



附属履行机构

第五十八届会议

2023 年 6 月 5 日至 15 日，波恩

政府间会议的安排

秘书处的说明*

概要

本文件介绍了关于组织各理事机构 2023 年 11 月至 12 月届会的初步设想，包括临时议程的可能内容；规划未来届会；提高《气候公约》进程的效率以增强雄心和加强实施；让观察员组织参与政府间进程，包括接纳它们加入《气候公约》进程。

* 因提交方无法控制的情况，本文件安排在标准发布日期之后发布。



简称和缩略语

Annex B Party	附件 B 缔约方	作出《〈京都议定书〉多哈修正案》附件 B 第三列所定承诺的附件一所列缔约方
CMA	《协定》/《公约》 缔约方会议	作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议
CMP	《议定书》/《公约》 缔约方会议	作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议
COP	缔约方会议	《联合国气候变化框架公约》缔约方会议
IGO		政府间组织
NGO		非政府组织
SB		附属机构届会
SBI		附属履行机构
SBSTA	科技咨询机构	附属科学技术咨询机构

一. 导言

A. 任务

1. 《公约》第八条第 2 款、《京都议定书》第十四条第 2 款和《巴黎协定》第十七条第二款规定，秘书处的职能之一是安排理事机构和附属机构的届会，并向它们提供所需的服务。为了为政府间会议作出必要的安排，秘书处定期在本议程项目之下征求附属履行机构的意见。

B. 附属履行机构可采取的行动

2. 请附属履行机构：

(a) 就联合国气候变化大会(2023 年 11 月至 12 月)期间理事机构和附属机构届会的规划以及理事机构的工作安排，包括联席高级别会议，向缔约方会议第二十七届会议和第二十八届会议主席、主席团和秘书处提供指导，以助其取得成功成果；

(b) 审议《公约》缔约方会议第二十八届会议、《议定书》/《公约》缔约方会议第十八届会议和《协定》/《公约》缔约方会议第五届会议临时议程的可能内容(见附件一至三)，并就此向秘书处提供咨询意见；

(c) 作为建议提出 2026 年和 2027 年届会的日期，供缔约方会议第二十八届会议通过；

(d) 鼓励承办缔约方会议第二十九届、第三十届和第三十一届会议的区域集团加快磋商，以便利及早规划；

(e) 继续审议如何提高《气候公约》进程效率以增强雄心和加强实施；

(f) 就如何进一步加强观察员组织在《气候公约》进程中的参与提供指导。

二. 2023 年 11 月至 12 月届会

A. 准备工作

3. 《公约》缔约方会议第二十六届会议赞赏地接受阿拉伯联合酋长国政府关于承办《公约》缔约方会议第二十八届会议、《议定书》/《公约》缔约方会议第十八届会议和《协定》/《公约》缔约方会议第五届会议的提议，并请执行秘书尽快，最好在附属机构第五十八届会议之前缔结和签署关于召开这些会议的《东道国协定》，以便迅速付诸实施。¹

4. 在 2023 年 3 月 9 日的会议上，主席团确认收到了东道国和秘书处关于会议准备工作进展的最新通报。附属履行机构第五十八届会议将进一步介绍准备工作情况。

¹ 第 21/CP.26 号决定，第 4 至第 5 段。

B. 组织

5. 在迪拜举行的联合国气候变化大会将包括《公约》缔约方会议第二十八届会议、《议定书》/《公约》缔约方会议第十八届会议、《协定》/《公约》缔约方会议第五届会议和附属机构第五十九届会议，并包括一次理事机构高级别联席会议。阿拉伯联合酋长国政府将于 2023 年 12 月 1 日和 2 日召开世界气候行动峰会。秘书处和阿拉伯联合酋长国政府将在适当时候提供关于大会期间领导人活动的信息。国家元首和政府首脑将在世界气候行动峰会高级别会议的第一部分发言。

6. 下文第 7-12 段初步概述了大会的拟议组织安排。

7. 大会将于 2023 年 11 月 30 日星期四开幕。²《公约》缔约方会议第二十七届会议主席将宣布《公约》缔约方会议第二十八届会议开幕，并提议选举第二十八届会议主席，后者还将担任《议定书》/《公约》缔约方会议第十八届会议和《协定》/《公约》缔约方会议第五届会议主席。³《公约》缔约方会议第二十八届会议、《议定书》/《公约》缔约方会议第十八届会议和《协定》/《公约》缔约方会议第五届会议将依次召开开幕全体会议，开始讨论议程项目。之后，科技咨询机构第五十九届会议和履行机构第五十九届会议将同时举行开幕全体会议。

8. 还将于 11 月 30 日举行一次机构联席全体会议，听取各缔约方集团代表的发言。

9. 科技咨询机构和附属履行机构预计将确定一系列问题，包括与现行工作和沙姆沙伊赫联合国气候变化大会所产生的任务有关的问题，并酌情将结果转交《公约》缔约方会议第二十八届会议、《议定书》/《公约》缔约方会议第十八届会议和《协定》/《公约》缔约方会议第五届会议审议通过。科技咨询机构和附属履行机构的工作将于 12 月 6 日星期三完成。

10. 已安排大会期间举行若干活动，包括在《公约》缔约方会议之下举行的马拉喀什全球气候行动伙伴关系高级别活动⁴；在《协定》/《公约》缔约方会议之下举行的全球盘点高级别活动⁵、气候资金问题高级别部长级对话⁶、关于气候资金新集体量化目标的高级别部长级对话⁷、关于 2030 年前雄心的高级别部长级圆桌会议⁸ 以及关于公正转型的高级别部长级圆桌会议⁹。

11. 秘书处将与各主持人合作，继续努力确保高效率和有效地利用气候大会的时间。

² 鉴于大会的正式开幕日期为星期四，根据在大会日程安排中加入休息日的惯例，大会期间的正式休息日为 2023 年 12 月 7 日星期四。

³ 阿拉伯联合酋长国政府已提名工业和先进技术部长兼阿拉伯联合酋长国气候变化问题特使 Sultan Ahmed Al Jaber 担任《公约》缔约方会议第二十八届会议、《议定书》/《公约》缔约方会议第十八届会议和《协定》/《公约》缔约方会议第五届会议主席。

⁴ 第 1/CP.25 号决定，第 27 段。

⁵ 第 19/CMA.1 号决定，第 33 段。

⁶ 第 12/CMA.1 号决定，第 10 段。

⁷ 第 9/CMA.3 号决定，第 10 段。

⁸ 第 1/CMA.3 号决定，第 31 段。

⁹ 第 1/CMA.4 号决定，第 53 段。

12. 气候大会将按照惯例，遵循公开原则、透明原则和包容原则。这将体现在以下方面：举行正式和非正式全体会议的方式；及时提供文件和会议通知；并通过闭路电视和《气候公约》的网站、数字平台、“谈判者”移动应用程序 (Negotiator app) 和社交媒体渠道等官方网络平台广播信息。

C. 高级别会议

13. 《公约》缔约方会议第二十八届会议、《议定书》/《公约》缔约方会议第十八届会议和《协定》/《公约》缔约方会议第五届会议的联席高级别会议将于 12 月 9 日星期六复会，届时将酌情请高级别政要和缔约方集团代表发言。

14. 之后，《公约》缔约方会议、《议定书》/《公约》缔约方会议和《协定》/《公约》缔约方会议联席全体会议将继续听取国家元首或政府首脑未在第一部分会议上发言的缔约国的部长或代表团团长发言。将制定一份《公约》、《京都议定书》和《巴黎协定》缔约方代表发言名单。联席全体会议不作任何决定。为充分利用时间，与往届会议一样，每次发言建议限时三分钟(代表缔约方集团发言限时五分钟)。正式发言的全文将在《气候公约》网站上发布。

15. 在各国代表发言后，将听取观察员组织的发言，每次发言建议限时两分钟。

D. 临时议程

16. 目前暂时适用的议事规则草案第 9 条规定：“秘书处经主席同意后，应草拟每期届会的临时议程”。秘书处在与《公约》缔约方会议第二十七届会议主席和主席团磋商后，编写了《公约》缔约方会议第二十八届会议、《议定书》/《公约》缔约方会议第十八届会议和《协定》/《公约》缔约方会议第五届会议临时议程的可能内容，分别载于附件一、二和三。

17. 临时议程的可能内容以往届会议产生的任务为基础，并考虑到《公约》缔约方会议第二十七届会议、《议定书》/《公约》缔约方会议第十七届会议和《协定》/《公约》缔约方会议第四届会议的成果。

18. 秘书处将参照缔约方的意见，在征得缔约方会议第二十七届会议主席同意后最后确定临时议程，并按照目前暂时适用的议事规则草案第 11 条，最晚于届会开幕六周之前以各联合国正式语文分发临时议程。

三. 未来届会

A. 未来届会会期

19. 《公约》缔约方会议第二十九届会议、《议定书》/《公约》缔约方会议第十九届会议和《协定》/《公约》缔约方会议第六届会议将于 2024 年 11 月 11 日至 22 日举行。¹⁰ 按照联合国区域集团轮流原则，《公约》缔约方会议第二十九届会议、《议定书》/《公约》缔约方会议第十九届会议和《协定》/《公约》缔约方会议第六届会议主席将从东欧国家中产生。东欧国家应争取尽快完成磋商，

¹⁰ 第 16/CP.25 号决定，第 8(b)段。

并尽快提出承办《公约》缔约方会议第二十九届会议、《议定书》/《公约》缔约方会议第十九届会议和《协定》/《公约》缔约方会议第六届会议的提议，最迟不得迟于附属履行机构第五十八届会议，以便及时转交《公约》缔约方会议第二十八届会议审议。

20. 根据区域集团轮流原则，《公约》缔约方会议第三十届会议、《议定书》/《公约》缔约方会议第二十届会议和《协定》/《公约》缔约方会议第七届会议主席将从拉丁美洲和加勒比国家中产生。拉丁美洲和加勒比国家应争取尽快完成磋商，并尽快提出承办《公约》缔约方会议第三十届会议的提议，以便及时转交《公约》缔约方会议第二十八届或第二十九届会议审议。

21. 按照区域集团轮流原则，《公约》缔约方会议第三十一届会议、《议定书》/《公约》缔约方会议第二十一届会议和《协定》/《公约》缔约方会议第八届会议的主席将从西欧和其他国家中产生。为尽早规划，鼓励西欧和其他国家尽快完成磋商，尽快提出承办缔约方会议第三十一届会议的提议，该提议可转交缔约方会议第二十八届会议审议。

B. 《公约》机构会议日历

22. 2026 年各届会会期建议如下，供缔约方会议第二十八届会议审议和通过：

- (a) 第一会期：6 月 8 日星期一至 6 月 18 日星期四；
- (b) 第二会期：11 月 9 日星期一至 11 月 20 日星期五。

23. 2027 年各届会会期建议如下，同样供缔约方会议第二十八届会议审议和通过：

- (a) 第一会期：6 月 7 日星期一至 6 月 17 日星期四；
- (b) 第二会期：11 月 8 日星期一至 11 月 19 日星期五。

四. 提高《气候公约》进程的效率

24. 附属履行机构第五十六届会议注意到缔约方和观察员组织就提高《气候公约》进程效率广泛交换了意见，并提出了一系列备选方案，包括：

- (a) 精简理事机构和附属机构的议程；
- (b) 在会议期间实行高效的时间管理；
- (c) 确保及时分发正式文件，同时注意为各集团提供足够时间以协调对这些文件的相关投入；
- (d) 鼓励缔约方会议通过议事规则。¹¹

25. 附属履行机构第五十六届会议请缔约方和观察员组织在 2023 年 2 月 28 日之前提交关于此事的进一步意见，以便利附属履行机构第五十八届会议进行讨论；

¹¹ FCCC/SBI/2022/10, 第 165 段。

并请秘书处为附属履行机构第五十八届会议编写一份关于这些材料的综合报告¹²，以及一份关于下列问题的资料文件：

(a) 关于往届会议的信息，包括议程项目数量、增加新议程项目的请求件数、所需主持人人数、与会人数、会场规模和容量以及会议室大小和数量；

(b) 随着时间的推移被接纳和认可的观察员组织的区域分布情况。¹³

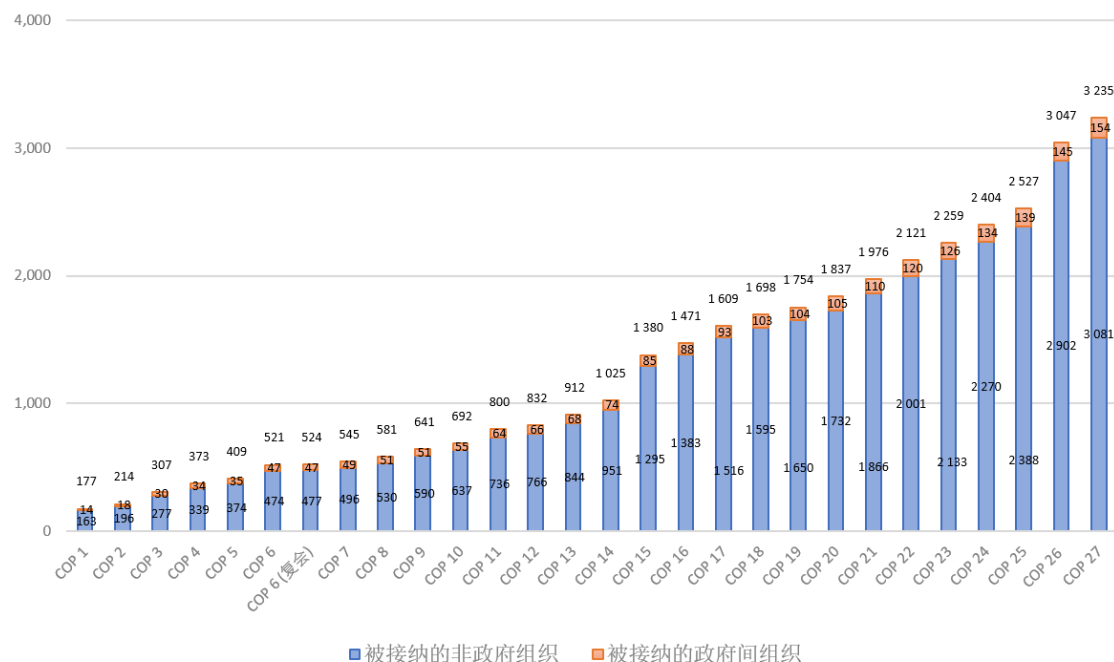
26. 请缔约方在附属履行机构第五十八届会议上，基于上文第 25 段提到的材料和资料文件，继续审议如何提高《气候公约》进程的效率，以增强雄心和加强实施。

五. 加强观察员组织对政府间进程的参与

27. 附属履行机构第四十四届会议注意到，被接纳的观察员组织数量自 2008 年以来几乎翻了一倍，请秘书处采取必要的行政措施，以便利这类组织更有效地参与政府间进程。¹⁴ 附属履行机构第五十六届会议确认，随着时间的推移，被接纳为《气候公约》观察员的组织数量显著增加。¹⁵ 如图 1 所示，截至 2022 年底，共接纳观察员组织 3,235 个，其中非政府组织 3,000 多个。事实上，自 2008 年以来，被接纳的观察员组织增加了两倍多，与观察员参与有关的问题愈发严重。

图 1

被接纳的观察员组织数量



¹² 在本文件发布之时，尚未收到任何材料。

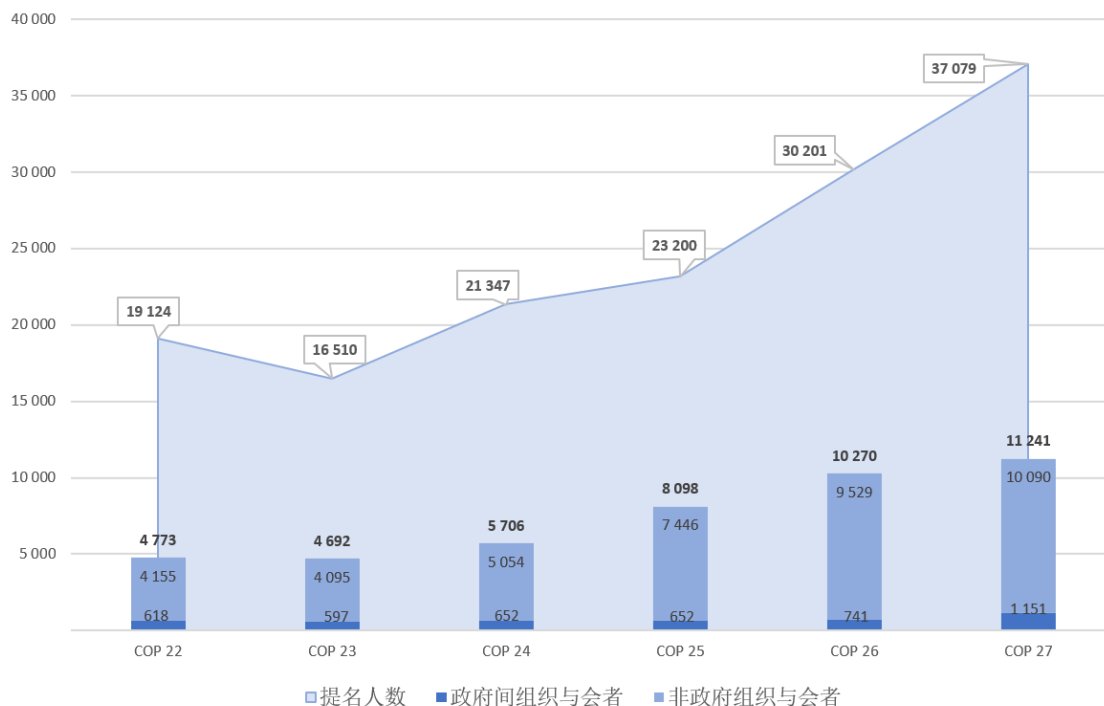
¹³ FCCC/SBI/2022/10, 第 161 至 163 段。

¹⁴ FCCC/SBI/2016/8, 第 167 段。

¹⁵ FCCC/SBI/2022/10, 第 169 段。

28. 自缔约方会议第十六届会议以来，一直通过限额制度限制观察员组织参加《气候公约》大会的代表团成员数量。虽然观察员组织与会总人数一直在增加，由于被接纳的观察员组织数量增加，很多组织的人员限额持续减少。这给人一种《气候公约》限制观察员参与的印象，但实际上，观察员组织与会总人数一直在增加。图 2 所示是观察员组织需要的参会证件数量(提名人数)，但其中大部分并未出现在正式与会者名单中。对于缔约方会议第二十七届会议而言，提名人数超过 37,000。

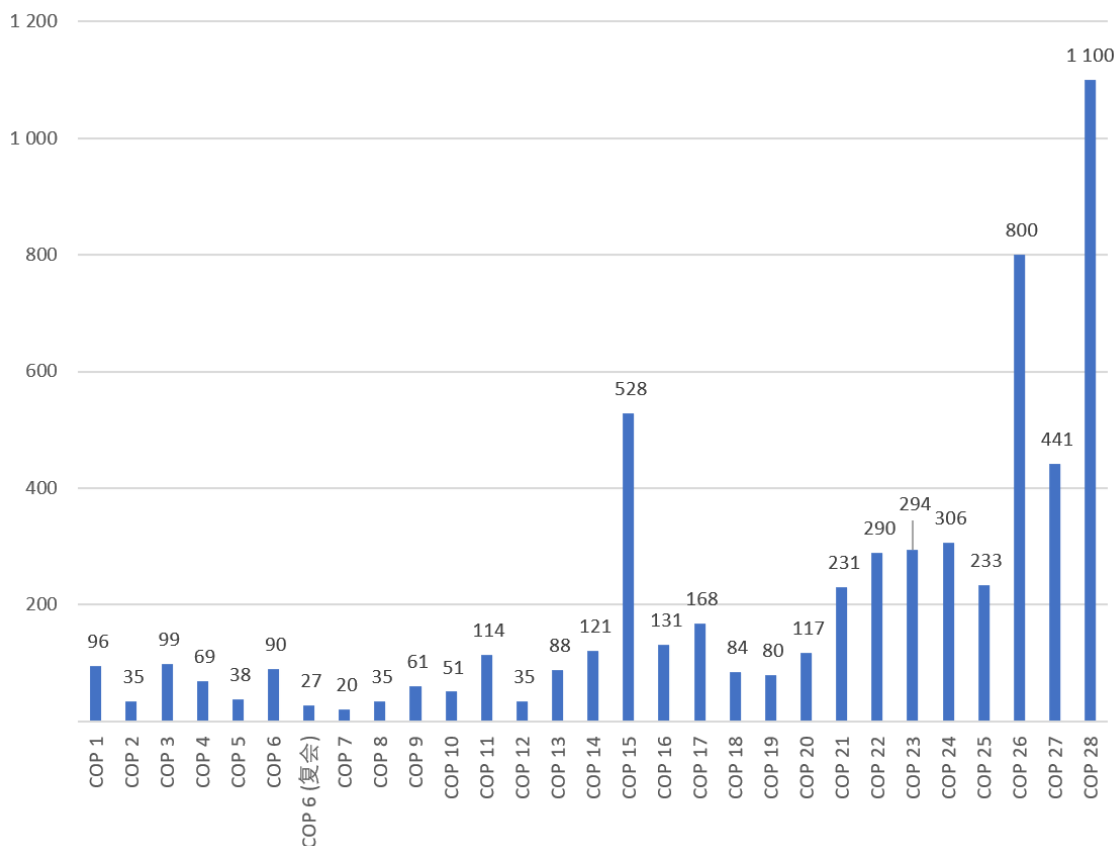
图 2
缔约方会议最近届会观察员组织提名人数和实际与会者人数



29. 如图 3 所示，观察员组织申请件数大幅增加，缔约方会议第二十八届会议较第二十七届会议增加了一倍以上，已经对秘书处的资源造成巨大负担，可能会影响到申请评估工作的质量。观察员组织申请通过线上系统持续收取。由于预算限制，秘书处不再对某一届缔约方会议的申请设置截止日期，将根据可用的资源，评估申请是否符合条件。

30. 申请件数的增加可能也会影响到已经被接纳的组织，包括进一步降低人员限额，减少会外活动、展览、联络小组会议、非正式磋商和限制参与活动的数量，以及减少与谈判人员互动和在全体会议上发言的机会等。此外，目前没有对已被接纳组织的地位进行审查的程序。

图 3
观察员组织申请件数



31. 除了《气候公约》进程的观察员组织数量过多，观察员组织类型和参与目的的多样性也是造成观察员参与问题的原因，因此需要更仔细地审查，并提出新的解决方案。为了应对去年报告的观察员组织面临的挑战¹⁶，秘书处发起了一项非正式倡议，以设法加强观察员组织对《气候公约》进程的参与，共同解决秘书处、观察员组织和主持人面临的挑战，确保观察员切实、包容、公平、透明地参与。请所有缔约方和观察员组织加入这一倡议。

32. 该倡议下的议题在与被接纳的非政府组织和政府间组织磋商后确定，仅限于在观察员组织、秘书处和主持人职责范围内的议题。任何需要缔约方审议的问题都不在该倡议的范围内。相关议题包括：非政府组织类组的协调和非正式团体的参与；公平代表和平等机会；接纳和登记；当前观察员参与模式；参与各组成机构的工作；行政和业务安排以及资金支持。

33. 经磋商，产生了 300 多项提案，涉及下列四个领域：会期和闭会期间参与的质量；通过参与机会和代表性，提高透明度和包容度；在时间安排和其他业务安排中考虑资金和后勤限制；加强观察员对《气候公约》进程的理解，以促进更有效的参与。提案中反复出现的主题是加强虚拟参与；改善会议场地设计，以适应多样化的参与目的；以及开展能力建设活动，汇集与《气候公约》进程和参与机

¹⁶ FCCC/SBI/2022/5, 第 30 段。

会有关的资料。秘书处和观察员组织将视可用资源的情况，在这些领域开展切实可行的行动。关于该倡议的完整信息可在《气候公约》网站上查阅。¹⁷

34. 附属履行机构不妨就如何加强观察员组织对《气候公约》进程的参与提供进一步指导。

¹⁷ <https://unfccc.int/process-and-meetings/parties-non-party-stakeholders/non-party-stakeholders/overview/process-to-strengthen-observer-engagement-in-the-unfccc-0>.

附件一

缔约方会议第二十八届会议临时议程的可能内容

- 会议开幕。
- 组织事项：
 - 选举缔约方会议第二十八届会议主席；
 - 通过议事规则；
 - 通过议程；
 - 选举主席以外的主席团成员；
 - 接纳观察员组织；
 - 安排工作，包括附属机构届会的工作；
 - 未来届会的日期和地点；
 - 通过全权证书报告。
- 附属机构的报告。
- 《公约》附件一所列缔约方的报告和审评。
- 非《公约》附件一所列缔约方的报告。
- 与适应有关的事项：
 - 适应委员会的报告；
 - 审评适应委员会的进展、成效和业绩。
- 气候气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制。¹
- 与资金有关的事项：
 - 长期气候资金；
 - 与资金问题常设委员会有关的事项；
 - 绿色气候基金提交缔约方会议的报告和对绿色气候基金的指导意见；
 - 全球环境基金提交缔约方会议的报告和对全球环境基金的指导意见；
 - 第七次审评资金机制；
 - 《巴黎协定》第九条第五款所涉两年期信息通报的汇编与综合和两年期信息通报会期研讨会概要报告；
 - 与应对气候变化不利影响相关损失和损害的供资安排有关的事项，包括侧重处理损失和损害。

¹ 列入这一内容并不预判与华沙国际机制治理有关的事项上的结果。

- 技术的开发和转让以及技术机制的实施：
 - 技术执行委员会及气候技术中心和网络的联合年度报告；
 - 《公约》技术机制与资金机制之间的联系。
- 《公约》之下的能力建设。
- 与最不发达国家有关的事项。
- 实施应对措施的影响问题论坛的报告。
- 性别与气候变化。
- 审议缔约方根据《公约》第十五条提出的关于修正《公约》的提案：
 - 俄罗斯联邦关于修正《公约》第四条第二款第(六)项的提案；
 - 巴布亚新几内亚和墨西哥关于修正《公约》第七条和第十八条的提案。
- 第二次审评《公约》第四条第二款第(一至二)项是否充足。
- 山区与气候变化：强调需要保护脆弱的山区生态系统，同时建设山区人民和经济的抗御力，以减少损失和损害。²
- 行政、财务和体制事项。
- 高级别会议。
- 其他事项。
- 会议结束。

² 2023年3月23日，秘书处收到安道尔关于将该项目列入缔约方会议第二十八届会议临时议程的请求。

附件二

作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议第十八届会议临时议程的可能内容

- 会议开幕。
- 组织事项：
 - 通过议程；
 - 增选主席团成员；
 - 安排工作，包括附属机构届会的工作；
 - 核可全权证书报告。
- 附属机构的报告。
- 附件一所列缔约方的报告和审评：¹
 - 国家信息通报；
 - 《京都议定书》附件 B 缔约方第二承诺期的年度汇编和核算报告；
 - 对第二承诺期进行的《京都议定书》第八条之下专家审评进程的完成日期。
- 与清洁发展机制有关的事项。
- 与联合执行有关的事项。
- 与适应基金有关的事项。
- 《京都议定书》之下的能力建设。
- 实施应对措施的影响问题论坛的报告。
- 履约委员会的报告。
- 关于增强《京都议定书》承诺力度的高级别部长级圆桌会议的报告。
- 行政、财务和体制事项。
- 高级别会议。
- 其他事项。
- 会议结束。

¹ 定义见《京都议定书》第一条第 7 款。

附件三

作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议第五届会议临时议程的可能内容

- 会议开幕。
- 组织事项：
 - 通过议程；
 - 增选主席团成员；
 - 安排工作，包括附属机构届会的工作；
 - 核可全权证书报告。
- 附属机构的报告。
- 完成第一次全球盘点。
- 沙姆沙伊赫减缓力度和实施工作方案。
- 公正过渡工作方案。
- 根据《巴黎协定》第十三条进行的报告和审评：为发展中国家缔约方的报告和能力建设提供资金和技术支持。
- 与适应有关的事项：
 - 适应委员会的报告；
 - 审评适应委员会的进展、成效和业绩；
 - 第 7/CMA.3 号决定所述格拉斯哥—沙姆沙伊赫全球适应目标工作方案。
- 气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制¹。
- 与资金有关的事项：
 - 与资金问题常设委员会有关的事项；
 - 对绿色气候基金的指导意见；
 - 对全球环境基金的指导意见；
 - 与适应基金有关的事项；
 - 气候资金新的集体量化目标；
 - 《巴黎协定》第九条第五款所涉两年期信息通报的汇编与综合和两年期信息通报会期研讨会概要报告；
 - 与《巴黎协定》第二条第一款第(三)项有关的事项；

¹ 列入这一内容并不预判与华沙国际机制治理有关的事项上的结果。

-
- 与应对气候变化不利影响相关损失和损害的供资安排有关的事项，包括侧重处理损失和损害。
 - 技术的开发和转让以及技术机制的实施：技术执行委员会及气候技术中心和网络的联合年度报告。
 - 《巴黎协定》之下的能力建设。
 - 实施应对措施的影响问题论坛的报告。
 - 与《巴黎协定》第六条第二款所述合作方法有关的事项。
 - 根据《巴黎协定》第六条第四款所建立的机制。
 - 《巴黎协定》第六条第八款所述非市场方法框架下的工作方案。
 - 《巴黎协定》第十五条第二款所述促进履行和遵守的委员会的报告。
 - 非洲的特殊需要和特殊情况。²
 - 行政、财务和体制事项。
 - 高级别会议。
 - 其他事项。
 - 会议结束。
-

² 2023年4月3日，秘书处收到赞比亚代表非洲集团提出的将该项目列入《协定》/《公约》缔约方会议第五届会议临时议程的请求。