



联合 国

FCCC/SB/2025/7



气候变化框架公约

Distr.: General
30 September 2025
Chinese
Original: English

附属科学技术咨询机构
第六十三届会议
2025 年 11 月 10 日至 15 日, 贝伦
临时议程项目 5(b)
与适应有关的事项
适应委员会的报告

附属履行机构
第六十三届会议
2025 年 11 月 10 日至 15 日, 贝伦
临时议程项目 12(b)
与适应有关的事项
适应委员会的报告

适应委员会的报告*

摘要

本年度报告涵盖适应委员会在 2024 年 10 月至 2025 年 9 月期间的工作。报告介绍了委员会在报告所述期间取得的主要成就, 并载有组织和程序方面的信息, 包括举行的会议以及成员和联合主席安排的变动。此外, 报告概述了委员会在执行其 2025-2027 年弹性工作计划方面的进展, 还载有供《公约》缔约方会议和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议审议的建议。

* 因提交方无法控制的情况, 本文件安排在标准发布日期之后发布。



简称和缩略语

英文缩写	中文简称	中文全称
AC		适应委员会
CGE		专家咨询小组
CMA	《协定》/《公约》 缔约方会议	作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》 缔约方会议
COP		缔约方会议
CTCN		气候技术中心和网络
GAP		性别问题行动计划
GCF		绿色气候基金
LEG		最不发达国家专家组
MEL		监测、评价和学习
NAP		国家适应计划
NAP Global Network		国家适应计划全球网络
NWP	内罗毕工作方案	关于气候变化影响、脆弱性和适应的内罗 毕工作方案
SB		附属机构届会
SCF	资委会	资金问题常设委员会
TEC		技术执行委员会
WIM Executive Committee	华沙国际机制执行 委员会	气候变化影响相关损失和损害华沙国际机 制执行委员会

一. 导言

A. 任务

1. 《公约》缔约方会议第十七届会议(COP 17)决定, 适应委员会应在缔约方会议领导下运作并对缔约方会议负责, 缔约方会议应根据相关决定确定委员会的政策。COP 17 请适应委员会每年通过附属机构向缔约方会议报告, 包括其活动情况、职能履行情况、指导意见、建议和工作中产生的其他相关信息, 并酌情报告《公约》之下可能要求开展的进一步行动, 供缔约方会议审议。¹《协定》/《公约》缔约方会议第一届会议(CMA 1)决定, 适应委员会应为《巴黎协定》服务。²

B. 范围

2. 本年度报告载有适应委员会 2024 年 10 月至 2025 年 9 月期间的工作情况, 包括其 2025-2027 年弹性工作计划的执行进展,³ 以及酌情供 COP 30 和 CMA 7 审议的建议。年度报告的结构与适应委员会 2025-2027 年弹性工作计划一致。

C. 附属机构可采取的行动

3. 请附属机构审议本报告所载信息, 并基于适应委员会的工作, 作为建议提出结论草案或决定草案, 供适当机构审议和通过。

二. 亮点

4. 适应委员会主要通过以下活动促进在《公约》和《巴黎协定》下以协调一致的方式实施强化的适应行动:

- (a) 推出关于适应行动状况的互动门户网站(见下文第 38-40 段);
- (b) 发布关于《公约》和《巴黎协定》下 30 年适应工作的报告(见下文第 49 段);
- (c) 发布关于将传统知识、土著人民知识和地方知识体系应用于适应方面的政策简报(见下文第 57 段);
- (d) 发布关于体制安排和利益相关方参与的综合报告, 重点是承认发展中国家缔约方开展的适应工作(见下文第 42 段);
- (e) 决定在 2026 年底前发布第一份缔约方适应行动状况综合报告(见下文第 41 段);
- (f) 继续推进更新网上资源, 以便厘清支持国家适应计划制定和执行进程的各类资源情况(见下文第 19-21 段);

¹ 第 2/CP.17 号决定, 第 95-96 段。

² 第 11/CMA.1 号决定, 第 1 段。

³ 载于 FCCC/SB/2024/4 号文件, 附件。

(g) 决定推出新的适应行动通讯(见下文第 52 段)。

5. 此外，适应委员会进一步加强了提高认识和信息共享工作，以期提高《气候公约》进程内外对适应问题的关注度，并促进适应行动的实施。适应委员会外联产品以及有关活动和出版物的信息可在适应委员会网页⁴ 上查阅，并通过社交媒体渠道广泛传播。

三. 组织和程序事项

A. 会议和活动

6. 适应委员会第 27 次会议于 2025 年 5 月 6 日至 9 日在波恩举行，第 28 次会议于 2025 年 9 月 15 日至 19 日在波恩举行。上述会议以现场形式举行，也可选择虚拟参会，向观察员开放，并在 YouTube 上进行直播。⁵

7. 在本报告所述期间，适应委员会举办或联合举办了以下活动和培训，详见本报告后面部分：

(a) 在 COP 29 期间举行了关于 30 年适应工作的活动(见下文第 49 段)；

(b) COP 29 期间在第六次能力建设中心活动中举行了关于监测、评价和学习系统的培训(见下文第 26 段)；

(c) 在 2025 年国家适应计划展览上举行了关于如何厘清支持国家适应计划制定和执行进程的各类资源情况的技术会议(见下文第 21 段)。

8. 此外，在 COP 29、SB 62 以及气候周期间，适应委员会的代表还参加了《公约》和《巴黎协定》之下的其他组成机构和实体组织的一系列活动，包括分别于 2025 年 6 月和 9 月举行的两场旨在促进性别问题行动计划活动设计的技术研讨会；2025 年国家适应计划展览；以及 2025 年资金问题常设委员会论坛。

B. 联合主席人员安排和成员⁶

9. Rosa Morales(秘鲁)和 Giuliana Torta(意大利)在适应委员会第 27 次会议上当选为适应委员会联合主席。⁷

10. Tessa Ide(美利坚合众国)、Tamer Mostafa(埃及)、Fathimath Nashwa(马尔代夫)和 Issa Musa Nyashilu(坦桑尼亚联合共和国)当选为适应委员会新成员；Tiffany van Ravenswaay(帕劳)接替 Johana Noble(伯利兹)完成其剩余任期。⁸ Vladimir Kattsov(俄罗斯联邦)和 Iryna Trofimova(乌克兰)的任期分别于 2020 年和 2023 年适应委员会第一次会议前届满，而 Britta Horstmann(德国)的任期则于 2025 年适应

⁴ 见 <https://unfccc.int/Adaptation-Committee>。

⁵ 每个议程项目的所有文件、演示文稿、YouTube 链接和成果摘要可查阅 <https://unfccc.int/event/AC-27>(适应委员会第 27 次会议)和 <https://unfccc.int/event/AC-28>(适应委员会第 28 次会议)。

⁶ 适应委员会成员名单见 <https://unfccc.int/Adaptation-Committee#Organization-and-Membership>。

⁷ 根据第 2/CP.17 号决定，第 108 段，以及第 16/CP.19 号决定，第 6-7 段。

⁸ 根据第 2/CP.17 号决定，第 107 段。

委员会第一次会议前届满，上述职位的提名工作尚待完成。成员将留任至选出其继任者为止。⁹

11. 在欢迎新成员时，适应委员会回顾了第 [2/CP.17](#) 号决定第 101 段，其中规定成员以个人身份任职。

C. 观察员参与

12. 适应委员会鼓励观察员积极参与其会议。观察员为讨论提供了经验和专门知识，他们的参与对于适应委员会推进工作、实现在各级和不同利益相关方群体之间在适应行动方面创造协同效应和保持一致性的目标至关重要。尽管现场参与通常更有利于与观察员协作，但远程参与的选项可为更广泛的观察员参与提供机会，因为这种参与不受与旅行有关的限制或空间限制；因此，鼓励无法现场与会的观察员以虚拟方式参会。

四. 适应委员会 2025-2027 年弹性工作计划的执行进展

13. 设立适应委员会旨在促进以协调一致的方式落实强化的适应行动，包括为此向缔约方提供技术支持、指导、关于适应行动状况的信息和建议。适应委员会与《公约》和《巴黎协定》之下的其他组成机构和实体合作，以确保在各自的任务和项目组合范围内采取战略性和系统性的方法开展适应工作。适应委员会还促进与国家、区域和国际组织、网络和其他机构在适应方面的一致性和协同作用。适应委员会通过一项弹性三年期工作计划来执行其任务，该工作计划按工作流和主题领域划分，详见本章。

14. 适应委员会第 26 次会议商定了适应委员会 2025-2027 年弹性工作计划，但有一项谅解是：该工作计划应保持足够的适应性，以便将《公约》缔约方会议和《协定》/《公约》缔约方会议今后届会的任何相关成果以及适应委员会不断发展的工作产生的成果纳入其中。在审议过程中，适应委员会回顾，缔约方通过《气候公约》进程向适应委员会提供指导，而观察员可在定期会议期间提供意见，或随时通过电子邮件直接向秘书处提交意见。

A. 提供适应方面的技术支持和指导

1. 影响、脆弱性和风险评估

15. 适应委员会继续审议影响、脆弱性和风险评估领域的活动，这是全球气候韧性阿联酋框架下的一个专题优先事项。适应委员会第 27 次会议已商定在第 28 次会议上推进这项工作。

16. 适应委员会第 28 次会议商定了在影响、脆弱性和风险评估领域推进工作的下一步措施。

⁹ 根据第 [2/CP.17](#) 号决定，第 106(c)段。

2. 适应能力评估

17. 适应委员会继续审议适应能力评估领域的活动，认识到这一专题领域在全球适应目标背景下的重要性，包括在全球气候韧性阿联酋框架下的重要性。适应委员会第 27 次会议已商定在第 28 次会议上推进这项工作。

18. 适应委员会第 28 次会议商定了在适应能力评估领域推进工作的下一步措施。

3. 为规划和执行提供支持

19. 适应委员会已启动更新在线资源，以便厘清支持国家适应计划制定和执行进程的各类资源情况。¹⁰

20. 适应委员会第 27 次会议审议了关于计划更新上述资源的概念说明，¹¹ 该说明将与全球适应目标保持一致，包括在全球气候韧性阿联酋框架下通过的目标。¹² 适应委员会第 27 次会议请适应委员会成员和国家适应计划工作组就概念说明提供反馈意见，并考虑如何让外部专家和组织参与更新。该会议还商定在 2025 年国家适应计划展览上展示该资源的当前版本，以征集关于其进一步开发的反馈意见。

21. 2025 年 8 月 12 日至 15 日在卢萨卡举行的 2025 年国家适应计划展览上，适应委员会举行了一场技术会议，讨论如何厘清支持国家适应计划制定和执行进程的各类资源情况。¹³ 在该技术会议上开展了关于使用上述资源的培训，还举行了小组讨论会，讨论涉及绿色气候基金在为国家适应计划进程提供支持方面的作用以及各国在确定适当的国家适应计划支持方面的经验。会议还征求参与者和嘉宾的反馈意见，以便更好地更新资源的内容、增强资源的功能以及拓展资源的范围，以满足不断变化的用户需求。适应委员会第 28 次会议商定在当前范围内更新 2022 年在线资源的内容，并决定在下次会议之前，在闭会期间审议进一步开发的方案。

22. 适应委员会每年向资金问题常设委员会提供意见，以协助其为资金机制的经营实体编制指导意见草案。在本报告所述期间，适应委员会商定并向资金问题常设委员会提交了 2025 年的意见。¹⁴

23. 解决发展中国家获取适应资金方面的能力差距，仍是适应委员会在支持适应规划和实施方面工作的重点。在本报告所述期间，适应委员会为 2024 年 10 月 8 日举行的德班论坛深度网络研讨会作出了贡献，该研讨会的主题是加强适应资金的去风险策略。¹⁵ 适应委员会两名成员分享了各自国家在去风险和风险分担战略以及私营部门适应资金方面的经验。适应委员会还发表了闭幕词，总结了与获取资金相关的各项活动的成果。

¹⁰ 见 <https://unfccc.int/napsupport>。

¹¹ 可查阅 <https://unfccc.int/documents/646619>。

¹² 见第 2/CMA.5 号决定，第 9-10 段。

¹³ 见 <https://expo.napcentral.org/2025/event/3-2-4/>。

¹⁴ 该意见可查阅 <https://unfccc.int/event/thirty-eighth-standing-committee-on-finance-meeting>。

¹⁵ 见 <https://unfccc.int/event/durban-forum-deep-dive-webinar-2024>。

24. 在与最不发达国家专家组继续确定和解决发展中国家在制定和执行国家适应计划进程方面的主要差距和需要的联合任务范围内,¹⁶ 适应委员会根据其工作计划, 结合现有的适应相关会议, 并通过其国家适应计划工作组开展专题对话。适应委员会第 27 次会议决定, 下一次专题对话将重点关注从资金机制的经营实体获得适应资金的机会。在休会期间, 适应委员会请秘书处确定可与对话挂钩的适当适应资金相关活动, 并开始筹备计划于 2025 年晚些时候或 2026 年举行的对话。

25. 适应委员会第 28 次会议商定, 即将举行的专题对话的范围将有助于各国分享经验以及支持协调方交流观点, 并请绿色气候基金、全球环境基金和适应基金参与其中。

4. 监测、评价和学习

26. 在持续推进适应领域监测、评价和学习工作的背景下, 适应委员会与国家适应计划全球网络联合举办了一场互动式、同行主导的培训, 主题是设计监测、评价和学习体系以指导全球气候韧性阿联酋框架的实施, 该培训在 COP 29 期间第六次能力建设中心活动中举行。¹⁷ 该培训旨在增强各国政府和支持方制定和强化监测、评价和学习系统的能力, 以促进国家适应计划的制定和执行。该培训概述了设计符合国家政策和报告要求的有效系统的关键步骤, 并为参与者提供了在国家层面启动或改进监测、评价和学习流程的实用切入点。该培训还分享了关于关键资源的信息, 例如由适应委员会和国家适应计划全球网络联合开发的“国家适应计划进程监测、评价和学习工具包”。¹⁸ 该工具包为构建强大的监测、评价和学习系统提供了指导, 使此类系统可以跟踪适应工作的有效性并为不同规模的行动提供信息。

27. 适应委员会为 2025 年 8 月 27 日举行的拉丁美洲国家适应计划监测、评价和学习系统网络研讨会作出了贡献。¹⁹ 该活动由拉丁美洲区域合作中心与伙伴组织共同举办, 汇集了来自该地区的政府代表、专家和从业者, 提供政府间指导和资源的最新信息, 建设利益相关方设计和实施稳健的监测、评价和学习系统的能力, 促进各方就适应领域的监测、评价和学习系统运作所面临的挑战与机遇交流信息, 并通过分享各国经验与教训推动同行学习。适应委员会联合主席之一致开幕词并作了发言, 强调监测、评价和学习系统对于推进国家适应计划的制定和执行以及跟踪实现全球适应目标进展的重要性。此次网络研讨会为就适应领域的监测、评价和学习系统的使用开展知识交流和区域对话提供了一个宝贵的平台, 强调了在这方面必须采取包容性、契合具体情境的方法, 并鼓励拉丁美洲国家和国际伙伴在加强适应领域的监测、评价和学习框架方面继续合作。

¹⁶ 第 9/CP.27 号决定, 第 7-8 段。

¹⁷ 见 <https://unfccc.int/event/from-toolkit-to-reality-designing-mel-systems-to-inform-the-uae-framework-for-global-climate>。

¹⁸ AC and NAP Global Network.2024. *Toolkit for Monitoring, Evaluation, and Learning for National Adaptation Plan Processes*. Bonn: UNFCCC. 可查阅 <https://napglobalnetwork.org/resource/toolkit-monitoring-evaluation-learning-nap-processes/>。

¹⁹ 见 <https://unfccc.int/event/monitoring-evaluation-and-learning-for-national-adaptation-plans-in-latin-america>。

28. 适应委员会第 28 次会议回顾了以往的监测、评价和学习活动，考虑了可能的后续工作，并商定更新上文第 26 段所述工具包。

5. 确定发展中国家的差距和需要

29. 适应委员会和最不发达国家专家组继续确定发展中国家在制订和执行国家适应计划进程方面的主要差距和需要、每个国家在这一进程方面的进展情况以及面临的任何障碍和挑战。²⁰ 适应委员会指出，关于缔约方适应行动状况的互动门户网站(见下文第 38-40 段)也可作为确定此类差距和需要的有用工具。

30. 鉴于要求适应委员会和最不发达国家专家组为发展中国家缔约方组织关于解决已确定的差距和需要的培训，²¹ 适应委员会与国家适应计划工作组和最不发达国家专家组合作，在 2025 年国家适应计划展览上举办了一次技术会议，讨论如何厘清支持国家适应计划制定和执行进程的各类资源情况(见上文第 21 段)。

31. COP 27 请其他组成机构和相关组织就旨在解决与制定和执行国家适应计划进程有关的差距和需要的活动，向适应委员会和最不发达国家专家组提供信息，包括提供关于组成机构和相关组织支持的区域和国家的信息。²² 据此，适应委员会继续在其网页上提及这一请求，并提供了电子邮件地址，以便于发送此类信息。

6. 技术指导和培训材料

32. 全球气候韧性阿联酋框架旨在为实现全球适应目标及其整体进展审评提供指导，以期减少与气候变化相关的日益加剧的不利影响、风险和脆弱性，并加强适应行动和支持。²³ 根据 CMA 5 的请求，²⁴ 适应委员会与专家咨询小组和最不发达国家专家组合作，继续通过技术指导和培训材料为该框架的实施提供支持。

33. 在本报告所述期间，适应委员会扩大了对与该框架相关的现有技术指导和培训材料(包括缔约方、组织和其他利益相关方提交的资源)的梳理范围，并对其进行案头审查。一份用户友好型汇编²⁵ 已分发给缔约方和利益相关方。适应委员会还重新启动了调查，以收集缔约方和利益相关方的补充意见，²⁶ 并参考了之前通过 SB 60、2024 年适应论坛和区域活动期间的利益相关方参与所收集的意见。这些意见为完善关于技术指导和培训材料的战略文件草案²⁷ 提供了信息，适应委员会第 27 次会议已对该草案进行了审议。该战略概述了收集、整理并以用户友好的形式提供资源的模式，同时确保适应委员会在这方面的工作与其他组

²⁰ 根据第 9/CP.27 号决定，第 7 段。

²¹ 根据第 9/CP.27 号决定，第 9 段。

²² 第 9/CP.27 号决定，第 10 段。

²³ 见第 2/CMA.5 号决定，第 6-7 段。

²⁴ 第 2/CMA.5 号决定，第 44 段。

²⁵ 可查阅 <https://unfccc.int/documents/648945>。

²⁶ 见 <https://unfccc.int/documents/640226>。

²⁷ 适应委员会文件 AC26/STRAT/5。

成机构的工作相辅相成。适应委员会第 28 次会议商定在第 29 次会议上审议下一步措施。

34. 与专家咨询小组和最不发达国家专家组的合作仍然是适应委员会在该专题领域的工作的核心，特别是在确定技术指导和培训材料能最有效支持缔约方的优先领域方面。为此，适应委员会成员与专家咨询小组和最不发达国家专家组的代表举行了闭会期间协调电话会议，以交流信息，分享各自活动的最新情况，并确保在执行上文第 32 段所述任务时保持协调一致。

35. 适应委员会还继续探索与政府间气候变化专门委员会第二工作组联合主席和第二工作组技术支持股代表合作的机会，包括就《公约》缔约方会议和《协定》/《公约》缔约方会议的相关任务进行合作。在 SB 62 期间，适应委员会与第二工作组联合主席和第二工作组技术支持股代表举行了信息共享会议。在适应委员会第 28 次会议上，政府间气候变化专门委员会第二工作组联合主席就该工作组的工作计划作了侧重于进程的最新情况介绍。

B. 考虑有关适应行动及旨在促进整体适应进展的支持方面的信息

1. 报告

36. CMA 5 请适应委员会与专家咨询小组和最不发达国家专家组合作，就如何改进适应行动和进展报告提出建议，包括酌情为审评和更新第 18/CMA.1 号决定附件所载的《巴黎协定》第十三条所述行动和支助透明度框架的模式、程序和指南以及审评第 9/CMA.4 号决定第 10 段所述培训课程提供信息。²⁸ 据此，适应委员会与专家咨询小组和最不发达国家专家组合作编写了一份关于改进适应行动和进展报告的情况说明，其中包括对现有适应报告要求、指南和做法的初步梳理和分析，²⁹ 并于 2025 年 4 月和 9 月与专家咨询小组和最不发达国家专家组举行了两次规划会议，为这项工作提供信息。适应委员会第 27 次会议和第 28 次会议进一步讨论了该事项。适应委员会还为 2025 年 3 月全球环境与气候变化论坛³⁰ 上关于将适应指标纳入现有《气候公约》报告流程的会议作出了贡献。该会议重点探讨了如何将关于衡量实现第 2/CMA.5 号决定第 9 至 10 段所述具体目标进展情况的指标的阿拉伯联合酋长国—贝伦工作方案下的指标纳入《公约》和《巴黎协定》下的报告工具，并研究了如何确保此类整合能支持全球气候韧性阿联酋框架的实施，同时避免给缔约方带来额外的适应相关报告负担。

37. 适应委员会第 27 次会议参照上文第 36 段提及的情况说明，讨论了履行这一任务的下一步措施。在适应委员会第 28 次会议上，适应委员会、专家咨询小组和最不发达国家专家组继续在本任务范围内审议工作，适应委员会商定就如何在第 2/CMA.5 号决定第 45 段的背景下改进适应行动和进展报告发出征求意见的呼吁(见下文第 80(c)段)。

²⁸ 第 2/CMA.5 号决定，第 45 段。

²⁹ 适应委员会文件 AC27/INFO/10。

³⁰ 见 <https://www.oecd.org/en/events/2025/03/global-forum-on-the-environment-and-climate-change-march-2025.html>。

2. 缔约方的适应行动状况

38. 在 COP 29 期间，适应委员会推出了一个关于缔约方适应行动状况的互动门户网站。³¹ 该门户网站展示国家概况，其中包含有关适应安排和行动的信息，包括有关适应行动状况(已实施、正在实施或计划实施)的信息，这些信息取自提交给秘书处的与适应有关的国家报告和信息通报。所有国家概况都经国家协调人和适应联络点验证。

39. 该门户网站将作为获取缔约方通报的适应行动信息的中心平台，从而增强对适应规划与实施状况的集体认知，并助力追踪全球范围内的适应进展。所提供的信息是学习的基础，有助于确定进一步加强适应行动和支助的需要。

40. 截至编写本报告之时，所有 198 个缔约方的适应概况均已完成并经过验证。³² 在缔约方提交新的国家报告或信息通报时，将视资源的可用情况更新概况。

41. 适应委员会第 27 次会议审议了关于缔约方适应行动状况综合报告的概念说明，³³ 该报告将由适应委员会根据门户网站的最新版本编写，并决定第一份报告将于 2026 年底发布。

3. 承认发展中国家缔约方开展的适应工作

42. CMA 1 请秘书处在适应委员会和最不发达国家专家组的指导下，与利益相关方合作，编写关于特定适应主题的两年期综合报告，重点关注发展中国家的经验教训和良好做法。³⁴ 据此，适应委员会第 27 次会议审议了关于承认发展中国家缔约方开展的适应工作的综合报告第二稿，该报告的最终版本于 2025 年 6 月发布。³⁵ 该报告审查了发展中国家适应行动背景下的体制安排和利益相关方参与情况，重点阐述了与迭代适应周期³⁶ 四大要素有关的关键经验、洞见和良好做法，以及支持适应的跨领域促进因素和行动。该报告还展示了发展中国家缔约方在加强机构能力和促进包容性利益相关方参与以推进《公约》和《巴黎协定》下的适应工作方面取得的进展。

43. 适应委员会第 27 次会议审议了将于 2026 年发布的两年期综合报告的可能主题。适应委员会第 28 次会议讨论了该综合报告的重点和范围。

4. 适应和支持的充分性和有效性

44. CMA 1 请适应委员会和最不发达国家专家组与资金问题常设委员会以及相关专家合作，继续汇编用于审评适应和支助的充分性和有效性的现有方法。据此，适应委员会继续参加为此目的设立的联合工作组。³⁷ 工作组的任务是就履

³¹ 可查阅 https://unfccc.int/adaptation_country_portal。

³² 验证过程分几个阶段进行，已于 2025 年 8 月 8 日完成。

³³ 适应委员会文件 [AC27/CN/11](#)。

³⁴ 第 [11/CMA.1](#) 号决定，第 13 段。

³⁵ UNFCCC. 2024. *Recognizing the adaptation efforts of developing country Parties*. Bonn: UNFCCC. 可查阅 <https://unfccc.int/documents/647093>。

³⁶ 迭代适应周期包含四个要素：评估影响和脆弱性；规划；实施；监测、评价和学习。

³⁷ 第 [11/CMA.1](#) 号决定，第 35 段。

行联合任务的前进方向达成共识，并定期向适应委员会和最不发达国家专家组报告进展情况。有关进展的信息可在《气候公约》网站上查阅。³⁸

C. 传播、协作和一致性

1. 传播

45. 适应委员会第 27 次会议审议了一份总结 2025-2026 年传播战略和实施计划的情况说明，³⁹ 以及成员就进一步改进该战略(视资源情况而定)所提出的建议。

46. 适应委员会网页进行了全面改版，旨在提升可访问性和用户体验，同时保留现有内容。主要改进包括现代化排版、更直观的导航功能、更好的易读性、使用直接链接以及加强了与其他组成机构网页的整合，以便捷访问《气候公约》下所有与适应有关的资源。2024 年 10 月 1 日至 2025 年 8 月 20 日期间，适应委员会的主页共获得 12,069 次浏览量。

47. 适应委员会继续努力扩大其出版物的语言可及性。部分出版物通过自动机器翻译工具提供联合国所有六种正式语文版本，并附有免责声明，提醒用户注意翻译可能存在不准确之处。

48. 适应委员会继续为面向公众的成果开发互动元素和可视化内容。适应委员会两份出版物由外部公司进行专业设计，以确保呈现效果精良且易于访问。此外，内部开发了海报和传单等宣传材料，以提高成本效益。

49. 适应委员会继续通过有针对性的外联活动和旗舰产品推进传播工作，以提高其工作的可见度和可及性。为了庆祝《公约》生效三十周年，适应委员会在COP 29 期间举办了一场纪念 30 年适应工作的活动。⁴⁰ 该活动为审视《公约》和《巴黎协定》下适应的演变历程提供了契机，并作为发布适应委员会两项新产品的平台：一个是关于缔约方适应行动状况的互动门户网站(见上文第 38-40 段)，另一个是一份探讨政府间进程下 30 年适应工作的报告。该报告⁴¹ 阐述了适应状况，探讨了过去三十年间适应方法的演变，借鉴了适应委员会此前发布的《联合国气候变化框架公约之下的适应状况》⁴² 和《〈气候公约〉下 25 年适应工作》⁴³ 两份报告。

³⁸ <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/mandates-from-the-cma/methodologies-adequacy-and-effectiveness#Progress-updates-of-the-AC-and-the-LEG-in-collaboration-with-the-SCF-on-their-work-in-addressing-this-mandate-since-2020>.

³⁹ 适应委员会文件 AC27/INFO/13A。

⁴⁰ 见 <https://unfccc.int/event/30-years-of-adaptation-building-on-the-past-to-get-ready-for-the-future-an-event-by-the-adaptation>。

⁴¹ AC. 2024. *30 Years of Adaptation under the Convention and the Paris Agreement*. Bonn: UNFCCC. 可查阅 <https://unfccc.int/documents/640912>。

⁴² AC. 2013. *The State of Adaptation under the United Nations Framework Convention on Climate Change*. Bonn: UNFCCC. 可查阅 <https://unfccc.int/topics/adaptation-and-resilience/resources/publications/the-state-of-adaptation-under-the-united-nations-framework-convention-on-climate-change-2013>。

⁴³ AC. 2019. *25 Years of Adaptation under the UNFCCC: Report by the Adaptation Committee*. Bonn: UNFCCC. 可查阅 <https://unfccc.int/documents/204710>。

50. 为了纪念 2025 年国际青年日，适应委员会发起了一场主题为“青年主导适应”的海报竞赛，⁴⁴ 旨在记录和展示青年主导的成功的适应项目。该倡议契合 2025 年国际青年日的主题，该主题聚焦地方青年行动对实现可持续发展目标的贡献，并强调了适应委员会努力将青年视为变革的推动者和应对适应挑战的重要伙伴。

51. 适应委员会出版了第 18-20 期《适应资金公报》，⁴⁵ 向利益相关方通报国际适应资金状况的最新动态，包括气候基金、组成机构和其他组织的最新情况，以及《公约》缔约方会议、《协定》/《公约》缔约方会议和附属机构的谈判结果。第 18 期于 2024 年 11 月发布，已发送给 4,270 名订阅者，打开率为 48%，链接点击率为 8%；第 19 期于 2025 年 2 月发布，已发送给 4,273 名订阅者；第 20 期于 2025 年 6 月发布，已发送给 4,291 名订阅者。第 19 期和第 20 期的打开率均为 43%，链接点击率均为 4%。各期公报也通过社交媒体平台传播。

52. 作为与适应利益相关方定期接触的一部分，秘书处继续每年两次在附属机构届会召开之前与适应联络点分享最新情况。这些更新涵盖了适应委员会、最不发达国家专家组和其他相关组织和方案伙伴即将开展的活动和新出版物。⁴⁶ 基于此外联活动，适应委员会第 27 次会议考虑发布一份关于通讯的概念说明，该通讯旨在整合并取代现有的电子邮件更新；商定标题为《适应行动通讯》；并请秘书处考虑从成员处收到的意见，编写第一期草案供适应委员会第 28 次会议审议，以期在 2025 年晚些时候发布第一期。该通讯将作为《适应资金公报》的补充，旨在加强《公约》和《巴黎协定》下适应相关动态的传播。⁴⁷ 适应委员会第 28 次会议为第一期草案提供了建议，并商定在休会期间和适应委员会第 29 次会议期间继续开展相关工作。

53. 适应委员会发布了一本非正式小册子，⁴⁸ 这本小册子载有理事机构和附属机构与适应委员会工作直接相关的所有结论和决定。

54. 《气候公约》新闻编辑室的两篇文章对适应委员会进行了专题报道。⁴⁹ 此外，适应委员会继续将领英作为其主要外联渠道，这一决策基于 2023-2024 年度受众评估调查结果，⁵⁰ 该调查指出领英是公众参与适应委员会工作的最常用平台。截至 2025 年 8 月 26 日，领英小组“联合国气候变化：适应与韧性”⁵¹ 拥有 4,448 名成员，自 2024 年 10 月 1 日以来累计产生 11,665 次帖子浏览量。为提升

⁴⁴ 见 <https://unfccc.int/postercontest>。

⁴⁵ 可查阅 <https://unfccc.int/adaptation-finance-bulletin-adaptation-committee>。

⁴⁶ 见 <https://unfccc.int/topics/adaptation-and-resilience/resources/adaptation-contact-points>。

⁴⁷ 该通讯可查阅 <https://unfccc.int/newsletters-adaptation-committee>。

⁴⁸ 可查阅 <https://unfccc.int/documents/646648>。

⁴⁹ 见 <https://unfccc.int/news/three-decades-of-climate-adaptation-milestones-and-progress> 和 <https://unfccc.int/news/inclusive-participation-and-strong-institutions-key-to-advancing-adaptation-and-resilience>。

⁵⁰ 见适应委员会文件 AC27/INFO/13A。

⁵¹ 见 <https://www.linkedin.com/groups/13985893/>。

适应委员会产品和活动的可见度，尤其在年轻受众中，秘书处还在 YouTube、Instagram 和 TikTok 平台开设了账号。⁵²

55. 适应委员会继续探索通过外部平台扩大其传播范围，包括 Climate Adaptation Knowledge Exchange、Prevention Web、United Nations iLibrary 和 weADAPT 平台。适应委员会还定期通过区域合作中心的通讯分享最新动态，从而加强区域层面对适应事务的参与。

2. 国家适应计划工作组

56. 成立国家适应计划工作组的目的在于支持发展中国家制定和执行国家适应计划。该工作组由适应委员会、适应基金、绿色气候基金、全球环境基金、最不发达国家专家组、资金问题常设委员会和技术执行委员会的成员，以及来自专家咨询小组、地方社区和土著人民平台促进工作组、巴黎能力建设委员会以及华沙国际机制执行委员会的参与方组成。

57. 2024 年 11 月，国家适应计划工作组发布了一份政策简报，内容涉及将传统知识、土著人民的知识和地方知识体系应用于适应方面的进展、良好做法、吸取的经验教训以及挑战和机遇，可为实践者和决策者在适应规划和实施方面的工作提供信息。⁵³ 该简报也旨在帮助组成机构和其他主要利益相关方进一步将此类知识纳入其工作。

58. 在 2025 年 2 月举行的国家适应计划工作组第一次会议上，成员和参与方审议、更新并最终确定了 2025-2027 年弹性工作计划草案⁵⁴ 以及 2025 年优先活动，这些随后在适应委员会第 27 次会议上获得批准(见上文第 4 段)。该工作计划与适应委员会的弹性工作计划保持一致，旨在按照适应委员会的任务，以加强各组成机构之间的协作和一致性的方式支持适应委员会的工作。国家适应计划工作组根据其工作计划，助力更新在线资源以厘清支持国家适应计划制定和执行进程的各类资源情况(见上文第 19-21 段)，并支持《适应行动通讯》第一期草案的编制(见上文第 52 段)。

59. 适应委员会第 28 次会议欢迎国家适应计划工作组所开展的工作，并讨论了国家适应计划工作组可以为适应委员会的哪些优先工作领域作出贡献。

60. 国家适应计划工作组 2025 年第二次会议定于 10 月举行。

3. 一致性和协作

61. 适应委员会继续与《公约》和《巴黎协定》下的其他组成机构和实体密切合作，包括专家咨询小组、气候技术中心和网络、地方社区和土著人民平台促进工作组、最不发达国家专家组、内罗毕工作方案伙伴、巴黎能力建设委员会、资金问题常设委员会、技术执行委员会、华沙国际机制执行委员会及其专题专家组，

⁵² 分别见 https://www.youtube.com/@unfccc_adaptation, https://www.instagram.com/unfccc_adaptation/ 和 https://www.tiktok.com/@unfccc_adaptation。

⁵³ NAP task force.2024. *Progress, good practices and lessons learned, challenges and opportunities in the application of traditional knowledge, knowledge of Indigenous Peoples and local knowledge systems in adaptation*.UNFCCC: Bonn. 可查阅 <https://unfccc.int/documents/642260>。

⁵⁴ 可查阅 <https://unfccc.int/documents/648996>。

以及资金机制的经营实体，以期促进一致性和协作，并确定工作协同机会，包括在年度活动规划方面。

62. 适应委员会邀请这些机构和实体的代表参加其定期会议和休会期间工作组会议，以分享信息并探索协同效应。适应委员会第 27 次会议留出时间与各机构和实体就适应相关活动深入交流信息，以确保工作计划之间协调一致、发挥互补性并避免重复工作。

63. 适应委员会与其他机构和实体合作的例子包括：

(a) 与专家咨询小组和最不发达国家专家组就第 2/CMA.5 号决定第 44 至 45 段所载有关技术指导、培训材料和报告的任务开展联合工作(见上文第 45 段);

(b) 通过国家适应计划工作组开展合作(见上文第 56-60 段);

(c) 与最不发达国家专家组在 2025 年国家适应计划展览上联合组织一次培训，内容是如何厘清支持国家适应计划制定和执行进程的各类资源情况(见上文第 21 段);

(d) 在适应委员会第 27 次会议上审议适应委员会向内罗毕工作方案伙伴和相关组织提供的建议的执行情况，并商定在适应委员会 2025-2027 年工作计划背景下探索与内罗毕工作方案及其伙伴组织的进一步合作(见下文第 69 段);

(e) 与资金机制的经营实体就加强适应资金进行接触，包括让联合主席之一参加在 COP 29 期间举行的绿色气候基金董事会联合主席与各组成机构主席之间的第九次年度会议；

(f) 就资金问题常设委员会为资金机制的经营实体编写指导意见这项工作建言；

(g) 根据各机构的工作计划，与资金问题常设委员会就潜在合作领域交换信息；

(h) 与技术执行委员会和气候技术中心和网络接触，包括参与技术执行委员会和气候技术中心和网络咨询委员会的联席会议以及气候技术中心和网络咨询委员会的会议。

64. 适应委员会第 28 次会议商定继续探索在 2026 年适应论坛背景下开展联合活动的机会。

4. 与外部专家和组织的战略协作

65. 按照其议事规则，⁵⁵ 适应委员会与《公约》框架以外的机构、组织、网络和中心开展合作，包括政府间、区域、国家和次国家各级别的合作，并借鉴它们的专业知识。⁵⁶

⁵⁵ 可查阅 <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/adaptation-committee-ac/modalities-and-procedures-of-the-adaptation-committee>。

⁵⁶ 根据第 2/CP.17 号决定，第 100 段。

66. 适应委员会在开展工作时还征求政府间组织、国际组织、区域组织、国家组织和次国家组织、中心和网络、私营部门以及民间社会的意见，并邀请来自这些机构的顾问在相关议题出现时，以特定问题专家的身份参加其会议。⁵⁷

67. 适应委员会第 27 次会议审议了关于加强与外部专家和组织战略合作的备选方案文件，⁵⁸ 并请秘书处在相关工作计划活动的概念说明中纳入一节，概述与外部专家和组织合作的备选方案。适应委员会第 27 次会议还请秘书处编写一份说明，列出此类合作的标准，供适应委员会第 28 次会议审议。

68. 适应委员会第 28 次会议继续考虑根据上文第 67 段所述说明⁵⁹ 与外部专家和组织合作，并商定进一步制定此类合作的标准。

69. 适应委员会第 27 次会议还重申其巩固现有伙伴关系的意图，特别是通过与内罗毕工作方案伙伴网络的进一步互动。适应委员会第 27 次会议听取了关于内罗毕工作方案伙伴和其他相关组织为适应委员会工作计划活动提供的知识和信息支持类型的最新情况口头汇报。基于此最新情况，适应委员会商定就如何在加强战略合作的背景下，进一步推动内罗毕工作方案伙伴和其他相关组织参与落实工作计划活动，向它们提供进一步建议。

5. 继续开展区域工作

70. 为了履行促进适应工作协调一致并提供指导的任务，⁶⁰ 适应委员会继续参与区域性倡议和气候周活动，承认这些活动在推进区域和国家层面的适应行动和能力建设方面的作用。

71. 适应委员会参加了 2025 年拉丁美洲和加勒比气候周(5 月 19 日至 23 日在巴拿马城举行)，包括关于介绍更新后的国家适应计划技术指南的磋商会议。委员会还参加了 2025 年非洲气候周(2025 年 9 月 1 日至 6 日在亚的斯亚贝巴举行)，包括 9 月 5 日至 6 日举行的关于促进性别问题行动计划活动的技术研讨会。参与这些活动加强了委员会在支持制定和执行国家适应计划以及促进发展中国家技术指导来源一致性方面的长期作用。

72. 此外，适应委员会于 2025 年 8 月 14 日在 2025 年国家适应计划展览期间举行了一场技术会议(见上文第 21 段)，并参加了第十三届德班论坛及其深度网络研讨会(见上文第 23 段)，所有这些活动都聚焦于加强适应资金，以及解决国家适应计划获取资金方面的能力差距。这种参与提供了区域视角和专题视角，为委员会在适应资金和能力建设方面的更广泛工作提供了信息。

73. 适应委员会还出席了 2025 年拉丁美洲气候行动和支持透明度培训适应学院活动(2025 年 4 月 1 日至 4 日在利马举行)。该学院活动由秘书处、阿维娜基金会、拉丁美洲和加勒比开发银行以及联合国环境规划署共同组织，旨在加强区域能力建设，以提升《巴黎协定》下强化透明度框架下适应报告的透明度。适应委

⁵⁷ 根据第 2/CP.17 号决定，第 105 段。

⁵⁸ 适应委员会文件 AC27/CN/15C。

⁵⁹ 适应委员会文件 AC28/CN/14B。

⁶⁰ 第 2/CP.17 号决定，第 93 段。

员会联合主席之一在闭幕会议上作为嘉宾发言，强调了委员会在支持缔约方根据全球气候韧性阿联酋框架努力实施国家进程方面发挥的作用。

6. 纳入性别考虑

74. 适应委员会继续将性别视角纳入其各项活动和出版物中。⁶¹ 为了进一步推动将性别考虑纳入适应委员会的工作，适应委员会第 27 次会议商定设立一个关于跨领域问题(包括性别问题)的常设项目，并将其纳入每个日历年第一次会议的议程。

75. 适应委员会开展的相关活动包括：

(a) 2025 年 6 月与各组成机构的性别问题协调人举行一次非正式内部协调会议，目的是加强与这些机构以及这些机构之间的一致性和协作，将性别考虑纳入其任务执行工作的主流，并支持筹备在 SB 62 期间举行的促进性别问题行动计划设计的技术研讨会；⁶²

(b) 参加分别在 SB 62 期间和 2025 年非洲气候周期间举行的两场关于促进性别问题行动计划设计的技术研讨会；

(c) 参加秘书处在适应委员会第 28 次会议期间组织的关于将性别视角纳入适应委员会工作的培训。

76. 适应委员会还开发了一些包含性别相关考虑的知识产品和资源：

(a) 关于缔约方适应行动状况的互动门户网站(见上文第 38-40 段)，其中包括缔约方报告的性别响应型适应措施的信息；

(b) 题为《〈公约〉和〈巴黎协定〉下 30 年适应工作》的报告(见上文第 49 段)，其中有一节是关于推进包容性和性别响应型适应行动的重要性和机会；

(c) 题为《承认发展中国家缔约方开展的适应工作》的报告(见上文第 42 段)，其中有一节是关于性别响应型体制安排、包容且具性别响应性的利益相关方参与以及发展中国家在这方面的努力；

(d) 一份关于现有技术指导和培训材料的用户友好型汇编，用于支持全球气候韧性阿联酋框架的实施(见上文第 33 段)，其中除其他类别外还考虑了性别因素。

77. 适应委员会共有 6 名女性和 6 名男性成员以及 52 名女性和 29 名男性观察员参加了第 27 次会议，共有 7 名女性和 4 名男性成员以及 36 名女性和 30 名男性观察员参加了第 28 次会议。

78. 在本报告发布时，适应委员会由 9 名女性和 7 名男性成员组成，并已提名 3 名性别问题协调人。

⁶¹ 根据第 3/CP.25 号和第 24/CP.27 号决定。

⁶² 见 https://unfccc.int/gender_workshop_sb62。

五. 对《公约》缔约方会议和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议的建议

79. 适应委员会根据其在本报告所述期间的活动，商定酌情通过 SB 63 向 COP 30 和 CMA 7 提出建议，供其审议。

80. 《公约》缔约方会议和《协定》/《公约》缔约方会议似可：

(a) 欢迎本报告；

(b) 欢迎适应委员会在执行其 2025-2027 年弹性工作计划方面取得的进展；

(c) 邀请缔约方和有关利益相关方响应适应委员会征集信息的呼吁，在 2026 年 3 月 31 日之前通过提交门户网站⁶³ 提交材料，以支持在第 2/CMA.5 号决定第 45 段背景下就如何改进适应行动和进展报告制定建议；

(d) 请《公约》和《巴黎协定》下的相关组成机构和体制安排的代表、缔约方和非缔约方利益相关方酌情在其工作中使用适应委员会的交付成果中的任何相关结论。

⁶³ <https://www4.unfccc.int/sites/submissionsstaging/Pages/Home.aspx>.