



附属履行机构

第五十七届会议

2022 年 11 月 6 日至 12 日，沙姆沙伊赫

临时议程项目 4(b)

非《公约》附件一所列缔约方的报告

专家咨询小组的报告

专家咨询小组的报告*

概要

本报告概述了专家咨询小组 2022 年工作计划的执行进展情况，包括主要成就和经验教训。报告涵盖了专家咨询小组 2022 年举行的两次定期会议的议事情况和成果，本小组在这两次会议上讨论了主要工作领域以及执行 2022 年工作计划和 2022-2026 年工作方案的情况。

* 因提交方无法控制的情况，本文件安排在标准发布日期之后发布。



简称和缩略语

AR	评估报告	政府间气候变化专门委员会评估报告
BUR		两年期更新报告
CBIT		透明度能力建设倡议
CGE		专家咨询小组
COP		《公约》缔约方会议
ETF	强化透明度框架	《巴黎协定》之下的强化透明度框架
GHG		温室气体
IPCC	气专委	政府间气候变化专门委员会
MRV		衡量、报告和核实
NC		国家信息通报
NDC		国家自主贡献
SB		附属机构届会
SBI	履行机构	附属履行机构
UNDP	开发署	联合国开发计划署
UNEP	环境署	联合国环境规划署

一. 引言

A. 任务

1. 《公约》缔约方会议第二十四届会议决定将专家组的任期延长八年，从 2019 年 1 月 1 日起至 2026 年 12 月 31 日止。¹ 《公约》缔约方会议第二十六届会议通过了经修订的专家咨询小组职权范围。²

2. 此外，作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议决定，从 2019 年 1 月 1 日起，专家咨询小组为《巴黎协定》服务，以便通过下列方式支持强化透明度框架的实施：

(a) 酌情协助为发展中国家缔约方提供技术咨询和支持，包括为编写和提交两年期透明度报告提供技术咨询和支持，并促进逐步改善报告工作；

(b) 就第 18/CMA.1 号决定第 12(c)段所述技术专家审评小组的培训方案向秘书处提供技术咨询。³

B. 范围

3. 本报告概述专家咨询小组 2022 年工作计划的执行情况。⁴ 报告涵盖了专家咨询小组第 7 次和第 8 次会议的议事情况和成果，包括主要成就、经验教训与挑战。

4. 此外，还编写了关于编制国家信息通报和两年期更新报告方面的问题、制约、经验教训和能力建设需要的技术文件(见下文第 30-38 段)⁵，供履行机构审议。

C. 附属履行机构可采取的行动

5. 将请履行机构审议本报告，并酌情向专家咨询小组提供指导。

二. 专家咨询小组各次会议的议事情况

A. 第七次会议

6. 专家咨询小组第 7 次会议于 2022 年 2 月 28 日和 3 月 1 日在线举行。共有 24 名成员参加。⁶

¹ 第 11/CP.24 号决定，第 1 段。

² 第 14/CP.26 号决定，附件。

³ 第 18/CMA.1 号决定，第 15 段。

⁴ 可查阅：<https://unfccc.int/documents/461128>。

⁵ FCCC/SBI/2022/INF.12。

⁶ 分别来自亚美尼亚、孟加拉国、巴西、喀麦隆、智利、中国、古巴、欧洲联盟、几内亚、海地、日本、马尔代夫、巴基斯坦、沙特阿拉伯、新加坡、斯洛伐克、土耳其、美利坚合众国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、津巴布韦、气专委、开发署和环境署。

7. Alpha Kaloga(几内亚)当选为专家咨询小组主席，王田(中国)当选为报告员，任期均为一年。
8. 会上，在经修订的职权范围通过之后，专家咨询小组考虑到发展中国家现有的和新出现的需求与差距，同时考虑到专家咨询小组在参与各种论坛和活动的过程中从国内专家和从业者处获得的反馈，修改了 2020-2026 年的愿景、使命和战略优先事项⁷，并制定了 2022-2026 年工作方案⁸ 和 2022 年工作计划。

B. 第八次会议

9. 专家咨询小组第 8 次会议于 2022 年 9 月 1 日和 2 日在线举行。共有 22 名成员参加。⁹
10. 在会上，专家咨询小组审查了 2022 年工作计划的执行情况，查明了经验教训和挑战，并审议了提交履行机构的 2022 年进度报告，包括上文第 4 段所指技术文件。根据第 14/CP.26 号决定，专家咨询小组讨论了议事规则，以期加以更新，但未能完成审议。专家咨询小组将在第 9 次会议上继续讨论这一事项。

三. 专家咨询小组 2022 年工作计划的执行进展

A. 区域实际操作培训班

11. 专家咨询小组决定组织关于跟踪强化透明度框架下国家自主贡献进展情况的区域实际操作培训班。培训班涵盖的内容有：减缓评估，使用指标跟踪执行和实现国家自主贡献的进展情况，以及在跟踪国家自主贡献进展方面所需和得到的支持。
12. 区域实际操作培训班的主要目的是加强发展中国家缔约方专家在报告规定方面的技术能力。具体而言，学员在完成实际操作培训之后应当：
- (a) 更好地认识现有的衡量、报告和核实安排及强化透明度框架；
 - (b) 了解跟踪实现国家自主贡献进展情况的关键组成部分；
 - (c) 更好地了解在执行国家自主贡献方面所需和得到的主要支持类型、数据所有权方面的主要利害关系方以及如何汇编相关信息；
 - (d) 了解为跟踪实现国家数据中心的进展情况而建立可持续体制安排的关键组成部分；

⁷ 可查阅：

https://unfccc.int/sites/default/files/resource/CGE%20Vision%20Mission%20Metrics%20Strategic%20priorities_2020-2026.pdf.

⁸ 见 <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/CGE%20work%20programme%202022-2026.pdf>.

⁹ 分别来自阿尔及利亚、亚美尼亚、孟加拉国、白俄罗斯、巴西、中国、古巴、欧洲联盟、几内亚、日本、马尔代夫、沙特阿拉伯、新加坡、斯洛伐克、多哥、土耳其、美利坚合众国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、津巴布韦、气专委和开发署。

(e) 在制定展示实现国家自主贡献进展的相关指标过程中可运用和/或借鉴的工具和实践经验方面有实例可循；

(f) 在建立跟踪实现国家自主贡献进展的安排并进行相关报告方面能够讨论差距和能力建设需求。

13. 区域培训班的组织安排如下：

(a) 亚太培训班将于 2022 年 10 月 19 日至 21 日在亚美尼亚埃里温举行；

(b) 非洲培训班将于 2022 年 12 月 6 日至 8 日在波恩举行；

(c) 拉丁美洲和加勒比培训班将于 2022 年 12 月 6 日至 8 日在波恩举行。

14. 关于这些区域培训班的报告将于 2023 年提供。

B. 区域网络研讨会系列

15. 专家咨询小组在第 7 次会议上同意组织三次区域网络研讨会，主题是“气候透明度安排在国家一级有何重要意义？”¹⁰；为非洲和亚太区域各举行一次英语研讨会，为拉丁美洲和加勒比区域举行一次西班牙语研讨会。共有 197 名专家参加。研讨会的目的包括：

(a) 在国家一级展示气候透明度的潜在惠益；

(b) 讨论实现气候透明度的国家惠益的有用进程和办法；

(c) 讨论在国家一级受益于气候透明度方面经常遇到的挑战和可能的应对办法；

(d) 提供一个用于展示和分享经验、教训和最佳做法的互动平台。

16. 多米尼加共和国、马拉维和开发署(代表亚美尼亚)作了国别发言，国际环境与发展学会和《巴黎协定》透明度伙伴关系作了补充发言。

17. 目标受众是积极参与编制国家信息通报、两年期更新报告和国家温室气体清单以及参与强化透明度框架实施规划工作的专家和从业人员，以及未直接参与衡量报告核实/透明度制度但可从国家一级气候透明度安排中受益的气候行为体。

18. 每次网络研讨会结束后，将邀请与会者通过在线调查分享他们的反馈。专家咨询小组共收到 38 份调查答复。网络研讨会的内容达到了所有答复者的期望值，87%的答复者认为发言者和参与者之间实现了充分的互动。总体而言，答复者对网络研讨会的质量感到满意和赞赏，对内容表示赞赏，并认为发言清晰、准确且非常有用。答复者还对专家咨询小组提供的关于透明度安排的信息、发言者分享的国别经验和见解、通过网络研讨会聊天功能分享的相关链接以及网络研讨会主题结构的简单明了表示满意。改进未来网络研讨会的建议包括：提前分享演示幻灯片，介绍更多经验教训，延长网络研讨会的持续时间，提供同声传译，以及提高网络研讨会的互动性。

¹⁰ 见 <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/consultative-group-of-experts-cge/cge-webinar-series>.

C. 电子学习课程

19. 专家咨询小组电子学习课程¹¹ 由秘书处学习管理系统托管，内容涵盖了脆弱性和适应评估、减缓评估和国家温室气体清单。截至 2022 年 8 月 4 日，共 133 人注册参加课程。

D. 非正式论坛

20. 专家咨询小组商定，在 2022 年 12 月以在线形式举行关于衡量、报告和核实安排与强化透明度框架的第五次年度非正式论坛。

21. 专家咨询小组利用非正式论坛，就咨询小组当前和未来的工作与主要利害关系方进行接触，并同与会者集思广益，探讨成功实施《公约》之下的现有的衡量、报告和核实安排以及向《巴黎协定》之下的强化透明度框架过渡的要素。

22. 专家咨询小组第五次非正式论坛的目标是展示小组的工作，并就如何加强工作，回应发展中国家缔约方向强化透明度框架过渡方面的主要挑战、限制和需求的问题征求利害关系方的反馈。论坛也将是一个机会，可以就能力建设、协作和获得资金等领域的国家案例和经验教训以非正式的方式反映和交流意见。

E. 对两年期更新报告技术分析的支持

1. 技术专家小组的组成

23. 秘书处每半年向专家咨询小组报告对两年期更新报告进行技术分析的技术专家小组的组成情况。¹² 专家咨询小组在第 7 次和第 8 次会议上审议了秘书处编写的报告。

24. 截至 2022 年 6 月，经过国际磋商与分析，54 个技术专家小组进行了 22 轮两年期更新报告技术分析¹³，并考虑了专家咨询小组的意见。

2. 技术专家小组培训方案

25. 应《公约》缔约方会议第十九届会议的要求，专家咨询小组为开展两年期更新报告技术分析专家制订的培训方案于 2015 年 4 月启动，并于 2015 年 6 月转变为在线课程¹⁴。¹⁵ 此后，向《公约》附件一缔约方和非附件一缔约方提名的《气候公约》专家名册上的各位专家同样提供了该培训方案。第十五轮培训方案于 2022 年 9 月启动，考核期在 2022 年 10 月。

¹¹ 可查阅 <https://unfccc.int/process-and-meetings/transparency-and-reporting/support-for-developing-countries/training#eq-1>.

¹² 根据第 20/CP.19 号决定，附件，第 2 段。

¹³ 依照第 20/CP.19 号决定附件组成。

¹⁴ 见 <https://unfccc.int/process/transparency-and-reporting/reporting-and-review-under-convention/training-review-experts>.

¹⁵ 根据第 20/CP.19 号决定，第 1 和第 4 段。

F. 参与就拟议的森林参考排放水平和/或森林参考水平提交的资料进行技术评估

26. 2022 年，专家咨询小组的一名成员以观察员身份参加了就拟议的森林参考排放水平和/或森林参考水平提交的资料进行的技术评估会议¹⁶，评估会议于 2022 年 3 月 21 日至 25 日举行。

27. 在第 8 次会议上，专家咨询小组审议了这一事项，包括关于技术评估的报告，并感谢专家咨询小组的成员参加技术评估并编写该报告。

G. 关于减缓评估以及脆弱性和适应评估的培训资料盘点

28. 在第 5 次会议上，专家咨询小组商定，对两份关于报告减缓和适应情况的培训材料作小幅更新。自 2015 年以来工具有所变动，因此对关于工具的参考资料和信息进行了更新，还删除了关于过时模型的参考资料。经修订的材料可查阅《气候公约》网站。¹⁷

29. 专家咨询小组于 2022 年开始更新培训材料。更新后的培训材料包括气专委第六次评估报告的相关部分，将于 2022 年底前提供。

H. 差距和需求评估

30. 在第 7 次会议上，专家咨询小组商定，将继续评估发展中国家缔约方在执行现有的衡量、报告和核实安排以及准备实施强化透明度框架方面现有和新出现的制约和挑战、吸取的经验教训和能力建设需求，并更新 2021 年关于编制国家信息通报和两年期更新报告方面的问题、制约、经验教训和能力建设的文件。¹⁸

31. 更新后的技术文件¹⁹ 考虑到了提交的 12 份国家信息通报和 30 份两年期更新报告的信息，以及 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间发表的 11 份两年期更新报告技术分析的摘要报告。总共参考了截至 2022 年 6 月 30 日公布的 152 个发展中国家缔约方提交的最近 151 份国家信息通报和 79 份两年期更新报告，以及 38 份两年期更新报告技术分析的摘要报告。

32. 专家咨询小组的评估结果表明，发展中国家缔约方在编制国家信息通报和两年期更新报告方面继续面临挑战和制约，各区域指出的挑战和制约类似。这些挑战、需要和制约因素主要涉及编制国家温室气体清单、报告气候变化影响和适应情况、贯穿各领域的问题、报告减缓行动以及报告所需和收到的支助。在报告的挑战、需求和制约因素中，各区域的主题各不相同。

¹⁶ 根据第 13/CP.19 号决定，附件，第 9 段。

¹⁷ <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/consultative-group-of-experts/cge-training-materials/cge-training-materials-for-the-preparation-of-national-communications>.

¹⁸ FCCC/TP/2021/2。

¹⁹ FCCC/TP/2022/2。

33. 关于编制国家温室气体清单，主要的挑战和需要涉及：缺乏高质量的数据，建立和改进数据库以实现数据收集过程的标准化，以及缺乏应用方法和工具的技术能力和技术支持。

34. 报告气候变化影响和适应情况方面的主要挑战和需要涉及：促进研究，以便更好地了解气候变化对各领域(如生物多样性、卫生、水资源和农业)的影响；建立、改进或维护技术基础设施，以期收集气候数据和监测与气候变化有关的气象、大气、海洋和陆地变量；制定或改进方法，确保对适应措施进行连贯的监测，或评估适用于某些或所有部门的脆弱性和适应问题。

35. 就报告减缓行动而言，主要挑战和需求涉及：在进行减缓评估和跟踪国家自主贡献实现进度方面无法获得实用的指导、工具和方法；缺乏与使用现有工具和方法相关的技术能力或技能。缺乏标准化和有效的数据收集与汇编流程。

36. 在报告所需和收到的支助方面的主要挑战和需要涉及：缺乏关于气候资金的一致或共同的定义，或缺乏气候资金的分类、监测和报告方法；加强机构能力，以持续提供关于所需和所获支助的高质量数据；数据提供机构之间缺乏标准化和有效的数据收集与汇编流程。

37. 关于与国家一级透明度有关的贯穿各领域的问题，关键挑战涉及：加强机构能力以维护和逐步改进衡量、报告和核实与透明度进程；以及加强数据收集进程和各部门和机构在收集和分享数据方面的协调。

38. 缔约方承认，参与国际协商和分析进程帮助它们逐步改进了报告编制过程，同时认识到，在准备向强化透明度框架过渡的过程中需要更迅速地解决挑战和满足需求。

I. 工作计划的其他内容

1. 信息通报和外联方案

39. 在第 7 次会议上，专家咨询小组审议并注意到了 2022 年的信息通报和外联计划。²⁰ 专家咨询小组外联的目标是，提高对专家咨询小组在支持发展中国家缔约方方面的作用和活动的认识，以便能够更有效地接触目标受众。

40. 专家咨询小组的网页²¹是小组的主要宣传渠道之一，对网页继续进行了更新，以确保最新的信息和技术资源便于查阅。此外，专家咨询小组继续利用 Facebook 和 LinkedIn 等其他社交媒体平台分享信息并与利害关系方接触。

41. 作为外联活动的一部分，专家咨询小组已组织并将组织下列活动：

(a) 在附属机构第五十六届会议期间举行一次会外活动，题为“将气专委第六次评估报告应用于气候变化报告”；在缔约方会议第二十七届会议期间举行一次会外活动，题为“从衡量、报告和核实向强化透明度框架过渡，专家咨询小组的支持和发展中国家的经验”；

²⁰ 见 <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/consultative-group-of-experts-cge/cge-news-and-announcements>.

²¹ <https://unfccc.int/CGE>.

(b) 2022 年 7 月 20 日在拉丁美洲和加勒比气候周期间举办了一次题为“会见专家咨询小组成员”的活动，目的是提高对专家咨询小组与强化透明度框架有关的活动以及为发展中国家缔约方准备的相关技术材料的认识。

2. 线上平台

42. 专家咨询小组继续改善其衡量、报告和核实/透明度服务台²²，以分享技术资料、新闻和公告。

43. 专家咨询小组鼓励各国专家和其他利害关系方，凡参与实施衡量、报告和核实安排的，包括参与编制国家信息通报和两年期更新报告以及筹备实施透明度框架的，利用衡量、报告和核实/透明度服务台。

J. 协作与合作

1. 组成机构和专家组

(a) 适应委员会

44. 专家咨询小组参加了适应委员会与《气候公约》组成机构的侧重于适应问题的机构的年度对话，讨论如何进一步加强处理适应问题的一致性和协作。

(b) 巴黎能力建设委员会

45. 专家咨询小组的一名成员参加了 2022 年 6 月 7 日举行的《公约》和《巴黎协定》能力建设非正式协调小组第 3 次会议，会上确认了组成机构和专家组之间协调与协作的几种途径，包括知识共享与联合活动。

46. 专家咨询小组指出，与专家咨询小组共享技术材料的其他组成机构将为获取加强发展中国家气候行动所需的信息和知识提供便利。

(c) 关于气候变化影响、脆弱性和适应的内罗毕工作方案

47. 2022 年，专家咨询小组继续为内罗毕工作方案的 eUpdate 通讯提供投入，作为传播和外联活动的工作之一。

(d) 地方社区和土著人民平台促进工作组

48. 专家咨询小组的一名成员参加了 2022 年 6 月 1 日至 3 日举行的促进工作组第 7 次会议。专家咨询小组指出，专家咨询小组愿意在国家报告框架和透明度框架内，就土著人民和地方社区相关事项与促进工作组合作。

(e) 损失和损害问题华沙国际机制执行委员会

49. 专家咨询小组的主席受邀参加了气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会第 15 次会议。²³ 在会议期间，主席介绍了专家咨询小组就强化透明

²² 见 <https://www4.unfccc.int/sites/transparency/Pages/Home.aspx>.

²³ 根据第 18/CMA.1 号决定，第 15 段。

度框架与损失和损害有关的部分开展的工作，以期探讨两个机构在这方面可能开展的合作，并酌情商定后续举措。

50. 专家咨询小组主席介绍了专家咨询小组 2022-2026 年工作方案和 2022 年工作计划。

51. 专家咨询小组商定将确定与气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会的合作领域，并开始分享信息，包括与专家咨询小组技术产品有关的信息。

2. 政府间组织与相关安排

(a) 政府间气候变化专门委员会

52. 在专家咨询小组第 7 次和第 8 次会议上，代表气专委的小组成员介绍了气专委工作的最新情况。

53. 专家咨询小组赞赏地注意到气专委在附属机构第五十六届会议期间举行的会外活动(见上文第 41(a)段)上所作的贡献。气专委专家和国家代表讨论了在编制国家信息通报、两年期更新报告和两年期透明度报告时应考虑到的有关气专委第六次评估报告各工作组贡献的主要结论；各国将气候科学转化为行动的经验；以及研究结果如何有助于制定气候政策或提高气候行动的雄心。

(b) 联合国开发计划署

54. 在第 8 次会议上，开发署的一名代表介绍了非附件一缔约方编制国家信息通报和两年期更新报告的最新进展情况。

(c) 联合国环境规划署

55. 在专家咨询小组第 7 次和第 8 次会议上，环境署的一名代表介绍了透明度能力建设倡议全球协调平台的最新情况，该平台以当前的交付模式为基础，利用了长期存在的南南网络和与发展中国家的关系。

四. 结论

56. 专家咨询小组遵循自身愿景、使命和战略目标，继续向发展中国家缔约方提供技术支持和咨询。小组在 2021 年实施的多项成功活动的基础上制定了 2022 年工作计划，目标是全面履行专家咨询小组的任务，协助发展中国家缔约方提高执行现有的衡量、报告和核实安排的能力，并开始以平稳、及时和可持续的方式准备向强化透明度框架的过渡。

57. 专家咨询小组成功实施了 2022 年工作计划中所概述的活动，产生了以下具体产出：

(a) 组织一系列关于“气候透明度安排在国家一级有何重要意义？”的区域网络研讨会，涉及 197 名专家；

(b) 继续面向《气候公约》名册所列专家提供两年期更新报告技术分析培训方案；

(c) 提供六个关于可持续体制安排的新案例和视频录像；

(d) 通过附属机构第五十六届会议和缔约方会议第二十七届会议期间的会外活动，并通过会议网站和线上互动平台，提高积极参与在衡量、报告和核实及透明度领域向发展中国家缔约方提供支助的利害关系方，包括双边和多边实体对专家咨询小组活动的认识；

(e) 开展有针对性的分析工作，诸如汇编和归纳编制国家信息通报和两年期更新报告方面的问题、制约、经验教训和能力建设需求。

58. 仍然需要建设发展中国家缔约方的技术能力，以帮助它们为实施强化透明度框架做好准备，同时继续实施现有的衡量、报告和核实安排。

59. 专家咨询小组认识到其技术支持在向实施强化透明度框架过渡过程中的跨部门性质，指出需要与《公约》和《巴黎协定》之下的其他组成机构和专家组合合作。专家咨询小组将为这种合作制定一项战略计划。

60. 专家咨询小组指出，需要继续加强外联工作，确保以多种联合国正式语文提供技术材料和组织活动。

61. 专家咨询小组感谢表示有兴趣主办专家咨询小组区域研讨会的缔约方。

62. 专家咨询小组感谢发展中国家缔约方积极参与小组 2022 年的活动并提供反馈，这些反馈将大力帮助小组使自己的工作计划符合发展中国家缔约方的需要和优先事项。

63. 专家咨询小组还感谢为专家咨询小组及时和有效地执行工作计划提供资金支持的缔约方。