



联合国

FCCC/SBI/2019/15



气候变化框架公约

Distr.: General
8 October 2019
Chinese
Original: English

附属履行机构

第五十一届会议

2019年12月2日至9日，圣地亚哥

临时议程项目 17

性别与气候变化

执行性别问题利马工作方案及其性别问题行动计划

秘书处的报告

内容提要*

概要

本报告载有在关于将向性别问题纳入国家气候政策与行动以及执行“性别问题利马工作方案”的研讨会上提交和讨论资料的综合内容提要，供审查“性别问题利马工作方案”时审议。报告总结了取得进展的领域、需要改进的领域以及后续行动计划中需要进一步开展的工作。此外，报告强调了“性别问题利马工作方案”和“性别问题行动计划”作为在《气候公约》下召集广泛利害关系方之平台的重要性，目的是制定促进性别平等的气候政策和行动，并在地方、国家和国际各级的气候政策制定和决策中实现性别平衡。

* 出于提交人无法控制的情况，本报告订于在标准发布日期之后发布。

GE.19-17311 (C) 151019 211019



* 1 9 1 7 3 1 1 *

请回收



目录

	段次	页次
简称和缩略语.....		3
一. 导言.....	1-7	4
A. 任务.....	1-3	4
B. 报告结构.....	4-5	4
C. 提交的材料.....	6	5
D. 附属履行机构可采取的行动.....	7	5
二. 要旨.....	8-11	5
三. 内容提要.....	12-36	6
A. 性别问题利马工作方案.....	12-15	6
B. 性别问题行动计划.....	16-36	6
附件		
一. 性别问题利马工作方案：现状和需改进的领域.....		10
二. 性别问题行动计划：现状和需改进的领域.....		15

简称和缩略语

CDM Executive Board	CDM 执理会	清洁发展机制执行理事会
COP	缔约方会议	《公约》缔约方会议
CTCN	CTCN	气候技术中心和网络
DTU	DTU	丹麦技术大学
EU	欧盟	欧洲联盟
GAP	GAP	“性别问题行动计划”
GCF	GCF	绿色气候基金
GEF	环境基金(GCF)	全球环境基金
IPCC	气专委	政府间气候变化专门委员会
LWPG	利马工作方案	性别问题利马工作方案
NAP	NAP	国家适应计划
NDC	NDC	国家自主贡献
NGCCFP	NGCCFP	国家性别和气候变化联络人
PCCB	巴黎委员会	巴黎能力建设委员会
SB	附属机构	附属机构(届会)
SBI	履行机构	附属履行机构
SCF	SCF	资金问题常设委员会
TEC	技执委	技术执行委员会
TNA	TNA	技术需要评估
UNDP	开发署	联合国开发计划署
UNEP	环境署	联合国环境规划署
UN Women	妇女署	联合国促进性别平等和增强妇女权能署
WEDO	妇女环发组织	妇女环境与发展组织
WIM Executive Committee	华沙国际机制执委会	气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会

一. 导言

A. 任务

1. 缔约方会议请缔约方促进性别平衡，在制订和执行气候政策中促进对性别问题的敏锐认识，并在《公约》之下所有相关活动中实现促进性别平等的气候政策。¹ 缔约方会议第二十届会议决定设立“性别问题利马工作方案”，以促进性别平衡，并将性别因素纳入缔约方和秘书处实施《公约》和《巴黎协定》的工作，从而实现促进性别平等的气候政策和行动。² 缔约方会议第二十二届会议决定将“性别问题利马工作方案”延长三年，并在缔约方会议第二十五届会议上对工作方案进行审查。³

2. “性别问题行动计划”⁴ 是在“性别问题利马工作方案”下创建的，旨在促进妇女全面、平等和有意义的参与和推广促进性别平等的气候政策，并将性别观点纳入实施《公约》以及缔约方、秘书处、联合国各实体和各级所有利害关系方的工作的主流。

3. 缔约方会议第二十三届会议请秘书处编写一份关于“性别问题行动计划”执行情况综合报告，查明进展的领域、需改进的领域以及以后的行动计划要开展的进一步工作，供履行机构第五十一届会议审议，以便拟订建议，供缔约方会议第二十五届会议审议。⁵

B. 报告结构

4. 本文件介绍从以上第 3 段所述综合报告中总结的要旨以及其中所载信息的内容提要(分别见下文第二章和第三章)。综合报告载于本文件的增编⁶，综述缔约方和观察员就以上第 3 段所述专题提交材料中介绍的信息⁷，在附属机构第四十八届会议期间举行的关于将性别因素纳入国家气候政策、计划和行动的研讨会⁸中，以及在附属机构第五十届会议期间举行的关于执行“性别问题利马工作方案”和“性别问题行动计划”及其影响的研讨会中介绍和讨论的信息(以下简称附属机构第五十届会议性别问题研讨会)。⁹

¹ 包括通过第 36/CP.7 号、第 1/CP.16 号和第 23/CP.18 号决定。

² 第 18/CP.20 号决定。

³ 第 21/CP.22 号决定，第 6 段。

⁴ 第 3/CP.23 号决定，附件。

⁵ 第 3/CP.23 号决定，第 5 段。

⁶ FCCC/SBI/2019/15/Add.1。

⁷ FCCC/SBI/2018/22, 第 104 段。

⁸ 见 <https://unfccc.int/topics/gender/events-meetings/workshops-dialogues/workshop-on-gender-and-climate-change-may-2018>。

⁹ 见 <https://unfccc.int/workshop-on-gender-and-climate-change-june-2019>。

5. 基于以上第 4 段所述信息来源，文件附件一和附件二以表格形式分别简要概述了在“性别问题利马工作方案”和“性别问题行动计划”下活动执行情况的现状以及关于需改进领域和有待开展的进一步工作的建议(如适用)。附件一和附件二载有广泛建议或提交材料和研讨会上经常提到的建议的例子；综合报告载有一份完整的建议清单。

C. 提交的材料

6. 共收到 31 份材料¹⁰，来自：贝宁、乍得、智利、哥斯达黎加、埃塞俄比亚、芬兰、欧盟(代表其成员国)、肯尼亚、利比里亚、马达加斯加、墨西哥、新西兰、巴基斯坦、瑞士、乌干达、美利坚合众国(代表澳大利亚、加拿大、日本和美国)、乌拉圭、赞比亚和 13 个观察员组织。¹¹

D. 附属履行机构可采取的行动

7. 履行机构在审议“性别问题利马工作方案”和“性别问题行动计划”执行情况和对它们进行审查时，包括评估“性别问题行动计划”的影响和审议下一步举措时，不妨注意本报告所载的信息，以便拟订建议供缔约方会议第二十五届会议审议。

二. 要旨

8. “性别问题利马工作方案”为在《气候公约》进程中推进性别平等和增强妇女权能提供了必要的框架，并发挥了重要作用。

9. 在“性别问题利马工作方案”和“性别问题行动计划”下开展的活动促进了朝着制定促进性别平等的气候政策和提高妇女在《气候公约》代表团中参与程度的方向发展的积极转变。“性别问题行动计划”的初始阶段帮助奠定了基础，并产生了宝贵的经验。

10. 增强和扩展“性别问题利马工作方案”和“性别问题行动计划”可以：

(a) 跨越更长时期，并接受中期审查；

(b) 包括明确的目标和可交付成果、活动和产出的时间表以及衡量影响和效力的指标。

11. 缔约方和观察员已经根据从实施“性别问题利马工作方案”和“性别问题行动计划”初始阶段中吸取的经验教训确定了需改进的各种领域和要开展的进一步工作。

¹⁰ 见上文脚注 7。

¹¹ 联合国系统各组织：联合国粮食及农业组织、国际劳工组织、国际移民组织、人权事务高级专员办事处、开发署、开发署—环境署全球支助方案和妇女署；政府间组织：国际自然保护联盟；非政府组织：儿童和青年支持团体、国际可持续发展研究所、妇女和性别平等支持团体、妇女维护共同未来组织；以及代表环境和人工智能领域男女的世界工程组织联合会、女工程师和科学家国际网络和 Arborus。

三. 内容提要

A. 性别问题利马工作方案

1. 进展情况

12. 性别问题利马工作方案包括向缔约方、《公约》之下的组成机构、观察员和秘书处发出的各种邀请、请求和鼓励。每年在性别构成报告中报告组成机构、资金机制的经营实体和秘书处的相关工作，但除此之外，关于这些任务执行情况的信息有限，没有定期或持续监测这些任务执行情况的正式机制。附件一载有性别问题利马工作方案下任务的执行情况(存在信息的情况)，其中也指出了哪些地方不容易获得这些信息。

13. 若干提交的材料认可了性别问题利马工作方案为在《气候公约》进程中促进性别平等和赋予妇女权能提供框架方面的重要作用。

2. 需改进的领域和要开展的进一步工作

14. 确定了应继续执行的任务，例如编写年度性别构成报告和举办年度会期研讨会。有人建议以更大的力度邀请缔约方为气候谈判以及气候行动的执行和监测指定一个国家性别问题联络人(国家性别和气候变化联络人)，并为之提供支持，例如制订联络人的职权范围。有人就加强“性别问题利马工作方案”提出了几项建议，例如增加目标和原则，并为缔约方制定关于如何在《气候公约》进程下就性别因素纳入其气候政策进行报告的指南。

15. 《公约》缔约方会议第二十四届会议上通过了卡托维兹气候一揽子计划¹²，其中包括在制定“性别问题利马工作方案”和“性别问题行动计划”时不存在的涉及性别、妇女和社会责任的任务。因此，在“性别问题利马工作方案”下开展的任何与邀请缔约方在加强气候技术开发和转让时将性别观点纳入主流有关的进一步工作都应考虑到这些增加的任务。

B. 性别问题行动计划

1. 概述

16. 没有定期或持续监测“性别问题行动计划”下各项活动执行情况的正式机制。然而，已请秘书处就此编写一份综合报告，履行机构第四十九届会议鼓励缔约方和观察员提供关于“性别问题行动计划”影响的信息。还可以从缔约方、组成机构和附属机构第五十届会议性别问题研讨会的观察员的贡献中获得关于活动执行情况的信息，“性别问题行动计划”规定了该研讨会的主题。

17. 十个缔约方在提交的材料中承认，“性别问题行动计划”在促进将性别观点纳入气候行动主流方面发挥了关键作用，是从利害关系方收集信息、研究和经验的有效平台。在附属机构第五十届会议性别问题研讨会上提交的所有材料和投入

¹² 见 <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-paris-agreement/paris-agreement-work-programme/katowice-climate-package>。

中，有人支持这样一种想法，即虽然已经采取了一些重大举措，但需要在“性别问题行动计划”下开展更多工作，取得更多成果。

18. 大多数提交的材料都提到在“性别问题行动计划”的优先领域 A 下采取的行动。关于优先领域 B，八个缔约方报告了其参加《气候公约》谈判的国家代表团的性别构成方面的进展。其他优先领域是大多数关于需改进的领域和要开展的进一步工作的建议的重点。

19. 秘书处所有任务的执行工作或正在进行中，或已经完成。

2. 优先领域

(a) 能力建设、知识分享和交流

20. **进展：**报告该领域进展情况的缔约方表示，采用多管齐下的方法建设能力，以制订促进性别平等的气候政策、计划和方案。大多数缔约方至少报告了以下内容中的两项：举行关于性别和气候变化的国家活动；组织有针对性的培训；编写关于将性别因素纳入国家自主贡献和国家适应计划主流的指南和战略；设立一个部际工作组，交流关于性别、气候和其他部门的知识。

21. 举例说明了向缔约方和非缔约方利害关系方提供或供其使用的内容广泛的培训和能力建设活动，包括开发工具、指南、网络研讨会和面对面培训，以及在各个气候适应和减缓部门开展的能力建设，包括农业、渔业、林业、可持续能源、城市服务、土地保护和土地退化零增长，也包括在国家自主贡献和国家适应计划背景下进行的培训和能力建设。提供了区域同行合作和南南合作的证据，包括关于将性别因素纳入衡量、报告和核查以及透明度进程的证据。

22. **需改进的领域和要开展的进一步工作：**有许多关于加强这一优先领域的建议，包括将能力建设与其他方面分开，以突出其横跨“性别问题行动计划”所有其他方面的关键作用，并扩大知识和宣传组成部分，以涵盖更广泛的职能和活动。对活动提出的具体建议涉及面很广，包括制订与利害关系方有效沟通的战略，以及确定一些专家来支持秘书处和利害关系方在“性别问题行动计划”下进行的研究、分析和召开的论坛。

(b) 性别均衡、参与和妇女领导

23. **进展：**在提交的材料中，大多数缔约方提到在其国家代表团中实现了性别平衡，并作为优先事项，为女性代表提供了气候变化问题或气候谈判技能方面的培训。半数缔约方确定了在国家一级行动与平衡其国家代表团性别构成的努力之间存在明确联系。国家代表团中妇女的比例从缔约方会议第二十二届会议时的 32% 增加到缔约方会议第二十四届会议时的 38%。女性代表的比例也有所增加，从附属机构第四十六届会议到第五十届会议，从 42% 增加到 44%。《气候公约》组成机构的性别构成每年都有所不同，2018 年半数机构中女性代表人数实现的增加在 2019 年没有保持。但是，自 2013 年开始报告性别构成以来，2019 年首次有两个机构实现了女性代表超过 50%，而且有 12 名妇女当选组成机构的主席或副主席。

24. 缔约方或观察员为促进妇女参与气候谈判而实施的举措包括：区域谈判培训和能力建设讲习班、差旅基金，以及对关键气候部门的妇女进行国家培训，以期实现劳动力中的性别平等。

25. **需改进的领域和要开展的进一步工作：**就如何继续加强妇女对《气候公约》进程以及国家和地方气候行动的参与和领导提出了许多建议，从促进女童和妇女的科学、技术、工程和数学培训，将分配《气候公约》差旅基金的性别平等标准制度化，到确保在《气候公约》会议上为带着婴儿旅行的代表提供护理设施。其他建议侧重于提高国家代表团和组成机构就性别平衡问题所进行沟通的受关注程度和无障碍性，并将在《气候公约》进程中为谈判者开展的领导、谈判、促进和主持方面的能力建设扩大到缔约方会议和附属机构的届会之外。

(c) 一致性

26. **进展：**组成机构的主席在履行机构第四十八届会议举行了会面，讨论在相关技术文件中确定的将性别因素纳入各自机构工作流程的切入点。¹³ 他们表示，对话有助于确定潜在的合作领域。2018 年和 2019 年，秘书处尽可能与观察员组织合作，为七个组成机构的成员和秘书处相应的技术团队开展了量身定做的能力建设。¹⁴ 随后，若干组成机构采取了具体措施，将性别因素纳入其工作，包括在其滚动工作计划中将性别因素纳入各项活动的主流。秘书处还编写了关于将性别观点纳入组成机构进程的第一份两年期综合报告。¹⁵

27. 在附属机构第五十届会议性别问题研讨会上介绍了加强联合国各实体和进程之间协同作用的例子，缔约方、妇女署和其他利害关系方在 2019 年气候行动峰会上为促进《气候公约》性别相关活动并与其他活动建立关联作出了努力。秘书处是机构间妇女和性别平等网络的积极成员，在该网络中，秘书处与环境署共同主持一个机构间气候变化工作组。秘书处增加了与其他联合国实体和国际组织，如经济合作与发展组织的互动，以加强“性别问题利马工作方案”和“性别问题行动计划”及其与气候变化、可持续发展目标和性别平等有关的活动之间的相互联系，包括提供面对面和在线介绍并在区域研讨会上提供便利。

28. **需改进的领域和要开展的进一步工作：**建议包括定期举行各组成机构主席之间的对话，加强就各组成机构在纳入性别因素方面的工作进行沟通，并请秘书处编写一份关于将性别观点纳入主流的技术文件和一份关于在全球讨论和所有专题领域将性别观点主流化的指导说明，同时考虑到《巴黎协定》的各个方面。

(d) 性别响应性实施和执行手段

29. **进展：**大多数缔约方在提交的材料中报告了本国在执行促进性别平等的气候项目、方案或政策方面取得的进展，包括使国家气候和部门计划(包括国家自主贡献、国家适应行动和长期战略)与国家性别战略相一致；执行纳入性别因素的

¹³ FCCC/TP/2018/1。

¹⁴ 对于其余的适用实体，计划在 2019 年举行地方社区和土著人民平台促进工作组下一次会议时举行一次能力建设活动，适应基金董事会秘书处、专家咨询小组和实施应对措施的影响问题卡托维兹专家委员会正考虑于 2020 年开展能力建设活动。

¹⁵ FCCC/CP/2019/8。

气候或能源立法；并在整个政府或与关键气候部门相关的地方实施促进性别平等的预算编制。一些缔约方提到利用环境基金或绿色气候基金的气候资金实施促进性别平等的气候项目。

30. 观察员们分享了全球各地为支持各国执行促进性别平等的气候政策和行动正在开展的各种项目和活动的信息，包括将对性别问题有敏感认识的气候适应措施纳入相关的国家规划和预算编制进程，制定气候变化性别问题行动计划，采取举措增加妇女获得天气和气候信息的机会，以及建立集体结构，在气候适应和减缓活动中促进增强妇女的经济权能。一些观察员介绍了支持将性别因素纳入国际自主贡献和国家适应计划等《气候公约》进程的举措。一些观察员分享了关于制订性别和环境指标倡议以支持以促进性别平等方式实施可持续发展目标的信息。

31. **需改进的领域和要开展的进一步工作：**有人建议开展与资金问题常设委员会和资金机制的经营实体有关的新活动，并发展同业交流群和知识中心，向缔约方提供技术咨询，以加快执行促进性别平等的国家举措。一些建议具体涉及能力建设或技术支持，包括建立能够提供这种支持的地方和区域性别问题专家数据库；而另一些建议涉及预算编制或气候资金，如在国家自主贡献执行过程中纳入性别预算编制，跟踪和评估气候资金对通过气候行动改善妇女生活的影响，以及汇编经验教训。

(e) 监测和报告

32. **进展：**2018 年，关于“性别问题行动计划”活动 E.1 下的提交材料的请求，共收到 21 份材料。据此编写的综合报告指出，除其他外，气候变化对妇女和男子的影响往往不同，在发展中国家以及一些地方社区和土著人民中更为显著，这些差异被认为是基于普遍的历史性和长期不平等；许多气候项目和方案将性别因素纳入了范围广泛的部门，但实施的国家政策、计划或行动很少；尽管气候代表团中的性别平衡对缔约方很重要，并受到某种程度的监测，但没有提供关于正在执行的相关政策或进程的信息。

33. 关于最近一次呼吁提交与本文件有关的资料，六个缔约方报告采取步骤收集和应用按性别分列的数据，并制定性别指标。此外，许多缔约方提供了关于将性别平等纳入国家政策、计划和行动的信息，一些缔约方提供了关于平衡其国家代表团性别构成的国家行动和努力的信息。

34. 气候技术中心和网络介绍了将性别因素纳入其工作的各种举措，包括制定性别政策和行动计划，以指导其在技术援助、能力建设和知识共享方面的总体工作。此外，气候技术中心和网络加强了与妇女和性别平等支持群体的合作。

35. 秘书处增加了性别平等团队和其他技术团队之间的知识交流活动，特别是在各组成机构的能力建设和报告方面。秘书处还在加强其系统，以促进提高所有专题领域性别考虑的一致性和一体化，包括将定期知识交流对话制度化和使用协作软件。

36. **需改进的领域和要开展的进一步工作：**所有缔约方在提交的材料中就改进数据收集以跟踪与性别和气候有关任务的执行情况提出了建议，例如鼓励交流跟踪和报告性别相关任务的知识，并请绿色气候基金和环境基金向缔约方会议报告在与国家自主贡献执行有关的项目中，性别因素如何被纳入主流。

附件一

性别问题利马工作方案：现状和需改进的领域

“性别问题利马工作方案”下的任务	负责方	执行情况	需改进领域和进一步工作建议举例
4. 促请缔约方加大力度推动落实第 36/CP.7 号、第 1/CP.16 号、第 23/CP.18 号和第 18/CP.20 号决定；	缔约方	缔约方表示认识到《公约》下代表团中和各机构代表性别平衡的重要性，并正努力实现这一点	见附件二“性别问题行动计划”下关于性别平衡的建议
7. 请各缔约方继续协助： (a) 就性别平衡和气候变化有关问题对男女代表进行培训和宣传； (b) 通过谈判技巧、起草法律文件和战略沟通等方面的培训，建设女性代表有效参与《气候公约》会议的技能和能力；	缔约方	澳大利亚、加拿大、欧盟和瑞士着重指出为男女代表开展的能力建设工作	见附件二“性别问题行动计划”下关于能力建设的建议
8. 并请缔约方和相关组织继续协助开展以上第 7 段所述活动，特别侧重对来自尤其易受气候变化不利影响的缔约方的代表进行培训和能力建设；	缔约方和相关组织	一些缔约方(如法国)和一些观察员(如欧洲能力建设倡议、开发署、妇女署、妇女环发组织)向来自特别易受气候变化影响国家的代表提供定期或特别培训和能力建设	见附件二“性别问题行动计划”下关于能力建设的建议
9. 请秘书处继续支持组织以上第 7 和第 8 段所述培训和能力建设，除其他外可与附属机构届会一并组织；	秘书处	秘书处继续支持缔约方的能力建设和培训，包括在缔约方会议和附属机构届会之前与妇女代表基金共同主办夜校培训，并在 2018 年与联合国妇女署和妇女环发组织合作，为国家性别和气候变化联络人组织了培训和网络研讨会	应考虑在缔约方会议和附属机构届会之外组织能力建设活动
10. 请缔约方提高《公约》之下所设机构中妇女的代表性，并加大妇女对这些机构的积极参与；	缔约方	未提供相关信息	应制订具体目标
11. 决定在 2018 和 2019 年第一会期期间结合附属机构届会举行年度会期研讨会；	秘书处	在履行机构第四十八届会议上举行了一次关于“性别问题行动计划”活动 E.1 下所列三个专题的研讨会 在附属机构第五十届会议上举行了一次关于“性别问题利马工作方案”和“性别问题行动计划”的研讨会	与会者赞赏会期研讨会为讨论提供了空间，根据收到的材料，他们认为今后应予以保留；还建议举办补充研讨会(例如区域研讨会)
12. 请履行机构 2017 年期间拟订以上第 11 段所述研讨会的主题，并向《公约》缔约方会议第二十三届会议报告它为研讨会建议的主题；	履行机构	见第 3/CP.23 号决定，第 6 段	与会者还就未来研讨会的主题提出了其他想法，包括技术、资金、损失和损

“性别问题利马工作方案”下的任务	负责方	执行情况	需改进领域和进一步工作建议举例
13. 并请秘书处编写一份技术文件，确定将性别问题纳入《气候公约》进程之下各工作流程的切入点，供履行机构第四十八届会议审议；	秘书处	技术文件载于 FCCC/TP/2018/1 号文件	害、透明度和实施应对措施的影响问题卡托维兹专家委员会。另见附件二活动 A.1 下的建议
14. 还请《气候公约》进程之下的所有组成机构在定期报告中提供信息，说明它们在根据以上第 13 段所述技术文件确定的切入点将性别观点纳入各个进程方面取得的进展；	组成机构	2018 年，十一个组成机构在定期报告中提及性别问题，而 2017 年为六个。在十一个组成机构中，只有两个提到参与性别对话，另外两个提到性别平衡和/或笼统地提到将性别考虑在内，但没有提供进一步信息。七个组成机构报告或展示了它们在将性别观点纳入性别均衡之外的进程方面取得的进展，而 2017 年只有三个。三个组成机构分享了关于为推动在将性别观点纳入其工作方面取得进展而建立或遵循的机制的信息，包括设立工作组、确定协调人和性别问题行动计划。更多信息载于 FCCC/CP/2019/8 号文件	这种报告很有用，今后应该继续保持
15. 请秘书处关于以上第 14 段所述报告所载信息的两年期综合报告供《公约》缔约方会议审议，第一份两年期综合报告拟就后就供《公约》缔约方会议第二十五届会议审议；	秘书处	该报告载于 FCCC/CP/2019/8 号文件	这一报告的重要性得到广泛认同；除了向缔约方会议报告和两年期综合报告之外，改进建议提到组成机构关于性别问题工作的信息提供情况
16. 鼓励缔约方和秘书处根据第 1/CP.21 号决定第 111 和第 129 段在组织减缓和适应问题技术专家会议时考虑到性别观点；	缔约方和秘书处	适应问题技术专家会议侧重于促进性别分析和减少国家适应计划进程中的不平等。2019 年关于适应的技术审查进程将性别观点纳入了适应资金专题，由此产生的技术文件(FCCC/TP/2019/3)强调了适应资金框架下的性别考虑，包括评估适应资金的影响，让私营部门参与融资和实施促进性别平等的适应解决方案 减缓问题技术专家会议也纳入了性别观点，从性别均衡专题小组到性别相关议题都体现了这一点。2019 年，为讨论离网和分散式创新能源解决方案以改善农业食物链中的能源和水管理而组织的会议也考虑了性别问题	见附件二“性别问题行动计划”下关于能力建设的建议
17. 请缔约方将性别观点纳入加强气候技术开发和转让的主流；	缔约方	报告称取得了一些进展，例如在气候技术中心和网络的支持下，对西非和喀麦隆沿海风险规划和管理中的性别因素进行了研究	见附件二“性别问题行动计划”下关于执行的建议
18. 请秘书处如若更新缔约方认证程序，酌情提高与会者性别有关数据的精确度，以便提供精确数据，评估妇女代表参与《气候公约》会议和组成机构会议方面	秘书处	认证程序尚未更新	

“性别问题利马工作方案”下的任务	负责方	执行情况	需改进领域和进一步工作建议举例
取得的进展			
19. 并请秘书处根据第 23/CP.18 号和第 18/CP.20 号决定继续编写关于性别结构的年度报告；	秘书处	关于性别问题的年度报告载于 FCCC/CP/2017/6、FCCC/CP/2018/3 和 FCCC/CP/2019/9 号文件	被认为有价值并应保持的活动；应制订具体的目标和指标
20. 还请秘书处就妇女充分、平等参与气候有关进程和活动面临的挑战开展研究和分析，并根据提交的材料及其自身的研究，就实现第 36/CP.7 号、第 1/CP.16 号和第 23/CP.18 号决定规定的性别平衡这一目标问题编写一份技术文件，供《公约》缔约方会议第二十三届会议审议；	秘书处	技术文件载于 FCCC/TP/2017/8 号文件	
21. 请资金机制及其经营实体在提交《公约》缔约方会议的年度报告中提供信息，说明将性别问题纳入工作所有方面的情况	资金机制的经营实体	资金问题常设委员会提交缔约方会议第二十四届会议的报告 (FCCC/CP/2018/8) 具体提到了性别问题	建议请绿色气候基金和环境基金向缔约方会议报告如何将促进性别平等的因素纳入与执行国家自主贡献有关的项目的主流；提交给气候资金机制的气候相关方案纳入性别考虑的百分比；以及气候资金对改善妇女生活的影响
22. 请缔约方为气候谈判、履行和监测指定一个国家性别问题联络点，并为之提供支持	缔约方	截至 2019 年 9 月，有 52 个国家任命了国家性别和气候变化问题联络人(见 https://unfccc.int/topics/gender/resources/list-of-gender-focal-points-under-the-unfccc)。 2018 年，秘书处提供了培训和能力建设，并与联络人协商，开发了一个在线平台，以便他们在缔约方会议和附属机构的届会之外交流信息和沟通	大力支持任命国家性别和气候变化联络人，并呼吁所有缔约方任命联络人；建议改善他们与《气候公约》国家联络点之间的协调 建议任命男性和女性联络人，加强对能力和知识交流活动的技术和最终支持，制订职权范围，并确保联络人恪尽职守
23. 鼓励缔约方在《气候公约》进程之下报告气候政策时提供信息，说明它们如何将气候问题纳入此类政策	缔约方	一些缔约方提到了在将性别观点纳入国家气候政策主流方面取得的进展，例如邀请性别事务部加入部际气候变化工作组，将性别观点纳入国家预算的主流，雇用一名性别问题技术专家，以及在政府各部门应用基于性别的分析	被视为至关重要的活动；需要为缔约方提供进一步的阐述和报告指导

“性别问题利马工作方案”下的任务	负责方	执行情况	需改进领域和进一步工作建议举例
24. 又鼓励缔约方在制订气候政策时纳入地方和传统知识，并认识到基层妇女参与各级促进性别平等的气候行动的重要性	缔约方	提交的材料中没有信息，也没有现成的信息来确定执行情况	被视为框架的一个重要方面，可以通过确保改善无障碍环境来加强，以使年轻土著妇女能够在《气候公约》进程中表达自己的意见和关切 建议扩大包容性和参与，以涵盖更多(历史上和结构上代表性不足的)群体，但并未列明这些群体
25. 请秘书处维护和定期更新网页，以分享妇女参与促进性别平等的气候政策方面的有关信息	秘书处	秘书处维护并定期更新一个关于性别问题的网页(https://unfccc.int/gender)，该网页直接链接至关于性别和气候变化的“全局”、工作流程、活动和会议、资源、性别和《气候公约》议题、联络人和最新情况的信息 秘书处与国家自主贡献伙伴关系合作，将与性别相关的工具和准则纳入国家自主贡献伙伴关系知识门户	建议改善信息的可获得性(例如通过分享关于将性别问题纳入组成机构工作的信息)，并努力将性别问题纳入《气候公约》网站的其他专题领域
26. 请缔约方和非缔约方利害关系方分享信息，介绍它们在将性别观点纳入《公约》、《京都议定书》和《巴黎协定》之下的各项活动和有关的工作	缔约方和非缔约方利害关系方	没有单一的报告共享这些信息，因此很难跟踪和执行情况	应定义目标和报告指南
27. 请履行机构制订性别问题行动计划，以支持《气候公约》进程之下与性别问题有关的决定和任务的执行，其中可包括优先领域、主要活动和指标、执行时间表、负责的主要行为方以及每项活动的指示性资源要求，并进一步制订该行动计划的审查和监测进程	履行机构	见第 3/CP.23 号决定	大力支持将“性别问题行动计划”再延长五年并予以加强
28. 请缔约方、组成机构成员、联合国各机构、观察员和其他利害关系方在附属机构第四十六届会议之前，通过召开会议进行协商，以便为制订以上第 27 段所述性别问题行动计划提供投入	缔约方、组成机构成员、联合国各机构、观察员和其他利害关系方	2017 年 3 月 27 日和 28 日在海牙(与哥斯达黎加共同主办)、2017 年 9 月 14 日和 15 日在渥太华举行了非正式磋商	
29. 请秘书处与缔约方和感兴趣的观察员和其他利害关系方合作，在附属机构第四十六届会议期间召集一次会期研讨会，拟订以上第 27 段所述性别问题行动计划的可能要点，供履行机构第四十七届会议审议	秘书处	在附属机构第四十六届会议上举行了一次关于制订在《气候公约》下的性别问题行动计划的研讨会(见 https://unfccc.int/topics/gender/events-meetings/workshops/gender-and-climate-change-workshop-may-2017-0)；履行机构第四十七届会议审议了成果，并向缔约方会议第二十三届会议提交了一份决定草案	

“性别问题利马工作方案”下的任务	负责方	执行情况	需改进领域和进一步工作建议举例
30. 请缔约方、观察员和其他利害关系方于 2017 年 1 月 25 日之前提交材料，对以上第 29 段所述会期研讨会将要讨论的事项发表意见	缔约方、观察员和其他利害关系方	非洲集团、安提瓜和巴布达、加拿大、欧盟及其成员国、加纳、最不发达国家、肯尼亚、墨西哥、尼泊尔、南非和斯里兰卡提交了材料	
31. 注意到秘书处开展本决定所述活动所涉经费概算问题	秘书处		
32. 请秘书处在具备资金的情况下采取本决定所要求的行动	秘书处	补充活动信托基金 2016-2017 年和 2018-2019 年预算中纳入了一个性别平等主流化项目。秘书处从若干捐助方处获得了支持这一项目的资金，这使秘书处除其他外，能够为国家性别和气候变化联络人的能力建设组织口译和差旅，为研讨会的在线广播组织口译，为组成机构提供能力建设，参与性别问题机构间网络，并为性别平等团队提供充分资源。此外，在开发署和妇女署等联合国实体的资金支持下，开展了一些活动，例如为代表团团长和国家性别和气候变化联络人举办了一次建立联系和提高认识活动	
33. 请缔约方和相关组织参与执行工作方案中与性别问题有关的活动	缔约方和相关组织	缔约方和观察员通过国家、区域和国际活动展示了他们的参与，提交的材料和研讨会证明了这一点	

附件二

性别问题行动计划：现状和需改进的领域，按活动分列

活动(概述)	负责方	时限	可交付成果	现状	需改进领域和进一步工作建议举例
优先领域：能力建设、知识分享和交流					<p>将能力建设、知识共享和交流分成两个独立的优先领域</p> <p>制定一项战略，向利害关系方有效宣传“性别问题行动计划”</p> <p>请气专委提交一份关于性别和气候变化的报告，其中包括缔约方和相关组织提交的材料</p> <p>加强国家性别和气候变化联络人的能力</p> <p>与地方社区和土著人民平台促进工作组合作，建设土著妇女的能力</p>
A.1 通过使用研讨会、技术援助等等的机制，提高缔约方和利害关系方的能力，以制订关于适应、减缓、能力建设、技术和资金的性别响应性政策、计划和方案	缔约方、联合国实体和相关组织	2018 年	促进性别平等的气候政策、计划和方案	缔约方和观察员组织参与了区域和国家活动；在区域一级开发了在线培训和课程	<p>确保资金和专门知识方面的充足资源，以在各级建设能力，包括在基层社区，并侧重于国家自主贡献的执行、促进性别平等的预算、性别指标以及与气候资金有关的能力</p> <p>确定专家，支持秘书处和利害关系方开展的研究、分析工作和召开的论坛</p> <p>继续在履行机构届会期间举办会期研讨会；就主题提出了一些建议：</p> <p>(a) 技术开发和转让、合理过渡和体面工作以及经济多样化背景下的性别因素；</p> <p>(b) 国家性别和气候变化联络人的</p>

活动(概述)	负责方	时限	可交付成果	现状	需改进领域和进一步工作建议举例
<p>A.2</p> <p>就从国家到地方一级系统地将性别敏感和参与式的教育、培训、公众意识、公众参与和公众获取信息纳入《公约》和《巴黎协定》下执行的所有减缓和适应活动，包括纳入落实国家自主贡献和制订长期温室气体排放发展战略等的情况，提交一份材料；请缔约方在履行机构气候赋能行动议程项目下，就缔约方和观察员组织如何系统地将性别因素纳入上述议题的情况，进行一次对话</p>	<p>缔约方和观察员组织、秘书处性别平等问题协调中心、巴黎能力建设委员会</p>	<p>2018 年</p>	<p>提交的材料和对话</p>	<p>缔约方提交了五份材料，观察员提交了两份材料</p>	<p>作用；</p> <p>(c) 关于在国家自主贡献中纳入性别平等方面的经验教训；</p> <p>(d) 将性别平等观点纳入预算编制</p> <p>以文化上合宜的方式根据当地需求和环境包装信息</p> <p>加强与大学的伙伴关系，将性别问题纳入课程，并加强与地方媒体、博主和影响者的伙伴关系，以扩大交流</p> <p>扩大技术资源，最大限度地利用现有技术，包括当地的沟通渠道、广播、移动设备和地方会议</p> <p>采用两种互补的方法：自下而上(赋予信使权力)和自上而下(促进参与)</p> <p>扩大国际合作，以确定良好做法、经验教训和有意义参与的标准</p>
<p>优先领域 B: 性别均衡、参与和妇女领导</p>					<p>请缔约方确保来自所有背景的妇女和社会各阶层的利害关系方充分、平等和有意义地参与关于国家自主贡献执行和审查的国家磋商</p> <p>分享关于帮助妇女在环境转型背景下获得工作的政策和方案的知识</p> <p>促进对女童和妇女的科学、技术、工程和数学培训</p> <p>请秘书处促进专题讨论小组的性别均衡</p> <p>请缔约方在组成专题讨论小组时，致</p>

活动(概述)	负责方	时限	可交付成果	现状	需改进领域和进一步工作建议举例
					力于在共同领导或轮流领导职位以及发言者之间实现性别均衡
B.1 促进差旅基金，以此支持妇女，包括来自发展中国家、最不发达国家和小岛屿发展中国家的基层、地方和土著人民社区的妇女，在《气候公约》各届会议上参加各国代表团	缔约方、秘书处和观察员组织	2018-2019年	基金的促进	捐助者继续向妇女代表基金和妇女署等其他组织提供支持	通过《气候公约》差旅基金中的配额，或直接向发展中国家的国家或区域组织分配资源，使女性代表的差旅基金制度化 请缔约方、联合国实体和观察员组织通过采取平权行动支持代表团的性别均衡；例如，将一部分预算专门用于满足特定性别的需求 为改善国家代表团和组成机构的性别均衡设定目标
B.2 在向《气候公约》机构提名时将有关机构性别构成的最新报告列入发送给缔约方的定期通知	秘书处	2018-2019年	向机构提供提名时关于性别均衡的最新信息	性别构成报告已经发布	在性别构成报告中更加醒目和易于理解的报告格式
B.3 与联合国系统为妇女的广泛努力一起，在《气候公约》进程的范围内，组织和举办关于领导能力、谈判、促进和主持的能力建设培训	缔约方、联合国实体和相关组织		提供培训	继续提供支持，例如夜校举措	促进与高级女性谈判者的指导机会 请秘书处、缔约方和观察员组织除了在《气候公约》会议期间或之前，也向女性代表提供其他培训机会
B.4 在特别是针对的妇女和青年的着重于各级气候变化的正规和非正规教育和培训方案方面，在国家、区域和地方各级开展合作、增进、促进、发展和落实的工作，包括交换或借调对专家进行培训的人员	缔约方、联合国实体和相关组织			加强对妇女在科学、技术、工程和数学方面的有针对性的培训	增加对科学、技术、工程和数学领域培训的侧重 更加关注对土著妇女和当地妇女的支持，并为此划拨更多资源
优先领域 C: 一致性					确保国家之间和国家内部在执行与性别相关的任务时更加协调一致
C.1 在履行机构第四十八届会议上举行一次对话，向缔约方	秘书处	履行机构第四十八届会议	对话	在履行机构第四十八届会议上举行了对话	实施增加男子参与性别活动的战略

活动(概述)	负责方	时限	可交付成果	现状	需改进领域和进一步工作建议举例
和观察员开放，由《气候公约》各组成机构的主席讨论关于第 21/CP.22 号决定第 13 段所要求切入点的技术文件的成果，以及任何可能的建议					建设与性别问题有关的机构能力 将妇女视为变革的推动者
C.2 就如何将性别因素纳入各自的工作领域以及如何实现性别均衡的目标的问题，向《气候公约》组成机构的主席和成员和秘书处技术团队提供能力建设	秘书处性别平等团队、联合国实体、其他利害关系方和相关组织		组成机构主席和成员支持将性别问题纳入其工作提供能力建设	向适应委员会、气候技术中心和网络咨询委员会、清洁发展机制执行理事会、气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制、巴黎能力建设委员会、技术执委会和资金问题常设委员会提供了能力建设。秘书处目前正在为其他机构准备培训	继续提供能力建设，并在各组成机构之间就将性别问题纳入其工作保持定期对话 使关于各组成机构性别相关工作的信息更醒目和容易获取，例如发布在《气候公约》网站上 任命性别问题协调人，领导性别融合
C.3 就努力支持开展各项活动，加强与其他联合国实体和进程的协同的情况分享信息，特别注意《2030 年可持续发展议程》	联合国实体和其他相关组织	《公约》缔约方会议届会期间	促进努力	继续支持联合国其他机构以及与之建立的伙伴关系	请秘书处编写一份关于将性别问题纳入全球讨论和所有专题领域主流的技术文件和指导说明，同时考虑到《巴黎协定》的各个方面 请秘书处与缔约方和感兴趣的组织合作组织一次研讨会，以促进整个联合国性别考虑和行动计划之间的一致性 关于气候变化和性别对实现《2030 年可持续发展议程》下性别目标之影响的报告
优先领域 D: 执行					发展一个同业交流群和知识中心，向缔约方提供技术咨询，以加速他们对促进性别平等的国家举措的执行 分享关于将性别平等纳入国家自主贡献的知识(成果、取得的影响、主要挑战) 请缔约方执行化石燃料补贴的节约和收入措施，并重新分配政府资金，以施惠于促进性别平等的气候项目

活动(概述)	负责方	时限	可交付成果	现状	需改进领域和进一步工作建议举例
					<p>请气专委制定性别政策和气专委性别相关问题的执行计划</p> <p>鼓励商业银行和其他私营部门行为者推广促进性别平等的银行程序，并支持妇女获得用于气候适应和减缓行动的资源</p> <p>促进在实地一级的支持，以加强地方妇女和土著人民团体和地方社区作为与经认证的执行实体合作实施实地项目或方案的执行实体的作用</p>
<p>D.1</p> <p>请资金问题常设委员会就履行承诺，将性别因素纳入工作的情况主办一次对话，重点放在开展气候行动中促进性别平等的获得资金的相关性</p>	资金问题常设委员会	2019 年	对话	尚未组织对话；资金问题常设委员会在 2019 年委员会论坛中纳入了性别因素	<p>请资金问题常设委员会主办对话</p> <p>请资金问题常设委员会邀请资金机制的经营实体优先增加获得资金的机会，提高促进性别平等的气候干预措施的资金准备程度，并在 2020 年资金问题常设委员会论坛上讨论这一问题</p> <p>在分配资金时，就从对性别问题有敏感认识的方法转向促进性别平等的方法向资金机制的经营实体提供指导，并鼓励它们制定简化程序，便利基层妇女组织以及土著和地方社区直接获得气候资金</p>
<p>D.2</p> <p>在与环境署—丹麦技术大学伙伴关系及气候技术中心和网络的合作下，邀请感兴趣的利害关系方在性别日分享关于将性别问题纳入技术需求评估的信息</p>	<p>缔约方、环境署—丹麦技术大学伙伴关系、气候技术中心和网络、其他相关利害关系方和秘书处</p>	2018-2019 年	提交的材料	启动呼吁，收到两份提交材料	<p>与环境署—丹麦技术大学伙伴关系和气候技术中心和网络合作，就如何开展促进性别平等的技术需要评估向相关利害关系方和缔约方提供培训，并鼓励和支持针对妇女和妇女团体的地方或国家技术培训方案</p> <p>确定并系统化可推广和可复制的促进</p>

活动(概述)	负责方	时限	可交付成果	现状	需改进领域和进一步工作建议举例
D.3 提高性别机制，包括议员、国际议会联盟、委员会、筹资部、非政府组织和民间社会组织等的能力，以通过培训、专家研讨会、技术文件和工具将性别响应性预算编制纳入气候资金、获得和提供	缔约国、联合国实体、资金机制和其他利害关系方	2018年	能力建设	进行中	<p>性别平等的项目和技术</p> <p>在国家自主贡献的执行进程中将性别平等观点纳入预算编制</p> <p>建立一个地方和区域性别问题专家数据库，以提供能力建设或技术支持</p> <p>跟踪和评估气候资金对通过气候行动改善妇女生活的影响，并收集经验教训</p> <p>交流促进性别平等的执行手段与执行《巴黎协定》之间的联系</p>
优先领域 E: 监测和报告					<p>请秘书处每两年报告一次“性别问题行动计划”的执行情况，并制定监测进展的指标</p> <p>支持缔约方为监测和报告气候行动制定促进性别平等的指标</p> <p>监测和评估缔约方在国家自主贡献、国家适应行动和技术需要评估中反映针对性别的行动和目标方面取得的进展</p> <p>报告哪些缔约方制定了促进性别平等的气候变化行动计划、政策或战略</p> <p>报告关于气候资金的分类数据，以加强促进性别平等的气候干预措施，提高气候资金优先事项的透明度</p> <p>鼓励气候资金提供者改进对气候资金性别相关方面、影响衡量和主流化的跟踪和报告(卡托维兹气候一揽子计划)</p>

活动(概述)	负责方	时限	可交付成果	现状	需改进领域和进一步工作建议举例
<p>E.1</p> <p>就以下问题提交一份材料，包括按性别分列的数据和性别分析(如适用)：</p> <p>(a) 关于气候变化对男女的不同影响，特别要注意地方社区和土著人民；</p> <p>(b) 将性别因素纳入适应、减缓、能力建设、气候赋权行动、技术和资金政策、计划和行动；</p> <p>(c) 加强国家气候代表团的性别平衡方面的政策和计划以及取得的进展</p>	缔约方和观察员组织	2018 年	提交的材料	启动了正式呼吁，收到 21 份提交材料	见活动 E.2
<p>E.2</p> <p>编写一份关于在活动 E.1 下收到的材料的综合报告</p>	秘书处	2019 年	综合报告	报告载于 FCCC/SBI/2019/INF.8 号文件	提高政府和民间社会在将性别问题纳入气候行动方面的认识和能力，从理解性别因素与气候变化之间的联系到将这些因素有效纳入政策、计划和行动
<p>E.3</p> <p>对以下报告做更新：气候技术中心和网络在执行其模式和程序时，是如何与技术执行委员会一起工作(以确保技术机制内的一致性和协同)，促进加快技术开发和转让的目标，并考虑到性别问题</p>			报告，附有建议	报告正在更新，在附属机构第五十届会议的性别问题研讨会上分享了信息	
<p>E.4</p> <p>鼓励秘书处工作人员就所有专题领域的知识交流活动，以对与性别有关的工作进行更新</p>	秘书处，与联合国各实体，包括与联合国促进性别平等和增强妇女权能署开展合作		关于知识交流的报告 交流活动账户	为秘书处工作人员举行了知识交流活动，特别是与组成机构的能力建设活动同时举行	鼓励秘书处工作人员就所有专题开展关于跟踪和报告的性别相关任务的知识交流 请绿色气候基金和环境基金向缔约方会议报告如何将促进性别平等的因素纳入与国家自主贡献执行有关的项目的主流