



---

**Вспомогательный орган по осуществлению**

**Пятьдесят девятая сессия**

Объединенные Арабские Эмираты,

30 ноября — 12 декабря 2023 года

**Двенадцатый Дурбанский форум по укреплению  
потенциала**

**Доклад секретариата**

*Резюме*

Двенадцатый Дурбанский форум был проведен 7 июня 2023 года в ходе пятьдесят восьмой сессии Вспомогательного органа по осуществлению под общей темой «возможности и сложности укрепления потенциала для формулирования и осуществления национальных планов в области адаптации».



## Аббревиатуры и сокращения

ВО	сессии вспомогательных органов
ВОО	Вспомогательный орган по осуществлению
Глобальная сеть по НПА	Глобальная сеть по национальным планам в области адаптации
КС	Конференция Сторон
МИУР	Международный институт устойчивого развития
НПА	национальный план в области адаптации
ПКУП	Парижский комитет по укреплению потенциала

## **I. Введение**

### **A. Мандат**

1. КС 17 просила ВОО еще более активизировать мониторинг и обзор эффективности укрепления потенциала путем организации ежегодного сессионного Дурбанского форума для обмена опытом и идеями, примерами передовой практики и извлеченными уроками между заинтересованными кругами в связи с осуществлением деятельности по укреплению потенциала. Она также поручила секретариату подготавливать краткий доклад о работе Дурбанского форума для рассмотрения ВОО<sup>1</sup>.
2. КС 24 просила ВОО тематически увязать совещания Дурбанского форума с ежегодной приоритетной областью деятельности ПКУП<sup>2</sup>, которой на 2023 год является поддержка укрепления потенциала в области адаптации с акцентом на устранение пробелов и удовлетворение потребностей, связанных с формулированием и осуществлением НПА. Таким образом, извлеченные уроки и результаты работы Дурбанского форума вносят непосредственный вклад в работу ПКУП.
3. КС 25 подчеркнула важность дальнейшего выявления и распространения извлеченных уроков в целях активизации осуществления мероприятий по укреплению потенциала в рамках Дурбанского форума и ПКУП<sup>3</sup>.

### **B. Структура доклада**

4. В главе II ниже представлены результаты двенадцатого Дурбанского форума, включая основные тезисы и информацию об их последующем рассмотрении ПКУП; в главе III ниже содержится информация о том, как было организовано совещание, включая его тематический охват и цели; в главе IV ниже кратко изложены вступительное заявление, представленное на сессии, установочная презентация, обсуждения в рамках дискуссионного форума и различные обсуждения в группах; в главе V ниже содержатся заключительные замечания.

### **C. Возможное решение Вспомогательного органа по осуществлению**

5. ВОО, возможно, пожелает рассмотреть содержащуюся в настоящем докладе информацию при обсуждении вопроса укрепления потенциала.

## **II. Итоги двенадцатого Дурбанского форума**

### **A. Основные тезисы**

6. Обсуждения в рамках Форума были посвящены возможностям и сложностям укрепления потенциала для формулирования и осуществления НПА. В рамках начатого в 2010 году в рамках РКИКООН процесса разработки и реализации НПА страны определяют свои среднесрочные и долгосрочные потребности в области адаптации, разрабатывают и реализуют решения по их удовлетворению. В НПА излагаются цели и устремления страны в области адаптации, что облегчает оценку ее результатов.
7. Разработка и реализация НПА представляет собой сложную задачу для многих развивающихся, в том числе наименее развитых, стран в силу сохраняющихся в различных областях и на различных уровнях пробелов и потребностей, которые препятствуют усилиям по укреплению адаптационного потенциала, повышению

<sup>1</sup> Решение 2/CP.17, пп. 144 и 147.

<sup>2</sup> Решение 15/CP.24, п. 6.

<sup>3</sup> Решение 10/CP.25, п. 11.

жизнестойкости и последовательной интеграции планов в области адаптации в национальную, субнациональную и секторальную политику и программы, особенно в стратегии, планы и бюджеты развития.

8. Многие развивающиеся страны не имеют потенциала, необходимого для получения доступа к финансовым ресурсам для процесса формулирования и осуществления НПА. Для решения этих проблем решающее значение имеют системные подходы с привлечением широкого круга участников, особенно на местном уровне, а децентрализованные финансовые системы могут помочь направить климатическое финансирование в местные органы власти и способствовать соответствующим инвестициям в отвечающие местным потребностям адаптационные проекты на уровне общин. Кроме того, согласование процедур доступа к финансовым ресурсам для реализации НПА с существующими государственными процедурами доступа к финансированию и введение основанных на результатах деятельности грантов на повышение жизнестойкости перед изменением климата позволили бы повысить прозрачность на этапе осуществления НПА. Также ключевое значение для оценки прогресса в осуществлении НПА и информирования о принятии соответствующих решений как на уровне сообщества, так и на уровне правительства имеют показатели эффективности.

9. Для активизации разработки стратегий осуществления НПА странам необходимо создать привлекательные с точки зрения финансирования проекты и обеспечить финансовые ресурсы для их реализации. Нарращивание потенциала в этой области должно включать создание соответствующих структур управления, в том числе для мониторинга, оценки и изучения опыта. Для обеспечения эффективности действий по адаптации и достижения более справедливых результатов жизненно важное значение имеет координация действий различных субъектов, участвующих в процессе разработки НПА.

10. Важно признать значение НПА для решения проблем изменения климата и снижения риска бедствий. НПА, которые также должны быть согласованы с национальными обязательствами, в частности в рамках Парижского соглашения и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, должны включать в себя меры по раннему предупреждению и обеспечению готовности. Для повышения эффективности НПА приоритетное внимание в них необходимо уделять уязвимым группам населения, например путем содействия их участия в климатическом планировании на уровне общин, также НПА должны включать гендерные аспекты и расширять права и возможности женщин, особенно проживающих в отдаленных районах коренных женщин, которые могут быть особенно уязвимы.

11. Обеспечение эффективного управления в целях повышения жизнестойкости перед изменением климата требует участия в процессе разработки НПА как местных, так и национальных органов власти, а также наличия инструментов для оценки эффективности осуществляемого ими управления в этой области.

12. Создание систем мониторинга, оценки и изучения опыта в контексте НПА является непростой задачей. Чтобы учитывать сквозной характер адаптации, эффективная система должна позволять собирать данные от различных секторов и людей из разных социальных слоев. Поэтому важно решить текущие проблемы, связанные с техническими возможностями и ресурсами, выделяемыми на создание таких систем.

13. Что касается управления данными и отчетности, связанной с системами мониторинга, оценки и изучения опыта, то во многих странах в обязательствах по отчетности, применимых к различным государственным структурам, имеются расхождения. В связи с этим, чтобы обеспечить получение последовательных и качественных данных по адаптации, необходимо наладить партнерские отношения с заинтересованными сторонами как из государственного, так и из частного сектора. Системы отчетности по вопросам адаптации должны быть интегрированы в более широкие национальные рамки отчетности, а усилия по адаптации должны согласоваться с отраслевой и национальной политикой.

14. Имеющийся на сегодняшний день опыт формулирования и реализации НПА показал, что осуществление соответствующих мероприятий по созданию потенциала, таких как обучение, семинары, расширение доступа к информации по вопросам климата и ее использования, должно начинаться на этапе планирования, а не на этапе осуществления. Потребности в потенциале важно выявлять и оценивать на протяжении всего процесса разработки НПА, в том числе в ходе консультаций с заинтересованными сторонами, чтобы дать возможность определить пути удовлетворения этих потребностей.

15. Странам необходимо предпринимать дальнейшие усилия для выявления и, соответственно, решения текущих проблем, связанных с реализацией мер в области адаптации на местном уровне, в том числе в отношении обеспечения эффективного укрепления потенциала и устранения климатических рисков.

16. Укрепление потенциала в контексте разработки и реализации НПА является непрерывным процессом. Укрепление институционального потенциала для процесса НПА имеет важное значение, но оно не должно ограничиваться обучением на индивидуальном уровне. Ключевое значение имеет сохранение институционального и индивидуального потенциала, также важно обеспечить всестороннее участие в процессе НПА широкого круга заинтересованных сторон, в том числе из недопредставленных групп.

## **В. Рассмотрение основных итогов Парижским комитетом по укреплению потенциала**

17. КС 21 постановила, что материалы для ПКУП должны включать доклады о работе Дурбанского форума<sup>4</sup>. На своем седьмом совещании<sup>5</sup> ПКУП принял решение рассмотреть итоги двенадцатого Дурбанского форума в межсессионный период при подготовке своего ежегодного доклада о техническом прогрессе.

## **III. Организация двенадцатого Дурбанского форума**

### **A. Справочные документы**

18. Концептуальная записка для двенадцатого Дурбанского форума и информация о его структуре<sup>6</sup> были подготовлены и предоставлены заблаговременно до начала совещания, чтобы облегчить дискуссии.

### **В. Сфера охвата и задачи**

19. Основная тема двенадцатого Дурбанского форума, а именно «возможности и сложности укрепления потенциала для формулирования и осуществления НПА», была выбрана с учетом просьбы, упомянутой в пункте 2 выше. Тема была разделена на подтемы, а именно: наращивание потенциала с целью:

- a) доступа к финансовым ресурсам для осуществления процесса формулирования и осуществления НПА, в том числе на местном уровне;
- b) разработки стратегий осуществления НПА;
- c) согласования стратегий адаптации и снижения риска бедствий в контексте НПА;

<sup>4</sup> Решение 1/CP.21, п. 79.

<sup>5</sup> URL: <https://unfccc.int/event/7th-meeting-of-the-paris-committee-on-capacity-building>.

<sup>6</sup> URL: <https://unfccc.int/event/12th-durban-forum-on-capacity-building-opportunities-and-challenges-for-enhancing-capacities-for>.

- d) включения в НПА вопросов гендерного равенства и социальной интеграции;
- e) внедрения систем мониторинга, оценки и изучения опыта.

### **С. Ход работы**

20. Двенадцатый Дурбанский форум был проведен 7 июня 2023 года в ходе ВОО 58. Собрание открыли сокоординаторы, Пеми Гасела (Южная Африка) и Макото Като (Япония), после чего с вступительными замечаниями выступили Саймон Стилл, Исполнительный секретарь РККОООН, и Хана Аль-Хашими, главный переговорщик по климату от Объединенных Арабских Эмиратов на КС 27 и 28.

21. С установочной презентацией выступила Роберта Янна, сопредседатель ПКУП, после чего под руководством сокоординаторов состоялось обсуждение в дискуссионной группе, в которую вошли:

- a) Тлоу Рамару, главный директор отдела адаптации к изменению климата Министерства лесного хозяйства, рыболовства и охраны окружающей среды Южной Африки;
- b) Анжела Дазе, директор по вопросам гендерного равенства и социальной интеграции для обеспечения жизнестойкости, МИУР;
- c) Джанниа Самуэльс, заместитель директора по вопросам жизнестойкости муниципалитета Панама;
- d) Софи де Конинк, глобальный менеджер Механизма по адаптации жизни к местным климатическим условиям.

22. Участники дискуссионной группы провели интерактивное обсуждение по различным аспектам общей темы совещания. После этого состоялись три параллельные групповые дискуссии, посвященные следующим темам, за которые проголосовали участники встречи:

- a) наращивание потенциала для разработки стратегий осуществления НПА — под руководством Эмили Бошам из Глобальной сети по НПА;
- b) наращивание потенциала для включения вопросов гендерного равенства и социальной интеграции в НПА — под руководством Анжелы Дазе из МИУР;
- c) наращивание потенциала для содействия партисипативному управлению и адаптации на местном уровне в контексте НПА — под руководством Грегга Уокера из международной организации «Посредники без границ».

23. В завершение совещания сокоординаторы выступили с заключительными замечаниями.

24. Повестка дня совещания, веб-трансляция, биографии консультантов и сокоординаторов, а также руководящие вопросы и темы для обсуждений в группах доступны на веб-сайте РККОООН.

## **IV. Краткое описание работы двенадцатого Дурбанского форума**

### **A. Вступительные заявления**

25. В своем вступительном слове Исполнительный секретарь РККОООН подчеркнул, что многие страны по-прежнему нуждаются в укреплении потенциала для формулирования и осуществления НПА. Он подчеркнул важность третьего и заключительного совещания технического диалога в рамках глобального подведения итогов, которое состоялось на ВО 58, заявив, что результаты диалога могут быть использованы для усиления мер по наращиванию потенциала путем поощрения

национальной ответственности, сотрудничества и для сохранения потенциала на системном, институциональном и индивидуальном уровнях.

26. В своем вступительном слове главный переговорщик по климату на КС 27 и КС 28 признала важность создания потенциала для формулирования НПА. Она подчеркнула, что потенциал необходимо не только создавать, но и укреплять и сохранять, отметив также важность привлечения к этой работе местных субъектов, молодежи и правительств. В заключение она отметила, что 2023 год, в котором завершится глобальное подведение итогов, станет решающим, когда на первый план выйдет ключевая роль наращивания потенциала в борьбе с изменением климата.

## **В. Установочная презентация**

27. Установочная презентация сопредседателя ПКУП была посвящена обобщению<sup>7</sup> материалов, представленных по приоритетной области деятельности ПКУП на 2023 год, а именно поддержке укрепления потенциала в области адаптации с акцентом на устранение пробелов и удовлетворение потребностей, связанных с формулированием и осуществлением НПА.

28. Среди основных пробелов и потребностей, выявленных в представленных материалах, чаще всего упоминался доступ к финансовой поддержке. Другие пробелы и потребности связаны с институциональными механизмами и координацией; стратегиями осуществления; доступом к технологиям и их использованием; сценариями изменения климата и научной информацией, а также их применением в местных условиях; оценкой рисков и уязвимости и управлением рисками; мониторингом, оценкой и изучением опыта.

29. В обобщающем докладе отмечается, что трудности, с которыми сталкиваются развивающиеся страны при подготовке НПА, могут помешать им получить техническую помощь и поддержку, необходимые для реализации их стратегий в области адаптации. В нем также отмечается следующее:

а) доступ к финансовым ресурсам на местном уровне является сложной задачей, а важная роль местных заинтересованных сторон, включая местные органы власти и сообщества, часто не учитывается в рамках деятельности по адаптации;

б) воздействие, риски и уязвимость, связанные с изменением климата, различны в разных секторах экономики, на субнациональном и национальном уровнях;

в) процессы мониторинга, оценки и изучения опыта особенно важны для отслеживания прогресса в области адаптации, однако в этой области существуют пробелы и потребности в потенциале;

г) гендерный дисбаланс, слабая социальная интеграция и недостаточное участие уязвимых групп, включая женщин, этнические меньшинства, инвалидов, коренные народы и молодежь, в усилиях по наращиванию потенциала являются серьезным препятствием для эффективного формулирования и осуществления НПА.

30. Для ответа на вызовы, обозначенные в обобщающем докладе, были предложены следующие решения:

а) поощрение интеграции мер по адаптации в планирование развития на местном уровне с целью обеспечения устойчивости и ответственности в отношении усилий по адаптации путем осуществления целенаправленного создания потенциала на субнациональном уровне, укрепления институционального потенциала на уровне провинций, округов и муниципалитетов, а также в различных секторах и создания необходимого для принятия мер потенциала заинтересованных сторон, затронутых изменением климата;

<sup>7</sup> URL: <https://unfccc.int/documents/628026>.

b) адаптация процесса создания потенциала к субнациональному, национальному или региональному контексту на основе соответствующих данных и информации, которые необходимо будет получить;

c) повышение эффективности процесса создания потенциала на субнациональном уровне путем учета специфики климатических усилий и ограничений субнациональных органов власти и других ключевых заинтересованных сторон, таких как организации гражданского общества, неформальные субъекты частного сектора и маргинализированные группы, в отношении формулирования и осуществления НПА;

d) разработка мероприятий по созданию потенциала, ориентированных на более широкую аудиторию на национальном уровне, такую как отраслевые министерства, частный сектор и организации гражданского общества, в том числе путем создания благоприятных условий для планирования и осуществления мер по адаптации к изменению климата на местном уровне и, соответственно, для создания потенциала;

e) включение в процесс НПА вопросов гендерного равенства и социальной интеграции;

f) активизация национальных усилий по адаптации благодаря региональной координации, что имеет значение в связи с трансграничным характером климатических воздействий, наличием общих природных ресурсов и экосистем, а также общими рисками, с которыми сталкиваются районы, расположенные на одной географической территории.

31. Затем сопредседатель ПКУП представила общую информацию о работе Комитета, в частности, о том, что он участвует в таких мероприятиях, как тематические диалоги на региональных неделях климата и предстоящее 5-е заседание Центра по укреплению потенциала на КС 28. ПКУП оказывает постоянную поддержку странам в планировании и осуществлении НПА, поддерживает связь и тесно сотрудничает с соответствующими органами РКИКООН, включая Комитет по адаптации, секретариат Совета Адаптационного фонда, Группу экспертов по наименее развитым странам и Исполнительный комитет по технологиям, а также в рамках соответствующих процессов РКИКООН, таких как Найробийская программа работы в области воздействий изменения климата, уязвимости и адаптации.

### **С. Обсуждение в рамках дискуссионной группы**

32. Выступая по подтемам, упомянутым в пункте 19 выше, участники дискуссионной группы ответили на следующие вопросы:

a) Каковы основные проблемы, возникающие при укреплении потенциала для:

i) доступа к финансовым ресурсам для процесса НПА, в том числе на местном уровне;

ii) разработки стратегий осуществления НПА;

iii) согласования стратегий адаптации и снижения риска бедствий в контексте НПА;

iv) включения в НПА вопросов гендерного равенства и социальной интеграции;

v) внедрения систем мониторинга, оценки и изучения опыта?

b) Какие уроки были извлечены в связи с укреплением индивидуального, институционального и системного потенциала для формулирования и осуществления НПА? Кто является ключевыми заинтересованными сторонами, участвующими в процессе НПА, и как можно повысить эффективность их вовлечения?



33. Представитель Механизма по адаптации жизни к местным климатическим условиям отметила, что доступ к финансированию для осуществления НПА, в том числе на местном уровне, представляет собой проблему, обусловленную 1) масштабами необходимых действий по адаптации на местном уровне и участием различных местных субъектов, таких как местные органы власти, организации гражданского общества и местные сообщества; 2) многосекторальным характером действий по адаптации на местном уровне; 3) ограниченностью информации о местных климатических рисках, ограниченными возможностями по проведению оценок уязвимости и адаптации, а также ограниченными возможностями по учету вопросов адаптации в местных процессах планирования в области развития и составления соответствующих бюджетов. Децентрализованные финансовые системы могут помочь направить климатическое финансирование местным органам власти и способствовать соответствующим инвестициям в отвечающие местным потребностям проекты, связанные с адаптацией. Кроме того, согласование процедур доступа к финансовым ресурсам для реализации НПА с существующими государственными процедурами доступа к финансированию и введение основанных на результатах деятельности грантов на повышение жизнестойкости перед изменением климата позволили бы повысить прозрачность на этапе осуществления НПА. Ключевое значение для оценки прогресса в осуществлении НПА и информирования о принятии соответствующих решений как на уровне сообщества, так и на уровне правительства имеют показатели эффективности. За последние 10 лет Механизм превратился в многостороннюю инициативу с участием многих партнеров и стран; по состоянию на конец 2022 года поддержку в рамках Механизма получали 34 страны.

34. Представитель МИУР подчеркнула важность привлечения к процессу НПА различных государственных и негосударственных структур для решения проблемы равноправного участия. Проекты НПА должны быть направлены не только на обеспечение финансирования, но и на создание структур управления или процессов, необходимых для осуществления адаптации. Преодолеть основные проблемы, связанные с реализацией адаптационных мероприятий поможет системный подход к созданию потенциала, учитывающий человеческие и оперативные ресурсы, необходимые для содействия региональной координации и вовлечению заинтересованных сторон в адаптационные мероприятия. Чтобы обеспечить равные возможности для участия в этом процессе, переход от формулирования НПА к его осуществлению должен осуществляться с участием представителей различных секторов и областей, включая субнациональные органы власти, организации по защите прав женщин, ассоциации рыбаков и фермеров, а также частный сектор.

35. Говоря о согласовании стратегий адаптации и снижения риска бедствий в контексте НПА, представитель муниципалитета Панама поделилась опытом своей страны по включению в ее НПА мер по снижению риска бедствий. В НПА Панама основное внимание уделяется таким областям, как агролесоводство, прибрежные морские системы, устойчивое сельское хозяйство, жизнестойкие населенные пункты, устойчивая инфраструктура и экономика замкнутого цикла. В основе разработанных этой страной конкретных климатических планов лежат Национальные обязательства страны, в частности по Парижскому соглашению и Сендайской рамочной программе. Она подчеркнула важность того, чтобы при разработке планов действий в чрезвычайных ситуациях и систем раннего оповещения проводились консультации с уязвимыми группами населения, включая пожилых людей, людей с нарушениями зрения и слуха, инвалидов и лиц, живущих в бедности.

36. Представитель Министерства лесного хозяйства, рыболовства и окружающей среды Южной Африки отметил важность создания системы мониторинга, оценки и изучения опыта в области для осуществления мероприятий по адаптации, но подчеркнул, что необходимо будет отвечать на вызовы, связанные с техническими возможностями, людскими ресурсами и распределением ресурсов. В силу сквозного характера адаптации такая система должна быть способна собирать данные от различных секторов и людей из разных социальных слоев, что может оказаться непростой задачей, поскольку большинство развивающихся стран сталкиваются с трудностями в области управления данными и отчетности, проблемой, которая может

быть частично решена путем создания партнерств для обеспечения наличия соответствующих качественных данных.

37. В том, что касается темы многоуровневого планирования адаптации были отмечены следующие ключевые моменты:

a) в различных странах было осуществлено многоуровневое адаптационное планирование, причем в 18 из них планирование и осуществление НПА стратегически сочетались с мониторингом и оценкой НПА на национальном и субнациональном уровнях;

b) уроки, извлеченные из многоуровневого планирования в области адаптации, могут быть использованы при наращивании усилий по адаптации начиная с национального уровня;

c) наименее развитые страны могут воспользоваться рекомендациями Группы экспертов по наименее развитым странам в области создания потенциала;

d) для поддержки многоуровневого планирования адаптации имеются опубликованные стандарты и руководства.

38. По вопросу об уроках, извлеченных из процесса НПА, были отмечены следующие моменты:

a) мероприятия по наращиванию потенциала, такие как семинары и информационно-просветительские кампании, должны проводиться на этапе планирования, а не на этапе осуществления НПА;

b) установление четких связей между планированием и осуществлением НПА имеет важное значение для повышения эффективности создания потенциала;

c) ключевое значение имеет укрепление институционального потенциала научных организаций для поддержки мониторинга, оценки и изучения опыта в области адаптации;

d) использование навыков и ресурсов, имеющихся в коммерческих организациях и частных предприятиях, может помочь в разработке устойчивых систем мониторинга, оценки и изучения опыта;

e) местные органы власти должны быть наделены полномочиями по разработке собственных стратегий осуществления НПА;

f) жизненно важное значение имеет создание национальной системы защиты от климатических рисков и катастроф для повышения эффективности реагирования на чрезвычайные ситуации и готовности к ним;

g) необходимо устранить системные недостатки, которые могут подрывать усилия по наращиванию потенциала;

h) важно применять целостный подход к созданию потенциала, учитывая взаимосвязь между различными областями его наращивания.

39. Затем с участниками встречи были проведены две сессии вопросов и ответов:

a) представитель Шри-Ланки подчеркнул важность интеграции подходов к наращиванию потенциала в НПА, отметив, что для обеспечения поддержки на местах страна осуществляет свои НПА на всех уровнях — от национального до местного. Чтобы обеспечить непрерывность действий по адаптации, Шри-Ланка создала устойчивую институциональную структуру для наращивания потенциала и изучает взаимосвязь между созданием потенциала и, например, образованием, чтобы обеспечить максимальное суммарное воздействие усилий в различных областях;

b) представитель Индии упомянул о подходе к наращиванию потенциала в контексте НПА под названием «Жизнь для окружающей среды», отметив, что осуществление НПА часто проводится учреждениями или консультантами при отсутствии вовлеченности общественности. Особое внимание в выступлении было уделено важности участия в разработке НПА представителей низового уровня и рассмотрению возможности цифровизации процессов создания потенциала для

повышения эффективности и результативности, включая цифровизацию сбора и мониторинга данных в рамках этих процессов для ускорения прогресса в области НПА и обеспечения подотчетности заинтересованных сторон в ходе осуществления НПА;

с) представитель Саудовской Аравии отметил, что проблемой для реализации НПА является недостаток данных и знаний;

д) представитель Бурунди отметил важность доступа к финансированию для НПА, подчеркнув необходимость улучшения ситуации в этой области. Он подчеркнул, что в Африке сложно сформулировать НПА, а внесение в них изменений требует привлечения различных заинтересованных сторон и экспертов из разных секторов, а также времени и денег. Кроме того, было отмечено, что правительствам и местным сообществам необходимо приложить больше усилий для обеспечения финансирования и ресурсов, необходимых для осуществления НПА;

е) говоря о лидерстве в контексте НПА, представитель Филиппин подчеркнул, что, будучи основой принятия решений, лидерство идет рука об руку с наращиванием потенциала и должно направлять весь процесс НПА как на национальном, так и на местном уровне. Представитель также подчеркнул важность вовлечения в процесс НПА организаций гражданского общества, отметив при этом их ограниченные возможности в этой области на национальном и местном уровнях.

## D. Обсуждения в группах

### 1. Наращивание потенциала для разработки стратегий осуществления национальных планов в области адаптации

40. В основу соответствующего обсуждения в группе легли следующие вопросы:

а) С какими конкретными пробелами в потенциале сталкиваются страны при разработке стратегий осуществления НПА и как их можно устранить?

б) Как учитывать проблемы изменения климата и разрабатывать стратегии мобилизации ресурсов на различных уровнях управления?

с) Какие усилия можно предпринять для облегчения перехода НПА от этапа планирования к этапу реализации?

41. Группа сообщила, что пробелы в потенциале для разработки стратегий осуществления НПА связаны с противоречивыми или нескоординированными экологическими законами и нормативными актами; отсутствием многосекторальных подходов к осуществлению НПА; недостаточной информированностью об изменении климата и связанных с ним нормативных актах; отсутствием анализа приоритетов НПА; нехваткой координаторов по вопросам изменения климата; ограниченным потенциалом для осуществления НПА, даже в приоритетных секторах; трудностями перевода результатов исследований в меры политики; переходом от формулирования НПА к осуществлению; и отсутствием ответственности за стратегии осуществления.

42. Было признано, что такие мероприятия, как «Экспо-НПА», являются важными для взаимного обучения и обмена информацией и передовым опытом в области адаптации.

43. Проблема недостатка координации при разработке реалистичных НПА и содействии их осуществлению на национальном уровне может быть решена путем улучшения коммуникации между правительством и общественностью; путем назначения в различных министерствах координаторов, обладающих знаниями, необходимыми для планирования и осуществления стратегий в области адаптации; а также путем разработки программ повышения климатической грамотности на уровне государства и общественности.

## **2. Нарращивание потенциала для включения вопросов гендерного равенства и социальной интеграции в национальные планы в области адаптации**

44. В основу соответствующего обсуждения в группе легли следующие вопросы:

а) С какими конкретными пробелами в потенциале сталкиваются страны в отношении его укрепления с целью включения вопросов гендерного равенства и социальной интеграции в НПА и как их можно устранить?

б) Каким образом в подходе с учетом гендерных аспектов к процессу НПА могут приниматься во внимание гендерные различия в адаптационных потребностях и возможностях?

в) Каким образом можно обеспечить, чтобы процесс НПА был инклюзивным и учитывал различные точки зрения и идеи с целью поиска трансформационных и инклюзивных климатических решений?

45. Группа отметила отсутствие единого понимания концепций гендерного равенства и социальной интеграции, одновременно принимая во внимание необходимость учитывать, что представления об обеих концепциях зависят от конкретного контекста и могут быть обусловлены культурными особенностями. Чтобы улучшить вовлеченность в создание потенциала, процесс НПА и осуществление адаптации, важно подняться над этими представлениями.

46. В связи с отсутствием согласованности гендерной политики, применимой к процессу НПА на разных уровнях, необходимо привлекать к этому процессу различные министерства и ведомства, включая министерства, отвечающие за вопросы, связанные с гендерной проблематикой, и правозащитные организации.

47. Также необходимо наращивать потенциал по сбору данных, связанных с гендерной проблематикой, для процесса НПА, а межсекторальный анализ этих данных должен осуществляться как через гендерную, так и через социальную призму.

48. Отсутствие политической воли и лидерства в отношении интеграции гендерных аспектов в процесс НПА ограничивает понимание партисипативных и учитывающих гендерную проблематику подходов к их осуществлению. Кроме того, во многих случаях трудно обеспечить взаимодействие заинтересованными сторонами из уязвимых, в том числе коренных, общин, и их вовлечение в процесс, так как они могут испытывать трудности в понимании технического языка, используемого органами государственной власти. Необходимо разработать более инклюзивный и доступный язык, чтобы заинтересованные стороны из уязвимых сообществ могли более эффективно участвовать в процессе НПА и готовить собственные материалы по этому вопросу.

## **3. Нарращивание потенциала для содействия партисипативному управлению и адаптации на местном уровне в контексте национальных планов в области адаптации**

49. В основу соответствующего обсуждения в группе легли следующие вопросы:

а) С какими конкретными пробелами в потенциале сталкиваются страны в отношении его укрепления с целью осуществления партисипативного управления и адаптации на местном уровне в контексте НПА?

б) Как сделать разработку, реализацию и мониторинг адаптационной политики более прозрачными и инклюзивными?

в) Как можно оценить прогресс в повышении уровня участия и прозрачности в контексте НПД?

50. Группа отметила, что инвестиции в климатическое образование важны для повышения осведомленности общественности и понимания ею проблем изменения климата. Кроме того, консультации с общественностью могут способствовать разработке и осуществлению НПА, развитию местного лидерства по соответствующим вопросам и расширению сотрудничества с местными лидерами. Необходимо обеспечить, чтобы при разработке и осуществлении НПА находили

применение адаптационные процессы, осуществляемые под руководством местных органов власти.

51. Чтобы предотвратить применение противоречивых мер политики в области адаптации в государственных учреждениях как на национальном, так и на местном уровне, необходимо обеспечить благоприятную среду.

52. Признание представителей гражданского общества в качестве важных заинтересованных сторон является залогом успешного осуществления НПА и укрепления жизнестойкости перед изменением климата.

## V. Заключительные замечания

53. Двенадцатый Дурбанский форум предоставил различным Сторонам и заинтересованным кругам, не являющимся Сторонами, возможность конструктивно обсудить вопросы укрепления потенциала для формулирования и осуществления НПА и позволил сформулировать ключевые тезисы по важным аспектам этой темы.

54. Тематическая согласованность Форума с ежегодной приоритетной областью деятельности ПКУП помогла ПКУП эффективно использовать итоги Форума. После активного участия в Форуме ПКУП на своем седьмом совещании провел обзор итогов и принял решение рассмотреть их в межсессионный период.

55. Кроме того, ПКУП будет учитывать выводы Форума при разработке своих ежегодных рекомендаций для КС и Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения.

56. Помимо этого, ПКУП во второй половине 2023 года проведет вебинар по последующим мерам для более детального обсуждения подтем Форума.

57. Наконец, ПКУП проведет день, посвященный приоритетной области деятельности, и распространит результаты Форума на 5-м совещании Центра по укреплению потенциала в рамках КС 28.