



联合国

FCCC/SB/2024/2



气候变化框架公约

Distr.: General
2 September 2024
Chinese
Original: English

附属科学技术咨询机构

第六十一届会议

2024 年 11 月 11 日至 16 日，巴库

临时议程项目 6(a)

气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制

气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行

委员会和避免、尽量减轻和处理气候变化不利

影响相关损失和损害问题圣地亚哥网络的

联合年度报告

附属履行机构

第六十一届会议

2024 年 11 月 11 日至 16 日，巴库

临时议程项目 13(a)

气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制

气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行

委员会和避免、尽量减轻和处理气候变化不利

影响相关损失和损害问题圣地亚哥网络的

联合年度报告

气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会和避免、尽量减轻和处理气候变化不利影响相关损失和损害问题圣地亚哥网络的联合年度报告

概要

本报告介绍气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会 2023 年 10 月至 2024 年 7 月的工作，以及避免、尽量减轻和处理气候变化不利影响相关损失和损害问题圣地亚哥网络 2024 年 3 月至 7 月的工作。其中载有关于组织和程序事项的信息，包括关于会议和活动的信息。在本报告所述期间核可的执行委员会缓发事件专家组的行动计划见附件四。



简称和缩略语

AC	适应委员会	
Annex I Party	附件一缔约方	《公约》附件一所列缔约方
CMA	《协定》/《公约》缔约方会议	作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议
COP	缔约国会议	
FWG	促进工作组	
GCF	气候基金	绿色气候基金
LCIPP	地方社区和土著人民平台	
NAP	国家适应计划	
NGO	非政府组织	
non-Annex I Party	非附件一缔约方	非《公约》附件一所列缔约方
SBI	附属履行机构	
SCF	资委会	资金问题常设委员会
TEC	技术执行委员会	
WIM	华沙国际机制	气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制

一. 导言

A. 任务授权

1. 缔约方会议第十九届会议(COP19)建立了华沙国际机制,以处理特别易受气候变化不利影响的发展中国家遭受的与气候变化影响、包括极端事件和缓发事件相关的损失和损害,并设立了一个执行委员会,以指导华沙国际机制履行职能。¹
《巴黎协定》第八条第二款规定,华沙国际机制应受作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议(CMA)的领导和指导。
2. COP19 请执行委员会每年通过附属机构向 COP 报告,并酌情提出建议。²
3. 《协定》/《公约》缔约方会议第二届会议(CMA2)在华沙国际机制下设立了避免、尽量减轻和处理气候变化不利影响相关损失和损害问题圣地亚哥网络,以加快有关组织、机构、网络和专家提供的技术援助,从而在特别易受气候变化不利影响的发展中国家,在地方、国家和区域各级实施相关方法。³
4. 圣地亚哥网络的职权范围⁴ 规定,圣地亚哥网络秘书处将编写一份年度报告,说明圣地亚哥网络秘书处和该网络的活动及各自的履职情况,并提交圣地亚哥网络咨询委员会审议和批准。经批准的报告将转交秘书处,以便列入圣地亚哥网络和执行委员会通过附属机构提交理事机构的联合年度报告。⁵

B. 本报告的范围

5. 本报告载有与执行委员会及其各专题专家组(三个专家组、一个技术专家组和一个工作组)有关的组织和程序事项,包括 2023 年 10 月至 2024 年 7 月的会议和活动信息,以及与圣地亚哥网络有关的组织和程序事项,包括 2024 年 3 月至 7 月的会议和活动信息。
6. 报告有两份增编:一份载有执行委员会 2023 年 10 月至 2024 年 9 月的工作进展,包括专题专家组的活动的实质性信息,也包括定于 2024 年 9 月举行的执行委员会第二十一次会议的成果;另一份载有圣地亚哥网络 2023 年 12 月至 2024 年 9 月工作进展的实质性信息,包括各组织、机构、网络和专家提供的关于在圣地亚哥网络下向发展中国家提供技术援助的进展情况的汇总信息,也包括定于 2024 年 9 月举行的咨询委员会第三次会议的成果。

¹ 第 2/CP.19 号决定,第 1-2 段。该决定第 5 段列明华沙国际机制的职能。

² 第 2/CP.19 号决定,第 3 段。

³ 第 2/CMA.2 号决定,第 43 段。第 2/CP.25 号决定提及该决定。

⁴ 载于第 12/CMA.4 和第 11/CP.27 号决定附件一。

⁵ 圣地亚哥网络职权范围第 18-19 段。列入年度报告的信息完整清单见职权范围第 18 段。

C. 附属机构可采取的行动

7. 附属机构不妨审议本报告及其增编所载信息，并在执行委员会工作的基础上，在圣地亚哥网络框架下，作为建议提出结论草案或决定草案，供一个或多个相关机构审议和通过。⁶

二. 执行委员会的组织和程序事项

A. 主席和委员

8. 执行委员会第二十次会议选举 Camila Rodriguez(多米尼加共和国)和 Sierra Woodruff(美利坚合众国)担任执行委员会共同主席，任期一年。在本报告所述期间，Gemma Turner(大不列颠及北爱尔兰联合王国)于 2024 年 1 月 30 日辞职，2024 年 6 月 12 日由 Tessa Kelly(澳大利亚)接替；Frode Neergaard(丹麦)于 2024 年 2 月 22 日辞职，2024 年 3 月 4 日由 Elisa Calliari(丹麦)接替。Shakaib Rafique(巴基斯坦)于 2024 年 6 月 28 日辞职，同日由 Hafiza Humaira Javaid(巴基斯坦)接替。七个职位有待提名，委员在其继任者选出之前继续任职，另有一个附件一缔约方委员的职位空缺。截至 2024 年 7 月 1 日的委员会委员名单载于附件一。

9. 执行委员会的五个专题专家组⁷协助委员会以咨询角色酌情指导华沙国际机制履行职能，并向委员会提出报告。⁸ 它们按照委员会五年滚动工作计划中的五大战略工作流程(即缓发事件、非经济损失、综合风险管理、人员流动及行动和支助)开展工作。

10. 执行委员会负责推动在《气候公约》进程内外提供与五大战略工作流程相关的专家知识、技术专长和支助。委员会委员共同主持各专题专家组的工作，包括组织会议，向专家组介绍来自委员会的最新信息，并就正在编写的技术和知识产品提供指导。

11. 截至 2024 年 7 月 1 日，已聘请 63 名专家作为专题专家组成员，包括个人专家以及《气候公约》组成机构和外部组织的代表，其中许多组织是《气候公约》进程中经认证的观察员(见下表)。

截至 2024 年 7 月 1 日担任华沙国际机制执行委员会专题专家组成员的技术专家人数

专题专家组	联合国和政府 间组织代表	经认证的非政 府组织和非政 府组织类别组 代表	《气候公约》 组成机构代表	个人专家和未 经认证的外部 实体
行动和支助专家组	3	1	4	5
非经济损失问题专家组	5	1	3	6
缓发事件专家组	0	0	0	7

⁶ 本报告的任何内容，包括其发布，均不影响缔约方的意见，也不预断与华沙国际机制的治理有关的事项的结果。

⁷ 更多详细信息见 <https://unfccc.int/wim-excom#Expert-Groups>。

⁸ 根据第 2/CP.20 号决定，第 8 段。

专题专家组	联合国和政府 间组织代表	经认证的非政 府组织和非政 府组织类别组 代表	《气候公约》 组成机构代表	个人专家和未 经认证的外部 实体
全面风险管理和转型方法问题 技术专家组	2	1	0	15
流离失所问题工作组	5	2	2	1

B. 会议和活动

12. 执行委员会第二十次会议于 2024 年 3 月 12 日至 15 日举行。会议采用混合形式，并进行了网络直播，包括缔约方和观察员组织代表在内的观察员出席了会议。⁹ 在本报告所述期间，执行委员会还召开了九场专题专家组会议并举行了三场活动(见附件三)。¹⁰

13. 执行委员会第二十一次会议定于 2024 年 9 月 11 日至 13 日举行。执行委员会将于 2024 年 9 月 9 日至 10 日召开五个专题专家组的第二次会议，还计划在 COP29 举行一场会外活动。执行委员会还计划在这些会议和活动中与咨询委员会接触。

C. 纳入性别考虑因素

14. COP22 请组成机构在定期报告中提供信息，说明在将性别视角纳入各自工作进程方面取得的进展。¹¹ 在执行委员会组成的性别平衡方面，19 个已填补职位中有 13 个由妇女担任，其中 2 名担任共同主席，圣地亚哥网络咨询委员会的 15 个已填补职位中有 7 个由妇女担任，即 6 名委员和 1 名类别组代表。

15. 执行委员会 2023-2027 年滚动工作计划¹² 将性别问题确定为在执行工作中应考虑的一个跨领域因素。在本报告所述期间，执行委员会提交了一份材料¹³，介绍自身及其专题专家组的工作在确保对性别平等问题的敏感度方面迄今取得的进展以及今后可能采取的行动，以便为审查加强的性别问题利马工作方案及其性别问题行动计划的执行情况提供信息。¹⁴

16. 执行委员会将在执行委员会第二十一次会议关于最新的气候科学如何为避免、尽量减轻和处理损失和损害相关的政策制定工作提供信息的常设项目之下关注性别问题。

⁹ 见 <https://unfccc.int/event/WIMExCom20>。

¹⁰ 详情可查阅 <https://unfccc.int/topics/adaptation-and-resilience/workstreams/loss-and-damage/workshop-and-meetings>。

¹¹ 第 21/CP.22 号决定，第 14 段。

¹² 载于 FCCC/SB/2022/2/Add.2 号文件附件一。

¹³ 可查阅 <https://www4.unfccc.int/sites/submissionsstaging/Pages/Home.aspx> (在搜索栏中输入“gender”)。

¹⁴ 应第 15/CP.28 号决定第 2 段中的邀请。

三. 圣地亚哥网络的组织和程序事项

17. 圣地亚哥网络咨询委员会第一次会议于 2024 年 3 月 18 日至 20 日举行，第二次会议于 2024 年 7 月 2 日至 4 日举行。两次会议均采用混合形式举行，包括缔约方和观察员组织的代表在内的观察员出席了会议。¹⁵

18. 在第一次会议上，圣地亚哥网络咨询委员会选举 Alpha Kaloga(几内亚)和 Akio Takemoto(日本)担任共同主席，任期一年。在本报告所述期间，Syed Asif Hyder Shah(巴基斯坦)于 2024 年 4 月 21 日辞职，同日由 Eazaz Aslam Dar(巴基斯坦)接替。截至 2024 年 7 月 1 日的委员会委员和代表名单载于附件二。

19. 在同一次会议上设立了一个委员与代表小组委员会，以在闭会期间就咨询委员会的议事规则草案开展工作。

纳入性别考虑因素

20. 性别考虑因素已纳入圣地亚哥网络的活动。此外，圣地亚哥网络包含一个由成员组织、机构、网络和专家组成的网络，致力于在工作中将性别平等与增强妇女权能纳入考虑。¹⁶

四. 执行委员会的工作进展

21. 执行委员会于 2024 年 3 月核可了缓发事件专家组的第二项滚动行动计划(见附件四)，其中包括编制三份技术指南，以支持委员会协助特别容易受到气候变化不利影响的发展中国家。这些指南的制定目前处于不同阶段，计划到 2024 年底或 2025 年发布，指南将为执行委员会提供技术咨询，指导其帮助发展中国家将与海平面上升、荒漠化和冰川退缩相关的影响纳入考量，并将此类影响相关应对措施的信息纳入国家规划和政策制定程序。

22. 2024 年 3 月，执行委员会完成了依据行动和支助专家组的行动计划编制的一份报告¹⁷，其中分析了与华沙国际机制的战略工作流程相关的气候基金供资的选定项目。

23. 2024 年 7 月，执行委员会结束了依据流离失所问题工作组第三项行动计划编制的一份技术指南的相关工作，重点是将人员流动与气候变化之间的联系纳入国家规划进程。该技术指南的简版计划在 COP29 之前发布。

与附属履行机构合作组办第三次格拉斯哥对话

24. 第三次——也是最后一次格拉斯哥对话¹⁸ 于 6 月 6 日至 7 日在附属履行机构第六十届会议期间进行。对话由附属履行机构与执行委员会合作举办¹⁹，之前执

¹⁵ 更多详情可查阅 <https://santiago-network.org/news-events/events>。

¹⁶ 指定组织、机构、网络和专家为圣地亚哥网络成员的准则可查阅 https://drive.google.com/file/d/16TXX85crscNLY-Gsg_cp-bRIJ0xoBLTN/view。

¹⁷ 载于 FCCC/SBI/2021/4 号文件，附件三，活动 a.2。

¹⁸ 见 <https://unfccc.int/event/gd3>。

¹⁹ 根据第 1/CMA.3 号决定，第 74 段。

行委员会第二十次会议上与附属履行机构主席举行了初步会议，会上设立了一个工作组，以主持有关对话主题和指导性问题的闭会期间工作。之后与附属履行机构主席分享了工作组的意见和对话议程。

25. 第三次格拉斯哥对话侧重于加强整个损失和损害支持架构的一致性和协调性，以及在此背景下确定第 2/CP.27 号决定第 2 段和第 2/CMA.4 号决定第 2 段所述供资安排的作用。执行委员会的一名共同主席以及圣地亚哥网络咨询委员会和应对损失和损害基金共同主席在对话的背景介绍会议上发言，概述了各自的任务授权，以及它们与加强《公约》和《巴黎协定》之下和之外的活动的互补性、一致性和协调性有何关系，以帮助发展中国家避免、尽量减轻和应对与气候变化影响相关的损失和损害。之后在共同主席主持的分组会议上进行了讨论，共同主席向全会汇报了讨论成果。

五. 圣地亚哥网络的工作进展

26. 在第一次会议上，咨询委员会选定日内瓦作为圣地亚哥网络秘书处总部所在地。²⁰ 在同一次会议上，咨询委员会批准了圣地亚哥网络的临时工作方案和 2024 年概算。在第二次会议上，咨询委员会批准了指定组织、机构、网络和专家为圣地亚哥网络成员的准则。咨询委员会第三次会议定于 2024 年 9 月 4 日至 6 日举行。

27. 在本报告所述期间，按照缔约方关于迅速启动圣地亚哥网络之下的工作的要求，圣地亚哥网络秘书处托管方(即联合国减少灾害风险办公室和联合国项目事务署)设立的临时秘书处向咨询委员会提供了支助。²¹ 圣地亚哥网络秘书处主任和其他工作人员的招聘流程正在进行中。

²⁰ 根据第 6/CMA.5 号决定，第 15 段。该决定由第 2/CP.28 号决定核可。

²¹ 第 6/CMA.5 号决定，第 16 段。

附件一

截至 2024 年 7 月 1 日华沙国际机制执行委员会委员及其参加 专题专家组和其他机构及专题的情况

委员	组别	缔约方	专题专家组	该委员担任联络人或协调人的机构和/或专题
Rafik Aini	非附件一缔约方/非洲国家	突尼斯	流离失所问题工作组	气候基金、巴黎能力建设委员会和技术执行委员会
Faisal Al Swied	非附件一缔约方	沙特阿拉伯	缓发事件	—
Ashley Codner	非附件一缔约方/小岛屿发展中国家	牙买加	缓发事件	政府间气候变化专门委员会
Hafiza Humaira Javaid	非附件一缔约方/亚太国家	巴基斯坦	—	—
Jerome Ilagan	非附件一缔约方	菲律宾	非经济损失问题	地方社区和土著人民平台促进工作组、性别问题和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》
Nedal Katbeh-Bader	非附件一缔约方	巴勒斯坦国	—	—
Mohammed Hafijul Islam Khan	非附件一缔约方	孟加拉国	行动和支助/流离失所问题工作组	最不发达国家专家组
Kulthoum Motsumi	非附件一缔约方	博茨瓦纳	—	—
Angela Rivera	非附件一缔约方	哥伦比亚	非经济损失问题/全面风险管理问题技术专家组	适应委员会、圣地亚哥网络咨询委员会、专家咨询小组和资委会
Camila Rodriguez	非附件一缔约方	多米尼加共和国	行动和支助/全面风险管理问题技术专家组	圣地亚哥网络咨询委员会、地方社区和土著人民平台促进工作组和资委会
Stella Brožek-Everaert	附件一缔约方	欧洲联盟	行动和支助/非经济损失问题	圣地亚哥网络咨询委员会、专家咨询小组、地方社区和土著人民平台促进工作组和巴黎能力建设委员会
Elisa Calliari	附件一缔约方	丹麦	全面风险管理问题技术专家组/流离失所问题工作组	适应委员会、政府间气候变化专门委员会和技术执行委员会
Maude Dufort-Labbe	附件一缔约方	加拿大	—	—
Friederike Elisabeth Eppen	附件一缔约方	法国	非经济损失问题/缓发事件	适应委员会、性别问题、《仙台框架》和技术执行委员会
Kajsa Fernström Nåtby	附件一缔约方	瑞典	流离失所问题工作组	最不发达国家专家组
Tessa Kelly	附件一缔约方	澳大利亚	—	—
Viktoriia Shtets	附件一缔约方	乌克兰	全面风险管理问题技术专家组	—

委员	组别	缔约方	专题专家组	该委员担任联络人或协调人的机构和/或专题
Evgeny Sokolov	附件一缔约方	俄罗斯联邦	—	—
Sierra Woodruff	附件一缔约方	美国	行动和支助/缓发事件	圣地亚哥网络咨询委员会、气候基金和资委会
— ^a	附件一缔约方	—	—	—

^a 截至 2024 年 7 月 1 日该职位空缺。

附件二

截至 2024 年 7 月 1 日的圣地亚哥网络咨询委员会人员构成

咨询委员会的人员构成	组别	缔约方
各组提名的委员		
Alpha Kaloga	非洲国家	几内亚
Rachid Tahiri	非洲国家	摩洛哥
Eazaz Aslam Dar	亚洲－太平洋国家	巴基斯坦
Akio Takemoto	亚洲－太平洋国家	日本
— ^a	东欧国家	—
—	东欧国家	—
Kenel Delusca	拉丁美洲和加勒比国家	海地
Belen Reyes	拉丁美洲和加勒比国家	乌拉圭
Leona Hollasch	西欧和其他国家	德国
Sierra Woodruff	西欧和其他国家	美国
Camila Rodriguez	小岛屿发展中国家	多米尼加共和国
Idy Niang	最不发达国家	塞内加尔
执行委员会提名的委员		
Stella Brožek-Everaert		—
Angela Rivera		—
各群体代表		
Tetet Lauron	妇女和性别平等支持群体	—
Gideon Sanago	土著人民组织	—
Samuel Chijioke Okorie	儿童与青年非政府组织	—

^a 截至 2024 年 7 月 1 日该职位空缺。

附件三

2023 年 10 月至 2024 年 7 月期间华沙国际机制执行委员会 专题专家组的会议和执行委员会举行的活动

1. 在本报告所述期间，执行委员会五个专题专家组中的三个专家组共举行了九次会议：

(a) 流离失所问题工作组分别于 2023 年 11 月 14 日和 2024 年 6 月 3 日举行了第 9 和第 10 次会议；

(b) 缓发事件专家组分别于 2023 年 11 月 16 日和 2024 年 2 月 29 日、3 月 21 日、4 月 18 日和 5 月 23 日举行了第 7、第 8、第 9、第 10 和第 11 次会议；

(c) 非经济损失问题专家组分别于 2024 年 2 月 27 日和 5 月 23 日举行了第 4 和第 5 次会议。

2. 在本报告所述期间，执行委员会举办了下列活动：

(a) COP28 的一次高级别活动，以纪念华沙国际机制成立十周年，并举办了摄影展；¹

(b) 附属机构第六十届会议的一次会外活动，以加强对应对非经济损失的良好做法以及此类损失与人员流动之间的关系的了解。² 讨论为开发一款有关非经济损失的知识产品作出了贡献，委员会计划于 2024 年下半年发布该知识产品；

(c) 2024 年国家适应计划博览会的一场技术会议，探讨将人口流动考量纳入国家适应计划。³

¹ 见 <https://unfccc.int/event/wim-excom/WIMat10>。

² 包括发言者信息在内的进一步详情见 <https://unfccc.int/event/wimexcomSB60>。

³ 见 <https://unfccc.int/WIM-ExCom/NAP-Expo-2024-session>。

附件四

2024-2026 年缓发事件专家组第二项滚动行动计划

1. 下表列出了 2024-2026 年缓发事件专家组第二项滚动行动计划，其中确定了若干活动，以促进实施 2023-2027 年华沙国际机制执行委员会滚动工作计划有关在缓发事件方面加强合作和提供便利的战略工作流程(a)。
2. 第二项滚动行动计划采用的总体办法与第一项行动计划相同。
3. 缓发事件专家组承认缓发事件对生计和经济的影响深远，而这种影响可能在不同的领土和地貌中同时表现出来，专家组将继续依据第一项滚动行动计划就部分与水有关的缓发事件(冰川退缩、海平面上升和荒漠化)开展工作。这样一来，盐碱化和级联效应等影响农业实践等并造成城市和其他环境中生物多样性丧失、土地退化、缺水等问题的相关过程将被纳入考量。
4. 第二项滚动行动计划的初步目标是就上文第 3 段提及的与水有关的缓发事件编制三份相关技术指南，以期支持华沙国际机制执行委员会帮助特别容易受到气候变化不利影响的发展中国家。这些指南将介绍及时应对此类事件的办法，同时考虑到区域特点、传统知识和当地做法。
5. 专家组将在定期会议上审查实施行动计划的进展情况并根据需要更新计划。

2024-2026 年缓发事件专家组第二项滚动行动计划

		与 2023-2027 年华沙国际机制执行委员会滚动工作计划的联系	可交付成果	负责人	指示性时间表
1	制定一份关于海平面上升的技术指南，向华沙国际机制执行委员会提供技术咨询，帮助发展中国家将海平面上升相关影响纳入考量，并将此类影响相关应对措施的信息纳入国家规划和政策制定程序	活动 4、13 和 22	就海平面上升制定技术指南	Jaroslav Mysiak 、Albert Salamanca 、Akhilesh Surjan	到 2024 年底
2	制定一份关于荒漠化的技术指南，向华沙国际机制执行委员会提供技术咨询，帮助发展中国家将荒漠化相关影响纳入考量，并将此类影响相关应对措施的信息纳入国家规划和政策制定程序	活动 4、13 和 22	就荒漠化制定技术指南	Bettina Koelle	到 2024 年底
3	制定一份关于冰川退缩的技术指南，向华沙国际机制执行委员会提供技术咨询，帮助发展中国家将冰川退缩相关影响纳入考量，并将此类影响相关应对措施的信息纳入国家规划和政策制定程序	活动 4、13 和 22	就冰川退缩制定技术指南	冰川退缩问题共同牵头人(待定)	2025 年
4	通过在全球、区域和国家各级组织和参加宣传和传播活动，提高对缓发事件的认识并分享相关信息	活动 14 和 22	制定简单易用的宣传材料 组办与利益相关方协商和/或向其介绍技术指南的网络研讨会 在相关区域大会、会议和活动期间组织活动，以向利益相关方介绍技术指南	待技术指南定稿后确定	在活动 1、2 和 3 的可交付成果最后确定之后
5	就有关缓发事件相关专题向华沙国际机制执行委员会提供专家咨询和意见，并按要求协助委员会开展相关工作	活动 21	根据需要组办技术会议	执行委员会倡导者	2024 年及之后
预留段，此处将列入根据华沙国际机制执行委员会的指导待开展的后续活动					