



联合国

FCCC/SB/2025/2



气候变化框架公约

Distr.: General
11 August 2025
Chinese
Original: English

附属科学技术咨询机构
第六十三届会议
2025 年 11 月 10 日至 21 日，贝伦

附属履行机构
第六十三届会议
2025 年 11 月 10 日至 21 日，贝伦

气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会和避免、尽量减轻和处理气候变化不利影响相关损失和损害问题圣地亚哥网络的联合年度报告

概要

本报告载有气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会和避免、尽量减轻和处理气候变化不利影响相关损失和损害问题圣地亚哥网络 2024 年 9 月至 2025 年 6 月期间的组织和程序事项相关信息。有关执行委员会和圣地亚哥网络工作进展的实质性信息将在两份增编中提供，两份增编将在缔约方会议第三十届会议之前发布。



简称和缩略语

CMA	作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议	《协定》/《公约》缔约方会议
COP	缔约方会议	
ExCom	气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会会议	执行委员会会议
NGO	非政府组织	
WIM	气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制	华沙国际机制

一. 导言

A. 任务授权

1. 缔约方会议第十九届会议建立了华沙国际机制，以处理特别易受气候变化不利影响的发展中国家遭受的与气候变化影响、包括极端事件和缓发事件相关的损失和损害，并设立了执行委员会，以指导华沙国际机制履行职能。¹《巴黎协定》第八条第二款规定，华沙国际机制应受作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议的领导和指导。
2. 缔约方会议第十九届会议请执行委员会每年通过附属机构向缔约方会议报告，并酌情提出建议。²
3. 《协定》/《公约》缔约方会议第二届会议在华沙国际机制下设立了避免、尽量减轻和处理气候变化不利影响相关损失和损害问题圣地亚哥网络，以加快有关组织、机构、网络和专家提供的技术援助，从而在特别易受气候变化不利影响的发展中国家，在地方、国家和区域各级实施相关方法。³
4. 圣地亚哥网络的职权范围⁴规定，圣地亚哥网络秘书处将编写年度报告，说明圣地亚哥网络及其秘书处的活动及各自的履职情况，并提交圣地亚哥网络咨询委员会审议和批准。经批准的报告将转交《气候公约》秘书处，以便列入圣地亚哥网络和执行委员会通过附属机构提交理事机构的联合年度报告。⁵

B. 范围

5. 本报告介绍了执行委员会及其各专题专家组(三个专家组、一个技术专家组和一个工作组)2024年10月15日至2025年6月30日期间的组织和程序事项，包括会议和活动，以及圣地亚哥网络，包括其执行委员会、由成员组织、机构、网络和专家组成的网络及秘书处2024年9月7日至2025年6月30日期间的组织和程序事项，包括会议和活动。
6. 报告有两份增编：一份载有执行委员会2024年10月至2025年10月期间工作进展的实质性信息，包括专题专家组的活动，也包括定于2025年9月30日至10月2日举行的执行委员会第二十三次会议的成果；另一份载有圣地亚哥网络全面投入运作以及2024年9月7日至2025年9月4日期间实现的里程碑的实质性信息。第二份增编将包括2025年4月15日至17日举行的咨询委员会第四次会议和定于2025年9月2日至4日举行的咨询委员会第五次会议的成果。

¹ 第2/CP.19号决定，第1-2段。该决定第5段载有华沙国际机制的职能。

² 第2/CP.19号决定，第3段。

³ 第2/CMA.2号决定，第43段。第2/CP.25号决定注意到该决定。

⁴ 第12/CMA.4号决定，附件一。第11/CP.27号决定核可了该决定。

⁵ 圣地亚哥网络职权范围第18-19段。年度报告应列入信息完整清单见职权范围第18段。

C. 附属机构可采取的行动

7. 附属机构不妨审议本报告及其增编所载信息，并在执行委员会工作的基础上，在圣地亚哥网络框架下，作为建议提出结论草案或决定草案，供一个或多个相关机构审议和通过。⁶

二. 组织和程序事项

A. 主席和成员

1. 执行委员会

8. Tessa Kelly(澳大利亚)和 Mohammed Hafijul Islam Khan(孟加拉国)当选执行委员会共同主席，任期一年。在《协定》/《公约》缔约方会议第六届会议期间，Ana Luisa Aguilar Candanedo(巴拿马)、Paulette Bynoe(圭亚那)和 James Thonjo(肯尼亚)当选委员会委员，Ashley Codner(牙买加)和 Hafiza Humaira Javaid(巴基斯坦)连任委员会委员。Sierra Woodruff(美利坚合众国)于 2025 年 3 月 12 日辞职。Kajsa Nåtby(瑞典)和 Maude Dufort-Labbe(加拿大)分别于 2025 年 5 月 27 日和 2025 年 6 月 9 日辞职，同日分别由 Paulina Jabczyńska(瑞典)和 Emily Vallée Watt(加拿大)接替。截至 2025 年 6 月 30 日，有六个职位尚待提名，相关委员将继续留任直至选出继任者，另有两个面向《公约》附件一所列缔约方的职位空缺。⁷

9. 执行委员会负责推动在《气候公约》进程内外提供与其五年工作计划⁸下五大战略工作流程相关的专家知识、技术专长和支助，包括通过在工作流程下运作的五个专题专家组开展工作。⁹ 委员会委员共同主持各专题专家组的工作。此外，有两名委员代表执行委员会参加圣地亚哥网络咨询委员会。

10. 截至 2025 年 6 月 30 日，已有包括相关组织代表在内的 61 名专家受聘担任执行委员会专题专家组成员(见表 1)，其中 8 人也是圣地亚哥网络的成员。专家组成员包括个人专家以及《气候公约》组成机构和外部组织的代表，其中许多组织是经认证的《气候公约》进程观察员。

表 1

截至 2025 年 6 月 30 日担任华沙国际机制执行委员会专题专家组成员的专家人数

专题专家组	经认证的非政府			
	联合国和政府间组织代表	组织和非政府组织类组代表	《气候公约》组成机构代表	个人专家和未经认证的外部实体
行动和支持专家组	3	1	4	5
非经济损失问题专家组	3	3	3	6

⁶ 本报告的任何内容，包括其发布，均不影响缔约方的意见，也不预断与华沙国际机制的治理有关的事项的结果。

⁷ 执行委员会现任委员名单可查阅 <https://unfccc.int/process/bodies/constituted-bodies/wim-excom/members>。

⁸ 见 <https://unfccc.int/process/bodies/constituted-bodies/executive-committee-of-the-warsaw-international-mechanism-for-loss-and-damage-wim-excom/workplan>。

⁹ 有关专家组的更多信息见 <https://unfccc.int/wim-excom#Expert-Groups>。

专题专家组	联合国和政府间 组织代表	经认证的非政府 组织和非政府组 织类组代表	《气候公约》个人专家和未经 组成机构代表 认证的外部实体	
缓发事件专家组	0	0	0	7
全面风险管理问题技术 专家组	4	2	0	10
流离失所问题工作组	5	3	2	0
总计	15	9	9	28

2. 圣地亚哥网络

11. 圣地亚哥网络咨询委员会在第四次会议期间，选举 Angela Rivera(执行委员会)和 Stella Brožek-Everaert(执行委员会)担任共同主席，任期一年。

12. 在《协定》/《公约》缔约方会议第六届会议期间，Eneida Rabdishta(阿尔巴尼亚)和 Voskehat Isakhanyan(亚美尼亚)当选为咨询委员会委员。在本报告所述期间，咨询委员会组成发生变动。Voskehat Isakhanyan 于 2025 年 2 月 28 日辞职，同日由 Valentina Grigoryan(亚美尼亚)接替。Eazaz Aslam Dar(巴基斯坦)于 2024 年 9 月 20 日由 Zulfiqar Younas(巴基斯坦)接替，而 Zulfiqar Younas 于 2024 年 12 月 10 日辞职，同日由 Aisha Humera(巴基斯坦)接替。Sierra Woodruff 于 2025 年 2 月 13 日辞职，由 2025 年 4 月 7 日提名的 Matthias Bachmann(瑞士)接替。根据咨询委员会拉丁美洲和加勒比国家成员轮换安排，2025 年 4 月 15 日，Ide Sosa(伯利兹)接替 Kenel Delusca(海地)，Gladys Santis(智利)接替 Belen Reyes(乌拉圭)。咨询委员会现任委员名单可参阅圣地亚哥网络网页。¹⁰

13. 咨询委员会在第四次会议期间成立了预算小组委员会、利益冲突小组委员会和外联工作组，以协助咨询委员会开展工作。

14. 圣地亚哥网络秘书处主任于 2024 年 11 月 1 日获得任命。

15. 在咨询委员会第二次会议批准指定组织、机构、网络和专家为圣地亚哥网络成员的准则¹¹ 之后，圣地亚哥网络于 2024 年 10 月迎来首批成员。此后成员规模持续扩大，现已涵盖与避免、尽量减轻和处理损失损害相关广泛领域的技术能力，并体现了全球、区域、国家和地方各级的实践经验。

16. 截至 2025 年 6 月 30 日，圣地亚哥网络已有 57 个成员，包括 34 个组织、2 个机构、6 个网络和 15 位专家——这些成员共同助力圣地亚哥网络不断扩大影响力(见表 2)。¹²

¹⁰ 见 <https://santiago-network.org/about/advisory-board>。

¹¹ 可查阅 https://assets.santiago-network.org/Common/Documents/Core/SNAB_2024_2_06.Rev.2-Guidelines-Designation-of-OBNE-4-July-2024-FINAL.pdf。

¹² 圣地亚哥网络成员名单可查阅 <https://santiago-network.org/about/members>。

表 2
截至 2025 年 6 月 30 日圣地亚哥网络成员组成

	组织	机构	网络	专家	总计
2024 年加入的成员	11	0	2	9	22
2025 年加入的成员	23	2	4	6	35
总计	34	2	6	15	57

17. 自 2025 年 5 月 12 日起，由圣地亚哥网络四个成员组成的联合体开始实施圣地亚哥网络秘书处接收并处理的首项技术援助请求，该请求由瓦努阿图政府提交。

B. 会议和活动

1. 执行委员会

18. 执行委员会第二十二次会议于 2025 年 5 月 13 日至 15 日¹³ 以混合形式举行，会议进行网络直播并向观察员开放。执行委员会第二十三次会议定于 2025 年 9 月至 10 月期间举行。

19. 在本报告所述期间，执行委员会召开了九场专题专家组会议：¹⁴

(a) 缓发事件专家组第 16 次、第 17 次和第 18 次会议分别于 2024 年 10 月 17 日、2024 年 12 月 3 日和 2025 年 5 月 8 日举行，旨在推动其第二个行动计划的实施工作；¹⁵

(b) 非经济损失问题专家组第 7 次、第 8 次和第 9 次会议分别于 2024 年 11 月 5 日、2025 年 1 月 23 日和 2025 年 4 月 23 日举行，旨在完成其第一个行动计划的实施工作并着手制定第二个计划；

(c) 全面风险管理问题技术专家组第 5 次会议于 2025 年 4 月 28 日举行，旨在着手制定其第三个行动计划；

(d) 流离失所问题工作组第 11 次和第 12 次会议分别于 2025 年 2 月 26 日和 5 月 5 日举行，旨在着手制定其第四个行动计划。

20. 执行委员会与缔约方会议第二十九届会议主席在缔约方会议第二十九届会议期间共同举办了一场关于损失损害现状的会边活动。¹⁶ 此次活动旨在增进对全球损失损害支持体系的理解，重点聚焦执行委员会及其各专题专家组、圣地亚哥网络以及应对损失和损害基金在为发展中国家提供全面支持以帮助其有效应对损失损害方面所发挥的作用。

¹³ 见 <https://unfccc.int/event/WIMExCom22>。

¹⁴ 详情可查阅 <https://unfccc.int/topics/adaptation-and-resilience/workstreams/loss-and-damage/workshop-and-meetings>。

¹⁵ 见缓发事件专家组 2024-2026 年第二个滚动行动计划实施情况监测，可查阅 <https://unfccc.int/documents/646289>。

¹⁶ 见 <https://unfccc.int/event/unpacking-the-loss-and-damage-landscape-wim-excom-and-cop-29-presidency-event>。

21. 在附属机构第六十二届会议期间，执行委员会就正在拟定的自愿指南举行了利益攸关方磋商¹⁷，该指南旨在加强损失损害相关数据和信息的收集与管理，为编写两年期透明度报告¹⁸ 提供依据。此次活动旨在促进缔约方交流在首次两年期透明度报告中汇报损失和损害的经验与挑战，并为自愿指南收集意见，以期委员会在此事项上的后续工作提供参考。

22. 此外，为兼顾不同时区，执行委员会于 2025 年 6 月 13 日举办了两场网络研讨会，旨在总结其海平面上升技术指南¹⁹ 的核心结论。²⁰

2. 圣地亚哥网络

23. 在本报告所述期间，为推进圣地亚哥网络工作，咨询委员会在第四次会议前举行了六次非正式会议(五次以线上形式召开，一次以线下形式召开)。

24. 咨询委员会第四次会议于 2025 年 4 月 15 日至 17 日²¹ 在日内瓦以混合形式举行，会议进行网络直播并向观察员开放。咨询委员会在建立区域存在、继续延长临时安排、指导圣地亚哥网络战略草案及其他关键战略文件的进一步制定等方面取得了进展。

25. 咨询委员会第五次会议定于 2025 年 9 月 2 日至 4 日在日内瓦举行。²²

26. 在缔约方会议第二十九届会议和《协定》/《公约》缔约方会议第六届会议期间，圣地亚哥网络秘书处举办了四场活动，旨在通报网络工作进展，并与受气候变化不利影响的发展中国家和脆弱社区代表以及潜在成员开展互动，以加速推进网络工作：²³

(a) 缔约方会议第二十九届会议主席主办了一场关于通过全面运作圣地亚哥网络来扩大应对损失损害的气候行动的高级别活动，强调了该网络在推动技术援助和促进损失损害生态系统协调性方面的关键作用。活动小组包括缔约方会议第二十九届会议主席、圣地亚哥网络咨询委员会共同主席、圣地亚哥网络秘书处主任、执行委员会共同主席、应对损失和损害基金董事会共同主席以及瓦努阿图、联合国减少灾害风险办公室和联合国项目事务署的代表。此次活动成为了展示圣地亚哥网络进展、强化其作为避免、尽量减轻和处理损失损害技术援助关键提供者角色的平台，并强调了损失损害领域内一致性与互补性对有效支持发展中国家的重要性；

¹⁷ 见 <https://unfccc.int/event/stakeholder-consultation-on-draft-voluntary-guidelines-for-loss-and-damage-information-to-inform-the>。

¹⁸ 第 1/CMA.5 号决定，第 133 段。

¹⁹ 《气候公约》，2025 年，海平面上升技术指南，波恩：《气候公约》，可查阅 <https://unfccc.int/documents/645572>。

²⁰ 见 <https://unfccc.int/event/navigating-rising-seas-insights-from-the-wim-executive-committee-s-technical-guide-on-sea-level-rise>。

²¹ 见 <https://santiago-network.org/fourth-advisory-board-meeting>。

²² 见 <https://santiago-network.org/fifth-advisory-board-meeting>。

²³ 有关活动的更多信息，见 <https://santiago-network.org/santiago-network-at-cop29>。

(b) 另有三场以圣地亚哥网络为核心的会边活动，旨在提升对圣地亚哥网络运作的认知，并与发展中国家和脆弱社区代表以及网络潜在成员开展互动。

27. 在附属机构第六十二届会议期间，圣地亚哥网络举办了一场关于通过推进损失损害架构关键支柱实现网络运作的特别活动。²⁴ 该活动由圣地亚哥网络咨询委员会共同主席宣布开幕，活动小组成员包括圣地亚哥网络秘书处主任、执行委员会共同主席及应对损失和损害基金副执行主任。此次活动标志着在提升避免、尽量减轻和处理损失和损害方法的一致性与互补性方面迈出了重要一步。活动结束后，圣地亚哥网络秘书处举行了利益攸关方磋商，为制定圣地亚哥网络战略提供参考。

28. 为兼顾不同时区，圣地亚哥网络秘书处于 2025 年 3 月 19 日至 20 日以两场线上会议形式召开了圣地亚哥网络成员首次会议。约 60 名代表网络成员的与会者参加了会议，会议为加强协作、增进成员对圣地亚哥网络指南与流程的理解、就成员优先事项、专长及经验开展互动提供了重要契机。

29. 三场面向圣地亚哥网络秘书处国家联络点和《气候公约》国家联络点的信息说明会于 2025 年 5 月和 6 月举行，介绍了圣地亚哥网络的目标、宗旨与职能、相关指南与程序，并概述了其角色与责任。这些说明会为分享关于圣地亚哥网络秘书处如何支持发展中国家国内技术援助请求方的建议提供了平台。

30. 圣地亚哥网络秘书处与联合国减少灾害风险办公室合作，于 2025 年 6 月 2 日至 6 日在日内瓦举行的全球减少灾害风险平台会议期间，为国家代表和减少灾害风险联络点组织了简报会。作为全球平台会议的组成部分，举办了一场关于通过联结气候行动与减少灾害风险综合施策减少损失损害的特别会议，重点展示了损失损害机制、包括资金安排和技术支持方面的进展。发言者包括瓦努阿图气候变化、适应、气象与地质灾害、能源、环境与灾害管理部长、应对损失和损害基金执行主任以及圣地亚哥网络主任。

31. 圣地亚哥网络面向最不发达国家和小岛屿发展中国家的首次研讨会于 2024 年 9 月 26 日和 27 日在苏瓦太平洋韧性周期期间举行。该研讨会旨在协助确定技术援助需求，介绍圣地亚哥网络技术援助申请指南，并说明成为网络成员的流程。下一轮面向最不发达国家和小岛屿发展中国家的圣地亚哥网络研讨会将于 2025 年 7 月 22 日至 24 日在塞内加尔萨利以及于 2025 年 12 月在加勒比地区举行。

32. 关于圣地亚哥网络工作进展的实质性信息将在本文件增编中详细说明，包括机构强化、全面运作、资源调配与定位等相关内容。

²⁴ 见 <https://unfccc.int/event/full-operationalization-of-the-santiago-network-advancing-a-critical-pillar-of-the-loss-and-damage>。