



联合国

FCCC/SBI/2021/1



气候变化框架公约

Distr.: General
1 March 2021
Chinese
Original: English

附属履行机构

气候赋权行动问题第 8 次对话

秘书处的概要报告

概要

2020 年 6 月至 12 月，通过两场全球活动和四场区域活动，以虚拟的形式举行了气候赋权行动问题第 8 次对话。对话为缔约方、政府间组织和非政府组织以及其他利害关系方的代表提供了一个平台，以推动讨论关于加强执行气候赋权行动的未来工作的建议和意见。



简称和缩略语

ACE	气候赋权行动
COP	缔约方会议
COVID-19	2019 冠状病毒病
Escazú Agreement	《拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定》(《埃斯卡苏协定》)
NDC	国家自主贡献
SBI	附属履行机构
SDG	可持续发展目标
UNESCO	联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)
YOUNGO	青年非政府组织

一. 导言

A. 背景和任务

1. 缔约方会议第十八届会议重申与气候变化有关的教育、培训、公众宣传、公众参与和公众获取信息以及这些问题上的国际合作对于实现《公约》最终目标具有重要作用，通过了关于《公约》第六条的多哈工作方案，并决定在 2020 年对工作方案进行审查，以评价其成效，找出任何新出现的空白和需要，并视情况为通过有关改进工作方案成效的决定提供信息。¹
2. 缔约方会议第十八届会议请附属履行机构加强关于《公约》第六条的工作，每年举办一次届会期间对话，请各缔约方、《公约》下相关机构代表以及相关专家、业内人士和利害关系方参加，分享在实施多哈工作方案中的经验，交流观点、最佳做法和教训。² 缔约方会议第十八届会议还秘书处为每届对话编写一份简要报告。³
3. 缔约方会议第二十五届会议请秘书处将举办气候赋权行动问题第 8 次会期对话，以推动讨论关于加强执行《公约》第六条和《巴黎协定》第十二条的未来工作的建议和意见。⁴

B. 附属履行机构可采取的行动

4. 附属履行机构不妨审议本报告所载信息，以确定在此基础上可采取的适当行动。

二. 议事情况

5. 由于 COVID-19 疫情和附属履行机构第五十二届会议的推迟，气候赋权行动问题第 8 次对话以虚拟形式从 2020 年 6 月至 12 月举行。⁵ 秘书处组织了以下虚拟活动：

- (a) 全球启动活动：2020 年 6 月 8 日，下午 12:00-1:00；
- (b) 欧洲和中亚区域对话：2020 年 7 月 29 日，下午 1 时至 4 时；
- (c) 亚洲及太平洋区域对话：2020 年 8 月 26 日，上午 7 时至 10 时；
- (d) 北美洲、拉丁美洲和加勒比区域对话：2020 年 9 月 23 日，下午 5 时至 8 时；
- (e) 非洲和中东区域对话：2020 年 10 月 28 日，下午 1 时至 4 时；
- (f) 全球闭幕活动：2020 年 12 月 2 日，下午 3 时至 5 时。⁶

¹ 第 15/CP.18 号决定，序言和第 1-2 段。

² 第 15/CP.18 号决定，第 9 段。

³ 第 15/CP.18 号决定，第 12 段。

⁴ 第 15/CP.25 号决定，第 5 段。

⁵ 对话的议程、录音和发言均可在《气候公约》网站上获取，网址为 <https://unfccc.int/topics/education-youth/events-meetings/ace-dialogues/8th-dialogue-on-action-for-climate-empowerment>。

⁶ 所有时间均采用欧洲中部时间或欧洲中部夏令时(如适用)。

6. 参加虚拟活动的人数高于以前的年度对话。将近 900 人观看了开幕和闭幕活动的直播。四场区域对话共有 500 多人参加，包括缔约方、政府间组织、非政府组织、青年组织和学术界以及其他利害关系方的代表。与会者通过书面对话功能和交互式在线工具提交问题和他们的意见，发挥了积极作用。

7. 气候赋权行动问题第 8 次对话是与教科文组织共同举办的，旨在加强处理气候变化问题的部委与教育部之间的跨部门协调。教科文组织邀请了教育部负责气候教育的工作人员，而《气候公约》邀请了气候赋权行动国家联络点。

8. 在北美洲、拉丁美洲和加勒比区域对话以及非洲和中东区域对话中，分别提供了西班牙语和法语的同声传译。

9. 附属履行机构主席 Marianne Karlsen(挪威)在以下每场区域对话的共同主持人的协助下主持了会议：

(a) 欧洲和中亚区域对话：Roberta Ianna (意大利)和 Salka Sigurdardottir (大不列颠及北爱尔兰联合王国)；

(b) 亚洲及太平洋区域对话：Margalit Levin (澳大利亚)和 Albert Magalang (菲律宾)；

(c) 北美洲、拉丁美洲和加勒比区域对话：Johanna Arriagada Díaz (智利)和 Thomas Cameron (加拿大)；

(d) 非洲和中东区域对话：Kamal Djemouai (非洲集团)和 Penda Kante Thiam (塞内加尔)。

10. 发言、专题小组讨论和主持式讨论的重点是：

(a) 促进气候赋权行动问题方面的国内跨部门合作；

(b) 促进区域知识共享，突出说明良好做法，以期跟进和审查多哈工作方案的执行情况；

(c) 着眼于 2030 年，就加强执行气候赋权行动的未来工作提出建议和意见。

三. 发言和讨论概要

11. 本章概述两次全球活动和四次区域活动的发言、介绍和讨论，以及与会者的投入。它依照“对话”活动的顺序(见上文第 5 段)。每个全球活动都有一个单独的部分，还有一部分是四个区域活动的综合摘要，其结构按照活动议程编排。

A. 全球启动活动(2020 年 6 月 8 日)

1. 活动开幕

12. 秘书处的一名代表宣布全球启动活动开幕，他对与会者表示欢迎，并概述了气候赋权行动。

13. 附属履行机构主席在开幕词中强调，尽管面临围绕疫情的特殊情况，但气候目标和行动仍然是紧迫的优先事项。因此，至关重要的是，每个人都要继续努力，确保社会有尽可能最佳的条件采取正确行动，做出有利于(而不是背离)

《巴黎协定》所设目标的选择。她指出，气候赋权行动问题第 8 次对话具有特殊意义，因为多哈工作方案在运行八年后将于 2020 年结束。附属履行机构主席祝贺所有积极参与气候赋权行动执行工作的缔约方和其他利害关系方。最后，附属履行机构主席概述了区域对话的结构，并邀请所有与会者使对话成为对多哈工作方案下取得的进展的庆祝活动，同时展望 2020 年以后，并考虑还能取得多少成就。

14. 教科文组织的一名代表介绍了如何促进部门间合作，以加强气候赋权行动的实施。该代表强调，伙伴关系和协作对于实施气候赋权行动至关重要，并解释说，可持续发展目标 4 下关于优质教育的具体目标 4.7 涵盖将气候变化纳入教育政策、课程、教师培训和所有非正规和非正规学习。可持续发展目标该具体目标中两个问题的联系为从事气候变化工作的部委和从事教育工作的部委提供了共同的目标。此外，还建立了专门的气候赋权协调机制，以落实将教育部和其他教育利害关系方聚集在一起的可持续发展目标 4。今后可以更系统地利用现有的协调机制来加强气候赋权行动的实施。该代表最后重申，伙伴关系对于增强世界上每个人采取气候行动的权能至关重要。

2. 专题小组讨论

15. 由政府、民间社会组织和青年组织代表组成的多利害关系方小组就气候赋权行动在加速气候行动中的作用提出了各种观点。

16. 第一位青年非政府组织代表着重指出，气候赋权行动提供了一个机会，通过信息和培训以及激励人们进行变革，改变人们对气候行动的看法。气候赋权行动确保向低碳社会和低碳经济过渡的主导权属于所有个人，为了防止灾难，必须实现这种过渡。为了加大气候行动的力度，世界上每个居民都需要知情、了解信息、接受教育和培训并进行参与，每个人都需要共同努力。第二位青年非政府组织代表强调了教育、培训和获得信息方面机会平等的重要性，所有这些方面都将使青年能够理解、掌握气候方面的现状并就此采取行动。当青年被赋予权能时，他们可以增强他人的权能，创造变革的浪潮，推动我们需要的过渡。该代表解释说，气候赋权行动是气候变化最涉及个人的方面。年轻人希望每个人都被赋予权能，并对气候危机采取行动。

17. Abze Djigma 公主基金会的一名代表介绍了该基金会在提高认识以及增强青年和社区应对气候变化的权能方面的经验。为了产生全球影响，必须首先影响地方一级。这位代表介绍了 MAMA-LIGHT 可持续能源举措，该举措在 2015 年全球解决方案峰会上被联合国确认为一个“付诸行动”的例子。在这一举措下，西非太阳能箱项目将利用数字化的力量，在每个参与国的农村地区创造 100 万个就业机会，主要是为青年和妇女。迫切需要找到创新的解决办法，令人鼓舞的是，青年正在领导这一进程。该代表最后重申了合作的重要性，并确认西非太阳能电池箱项目愿意作为气候赋权行动的交付机制。

18. 印度环境教育中心的一名代表强调，气候赋权行动需要在气候议程中占据中心位置。如果我们要成功地过渡到一个人们从气候变化的角度负责任地生活的世界，就需要广泛的利害关系方的参与。该中心开展了一次全球咨询，收集人们对气候赋权行动如何在应对气候变化方面发挥更有效作用的想法。随着人们对

气候变化的认识不断提高，预计会有更多的人想参与气候行动，民间社会也会更愿意一起采取行动。收集案例研究可以在动员整个社会方面发挥有益的作用，包括说明小规模但有影响力的行动的案例研究。该代表建议，区域对话需要讨论如何将气候赋权行动纳入国家自主贡献和其他气候战略。应考虑代表气候赋权行动所有要素的活动，而不仅仅是正规教育或培训。

19. 一名智利代表谈到将气候赋权行动纳入该缔约方最新的国家自主贡献的重要性。在广泛和积极的公众参与进程之后，智利在其国家自主贡献中纳入了一个社会支柱，这将使气候赋权行动要素能够指导该缔约方的所有气候承诺。为了履行这些承诺，智利还正在制定一项能力发展和气候赋权战略，该战略将考虑气候赋权行动的所有六个要素，以及治理、性别、研究和科学。该代表指出，包括公共部门、私营部门、民间社会、学术界、科学界、青年和个人在内的所有行为者的积极参与，对于良好的决策和履行智利的承诺至关重要。该代表最后强调，现在是采取行动的时候了，气候赋权行动将被纳入提高气候目标和促成实现《巴黎协定》目标的决定。

20. 一名意大利代表强调，青年越来越多地参与地方和国际气候变化讨论，并表示，他们的激情和热情对于提高各国应对气候紧急情况 and 保障青年人安全未来的目标至关重要。因此，意大利环境、土地和海洋部部长决定结合在米兰举行的缔约方会议第二十六届会议前会议，在意大利主办一次专门针对青年的全球气候变化活动“*Youth4Climate*”。尽管 COVID-19 疫情爆发和缔约方会议第二十六届会议推迟，但意大利并没有减少努力，并认为现在是青年创造势头并确保其优先事项得到承认的时候了。为了扩大青年支持者的声音，意大利环境、土地和海洋部将在 2020 年和 2021 年主办一系列由青年提议和青年推动的虚拟活动。

21. 一名联合王国代表首先强调，缔约方会议第二十六届会议的推迟并不意味着气候行动的推迟。鉴于即将担任缔约方会议主席，联合王国正在倡导一种全社会方法，致力于担任主席期间做到包容各方，并与民间社会广泛部门合作实现这一目标。该代表详细介绍了联合王国气候大会、绿色大不列颠和北爱尔兰周、青年指导小组和复原力 40 项目，作为联合王国政府推动的扩大气候赋权行动主题倡议的显著例子。该代表最后重申，气候赋权行动仍然是即将就任的缔约方会议第二十六届会议主席的一个重要优先事项，并呼吁所有缔约方和非缔约方利害关系方参与气候赋权行动，并考虑如何使缔约方会议第二十六届会议通过的新工作方案取得成功。

3. 活动闭幕

22. 秘书处的一名代表概述了缔约方会议第二十六届会议之前气候赋权行动的下一步措施，包括即将举行的区域对话的时间表。

23. 《气候公约》副秘书长在闭幕词中感谢所有与会者参加虚拟活动，并强调了气候赋权行动在解决气候变化带来的复杂挑战的长期变革中发挥的重要作用。副秘书长强调，2018 年在卡托维兹，缔约方同意将气候赋权行动纳入气候变化政策，包括国家自主贡献，根据各自国情制定国家气候赋权行动战略，并继续提名气候赋权行动联络点。鼓励缔约方在这些事项上继续努力。副秘书长最后强调了增强每个人采取气候行动的权能的重要性，并鼓励与会者参加区域对话。

B. 区域对话(2020年7月至10月)

1. 每场区域对话的开幕

24. 每场区域对话都由《气候公约》的代表主持开幕，他们对与会者表示欢迎，并介绍了该区域对话的共同主持人。

25. 共同主持人也对与会者表示欢迎，并介绍了气候赋权行动问题第8次对话的目标。

26. 附属履行机构主席在开幕词中强调，本对话是在气候变化迅速成为许多人生活中的决定性因素的时候举行的。她强调，虽然疫情目前理所当然地是我们关注的焦点，但气候变化的目标和行动仍然是一个紧迫的优先事项。2020年对话具有特殊意义，因为多哈工作方案八年的运作即将结束。因此，现在是时候反思和庆祝已取得的成就，分享良好做法和经验教训，并考虑在未来几年加强气候赋权行动需要什么。附属履行机构主席最后邀请与会者参与讨论，并确保对话是对进展的庆祝，同时期待2020年后能够取得的成就。

27. 《气候公约》执行秘书在欢迎辞中祝贺与会者参加对话，对话的目的是释放气候赋权行动的力量。她强调说，尽管我们正在经历特殊事件，但困难时期提供了历史上一些最大的转折点，并促成了令人难以置信的进步。为了应对我们当今面临的挑战，我们必须形成一个共同的愿景并将其变为现实，我们必须相信有可能为所有人建立一个更安全、更健康、更清洁、更可持续、更公平和更公正的世界。应对气候变化是困难的，但是可以通过执行《巴黎协定》来实现的，气候赋权行动是一个重要因素。执行秘书最后说，我们共同努力，能够把可能性变成现实。

28. 在视频致辞中，缔约方会议第二十五届会议主席的代表感谢秘书处通过一系列虚拟区域对话组织气候赋权行动问题第8次对话。该代表解释了智利政府为将气候赋权行动纳入其国家自主贡献战略而采取的步骤(见上文第19段)，这与改善其国家自主贡献一起，大大提高了力度水平。该代表强调，为了能够设定一个雄心勃勃的减少排放和适应气候影响的目标，必须让所有人都参与进来；最重要的是，为了支持《公约》和《巴黎协定》的目标，需要个人的承诺和行动。

29. 《气候公约》的代表概述了气候赋权行动及其六个要素，解释了气候赋权行动的国际相关性和议程及其自2012年通过多哈工作方案以来的发展情况，并概述了秘书处为在地方、国家和国际各级推进气候赋权行动的实施而开展的活动。代表们强调，缔约方将根据缔约方会议第二十五届会议通过的职权范围审查多哈工作方案的执行情况。⁷ 代表们提请与会者注意秘书处根据该职权范围编写的综合报告⁸ 和情况说明。⁹ 代表们最后介绍了计划在定于2021年11月举行的缔约方会议第二十六届会议之前开展的与气候赋权行动有关的活动。

⁷ 第15/CP.25号决定，附件。

⁸ FCCC/SBI/2020/9。

⁹ FCCC/SBI/2020/INF.4。

30. 教科文组织的代表介绍了如何将气候赋权行动纳入国家自主贡献。教科文组织与《气候公约》合作，为各国编写了一份简短实用的指南，作为考虑将气候赋权行动纳入国家自主贡献审查进程的可选工具。该指南指出，应优先考虑制定和实施国家气候赋权行动战略，并提供了气候赋权行动六个要素中每一个要素的可能目标和具体目标的实例。代表们强调了气候和教育部门合作扩大气候赋权行动规模的重要性，甚至应超越当前国家自主贡献审查进程的具体背景。代表们最后指出，教科文组织、《气候公约》和其他联合国伙伴始终致力于支持各国通过气候赋权行动加强应对气候变化。

2. 审查关于《公约》第六条的多哈工作方案的执行情况

(a) 发言

31. 区域对话包括 26 次发言，从气候赋权行动政策、教育、培训、公共意识、公众参与和公众获取信息的角度介绍了实施气候赋权行动的良好做法实例。各区域对话的发言已按这些主题分组，概述如下。

(一) 气候赋权行动政策

32. 一名瑞典代表解释了瑞典环境保护署为制定其气候赋权行动国家战略而采取的初步步骤，其中包括对政府机构、科学机构和非政府组织采取的现有政策和行动进行盘点。

33. 一名日本代表概述了该国气候教育和公共意识方面的总体政策和措施，这些政策和措施被纳入国家气候变化核心计划和国家教育课程，因此得到了极大的加强。

34. 一名乌拉圭代表解释了气候赋权行动纳入该缔约方的国家气候变化政策的方式，并介绍了乌拉圭在国家自主贡献的支持下于 2021 年前制定气候赋权行动国家战略的计划，该计划承诺实施一项具体的培训和能力建设战略。

35. 一名贝宁代表介绍了制定国家气候变化学习战略的经验以及为补充该战略而在 2019 年作为试点活动举办的气候变化学校竞赛。

(二) 教育

36. 一名意大利代表介绍了公共教育部为在中小学教育机构中重新引入公民教育学科(其中包括气候意识和其他环境问题)所做的努力。

37. 一名马来西亚代表解释了气候变化作为该国国家发展计划的主要议题之一，如何被纳入学校各科目，如科学、语言、社会研究和宗教研究。

38. 蒙古环境教育基金会的一名代表介绍了在生态学校方案框架下实施基于项目的探讨荒漠化和土地退化问题的实验学习的经验。

39. 一名墨西哥代表强调了为在国家一级促进气候教育而采取的措施，例如根据《墨西哥宪法》和《气候变化一般法》的规定，将可持续发展作为国家课程中的必修课。

40. 南非 Fundisa 促进变革方案的一名代表概述了为将环境学习纳入国家一级的教师教育而采取的步骤，目的是使教师以足够的深度和所需的理解水平讲授气候变化。

(三) 培训

41. 联合国开发计划署的一名代表介绍了通过气候箱教育方案向中欧九个国家的3,000多名教师和教育工作者提供的培训。
42. 印度尼西亚气候现实项目的一名代表介绍了该组织目前正在实施的一系列培训举措，培训对象是国家和国际一级的公务员、年轻专业人员和公众。
43. 格林纳达加勒比青年环境网络的一名代表谈到了青年专业气候资金方案，该方案为参与者提供培训，以期加强获得气候资金和在该岛加强复原力的努力。
44. 非洲开发银行的一名代表介绍了该行为执行董事、高级管理人员和任务经理开展的内部培训活动，以及为该行成员国官员和专家开展的外部培训活动。

(四) 公共意识

45. 来自德国和印度尼西亚的青年非政府组织的两名代表强调了青年非政府组织在提高年轻人对气候变化的认识方面的作用，他们组织了年度青年大会、2018年气候赋权行动青年论坛和世界各地其他由青年领导的地方举措。
46. 地球日网络的一名代表概述了该组织旨在建立一个全球性的、多样化的运动和创造一条通向全球公民意识的道路的倡议和运动，并就如何接触公众并说服他们采取行动提出了建议。
47. 苏丹气候变化青年组织的一名代表强调，在与公众接触时，必须考虑到人们的文化、历史、宗教和社区，并考虑到农村地区离网的人。

(五) 公众参与

48. 国际环境法中心的一名代表提到荷兰的国家气候协定圆桌会议和最近在爱沙尼亚举行的公正过渡规划研讨会，认为这是确保在很大程度上最弱势群体参与决策的良好做法实例。
49. 巴基斯坦国民议会气候变化常设委员会的一名代表介绍了巴基斯坦议会通过其三个作用，即立法、监督和代表，在应对气候变化的工作中努力促进公众参与、透明度和包容性。
50. 奥地利代表介绍了2019年布尔根兰气候赋权行动宣言，该宣言代表了对实施气候赋权行动的承诺，该代表谈到了该国为联系政府官员、商业部门和非缔约方利害关系方而组织的活动、研讨会、招待会和音乐会。
51. 一名加纳代表介绍了该国利用公众参与作为促进将气候变化纳入学校课程的一个重要要素的经验，在开展这项工作与受影响和感兴趣的利害关系方进行了持续协商和接触。

(六) 公众获取信息

52. 阿尔巴尼亚地拉那市的一名代表谈到了市政府组织的各种举措，包括开发和推出移动应用程序“MyTirana”，使居民能够获取和提供与气候有关的信息。
53. 一名大韩民国代表介绍了作为信息来源出版《巴黎规则手册》的举措，将《巴黎协定》和卡托维兹气候一揽子成果的技术细节翻译成韩语。

54. 一名哥斯达黎加代表介绍了国家气候变化指标系统的开发和运行情况，这是该国改善向公民提供气候相关数据、提高透明度和便利获取的一项工作。

55. Abze Djigma 公主基金会的一名代表强调了数字化在加强公众获取信息方面的作用，并分享了“MAMA-LIGHT 可持续能源倡议”目前使用的数字解决方案。

(b) 主持式讨论

56. 在发言的问答环节之后，使用了一个互动的在线工具来收集与会者的直接意见。

57. 关于第一个问题，即与会者参与或观察到的气候赋权行动的良好做法，各区域记录了 138 份答复，提到了在地方、国家、区域和国际各级超过 85 个具体举措和项目。

58. 关于第二个问题，即实施气候赋权行动的剩余差距和需要，答复分为以下几类：

(a) 气候赋权行动缺少财政资源。与会者呼吁建立更多的国内和国际融资机制，支持气候赋权行动的实施，特别是地方举措的实施。气候赋权行动也可以纳入包括国家预算在内的现有国家体制和融资框架的主流；

(b) 缺乏对气候赋权行动的承诺。与会者建议争取高层政治人物的支持，并强调需要增加公众压力，以在国家和国际一级建立更强有力的气候赋权行动框架。与会者还强调，需要在国家一级建立多层次、多部门的协调机制，特别是在环境部与教育部之间。此外，需要将气候赋权行动纳入国家自主贡献和国家适应计划，同时需要强有力的气候赋权行动具体目标和指标以加强承诺；

(c) 缺乏对气候赋权行动的参与。与会者强调需要加强与所有利害关系方的接触，特别是与青年、私营部门和科学界的接触，并强调增强社会所有成员权能和性别平等主流化的重要性；

(d) 缺乏对气候赋权行动的认识。改变对气候赋权行动的看法很重要，这需要增加培训、认识和信息。需要加强沟通，以提高气候赋权行动的可见度，特别是从土著社区的角度。从这个意义上说，与会者强调需要将政策、科学和土著知识联系起来；

(e) 缺乏气候赋权行动的能力。许多答复强调，需要向正在接受培训的教师 and 已经在职的教师提供培训，并了解和满足决策者的能力建设需要。与会者强调，解决办法必须适合所涉国家和区域的需要；

(f) 气候教育一直存在差距。与会者表示，缔约方必须继续努力将气候变化纳入课程，并强调需要将教育转化为一致的行动和动员。拉丁美洲和加勒比的与会者强调了气候教育非殖民化和为个人提供持续培训的重要性；

(g) 当地和国际伙伴之间需要加强国际合作。

3. 关于加强执行气候赋权行动的未来工作的建议和意见

(a) 专题小组讨论

59. 来自各国政府、联合国机构、民间社会组织、学术界和青年组织的总共 24 名小组成员就加强气候赋权行动的未来工作提出了建议和意见。小组成员讨论了他们希望在我们迈向 2030 年的过程中取得哪些成就，以及实现这些目标需要什么。各区域的意见按主题分组概述如下。

(一) 政策一致性

60. 一名西班牙代表强调，气候赋权行动的六个要素不应被视为附加内容，而必须成为所有气候政策、计划和方案的组成部分。

61. 一名泰国代表介绍了气候赋权行动作为一个跨领域问题获得该国国家发展战略和计划支持的情况，它们由一个部际委员会监督，涵盖至少 10 个部委的 400 多个与气候赋权行动相关的项目和活动。

62. 美洲组织成员国议会网气候变化问题议会网络的一名代表强调了议员可以发挥作用，促进其所有工作的透明度和公众参与，同时保证国家气候赋权行动举措和方案是有效的，不让任何一个人掉队。

63. 一名乌干达代表解释了国家气候变化学习战略如何有助于发展个人技能和机构能力，从而促进绿色、低排放和气候适应型发展。

(二) 工具和支持

64. 国际大学协会的一名代表强调，大学是增强社会中促进气候赋权的重要行为者和伙伴，该代表还强调迫切需要获得国家政府和社会对高等教育的支持。

65. 印度环境教育中心的一名代表强调了气候赋权行动问题对话在汇集环境部和教育部方面的重要性，以及它们记录和分享气候赋权行动良好做法的作用。

66. 伊比利亚美洲大学可持续发展和环境网络联盟的一名代表建议与当地社区协作，促进与在开展气候变化科学研究方面发挥着至关重要作用的大学加强合作。

67. 穆罕默德六世环境保护基金会的一名代表介绍了一个为在摩洛哥加强气候赋权行动而开发的数字工具，即一个促进对生态负责的行为和加强与主要利害关系方的接触的虚拟宣传运动平台。

(三) 监测和报告

68. 气候外联组织的一名代表强调了将业绩监测建立在原则基础上的重要性，并解释说，在最近关于进展跟踪原则和程序的高级别圆桌会议上，与会者一致认为，监测必须是可获得的、增强权能的、可信的、相关的、包容的和可理解的。

69. 一名新西兰代表称，监测和报告是实施气候赋权行动的最重要因素，因为它决定了政府是否成功地发挥了作用；这些因素也是要求政府承担责任、庆祝成功和鼓励同行学习的关键。

70. 美利坚合众国国家海洋和大气管理局的一名代表强调，气候赋权行动相关网络在监测和报告气候赋权行动方面具有重要作用，因为它们提高了各种气候赋权行动活动的可见度，并促进了更广泛的协调和交流。

71. 一名埃及代表解释说，有效的监测要求适当和准确地界定如何实现目标，根据《气候公约》提交的国家信息通报是介绍良好做法和相关信息，包括气候赋权行动一般政策和具体活动的最佳方式。

(四) 非缔约方利害关系方的作用

72. 气候教育、交流和外联利害关系方团体的一名代表根据其向《气候公约》提交的材料，就前进方向提出了建议，其中包括将气候赋权行动纳入《气候公约》各工作流程的主流，制定一项有年度目标和审查制度的气候赋权行动计划，以及缩小资金缺口。

73. 澳大利亚莫纳西大学的一名代表强调，公正的过渡和恢复必须以气候赋权行动的观点为基础，采用包容性和参与性进程，使社区能够阐明全面和对文化敏感的政策框架。

74. 地方社区和土著人民平台的一名代表强调，气候赋权行动可以在与土著人民和地方社区协调和合作方面发挥作用，包括在正规和非正规教育中说明和分享土著知识。

75. 全球青年发展倡议的一名代表谈到了青年非政府组织提交的材料，其中概述了对新的气候赋权行动工作方案的建议，并强调迫切需要将气候赋权行动作为优先事项，特别是为了世界各地的青年人。

76. 哥斯达黎加气候路线的一名代表强调，气候赋权行动是实现公众参与和由人民推动制定气候政策的基本工具，新的气候赋权行动工作方案有可能增加参与，使社区能够参与气候行动。

77. 全球天主教气候运动青年分会的一名代表解释说，气候赋权行动的六个要素为增强青年权能并使他们能够采取有效、公正和公平的气候行动提供了框架和平台，该代表呼吁加强气候赋权行动工作方案。

78. 气候教育、交流和外联利害关系方团体的另一名代表指出，气候赋权行动需要在基层和家庭一级促进绿色经济和能力建设，并弥合政策、土著知识和社区参与之间的差距。

(五) 国际合作

79. 联合国训练研究所的一名代表强调，深度参与气候赋权行动议程的国际组织应展示它们迄今取得的成果，更重要的是，展示如果这一领域获得更多投资，它们能够取得什么样的成果。

80. 联合国大学可持续性高等研究所的一名代表介绍了区域专门知识中心，该举措涉及教育组织网络，将地方一级的人们联系起来，在国际上共同努力。

81. EUROCLIMA+方案的一名代表解释说，该方案正在与拉丁美洲 18 个国家合作，气候赋权行动的内容正在被纳入教育进程和气候政策，包括国家自主贡献和国家适应计划。

82. 拉丁美洲和加勒比经济委员会的一名代表谈到了《埃斯卡苏协定》和《公约》之间的联系，强调前者正在促进该区域内的国际合作，以帮助增强居民的权能。

83. 联合国大学环境与人类安全研究所的一名代表概述称，正在努力促进该大学与非洲各机构在高等教育、研究和政策方面的合作，以期应对执行非洲联盟《2063 年议程》和实现可持续发展目标方面的挑战。

(b) 主持式讨论

84. 在发言的问答环节之后，使用了一个互动的在线工具来收集与会者的直接意见。

85. 关于第一个问题，即随着我们向 2030 年迈进，与会者希望实现什么，与会者提出了一系列意见：

(a) 总体长期愿景和目标包括实现碳中和、加强复原力、实现社会转型、增强全世界人民的权能以及确保不让任何一个人掉队。与会者普遍承认，缔约方和非缔约方利害关系方需要迅速加强对气候赋权行动的承诺，以实现这些愿景和目标；

(b) 与会者普遍认为气候赋权行动是气候行动的驱动力，是实现气候目标的工具，是多层次、多利害关系方合作的枢纽，也是气候行动创新和新想法的源泉；

(c) 各区域的与会者都将建立更强大的网络、气候赋权行动主流化和纳入、提高公众认识和加强公众参与列为着眼于 2030 年的目标。更具体地说，与会者正在寻求各级多利害关系方合作，以加强能力和实施适合具体情况的解决方案，与会者呼吁将气候赋权行动纳入国家自主贡献等国家气候政策和战略，将气候赋权行动纳入《公约》各工作流程的主流，提高认识以实现可促成行动的行为和文化变革，在制定和执行气候政策时增加多部门参与，包括私营部门的参与；

(d) 一些与会者还指出，需要继续支持反映当地文化和价值观的注重解决方案的气候教育，呼吁增强非洲和中东青年的权能，以促进和鼓励青年参与气候行动。

86. 关于第二个问题，即实现第一个问题中的愿景和目标需要什么，答复分为以下几大类：

(a) 决策者的政治意愿和更高的认识以及公众对制定和实现关于气候赋权行动的更大承诺的支持，同时确保气候赋权行动的每个要素得到平衡的关注；

(b) 提供专门和持续的财政资源，支持气候赋权行动的活动；

(c) 在系统、灵活和参与式的国家和国际一级气候赋权行动框架和战略的支持下跨部门协调与合作；

(d) 社区，特别是青年积极参与气候政策；

(e) 增加人力资本和网络(特别是为气候赋权行动联络点和教师)，以开展气候赋权行动活动，同时加强各级合作；

(f) 所有缔约方有足够的体制和技术能力，包括报告进展和分享经验的能力；

(g) 具有明确衡量标准的可实现和可衡量的目标，以便跟踪和报告各级气候赋权行动活动的进展；

(h) 在新的工作方案下，制定一项明确、雄心勃勃的气候赋权行动计划；

(i) 设立一个委员会或平台，促进分享专长和知识，也可用于监测行动计划的执行情况；

(j) 将气候公正和人权置于气候政策的核心，拉丁美洲和加勒比的与会者呼吁批准《埃斯卡苏协定》，以促进实现这一目标。

4. 区域对话闭幕

87. 秘书处的一名代表概述了气候赋权行动的下一步。

88. 意大利环境、土地和海洋部部长在闭幕词中强调了气候赋权行动问题对话的作用，即团结、丰富和连通各种想法、思路、人员和举措。自为组织 2019 年青年气候峰会提供大量支持以来，意大利一直积极培养青年的核心作用。该部长介绍了意大利在 2021 年 9 月组织“*Youth4Climate*”活动的计划，该活动将在缔约方会议前会议期间专门为青年举办。该活动将邀请每个国家的两名青年参加，他们将有机会分享知识，提出想法，并向参加会缔约方会议前会议的决策者和谈判者提出建议。部长最后分享了 *Youth4Climate* 现场系列活动的宣传视频，在这些活动中，青年人将在引导雄心、扩大参与和为青年人创造与政府、国际组织和其他利害关系方更直接接触的空间方面发挥主导作用。

C. 全球闭幕活动(2020 年 12 月 2 日)

1. 活动开幕

89. 秘书处的一名代表宣布全球闭幕活动开幕，他对与会者表示欢迎，并再次概述了气候赋权行动的概念和所涉进程。

90. 执行秘书在开幕词中强调，现在有一个前所未有的机会，可以摆脱 COVID-19 向前推进，使各国能够以清洁、绿色、健康、安全和对所有人都公平的方式塑造 21 世纪的经济，特别是对世界上最偏远地区和最容易受到气候变化影响的人而言。气候赋权行动组织提供了一个框架，教导每个人应对气候变化也有助于应对人类面临的其他重大挑战。执行秘书还强调，除了教育和培训之外，公众意识、获取信息和参与气候行动需要扩大到所有年龄组 and 所有国家。最后，她感谢与会者继续参与气候赋权行动问题对话，迎接这艰难的一年的挑战，并在气候赋权行动的工作中成为如此强大的合作伙伴。

91. 缔约方会议第二十五届会议主席在欢迎辞中感谢所有与会者确保自缔约方会议第二十五届会议以来气候行动的连续性。气候赋权行动是气候行动的一个组成部分，气候赋权行动的六个要素对于树立雄心及建立有利于所有人的有效的气候目标和计划至关重要。疫情提供了一个意想不到的机会，使我们能够探讨增强气候赋权和相关活动的新方法。2020 年的活动表明，行为者需要创造性和大胆地通过不同的平台和方法扩大公众参与。气候赋权行动问题第 8 次对话使与会者能够查明与推进气候赋权行动的实施有关的共同需要、挑战和机遇。多样性会带来力量，采取有力度的行动来减少排放和提高复原力需要每个人都参与进来。

92. 教科文组织的一名代表分享了关于跨部门合作以加强气候赋权行动实施工作的一些考虑。教科文组织很高兴动员了正规和非正规教育部门的利害关系方参加四场区域对话。气候赋权行动的六个要素需要教育部、培训机构、学校网络、大学、企业、民间社会组织、青年团体以及传统媒体和社会媒体之间的合作。区域对话中提出的许多良好做法实例和建议的也强调了合作的必要性。在前进的道路上，2020年后气候赋权行动工作方案和教科文组织新的教育促进可持续发展框架之间可以产生许多协同作用，教育促进可持续发展框架的五个行动领域与气候赋权行动直接相关。该代表最后说，2021年将为加强气候与教育部门之间的伙伴关系和共同建立势头提供机会。

2. 主持式讨论

93. 在主持式讨论之前，区域对话的共同主持人提供了四场区域对话中每场对话的议事情况、发言和讨论的精简概要。

94. 在青年非政府组织代表的主持下，共同主持人分享了他们在区域对话中的主要收获，强调了他们对未来加强气候赋权行动实施工作的建议和看法：

(a) 来自联合王国的共同主持人说，气候赋权行动是国家和非国家行为者之间分享最佳做法的一个很好的工具，使我们能够看到政府的工作如何能够补充民间社会的工作，反之亦然。听到每个国家的活动并探讨在联合王国应用类似解决方案的可能性令人鼓舞。相互学习使我们能够利用已经实施的所有优秀的解决方案。该共同主持人鼓励所有与会者继续思考新的气候赋权行动工作方案，并考虑缔约方会议第二十六届会议时可能取得的成果：

(b) 来自意大利的共同主持人强调了内容丰富的讨论以及与会者的有益和有趣的反馈。他指出，人们越来越意识到气候问题。气候政策的公众意识和多部门参与部分需要变得更加有效，包括让私营部门参与进来，并特别关注青年。显然，只有通过建立更强大的多利害关系方网络，我们才能将气候赋权行动纳入《公约》和《巴黎协定》的主流以及所有个人日常生活的主流；

(c) 来自澳大利亚的共同主持人强调了各国气候赋权行动、所涉利害关系方和所涵盖的问题的广泛和多样性。必须考虑如何收集和整合通过气候赋权行动问题第8次对话获得的知识，以触发气候赋权行动工作的迅速发展并加快《巴黎协定》的执行。尽管所有方案和活动都有其独特的地方背景，但可以更好地利用与气候赋权行动相关的巨大召集力，交流想法，以激励其他部门、国家或区域的行为者；

(d) 来自菲律宾的共同主持人指出，区域对话成功地实现了其主要目标，即促进跨部门合作、促进区域知识共享以及就气候赋权行动的未来工作提出建议和意见。这次对话的结果将极大加强未来十年落实气候赋权行动要素的路线图；

(e) 来自智利的共同主持人对对话的结果表示满意，对话使与会者能够发现增强人们采取气候行动的权能的不同方式。利害关系方积极参与，所有与会者都相信，个人的承诺和行动对于支持《巴黎协定》及其目标是必要的。该共同主持人邀请与会者在各自国家推动气候赋权行动，以便更多的人参与气候行动；

(f) 来自加拿大的共同主持人强调了气候赋权行动在释放气候雄心和支持《巴黎协定》目标方面的潜力。听到气候赋权行动实践如何被用来加强地方气候行动令人鼓舞。虽然气候赋权行动的要素可以根据当地情况变得非常具体，但一些共同点是显而易见的，例如技术为加强气候赋权行动的实施带来的机会，将人权置于气候政策核心的必要性，以及气候赋权行动对这项工作的支持作用；

(g) 一名担任非洲集团主席顾问的共同主持人指出，包括妇女和青年在内的各利害关系方的参与程度很高，这表明需要创造空间，以便就气候意识、气候信息和获得实施更有力度的气候行动所需的支持交流意见和良好做法。这些区域对话创造了一种促使人们采取更雄心勃勃的行动的新的气候动力，必须将这种动力从虚拟世界转化到现实世界。

95. 使用了一个互动的在线工具来收集与会者对气候赋权行动问题第 8 次对话的主要收获的直接意见：

(a) 气候赋权行动问题对话是分享知识和相互学习的良机。了解世界各地良好做法实例激励了许多与会者继续采取行动。事实证明，对话的区域活动是一种宝贵的形式，突出了为实施气候赋权行动而采取的一系列区域努力；

(b) 气候赋权行动有助于加快气候行动，并能支持《巴黎协定》的执行。然而，气候赋权行动仍未得到充分利用，还有许多机会可以进一步利用，还有一些剩余的需求和差距需要处理。与会者强调，缺乏支持各级气候赋权行动工作的财政和人力资源不足，包括秘书处也缺乏支持实施气候赋权行动的财政和人力资源；

(c) 缔约方会议第二十六届会议应通过一项强化的气候赋权行动工作方案，以便将气候赋权行动作为气候行动中的优先事项。这项未来工作应特别注意确保气候赋权行动所有六个要素的平衡执行。还有人呼吁根据《公约》和《巴黎协定》制定一项工作计划并建立一个组成机构，使缔约方和非缔约方利害关系方能够作为合作伙伴共同工作；

(d) 需要加强合作，将所有人聚集在一起推进气候行动。所有利害关系方都需要参与进来，最好是在决策的早期阶段。在这方面，青年占有特殊的地位。

3. 活动闭幕

96. 来自即将担任缔约方会议第二十六届会议主席国的一名代表在视频发言中强调，保持势头对于增强气候赋权行动的所有要素以及实现《公约》和《巴黎协定》的宏伟目标至关重要。为了应对气候危机的紧迫性，我们必须创新、适应和使用新的参与形式，以确保个人拥有做出正确选择所需的技能和信息。气候赋权行动问题第 8 次对话收集了与会者对气候赋权行动下一阶段的期望。对多哈工作方案的审查将提供一个表明气候赋权行动在实现《巴黎协定》和《公约》目标方面不可或缺作用的机会。该代表欢迎与会者在 2021 年至缔约方会议第二十六届会议及以后的工作中提出的想法和意见。

97. 附属履行机构主席在闭幕词中感谢全球闭幕活动和之前的区域对话的所有与会者。与会者表示愿意在这个充满挑战的时期继续为气候行动和气候赋权行动创造动力。附属履行机构主席赞扬区域对话的 8 位共同主持人的领导和贡献，他们领导了探讨不同区域气候赋权行动实践和愿景的努力。展望未来，缔约方将审查多哈工作方案，并为加强执行气候赋权行动的今后工作提出建议。将组织非正式磋商，以探讨使该进程能够在附属履行机构第五十二届会议上启动的有效方式，区域对话讨论将是这一进程的重要组成部分。附属履行机构主席在气候赋权行动问题第 8 次对话结束之际向积极参与气候赋权行动执行工作的缔约方和所有利害关系方表示祝贺。

四. 今后的步骤

98. 缔约方和其他利害关系方在规划、设计和实施气候赋权行动时，不妨参考本报告所载信息。
