于气候赋权行动和性别的既定工作方案缺乏可预测的资金，使可持续的人员配置水平面临风险，从而损害了按照任务授权交付成果的质量和效力。由于缺乏资金和能力不足，传播小组有时无法充分发挥成功事例和成就的作用，包括与组成机构的各种工作和各议程项目下的进展有关的事例和成就，而这些事例和成就本可用于促进《气候公约》进程，作为全球气候行动的驱动力。缺乏资金也限制了多语种内容的提供，这意味着全球部分受众无法以自己的语言收到关于《气候公约》进程或缔约方会议第二十八届会议动态的准确和及时的信息。缺乏资金也导致政策审查进程的完成日期推迟，该进程旨在为秘书处建立一个明确的体制监管框架，尤其涉及其行政通知和授权等问题。

9. 秘书处目前正在努力通过重新安排资源使用的优先次序来应对这些挑战(尽管也在努力寻找补充资金)，这将再次——也会越来越多地——影响秘书处开展授权活动的的能力，包括在 2024 年开展这些活动的的能力。尽管面临这些挑战，但秘书处在 2023 年开展了以下主要活动和取得了以下主要成就。

1. 开展盘点工作、提振雄心和确保公正转型

10. 根据缔约方会议第二十八届会议商定的第一次全球盘点的成果，缔约方承诺在本十年结束前加大气候行动力度，总体目标是将全球气温保持在 1.5°C 可实现的范围内。会议呼吁缔约方为全球努力作出贡献，除其他外，在 2030 年前将可再生能源能力提高两倍，将能源效率提高一倍，加快努力，逐步减少未加装减排设施的煤电，逐步淘汰低效的化石燃料补贴，并以公正、有序和公平的方式实现能源系统转型，逐步远离化石燃料，⁵ 由发达国家继续带头这样做。

⁵ 第 1/CMA.5 号决定，第 28 段。

11. 继履行机构第五十八届会议和第五十九届会议的两次非正式磋商以及履行机构第五十九届会议之前的一次研讨会之后，《协定》/《公约》缔约方会议第五届会议商定了阿拉伯联合酋长国公正转型工作方案的实施要素。工作方案将通过联络小组和对话予以实施。在缔约方会议第二十八届会议期间举行的第一次关于公正转型问题的高级别部长级圆桌会议帮助确定了工作方案的 political 方向，成为强调这一专题对缔约方的重要性的平台。

12. 四个区域气候周在缔约方会议第二十八届会议之前帮助推动势头，并为第一次全球盘点的成果提供信息。2023 年气候周在肯尼亚、马来西亚、巴拿马和沙特阿拉伯举行，吸引了约 26,000 名与会者参加 900 场会议，其中包括 80 项《气候公约》规定的活动。⁶

2. 减少排放

13. 沙姆沙伊赫减缓力度和实施工作方案是对全球盘点的补充，是支持缔约方实施国家自主贡献的一个重要工具。该方案于 2023 年启动，任命了两位共同主席，他们决定 2023 年在该方案下进行的对话将以加速公正能源转型为重点。

14. 沙姆沙伊赫减缓力度和实施工作方案下的第一次全球对话和聚焦于投资的活动于 2023 年 6 月与履行机构第五十八届会议同时举行，⁷ 讨论了处理资金、技术和能力建设需求等问题，如通过国际合作处理这些问题，包括与非缔约方利益相关方合作，以及向发展中国家提供支持。2023 年 10 月举行的第二次全球对话和聚焦于投资的活动重点关注加快运输系统的公正能源转型。⁸ 根据第 4/CMA.4 号决定第 15 段，秘书处就 2023 年举行的两次全球对话分别发表了一份报告，并将其汇编成一份年度报告。⁹

15. 第二次关于 2030 年前雄心的高级别部长级圆桌会议在缔约方会议第二十八届会议期间举行，讨论重点是如何实现《巴黎协定》的长期温度目标。¹⁰ 这次活动提供了一个机会，有助于确定 2030 年前减缓力度和实施的全球方向；除了为缔约方会议第二十八届会议在减缓方面取得有力度的成果做出贡献外，讨论还帮助制定关于全球盘点的决定，并为应在 2025 年初之前提交的下一轮国家自主贡献提供指导意见。

16. 根据《格拉斯哥气候协议》¹¹ 的要求，秘书处于 2023 年发布了国家自主贡献综合报告的年度更新报告，¹² 分析了《巴黎协定》195 个缔约方的国家自主贡献，包括 20 个自 2022 年报告以来提交的、截至 2023 年 9 月 25 日在国家自主贡

⁶ 见 <https://unfccc.int/climate-action/regional-climate-weeks#2023>。

⁷ 见 <https://unfccc.int/event/first-global-dialogue-and-investment-focused-event-under-the-sharm-el-sheikh-mitigation-ambition-and>。

⁸ 见 <https://unfccc.int/event/second-global-dialogue-and-the-second-investment-focused-event-under-the-sharm-el-sheikh-mitigation>。

⁹ FCCC/SB/2023/8.

¹⁰ 见 <https://unfccc.int/event/2023-annual-high-level-ministerial-roundtable-on-pre-2030-ambition>。

¹¹ 第 1/CMA.3 号决定，第 30 段。

¹² FCCC/PA/CMA/2023/12.

献登记册中记录的新的或更新的国家自主贡献的情况。报告发现，国家气候行动计划仍不足以将全球气温升幅限制在 1.5°C 以内，以实现《巴黎协定》的目标。

17. 此外，秘书处编写了关于长期低排放发展战略的第二份综合报告，¹³ 其中指出，如果所有长期低排放发展战略都得到及时充分执行，则通报长期低排放发展战略的缔约方 2050 年的温室气体排放量可能比 2019 年减少约 63%。有 75 个《巴黎协定》缔约方提交了最新长期低排放发展战略，这些缔约方占 2019 年全球国内生产总值的 87%，占全球人口的 68%，占全球温室气体排放量约 77%。然而，报告指出，许多净零目标仍然模糊不清，可能导致现在应采取的关键行动推迟。

18. 《巴黎协定》第六条第二款的工作流程 2023 年取得了多项成果，包括多个研讨会和技术文件，旨在提高缔约方对第六条第二款下与授权、报告和基础设施相关的复杂技术问题的理解。此外，作为一项临时解决办法启动了一个集中核算和报告平台，使缔约方能够提交与其合作办法有关的报告。截至 2023 年 12 月，已提交四份初次报告。此外还发布了第六条手册草案，¹⁴ 以帮助缔约方了解《巴黎协定》第六条第二款之下的各种报告安排。

19. 在《巴黎协定》第六条第四款的工作流程下，根据《巴黎协定》第六条第四款所建立机制的监督机构推进了加快该机制运作的工作。监督机构还在制定对该机制最终运作至关重要的条例方面取得了进展。关于《巴黎协定》第六条第二款和第四款的谈判旨在最终确定剩余的技术要素，该谈判未在缔约方会议第二十八届会议上完成，将在缔约方会议第二十九届会议上继续进行。

20. 根据《巴黎协定》第六条第八款的工作流程，缔约方会议第二十八届会议向缔约方介绍了非市场方法在线平台的测试版本。

21. 秘书处继续发挥作用，确保准确核算清洁发展机制下核证减排量的发放、持有和获取数量。正如预计的那样，2023 年与 2022 年相比，核证减排量的发放量大幅下降(48%)，从 1.5 亿降至 7,800 万，为 2019 年以来的最低数量。自愿注销的核证减排量也大幅下降(2023 年为 2,190 万，2022 年为 4,170 万)。

22. 秘书处还为卡托维兹委员会和实施应对措施的影响问题论坛在公正转型、经济多样化和减缓行动的影响等领域的工作提供了支持。卡托维兹委员会编写了一份报告，¹⁵ 汇编了案例研究，说明向低碳经济的转变如何能够在确保社会和经济公平的同时释放新的就业和机会，还发表了一份技术文件，¹⁶ 说明涉及使用氢、碳捕集、利用和封存技术以及人工智能的新兴行业和社会影响。秘书处还在泰国举办了一次研讨会，为亚太区域的专家提供了关于支持国家

¹³ FCCC/PA/CMA/2023/10.

¹⁴ 可查阅 <https://unfccc.int/documents/634354>。

¹⁵ 卡托维兹委员会，2023 年，“实施公正转型和经济多样化战略：各国最佳做法汇编” (Implementation of just transition and economic diversification strategies: a compilation of best practices from different countries)。波恩：《气候公约》，可查阅 <https://unfccc.int/documents/624596>。

¹⁶ 卡托维兹委员会，2023 年，“新兴产业和企业的影响：氢，碳捕集利用和封存以及人工智能” (Impacts of Emerging Industries and Businesses: Hydrogen, Carbon Capture Utilisation and Storage and Artificial Intelligence)。波恩：《气候公约》，可查阅 <https://unfccc.int/documents/632556>。

自主贡献落实工作的评估工具的实践培训，¹⁷ 此外还在附属机构第五十八届和第五十九届会议、缔约方会议第二十八届会议和区域气候周期间举办了活动。

23. 六个《气候公约》区域合作中心¹⁸ 帮助加强了全面实施《巴黎协定》的区域准备工作，包括提供能力建设和培训活动，旨在帮助各国制定和实施国家自主贡献和长期低排放发展战略，参与第六条活动，获得气候资金，制定国家适应计划和加强适应措施，并加强其在透明度框架下的报告。各中心在 2023 年开展的其他活动包括：在四个区域气候周期间举行关于碳定价的区域对话、关于实施第六条的培训和指定国家主管部门论坛；组织一系列关于第六条的区域网络研讨会；并出版了两份关于尼日利亚碳定价工具和非洲长期低排放发展战略的研究报告。

3. 增强韧性

24. 缔约方会议第二十八届会议开幕时，就应对损失和损害的新供资安排的运作达成了历史性协议，新的供资安排包括《气候公约》下的一个新基金，载于缔约方会议届会第一天通过的第一项实质性决定。¹⁹ 第 1/CP.28 和第 5/CMA.5 号决定所述基金将由世界银行管理，该基金已收到总额约 6.61 亿美元的认捐。这些决定还规定每年就新的供资安排的协调和互补性进行高级别对话。

25. 这一重大成就在很大程度上归功于秘书处支持的过渡委员会在 2023 年全年开展的工作。该委员会在 2023 年 3 月至 10 月期间举行了五次会议，有两次研讨会通过推进关于具体主题的讨论来加强这些会议，具体主题包括采取行动应对极端天气和缓发事件造成的损失和损害、应对损失和损害的供资来源和工具，以及新基金和供资安排的运作方案。参加会议和研讨会的有执行秘书召集的一个技术支助股，其中包括从联合国机构和多边气候基金及开发银行借调的工作人员。秘书处成功地组织了这些活动并发布了相关文件，使缔约方就此问题形成势头和相互理解，进而为寻找共识创造了机会。

26. 秘书处在避免、尽量减轻和处理气候变化不利影响相关损失和损害问题圣地亚哥网络框架内，为拉丁美洲和加勒比、非洲和亚太区域组织了三次关于损失和损害问题的区域范围界定研讨会。²⁰ 这些研讨会帮助发展中国家阐明了它们在应对重大气候影响方面的技术援助需求，特别是与极端水文气象事件和水文气象灾害造成的损失和损害有关的需求。

27. 《协定》/《公约》缔约方会议第五届会议商定了全球适应目标的具体目标，并通过了《全球气候韧性阿联酋框架》，围绕以下问题制定了适应目标：粮食、水、健康、生态系统和生物多样性、基础设施和人类住区、贫困和生计以及文化遗产；还围绕适应周期制定了四个目标。²¹ 在缔约方会议第二十八届会议之前，秘书处组织了 8 次研讨会并编写了相关文件，推动就全球适应目标的成果

¹⁷ 见 <https://unfccc.int/event/RM-AsiaPacificWorkshop-Bangkok-2023>。

¹⁸ 见 <https://unfccc.int/RCCs>。

¹⁹ 第 1/CP.28 号决定。

²⁰ 关于这三次研讨会的信息，可分别查阅 <https://unfccc.int/event/SN-LAC>、<https://unfccc.int/event/SN-Africa> 和 <https://unfccc.int/event/SN-AsiaPacific>。

²¹ 第 2/CMA.5 号决定。

达成一致。全球目标之下的工作将通过一个新的两年期工作方案继续进行，其中一个重点领域是确定并视需要为这些目标制定指标和潜在量化要素。

28. 适应委员会在 2023 年 10 月举行第 24 次会议后，结束了第一系列区域研讨会，并发布了 2023 年年度报告²² 及其他主要成果。²³ 适应委员会将继续推动努力，提高适应行动和支持的力度，加强适应行动和支持，并促进协调一致地实施有效的适应行动。适应委员会发表了一份关于监测和评价系统的技术文件，²⁴ 其中借鉴了良好做法实例，并开始合作编写一份出版物，帮助缔约方在国家适应计划范围内建立或加强这类系统。此外，它还发布了一份关于将促进性别平等的适应行动纳入气候战略的政策简报，²⁵ 承诺在所有活动中考虑性别因素。委员会与其他与适应有关的机构合作，支持国家适应计划工作组的工作，并处理在获得适应资金方面的能力差距。

29. 在为发展中国家提供支持方面，加快制定和执行国家适应计划是一个长期优先事项。最不发达国家专家组在第四十四次会议²⁶ 上审查了其协助最不发达国家制定和提交与落实国家适应计划相关适应优先事项有关的项目建议书的工作。专家组发布了涉及以下方面的重要出版物：制定和实施国家适应计划的进展、²⁷ 现有资金来源；发布了最不发达国家适应项目的最新目录，旨在促进实施国家适应计划。²⁸ 这些出版物将有助于为将于 2024 年进行的下一轮国家适应计划的制定和实施进展评估提供信息。

30. 专家组在秘书处的支持下，帮助 46 个最不发达国家确定了实施国家适应计划的项目构想，并将它们发展为提交绿色气候基金和其他资金来源的筹资提案。截至 2023 年 12 月 31 日，已有 40 个最不发达国家制定了 92 个项目构想，这些构想将进一步发展为概念说明和项目提案，用于寻求资金。四个国家成功地将其项目构想编写为概念说明，其中两个国家(中非共和国和多哥)的概念说明已提交绿色气候基金，两个国家(不丹和卢旺达)的概念说明已提交最不发达国家基金。另外四个最不发达国家(布基纳法索、埃塞俄比亚、马达加斯加和苏丹)已将六个项目构想编写为概念说明，尚待提交，以申请资金。

²² FCCC/SB/2023/5.

²³ 见 <https://unfccc.int/event/AC-24>。

²⁴ 适应委员会，2023 年，《国家和次国家级适应监测和评价：适应委员会的技术文件》(Monitoring and evaluation of adaptation at the national and subnational levels: Technical paper by the Adaptation Committee)，波恩：《气候公约》。可查阅 <https://unfccc.int/node/632792>。

²⁵ 适应委员会，2023 年。《在优先考虑和纳入促进性别平等的适应行动方面取得的进展、良好做法和经验教训》(progress, good practices and lessons learned in prioritizing and incorporating gender-responsive adaptation action)，波恩：《气候公约》。可查阅 <https://unfccc.int/node/632770/>。

²⁶ 见 FCCC/SBI/2023/17 号文件。

²⁷ 最不发达国家专家组，2023 年，《2023 年国家适应计划：国家适应计划的制定和实施进展》(National Adaptation Plans 2023: Progress in the formulation and implementation of NAPs)。波恩：《气候公约》。可查阅 <https://unfccc.int/documents/635394>。

²⁸ 最不发达国家专家组，2024 年。《最不发达国家气候变化适应项目简介》(Climate change adaptation project profiles from the Least Developed Countries)。波恩：《气候公约》。可查阅 <https://unfccc.int/documents/636739>。

31. 地方社区和土著人民平台促进工作组的工作在 2023 年加强韧性方面发挥了关键作用，包括举办了各种研讨会，会议和活动。例如，根据地方社区和土著人民平台之下的工作计划在北极²⁹ 和太平洋地区³⁰ 组织的两次活动中，与会者提出采用立足于土著价值观和知识体系的战略和技巧，以减少温室气体排放和建设气候韧性。在缔约方会议第二十八届会议之前举行了两次关于促进土著人民和地方社区有意义地参与《气候公约》进程的培训研讨会。³¹

32. 2023 年，与适应有关的组成机构为全球适应目标研讨会和第一次全球盘点技术对话做出了贡献。

4. 提高透明度

33. 缔约方报告、编制、提交信息，以及对信息进行技术审评和分析的进程是透明度和问责制的核心，对建立信任，努力将全球气温升幅限制在 1.5°C 范围内，发挥着关键作用。

34. 2023 年 2 月，温室气体清单主任审评员第 20 次会议与两年期报告和国家信息通报主任审评员第 10 次会议联合召开，³² 以为透明度框架做准备作为会议重点。2023 年 10 月，安道尔提交了《巴黎协定》之下的第一份两年期透明度报告，比截止日期提前了一年多，表明了该国履行《巴黎协定》之下报告义务的政治意愿和坚定承诺。

35. 秘书处 2023 年对附件一缔约方提交的年度温室气体清单进行了 10 次审评。此外，澳大利亚按照关于对《巴黎协定》第十三条所述行动和支助透明度框架的模式、程序和指南的意见，提交了该国第一份国家清单报告。³³ 秘书处参照主任审评员制定的简化审评程序进行了第一次简化审评，并公布了审评报告。³⁴

36. 2023 年对附件一缔约方的国家信息通报和两年期报告进行了 29 次国内审评，侧重量化的整体经济范围减排指标在 2020 年的实现情况、减缓行动的实施情况，以及向发展中国家缔约方提供的资金、技术和能力建设支持。此外，秘书处发表了附件一缔约方第五次两年期报告的汇编和综合，³⁵ 其中列举了主要结论。

37. 秘书处对发展中国家两年期更新报告的七轮技术分析进行了协调，其中四轮载有关于 24 个缔约方的 REDD+ 成果的技术附件。除了促进国际专家与缔约方之间的对话，并查明能力建设需求和需要改进的领域外，这一进程还使发展中国家能够评估其对透明度框架的准备情况。

²⁹ 见 <https://lcipp.unfccc.int/events/lcipp-arctic-regional-gathering>。

³⁰ 见 <https://lcipp.unfccc.int/events/lcipp-pacific-regional-gathering>。

³¹ 见 <https://lcipp.unfccc.int/events/virtual-training-workshop-module-3-back-back-informal-contributors-briefing-nov-2023-session-1> 和 <https://lcipp.unfccc.int/events/virtual-training-workshop-module-3-back-back-informal-contributors-briefing-nov-2023-session-2>。

³² 见 <https://unfccc.int/event/2023-meeting-of-lead-reviewers-in-preparation-for-the-etcf>。

³³ 载于第 18/CMA.1 号和第 5/CMA.3 号决定。

³⁴ 可查阅 <https://unfccc.int/documents/633086>。

³⁵ FCCC/SBI/2023/INF.7/Add.1.

38. 秘书处 2023 年 10 月组织了专家咨询小组第 10 次会议，³⁶ 专家咨询小组在会上评估了其 2023 年的主要活动，包括发布的一份评估能力建设需求的报告，以及一份关于 2022 年和 2023 年举行的区域实践培训研讨会的报告。³⁷

39. 在缔约方会议第二十八届会议期间，《协定》/《公约》缔约方会议请秘书处宣传《巴黎协定》下的报告工作能够获得的支持机会；确保向发展中国家缔约方提供技术支持和培训课程，以便根据《巴黎协定》进行报告；开展区域合作，促进缔约方之间交流经验教训和最佳做法并建立联系；促进改善各支持渠道之间的信息协调，以支持执行透明度框架。³⁸ 《协定》/《公约》缔约方会议还商定了 2024-2025 年的一系列活动，旨在为发展中国家缔约方实施透明度框架提供支持。³⁹

40. 秘书处继续实施两年期透明度报告技术专家审评员培训方案，⁴⁰ 有超过 834 名专家通过了概览课程的考试。

41. 2023 年，秘书处组织了 9 次关于发展中国家国家温室气体清单的质量保证研讨会，以及 5 次关于能源统计的质量保证和 11 次能力建设研讨会。秘书处向 28 个国家提供了可持续温室气体清单系统和国家清单改进计划方面的技术援助。温室气体服务台继续为应对技术挑战提供协助，为 400 多名专家提供了服务。

42. 透明度框架报告工具的测试版本已于 2023 年 8 月提供给缔约方，第二个版本将于今年晚些时候推出，为用户提供更多功能，以供测试。从 2023 年 9 月至年底，为缔约方开展了关于使用新的透明度框架报告工具的培训，区域气候周期期间有 257 人参加了培训，139 人参加了合作伙伴组织的活动，507 人(来自 116 个缔约方)参加了缔约方会议第二十八届会议期间举办的培训。

43. 在“Together 4 Transparency”⁴¹ 的旗帜下，秘书处在缔约方会议第二十八届会议期间主办了 50 多场活动，包括高级别活动、授权活动和会外活动，以及实践培训课程。这些活动吸引了约 2,500 名参与者，激发了人们对实施透明度框架的兴趣，继续为透明度框架的实施创造动力。

44. 缔约方会议第二十八届会议标志着关于 REDD+ 的华沙框架建立十周年。截至 2023 年 12 月 31 日，有 60 个国家报告了其实施 REDD+ 活动的努力，覆盖森林面积约 13.5 亿公顷，约占发展中国家森林总面积的 62%。

5. 调动气候资金和技术以及能力建设

45. 在缔约方会议第二十八届会议之前，资金问题常设委员会完成了与其年度报告⁴² 中所报告工作相关的旗舰产品，包括：(1) 关于适应资金翻倍和关于正在使

³⁶ 见 <https://unfccc.int/event/10th-meeting-of-the-consultative-group-of-experts-cge>。

³⁷ 分别为 FCCC/TP/2023/5 和 FCCC/SBI/2023/19。

³⁸ 第 18/CMA.5 号决定，第 13 段。

³⁹ 第 18/CMA.5 号决定，第 14-20 段。

⁴⁰ 见 <https://unfccc.int/process-and-meetings/transparency-and-reporting/training-programmes-for-expert-reviewers#PA-review-training-programme>。

⁴¹ 见 <https://unfccc.int/Together4Transparency>。

⁴² FCCC/CP/2023/2-FCCC/PA/CMA/2023/8。

用的气候资金定义的分组类型的报告；⁴³ (2) 关于如何实现《巴黎协定》第二条第一款第(三)项的意见综述；⁴⁴ (3) 资金问题常设委员会 2023 年“为公正转型提供资金”论坛概要；⁴⁵ (4) 资金问题常设委员会自我评估报告；⁴⁶ (5) 关于资金机制经营实体指导意见草案的提交材料汇编和综合报告。⁴⁷

46. 2023 年，秘书处在气候资金新的集体量化目标特设工作方案下组织了四次技术专家对话。对话推进了各种工作流，包括气候资金新的集体量化目标的时间框架，数量和规模，透明度安排和工具，以及气候资金新的集体量化目标的其他要素，如准入和债务可持续性，这些要素需要进一步审议，以帮助确定 2024 年的目标。⁴⁸ 此外，在缔约方会议第二十八届会议期间举行的关于气候资金新的集体量化目标的高级别部长级对话为确定 2024 年需要进一步开展工作的目标的定量和定性要素的可能方法提供了指导。⁴⁹ 在缔约方会议第二十八届会议期间，缔约方决定对工作模式进行转型，以便能够制定一份供缔约方会议第二十九届会议审议的谈判文本草案，包括为此召开会议，使缔约方能够参与编写谈判文本草案的实质性框架，这些会议将与 2024 年的三次技术专家对话同时举行；并为此在缔约方会议第二十九届会议之前举行下一次高级别部长级对话。⁵⁰

47. 2023 年，秘书处在沙姆沙伊赫对话框架下就《巴黎协定》第二条第一款第(三)项的范围及其与第九条的互补性举办了两次研讨会，以交换意见和增进对对话的理解。来自金融和非金融部门的缔约方和利益相关方参加了研讨会，秘书处在缔约方会议第二十七届会议主席的指导下编写了一份关于研讨会讨论情况的报告，供《协定》/《公约》缔约方会议第五届会议审议。⁵¹ 《协定》/《公约》缔约方会议第五届会议认识到实现《巴黎协定》目标所需的巨大投资规模，决定在 2024 年和 2025 年继续并加强沙姆沙伊赫对话，包括任命两名共同主席，每年组织两次研讨会，并由共同主席编写年度报告，说明 2024 年和 2025 年对话的讨论情况，分别提交《协定》/《公约》缔约方会议第六届会议和《协定》/《公约》缔约方会议第七届会议审议。⁵²

48. 秘书处继续支持技术执行委员会在执行技术机制联合工作方案的第一年开始采用新的工作方式，并履行其作为技术政策机构的任务。⁵³ 2023 年，除技术出版物外，技术执行委员会还发布了一份面向政策制定者的摘要，重点介绍建国

⁴³ 这些报告的内容提要分别载于 FCCC/CP/2023/2/Add.1-FCCC/PA/CMA/2023/8/Add.1 和 FCCC/CP/2023/2/Add.2-FCCC/PA/CMA/2023/8/Add.2 号文件。

⁴⁴ FCCC/CP/2023/2/Add.3-FCCC/PA/CMA/2023/8/Add.3.

⁴⁵ FCCC/CP/2023/2/Add.4-FCCC/PA/CMA/2023/8/Add.4.

⁴⁶ FCCC/CP/2023/2/Add.5-FCCC/PA/CMA/2023/8/Add.5.

⁴⁷ FCCC/CP/2023/2/Add.6-FCCC/PA/CMA/2023/8/Add.6.

⁴⁸ FCCC/PA/CMA/2023/11/Add.1.

⁴⁹ 有关该活动的信息，包括概要报告，见 <https://unfccc.int/event/2023-high-level-ministerial-dialogue-on-the-new-collective-quantified-goal-on-climate-finance>。

⁵⁰ 第 8/CMA.5 号决定。

⁵¹ FCCC/PA/CMA/2023/7/Rev.1.

⁵² 第 9/CMA.5 号决定，第 8、第 9、第 10 和第 13 段。

⁵³ 可查阅 <https://unfccc.int/tclear/tec/workplan>。

家创新体系的良好做法，并列出了各国如何利用技术规划工具帮助实现国家自主贡献的实例。⁵⁴ 技术执行委员会就这些专题和其他专题向缔约方提供了关键信息和建议。⁵⁵

49. 秘书处还支持技术执行委员会启动了关于人工智能促进气候行动的技术机制倡议，⁵⁶ 该倡议探讨人工智能在推进和扩大有关减缓、适应和韧性的气候解决方案方面可发挥的作用，特别是在小岛屿发展中国家和最不发达国家。在缔约方会议第二十八届会议期间，技术机制召集了一次高级别活动，在该倡议下发起了一项创新大挑战。

50. 秘书处协助技术执行委员会努力加强利益相关方的参与和外联活动，包括为实施技术需要评估的结果与私营部门和金融行为者接触，为此开展的工作包括组织圆桌会议和对话；通过向服务于《气候公约》和《巴黎协定》的机构发出征集资料通知，交流信息并提供意见；在区域气候周和国家指定实体区域论坛期间，提高政策制定者和专家对技术问题的认识。技术执委会与参与支持执行技术执行委员会滚动工作计划活动的《气候公约》成员、组成机构和伙伴进行了接触。⁵⁷ 它还与联合国各机构和全球倡议合作，例如，它加入了“全民预警倡议”，⁵⁸ 目的是作为执行伙伴，推进灾害风险知识和管理方面的工作。

51. 秘书处为关于技术开发和转让的政府间工作提供支持，包括关于技术机制与资金机制之间的联系、关于技术执行委员会与气候技术中心和网络 2023 年联合年度报告，以及关于第一次全球盘点的工作。作为全球盘点之下气候技术的一项关键发展，《协定》/《公约》缔约方会议第五届会议制定了一个技术实施方案，旨在加强对发展中国家已确定的技术优先事项实施工作的支持。⁵⁹

52. 秘书处举办了巴黎能力建设委员会第七次会议，⁶⁰ 并为实施委员会的工作计划提供了支持，⁶¹ 包括开展了以下活动：处理能力差距和需求、协调发展中国家的能力建设努力，以便随着时间推移，建设和保持这方面的能力。2023 年，委员会在秘书处的支持下组织了四次关于制定国家适应计划实施战略能力建设的对话，在四个区域气候周期间各举行一次对话。有 6,000 多名与会者参加了第十二届德班论坛、⁶² 能力建设中心第五届会议⁶³ 和以虚拟形式进行的能力建

⁵⁴ 技术执行委员会与气候技术中心和网络，2023 年。Good practices and lessons learned on the setup and implementation of National Systems of Innovation. Summary for Policymakers. 波恩：《气候公约》。可查阅 <https://unfccc.int/tclear/tec/techandndc.html>。

⁵⁵ FCCC/SB/2023/3.

⁵⁶ 见 https://unfccc.int/tclear/artificial_intelligence。

⁵⁷ 可查阅 <https://unfccc.int/tclear/tec/workplan>。

⁵⁸ 见 <https://www.un.org/en/climatechange/early-warnings-for-all>。

⁵⁹ 第 1/CMA.5 号决定，第 110 段。

⁶⁰ 见 <https://unfccc.int/pccb/pccb-meetings-and-documents#Seventh-PCCB-Meeting-12-14-June-2023>。

⁶¹ 见 <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/paris-committee-on-capacity-building-pccb/workplan-paris-committee-on-capacity-building>。

⁶² 见 <https://unfccc.int/event/12th-durban-forum-on-capacity-building-opportunities-and-challenges-for-enhancing-capacities-for>。

⁶³ 见 <https://unfccc.int/5CBHub>。

设谈话，⁶⁴ 他们讨论了适应和韧性、公正转型、协调气候和发展议程以及资金和技术等专题领域的能力建设问题。

53. 秘书处还为加强各领域的能力提供支持，包括适应、《巴黎协定》第六条、青年与气候变化、履行国家承诺；同时为广泛的利益相关方提供支持，包括缔约方、观察员、会议主持人、青年谈判者、立法者和来自小岛屿发展中国家和最不发达国家的青年专业人员。

6. 跨领域问题、利益相关方参与和公共外联

54. 公众对《气候公约》进程的兴趣持续增长，2023 年收到了约 1,100 份观察员组织申请；相比之下，过去十年的平均数字为每年约 300 份。截至 2023 年 12 月，观察员组织数量约为 3,800 个。

55. 作为提高有关参与《气候公约》进程透明度的工作之一，秘书处 2023 年对登记程序和与会者名单进行了修改，使所有与会者的某些信息可公开查阅。公布的信息现在包括与会者的组织，这已成为一个必填栏目，还包括一个新的选填栏目，用于申报与会者组织与提名缔约方或观察员组织的关系。

56. 在缔约方会议第二十八届会议期间与正式谈判同时举办的全球气候行动空间提供了一个平台，供城市和地区、企业、投资者和民间社会行为者合作和展示现实世界的气候解决方案，举办了 100 多场活动。该空间还提供支持，帮助缔约方会议第二十八届会议主席、高级别倡导者和马拉喀什全球气候行动伙伴关系与非利益相关方合作，以促进气候行动。

57. 在缔约方会议第二十八届会议期间，秘书处为 370 多场正式会外活动提供协调工作，有近 1,050 个缔约方和观察员组织参加，还协调了近 170 场展览，有 300 个缔约方和观察员组织参加。一些专题涉及性别与气候变化、残疾与气候变化，以及土著人民和青年的视角。

58. 关于秘书处认可与问责框架⁶⁵ 的磋商进程于 2023 年 9 月启动，第一阶段于 2023 年 12 月结束。磋商的目的是查明非国家行为者在提高净零目标方面的障碍和解决办法，特别是在承认净零倡议和承诺以及此类倡议和承诺保持透明度方面。预计磋商将有助于为秘书处制定认可与问责框架及实施计划提供信息。⁶⁶ 在协商进程共同主席的领导下，举行了几次圆桌会议和双边会议以及一次全球全体会议；作为协商进程的一部分，与 400 多个政府、私营部门和民间社会机构进行了协商。此外，100 多个非缔约方利益相关方参加了一项全球调查，与秘书处分享了一些书面意见。共同主席和秘书处在缔约方会议第二十八届会议上与磋商咨询小组和利益相关方分享了初步结论。共同主席将在 2024 年年中之前完成关于调查结果的报告。

⁶⁴ 见 <https://unfccc.int/Capacity-building%20Talks>。

⁶⁵ 可查阅 <https://unfccc.int/documents/629039>。

⁶⁶ 可查阅 <https://unfccc.int/documents/629036>。

59. 秘书处的全球气候行动门户网站⁶⁷ 团队收集了缔约方会议第二十八届会议期间发布的各种公告，包括认捐、发起的倡议和出版物、宣言以及现有倡议的进展情况。该团队登记了大约 190 项公告，是缔约方会议第二十七届会议登记数量的两倍多。除了提供缔约方会议成果的公共资料库外，该门户网站还跟踪气候承诺的进展情况。

60. 在合作伙伴的支持下，实施加强的性别问题利马工作方案及其性别问题行动计划⁶⁸ 和格拉斯哥气候赋权行动工作方案⁶⁹ 及其行动计划的势头得以保持，2023 年全年开展了活动。

61. 例如，在缔约方会议第二十七届会议性别平等行动计划⁷⁰ 中期审查结果的基础上，秘书处 2023 年侧重于加强合作和支持加速执行该计划，包括与国家性别平等和气候变化协调中心、联合国实体、妇女和性别平等支持群体以及相关组织进行接触。开展的活动包括：在非洲气候周期间，为东非和南部非洲的妇女谈判者以及国家性别和气候变化协调中心举办了为期两天的培训研讨会；⁷¹ 由《联合国防治荒漠化公约》牵头，与《气候公约》和《生物多样性公约》秘书处合作举办了一次多利益相关方研讨会；⁷² 在缔约方会议第二十八届会议上开展了侧重于性别和环境数据，促进性别平等的公正转型和气候资金的一系列活动。⁷³ 此外还发表了几份报告，主题包括《气候公约》之下的代表团和机构的性别组成情况，以及组成机构在将性别观点纳入其进程方面的进展情况。⁷⁴

62. 2023 年关于气候赋权行动、儿童和青年参与活动的亮点包括在纽约气候周和缔约方会议第二十八届会议期间举办的四项活动，旨在针对有影响力的职业扩大气候认知，应对年轻专业人员在可持续性相关角色中面临的挑战，并查明潜在的解决方案。在区域气候周期间，秘书处与区域伙伴以及儿童和青年非政府组织合作，举办了一次与青年有关的活动和区域气候赋权行动研讨会。⁷⁵ 这些活动以转型系统变革的区域优先事项为重点。气候赋权行动中心⁷⁶ 和“青年促进能力”(Youth4Capacity)⁷⁷ 方案通过加强各国政府、组织和非缔约方利益相关方，包括儿童和青年在应对气候变化方面的合作，推动了这些活动和其他活动的实施。

⁶⁷ <https://climateaction.unfccc.int/>.

⁶⁸ 见 <https://unfccc.int/topics/gender/workstreams/the-enhanced-lima-work-programme-on-gender>.

⁶⁹ 见 <https://unfccc.int/topics/education-and-youth/big-picture/ACE>。

⁷⁰ 第 24/CP.27 号决定；另见 <https://unfccc.int/topics/gender/workstreams/the-gender-action-plan>。

⁷¹ 见 https://unfccc.int/CBEASA_Women_Dialogue2。

⁷² 见 <https://www.bosch-stiftung.de/en/events/strategy-workshop-womens-land-rights-and-rio-conventions>。

⁷³ 见 <https://unfccc.int/gender/cop28>。

⁷⁴ 见 <https://unfccc.int/topics/gender/resources/documentation-on-gender-and-climate-change>。

⁷⁵ 分别见 <https://unfccc.int/topics/education-youth/youth/youth-affiliated-event-2023#ACW2023> 和 <https://unfccc.int/topics/education-youth/ace-hub/regional-ace-workshops>。

⁷⁶ 见 <https://unfccc.int/ace-hub>。

⁷⁷ 见 <https://unfccc.int/topics/capacity-building/projects/youth4capacity>。

63. 缔约方会议第二十八届会议青年气候倡导者支持为儿童和青年编制关于《气候公约》专题领域的公开培训材料。⁷⁸ 第一次面向青年代表的面对面介绍会在履行机构第五十八届会议的第一天举行，第二次介绍会在缔约方会议第二十八届会议的第一天举行。⁷⁹ “主席青年气候倡导者决定”⁸⁰ 是缔约方会议第二十八届会议的一项重要成果，该决定认识到，未来的主席有机会通过加强与缔约方和非缔约方利益相关方的接触，加强青年对《气候公约》进程的有意义参与，包括为此任命一名主席青年气候倡导者。⁸¹

64. 正确理解《气候公约》进程的架构、规则和运作情况，包括谈判和决策进程，对于有意义地参与这一进程至关重要。考虑到这一点，秘书处通过组织学习活动和推广使用三门电子学习课程，加强了会议主持人、青年谈判者、观察员组织和立法者积极参与《气候公约》进程和为履行国际气候承诺作出贡献的能力。三门电子学习课程分别题为：联合国气候变化进程参与者指南；《巴黎协定》履约和履约委员会；及国家实施《巴黎协定》。⁸²

65. 2023 年，秘书处恢复了全球气候行动奖项，旨在表彰世界各地的年轻人采取的创新气候行动。⁸³ 秘书处从来自 120 个国家的 1,750 名申请者中选出了两名获奖者，奖项分为两类：参与能源转型的青年和领导基于自然和生态系统的气候行动的青年。两位获奖者出席了缔约方会议第二十八届会议，在秘书处组织的颁奖仪式上展示了他们的解决方案。

66. 在整个 2023 年期间，秘书处的传播团队确保全球应对气候变化的行动获得基于政府间进程成果的连贯一致的信息，以促进塑造和推动关于气候行动的全球对话和叙述。以联合国所有六种正式语文提供多语资料，并推出《气候公约》网站的中文版，帮助提高了《气候公约》进程在全世界的知名度。

67. 秘书处与媒体接触，宣传其成就，包括为采访请求提供便利，回答新闻界的询问，在附属机构第五十九届会议和缔约方会议第二十八届会议期间为 6,000 多名记者办理了认证。秘书处还努力确保《气候公约》网站、移动应用程序、社交媒体渠道和内联网成为关于政府间进程目标和成就的可信和权威的信息来源。秘书处加强了内部沟通，以促进整个秘书处的信息共享，并为跨部门合作提供支持。

7. 战略和业务支助

68. 在附属机构第五十八届会议和缔约方会议第二十八届会议之前和期间，秘书处为组织 700 多个小时的谈判、120 项授权活动和相关活动、183 次主席和代表团团长磋商及六次主席团会议提供了支持。秘书处与联合国安全和安保部、联合

⁷⁸ 可查阅 <https://unfccc.int/topics/education-youth/resources/youth/training-sessions-on-un-climate-change-thematic-topics-1#The-UNFCCC-Process>。

⁷⁹ 见 <https://unfccc.int/topics/education-youth/youth/youth-events/orientation-session>。

⁸⁰ 第 16/CP.28 号决定。

⁸¹ 关于 2022-2023 年与儿童、青年和气候赋权行动有关的活动的更多信息，可查阅 FCCC/SBI/2023/16 号文件。

⁸² 可查阅 <https://www.unclearn.org/>。

⁸³ 见 <https://unfccc.int/climate-action/2023-un-global-climate-action-awards>。

国大会和会议管理部以及东道国密切合作，以安全、有保障、包容和参与的方式，成功地为缔约方会议第二十八届会议做出了安排，超过 6,300 名与会者参加了履行机构第五十八届会议，超过 85,000 名与会者参加了缔约方会议第二十八届会议，以推动气候协定和决定。

69. 此外，作为其授权任务的一部分，秘书处向缔约方会议第二十七届和第二十八届会议主席以及两个附属机构主席提供了进程和程序指导意见及政治支持。除了就与谈判有关的法律问题和议事规则草案向缔约方会议第二十八届会议主席团提供培训外，秘书处还就《气候公约》进程中的关键程序性问题编写了指导意见。

70. 秘书处为阿拉伯联合酋长国政府和缔约方会议第二十八届会议主席在缔约方会议第二十八届会议期间、于 2023 年 12 月 1 日至 2 日举办世界气候行动峰会提供了支持。来自联合国系统、私营部门和国际组织的 150 多位领导人和若干负责人参加了峰会，对缔约方会议第二十八届会议谈判积聚政治势头发挥了推动作用。

71. 秘书处与会议主持人(缔约方会议第二十七届和第二十八届会议主席以及两个附属机构的主席)合作，与谈判集团和缔约方接触，通过组织双边磋商、代表团团长会议和缔约方会议前会议，为缔约方会议第二十八届会议营造政治势头。这一投入对达成通过《公约》缔约方会议第二十八届会议、《议定书》/《公约》缔约方会议第十八届会议、《协定》/《公约》缔约方会议第五届会议和附属机构第五十九届会议议程所需的政治谅解，以及对成功开展届会工作，发挥了推动作用。缔约方会议第二十八届会议开幕当天通过了关于应对损失和损害基金运作问题的第 1/CP.28 号决定这一历史性文件(见上文第 24 段)，在与会者之间建立了信任，并为会议其余部分取得成功奠定了基础。

72. 为向缔约方在履行机构第五十八届会议关于政府间会议安排的议程项目 19 之下的讨论提供信息，秘书处编写了一份情况说明，⁸⁴ 说明届会在议程项目、规定活动和缔约方会议与会者数量以及会场体量方面规模不断扩大。该说明中的数据突出表明，迫切需要提高《气候公约》进程的效率。

73. 秘书处在每届会议的进程和规划方面不断开展创新，使缔约方、观察员组织和其他利益相关方能够在届会期间充分利用时间。例如，2023 年，附属科学技术咨询机构和履行机构联合举行了开幕和闭幕全体会议，秘书处继续对议程项目进行分组，并努力从战略角度安排大量谈判会议、主席倡议和其他活动，以确保有效的时间管理，使谈判和活动与会议优先事项和关键成果保持一致，最终确保活动取得成功。

74. 秘书处与东道国密切合作，为缔约方会议第二十八届会议实施了其他几项创新，包括加强东道国协定和着重加强与与会者体验；为签证安排提供便利；确保参与者的透明度；精简展馆；以创新方式利用技术和数字平台，以促进参与；加强《气候公约》活动的行为守则；以及为会议主持人举办对性别问题敏感的培训。

⁸⁴ FCCC/SBI/2023/INF.5.

75. 秘书处更新了“如何承办缔约方会议手册”，⁸⁵ 以确保提供关于举办缔约方会议届会的最新信息。这本手册汇编了最佳做法，旨在为未来的东道国在全球舞台上展示其计划、成就和领导能力提供启发。

76. 秘书处还通过落实监督机构提出的更多建议、精简内部政策和程序以及支持实施关键技术项目，重点提高其业务的效力和效率。

C. 财务绩效

77. 2023 年的关键财务结果，包括向秘书处提供的资金总额和支出、不同来源的供资、核心预算和国际交易日志的预算支出与实际支出的比较，以及对补充活动信托基金的缔约方和非缔约方捐助方的确认，载于有关截至 2023 年 11 月 9 日的缴款和收费情况的文件⁸⁶ 以及有关 2022-2023 两年期方案预算的文件。⁸⁷ 有关 2022-2023 年方案预算的更多支持数据和信息可在《气候公约》网站上查阅。⁸⁸

D. 秘书处工作人员

78. 秘书处保有多元、均衡，且能代表所服务的缔约方的工作人员队伍。截至 2023 年 12 月 31 日，秘书处的工作人员队伍由 429 名定期合同人员和临时工作人员组成。在工作人员当中，58% 为女性，42% 为男性(主任及以上职等，性别分布情况为女性 45%，男性 55%)。工作人员的地域分布情况多样，57% 的工作人员来自附件一缔约方，43% 来自非《公约》附件一所列缔约方。专业职等工作人员占秘书处工作人员的 66%，一般事务职等工作人员占其余的 34%。在供资方面，36% 的工作人员由核心预算供资，64% 的工作人员由包括补充资金在内的非核心来源供资。

E. 展望未来

79. 未来两年对气候行动至关重要。世界将在这一期间做出协作努力，共同走上实现 2030 年和 2050 年目标的轨道，秘书处将在其中发挥重要作用。秘书处将继续与国际组织合作，加强缔约方积极参与《气候公约》进程和在国家层面履行国际气候承诺的能力。

80. 在缔约方会议第二十九届会议上，缔约方必须商定气候资金新的集体量化目标，反映出应对气候变化挑战的规模和紧迫性。确保尽早在缔约方会议第二十九届会议上达成关于有力度的筹资目标的政治承诺是 2024 年的一个关键优先事项。在缔约方会议第三十届会议上，缔约方必须准备好与以往明显不同的新的国

⁸⁵ 《气候公约》，2023 年。How to COP: a handbook for hosting United Nations Climate Change Conferences. 波恩：联合国气候变化秘书处。可查阅 <https://unfccc.int/process-and-meetings/what-are-united-nations-climate-change-conferences>。

⁸⁶ FCCC/SBI/2023/INF.6.

⁸⁷ FCCC/SBI/2021/4.

⁸⁸ 见 <https://unfccc.int/about-us/budget>。

家自主贡献。他们的新承诺必须完全符合将升温幅度限制在 1.5°C 的目标，涵盖所有温室气体，并做出每个经济部门将如何转型的规划。

81. 在适应方面，秘书处将为缔约方实施全球适应目标框架提供支持，力求鼓励更多缔约方制定国家适应计划，旨在将结构化方针和协调工作纳入每个国家的韧性规划，从而保护人民及其生计和自然免受气候变化日益严重的影响。

82. 缔约方会议第二十八届会议关于透明度框架的谈判为实施《巴黎协定》的新时代奠定了基础。秘书处正在开发供缔约方使用的透明度报告和审评工具，工具在缔约方会议第二十八届会议期间进行了展示和测试。报告工具的最终版本预计将在 2024 年 6 月之前提供给缔约方。此外，秘书处将继续支持《巴黎协定》履约和履约委员会的工作，为《巴黎协定》的实施和履约提供便利。

83. 各国将在 2024 年提交第一份两年期透明度报告，秘书处能够藉此跟踪缔约方在履行气候承诺方面的进展。秘书处还将与所有有关利益相关方合作，帮助协调各国提交国家自主贡献、国家适应计划和两年期透明度报告所需的现有能力建设支助。
