



联合国

FCCC/SBI/2020/4



气候变化框架公约

Distr.: General
21 August 2020
Chinese
Original: English

附属履行机构

第五十二届会议*

波恩

临时议程项目 16(d)

行政、财务和体制事项

年度报告

秘书处 2019 年的活动、方案落实亮点和财务绩效

秘书处的年度报告

概要

秘书处 2019 年度报告系应第 21/CP.23 号决定第 18 段所载任务编写。

报告向范围广泛的利害关系方概括介绍了 2019 年秘书处开展的活动、《气候公约》进程取得的主要成就以及财务数据。

所发布的报告全文可在以下网址查阅：<https://unfccc.int/annualreport>。

* 会议日期待定。

GE.20-10929 (C) 270820 270820



* 2 0 1 0 9 2 9 *

请回收



简称和缩略语

COP	联合国气候变化框架公约缔约方会议	缔约方会议
GCA portal	全球气候行动门户网站	
IPCC	政府间气候变化专门委员会	气专委
NAP	国家适应计划	
PCCB	巴黎能力建设委员会	
REDD+	减少毁林所致排放；减少森林退化所致排放；养护森林碳储存；可持续森林管理；加强森林碳储存(第 1/CP.16 号决定，第 70 段)	减排加机制
SB	附属机构	
SCF	资金问题常设委员会	

一. 导言

A. 任务

1. 缔约方会议第二十三届会议请秘书处编写并提交 FCCC/SBI/2016/INF.14 号文件第 37 段所概述的年度报告，就秘书处上一年开展的活动、方案落实方面的亮点以及财务绩效提供信息，供附属履行机构每年在上一财年结束后召开的届会上审议。¹ 年度报告应帮助范围广泛的利害关系方和感兴趣的观察方了解秘书处正在落实哪些工作和正面临哪些挑战，从而为改进外联推广工作作出贡献，并向缔约方、非缔约方利害关系方、公众和媒体提供易于理解的与《气候公约》进程相关的信息。附属履行机构第四十九届会议审议了秘书处在 FCCC/SBI/2018/INF.19 号文件中就完善今后年度报告提出的建议。²

B. 本文件的范围

2. 本文件提供 2019 年度报告的概要。2019 年度报告介绍《气候公约》进程的主要成就以及秘书处的活动，尤其是上述活动对实施《气候公约》、《京都议定书》和《巴黎协定》的影响。报告还展望了 2020 年及之后。

二. 2019 年秘书处的活动和《气候公约》进程的主要成就

A. 概况

3. 秘书处为政府间进程提供组织方面和实质性的支持，包括为理事机构和附属机构届会、14 个组成机构的工作以及范围广泛的工作方案、论坛、小组和工作队提供支持。秘书处处理了 206 份正式文件和提交的大量材料，维护其数据门户网站，并在《气候公约》会议期间和之间组织了多次会议、讲习班和活动。

4. 秘书处为缔约方之间、缔约方与非缔约方利害关系方之间以及整个联合国系统内的互动创造条件，以加大行动力度实现《公约》和《巴黎协定》的目标。

5. 下文第二章 B 节介绍了上文第 3-4 段所述工作要点。

B. 支持政府间进程

6. 秘书处为 2019 年 6 月在波恩举行的附属机构第五十届会议和 2019 年 12 月在马德里举行的缔约方会议第二十五届会议提供了支持。缔约方会议第二十五届会议由智利主办，28,000 名与会者和 32 位国家元首和政府首脑出席了会议。会议期间共举行约 2,500 次会议和 260 次会外活动，并得到 2,000 名志愿者的协助。在附属机构第五十届会议和缔约方会议第二十五届会议上，秘书处支持缔约方就广泛的问题进行谈判，包括就《巴黎协定》第六条、《巴黎协定》下的强化

¹ 第 21/CP.23 号决定，第 18 段。

² FCCC/SBI/2018/22，第 114 段。

透明度框架和气候资金进行谈判。缔约方会议第二十五届会议就性别问题、对全球气温长期目标和目标实现进展情况的第二次定期审查以及实施应对措施的影响等问题通过了重要决定。

7. 此外，秘书处还为其他重要会议做出了贡献，包括支持缔约方会议第二十五届会议主席的高级别活动和秘书长的气候行动首脑会议，以及组织三次区域气候周活动。

8. 秘书处协助加强气候行动峰会上发起的气候目标联盟，并与合作伙伴、联合国组织和其他政府间组织合作，协助各国拟订国家自主贡献。

9. 秘书处继续支持缔约方所做的减缓努力，例如，协调对国家报告(包括减排加信息)的技术审评和分析，培训参与气候政策多边审议的审评员和专家。在气候行动峰会上发布的“气候行动和支持趋势”报告³中综合了温室气体数据和缔约方减缓行动的信息。秘书处还支持缔约方实施《公约》下的衡量、报告和核实框架，并为强化透明度框架做好准备。⁴秘书处还继续支持专家咨询小组的工作，⁵帮助发展中国家完成报告要求，包括编写一本技术手册，⁶帮助发展中国家缔约方准备执行强化透明度框架。此外，秘书处为缔约方举办培训讲习班和网络研讨会，并继续处理提交的国家信息通报、两年期更新报告和国家清单报告，组织开展审评和分析。

10. 关于适应问题，秘书处支持最不发达国家专家组开展协助发展中国家进行适应规划的工作，发起了开放式国家适应计划倡议，⁷以帮助发展中国家在2020年前编制出第一份国家适应计划，并协助最不发达国家专家组和适应委员会举行专家会议及与私营部门接触，包括在适应行动资金方面进行接触。适应委员会在秘书处的支持下，于2019年发布了旗舰报告《气候公约下25年的适应行动》。⁸在关于气候变化的影响、脆弱性和适应的内罗毕工作方案之下建立了新的伙伴关系，以进一步了解适应知识方面的空白。此外，秘书处支持华沙气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会，启动了全面风险管理技术专家组，并加强伙伴关系。

³ 气候公约，2019年。气候行动和支持趋势。波恩：气候公约。可查阅 <https://www.unclearn.org/learning-resources/library/24911>。

⁴ 见 <https://unfccc.int/process-and-meetings/transparency-and-reporting/the-big-picture/what-is-transparency-and-reporting>。

⁵ 见 FCCC/SBI/2019/19 号文件。

⁶ 专家咨询小组，2019年。发展中国家缔约方准备实施《巴黎协定》下的强化透明度框架工作技术手册(附增编)。波恩：气候公约。可查阅 <https://unfccc.int/documents/202962> 和 <https://unfccc.int/documents/202963>。

⁷ 见 <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/opennapbrief.pdf>。

⁸ 适应委员会，2019年。《气候公约下25年的适应行动：适应委员会的报告》。波恩：气候公约。可查阅 <https://unfccc.int/documents/204710>。

11. 按照缔约方会议的授权，⁹ 秘书处启动了“基于需求的资金”¹⁰ 项目，以协助发展中国家实施优先减缓和适应行动。秘书处与亚洲开发银行以及菲律宾和大韩民国政府合作，召开了一次关于发展中国家的需求及如何将需求转化为行动的专家会议，为资金问题常设委员会即将提交的关于确定发展中国家缔约方与执行《公约》和《巴黎协定》相关需求的报告提供了信息。此外，秘书处协助资金问题常设委员会对气候资金流动进行两年一次的评估和概述，¹¹ 还协助其举办 2019 年关于气候资金和可持续城市的论坛。¹²

12. 为提高土著人民对《气候公约》进程的参与，秘书处支持地方社区和土著人民平台促进工作组最终确定其两年工作计划。

13. 秘书处继续协助技术执行委员会实施技术框架及制定四年工作计划，该计划在缔约方会议第二十五届会议上获得通过。秘书处开发了气候技术项目数据库，并为技术执行委员会组织活动和对话，讨论减缓潜力高的政策选择、做法和技术，还组织了关于循环经济、智能能源和水的技术专家会议。

14. 秘书处支持开展能力建设活动，如缔约方会议第二十五届会议举行的巴黎能力建设委员会第二次能力建设中心活动、¹³ 巴黎能力建设委员会网络¹⁴ 的建立，以及各种培训讲习班、研讨会和专家会议。

15. 秘书处继续支持清洁发展机制，该机制 2019 年向 55 个国家的 187 个项目和 36 个方案发放了 50,995,101 个核证减排信用额度。此外，秘书处还组织举办了清洁发展机制执行理事会的会议及小组讨论会，以及第 20 届指定国家主管部门论坛。

16. 秘书处还通过其区域协作中心组织了一些能力建设活动，并通过“有力度的气候行动合作工具”这一举措向各国提供碳定价支持。

17. 秘书处与科学界开展接触，包括与气专委和世界气象组织建立伙伴关系，在缔约方会议第二十五届会议举办地球信息日活动，¹⁵ 并就气专委关于气候变化和陆地的特别报告¹⁶ 及关于海洋和冰冻圈的特别报告¹⁷ 举行活动。

⁹ 第 6/CP.23 号决定，第 10 段。

¹⁰ 见 https://unfccc.int/NBF_Project。

¹¹ 见 <https://unfccc.int/topics/climate-finance/resources/biennial-assessment-of-climate-finance>。

¹² 见 <https://unfccc.int/topics/climate-finance/events-meetings/scf-forum/climate-finance-and-sustainable-cities>。

¹³ 见 <https://unfccc.int/capacity-building-hub>。

¹⁴ 见 <https://unfccc.int/pccb-network>。

¹⁵ 见 <https://unfccc.int/topics/science/events-meetings/systematic-observation/earth-information-day-2019>。

¹⁶ 气专委，2019 年。《气专委关于气候变化、荒漠化、土地退化、可持续土地管理、粮食安全和陆地生态系统温室气体流量的特别报告》。PR Shukla, J Skea, E Calvo Buendia, et al. (eds.)。可参阅 <https://www.ipcc.ch/report/srccl/>。

¹⁷ 气专委，2019 年。《气专委关于气候变化中的海洋和冰冻圈的特别报告》。H-O Pörtner, DC Roberts, V Masson-Delmotte, et al. (eds.)。可参阅 <https://www.ipcc.ch/srocc/home/>。

18. 在马拉喀什全球气候行动伙伴关系高级别倡导者的指导下，秘书处在区域气候周和缔约方会议第二十五届会议期间举行会议，发布了《2019 年全球气候行动年鉴》¹⁸ 和专题气候行动路径¹⁹，并加强了全球气候行动门户网站，²⁰ 该网站目前包含 20,000 多项行动，并设有互动地图和国别页面。秘书处“气候中性现在做起”倡议在 2019 年吸引了 239 个新签字方，其“驱动变革”倡议收到 670 份联合国全球气候行动奖的申请。

19. 秘书处组织了“气候赋权行动”相关活动，包括青年论坛、视频竞赛和缔约方会议第二十五届会议的高级别部长级活动。

20. 关于性别和气候变化，缔约方会议第二十五届会议通过了“加强版性别问题利马工作方案及其性别行动计划”，其中提出了加强性别平等和赋予妇女权力的方法。秘书处支持为此举行的各项活动和会议，并编写了一份综合报告，²¹ 报告进一步表明整个《气候公约》进程对性别问题的参与程度有所提高。

21. 秘书处提高了支持政府间进程的业务和技术条件。秘书处继续进行组织改革，包括推行新的组织结构、促进发展领导力和加强合作文化。此外，秘书处对信息技术进行投资：除其他项目外，升级了温室气体数据接口，巩固了技术基础设施和数据中心，制定了与其他组织共享数据的措施。

22. 秘书处与主要伙伴合作开展一些举措，如用于抵消排放的生态友好型信用卡、使公司实现“正气候”的战略和提高认识的创造性设计工具。

23. 最后，秘书处采取了创新做法，通过社交媒体和数字媒体改进外联工作，使其社交媒体渠道的关注者增加了 33%，由 130 万增至 180 万。

C. 财务绩效

24. 年度报告提供了 2019 年的主要财务结果，包括总收入和支出、信托基金的供资情况、核心预算的预算支出和实际支出比较、国际交易日志，以及“补充活动信托基金”的缔约方和非缔约方捐资方名单。秘书处 2018-2019 年两年期预算执行情况报告²² 也记录了这些结果。

D. 秘书处工作人员

25. 秘书处努力保有一支多元、均衡，且能代表其所服务的缔约方的工作人员队伍。2019 年底，秘书处的工作人员队伍由 390 名定期任用和临时任用员工组成。年度报告按照性别、地域、级别以及资金来源，概括介绍了工作人员的组成情况。

¹⁸ 马拉喀什全球气候行动伙伴关系，2019 年。《2019 年全球气候行动年鉴》。波恩：气候公约。可查阅 <https://unfccc.int/climate-action/marrakech-partnership-for-global-climate-action>。

¹⁹ 可查阅 https://unfccc.int/climate-action/marrakech-partnership/reporting-and-tracking/climate_action_pathways。

²⁰ <https://climateaction.unfccc.int/>。

²¹ FCCC/CP/2019/8 和 Corr.1。

²² FCCC/SBI/2020/3 and Add.1-2.

三. 展望 2020 年及之后

26. 2020 年，秘书处的首要任务是在 2019 冠状病毒病爆发所致限制因素下确保对政府间进程的持续支持。尽管面对面会议受到限制，但秘书处将努力促进在所有工作领域以均衡方式取得进展，并以透明的方式开展工作，使所有相关方都能参与其中。秘书处将与缔约方会议主席和主持人合作，确保附属机构第五十二届会议和缔约方会议第二十六届会议顺利推迟，并将与缔约方合作，促进缔约方提交新的国家自主贡献和加以更新。秘书处将继续为其他现有和新的工作流程及工作方案提供支助，并向组成机构提供支助。按照公共卫生措施，工作人员将根据必要性尽可能在家办公，通过数字手段进行交流，并在可能的情况下举行虚拟会议。

27. 秘书处将继续在 2018-2019 年审查进程的基础上实施新的组织结构，以便更好地回应各国政府的支持请求，并积极应对新出现的需求。秘书处将加大外联和沟通力度，并继续改善数字基础设施。

28. 秘书处 2020-2021 两年期方案预算体现了上述需求和责任，能够适应业务工作因 2019 冠状病毒病爆发所做出的调整，力求确保为支持缔约方授命秘书处开展的所有活动而提供的服务，能够以均衡、可持续、可靠和具有成本效益的方式提供。