



Вспомогательный орган по осуществлению

**Осуществление рамок для укрепления потенциала
в развивающихся странах**

Обобщающий доклад секретариата

Резюме

Настоящий обобщающий доклад был подготовлен в поддержку проводимых Вспомогательным органом по осуществлению, в соответствии с решениями 2/СР.7 и 29/СМР.1, мониторинга и оценки рамок для укрепления потенциала в развивающихся странах, принятых согласно решению 2/СР.7. Он основан на информации, обобщенной на основе двухгодичных докладов, двухгодичных докладов, содержащих обновленную информацию, национальных планов в области адаптации, национальных сообщений и определяемых на национальном уровне вкладов. Содержащаяся в настоящем докладе информация, представленная с учетом 15 приоритетных областей для укрепления потенциала в развивающихся странах, приведенных в приложении к решению 2/СР.7, может помочь Сторонам в рассмотрении прогресса, достигнутого в осуществлении рамок для укрепления потенциала и выявлении областей, в которых требуется дополнительная поддержка в области укрепления потенциала. Поскольку этот доклад также используется в качестве вклада в работу Парижского комитета по укреплению потенциала, в нем содержится информация относительно деятельности по укреплению потенциала, предусмотренной в плане работы на 2021–2024 годы. Кроме того, в докладе содержится информация о новых областях укрепления потенциала, обозначенных в национальных докладах.



Аббревиатуры и сокращения

Сторона, включенная в приложение I	Сторона, включенная в приложение I к Конвенции
Сторона, включенная в приложение II	Сторона, включенная в приложение II к Конвенции
КС	Конференция Сторон
ПГ	парниковый газ
НПА	национальный план в области адаптации
ОНУВ	определяемый на национальном уровне вклад
ПКУП	Парижский комитет по укреплению потенциала
ВОО	Вспомогательный орган по осуществлению

I. Введение

A. Мандат

1. КС просила секретариат ежегодно подготавливать обобщающий доклад о деятельности по осуществлению установленных в решении 2/СР.7¹ рамок для укрепления потенциала в развивающихся странах.
2. КС также просила секретариат представлять этот доклад ВОО на его сессиях, совпадающих с совещаниями Дурбанского форума по укреплению потенциала, для облегчения обсуждений на этих совещаниях². Кроме того, было принято решение о том, что этот доклад послужит вкладом в работу ПКУП³.
3. Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Киотского протокола, просила секретариат учитывать в своем ежегодном обобщающем докладе деятельность по укреплению потенциала в связи с осуществлением Киотского протокола в развивающихся странах⁴.

B. Сфера охвата доклада

4. В настоящем докладе кратко излагается имеющаяся информация об осуществлении рамок для укрепления потенциала, что позволяет провести ежегодный мониторинг хода осуществления рамок для укрепления потенциала и выявить области, в которых требуется дополнительная поддержка в целях укрепления потенциала.
5. В докладе содержится информация, которая может служить вкладом в работу ПКУП в соответствии с его планом работы на 2021–2024 годы⁵. Основным направлением деятельности ПКУП на 2021 год является укрепление потенциала для содействия согласованному осуществлению ОНУВ в контексте национальных планов развития⁶.
6. Информация, содержащаяся в настоящем докладе, касается деятельности, о которой сообщалось в период с февраля 2020 года по февраль 2021 года в 5 двухгодичных докладах⁷, 13 двухгодичных докладах, содержащих обновленную информацию⁸, 1 НПА⁹, 17 национальных сообщениях¹⁰ и 47 ОНУВ¹¹.
7. В настоящем докладе невозможно представить всеобъемлющий обзор деятельности по укреплению потенциала, осуществляемой в развивающихся странах, поскольку информация, содержащаяся в национальных докладах, носит многогранный характер и определяется местной спецификой. Кроме того, Сторонами, являющимися развивающимися странами, и их вспомогательными учреждениями, возможно, была проведена дальнейшая работа после представления национальных докладов, и информации по некоторым областям в этих документах может не оказаться.
8. В главах, следующих за резюме основных выводов, представлен всесторонний обзор:
 - а) деятельности по укреплению потенциала и информации о пробелах и потребностях в области укрепления потенциала, выявленных Сторонами,

¹ Решения 2/СР.7, п. 9 с); и 4/СР.12, п. 1 с).

² Решение 1/СР.18, п. 78.

³ Решение 1/СР.21, п. 79.

⁴ Решения 29/СМР.1, п. 4.; и 6/СМР.2, п. 1 с).

⁵ URL: <https://unfccc.int/pccb>.

⁶ FCCC/SBI/2020/13, п. 15.

⁷ URL: <https://unfccc.int/BRs>.

⁸ URL: <https://unfccc.int/BURs>.

⁹ URL: https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/News/Pages/national_adaptation_plans.aspx.

¹⁰ URL: <https://unfccc.int/NC7>.

¹¹ URL: <https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/Pages/LatestSubmissions.aspx>.

являющимися развивающимися странами, в процессе осуществления рамок для укрепления потенциала и в контексте их 15 приоритетных областей¹² (см. главу III ниже);

b) формирующихся областей для укрепления потенциала и соответствующих пробелов и потребностей, выявленных Сторонами, являющимися развивающимися странами (см. главу IV ниже);

c) поддержки в области укрепления потенциала, предоставляемой Сторонами, включенными в приложение II, и другими Сторонами в целях устранения пробелов и удовлетворения потребностей, выявленных в процессе осуществления рамок для укрепления потенциала (см. главу V ниже).

9. В последней главе представлена дополнительная информация, касающаяся осуществления рамок для укрепления потенциала в развивающихся странах.

C. Возможное решение Вспомогательного органа по осуществлению

10. ВОО, возможно, пожелает использовать содержащуюся в настоящем докладе информацию:

a) для мониторинга и обзора осуществления рамок для укрепления потенциала;

b) для оказания поддержки Сторонам в рассмотрении вопроса о том, каким образом можно укрепить существующую отчетность о воздействии деятельности по укреплению потенциала, надлежащей практике и извлеченных уроках, а также о том, каким образом их можно интегрировать в соответствующие процессы в рамках Конвенции с целью активизации осуществления деятельности по укреплению потенциала¹³;

c) в качестве вклада в обсуждения на десятом Дурбанском форуме по укреплению потенциала и пятом совещании ПКУП.

D. Возможное решение Парижского комитета по укреплению потенциала

11. При рассмотрении приоритетных областей¹⁴ ПКУП, возможно, пожелает использовать в соответствующих случаях информацию, содержащуюся в настоящем докладе, в целях:

a) укрепления согласованности и координации деятельности по укреплению потенциала в рамках Конвенции с уделением особого внимания недопущению дублирования усилий, в том числе в рамках сотрудничества с органами как в рамках Конвенции, так и за ее пределами, которые занимаются деятельностью, связанной с укреплением потенциала, в надлежащих случаях и согласно их соответствующим мандатам;

b) выявления пробелов и потребностей в потенциале, как текущих, так и возникающих, и предоставления рекомендаций в отношении путей восполнения этих пробелов и удовлетворения этих потребностей;

c) содействия повышению уровня осведомленности, обмену знаниями и информацией и взаимодействию с заинтересованными кругами и соответствующими субъектами в рамках Конвенции и за ее пределами в надлежащих случаях и согласно их соответствующим мандатам.

¹² Решение 2/CP.7, приложение, п. 15.

¹³ Решение 16/CP.22, п. 3.

¹⁴ Решение 9/CP.25, п. 9.

II. Резюме выводов

12. Укрепление потенциала по-прежнему играет ключевую роль в осуществлении Конвенции, Киотского протокола и Парижского соглашения, и внимание к укреплению потенциала возросло на институциональном, системном и индивидуальном уровнях. В проанализированных докладах Стороны представили информацию о поддержке в области укрепления потенциала, которую они запрашивали или предоставляли. Некоторые Стороны подробно изложили свои потребности в разбивке по секторам, другие же охарактеризовали свои потребности в области укрепления потенциала в более общем плане.

13. В качестве областей, требующих внимания, были указаны кадастры ПГ, представление отчетности, осуществление мер по адаптации, разработка и передача технологии и образование, подготовка кадров и информирование общественности.

14. Несмотря на значительный прогресс в формировании учреждений и национальных планов и программ в области изменения климата, в многочисленных сообщениях отмечается, что необходимо прилагать больше усилий для укрепления связей национальных ведомств по вопросам изменения климата с другими министерствами и повышать координацию учреждений на всех уровнях управления. Этот вопрос, как и важность укрепления национального потенциала для поддержки осуществления деятельности в области климата, был отмечен не в одном ОНУВ.

15. Были зарегистрированы проблемы в областях управления национальными кадастрами ПГ и базами данных о выбросах. В области сбора, регулирования и использования данных все еще недостает институционального потенциала и технических знаний. Большинство развивающихся стран нуждаются в дальнейшем укреплении потенциала в области разработки национальных коэффициентов выбросов, особенно в том, что касается установления исходных условий выбросов на секторальной основе, расчета выбросов и торговли квотами на выбросы углерода.

16. Как отмечается в обобщающем докладе об осуществлении рамок для укрепления потенциала в развивающихся странах за 2020 год¹⁵, многие страны сообщили о заметном прогрессе в отношении повышения уровня информированности общественности о проблемах изменения климата. Изменение климата интегрировалось или, как ожидается, будет интегрироваться в школьные программы во все большем числе развивающихся стран.

17. В соответствии с выводами, содержащимися в обобщающем докладе по ОНУВ¹⁶, Стороны продолжают подчеркивать необходимость дополнительного укрепления потенциала в областях, не учтенных в рамках для укрепления потенциала. Эти новые области включают интеграцию вопросов предотвращения изменения климата и адаптации к нему в процессы секторального планирования, получение доступа к финансированию и предоставление информации в целях содействия ясности, транспарентности и пониманию.

18. Все большее число Сторон оказывают поддержку в новых областях, таких как расширение прав и возможностей женщин и учет гендерной проблематики, причем большинство проектов направлены на обеспечение участия женщин-делегатов в международных переговорах по климату.

19. Представление отчетности по вопросам укрепления потенциала по-прежнему сопряжено с трудностями для всех Сторон. Развитые страны продолжают отмечать сложность представления отдельных докладов об укреплении потенциала в силу его сквозного и комплексного характера. Развивающиеся страны, в свою очередь, отметили, что они сталкиваются с трудностями в выполнении обязанностей по представлению отчетности ввиду ограниченных административных и технических возможностей.

¹⁵ FCCC/SBI/2020/5.

¹⁶ FCCC/PA/CMA/2021/2.

III. Осуществление рамок для укрепления потенциала

20. В настоящей главе приводится обзор деятельности по укреплению потенциала и информации о пробелах и потребностях в области укрепления потенциала, выявленных Сторонами, являющимися развивающимися странами; обзор построен в разрезе 15 приоритетных областей рамок для укрепления потенциала.

21. Несмотря на значительный прогресс в формировании учреждений и национальных планов и программ в области изменения климата, в многочисленных сообщениях отмечается, что необходимо прилагать больше усилий для укрепления связей национальных ведомств по вопросам изменения климата с другими министерствами и повышать координацию учреждений на всех уровнях управления.

22. Укрепление институционального потенциала также тесно связано с осуществлением национальных планов и программ в области изменения климата. Развивающиеся страны стремятся получить поддержку в укреплении потенциала в целях осуществления планов и программ на секторальном уровне. Им необходима дополнительная помощь экспертов в отношении того, как наилучшим образом задействовать ключевые сектора, а также сотрудничество с общественностью, возможно, путем обучения и профессиональной подготовки.

23. Стороны сообщали о различных законодательных и политических реформах, которые способствуют созданию условий для деятельности в области изменения климата, включая разработку планов адаптации и предотвращения изменения климата для конкретных секторов, принятие законодательства об изменении климата и организацию подготовки кадров по вопросам изменения климата. Относительно пробелов в создании стимулирующих условий было особо отмечено отсутствие поддержки комплексного осуществления политики и действующего регулирования.

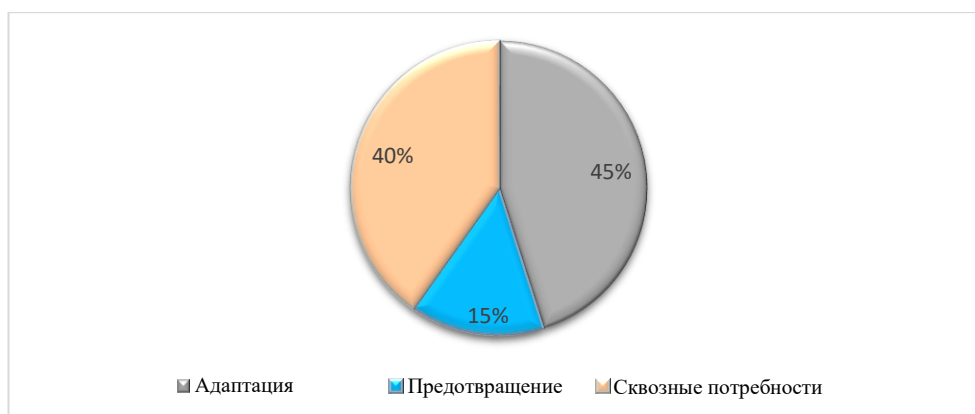
24. Что касается совершенствования процесса принятия решений, включая оказание помощи в целях обеспечения участия в международных переговорах, Стороны подчеркнули необходимость создания потенциала для укрепления процесса принятия решений на местном и секторальном уровнях, учета знаний и экспертного опыта в области климата в процессе принятия решений и расширения участия в процессе принятия решений заинтересованных кругов.

25. Многие Стороны рассказали о мерах, принятых для укрепления потенциала в области оценки уязвимости и адаптации. Такие оценки помогают повысить осведомленность и укрепить потенциал в области адаптации к изменению климата и снижения риска стихийных бедствий. Стороны также заявили о необходимости укрепления своего потенциала в области осуществления усилий по адаптации, включая институциональные, экономические и финансовые возможности; возможность разработки НПА и региональных экспериментальных проектов; инструменты мониторинга и оценки; стратегии адаптации в интересах уязвимых групп населения; и способность метеорологических учреждений осуществлять прогнозирование, составление карт рисков и обеспечение «климатоустойчивости».

26. Что касается оценки осуществления вариантов предотвращения изменения климата, Стороны продолжают подчеркивать необходимость использования технического потенциала научно-исследовательских учреждений и координационных органов в применении различных моделей предотвращения изменения климата.

27. Сквозной характер большинства выраженных Сторонами потребностей в области укрепления потенциала, продемонстрированный на рисунке 1, подчеркивает важность интеграции вопроса укрепления потенциала в деятельность по борьбе с изменением климата.

Рис. 1
Потребности в области укрепления потенциала с разбивкой по направлениям



28. Как и в обобщающем докладе 2020 года, были зарегистрированы проблемы в управлении национальными кадастрами ПГ и базами данных о выбросах. По-прежнему отсутствует институциональный потенциал и технические знания для сбора и использования данных, управления ими и эффективной координации с другими секторами и учреждениями для сбора и представления данных на национальном уровне. Развивающиеся страны, как правило, нуждаются в дальнейшем укреплении потенциала в деле разработки национальных коэффициентов выбросов, в частности в отношении определения уровня выбросов и охвата деятельности компаний частного сектора, установления исходных условий выбросов на секторальной основе, расчета выбросов и торговли выбросами углерода.

29. Стороны подчеркнули необходимость создания достаточного потенциала для интеграции проблематики изменения климата в программы образования и подготовки кадров, а также для повышения информированности общественности, директивных органов, гражданских служащих, неправительственных организаций, частного сектора и средств массовой информации о воздействии изменения климата. Некоторые из мер, принятых Сторонами, включают:

- a) оказание поддержки в разработке учебных программ, нацеленных на развитие навыков, на всех уровнях системы образования;
- b) инвестирование в программы и проекты на базе образовательных учреждений, призванные помочь детям и учащимся более эффективно реагировать на угрозы, связанные с изменением климата;
- c) поощрение университетов к включению в учебные программы вопросов предотвращения изменения климата и адаптации;
- d) организация обучения учителей методам преподавания вопросов предотвращения изменения климата и адаптации на всех уровнях образовательного процесса;
- e) осуществление мобилизационной и просветительской деятельности в целях повышения уровня информированности общественности о воздействии изменения климата.

30. Некоторые Стороны также подчеркнули важность расширения прав и возможностей молодежи путем ее информирования об угрозах, связанных с изменением климата, и обучения ее эффективным стратегиям реагирования. Для этого необходима интеграция вопросов изменения климата в различные учебные программы.

IV. Новые области для укрепления потенциала и связанные с ними проблемы и потребности

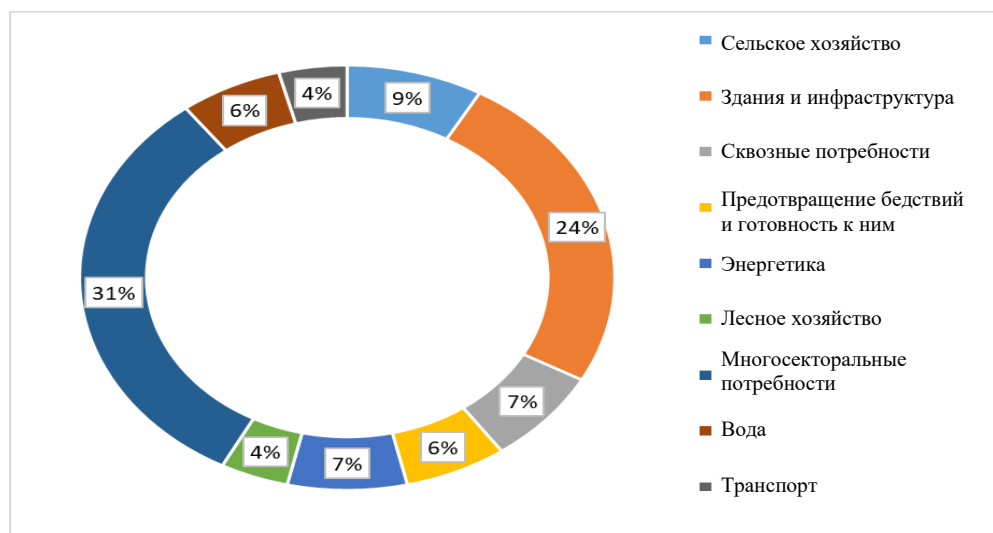
31. В настоящей главе содержится информация о новых областях укрепления потенциала, обозначенных в представленных Сторонами докладах. Хотя такие области связаны с основными направлениями, рассматриваемыми в рамках для укрепления потенциала, они не включены в перечень 15 приоритетных областей и потребностей. Эта информация получена главным образом из недавно представленных ОНУВ, в которых укрепление потенциала было обозначено в качестве необходимого условия для осуществления ОНУВ. Некоторые Стороны представили особый раздел о потребностях в области укрепления потенциала, которые включают:

- a) укрепление потенциала на секторальном, национальном и субнациональном уровнях;
- b) интеграция вопросов предотвращения изменения климата и адаптации в процессы секторального планирования;
- c) актуализация проблематики изменения климата и повышение уровня информированности местных субъектов, сообществ и частного сектора в целях изменения моделей поведения и отношения к проблеме;
- d) расширение возможностей получения доступа к существующим климатическим фондам, для чего может потребоваться оказание технической помощи, а также изыскания дополнительных источников климатического финансирования;
- e) поощрение адаптации, включая поддержку в осуществлении НПА и принятие решений в отношении дальнейших действий, оценки воздействия, картирования рисков и прогнозирования бедствий;
- f) разработка механизмов координации, законодательства, политики и планов действий;
- g) усиление национальной ответственности за укрепление потенциала в целях обеспечения устойчивости, включая укрепление исследовательского потенциала в области изменения климата.

32. В основе рисунка 2 лежат потребности в укреплении потенциала в конкретных секторах, обозначенные Сторонами в своих национальных сообщениях. По рисунку можно судить о том, что большинство потребностей носят многосекторальный характер. Отдельным сектором, в котором было выявлено большинство из существующих потребностей, являются здания и инфраструктура.

Рис. 2

Потребности в области укрепления потенциала с разбивкой по секторам



V. Поддержка в области укрепления потенциала, предоставляемая Сторонами, включенными в приложение II, и другими Сторонами

33. Настоящую главу следует рассматривать вместе с обобщающим докладом 2020 года и компиляцией и обобщением четвертых двухгодичных докладов Сторон, включенных в приложение I¹⁷.

34. Большинство Сторон, включенных в приложение II, и другие Стороны признали, что укрепление потенциала является одним из необходимых элементов проектов предотвращения изменения климата и адаптации. Укрепление потенциала помогает обеспечить успешное и эффективное осуществление мер по борьбе с изменением климата и устойчивость любого проекта или программы.

35. Увеличилась поддержка в области укрепления потенциала, что подтверждает приверженность Сторон, включенных в приложение I, оказанию поддержки успешному осуществлению Конвенции и Парижского соглашения. Наиболее значительная доля деятельности по укреплению потенциала проводилась в целях адаптации и была сосредоточена главным образом на включении в существующую и новую инфраструктуру элементов, связанных с сопротивляемостью к изменению климата, а также на поощрении «зеленой» трансформации сельскохозяйственной и лесохозяйственной практики. Укрепление потенциала в целях предотвращения изменения климата было направлено главным образом на совершенствование процессов мониторинга и оценки. Если говорить о географическом распределении поддержки, большая часть поддержки в области укрепления потенциала в целях адаптации была предоставлена Азиатско-Тихоокеанскому и Африканскому регионам. Поддержка в области предотвращения изменения климата оказывалась главным образом в рамках межрегиональных и глобальных проектов.

VI. Дополнительная информация

36. Все большее число Сторон оказывают поддержку в новых областях, таких как расширение прав и возможностей женщин и учет гендерной проблематики, причем множество проектов направлены на обеспечение участия женщин-делегатов в международных переговорах по климату. Нидерланды поддерживают Фонд для женщин-делегатов, цель которого заключается в расширении эффективного участия женщин из развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, в переговорах по климату в рамках РККОООН. Развивающиеся страны сообщают о проектах, связанных с гендерной проблематикой, например о подготовке в Фиджи женщин-инженеров в области солнечной энергии. Эта инициатива, осуществляемая в партнерстве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, Индийским представительством высокого комиссара и колледжем «Бэрфут» в Раджастане, Индия, предоставляет женщинам в сельских деревнях Фиджи возможность стать квалифицированными специалистами в сфере солнечной энергии.

37. Представление отчетности по вопросам укрепления потенциала по-прежнему сопряжено с трудностями для всех Сторон, будь то развитые или развивающиеся страны. Развивающиеся страны сообщают, что, поскольку укрепление потенциала является неотъемлемым составным элементом климатических проектов, отслеживать его отдельно по определению трудно. Междисциплинарный и комплексный характер деятельности по укреплению потенциала также затрудняет задачу определения финансовых потоков, предназначенных исключительно для компонентов проектов, связанных с укреплением потенциала. В этом контексте в ряде докладов подчеркивалась необходимость согласованного на международном уровне подхода к количественному и/или качественному отслеживанию укрепления потенциала в области официальной помощи в целях развития в целом и в области климатических

¹⁷ FCCC/SBI/2020/INF.10/Add.1 и Corr.1.

проектов в частности. Кроме того, некоторые Стороны указали на необходимость пересмотра или лучшего согласования национальных руководящих принципов представления отчетности для деятельности по укреплению потенциала и оказания соответствующей поддержки. Стороны, являющиеся развивающимися странами, также отметили, что выполнение обязанностей по представлению отчетности сопряжено с трудностями из-за ограниченных административных и технических возможностей.

38. Несколько Сторон, являющихся развивающимися странами, подчеркнули связь между действиями в области изменения климата и достижением Целей в области устойчивого развития, включая социально-экономические цели и цель искоренения нищеты. Некоторые Стороны отметили преимущества совместного решения вопросов изменения климата и развития, в то время как другие представили конкретные примеры сопутствующих выгод, связанных с их действиями в области климата. Также некоторые Стороны привели примеры политических мер, которые способствуют параллельному решению вопросов укрепления потенциала в области изменения климата и достижению целей в области устойчивого развития.

39. Сотрудничество Юг-Юг и трехсторонние партнерские отношения рассматриваются в качестве инструментов, с помощью которых развивающиеся страны могут добровольно оказывать друг другу помощь в осуществлении их действий в области изменения климата.

40. Помимо двустороннего сотрудничества по линии учреждений по вопросам развития, используются и другие каналы совместной работы. Ряд Сторон упомянули о поддержке, оказываемой Зеленым климатическим фондом и Глобальным экологическим фондом, оперативными органами Финансового механизма, а также многосторонними организациями по вопросам развития и организациями системы Организации Объединенных Наций.

41. Для укрепления потенциала использовались различные формы деятельности, включая учебные рабочие совещания, семинары и образовательные мероприятия, главным образом в рамках краткосрочных и долгосрочных стипендиальных программ. Все чаще Стороны сообщают о партнерских союзах с образовательными учреждениями.
