



---

附属履行机构

第五十六届会议

2022年6月6日至16日，波恩

临时议程项目19

政府间会议的安排

## 政府间会议的安排

### 秘书处的说明

#### 概要

本文件介绍了关于组织理事机构2022年11月届会的初步设想，包括临时议程的可能内容；规划未来届会；提高《气候公约》进程的效率以增强雄心和加强实施；让观察员组织参与政府间进程，包括接纳它们加入《气候公约》进程和2020-2021年观察员参与两年期报告。



## 简称和缩略语

AC	适应委员会	
AF	适应基金	
Annex B Party	附件 B 缔约方	作出《〈京都议定书〉多哈修正案》附件 B 第三列所定承诺的附件一所列缔约方
CGE	专家咨询小组	
CMA	《协定》/《公约》缔约方会议	作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议
CMP	《议定书》/《公约》缔约方会议	作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议
COP	缔约方会议	《联合国气候变化框架公约》缔约方会议
CTCN	气候技术中心和网络	
ETF	透明度框架	《巴黎协定》之下强化透明度框架
GCF	绿色气候基金	
GEF	全球环境基金	
IGO	政府间组织	
MRV	衡量、报告和核实	
NGO	非政府组织	
PCCB	巴黎能力建设委员会	
REDD+	REDD+	减少毁林所致排放量；减少森林退化所致排放量；养护森林碳储存；可持续森林管理；以及加强森林碳储存(第 1/CP.16 号决定，第 70 段)
SB	附属机构届会	
SBI	履行机构	附属履行机构
SBSTA	科技咨询机构	附属科学技术咨询机构
SCF	资金问题常设委员会	
TEC	技术执行委员会	
TT: CLEAR	技术信息交换所	
YOUNGO	青年非政府组织	儿童和青年非政府组织

## 一. 导言

### A. 任务

1. 《公约》第八条第 2 款、《京都议定书》第十四条第 2 款和《巴黎协定》第十七条第二款规定，秘书处的职能是安排理事机构和附属机构的届会，并向它们提供所需的服务。为了为政府间会议作出必要的安排，秘书处定期在本议程项目之下征求履行机构的意见。
2. 履行机构第五十二至第五十五届会议请缔约方和观察员组织在 2022 年 4 月 29 日之前通过提交资料的门户网站，就提高《气候公约》进程效率以提高力度和加强实施的方针和举措提出意见，这将为履行机构第五十六届会议审议这一事项提供信息。<sup>1</sup>
3. 此外，履行机构第五十二至第五十五届会议注意到秘书处提供的关于接纳观察员组织加入《气候公约》进程的信息，<sup>2</sup> 并商定在履行机构第五十六届会议上继续讨论此事。此外，履行机构第五十二至第五十五届会议要求秘书处继续编写关于履行机构就吸收观察员组织参与政府间进程各种方式所作结论的执行情况的两年期报告。<sup>3</sup>

### B. 附属履行机构可采取的行动

#### 4. 将请履行机构：

(a) 就联合国气候变化大会(2022 年 11 月)期间理事机构和附属机构届会的规划以及理事机构的工作安排，包括联席高级别会议向缔约方会议第二十六届会议和第二十七届会议主席、主席团和秘书处提供指导，采取有效方式以取得成功成果；

(b) 审议《公约》缔约方会议第二十七届会议、《议定书》/《公约》缔约方会议第十七届会议和《协定》/《公约》缔约方会议第四届会议临时议程，并就临时议程的可能内容(见附件一至三)向秘书处提供咨询意见；

(c) 作为建议提出 2025 年届会的日期，供缔约方会议第二十七届会议审议和通过；

(d) 鼓励承办缔约方会议第二十九届和第三十届会议的区域集团加快磋商，以便利及早规划；

(e) 考虑到以上第 2 段所述意见，提出提高《气候公约》进程效率以提高力度和加强实施的方针和举措；

<sup>1</sup> FCCC/SBI/2021/16, 第 105 段。

<sup>2</sup> FCCC/SBI/2020/INF.8。

<sup>3</sup> FCCC/SBI/2021/16, 第 106、107 和 114(d)(i)段。

(f) 注意到最近被接纳为观察员加入《气候公约》进程的组织数目大幅增加，审查接纳观察员组织加入《气候公约》进程的办法，并向秘书处提供任何指导(见下文第五章 A 节)；

(g) 审议关于履行机构就吸收观察员组织参与政府间进程各种方式所作结论的执行情况的 2020-2021 两年期报告(见下文第五章 B 节)，并就如何进一步加强观察员组织对《气候公约》进程的有意义参与提供指导。

## 二. 2022 年 11 月的届会

### A. 准备工作

5. 《公约》缔约方会议第二十六届会议赞赏地接受埃及政府关于承办《公约》缔约方会议第二十七届会议、《议定书》/《公约》缔约方会议第十七届会议和《协定》/《公约》缔约方会议第四届会议的提议，并请执行秘书尽快，最好在附属机构第五十六届会议之前缔结和签署关于召开这些会议的《东道国协定》，以便迅速付诸执行。<sup>4</sup>

6. 在 2022 年 3 月 8 日的会议上，主席团确认收到了东道国和秘书处关于会议准备工作进展的最新情况。

### B. 组织

7. 在沙姆沙伊赫举行的联合国气候变化大会将包括《公约》缔约方会议第二十七届会议、《议定书》/《公约》缔约方会议第十七届会议、《协定》/《公约》缔约方会议第四届会议和附属机构第五十七届会议，并包括一次理事机构高级别联席会议。埃及政府将在会议的头三天内组织一次领导人活动。埃及政府将在适当时候提供关于缔约方会议第二十七届会议期间领导人活动的信息。

8. 下文第 9 至 14 段初步概述了沙姆沙伊赫会议的拟议组织工作。

9. 大会将于 2022 年 11 月 7 日星期一开幕。《公约》缔约方会议第二十六届会议主席将宣布《公约》缔约方会议第二十七届会议开幕，并提议选举《公约》缔约方会议第二十七届会议主席，《公约》缔约方会议第二十七届会议主席还将担任《议定书》/《公约》缔约方会议第十七届会议和《协定》/《公约》缔约方会议第四届会议的主席。<sup>5</sup>《公约》缔约方会议第二十七届会议、《议定书》/《公约》缔约方会议第十七届会议和《协定》/《公约》缔约方会议第四届会议将依次召开开幕全体会议，讨论议程项目。

10. 之后，科技咨询机构第五十七届会议和履行机构第五十七届会议将同时举行开幕全体会议。它们的议程将反映格拉斯哥会议所产生的正在进行的工作和任务。

<sup>4</sup> 第 21/CP.26 号决定，第 1-2 段。

<sup>5</sup> 埃及政府已提名埃及外交部长萨米哈·舒克里担任《公约》缔约方会议第二十七届会议、《议定书》/《公约》缔约方会议第十七届会议和《协定》/《公约》缔约方会议第四届会议主席。

11. 还将于 11 月 7 日举行一次机构联席全体会议，听取各缔约方集团代表的发言。

12. 已规定在会议期间举行若干活动，包括在缔约方会议之下举行的气候资金问题高级别部长级对话、<sup>6</sup> 在马拉喀什全球气候行动伙伴关系之下举行的高级别活动<sup>7</sup> 以及在《协定》/《公约》缔约方会议之下的关于气候资金新的集体量化目标的高级别部长级对话<sup>8</sup> 和关于 2030 年前雄心的高级别部长级圆桌会议。<sup>9</sup>

13. 秘书处将与各主持人合作，继续努力确保高效率和有效地利用气候大会的时间。

14. 气候大会将按照惯例，遵循公开原则、透明原则和包容原则，将其体现在正式和非正式全体会议的掌握中，保证及时提供文件和发布会议通知，并通过闭路电视和《气候公约》网上平台广播信息，包括网站、缔约方会议第二十七届会议平台、“谈判者”移动应用程序(Negotiator app)以及社交媒体渠道。

### C. 高级别部分

15. 《公约》缔约方会议第二十七届会议、《议定书》/《公约》缔约方会议第十七届会议和《协定》/《公约》缔约方会议第四届会议的联席高级别部分的组织将确保高效时间管理。

16. 《公约》缔约方会议、《议定书》/《公约》缔约方会议和《协定》/《公约》缔约方会议可举行联席全体会议，听取各国部长和其他代表团团长的发言。将制定一份《公约》、《京都议定书》和《巴黎协定》缔约方代表发言名单。

17. 随后，可听取观察员组织的发言，每次发言建议限时两分钟。

### D. 临时议程

18. 目前暂时适用的议事规则草案第 9 条规定：“秘书处应在主席协议下，草拟每期届会的临时议程”。秘书处与《公约》缔约方会议第二十六届会议主席和主席团磋商后，编制了《公约》缔约方会议第二十七届会议、《议定书》/《公约》缔约方会议第十七届会议和《协定》/《公约》缔约方会议第四届会议的临时议程的可能内容，分别载于附件一、二和三。

19. 这些可能的内容以以往届会产生的任务为基础，并考虑到《公约》缔约方会议第二十六届会议、《议定书》/《公约》缔约方会议第十六届会议和《协定》/《公约》缔约方会议第三届会议的成果。

20. 秘书处将参照缔约方的意见，征得缔约方会议第二十六届会议主席同意后最后确定临时议程，并按照目前暂时适用的议事规则草案第 11 条，最晚于届会开幕六周之前以各联合国正式语文分发临时议程。

<sup>6</sup> 第 4/CP.26 号决定，第 20 段。

<sup>7</sup> 第 1/CP.25 号决定，第 27 段。

<sup>8</sup> 第 9/CMA.3 号决定，第 10 段。

<sup>9</sup> 第 1/CMA.3 号决定，第 31 段。

### 三. 未来届会

#### A. 未来届会会期

21. 《公约》缔约方会议第二十九届会议、《议定书》/《公约》缔约方会议第十九届会议和《协定》/《公约》缔约方会议第六届会议将于 2024 年 11 月 11 日至 22 日举行。<sup>10</sup> 根据各区域集团轮流的原则，这些会议的主席将从东欧国家中产生。此外，《公约》缔约方会议第三十届会议、《议定书》/《公约》缔约方会议第二十届会议和《协定》/《公约》缔约方会议第七届会议的主席将从拉丁美洲和加勒比国家中产生。

22. 东欧国家应争取最后完成磋商，并尽快、不迟于履行机构第五十八届会议提出承办缔约方会议第二十九届会议的提议，最迟转交缔约方会议第二十七届会议或第二十八届会议审议。

23. 根据各区域集团轮流的原则，缔约方会议第三十届会议主席将从拉丁美洲和加勒比国家中产生。拉丁美洲和加勒比国家应开始磋商，以期早日就缔约方会议第三十届会议的拟议主办国作出决定。

#### B. 理事机构会议日历

24. 2025 年届会的日期建议如下，供缔约方会议第二十七届会议审议和通过：

(a) 第一届会期：6 月 16 日星期一至 6 月 26 日星期四；

(b) 第二届会期：11 月 10 日星期一至 11 月 21 日星期五。

### 四. 提高《气候公约》进程的效率

25. 履行机构第五十二至第五十五届会议邀请缔约方和观察员组织在 2022 年 4 月 29 日之前就在提高《气候公约》进程效率以提高力度和加强实施的方针和举措提交意见。这些提交材料将在《气候公约》提交材料门户网站上公布，<sup>11</sup> 将为履行机构第五十六届会议审议这一事项提供信息。

26. 作为其审议工作的一部分，并在格拉斯哥会议取得成果(包括完成《巴黎协定》工作方案)之后，缔约方不妨审议理事机构和附属机构的议程，以期推动制定简明、有前瞻性和重点突出的议程。

### 五. 加强观察员组织对政府间进程的参与

#### A. 接纳观察员组织加入《气候公约》

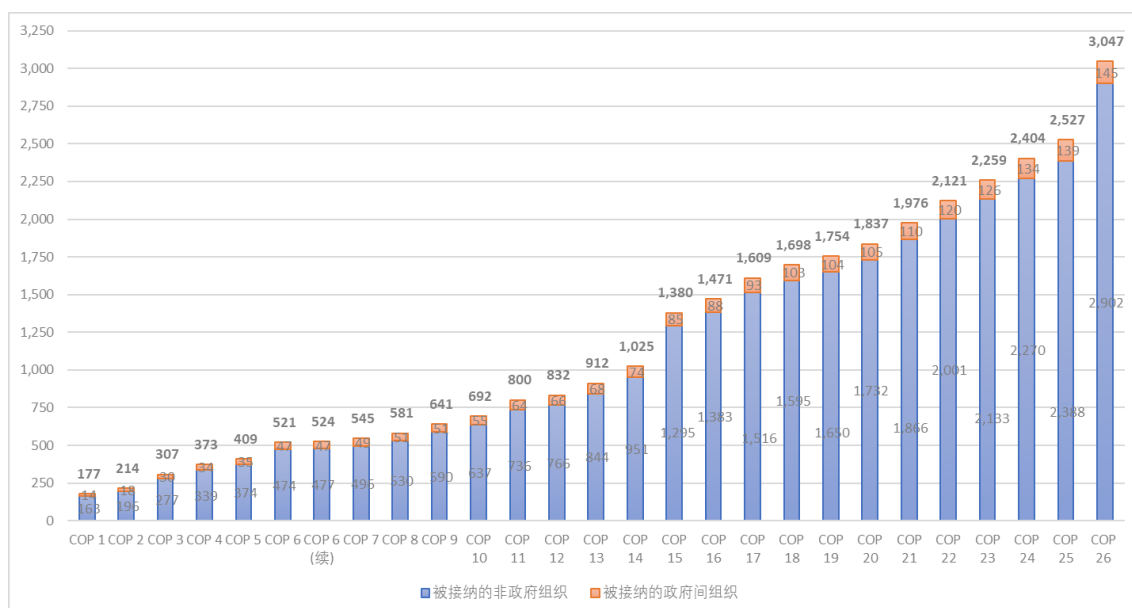
27. 如下图所示，截至缔约方会议第二十六届会议，被接纳为《气候公约》进程观察员的组织数量已达 3,047 个。近年来，接纳率大幅上升：用了 14 年时间达到

<sup>10</sup> 第 16/CP.25 号决定，第 8(b)段。

<sup>11</sup> <https://www4.unfccc.int/sites/submissionsstaging/Pages/Home.aspx>.

1,000 个被接纳的观察员组织，又用了 8 年时间达到 2,000 个，然后又用了 4 年时间达到 3,000 个。

### 被接纳的观察员累计数量



28. 虽然并非所有被接纳的观察员组织都积极参加每届会议，但秘书处收到了来自约 2,000 个政府间组织和非政府组织的 30,000 多份缔约方会议第二十六届会议注册申请。虽然缔约方会议第二十六届会议的地点可以允许多达 10,000 名观察员代表参加，大大超过其他多边进程下的机构届会，但他们有意义地参与政府间谈判进程的机会并没有随着观察员与会者人数的增加而增加。

29. 然而，在谈判进程之外，观察员可以在联合国气候变化大会上参与的活动类型已经多样化，包括商业性展馆空间、在专题中心的演讲机会、由政要和全球环境运动领导人举办的特别活动以及展示全球气候行动的活动，这些活动促进了非缔约方利害关系方的参与。《公约》第七条第 6 款最初设想的仅仅“观察谈判”不再是大多数观察员参与者的唯一目的。

30. 观察员在格拉斯哥会议上参加一些活动和会议的机会不得受到限制，以遵守消防法规和与 2019 冠状病毒病疫情相关的措施。近 9,600 名非政府组织观察员代表注册参加会议，但非政府组织观察员代表由于人数众多而导致机会严重受限，负责引导代表参加有人数限制的会议的非政府组织群组收到了数千份来自于其网络中通常不活跃的非政府组织的参会请求。尽管与疫情相关的措施加剧了格拉斯哥会议面临的困难，但观察员参与的线性增长对《气候公约》进程构成了固有的挑战。需要考虑观察员如何在实施和盘点时代有意义地参与会议。

## B. 2020-2021 两年期报告

31. 由于疫情引发的挑战和不确定性，包括 2020 年和 2021 年的所有理事机构和附属机构会议被推迟到 2021 年，需要创新的方式来保持《气候公约》进程的势头。附属机构主席与缔约方会议第二十五届会议和第二十六届会议主席合作，在

《气候公约》6月气候变化势头<sup>12</sup>和《气候公约》2020年气候对话<sup>13</sup>期间召集了一系列虚拟技术活动和磋商；附属机构在2021年5月至6月的届会期间举行了虚拟会议并非正式地开展了工作。

32. 由于主持人的努力和缔约方的支持，观察员参与政府间进程得到了便利，尽管需要远程参与。在附属机构2021年5月至6月的届会期间，所有授权活动都在YouTube上进行了网络直播和/或点播，90%的非正式磋商对观察员开放(21个小组中的19个，在时间允许的情况下，观察员可以发言)，83%的各类会议对观察员开放(118次会议中的98次)。会议主持人举行了几次情况通报，在活动前向观察员介绍远程参与方式。

33. 虚拟气候对话期间共举行了110场活动，包括专家会议和授权活动。这些活动向观察员组织开放，并积极邀请他们作为主持人和专家。在格拉斯哥会议上，628个缔约方和观察员组织举行了234场会外活动(194场联席会外活动)。疫情加快了从现场展览向虚拟展览的转变，使248个缔约方和观察员组织能够在缔约方会议第二十六届会议平台上展示其工作。

34. 根据主席团关于疫情期间在《气候公约》进程中尽量减少延误和最大限度地取得进展的指导意见，组成机构2020-2021年的大多数会议都以虚拟形式举行，同时也使得观察员能够通过下表E.4节所述的虚拟参与方式积极参与。

35. 履行机构第五十二至第五十五届会议承认多年来在观察员参与和加入方面取得的进展，但重申迫切需要提高发展中国家观察员组织在《气候公约》进程中的代表性。<sup>14</sup>

36. 下表提供了自履行机构第三十四届会议以来有关观察员参与《气候公约》进程的结论在2020-2021年执行情况的非详尽概览。

## 2020-2021年观察员参加《气候公约》进程的情况

履行机构的结论	执行情况
A. 请各机构的主持人在资金、时间和空间允许的情况下：	
1. 让观察员组织有更多发言机会，并定期通报工作进展	观察员组织继续利用在正式会议上发言的机会，包括99次在全体会议上发言的机会。秘书处为观察员组织了3次情况通报会以及14次与包括缔约方会议主席、执行秘书和高级别倡导者在内的高级别官员的对话和会议机会。
2. 更多地利用非缔约方利害关系方在研讨会和技术会议上以及在所提交材料中提供的信息	<p>据报告，向观察员开放了43次研讨会，包括会期研讨会</p> <p>在科罗尼维亚农业联合工作下，举办了三次研讨会，包括非政府组织群组在内的观察员作了介绍和发言，并参加了专家小组。</p> <p>在关于发展中国家和发达国家缔约方汇编温室气体清单和使用报告表格和报告工具的经验 and 观点的信息活动期间，以及在关于透明度的信息活动期间，一个观察员组织介绍了气专委清单软件。</p> <p>来自观察员组织的专家发言者积极参与技术执行委员会举办的会期和区域活动，包括到场参加和通过网络参加。在技术执行委员会会议期间，请观察员就每个议程项目发表意见；技术执行委员会公开审议他们的意见并在其决策中加以考虑。</p>

<sup>12</sup> 见 <https://unfccc.int/process-and-meetings/conferences/june-momentum-for-climate-change>.

<sup>13</sup> 见 <https://unfccc.int/cd2020>.

<sup>14</sup> FCCC/SBI/2021/16, 第111段。

履行机构的结论	执行情况
	<p>巴黎能力建设委员会于2020年4月建立了巴黎能力建设委员会网络，截至2021年底，该网络已拥有来自80个国家和不同部门的280名成员。来自观察员组织的专家发言人(巴黎能力建设委员会网络成员)积极参与巴黎能力建设委员会技术研讨会、网络研讨会和会外活动并作出贡献。观察员的投入极大地促进了巴黎能力建设委员会两届会议上进行的讨论和达成的协议。</p> <p>2020年，资金问题常设委员会为捐助者和专家举办了四次非正式区域网络研讨会，作为外联活动，为编写报告收集意见，并组织了虚拟利害关系方磋商，以收集关于资金问题常设委员会为基于自然的解决方案提供资金问题论坛的公众意见。2021年，观察员参加了两次关于第四次气候资金流动双年期评估和概览的利害关系方技术对话。在本两年期内，资金问题常设委员会联合主席在资金问题常设委员会会议之前举行了筹备电话会议，向观察员通报议程和预期成果。</p> <p>巴黎能力建设委员会邀请了来自观察员组织的四名跨领域问题专家(性别平等、人权、土著人民知识和青年)，以支持其工作组将跨领域问题的审议纳入巴黎能力建设委员会的工作计划活动。</p>
<b>B. 鼓励理事机构未来届会的主席和主持人：</b>	
1. 考虑会场规模	<p>《公约》缔约方会议第二十六届会议主席支持观察员与会，在规划格拉斯哥会议时，特别是考虑到疫情带来的挑战，对会场规模给予了充分考虑。会场规模比以往的此类会议大得多，观察员进入会场不受限制，即使在会场接近满员时也是如此。每天在会场的代表人数受到监测，当会场接近满员时，向代表们发出通知；然而，所有代表，包括观察员，在开放时间内都可以自由进入会场。</p>
2. 在届会之前和期间鼓励利害关系方参与	<p>由于联合国气候变化大会从2020年推迟到2021年，东道国大不列颠及北爱尔兰联合王国政府在会议召开前的两年里每月与非政府组织群组联系，向它们通报与代表团团长和部长的实质性磋商和业务筹备的进展情况。</p> <p>意大利政府与英国政府合作，在缔约方会议第二十六届会议之前的会议上与高级别倡导者和非政府组织群组联系，使他们能够在现场与与会者互动，并在闭幕全体会议上发言。“青年气候行动”活动也与缔约方会议的会前会议同时举行，许多青年和缔约方代表参加了活动。</p>
3. 探讨如何让被接纳的非政府组织群组能够与缔约方公开对话	<p>缔约方会议第二十六届会议主席举行了两次公开对话，一次在气候对话期间，另一次在缔约方会议第二十六届会议期间。</p>
<b>C. 建议理事机构未来届会的主席和秘书处在资金允许的情况下探索在高级别会议期间举行观察员组织高级别活动之可能</b>	<p>《公约》缔约方会议第二十五届和第二十六届会议主席、高级别倡导者和执行秘书在《公约》缔约方会议第二十六届会议上主办了一次气候行动高级别活动，邀请非缔约方利害关系方参加。</p> <p>在气候对话期间，秘书处协助《巴黎协定》履行和遵约委员会共同主席举办了一次活动，邀请缔约方代表和其他多边环境协定下的遵约委员会的主席与缔约方和观察员交流经验。</p>
<b>D. 请秘书处在可行的情况下酌情：</b>	
1. 进一步增加缔约方获取非缔约方利害关系方提交的材料的机会	<p>观察员组织经常受邀通过公开的提交门户网站提供投入。自增强版门户网站投入使用以来，观察员组织提交的材料数量大幅增加，2020-2021年期间发布了约200份观察员提交的材料。该门户网站目前仅限于缔约方和被接纳的观察员组织访问。</p>

履行机构的结论	执行情况
2. 在编写背景文件时利用观察员组织提供的信息	<p>秘书处继续在编写背景文件考虑观察员组织的投入，并酌情在规划透明度框架和专家咨询小组、巴黎能力建设委员会和技术执行委员会以及《气候公约》其他组成机构和进程之下的授权活动时考虑观察员组织的投入。</p> <p>观察员组织投入的例子如下：</p> <p>(a) 缔约方以及政府间组织和非政府组织观察员为科技咨询机构主席编写的《巴黎协定》下方法学问题相关事项的信息说明提供了投入，以促进 2021 年 5 月在科技咨询机构下举行的透明度问题非正式技术研讨会；</p> <p>(b) 跨领域问题专家加入了第三次能力建设中心活动指导委员会。它们在将跨领域问题纳入该中心方案和有关文件的主流方面发挥了咨询作用；</p> <p>(c) 工商业非政府组织、环境非政府组织、研究和独立非政府组织、青年非政府组织、政府间组织和联合国机构的代表是技术执行委员会工作组的成员，积极参与技术执行委员会闭会期间的工作。观察员组织为 8 份出版物的编写作出了贡献，其中包括政策简报、执行摘要、技术文件和良好做法汇编；</p> <p>(d) 观察员组织的代表为第四次气候资金流动两年期评估和概览以及关于确定发展中国家缔约方与执行《公约》和《巴黎协定》相关需求的第一份报告的技术工作作出了贡献；</p> <p>(e) 收到了超过 45 份材料，包括观察员提交的材料，以响应就资金问题常设委员会为基于自然的解决方案提供资金问题论坛的方案提出的征求意见呼吁。</p>

E. 请秘书处在资源允许的情况下：

1. 允许特殊情况下在线上登记系统中更改姓名	<p>秘书处继续允许在格拉斯哥会议线登记系统中更改姓名。处理了超过 1,700 项更改申请，比上届会议收到的此类申请数量高出五倍。</p> <p>秘书处继续在格拉斯哥会议期间加强和使用每日参会证制度。秘书处共为 274 项领取每日通行证的请求提供了便利。</p> <p>秘书处与青年非政府组织群组合作，作为例外做法在网上登记系统中登记了 100 多名青年代表，帮助这些代表获得签证，使他们能够参加青年会议。</p>
2. 加强促进非缔约方利害关系方参与的现有做法，以期促进《气候公约》进程的开放性、透明度和包容性	<p>资金问题常设委员会使大量观察员能够收看会议广播，并在议程上留出时间举行利害关系方讨论。</p> <p>秘书处发起了一项倡议，为普遍参与透明度框架创造势头，<sup>a</sup> 以期从 2022 年开始实施，其中包括观察员的大量参与。</p> <p>秘书处编写了一份透明度框架参考手册，作为更广泛的一套技术材料的一部分，旨在通过这套材料支持缔约方和包括观察员在内的感兴趣的利害关系方了解透明度框架之下的重要要素和透明度要求，以及透明度框架与国家自主贡献、全球盘点和履约安排之间的重要联系。透明度和对问题的更好了解帮助观察员更有效地与缔约方进行讨论。</p> <p>观察员还可以查阅专家咨询小组作为向发展中国家提供支持的一部分而编写的关于透明度框架的技术材料。其中包括技术手册、信息图表、动画视频和体制安排工具箱，目的是提高对透明度框架及其模式、程序和指南的认识和理解。专家咨询小组在秘书处的支持下，结合不同区域(非洲、亚太、拉丁美洲和加勒比以及东欧)的具体情况，就与衡量、报告和核实以及向透明度框架过渡有关的事项举办了两个系列的六次网络研讨会。网络研讨会的目的是通过协调数据收集活动和有效利用现有的国家资源和能力，协助发展中国家加强其国家衡量、报告和核实系统。网络研讨会包括观察员的介绍，进行公开播放。</p>
3. 增加网播会议的数量	<p>以虚拟方式组织和支持了理事机构和附属机构的一届会议以及与《气候公约》届会、研讨会和会议有关的 955 项活动。使用的虚拟会议工具包括 Microsoft Teams 现场活动服务、YouTube 广播服务和 WebEx 通信和协作服务。广播会议的数量显著增加：在格拉斯哥会议期间，有八个频道可同时直播活动(两个全体会议室、两个会议室、一个主席室和三个全球气候行动室)。</p> <p>秘书处和理事机构鼓励缔约方尽可能向观察员开放与透明度有关的活动，因此，与科技咨询机构和履行机构开展的透明度谈判中讨论的内容有关的大量活动是在网上举行的。</p>

履行机构的结论	执行情况
4. 进一步鼓励通过增强的虚拟工具进行参与	<p>经常安排公共广播，包括在专门的在线平台上进行广播，以使缔约方和观察员组织能够跟踪讨论。</p> <p>适应委员会、专家咨询小组、巴黎能力建设委员会、资金问题常设委员会和技术执行委员会的会议，关于减缓的技术专家会议、促进性意见交换研讨会和多边评估会议，以及在行动中心举行的活动，都进行了网播。</p> <p>许多会议和研讨会都使用了各种虚拟参与和社交媒体工具，以协助加强观察员的参与和互动。</p> <p>专家咨询小组、关于气候变化影响、脆弱性和适应的内罗毕工作方案伙伴组织、巴黎能力建设委员会、资金问题常设委员会和技术执行委员会的会议，以及关于减缓的技术专家会议和在行动中心举行的活动，都利用在线工具和平台，以鼓励积极的虚拟参与。</p> <p>技术执行委员会公布了关于其行动、活动和产品的信息，包括会议背景文件和对缔约方的建议，这些信息在技术信息交换所公开发布。技术执行委员会利用这一虚拟平台，促进就气候技术问题和活动与广泛的利害关系方进行接触。技术信息交换所 2020 年和 2021 年每年的网页浏览量都超过了 30,000 次。</p> <p>秘书处运行并维持一个可向公众开放的衡量、报告和核实/透明度服务台，为实施衡量、报告和核实安排和透明度框架提供技术资源。秘书处还运行和维护 REDD+网络平台，并在必要时升级平台的功能，确保各国和相关利害关系方共享的 REDD+活动信息和数据以易于获取、透明和方便用户的格式提供。此外，在《气候公约》网站上提供培训材料和常见问题，以指导用户浏览该平台。已设立一个服务台小组，以支持观察员组织解决在接入虚拟会议时遇到的任何技术问题。</p> <p>为促进观察员参与透明度事项、气候减缓努力和秘书处的能力建设，创建了两个专门的 LinkedIn 群组和一个 Facebook 页面。</p>
5. 探讨如何鼓励观察员组织广泛参与，特别是发展中国家观察员组织和青年组织广泛参与，包括通过远程方式参与	<p>在格拉斯哥会议上，青年组织提出的申请中有 94% 被选为正式的会外活动。发展中国家非政府组织的所有申请和关于青年专题的所有申请均已入选。</p> <p>发展中国家和青年组织的代表在第三次能力建设中心活动、巴黎能力建设委员会和巴黎能力建设委员会网络主办的网络研讨会以及 2021 年区域气候周“能力建设中的青年”系列会外活动上发言。</p> <p>自 2020 年以来，青年非政府组织代表一直是技术执行委员会工作组的成员，并积极为其闭会期间的工作做出贡献。青年代表还经常应邀参加技术执行委员会会议，并积极参与讨论。</p> <p>资金问题常设委员会为基于自然的解决方案提供资金问题论坛第一部分于 2021 年举行，是现场与会和虚拟与会相结合的论坛。来自观察员组织的专家到场出席了会议，100 多名其他与会者以虚拟方式出席了会议。</p>

<sup>a</sup> 该倡议的目的是让各国、支助组织、工商界、非政府组织和其他利害关系方参与并联合起来，因为它们在实现参与透明度框架的好处方面有着共同的利益。其目标是建立全球势头，激励所有行为体认识到透明的气候相关数据和信息的重要性并从中获益，最终支持透明度框架的实施。

## 附件一

## 缔约方会议第二十七届会议临时议程的可能内容

- 会议开幕。
- 组织事项：
  - 选举缔约方会议第二十七届会议主席；
  - 通过议事规则；
  - 通过议程；
  - 选举主席以外的主席团成员；
  - 接纳观察员组织；
  - 安排工作，包括附属机构届会的工作；
  - 未来届会的日期和地点；
  - 通过全权证书报告。
- 附属机构的报告：
  - 科技咨询机构的报告；
  - 履行机构的报告。
- 《公约》附件一所列缔约方的报告和审评。
- 非《公约》附件一所列缔约方的报告。
- 与适应有关的事项：
  - 适应委员会的报告；
  - 审查适应委员会进展、效力和业绩。
- 气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制。<sup>1</sup>
- 与资金有关的事项：
  - 长期气候资金；
  - 与资金问题常设委员会有关的事项；<sup>2</sup>
  - 绿色气候基金提交缔约方会议的报告和对绿色气候基金的指导意见；
  - 全球环境基金提交缔约方会议的报告和对全球环境基金的指导意见；
  - 第七次审评资金机制。<sup>3</sup>

<sup>1</sup> 列入这一内容并不预判与华沙国际机制治理有关的事项上的结果。

<sup>2</sup> 涵盖报告和审评资金问题常设委员会的任务。

<sup>3</sup> 涵盖在第七次审评资金机制中评估透明度能力建设倡议的实施情况的任务。

- 与技术的开发和转让有关的事项：
  - 技术执行委员会及气候技术中心和网络的联合年度报告；
  - 《公约》技术机制与资金机制之间的联系。
- 《公约》之下的能力建设。
- 与最不发达国家有关的事项。
- 实施应对措施的影响问题论坛的报告。
- 对《公约》之下长期全球目标和实现该目标方面总体进展情况的第二次定期审评。
- 性别与气候变化。
- 审议缔约方根据《公约》第十五条提出的关于修正《公约》的提案：
  - 俄罗斯联邦关于修正《公约》第四条第2款(f)项的提案；
  - 巴布亚新几内亚和墨西哥关于修正《公约》第七条和第十八条的提案。
- 第二次审评《公约》第四条第2款(a-b)项是否充足。
- 行政、财务和体制事项：
  - 2021年审计报告和财务报表；
  - 2020-2021两年期预算执行情况；
  - 《气候公约》进程中的决策。
- 高级别会议：
  - 缔约方的发言；
  - 观察员组织的发言。
- 其他事项。
- 会议结束：
  - 通过届会报告草稿；
  - 会议闭幕。

## 附件二

### 作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议第十七届会议临时议程的可能内容

- 会议开幕。
- 组织事项：
  - 通过议程；
  - 增选主席团成员；
  - 安排工作，包括附属机构届会的工作；
  - 核可全权证书报告。
- 附属机构的报告：
  - 科技咨询机构的报告；
  - 履行机构的报告。
- 附件一所列缔约方<sup>1</sup>的报告和审评：
  - 国家信息通报；
  - 《京都议定书》附件 B 缔约方第二承诺期的年度汇编和核算报告；
  - 对第二承诺期进行的《京都议定书》第八条之下专家审评进程的完成日期。
- 与清洁发展机制有关的事项。
- 与联合执行有关的事项。
- 与适应基金有关的事项：
  - 适应基金董事会的报告；
  - 对适应基金的第四次审评。
- 《京都议定书》之下的能力建设。
- 实施应对措施的影响问题论坛的报告。
- 履约委员会的报告。
- 关于增强《京都议定书》承诺力度的高级别部长级圆桌会议的报告。
- 行政、财务和体制事项：
  - 2021 年审计报告和财务报表；
  - 2020-2021 两年期预算执行情况；

<sup>1</sup> 定义见《京都议定书》第一条第 7 款。

- 高级别会议：
  - 缔约方的发言；
  - 观察员组织的发言。
- 其他事项。
- 会议结束：
  - 通过届会报告草稿；
  - 会议闭幕。

## 附件三

## 作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议第四届会议临时议程的可能内容

- 会议开幕。
- 组织事项：
  - 通过议程；
  - 增选主席团成员；
  - 安排工作，包括附属机构届会的工作；
  - 核可全权证书报告。
- 附属机构的报告：
  - 科技咨询机构的报告；
  - 履行机构的报告。
- 与适应有关的事项：
  - 适应委员会的报告；
  - 审查适应委员会进展、效力和业绩；
  - 格拉斯哥—沙姆沙伊赫全球适应目标工作方案。
- 与第 1/CMA.3 号决定第 27 段所述紧急提高减缓力度和扩大实施工作的工作方案有关的事项。
- 根据《巴黎协定》第十三条进行的报告和审评：向发展中国家缔约方提供报告和能力建设方面的财政和技术支助。
- 气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制。<sup>1</sup>
- 与资金有关的事项：
  - 与资金问题常设委员会有关的事项；<sup>2</sup>
  - 对绿色气候基金的指导意见；
  - 对全球环境基金的指导意见；
  - 与适应基金有关的事项；
  - 气候资金新的集体量化目标。
- 与技术的开发和转让有关的事项：
  - 技术执行委员会及气候技术中心和网络的联合年度报告；

<sup>1</sup> 列入这一内容并不预判与华沙国际机制治理有关的事项上的结果。

<sup>2</sup> 涵盖报告和审评资金问题常设委员会的任务。

- 
- 第 1/CP.21 号决定第 69 段所述定期评估之首次评估。
  - 《巴黎协定》之下的能力建设。
  - 与最不发达国家有关的事项。
  - 实施应对措施的影响问题论坛的报告。
  - 关于《巴黎协定》第六条第二款所述合作方法的指南。
  - 根据《巴黎协定》第六条第四款所建立机制的规则、模式和程序。
  - 《巴黎协定》第六条第八款所述非市场方法框架下的工作方案。
  - 《巴黎协定》第十五条第二款所述促进履行和遵守的委员会的报告。
  - 行政、财务和体制事项：
    - 2021 年审计报告和财务报表；
    - 2020-2021 两年期预算执行情况。
  - 高级别会议：
    - 缔约方的发言；
    - 观察员组织的发言。
  - 其他事项。
  - 会议结束：
    - 通过届会报告草稿；
    - 会议闭幕。
-