



Вспомогательный орган по осуществлению

Пятьдесят вторая сессия*

Бонн

Пункт 16 d) предварительной повестки дня

**Административные, финансовые
и институциональные вопросы**

Ежегодный доклад

**Деятельность секретариата в 2019 году, результаты
осуществления программ и финансовые показатели**

Ежегодный доклад секретариата

Резюме

Ежегодный доклад секретариата за 2019 год был подготовлен в соответствии с мандатом, содержащимся в пункте 18 решения 21/CP.23.

В нем содержится обзор участия для широкого круга заинтересованных кругов в деятельности секретариата, основных достижений в процессе РККООН и финансовых данных за 2019 год.

Полный текст публикации имеется по адресу <https://unfccc.int/annualreport>.

* Даты сессии будут определены позднее.



Аббревиатуры и сокращения

КС	Конференция Сторон
портал ГДОК	портал для глобальных действий в области климата (ПГДОК)
МГЭИК	Межправительственная группа экспертов по изменению климата
НПА	национальный план в области адаптации
ПКУП	Парижский комитет по укреплению потенциала
СВОД-плюс	сокращение выбросов в результате обезлесения; сокращение выбросов в результате деградации лесов; сохранение накоплений углерода в лесах; неистощительное использование лесов; и увеличение накоплений углерода в лесах (решение 1/СР.16, пункт 70)
ВО	сессии вспомогательных органов
ПКФ	Постоянный комитет по финансам

I. Введение

A. Мандат

1. КС 23 просила секретариат согласно пункту 37 документа FCCC/SBI/2016/INF.14 готовить и представлять для рассмотрения на каждой сессии Вспомогательного органа по осуществлению, проводимой после завершения предыдущего финансового года, ежегодный доклад с информацией о деятельности секретариата в предыдущем году, результатах осуществления программ и показателях финансовой деятельности¹. Ежегодные доклады призваны содействовать пониманию широким диапазоном заинтересованных кругов и заинтересованных наблюдателей того, что делает секретариат и с какими проблемами он сталкивается, и тем самым способствовать улучшению информационно-просветительской работы и предоставлять Сторонам, заинтересованным кругам, не являющимся Сторонами общественности, и средствам массовой информации легко понятной информации о процессе РКИКООН. На своей сорок девятой сессии Вспомогательный орган по осуществлению рассмотрел усовершенствования будущих ежегодных докладов, предложенные секретариатом в документе FCCC/SBI/2018/INF.19².

B. Сфера охвата документа

2. Настоящий документ содержит резюме ежегодного доклада за 2019 год, в котором излагаются основные достижения процесса РКИКООН и деятельность секретариата, в частности ее воздействие на осуществление Конвенции, Киотского протокола и Парижского соглашения. В нем также содержится прогноз на 2020 год и последующий период.

II. Деятельность секретариата и основные достижения в процессе РКИКООН в 2019 году

A. Общий обзор

3. Секретариат оказывал организационную и основную поддержку межправительственному процессу, в том числе в связи с проведением сессий руководящих и вспомогательных органов, работой 14 официальных органов и широким кругом программ работы, форумов, групп и целевых групп. Секретариат обработал 206 официальных документов и многочисленных представлений, вел свои порталы данных и организовал многочисленные совещания, рабочие совещания и мероприятия, проведенные в ходе конференций и в период между конференциями РКИКООН.

4. Секретариат содействовал взаимодействию между Сторонами, между Сторонами и заинтересованными кругами, которые не являются Сторонами, а также в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в целях активизации действий по достижению цели Конвенции и Парижского соглашения.

5. В главе II.B ниже представлены основные моменты работы, упомянутой в пунктах 3–4 выше.

B. Поддержка межправительственного процесса

6. Секретариат оказал поддержку в проведении ВО 50 в Бонне в июне 2019 года и КС 25 в Мадриде в декабре 2019 года. На КС 25, проводившейся под председательством Чили, присутствовали 28 000 участников и 32 главы государств и

¹ Решение 21/CP.23, п. 18.

² FCCC/SBI/2018/22, п. 114.

правительств. В ее рамках было проведено около 2500 заседаний и 260 параллельных мероприятий при содействии 2000 добровольцев. На ВО 50 и КС 25 секретариат оказывал поддержку переговорам между Сторонами по широкому кругу вопросов, в том числе по статье 6 Парижского соглашения, рамкам повышения транспарентности согласно Парижскому соглашению и по финансированию действий, связанных с изменением климата. В частности, на КС 25 были приняты важные решения, касающиеся гендерных аспектов, второго периодического обзора долгосрочной цели в области глобальной температуры и прогресса в достижении этой цели, а также воздействия осуществления мер реагирования.

7. Кроме того, секретариат внес свой вклад в проведение других ключевых конференций, в том числе путем поддержки мероприятий высокого уровня, проводившихся Председателем КС 25, и Саммита по действиям, связанным с изменением климата, созданного Генеральным секретарем, а также путем организации трех региональных недель по вопросам климата.

8. Секретариат помог укрепить Альянс климатических амбиций, созданный на Саммите по действиям, связанным с изменением климата, и работал с партнерами, организациями системы Организации Объединенных Наций и другими межправительственными организациями в целях оказания странам помощи в подготовке их вкладов, определяемых на национальном уровне.

9. Секретариат продолжал оказывать поддержку усилиям Сторон по предотвращению изменения климата, например, путем координации технических рассмотрений и анализа национальных докладов, в том числе по СВОД-плюс, и подготовки экспертов по рассмотрению и экспертов, участвующих в многостороннем рассмотрении климатической политики. Данные о парниковых газах и информация о действиях по предотвращению изменения климата Сторон были обобщены в докладе *Climate action and support trends* («Действия, связанные с изменением климата и тенденции в области поддержки»)³, выпущенном на Саммите по действиям в области климата. Секретариат также оказывал поддержку Сторонам в осуществлении рамок для измерения, отражения в отчетности и проверки согласно Конвенции и в подготовке к внедрению рамок для повышения транспарентности⁴. Он также продолжал поддерживать работу⁵ Консультативной группы экспертов по оказанию помощи развивающимся странам в выполнении требований в отношении их отчетности, включая подготовку технического справочника⁶ для оказания помощи Сторонам, являющимся развивающимися странами, в подготовке к внедрению рамок для повышения транспарентности. Кроме того, секретариат организовал учебные рабочие совещания и веб-семинары для Сторон и продолжал обрабатывать представляемые национальные сообщения, двухгодичные доклады, содержащие обновленную информацию, и национальные доклады о кадастрах, а также организовывал их рассмотрение и анализ.

10. Что касается адаптации, то секретариат поддержал работу Группы экспертов по наименее развитым странам в области оказания помощи развивающимся странам в адаптационном планировании, выдвинул инициативу «Открытые НПА»⁷ для оказания помощи развивающимся странам в подготовке их первых НПА до 2020 года и оказал помощь Группе экспертов по наименее развитым странам и Комитету по адаптации в проведении совещаний экспертов и привлечении частного сектора, в том числе в области финансирования действий по адаптации. Комитет по адаптации при поддержке секретариата в 2019 году опубликовал свой основной доклад *25 Years of*

³ UNFCCC. 2019. *Climate action and support trends*. Bonn: UNFCCC.

URL: <https://www.unclearn.org/learning-resources/library/24911>.

⁴ URL: <https://unfccc.int/process-and-meetings/transparency-and-reporting/the-big-picture/what-is-transparency-and-reporting>.

⁵ См. документ FCCC/SBI/2019/19.

⁶ Consultative Group of Experts. 2019. *Technical handbook for developing country Parties on preparing for implementation of the enhanced transparency framework under the Paris Agreement* (with addendum). Bonn: UNFCCC. URL: <https://unfccc.int/documents/202962> и <https://unfccc.int/documents/202963>.

⁷ URL: <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/opennapbrief.pdf>.

Adaptation under the UNFCCC («25 лет адаптации в рамках РКИКООН»)⁸. В рамках Найробийской программы работы в области воздействий изменения климата, уязвимости и адаптации были сформированы новые партнерства для углубления понимания пробелов в знаниях об адаптации. Кроме того, секретариат поддержал усилия Исполнительного комитета Варшавского международного механизма по вопросам потерь и ущерба, связанных с воздействием изменения климата, в целях создания технической экспертной группы по всеобъемлющему управлению рисками и укреплению партнерств.

11. В соответствии с поручением КС⁹ секретариат приступил к осуществлению проекта по финансированию на основе потребностей¹⁰ для оказания помощи развивающимся странам в осуществлении приоритетных действий по предотвращению изменения климата и адаптации. В сотрудничестве с Азиатским банком развития и правительствами Филиппин и Республики Корея секретариат созвал совещание экспертов по потребностям развивающихся стран и воплощению этих потребностей в конкретные действия, которое послужило информационной основой для предстоящего доклада ПКФ об определении потребностей Сторон, являющихся развивающимися странами, в связи с осуществлением Конвенции и Парижского соглашения. Кроме того, секретариат оказал помощь ПКФ в проведении двухгодичных оценки и обзора потоков финансирования борьбы с изменением климата¹¹, а также Форума ПКФ 2019 года по финансированию борьбы с изменением климата и устойчивому развитию городов¹².

12. В целях расширения участия коренных народов в процессе РКИКООН секретариат оказывал поддержку Рабочей группе по стимулированию Платформы для местных общин и коренных народов в завершении работы над ее двухгодичным планом работы.

13. Секретариат продолжал оказывать Исполнительному комитету по технологиям помощь в осуществлении технологических рамок и разработке его четырехлетнего плана работы, который был принят на КС 25. Секретариат разработал базу данных по проектам в области климатических технологий и организовал для Исполнительного комитета по технологиям мероприятия и диалоги по вариантам политики, практике и технологиям с высоким потенциалом в области предотвращения изменения климата, а также совещания технических экспертов по экономике замкнутого цикла, «умной» энергетике и водным ресурсам.

14. Секретариат оказывал поддержку таким мероприятиям по укреплению потенциала, как второе совещание Центра по укреплению потенциала¹³ ПКУП, состоявшееся на КС 25, создание Сети¹⁴ ПКУП, а также учебные рабочие совещания, семинары и совещания экспертов.

15. Секретариат продолжал оказывать поддержку механизму чистого развития, который в 2019 году ввел в обращение 50 995 101 сертифицированных сокращения выбросов для 187 проектов и 36 программ в 55 странах. Кроме того, секретариат организовал совещания Исполнительного совета механизма чистого развития и его групп экспертов, а также 20-й Форум назначенных национальных органов.

16. Секретариат также организовал ряд мероприятий по укреплению потенциала через свои региональные центры сотрудничества и оказывал поддержку странам в области ценообразования на выбросы углерода в рамках инициативы «Инструменты сотрудничества для амбициозных действий в области климата».

⁸ Adaptation Committee. 2019. *25 Years of Adaptation under the UNFCCC: Report by the Adaptation Committee*. Bonn: UNFCCC. URL: <https://unfccc.int/documents/204710>.

⁹ Решение 6/CP.23, пункт 10.

¹⁰ URL: https://unfccc.int/NBF_Project.

¹¹ URL: <https://unfccc.int/topics/climate-finance/resources/biennial-assessment-of-climate-finance>.

¹² URL: <https://unfccc.int/topics/climate-finance/events-meetings/scf-forum/climate-finance-and-sustainable-cities>.

¹³ URL: <https://unfccc.int/capacity-building-hub>.

¹⁴ URL: <https://unfccc.int/pccb-network>.

17. Секретариат взаимодействовал с научным сообществом, в том числе на основе партнерства с МГЭИК и Всемирной метеорологической организацией, в связи с проведением Дня информации о Земле на КС 25¹⁵ и мероприятий, посвященных специальным докладам МГЭИК об изменении климата и суше¹⁶, а также об океане и криосфере¹⁷.

18. Под руководством сторонников Марракешского партнерства за глобальную климатическую деятельность высокого уровня секретариат организовывал сессии в рамках региональных недель по вопросам климата и на КС 25, опубликовал *Yearbook of Global Climate Action 2019* («Ежегодник глобальной климатической деятельности за 2019 год»)¹⁸ и «Тематические направления деятельности по борьбе с изменением климата»¹⁹, а также усовершенствовал портал ГДК²⁰, который в настоящее время включает более 20 000 мероприятий и содержит интерактивную карту и страницы по конкретным странам. В 2019 году инициатива секретариата «Климатическая нейтральность — сейчас» привлекла 239 новых подписантов, а его инициатива «Импульс к переменам» получила 670 заявок на получение Премии Организации Объединенных Наций за глобальную деятельность в области климата.

19. Секретариат организовал мероприятия по расширению прав и возможностей в области климата, включая Молодежный форум, конкурс видеоматериалов и мероприятие высокого уровня на уровне министров на КС 25.

20. Что касается гендерной проблематики и изменения климата, то на КС 25 была принята расширенная Римская программа работы по гендерным вопросам и ее план действий по гендерным вопросам, в котором излагаются пути укрепления гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. С этой целью секретариат поддержал деятельность и мероприятия и подготовил обобщающий доклад²¹, который более наглядно продемонстрировал растущее участие в гендерной проблематике в рамках РКИКООН.

21. Секретариат повысил свою оперативную и техническую готовность для поддержки межправительственного процесса. Он продолжил свои организационные реформы, в том числе внедрил свою новую организационную структуру, поощрял развитие лидирующих навыков и повышал культуру сотрудничества. Кроме того, он инвестировал в информационные технологии: он модернизировал интерфейс данных о парниковых газах, укрепил свою технологическую инфраструктуру и центр данных и разработал меры по обмену данными с другими организациями и между другими проектами.

22. Секретариат работал с ключевыми партнерами над такими инициативами, как создание экологически безопасных кредитных карт для компенсации выбросов, стратегии превращения компаний в «климатооптимистичные» и творческие инструменты для разработки деятельности по повышению осведомленности.

¹⁵ URL: <https://unfccc.int/topics/science/events-meetings/systematic-observation/earth-information-day-2019>.

¹⁶ IPCC. 2019. *IPCC Special Report on Climate Change, Desertification, Land Degradation, Sustainable Land Management, Food Security, and Greenhouse Gas Fluxes in Terrestrial Ecosystems*. PR Shukla, J Skea, E Calvo Buendia, et al. (eds.). URL: <https://www.ipcc.ch/report/srccl/>.

¹⁷ IPCC. 2019. *IPCC Special Report on the Ocean and Cryosphere in a Changing Climate*. H-O Pörtner, DC Roberts, V Masson-Delmotte, et al. (eds.). URL: <https://www.ipcc.ch/srocc/home/>.

¹⁸ Marrakech Partnership for Global Climate Action. 2019. *Yearbook of Global Climate Action 2019*. Bonn: UNFCCC. URL: <https://unfccc.int/climate-action/marrakech-partnership-for-global-climate-action>.

¹⁹ URL: https://unfccc.int/climate-action/marrakech-partnership/reporting-and-tracking/climate_action_pathways.

²⁰ <https://climateaction.unfccc.int/>.

²¹ FCCC/CP/2019/8 и Corr.1.

23. И наконец, секретариат внедрил инновационные методы для расширения охвата с помощью социальных и цифровых средств массовой информации, что привело к 33-процентному увеличению числа последователей в его каналах социальных средств массовой информации: с 1,3 до 1,8 млн человек.

C. Показатели финансовой деятельности

24. В годовом докладе представлены основные финансовые результаты за 2019 год, включая общие поступления и расходы, финансирование целевыми фондами, сопоставление предусмотренных и фактических расходов по основному бюджету и для международного регистрационного журнала операций, а также списки доноров Целевого фонда для вспомогательной деятельности из числа Сторон и субъектов, не являющихся Сторонами. Эти результаты также отражены в докладе секретариата об исполнении бюджета на двухгодичный период 2018–2019 годов²².

D. Расходы секретариата по персоналу

25. Секретариат стремится поддерживать соответствие штата сотрудников принципу разнообразия и сбалансированности, чтобы он был репрезентативным с точки зрения Сторон, которых он обслуживает. По состоянию на конец 2019 года в штате секретариата насчитывалось 390 сотрудников, работавших по срочным и временным контрактам. В ежегодном докладе приводятся данные о составе персонала в разбивке по полу, географическому признаку, уровню и источникам финансирования.

III. Прогноз на 2020 год и последующий период

26. В 2020 году первым приоритетом секретариата является обеспечение непрерывности поддержки межправительственного процесса в условиях ограничений, обусловленных вспышкой COVID-2019. Несмотря на ограничения в отношении личных встреч, секретариат будет стремиться содействовать прогрессу сбалансированным образом во всех областях своей работы и делать это транспарентным образом, позволяющим участие всех заинтересованных Сторон. Секретариат будет работать с председателями КС и других органов для обеспечения плавного переноса сроков проведения ВО 52 и КС 26, а также будет работать со Сторонами для облегчения представления новых и обновленных вкладов, определяемых на национальном уровне. Он будет продолжать оказывать поддержку другим существующим и новым направлениям и программам работы, а также официальным органам. В соответствии с мерами в области здравоохранения сотрудники будут работать дома столько времени, сколько это необходимо, общаться с помощью цифровых средств и организовывать виртуальные встречи, когда это возможно.

27. Секретариат будет продолжать внедрять свою новую организационную структуру на основе процессов обзора, проведенных в 2018–2019 годах, в целях более эффективного реагирования на просьбы правительств об оказании поддержки и упреждающего удовлетворения возникающих потребностей. Он будет наращивать усилия в области информационно-пропагандистской деятельности и коммуникации и продолжать совершенствовать свою цифровую инфраструктуру.

28. Бюджет по программам секретариата на двухгодичный период 2020–2021 годов отражает эти потребности и обязанности, способен учитывать коррективы в операциях, связанных со вспышкой коронавирусной болезни 2019 года, и направлен на обеспечение того, чтобы услуги в поддержку всех видов деятельности, порученных секретариату Сторонами, могли предоставляться сбалансированным, устойчивым, надежным и эффективным с точки зрения затрат образом.

²² FCCC/SBI/2020/3 и Add.1-2.