



# 气候变化框架公约

Distr.: General 28 April 2023 Chinese

Original: English

# 附属履行机构

第五十八届会议

2023年6月5日至15日,波恩

临时议程项目 20(d)

行政、财务和体制事项

《气候公约》年度报告

# 秘书处 2022 年的活动、方案落实亮点和财务绩效

秘书处的年度报告\*

概要

秘书处 2022 年度报告系根据第 21/CP.23 号决定第 18 段所载任务编写。报告向广泛的利益相关方概括介绍秘书处 2022 年开展的活动、《气候公约》进程取得的主要成就以及财务数据。报告全文可查阅 https://unfccc.int/annualreport。





<sup>\*</sup> 因提交方无法控制的情况,本文件安排在标准发布日期之后发布。

# 简称和缩略语

**NDC** 

CMA 《协定》/《公约》 作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约

缔约方会议 方会议

COP 缔约方会议 《公约》缔约方会议

ETF 透明度框架 《巴黎协定》之下的强化透明度框架

GHG 温室气体

IPCC 气专委 政府间气候变化专门委员会

LDC 最不发达国家

LT-LEDS 长期低排放发展战略

NAP 国家适应计划

REDD+ 减少毁林所致排放量;减少森林退化所致排放

国家自主贡献

量; 养护森林碳储存; 可持续森林管理; 及加

强森林碳储存(第 1/CP.16 号决定, 第 70 段)

SBI 履行机构 附属履行机构

# 一. 导言

#### A. 任务

1. 缔约方会议第二十三届会议请秘书处编写并公布年度报告,介绍秘书处上一年开展的活动、方案落实方面的亮点以及财务绩效,供履行机构在上一财务年度结束后举行的各届会议审议。<sup>1</sup> 年度报告应帮助广泛的利益关系方和感兴趣的观察方了解秘书处正在落实的工作和面临的挑战,从而为改进外联工作作出贡献,并向公众、媒体以及非政府组织提供《气候公约》进程的相关信息。<sup>2</sup> 履行机构第四十九届会议审议了秘书处就完善今后的年度报告提出的建议<sup>3</sup>。<sup>4</sup>

### B. 本文件的范围

2. 本文件概述 2022 年度报告,包括《气候公约》进程的主要成就和秘书处的活动,尤其是这些活动对实施《气候公约》、《京都议定书》和《巴黎协定》的影响。本文件还就 2023 年的工作作出展望。

# 二. 2022 年秘书处的活动和主要成就

### A. 概述

- 3. 2022 年标志着《公约》通过 30 周年。在此期间,秘书处一直与缔约方和其他利益关系方合作应对气候变化问题,促进《公约》、《京都议定书》和《巴黎协定》的实施。
- 4. 所有国家迫切需要采取快速和大规模的气候行动,实现所有系统,部门和行业的转型,气专委第六次评估报告<sup>5</sup> 在《巴黎协定》将全球平均气温升幅限制在远低于工业化前水平的 2℃以下,并努力将升幅限制在 1.5℃之下这一目标背景下,强调了这一迫切需要。
- 5. 由于缔约方会议第二十六届会议完成了《巴黎协定》规则手册的谈判,2022 年成为实施《巴黎协定》的第一年。秘书处支持缔约方和利益关系方通过提振气 候雄心,增强韧性和确保问责,从谈判过渡到实施《巴黎协定》。
- 6. 在缔约方会议第二十七届会议之前和举行期间,秘书处为缔约方会议第二十 六届会议和第二十七届会议主席、各附属机构主席、组成机构、与会代表和缔约 方代表以现场和虚拟方式开展的正式工作提供了协助。具体而言,秘书处:

GE.23-08046 3

<sup>1</sup> 第 21/CP.23 号决定, 第 18 段。

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> 根据 FCCC/SBI/2016/INF.14 号文件, 第 37 段。

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> 见 FCCC/SBI/2018/INF.19 号文件, 第四章。

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> FCCC/SBI/2018/22,第114段。

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> 见 https://www.ipcc.ch/report/ar6/syr/downloads/report/IPCC\_AR6\_SYR\_SPM.pdf。

- (a) 促进政府间参与应对气候变化的努力,包括为提振雄心、增强韧性、建立信任和履行承诺相关工作提供有效的组织、程序、技术、法律和实质性支持;
  - (b) 帮助组成机构履行任务;
  - (c) 管理数据和信息库,以支持政府间进程;
  - (d) 促进利益关系方参与《气候公约》进程和气候行动;
  - (e) 有效地监督和管理其资源。

# B. 秘书处工作方案的落实情况

- 7. 虽然秘书处已充分开展了关键性的活动,但当前的地缘政治形势和补充资金 难以预测等问题对实施工作的范围和时机选择产生了影响。这影响到整个秘书处 的活动,也突显出对不可持续、不可预测的融资模式的依赖。
- 8. 未按计划开展的活动包括:根据《巴黎协定》第六条建立秘书处一级的登记册系统和报告工具基础设施;开发使用透明度框架报告工具并进行相关专家培训;控制附属机构和理事机构日益扩大的会议范围和复杂性;升级全球气候行动门户网站(非国家行为方气候行动区)以有效追踪非缔约方气候行动承诺;及时处理观察员组织加入申请;创新并升级重要的会议系统;及时为国家性别和气候变化联系人提供能力建设培训;推进技术执行委员会和巴黎能力建设委员会的工作计划;及时处理外部审计建议。目前正在作出努力,重新调整资源的优先使用次序(尽管作出了寻找补充资金的努力),以解决这些问题,这将再次——且越来越明显地——影响秘书处开展某些授权活动的能力,包括在 2023 年开展活动的能力。以下是秘书处在面临这些挑战的情况下,于 2022 年开展的主要活动和取得的主要成就。

#### 1. 减少排放和提振雄心

- 9. 作为在这一关键的十年中紧急扩大减缓雄心和实施工作的努力之一,从而对全球盘点进行补充,继履行机构第五十六届会议和履行机构第五十七届会议期间的两次非正式磋商以及履行机构第五十七届会议之前举行研讨会之后,《协定》/《公约》缔约方会议第四届会议<sup>6</sup> 商定了关于沙姆沙伊赫减缓雄心和实施工作方案<sup>7</sup> 的运作要素。工作方案将通过全球对话和以投资为重点的活动进行实施。
- 10. 此外,在缔约方会议第二十七届会议期间举行的首次关于 2030 年前雄心的高级别部长级圆桌会议,为帮助确定全球 2030 年前减缓雄心和实施的方向提供了一个独特的机会,并为讨论如何使国际社会坚定地走上实现《巴黎协定》长期气温目标的道路提供了平台。

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> 第 4/CMA.4 号决定。

 $<sup>^{7}</sup>$  见 https://unfccc.int/topics/mitigation/workstreams/mitigation-work-programme。

- 11. 根据《格拉斯哥气候协议》的要求,<sup>8</sup> 秘书处于 2022 年发布了国家自主贡献综合报告的首次年度更新。<sup>9</sup> 该报告显示,尽管自 2021 年以来取得了进展,但最新提供的国家自主贡献当前的雄心水平与 1.5 ℃ 路径所需的排放水平之间存在巨大的差距。该报告综合了 166 份最新提供的国家自主贡献的信息,代表《巴黎协定》193 个缔约方,其中包括 169 个缔约方提交的 142 份新的或更新的国家自主贡献,涵盖 2019 年全球总排放量的 94.9%。
- 12. 此外,根据《协定》/《公约》缔约方会议第三届会议的要求,<sup>10</sup> 秘书处编写了关于长期低排放发展战略的第一份综合报告。<sup>11</sup> 该报告综合了最新提供的代表《巴黎协定》62 个缔约方的 53 份关于长期低排放发展战略的信息,包括缔约方提交的 4 份更新的长期低排放发展战略。基于对长期低排放发展战略和国家自主贡献的排放轨迹的评估,该报告提出了一个假设,即预见的 2050 年之前的大部分减排将在 2030 年之后发生。相比之下,气专委评估的情景预测认为,要将全球气温升幅限制在 1.5℃,预测的 2050 年之前的减排量中有一半必须在 2030 年之前实现。
- 13. 《协定》/《公约》缔约方会议第三届会议启动了《巴黎协定》第六条的实施工作,并列出了第六条第二款和第四款下能力建设的具体重点领域。此外,根据《巴黎协定》第六条第四款所建立机制的监督机构于 2022 年 7 月启动工作。秘书处为监督机构的三次会议提供了支持,这些会议以机制的运作安排和未来工作规划为重点。
- 14. 《气候公约》的六个区域合作中心<sup>12</sup> 为利益关系方在世界各地参与减少温室气体排放量和提振雄心提供了便利。这些中心组织或共同组织了 100 多场培训、研讨会和网络研讨会,以推动在国家自主贡献、长期低排放发展战略、气候融资、碳市场和《巴黎协定》第六条、青年参与气候行动、透明度和适应等方面的合作。此外还在多米尼加共和国、加蓬和阿拉伯联合酋长国举办了区域气候周,<sup>13</sup> 为约 8,000 个缔约方和非缔约方利益关系方提供了一个空间,进行公开和旨在寻找解决办法的对话。区域气候周作为合作平台,加强了国家自主贡献、增强了信心,并为缔约方会议第二十七届会议创造了势头。
- 15. 秘书处继续发挥作用,确保准确核算清洁发展机制下核证排减量的发放、持有和获取数量。与 2021 年相比,2022 年核证减排量的发放量增加了 49% (1.5 亿,2021年为1.01亿),这是自2013年以来发放的最高数量。自愿注销的核证排减量数量也增加了11% (2022年为4,170万,2021年为3,710万)。
- 16. 秘书处为实施应对措施的影响问题卡托维兹专家委员会和应对措施论坛在公正转型、经济多样化和减缓行动的影响等领域的工作提供支持。为了促进推动缔约方对这些领域的理解和能力,影响问题卡托维兹委员会编写了两份关于评估和分析实施应对措施的影响的技术文件,包括评估经济多样化和转型的工具和方

GE.23-08046 5

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> 第 1/CMA.3 号决定,第 30 段。

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> 见 FCCC/PA/CMA/2022/4 号文件。

<sup>10</sup> 第 1/CMA.3 号决定, 第 34 段。

<sup>11</sup> FCCC/PA/CMA/2022/8.

<sup>12</sup> 见 https://unfccc.int/about-us/regional-collaboration-centres。

<sup>13</sup> 见 https://unfccc.int/climate-action/regional-climate-weeks#RCW2022。

法。<sup>14</sup> 秘书处还在安提瓜和巴布达与塞内加尔举办了两次区域研讨会,<sup>15</sup> 向来自这些区域的专家提供评估工具方面的实践培训,此外还在附属机构第五十六届会议、缔约方会议第二十七届会议和区域气候周期间举办了活动和研讨会。

### 2. 增强韧性

- 17. 《巴黎协定》下的全球适应目标旨在提高缔约方的适应能力,增强韧性和减少面对气候变化的脆弱性。2022 年,秘书处通过四次研讨会、多份报告和谈判,为格拉斯哥一沙姆沙伊赫全球适应目标工作方案<sup>16</sup> 第一年的运作提供支持。《协定》/《公约》缔约方会议第四届会议商定在 2023 年期间启动关于全球适应目标框架的制定工作,作为建议提交《协定》/《公约》缔约方会议第五届会议通过。
- 18. 秘书处协助适应委员会起草了适应信息通报补充指南,<sup>17</sup> 供缔约方自愿使用,该指南为提高适应信息的质量和减少信息重复提供了坚实的基础。秘书处还支持适应委员会发表了两份技术文件:一份关于评估适应需要的方法的文件<sup>18</sup> 和一份关于适应技术的文件。<sup>19</sup>
- 19. 秘书处通过实施"国家适应计划联合国行动"<sup>20</sup> 倡议,确保向发展中国家制定或执行国家适应计划的过程提供技术支持。该倡议收到了 70 项请求,这些请求已转交"国家适应计划联合国行动"的相关伙伴组织。所提供的支持包括为国家适应计划提供投入和审评,提供相关的数据评估工具,以及就项目提案的设计提供指导。
- 20. 最不发达国家专家组在秘书处的支持下,帮助 46 个最不发达国家根据其优先事项确定了项目设想,并将其发展成为向绿色气候基金和其他资金来源提出的筹资提案,以执行其国家适应计划。截至 2022 年底,共有 38 个最不发达国家提出 51 个项目设想,向绿色气候基金提交了 2 份筹资提案。此外,新建立的最不发达国家国家适应计划专家名册<sup>21</sup> 汇集了来自 19 个国家的 30 多名专家,为制定和实施国家适应计划提供投入。
- 21. 秘书处为关于气候变化的影响、脆弱性和适应的内罗毕工作方案下开展的工作提供支持,开展了以下工作:联合发布以生物多样性和气候变化适应为重点的国家适应计划技术指南补编;<sup>22</sup>共同编写了一份政策简报,<sup>23</sup>其中载有关于扩

<sup>14</sup> 可查阅 https://unfccc.int/documents/614632 和 https://unfccc.int/documents/614633。

<sup>15</sup> 见 https://unfccc.int/event/forum\_WPactivity\_3 and https://unfccc.int/event/RM\_regional\_workshop\_Senegal\_2022。

 $<sup>^{16}</sup>$  见 https://unfccc.int/topics/adaptation-and-resilience/workstreams/glasgow-sharm-el-sheikh-WPGGGA。

<sup>17</sup> 见 https://unfccc.int/topics/adaptation-and-resilience/workstreams/adaptation-communications。

<sup>18</sup> 可查阅 https://unfccc.int/documents/620616。

<sup>19</sup> 预发版本可查阅 https://unfccc.int/documents/620950。

<sup>20</sup> 见 https://unfccc.int/UN4NAPs。

 $<sup>^{21}</sup>$  见 https://napcentral.org/roster-of-experts。

<sup>22</sup> 可查阅 https://unfccc.int/documents/619807。

<sup>23</sup> 可查阅 https://unfccc.int/documents/510426。

大与海洋有关的创新办法的建议; 收集关于阻碍扩大农业和粮食安全适应行动的 关键知识差距的意见和最佳做法。

- 22. 地方社区和土著人民平台促进工作组的工作对增强韧性至关重要。在秘书处的协助下,工作组在乍得举行了第一次区域集会,集合了亚洲和非洲土著社会文化区域的代表以及缔约方和联合国机构的代表。
- 23. 缔约方会议第二十七届会议和《协定》/《公约》缔约方会议第四届会议<sup>24</sup>建立了新的供资安排和一个专门基金,以协助发展中国家应对损失和损害。在秘书处的协助下,气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制制定了 2023-2027 年滚动工作计划,<sup>25</sup>并为其流离失所问题工作队和全面风险管理问题技术专家组制定了行动计划。这些计划阐述了华沙国际机制执行委员会将如何收集专门知识和资源,并确定支持缔约方在损失和损害方面的工作所需的技术产品种类。此外,缔约方会议第二十七届会议和《协定》/《公约》缔约方会议第四届会议通过了避免、尽量减轻和处理气候变化不利影响相关损失和损害问题圣地亚哥网络的职权范围,<sup>26</sup>旨在加快技术援助,并设立了一个咨询委员会。

#### 3. 提高透明度

- 24. 缔约方报告、编制、提交信息,以及对信息进行技术审评和分析的进程是透明度和问责制的核心,对建立信任,努力将全球气温升幅限制在 1.5℃范围内,发挥着根本作用。
- 25. 2022年,秘书处为审评 68 份国家报告提供了支持,其中包括 38 份国家温室 气体清单报告、24 份两年期更新报告(其中 4 份载有关于 REDD+结果的技术附件)和 6 份关于 REDD+森林参考排放水平的材料。共有 289 名专家参加了现场和虚拟审评及分析。此外,《京都议定书》下的第二个承诺期年度温室气体清单资料审评进程于 2022 年结束。
- 26. 除了实施报告和审评进程之外,秘书处还为缔约方通报和理解国家自主贡献提供了支持。2022 年期间,秘书处共收到 32 份新的或经更新的国家自主贡献,这些资料通过国家自主贡献登记册公布。<sup>27</sup>
- 27. 在缔约方在透明度框架下通过了通用报告表格和通用表格格式后,秘书处着手开发报告工具,用于以电子方式报告温室气体排放量、国家自主贡献的进展,以及关于资金、技术开发和转让以及能力建设支助的信息。在有可用资金的情况下,预计将在 2023 年 6 月之前向缔约方提供测试版。<sup>28</sup>
- 28. 秘书处向发展中国家提供了技术咨询和支持,旨在加强这些国家的体制和技术能力,使其能够及时编写和提交国家报告,包括两年期透明度报告。秘书处支持专家咨询小组以英语、法语和西班牙语为全球逾 500 名专家举办了三次区域培训讲习班和三次网络研讨会。

<sup>&</sup>lt;sup>24</sup> 第 2/CP.27 号决定, 第 2 段, 及第 2/CMA.4 号决定, 第 2 段。

<sup>&</sup>lt;sup>25</sup> 见 FCCC/SB/2022/2/Add.2 号文件。

<sup>&</sup>lt;sup>26</sup> 第 11/CP.27 号决定, 第 1 段, 及第 12/CMA.4 号决定, 第 8 段。

<sup>&</sup>lt;sup>27</sup> https://unfccc.int/NDCREG.

<sup>28</sup> 第 5/CMA.3 号决定, 第 8 段。

- 29. 此外,秘书处继续为审评专家实施四个培训方案,使更多的专家有资格参加以下报告的审评或技术分析: 非《公约》附件一所列缔约方的 151 份国家信息通报和 79 份两年期更新报告,以及截至 2022 年 6 月 30 日公布的 38 份两年期更新报告技术分析摘要报告。秘书处启动了对参与对两年期透明度报告进行技术专家审评的技术专家培训方案的开发工作。<sup>29</sup>
- 30. 通过《气候公约》气候行动和支持透明度培训进行透明度方面的能力建设,是秘书处议程中的重要内容,这是一个专业培训方案,其中包括一个关于国家温室气体清单、适应报告和透明度框架的模块。秘书处为 31 名专家接受有关国家温室气体清单的培训、为 25 名专家接受有关适应报告的培训和 17 名专家接受有关透明度框架的培训提供了便利。
- 31. 在缔约方会议第二十七届会议上,秘书处发起了"共同提升透明度" (Together4Transparency)主题下的第一项举措,为期两周,包括 30 场系列活动,涵盖了过去 30 年来在透明度方面取得的一系列成就,并展示成功经验和最佳做法。该举措的受众包括广泛的利益关系方和高级别代表,吸纳了有关透明度的含义以及跟踪进展和支持的益处的各种观点。
- 32. 在《协定》/《公约》缔约方会议第四届会议上,《巴黎协定》第十五条开始全面实施,并成立了一个委员会,旨在通过透明、非对抗和非惩罚性的方式促进《巴黎协定》条款的实施和遵守。《协定》/《公约》缔约方会议第四届会议通过的议事规则<sup>30</sup> 确保委员会在与缔约方接触时正当运作、保持公平和透明。

#### 4. 调动气候资金和技术以及能力建设

- 33. 为响应《协定》/《公约》缔约方会议第三届会议规定的一项任务,<sup>31</sup> 秘书处推动了关于 2022-2024 年新的气候资金集体量化目标的特设工作方案的启动工作,组织了四次技术专家对话,为《协定》/《公约》缔约方会议第四届会议期间举行的第一次高级别部长级对话的政治审议提供信息。此外,秘书处为各缔约方确定气候资金需求和满足这些需求的战略提供了支持。秘书处还针对印度洋岛屿国家、亚洲最不发达国家和阿拉伯国家组织了三次关于获取和调集区域气候资金的实际操作培训。<sup>32</sup>
- 34. 秘书处为巴黎能力建设委员会第六次会议<sup>33</sup> 提供了便利,并为实施委员会的工作计划提供了支持,<sup>34</sup> 包括开展以下目的的活动: 开展能力差距和需求评估、更好地协调能力建设工作,以及促进发展中国家在建设和保持能力方面发挥自主性。有 3,700 多名与会者参加了第十一届德班论坛、<sup>35</sup> 能力建设中心第四届

<sup>29</sup> 第 5/CMA.3 号决定, 第 30 段。

<sup>30</sup> 第 24/CMA.4 号决定,第 1 段。

<sup>31</sup> 第 9/CMA.3 号决定, 第 3 段。

U https://unfccc.int/NBF\_Project。

<sup>33</sup> 会议报告可查阅 https://unfccc.int/documents/550223。

<sup>34</sup> 可查阅 https://unfccc.int/documents/267207。

会议<sup>36</sup> 和以虚拟形式进行的能力建设谈话,<sup>37</sup> 他们讨论了适应和韧性、公正转型、协调气候和发展议程以及资金和技术等专题领域的各种紧迫问题。

35. 秘书处还直接支持加强各领域的能力,如适应、《巴黎协定》第六条、青年与气候变化、履行国家承诺等;也为广泛的利益关系方,包括为缔约方、观察员、主持人、青年谈判者、立法者和来自小岛屿发展中国家和最不发达国家的青年专业人员提供直接支持。

36. 2022 年,秘书处推动制定和启动了技术机制联合工作方案,该方案旨在加强技术执行委员会与气候技术中心和网络工作的协同作用和互补性,以及确定整个技术机制未来五年(2023-2027 年)的重点领域。这是该机制的一个重要里程碑,因为它标志着气候技术工作的新时代,该工作以科学为指导,与《巴黎协定》的长期目标保持一致,以高潜力部门和高影响力的行动为侧重点。

### 5. 利益关系方的参与

37. 作为促进提振雄心的手段之一,全球气候行动门户网站(非国家行为方气候行动区)<sup>38</sup> 承认全世界有 30,000 多个行为者通过承诺、计划和行动参与气候行动。该门户网站还承认旨在促进各部门和不同领域气候行动的合作性气候倡议,其中包括秘书处与合作伙伴推动的举措,如《时尚业气候行动宪章》和《体育促进气候行动倡议》。

38. 儿童和青年参与气候行动以及作为变革推动者的关键作用继续提升。2022年1月,秘书处与德国北莱茵一威斯特法伦州经济事务、工业、气候行动和能源部启动了为期三年的气候赋权行动中心<sup>39</sup>合作项目,其中包括一系列年度活动,以支持实施格拉斯哥气候赋权行动工作方案及其行动计划,合作的重点领域包括加强儿童和青年有意义的参与,为国家气候赋权行动协调中心开展气候行动提供支持。缔约方会议第二十七届会议和《协定》/《公约》缔约方会议第四届会议通过的四年期行动计划<sup>40</sup>授权秘书处牵头开展实施格拉斯哥工作方案的活动。

39. 2022 年,秘书处协助开展了一系列关于性别问题行动计划的授权活动,并编写了若干报告,包括一份综合报告,其中着重介绍了推动有效实施性别问题行动计划之下的活动所面临的挑战,以及需要进一步开展的工作。<sup>41</sup> 秘书处为在缔约方会议第二十七届会议上组织一次关于气专委第六次评估报告与性别有关方面的活动提供了支持。

40. 《气候公约》政府间进程共有 3,178 个被接纳的观察员组织。为了共同寻找解决办法,应对缔约方和观察员在加强观察员参与《气候公约》进程方面面临的挑战,秘书处于 2022 年启动了观察员审评进程,产生了 300 多项提案。秘书处

<sup>36</sup> 见 https://unfccc.int/pccb/4CBHub。

<sup>&</sup>lt;sup>37</sup> 见 https://unfccc.int/Capacity-building%20Talks。

<sup>38</sup> https://climateaction.unfccc.int/.

<sup>39</sup> 见 https://unfccc.int/ace-hub。

<sup>&</sup>lt;sup>40</sup> 第 23/CP.27 号决定, 第 1 段, 及第 22/CMA.4 号决定, 第 1 段。

<sup>&</sup>lt;sup>41</sup> FCCC/SBI/2022/8.

还以五种联合国语文出版了观察员手册——一份供参加缔约方会议届会的观察员使用的能力建设文件。<sup>42</sup>

#### 6. 运作和后勤

- 41. 尽管在后勤方面存在巨大挑战,但秘书处于 2022 年 6 月组织了两个附属机构第五十六届混合会议,于 2022 年 11 月组织了缔约方会议第二十七届会议,这些会议成为秘书处在 2022 年完全排满气候活动日程的背景下召集缔约方、观察员和其他利益关系方会议工作的亮点。
- 42. 为举办安全、包容和富有成效的缔约方会议第二十七届会议,秘书处与东道国、联合国大会和会议管理部、联合国安全和安保部以及世界卫生组织开展了密切合作,克服与疫情有关的挑战。
- 43. 由于其规模和范围,缔约方会议第二十七届会议在最大的会场举行(比缔约方会议第二十六届会议场地大 50%);举行的会议场次最多(2,717 场会议——比前两届缔约方会议多 7%);产生了空前数量的会期文件(分别比缔约方会议第二十六届会议和第二十五届会议高出 6%和 36%);佩戴参会名牌的与会者人数创下纪录(近 50,000 人——比缔约方会议第二十六届会议增加 32%),其中超过 10,000 人为民间社会代表。

### C. 财务绩效

44. 年度报告提供了 2022 年的主要财务结果,包括可供秘书处使用的资金资源总量和支出、不同来源的供资情况、核心预算的预算支出与实际支出比较、国际交易日志,并对补充活动信托基金的缔约方和非缔约方捐资方表示了感谢。关于截至 2022 年 10 月 21 日的缴款和收费情况<sup>43</sup> 以及 2020-2021 两年期方案预算<sup>44</sup>的文件也反映了这些结果。

# D. 秘书处工作人员

45. 秘书处保有多元、均衡,且代表所支持的缔约方的工作人员队伍。在新架构的实施工作完成后,截至 2022 年底,秘书处的工作人员队伍由 396 名定期和临时工作人员组成。年度报告按照性别、地域、级别和资金来源,概括介绍了工作人员的组成情况。

#### E. 展望未来

46. 2023 年将是气候行动关键的一年,全球盘点在缔约方会议第二十八届会议上完成是一个重要的里程碑。这将是缔约方第一次聚集在一起,确定《巴黎协定》的目标是否正在实现,在开展行动和修正路线的这一关键的十年中,它为确定前进的方向提供了机会。秘书处正在为全球盘点的收尾提供支持,包括推动所

<sup>42</sup> 可查阅 https://unfccc.int/documents/619169。

<sup>&</sup>lt;sup>43</sup> FCCC/SBI/2022/INF.16.

<sup>&</sup>lt;sup>44</sup> FCCC/SBI/2019/4 及 Add.1-2。

有利益关系方有效参与气候变化方面的全球努力和优先行动,并促进达成相关共识,以提振国家雄心和加强国际合作。

- 47. 2023 年对于应对损失和损害的基金投入运作、通过透明度框架报告加快缔约方的问责制,以及通过全球气候行动门户网站(非国家行为方气候行动区)加快所有利益关系方的问责制至关重要,对于实施气候资金新的集体量化目标的特设工作方案的第二年也至关重要。
- 48. 随着公正转型的主题日益受到关注,秘书处将支持公正转型工作方案的运作,以讨论实现《巴黎协定》目标的路径,并在《协定》/《公约》缔约方会议第五届会议上举办第一次关于公正转型的年度高级别部长级圆桌会议。在沙姆沙伊赫减缓雄心和实施工作方案下的首批全球对话和以投资为重点的活动将于2023年举行,届时缔约方可讨论和交流加速公正能源转型的经验。
- 49. 秘书处正在继续采取行动,提高《气候公约》进程的效率,并努力确保始终响应其任务,确保每一次会议都在前一次会议的基础上有所进步,以便积累的成果使国际社会更接近《巴黎协定》目标的实现。秘书处就如何支持缔约方和其他利益关系方履行承诺制定一个较长期的愿景,对于确保总体的可信度和诚信至关重要。2023 年及之后采取的行动和作出的决定将决定世界是否有机会实现《巴黎协定》和《2030 年可持续发展议程》的目标和目的。

GE.23-08046 11