



Вспомогательный орган по осуществлению

Пятьдесят девятая сессия

Объединенные Арабские Эмираты,

30 ноября — 6 декабря 2023 года

Пункт 4 с) предварительной повестки дня

**Представление информации Сторонами,
не включенными в приложение I к Конвенции**

Доклад Консультативной группы экспертов

Региональные практические учебные рабочие совещания, проведенные в 2022 и 2023 годах

Доклад секретариата*

Резюме

В рамках своих планов работы на 2022 и 2023 годы Консультативная группа экспертов провела региональные практические учебные рабочие совещания, посвященные отслеживанию прогресса в осуществлении и достижении определяемых на национальном уровне вкладов в соответствии с расширенными рамками для обеспечения транспарентности Парижского соглашения, в том числе путем оценки предотвращения изменения климата, использованию показателей и мониторинга необходимой и полученной поддержки в 2022 году и представлению информации о воздействии изменения климата и адаптации, а также о необходимой и полученной поддержке в связи с адаптацией в 2023 году. Основная цель рабочих совещаний заключалась в укреплении технического потенциала экспертов из Сторон, являющихся развивающимися странами, по реализации существующих механизмов измерения, отчетности и проверки в рамках Конвенции и подготовке к внедрению расширенных рамок для обеспечения транспарентности. В настоящем докладе приводятся общее описание хода работы этих рабочих совещаний и резюме состоявшихся на них обсуждений.

* Настоящий документ был запланирован к изданию после установленного срока в силу обстоятельств, не зависящих от представившей его стороны.



Аббревиатуры и сокращения

ДДТ	двухгодичный доклад по вопросам прозрачности
ДДОИ	двухгодичный доклад, содержащий обновленную информацию
ИУПТ-ГПП	глобальный проект Инициативы в области укрепления потенциала в интересах прозрачности и Глобальной программы поддержки для подготовки национальных сообщений и двухгодичных докладов, содержащих обновленную информацию, Сторонами, являющимися развивающимися странами
КГЭ	Консультативная группа экспертов
КСС	Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Парижского соглашения
КС	Конференция Сторон
ОТФ	общий табличный формат
РРТ	расширенные рамки для обеспечения прозрачности
ПГ	парниковый газ
МГЭИК	Межправительственная группа экспертов по изменению климата
УПРП	условия, процедуры и руководящие принципы для обеспечения прозрачности действий и поддержки, упомянутые в статье 13 Парижского соглашения
ИООП	измерение, отражение в отчетности и проверка
НПА	национальный план в области адаптации
НС	национальное сообщение
ОНУВ	определяемый на национальном уровне вклад
ВОО	Вспомогательный орган по осуществлению
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ВМО	Всемирная метеорологическая организация

I. Введение

A. Мандат

1. КГЭ на своем седьмом совещании приняла решение организовать в рамках своего рабочего плана на 2022 год¹ серию региональных практических учебных семинаров по отслеживанию прогресса в реализации и достижении ОНУВ в рамках РРТ, в том числе путем оценки предотвращения изменения климата, использования показателей и мониторинга необходимой и полученной поддержки. На своем девятом совещании в рамках плана работы на 2023 год² КГЭ приняла решение посвятить свои рабочие совещания на 2023 год вопросам представления информации о воздействии изменения климата и адаптации к нему, а также необходимой и полученной поддержке в области адаптации. КГЭ поручила секретариату принять необходимые меры для организации семинаров.

2. КС 19 просила КГЭ ежегодно представлять ВОО промежуточный доклад о своей работе для его рассмотрения на сессиях ВОО, приуроченных к сессиям КС³.

B. Сфера охвата доклада

3. В рамках ежегодного доклада КГЭ о ходе ее работы⁴ в настоящем докладе содержится резюме хода работы и обсуждений на региональных практических учебных рабочих совещаниях, состоявшихся в 2022 и 2023 годах.

C. Возможное решение Вспомогательного органа по осуществлению

4. ВОО будет предложено рассмотреть настоящий доклад и дать КГЭ надлежащие руководящие указания.

II. Ход работы

5. В 2022 году КГЭ провела три региональных практических учебных рабочих совещания по отслеживанию прогресса в реализации и достижении ОНУВ в рамках РРТ, в том числе путем оценки предотвращения изменения климата, использования показателей и мониторинга необходимой и полученной поддержки. Всего в рабочих совещаниях приняли участие 140 человек (41 % женщин и 59 % мужчин) из 91 Стороны, являющейся развивающейся страной (см. таблицу 1).

Таблица 1

Региональные практические учебные рабочие совещания Консультативной группы экспертов в 2022 году

Дата	Место проведения	Регион(ы)	Язык(и)	Количество представленных стран	Число участников		Количество консультантов КГЭ
					(мужчин/ женщин)		
19–21 октября	Ереван, Армения	Азиатско-Тихоокеанский регион и	английский	25	56 (21/35)		2

¹ URL: <https://unfccc.int/documents/461128>.

² URL: <https://unfccc.int/event/9th-meeting-of-the-consultative-group-of-experts-cge>.

³ Решение 19/CP.19, п. 7.

⁴ См. документы FCCC/SBI/2022/16 и FCCC/SBI/2023/20, содержащие доклады о ходе работы КГЭ за 2022 и 2023 годы.

<i>Дата</i>	<i>Место проведения</i>	<i>Регион(ы)</i>	<i>Язык(и)</i>	<i>Количество представленных стран</i>	<i>Число участников (мужчин/женщин)</i>	<i>Количество консультантов КГЭ</i>
		Восточная Европа				
5–7 декабря	Бонн, Германия.	Африка	английский, французский	41	50 (39/11)	9
5–7 декабря	Бонн, Германия.	Латинская Америка и Карибский бассейн	английский, испанский	25	34 (22/12)	6

6. В 2023 году КГЭ провела три региональных практических учебных рабочих совещания по вопросам представления информации о воздействии изменения климата и адаптации к нему, а также о необходимой и полученной поддержке в области адаптации. Всего в рабочих совещаниях приняли участие 157 человек (42 % женщин и 58 % мужчин) из 78 Стороны, являющейся развивающейся страной (см. таблицу 2).

Таблица 2

Региональные практические учебные рабочие совещания Консультативной группы экспертов в 2023 году

<i>Дата</i>	<i>Место проведения</i>	<i>Регион(ы)</i>	<i>Язык(и)</i>	<i>Количество представленных стран</i>	<i>Число участников (мужчин/женщин)</i>	<i>Количество консультантов КГЭ</i>
25–28 апреля	Прая, Кабо-Верде	Африка	английский, французский	37	74 (56/18)	5
16–19 мая	Сан-Игнасио, Белиз	Латинская Америка и Карибский бассейн	английский, испанский	20	39 (12/27)	3
26–29 сентября	Сиамреап, Камбоджа	Азиатско-Тихоокеанский регион и Восточная Европа	английский	21	44 (23/21)	3

A. Справочная информация

7. РРТ опирается на существующие механизмы ИООП, предусмотренные Конвенцией, и расширяет их. После принятия на КС 24⁵ УПРП для РРТ, а также после принятия на КС 26⁶ соответствующих общих таблиц отчетности, ОТФ и структуры отчетности многие Стороны, являющиеся развивающимися странами, уже планируют, а некоторые уже предпринимая первые шаги по переходу на РРТ.

8. Хотя представление отчетности в рамках Конвенции через НС будет продолжаться, ДДОИ и процесс международных консультаций и анализа в рамках Конвенции в конечном итоге будут заменены на ДДТ, рассмотрения техническими экспертами и процессы содействия многостороннему рассмотрению прогресса в

⁵ См. решение 18/СМА.1, п. 1. УПРП приведены в приложении к этому решению.

⁶ Приложения к решению 5/СМА.3.

рамках Парижского соглашения. Окончательные ДДОИ Сторон, являющихся развивающимися странами, будут представляться не позднее 31 декабря 2024 года, и Стороны должны представить свои первые ДДТ и доклады о национальных кадастрах, если они представляются в виде отдельного доклада, не позднее 31 декабря 2024 года⁷.

9. Представление Сторонами, являющимися развивающимися странами, информации в их НС и ДДОИ, обследование в целях подведения итогов, проведенное КГЭ в 2021 году⁸, и технический анализ ДДОИ показали, что национальным экспертам по-прежнему требуется укрепление потенциала для осуществления существующих механизмов ИООП. Ключевыми областями потребностей в укреплении потенциала при подготовке к осуществлению и переходу к РРТ являются следующие:

а) расширение знаний о УПРП и понимание областей совершенствования РРТ применительно к существующим механизмам ИООП, а также путей их наилучшего решения;

б) сбор и представление информации по тематическим направлениям ДДТ, а именно: национальный кадастр ПГ, отслеживание прогресса в реализации и достижении ОНУВ, воздействие изменения климата и адаптация к нему, а также необходимая и полученная поддержка;

в) расширение знаний и технического потенциала в отношении методологий и инструментов, особенно для отслеживания прогресса в реализации и достижении ОНУВ и перехода от пересмотренных Руководящих принципов МГЭИК 1996 года для национальных кадастров парниковых газов⁹ к Руководящим принципам МГЭИК 2006 года для национальных кадастров парниковых газов¹⁰;

г) усовершенствование процесса сбора данных и управления ими путем формализации и/или стандартизации, а также изучение возможностей синергии между этим процессом и существующими мандатами и процессами отчетности на национальном уровне.

10. Несмотря на положения о гибкости, закрепленные в Парижском соглашении и подробно описанные в УПРП, многие Стороны, являющиеся развивающимися странами, ожидают, что потребуются значительные усилия для перехода от существующих механизмов ИООП к РРТ. Для этих Сторон увеличение глубины, объема и периодичности отчетности в рамках РРТ будет представлять собой серьезную проблему с точки зрения ресурсов, необходимых для выполнения новых требований. В этом контексте Сторонам необходимо ознакомиться с ОТФ и понять, какие аспекты необходимой и полученной поддержки должны быть отражены в отчетах в рамках РРТ для отслеживания прогресса в реализации и достижении ОНУВ.

В. Цели

11. В 2020 и 2021 годах КГЭ провела 14 виртуальных региональных практических онлайн-рабочих совещаний по существующим механизмам ИООП и РРТ. Цель рабочих совещаний заключалась в укреплении технического потенциала экспертов Сторон, являющихся развивающимися странами, в области осуществления

⁷ Стороны, являющиеся наименее развитыми странами, и малые островные развивающиеся государства могут по своему усмотрению представлять информацию, указанную в пп. 7–10 статьи 13 Парижского соглашения.

⁸ URL: <https://unfccc.int/documents/307003>.

⁹ IPCC. 1997. *Revised 1996 IPCC Guidelines for National Greenhouse Gas Inventories*. JL Houghton, LG Meira Filho, B Lim, et al. (eds.). Paris: IPCC/Organisation for Economic Co-operation and Development/International Energy Agency.
URL: <https://www.ipcc-nggip.iges.or.jp/public/gl/invs1.html>.

¹⁰ IPCC. 2006. *2006 IPCC Guidelines for National Greenhouse Gas Inventories*. S Eggleston, L Buendia, K Miwa, et al. (eds.). Hayama, Japan: Institute for Global Environmental Strategies. URL: <http://www.ipcc-nggip.iges.or.jp/public/2006gl>.

существующих механизмов ИООП и понимания РРТ с целью содействия подготовке Сторон, являющихся развивающимися странами, к осуществлению РРТ.

12. Семинары, проведенные в 2022 году и посвященные отслеживанию прогресса в реализации и достижении ОНУВ, были разработаны на основе учебных материалов, уже подготовленных для рабочих совещаний, проведенных в 2020 и 2021 годах, и были посвящены следующим вопросам:

a) представление информации, связанной с отслеживанием прогресса в реализации и достижении ОНУВ, а также с оценкой результатов политики, мер, действий и планов, в том числе тех, которые имеют сопутствующие преимущества для предотвращения изменения климата в результате действий по адаптации и планов диверсификации экономики;

b) определение показателей для отслеживания прогресса в реализации и достижении ОНУВ;

c) понимание требований к подготовке структурированного резюме по отслеживанию прогресса в реализации и достижении ОНУВ;

d) понимание национальных условий, институциональных механизмов и стратегий, определяемых странами, с целью выявления необходимой и полученной поддержки в отношении отслеживания прогресса в реализации и достижении ОНУВ.

13. Основная цель рабочих совещаний, проведенных в 2022 году, заключалась в том, чтобы путем вовлечения участников в дискуссии и упражнения укрепить технический потенциал экспертов из Сторон, являющихся развивающимися странами, в области реализации существующих механизмов ИООП, имеющих отношение к отслеживанию прогресса в осуществлении и достижении ОНУВ, определить объем необходимой и полученной поддержки в отношении отслеживания прогресса ОНУВ и подготовиться к реализации РРТ, дополнив другие усилия КГЭ в этом направлении.

14. На основе обратной связи, полученной в ходе двухгодичных обследований для подведения итогов и после предыдущих рабочих совещаний, а также с учетом просьбы ВОО 57 к КГЭ активизировать предоставление технических консультаций и поддержки Сторонам, являющимся развивающимися странами, в отношении представления информации в соответствии с главами III–IV приложения к решению 18/СМА.1¹¹, цели рабочих совещаний, которые были проведены в 2023 году и были посвящены представлению информации о воздействии изменения климата и адаптации, а также о необходимой и полученной поддержке в связи с адаптацией, заключались, в частности, в следующем:

a) повысить осведомленность национальных институтов и экспертов о положениях Конвенции и Парижского соглашения, касающихся представления информации о воздействии изменения климата и адаптации к нему, в том числе о необходимой и полученной поддержке;

b) предоставить участникам обзор методологий сбора и управления данными, а также подходов, используемых для оценки воздействия, рисков и уязвимости; выявление и определение приоритетности мер по адаптации; сообщение информации, связанной с предотвращением, минимизацией и устранением потерь и ущерба от воздействий изменения климата; и сообщение информации о необходимой и полученной поддержке для адаптации;

c) пропагандировать передовую практику и использовать накопленный опыт в области распространения информации об адаптации в рамках Конвенции и Парижского соглашения, а также содействовать созданию сетей и обмену соответствующим опытом между национальными экспертами.

¹¹ FCCC/SBI/2022/20, п. 25.

С. Структура

15. Обучение проводилось в очной форме, при этом на некоторых рабочих совещаниях был обеспечен устный перевод. Перед началом рабочих совещаний участникам были предоставлены учебные материалы и презентации (см. приложение).

16. Обучение было ориентировано на экспертов, активно участвующих в процессах, связанных с существующими механизмами ИООП и РРТ, в том числе в части создания и поддержания институциональных механизмов и сбора данных и информации для подготовки НС, ДДОИ, кадастров ПГ и ДДТ. КГЭ настоятельно рекомендовала национальным координационным центрам учитывать гендерную проблематику при назначении экспертов для участия.

17. Обучение было организовано в три этапа — подготовительный этап, Этап обучения и последующая деятельность, которые занимали две недели¹².

1. Подготовительный этап

18. На подготовительном этапе участники изучили вводные материалы, определили свои ожидания и ознакомились с учебными материалами и упражнениями. Участники получили опросный лист, в котором указали личную информацию, включая опыт, сферы деятельности и интересы. Им было предложено представить первоначальный набор вопросов по материалам рабочего совещания или по тем областям, по которым они хотели бы получить разъяснения. Полученная информация была обобщена и доведена до сведения консультантов КГЭ.

2. Этап обучения

19. Рабочие совещания проводились в течение трех дней в каждом случае в 2022 году и четырех дней в каждом случае в 2023 году. В ходе рабочих совещаний участники имели возможность задать вопросы и получить разъяснения по материалам, предоставленным в ходе подготовительного этапа, обменяться мнениями и обсудить соответствующие темы. Участники также поделились своим опытом и извлеченными уроками.

3. Последующий этап

20. После окончания обучения участникам было предложено продолжить общение с коллегами и консультантами КГЭ, чтобы ответить на любые технические вопросы или поделиться своим опытом, извлеченными уроками или техническими ресурсами, которые могут быть полезны их коллегам. Кроме того, среди участников был проведен онлайн-опрос с целью получения отзывов о подготовительном и учебном этапах, подходе и содержании обучения, а также о том, были ли достигнуты цели обучения и оправдались ли индивидуальные ожидания участников.

III. Резюме обсуждений на рабочих совещаниях

A. Рабочие совещания 2022 года

1. Понимание механизмов расширенных рамок для обеспечения транспарентности

21. Была представлена презентация, знакомящая с результатами КСС 3 и 4 в отношении РРТ, в частности с тем, как она опирается на существующие механизмы ИООП в рамках Конвенции и расширяет их, а также с важностью механизмов обеспечения транспарентности на внутреннем уровне. Участники обсудили структуру ДДТ и ОТФ для представления информации, необходимой для отслеживания

¹² Повестки дня рабочих совещаний 2022 и 2023 годов доступны на URL: <https://unfccc.int/process/bodies/constituted-bodies/consultative-group-of-experts/calendar-of-meetings/archive-of-meetings>.

прогресса в реализации и достижении ОНУВ. Дискуссии велись вокруг используемой технической терминологии, например, для структурированного резюме по отслеживанию прогресса в реализации и достижении ОНУВ в соответствии со Статьей 4 Парижского соглашения; национальных прогнозов выбросов парниковых газов; политики, мер, действий и планов в области изменения климата, включая те, которые имеют сопутствующие выгоды для предотвращения изменения климата, обусловленные действиями по адаптации и планами диверсификации экономики; и использования качественных и количественных показателей для отслеживания прогресса в реализации и достижении ОНУВ.

22. Большинство участников рабочих совещаний отметили, что в их странах деятельность по ИООП и РРТ координируется централизованно национальными органами по охране окружающей среды или изменению климата. К другим организациям, участвующим в процессах ИООП и РРТ, относятся подразделения по ПГ; министерства сельского хозяйства, энергетики, финансов, лесного хозяйства, планирования или транспорта; национальные статистические службы; организации частного сектора; научно-исследовательские институты; и субнациональные агентства.

23. Участники поделились информацией о планах и проектах, направленных на укрепление потенциала по внедрению РРТ и подготовке первого ДДТ. Они отметили трудности, связанные с переходом на РРТ, и выразили обеспокоенность по поводу способности сделать это до подачи первого ДДТ. Многие участники отметили, что потребуются дополнительная поддержка, в том числе на техническом уровне в части подготовки информации в соответствии с УПРП, использования ОТФ и форматов отчетности; на кадровом уровне в части обеспечения достаточного количества квалифицированного персонала для подготовки отчетности по изменению климата; и на уровне финансовых ресурсов в части обеспечения достаточного финансирования таких мероприятий, как расширение участия заинтересованных кругов в процессе подготовки отчетности.

24. Некоторые участники признали важность международной поддержки для более плавного перехода на РРТ и привели примеры международных программ поддержки.

2. Оценка и учет выбросов и абсорбции парниковых газов

25. Участникам рабочих совещаний был представлен обзор этапов оценки и отчетности о прогрессе в достижении целей по сокращению выбросов ПГ. Участникам был предложен список типичных методов учета выбросов, которые можно использовать для оценки прогресса в достижении целей по сокращению выбросов ПГ.

26. Участники рабочих совещаний узнали, как оценить изменения в выбросах и абсорбции ПГ в результате конкретных мер политики и действий по сравнению с базовым сценарием, обсудили общие типы политических инструментов для сокращения выбросов ПГ, включая климатические нормы и стандарты, углеродные налоги и сборы и субсидии, а также важность повышения осведомленности о необходимости действий в области климата для содействия изменению поведения и удовлетворения потребностей в разработке и передаче технологий.

27. Далее участники обсудили этапы оценки и отчетности о прогрессе в достижении целей по сокращению выбросов ПГ, включая определение этих целей и выявление возможных мер политики и мер по их достижению; оценку влияния политики и мер на выбросы ПГ (*ex ante* и *ex post*); мониторинг прогресса на этапе реализации; и обновление систем кадастров ПГ.

28. Участники приняли участие в упражнении по составлению причинно-следственной цепочки при реализации политики субсидирования теплоизоляции жилья, чтобы узнать, как достичь поставленных целей, в данном случае снизить спрос на электроэнергию, вырабатываемую на ископаемом топливе, и способствовать сокращению выбросов ПГ.

29. Участники рассказали о следующем опыте и проблемах, с которыми им пришлось столкнуться:

а) существуют трудности с определением политики и мер по снижению выбросов ПГ в конкретном секторе, пониманием их взаимодействия с существующей политикой и мерами и выявлением областей дублирования или контрпродуктивности нескольких политических мер. Выявление таких трудностей и внесение необходимых коррективов в соответствующие политику и меры требует специальных знаний и межведомственного подхода со стороны государства;

б) существует постоянная потребность в укреплении национального технического потенциала для полного понимания предполагаемых и непреднамеренных утечек и побочных эффектов реализации политики и мер, направленных на сокращение выбросов ПГ, что, по мнению специалистов, имеет решающее значение для мониторинга прогресса в реализации и достижения ОНУВ.

3. Оценка результатов политики и мер по предотвращению изменения климата

30. Была представлена информация о том, как отслеживать общий прогресс в достижении национальных или субнациональных целей по снижению выбросов или интенсивности выбросов ПГ и рассчитывать соответствующие выбросы и абсорбцию ПГ, в том числе в сравнении с базовым годом или базовым сценарием. Они прошли обучение по разработке целей и оценке результатов предотвращения изменения климата, в частности по проведению исследований потенциальных областей предотвращения изменения климата, определению границ и уровней целей и установлению сроков их достижения.

31. Затем участники приняли участие в практических упражнениях: 1) разработке различных типов целей по предотвращению изменения климата, изучении профилей выбросов ПГ и потенциала предотвращения изменения климата, а также определении секторального охвата с учетом различных факторов, способствующих усилиям по предотвращению изменения климата, и местного контекста; 2) расчете допустимых выбросов ПГ на основе процентного сокращения выбросов по сравнению с базовым годом и подлежащих учету выбросов ПГ для целевого года, чтобы определить, была ли достигнута цель по предотвращению изменения климата; и 3) рассмотрении вопроса о том, какая информация из предыдущих упражнений может быть использована для выполнения положений об отчетности в соответствии с РРТ и УПРП.

32. Участники поделились своим опытом постановки целей по предотвращению изменения климата и их преобразования в практические проекты. Некоторые из них отметили, что, хотя ОНУВ их страны содержит цели и задачи, все еще существует необходимость в наращивании потенциала для разработки показателей, позволяющих отслеживать ход реализации, и создания системы сбора необходимых данных для представления информации о пробелах и потребностях. Они оценили системный подход к практическим упражнениям и сочли полезным составить карту целей и задач по предотвращению изменения климата в ОНУВ.

4. Общие табличные форматы для представления информации о необходимой и полученной поддержке для внедрения расширенных рамок для обеспечения транспарентности

33. Была сделана презентация, в которой подчеркивались различия в представлении информации о необходимой и полученной поддержке в рамках действующих механизмов ИООП в соответствии с руководящими принципами для ДДОИ, содержащимися в решении 2/СР.17, и в рамках РРТ в соответствии с УПРП. Были приведены примеры проблем, которые могут возникнуть при реализации РРТ в конкретных странах, таких как определение климатического финансирования в контексте страны, внедрение методов отслеживания климатического финансирования на уровне страны, оценка и устранение пробелов и неопределенностей в данных, улучшение картирования и взаимодействия с заинтересованными кругами, совершенствование систем и практики отчетности о воздействии, а также учет гендерных аспектов в отчетности о необходимой и полученной поддержке. Участники просили разъяснить уровень детализации данных, которые необходимо собирать в

соответствии с УППП, а также информацию, которую необходимо включать в общие таблицы отчетности и ОТФ для ДДТ.

34. Участники указали на целый ряд потребностей, в том числе на необходимость более целенаправленного укрепления потенциала для сбора данных, показывающих влияние гендерной политики и мер на предпринимаемые климатические действия; более комплексный подход к отслеживанию климатического финансирования со стороны министерств финансов и других министерств; более полная оценка финансовой поддержки национальных действий в области климата, оказываемой отечественными и международными заинтересованными кругами; и более надежные системы сбора и мониторинга данных для отслеживания потоков климатического финансирования.

35. Также был представлен доклад об опыте правительства Японии по созданию системы отслеживания потоков климатического финансирования; мониторинге предоставляемой финансовой поддержки; реализации политики страны в области международного сотрудничества по вопросам изменения климата; и отчетности по этим элементам в рамках двухгодичного доклада. Правительство Японии также поделилось своим опытом подготовки двухгодичных докладов и рассказало о том, как оно готовится к переходу на РРТ. Участники высоко оценили полученную информацию и высказанные соображения.

5. Институциональные механизмы для реализации существующих механизмов измерения, отражения в отчетности и проверки, а также расширенных рамок для обеспечения транспарентности

36. Была представлена презентация, посвященная преимуществам наличия надежных институциональных механизмов для ИООП климатических действий и поддержки; необходимости дальнейшего развития и совершенствования существующих механизмов; необходимости изучения различных вариантов институциональных механизмов; и необходимости поиска поддержки в укреплении потенциала, необходимого для создания надежных институциональных механизмов.

37. Участники обсудили основные возникающие проблемы и потребности, связанные с созданием надежных и устойчивых институциональных механизмов для реализации РРТ, а также рассмотрели вопрос о том, как взаимодействие со старшими и высокопоставленными участниками в сфере изменения климата может повысить политическую поддержку на внутреннем уровне и обеспечить успешную реализацию существующих механизмов ИООП и РРТ.

38. Участники рассказали о проблемах, с которыми сталкиваются их страны в плане развития и совершенствования существующих институциональных механизмов, в том числе в связи с разработкой проектов и обращением за поддержкой к Глобальному экологическому фонду в рамках его Инициативы в области укрепления потенциала в интересах транспарентности. Они рассказали о путях решения этих проблем, таких как увеличение числа заинтересованных кругов, оказывающих помощь в сборе данных, например, путем привлечения национальных университетов и статистических служб; обучения сотрудников отраслевых министерств с целью повышения их возможностей по сбору, обработке и представлению данных; привлечения консультантов для передачи соответствующих знаний и навыков местному персоналу; и назначения «климатических лидеров» на высокие посты в отраслевых министерствах для разъяснения необходимости и преимуществ институциональных механизмов обеспечения транспарентности.

В. Рабочие совещания 2023 года

1. Глобальное положение в области воздействий изменения климата и адаптации

39. Была представлена презентация, посвященная глобальному положению в области воздействий изменения климата и адаптации, включая последние результаты Шестого оценочного доклада МГЭИК; наблюдаемым и прогнозируемым

последствиям изменения климата и рискам глобального потепления в ближне-, средне- и долгосрочной перспективах; а также понесенным убыткам и ущербу. Также были затронуты такие темы, как создание благоприятных условий для действий по адаптации, обеспечение синергии между действиями по адаптации и предотвращению изменения климата для эффективного противодействия воздействиям и рискам изменения климата, понимание того, как жизнестойкое к изменению климата развитие связано с комплексным и инклюзивным национальным планированием и инвестициями с учетом социальных, экологических и экономических аспектов, а также понимание необходимости международного сотрудничества для мобилизации необходимой поддержки.

40. Был представлен широкий обзор того, как национальные правительства коллективно реагируют на изменение климата в рамках межправительственного переговорного процесса по изменению климата, а также информация о последних решениях и прогрессе в области воздействий изменения климата и адаптации к нему, в том числе в отношении новых механизмов финансирования мер реагирования на потери и ущерб, глобальной цели по адаптации и климатически жизнестойкого развития.

41. Участники обсудили результаты Шестого оценочного доклада МГЭИК, обменялись опытом конкретных стран и подтвердили настоятельную необходимость принятия мер по борьбе с изменением климата. Участники высоко оценили подробные знания консультантов, которые отвечали на вопросы и разъясняли содержание представленных материалов.

2. Представление информации, связанной с воздействиями изменения климата и адаптацией

42. Участникам был представлен обзор механизмов и инструментов для представления информации о воздействиях изменения климата и адаптации в рамках Конвенции и Парижского соглашения (например, в НС, НПА, ОНУВ, ДДТ и сообщения об адаптации), а также взаимосвязи этих механизмов и инструментов, например, с глобальным подведением итогов, глобальной целью по адаптации и Целями в области устойчивого развития.

43. Участники положительно оценили определение информации о воздействиях изменения климата и адаптации, которую необходимо представлять по различным каналам, таким как НС, НПА, ОНУВ, ДДТ и сообщения об адаптации, а также то, как эти каналы связаны с глобальным подведением итогов. Было подчеркнуто, что информация должна передаваться в сроки, установленные для каждого канала, и что следует избегать дублирования информации по этим каналам.

44. Участники поделились опытом, проблемами и извлеченными уроками в области отчетности о воздействиях изменения климата и адаптации к нему в своих странах. Обсуждались вопросы сотрудничества между государственными ведомствами и министерствами по международной повестке дня, в том числе пути расширения такого сотрудничества, а также передовые практики отчетности по адаптации. Участники предложили такие меры по укреплению потенциала, как инвестирование в подготовку национальных экспертов по вопросам отчетности о воздействиях изменения климата и адаптации к нему, распределение ролей и обязанностей между соответствующими структурами по подготовке информации, необходимой для отчетности о воздействиях изменения климата и адаптации к нему, информирование о последних результатах переговоров по изменению климата, использование поддержки по наращиванию потенциала, предлагаемой организациями системы Организации Объединенных Наций и другими поставщиками поддержки, а также разработка методов и инструментов сбора данных и информации для облегчения мониторинга воздействий, оценки уязвимости и разработки политики адаптации.

3. Элементы отчетности о воздействиях изменения климата и адаптации в расширенных рамках для обеспечения транспарентности

45. Положения об отчетности согласно УПРП освещались систематически, и приводились примеры типа и объема информации, представляемой в НС, НПА и сообщениях по вопросам адаптации.

46. Были отмечены различия и нюансы между отчетностью в рамках РРТ и отчетностью в рамках других механизмов, например, для НС и сообщений по вопросам адаптации. Участники отметили необходимость более интегрированных способов подготовки информации, отвечающей этим различным требованиям к отчетности.

4. Анализ воздействий изменения климата, уязвимости и рисков, системы оценки, а также планирование и осуществление

47. Участники совместно с консультантами обсудили методы оценки воздействий изменения климата, уязвимости и рисков на местном, проектном, национальном, региональном и глобальном уровнях, а также выявления потребностей в адаптации. Обсуждались существующие и новые подходы к оценке воздействий, уязвимости и адаптации, а также соответствующие методы и инструменты, и приводились примеры проведения оценок в конкретных странах. Было подчеркнуто, что оценки должны проводиться регулярно, чтобы не отставать от изменений контекста и обстоятельств.

48. Участники приняли участие в практических упражнениях по оценке потребностей в адаптации. Перед ними была поставлена задача изучить пятиэтапный процесс оценки потребностей, который представляет собой систематический подход, который можно использовать для проведения оценки потребностей. Проведенная работа показала, что не существует универсального подхода к проведению оценки потребностей и что важно учитывать социальные, физические и экономические факторы уязвимости, риски и сценарии, чтобы найти оптимальный подход к оценке и разработать внутренние планы адаптации к изменению климата.

5. Отражение результатов оценки воздействий изменения климата, уязвимости и рисков в национальной политике и планах

49. Обсуждались информация и инструменты для отражения результатов оценки потребностей с учетом воздействий, уязвимости и рисков в национальной политике и бюджетах. Участники рассмотрели возможности включения адаптационных аспектов в планирование как на местном, так и на национальном уровне; создания взаимосвязей между адаптацией и устойчивым развитием; обеспечения должного учета потенциальных последствий изменения климата при разработке национальных планов и политики и выделения необходимых ресурсов; и доступа к международному климатическому финансированию.

50. Была представлена информация об аналитических инструментах и подходах, таких как анализ затрат и выгод и многокритериальный анализ, их преимуществах и ограничениях, а также о том, как они могут быть использованы для определения приоритетности вариантов адаптации.

51. Участники подчеркнули важность наличия соответствующих данных и знаний, а также учета потребностей и приоритетов при разработке политики и планов. Они приняли участие в практическом занятии по оценке и определению приоритетности вариантов адаптации с помощью многокритериального анализа для сельского и водного хозяйства, а также по воплощению отобранных на основе этого анализа вариантов в отраслевых действиях.

6. Принятие решений о действиях в области климата на основе фактических данных

52. ВМО продемонстрировала имеющиеся в открытом доступе инструменты для более точного и детального мониторинга погодных явлений и оценки того, насколько они могут быть связаны с изменением климата, а также методологию каталогизации

опасных погодных, климатических и водных явлений с целью получения прозрачных и авторитетных данных для документирования последствий изменения климата и эффективности усилий по адаптации, и основанную на фактических данных методологию для характеристики климатических систем (прошлого, настоящего и будущего) по ключевым климатическим показателям и их взаимосвязи с неклиматическими факторами, способствующими изменению климата.

53. Затем участники приняли участие в практическом занятии, используя онлайн-инструменты, такие как Климатическая информационная платформа¹³, для создания национальных отчетов по различным показателям изменения климата и погодным явлениям за определенные временные периоды. Они обсудили, как эта информация может способствовать принятию решений и разработке политики и планов действий в области изменения климата.

7. Определение пробелов и потребностей в укреплении потенциала в области воздействий изменения климата и адаптации

54. Была представлена информация из ежегодного доклада КГЭ об оценке технических потребностей, касающаяся пробелов и потребностей в укреплении потенциала в отношении отчетности Сторон, являющихся развивающимися странами, о воздействиях изменения климата и адаптации¹⁴. Затем участники приняли участие в практическом занятии, в ходе которого они изучили готовность своей страны к внедрению РРТ и выявили следующие пробелы и потребности в наращивании потенциала, которые необходимо устранить, в частности:

a) отсутствие правовой базы или формального процесса предоставления данных о воздействиях изменения климата и адаптации широким диапазоном заинтересованных кругов;

b) отсутствие механизмов обмена данными, платформ и шаблонов для предоставления данных на согласованной основе, а также отсутствие руководства по разработке сценариев уязвимости, риска и оценки адаптации;

c) потребность в поддержке и ресурсах во многих областях, включая разработку и обслуживание системы, анализа данных и использования УПРП;

d) отсутствие межведомственных систем мониторинга эффективности адаптационных мероприятий, а также мониторинга и оценки воздействий изменения климата.

8. Определение приоритетности недостатков и потребностей в укреплении потенциала и имеющейся поддержки

55. Участники рассмотрели способы определения приоритетности недостатков и потребностей в области укрепления потенциала по степени их срочности. Затем представители Комитета по адаптации, ИУПТ-ГПП, КГЭ, Исполнительного комитета Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата, Группы экспертов по наименее развитым странам, Программы развития Организации Объединенных Наций и ВМО рассказали о своей последней работе и технических материалах, а также пролили свет на имеющуюся поддержку для удовлетворения этих пробелов и потребностей. Участники поделились опытом получения поддержки от Глобального экологического фонда и организаций системы Организации Объединенных Наций для подготовки национальных докладов по климату и реализации проектов по укреплению потенциала.

9. Представление информации о необходимой и полученной поддержке для внедрения расширенных рамок для обеспечения транспарентности

56. Была представлена информация о УПРП и ОТФ для отчетности о необходимой и полученной поддержке в ДДТ. На примерах стран были отмечены проблемы,

¹³ URL: <https://climateinformation.org>.

¹⁴ FCCC/TP/2023/5.

связанные с внедрением РРТ, такие как определение климатического финансирования в национальном контексте; отслеживание климатического финансирования на национальном уровне; оценка и устранение пробелов и неопределенностей в данных; совершенствование процесса картирования и взаимодействия с заинтересованными кругами; совершенствование систем и практики отчетности о воздействиях; и включение гендерных аспектов в отчетность о необходимой и полученной поддержке.

57. Участники просили разъяснить уровень детализации данных, которые необходимо собирать в соответствии с УППП, а также информацию, которую необходимо включать в общие таблицы отчетности и ОТФ для ДДТ. Они подчеркнули необходимость сбора информации на национальном уровне, в частности о поддержке, необходимой для решения проблем, связанных с воздействиями изменения климата, уязвимостью и рисками, и о полученной поддержке, а также необходимость укрепления потенциала для сбора информации о поддержке деятельности, связанной с предотвращением, минимизацией и устранением потерь и ущерба в результате воздействий изменения климата.

58. Затем участники рассказали о своем опыте и проблемах, возникающих при сборе такой информации, включая отсутствие координации между учреждениями, отсутствие меморандумов о взаимопонимании, обязывающих организации отчитываться о полученной поддержке, чрезмерную зависимость от консультантов при проведении анализа потребностей и неспособность эффективно воплотить такой анализ в политику и планы по обращению за поддержкой, а также недостаточную осведомленность об имеющихся инструментах и подходах, которые могли бы помочь в сборе данных и информации.

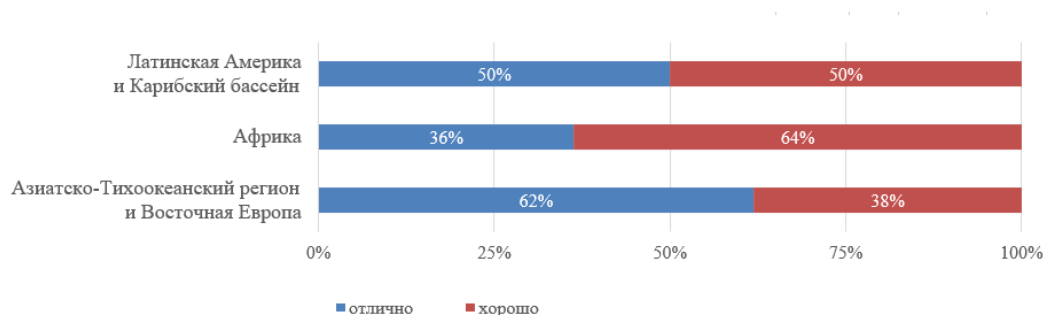
IV. Обратная связь от участников

A. Рабочие совещания 2022 года

59. После каждого рабочего совещания проводился опрос для получения обратной связи от участников. Респондентам было предложено оценить рабочее совещание в целом как отличное, хорошее, удовлетворительное или плохое. Рисунок 1 показывает, что все респонденты оценили рабочие совещания 2022 года на отлично или хорошо.

Рис. 1

Опрос мнений участников о качестве региональных практических учебных рабочих совещаний 2022 года



60. Все респонденты отметили, что рабочие совещания были хорошо структурированы и организованы и что они могли легко или очень легко получить доступ к учебным материалам. Они отметили, что учебные занятия в ходе рабочих совещаний были хорошо представлены и проведены, а также что их вопросы были рассмотрены, и пришли к выводу, что рабочие совещания позволили им лучше понять затронутые темы. Некоторые опрошенные участники рабочих совещаний 2022 года выразили мнение, что уроки, полученные при подготовке НС и ДДОИ, послужат им ориентиром при подготовке ДДТ.

61. Все опрошенные респонденты высоко оценили проведенные рабочие совещания. Большинство из них предложили увеличить продолжительность рабочих совещаний для более глубокого изучения их содержания, а некоторые — выделить больше времени на групповые упражнения и презентации конкретных примеров.

62. Респонденты, участвовавшие в опросе, отметили, что хотели бы получить на будущих рабочих совещаниях больше информации об определении и отчетности по действиям по предотвращению изменения климата и отслеживании прогресса в реализации и достижении ОНУВ, о понимании РРТ и УПРП, об определении и отчетности по действиям по адаптации, а также о применении полученных знаний в конкретных условиях своей страны. На вопрос о том, какие области следует включить в программу будущих рабочих совещаний, КГЭ получила 55 ответов, которые представлены на рис. 2.

Рис. 2

Области, определенные опрошенными участниками рабочих совещаний 2022 года, для включения в будущие рабочие совещания

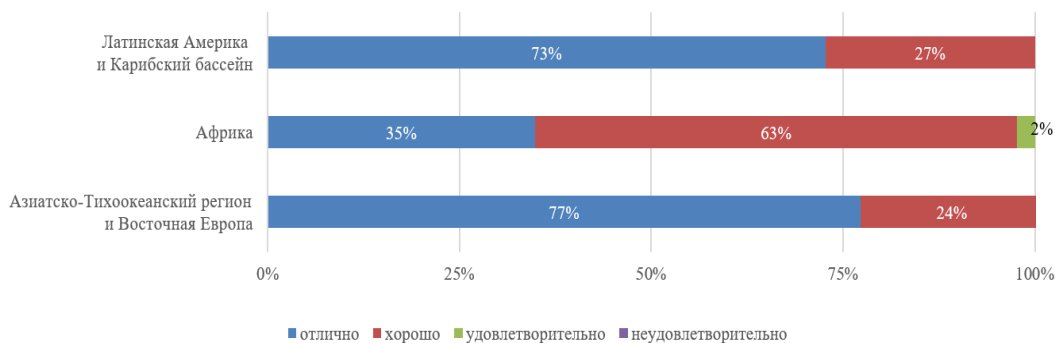


В. Рабочие совещания 2023 года

63. После каждого рабочего совещания проводился опрос для получения обратной связи от участников. Респондентам было предложено оценить рабочее совещание в целом как отличное, хорошее, удовлетворительное или плохое. Рисунок 3 показывает, что все респонденты оценили рабочие совещания на отлично или хорошо.

Рис. 3

Опрос мнений участников о качестве региональных практических учебных рабочих совещаний 2023 года



Примечание: В результате округления сумма процентных долей на рисунке может не равняться 100 %.

64. Участники отметили, что рабочие совещания были хорошо структурированы и организованы и что они могли легко или очень легко получить доступ к учебным материалам. Тренинги были хорошо представлены и проведены, и вопросы участников были рассмотрены. Участники отметили, что учебные материалы и презентации улучшили их понимание тем, связанных с адаптацией, и того, как

информация, связанная с адаптацией, может быть представлена в соответствии с Парижским соглашением. Кроме того, респонденты отметили, что в материалах содержится ключевая информация, которую они будут использовать в своей работе по определению потребностей и планов действий по адаптации, а также при подготовке НПА и ДДТ. Респонденты также выразили мнение, что изучение опыта и уроков, полученных в других странах, будет служить им ориентиром при подготовке своих ДДТ.

65. Респонденты положительно оценили рабочие совещания, а некоторые предложили увеличить продолжительность учебных рабочих совещаний или выделить больше времени на групповые упражнения и презентации конкретных примеров.

66. Респонденты, принявшие участие в опросе, отметили, что хотели бы получить на будущих рабочих совещаниях больше информации о понимании РРТ и УПРП, определении и отчетности по адаптационным мероприятиям, создании и укреплении институциональных механизмов, а также применять полученные знания в конкретных условиях своей страны (см. рис. 4).

Рис. 4

Области, определенные опрошенными участниками рабочих совещаний 2023 года, для включения в будущие рабочие совещания



С. Дополнительные замечания

67. КГЭ выразила признательность правительствам Армении, Белиза, Кабо-Верде, Камбоджи и Германии за организацию рабочих совещаний, а также всем консультантам и организациям, оказавшим помощь в ходе рабочих совещаний, включая ВМО, Институт мировых ресурсов, Копенгагенский климатический центр ЮНЕП и Программу развития Организации Объединенных Наций, а также помощь, оказанную в рамках ИУПТ-ГПП и Министерством окружающей среды Японии.

68. КГЭ поблагодарила Стороны, которые предоставили финансовые ресурсы для поддержки ее работы, включая организацию этих рабочих совещаний.

Приложение

Подготовительные материалы для проведения региональных практических учебных рабочих совещаний

1. Для проведения рабочих совещаний в 2022 году были предоставлены следующие подготовительные материалы:

а) техническое руководство для Сторон, являющихся развивающимися странами, по подготовке к осуществлению РРТ согласно Парижскому соглашению на английском, арабском, испанском, китайском, русском, португальском и французском языках¹;

б) четыре вводных видеоролика о механизмах ИООП и РРТ на английском, арабском, испанском, русском и французском языках²;

в) инструментарий КГЭ по институциональным механизмам³, включающий в себя справочник на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках, посвященный таким механизмам, поддерживающим ИООП или транспарентность действий и поддержки в области климата; анимации по институциональным механизмам; обобщение странового опыта и извлеченных уроков; и подборка ссылок на другие соответствующие технические ресурсы;

г) практическое занятие, направленное на то, чтобы помочь участникам определить необходимые механизмы для отслеживания прогресса в реализации и достижении ОНУВ, а также определить направления деятельности и потребности в поддержке.

2. Для проведения рабочих совещаний в 2023 году были предоставлены следующие подготовительные материалы:

а) учебные материалы КГЭ по представлению информации, связанной с воздействиями изменения климата и адаптацией⁴;

б) презентации, упражнения и вводные видеоматериалы по ИООП, РРТ и институциональным механизмам.

¹ CGE. 2023. *Technical handbook for developing country Parties on preparing for implementation of the enhanced transparency framework under the Paris Agreement*. Bonn: UNFCCC. URL: <https://unfccc.int/process-and-meetings/transparency-and-reporting/support-for-developing-countries/consultative-group-of-experts/enhanced-transparency-framework-technical-material#Technical-Handbook>.

² См. URL: <https://www.youtube.com/playlist?list=PLBcZ22cUY9RLLBHnq3xwvt1fq3qPqcxWb>.

³ См. URL: <https://unfccc.int/CGE/IA>.

⁴ URL: <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/consultative-group-of-experts-cge/cge-training-materials/enhanced-transparency-framework-technical-material#CGE-adaptation-materials-for-ETF-reporting>.