



联合国

FCCC/SB/2023/4



气候变化框架公约

Distr.: General
21 September 2023
Chinese
Original: English

附属科学技术咨询机构

第五十九届会议

2023 年 11 月 30 日至 12 月 6 日，

阿拉伯联合酋长国

附属履行机构

第五十九届会议

2023 年 11 月 30 日至 12 月 6 日，

阿拉伯联合酋长国

气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会的报告

概要

本报告介绍气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会 2022 年 10 月至 2023 年 8 月期间的工作。报告载有关于组织和程序事项的信息，包括会议和活动信息。



简称和缩略语

AC		适应委员会
Annex I Party	附件一缔约方	《公约》附件一所列缔约方
CGE		专家咨询小组
CMA	《协定》/《公约》 缔约方会议	作为《巴黎协定》缔约方会议的 《公约》缔约方会议
COP		缔约方会议
CTCN		气候技术中心和网络
ExCom	执委会会议	气候变化影响相关损失和损害华沙 国际机制执行委员会会议
FWG		促进工作组
GCF	气候基金	绿色气候基金
GEF	环境基金	全球环境基金
LEG		最不发达国家专家组
non-Annex I Party	非附件一缔约方	非《公约》附件一所列缔约方
PCCB	能建委	巴黎能力建设委员会
SB		附属机构届会
SBI	履行机构	附属履行机构
SCF	资委会	资金问题常设委员会
TEC	技执委	技术执行委员会
TEG-CRM*		综合风险管理技术专家组
TFD*		流离失所问题工作组
WIM	华沙国际机制	气候变化影响相关损失和损害华沙 国际机制

* 仅在附件中使用。

一. 引言

A. 任务

1. COP19 设立了华沙国际机制，以应对在特别易受气候变化不利影响的发展中国家中气候变化影响包括极端事件和缓发事件的相关损失和损害，并设立了执行委员会，以指导履行华沙国际机制的职能¹。《巴黎协定》第八条第二款规定，华沙国际机制应受 CMA 的领导和指导。
2. COP19 请华沙国际机制执行委员会每年通过附属机构向 COP 作出报告，并酌情提出建议²。
3. CMA2 请执行委员会在年度报告中列入各组织、机构、网络和专家提供的关于在避免、尽量减轻和处理气候变化不利影响相关损失和损害问题圣地亚哥网络下向发展中国家提供技术援助的进展情况的信息³。

B. 本报告的范围

4. 本报告载有与执行委员会及其各专题专家组(三个专家组、一个技术专家组和一个工作组)有关的组织和程序事项包括会议和活动的信息以及执行委员会在 2022 年 10 月至 2023 年 8 月期间的工作进展情况。
5. 报告之后还会有两份增编：一份汇总各组织、机构、网络和专家提供的关于在圣地亚哥网络下向发展中国家提供技术援助的进展情况的资料；另一份载有执行委员会在 2022 年 10 月至 2023 年 9 月期间工作进展的实质性信息，包括专题专家组的活动，也包括定于 2023 年 9 月举行的 ExCom19 的成果⁴。

C. 附属机构可采取的行动

6. 附属机构不妨审议本报告及其增编所载资料，并在执行委员会工作的基础上作为建议提出结论草案或决定草案，供一个或多个相关机构审议和通过⁵。

¹ 第 2/CP.19 号决定，第 1-2 段。

² 第 2/CP.19 号决定，第 3 段。

³ 第 2/CMA.2 号决定，第 43-45 段。

⁴ FCCC/SB/2023/4/Add.1-2.

⁵ 本报告的发布及其中任何内容均不预判缔约方的意见，也不预断有关华沙国际机制事项的结果。

二. 组织和程序事项

A. 会议和活动

7. ExCom18 于 2023 年 2 月 28 日至 3 月 3 日召开，采用混合形式举行，并进行了网络直播，有观察员出席会议，包括缔约方和观察员组织的代表⁶。

8. 在本报告所述期间，执行委员会五个专题专家组中有四个专家组共举行了七次会议⁷：

(a) 行动与支持专家组于 2023 年 3 月 24 日举行了第 4 次会议；

(b) 非经济损失问题专家组于 2023 年 4 月 20 日举行了第 3 次会议；

(c) 缓发事件专家组分别于 2023 年 5 月 4 日、7 月 10 日和 7 月 31 日举行了第 3、第 4 和第 5 次会议；

(d) 流离失所问题工作组分别于 2022 年 10 月 6 日和 2023 年 2 月 2 日举行了第 7 和第 8 次会议。

9. 执行委员会在 COP27⁸ 和 2022 年 12 月 16 日的年度外联活动⁹ 期间就下一阶段“从政策指导走向实地解决方案”举行了一次会外活动，介绍委员会 2023-2027 年滚动工作计划¹⁰ 以及综合风险管理技术专家组和流离失所问题工作组的最新行动计划，演示委员会如何推动为国家、次国家和地方各级行动争取支持。

10. 此外，执行委员会在 SB58¹¹ 期间举办了一次会外活动，为“聚焦损失和损害：华沙国际机制 10 年”主题摄影展启动作品征集，摄影展将在 COP28 期间举行，作为委员会工作计划中一项活动框架下的内容。委员会计划在 2023 年的年度外联活动中同样将这一主题作为重点，年度外联活动定于 COP28 之前举行。

11. 此外，执行委员会也参与了 2023 年 6 月 8 日至 10 日与 SB58 同时举行的第 2 次格拉斯哥对话¹² (见下文第三章 B 节)。

12. ExCom19 定于 2023 年 9 月 19 日至 22 日举行。

⁶ 会议详情可查阅 <https://unfccc.int/topics/adaptation-and-resilience/workstreams/loss-and-damage/workshop-and-meetings>。

⁷ 会议详情可查阅 <https://unfccc.int/topics/adaptation-and-resilience/workstreams/loss-and-damage/workshop-and-meetings>。

⁸ 见 <https://unfccc.int/event/wim-excom-policy-guidance-solutions>。

⁹ 见 <https://unfccc.int/event/wim-excom-outreach-2022>。

¹⁰ 载于 FCCC/SB/2022/2/Add.2 号文件附件一。

¹¹ 见 <https://unfccc.int/wim-excom/L-and-D-in-focus-launch-event>。

¹² 见 <https://unfccc.int/event/gd2>。

B. 主席和成员

1. 执行委员会

13. ExCom18 再次选举 Jerome Ilagan(菲律宾)和 Frode Neergaard(丹麦)担任执行委员会共同主席，任期一年。

14. COP27 决定，执行委员会委员任期两年，最多可连任两届¹³。在 COP27 上，Rafik Aini(突尼斯)、Jawad Ali(巴基斯坦)和 Friederike Elisabeth Eppen(法国)首次当选执委会委员，Camila Rodriguez(多米尼加共和国)和 Viktoriia Shtets(乌克兰)连任委员。在本报告所述期间，Larytha Fletcher(牙买加)接替了辞职的 Le-Anne Roper(牙买加)。Ashley Codner(牙买加)之后又接替了辞职的 Larytha Fletcher。执行委员会对新委员表示欢迎。本报告所述期间有五名委员的任期结束，这些职位的提名尚待确定¹⁴。委员会委员名单，包括任期时间，可查阅《气候公约》网站¹⁵。

15. 执行委员会四位委员(两位来自附件一缔约方，两位来自非附件一缔约方)分别作为委员会代表参加五个专题专家组¹⁶。附件一载有截至 2023 年 8 月 31 日的委员会委员名单，并说明他们参与专题专家组工作的情况。此外，委员会指定委员担任对其他机构或实体的联系人。附件二载有截至 2023 年 8 月 31 日的这些联系人名单。

2. 专题专家组

16. 执行委员会的五个专题专家组协助委员会以咨询角色视情指导华沙国际机制履行职能，并向委员会报告¹⁷。它们按照委员会五年滚动工作计划中的五大战略工作流程开展工作，即缓发事件、非经济损失、综合风险管理、人员流动以及行动和支助。

17. 委员会推动在《气候公约》进程内外提供与五个战略工作流程相关的专家知识、技术专长和支持。委员会委员共同主持各专题专家组的工作，包括组织会议，向专家组介绍来自委员会的最新信息，如委员会会议取得的相关进展，并就正在编写的技术和知识产品提供指导。

18. 截至 2023 年 8 月 31 日，已经聘请了 65 名技术专家作为专题专家组成员，包括个人专家以及组成机构和外部组织的代表，其中许多组织是《气候公约》进程获得认证的观察员(见下表)。专题专家组的成员网页载有参与当前专题工作的专家和组织的信息¹⁸。

¹³ 第 2/CP.20 号决定，第 7 段。

¹⁴ 更多详情见 <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/election-and-membership-General-membership-information>。

¹⁵ https://unfccc.int/sites/default/files/resource/2023.07.07_Current%20membership%20chart.pdf#page=3。

¹⁶ 截至 2023 年 8 月 29 日，缓发事件专家组中属于非附件一缔约方成员的一个名额因委员辞职而出现空缺。

¹⁷ 根据第 2/CP.20 号决定，第 8 段。

¹⁸ 关于专题专家组的更多信息，请访问 <https://unfccc.int/wim-excom>。

截至 2023 年 8 月 31 日担任华沙国际机制执行委员会专题专家组成员的技术专家人数

专家组	联合国和政府 间组织	经认证的 非政府组织	未经认证的 外部实体	《气候公约》 组成机构	个人 专家
缓发事件专家组	1	2	2	–	3
非经济损失问题专家组	3	3	5	3	–
综合风险管理技术专家组	5	7	4	–	2
流离失所问题工作组	5	2	1	2	–
行动和支持专家组	3	2	5	5	0

C. 纳入性别考虑因素

19. COP22 请组成机构在定期报告中提供资料，说明在将性别观点纳入各自工作进程方面取得的进展¹⁹。

20. 执行委员会 2023-2027 年五年期滚动工作计划将性别问题确定为在执行工作中应考虑的一个跨领域因素。工作计划中的活动 11 要求将与处于气候变化前沿人员有关的考虑纳入委员会工作的主流，其中明确提到妇女。为开展这项活动确定的可能办法包括：促进收集、分享、管理和使用按性别分列的数据，鼓励专题专家组将性别观点和其他人权观点纳入行动计划的主流，将与性别有关的考虑纳入委员会工作的主流。

21. COP27 选出的执行委员会五名委员中有三名是妇女，使委员会委员实现了性别平衡，目前 19 个已填补职位中有 10 个由妇女担任。在报告所述期间，委员会各项活动的发言者中也实现了性别平衡：

(a) 上文第 9 段所述 COP27 的会外活动共有 8 名主持人、主讲人或专题发言人，其中 4 名是女性；

(b) 上文第 10 段所述 SB58 的会外活动共有 9 名主持人或专题发言人，其中 4 名是女性；

(c) 2022 年关于避免、尽量减少和处理实地损失和损害方面的成就和挑战问题外联活动共有 3 名主持人或主讲人，全部为女性。

三. 工作进展情况

A. 《气候公约》之下的协调统一和联系

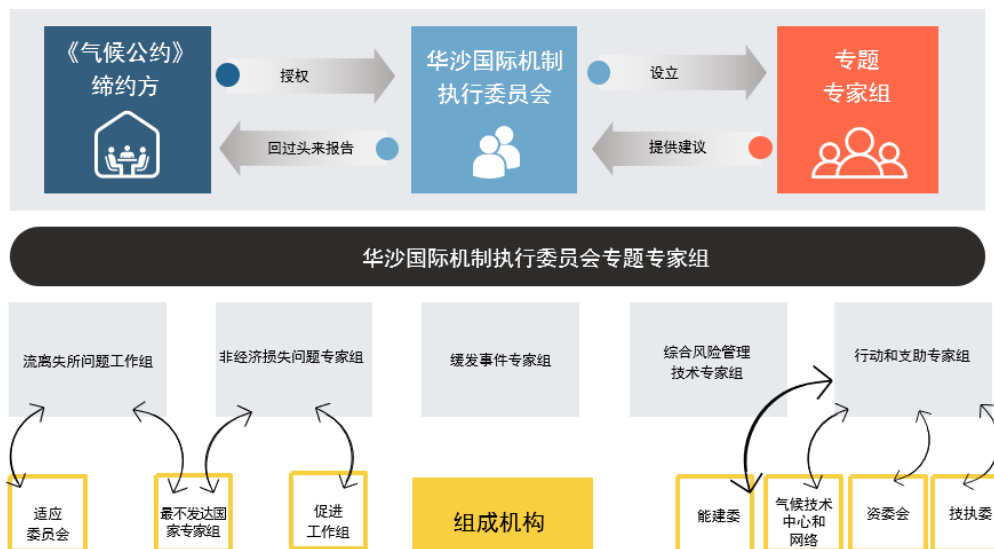
22. 执行委员会将加强各组成机构之间的合作确定为在执行工作计划时应考虑的一个跨领域因素，包括开展活动加强与专门组成机构的合作，即专家咨询小组、地方社区和土著人民平台促进工作组、能建委、资委会和技执委。

23. 执行委员会请组成机构派代表作为专题专家组的成员(见下图)，使他们有更多渠道了解避免、尽量减轻和处理气候变化影响相关损失和损害方面的信息。委

¹⁹ 第 21/CP.22 号决定，第 14 段。

员会与组成机构之间的这种直接接触模式，包括通过委员会指定委员担任对各机构的联系人，还有助于确定《气候公约》下知识管理、行动和支助的协同配合、潜在的合作领域以及协调一致。

在华沙国际机制执行委员会专题专家组中派驻代表的组成机构



24. 执行委员会正在与最不发达专家组合作，在流离失所问题工作组第三个行动计划的框架内，编写一份关于将人口流动与气候变化之间的联系纳入国家气候变化规划进程(如制定和执行国家适应计划的进程)的技术指南。

25. 在非经济损失问题专家组当前行动计划的范围下，专家组中适应委员会的一名代表开始与一名技术专家共同协调一项活动，以便与从事非经济损失工作的利害关系方发展和/或新建伙伴关系并开展合作。

26. 执行委员会确定，使处于气候变化前沿的群体参与是执行工作计划时应考虑的一个跨领域因素，这些群体包括土著人民和地方社区等。土著人民和地方社区也被确定为执行工作流程(b)下两项跨领域活动(10 和 11)和活动 25 的关键利害关系方。在报告所述期间，促进工作组的一名代表应邀出席 ExCom18 并作发言，着重阐述了土著社区和知识持有者在应对气候所致损失和损害以及制定相关解决办法方面的关键作用。

27. 作为加强与专家咨询小组合作努力的一部分，执行委员会审查了报告气候变化影响和适应相关信息的培训材料草案²⁰ 并提供了意见，这一培训材料旨在协助缔约方在《巴黎协定》下的强化透明度框架下在国家信息通报和两年期透明度报告中报告损失和损害相关信息。此外，委员会还参加了专家咨询小组的两次实践培训研讨会，并计划还会参加一次，下次的主题是非洲和拉丁美洲及加勒比区域的强化透明度框架，目的是向国家代表通报通过华沙国际机制下开展的工作可供利用的相关支助²¹。

²⁰ 可查阅 <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/CGE%20Training%20materials%20A-BTR.pdf>.

²¹ 更多详情见 <https://unfccc.int/process/bodies/constituted-bodies/consultative-group-of-experts/calendar-of-meetings/archive-of-meetings>.

28. 执行委员会受到鼓励，要开始、继续和/或探索可能的途径，酌情与资金机制各经营实体加强协作，为执行委员会及其行动和支持专家组的工作提供信息²²。在报告所述期间，执行委员会继续审议如何加强合作，包括邀请气候基金和环境基金秘书处的代表出席 ExCom18，以共同探讨未来合作的具体领域²³。委员会欢迎气候基金和环境基金秘书处提供的资料及其关于举办后续情况介绍会的建议。委员会计划邀请适应基金的一名代表出席 ExCom19，以便开始审议以类似方式开展合作的问题。

29. 此外，执行委员会提交了在 2023 年重点领域下与能建委工作有关的信息，即为适应提供能力建设支持，重点是解决制定和执行国家适应计划方面的差距和需求。

B. 作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议第四届会议提出的任务

1. 圣地亚哥网络

30. CMA4 就圣地亚哥网络的体制安排作出了决定，其中包括由东道机构代理秘书处的的问题²⁴。

31. CMA4 规定了挑选圣地亚哥网络秘书处东道机构的程序，包括请执行委员会指定四名委员(已在 ExCom18 上完成)在评审小组任职，以审议和编写圣地亚哥网络秘书处东道机构提名的最后名单，供 SB58 审议。²⁵ 评审小组于 2023 年 4 月 5 日审议了这些提名，并在秘书处的协助下编写了一份报告²⁶。参加评审小组的委员会委员名单见附件一。

2. 格拉斯哥对话

32. CMA3 决定设立缔约方、组织和利害关系方之间的格拉斯哥对话，讨论为避免、最大限度减少和应对气候变化不利影响相关损失和损害的活动提供资金的安排。对话由履行机构与执行委员会合作举办，在履行机构每年第一次常会期间举行，到履行机构第六十届会议结束²⁷。

33. 第 2 次格拉斯哥对话在 SB58 期间举行。COP27 和 CMA4 决定，第 2 次格拉斯哥对话重点讨论第 2/CP.27 号决定第 2-3 段和第 2/CMA.4 号决定第 2-3 段所设新的供资安排和基金的运作，以及如何最大限度地利用现有供资安排提供支持，应对经济和非经济损失、缓发事件和极端天气事件²⁸。

²² 经第 17/CP.26 号决定第 1 段核可的第 19/CMA.3 号决定，第 12(b)段。

²³ 委员会工作计划的活动 32 和 33 分别聚焦与气候基金和环境基金的合作。

²⁴ 经第 11/CP.27 号决定第 1 段核可的第 12/CMA.4 号决定，第 3 段。

²⁵ 经第 11/CP.27 号决定第 1 段核可的第 12/CMA.4 号决定，第 18-23 段。

²⁶ FCCC/SB/2023/1.

²⁷ 第 1/CMA.3 号决定，第 73-74 段。

²⁸ 第 2/CP.27 号决定，第 9 段；第 2/CMA.4 号决定，第 9 段。

34. ExCom17 指定一个委员会委员小组来启动相关工作。它邀请 SBI 主席在 ExCom18 期间以及之后在 2023 年 5 月与委员会讨论如何有效合作，以组织在 SB58 期间举行的第 2 次格拉斯哥对话。

35. 执行委员会向履行机构主席提供了意见建议，包括建议的主题、指导性问题和为推动第 2 次格拉斯哥对话中的讨论作背景介绍发言的建议人员名单，这些都反映在议程中。此外，委员会共同主席在对话中致开幕词。

36. 执行委员会的一位共同主席还在对话开始时参加了背景介绍发言，介绍了委员会的技术活动，包括通过专题专家组开展的活动，以及这些活动如何能够在上文第 33 段所述对话的重点领域提供有益的信息。作为补充，综合风险管理技术专家组的一名成员介绍了在国家适应计划范围下的损失和损害问题，所依据的是报告所述期间专家组第二个行动计划产生的第一个知识产品²⁹。

²⁹ 见 <https://napglobalnetwork.org/resource/loss-and-damage-national-adaptation-plans/>.

附件一

截至 2023 年 8 月 31 日华沙国际机制执行委员会成员及参加的专题专家组

委员	组别	缔约方	专题专家组
Rafik Aini	非附件一缔约方/ 非洲国家	突尼斯	流离失所问题
Jawad Ali	非附件一缔约方/ 亚太国家	巴基斯坦	—
Stella Brožek- Everaert	附件一缔约方	欧洲联盟	非经济损失问题
Ashley Codner	非附件一缔约方/ 小岛屿发展中国家	牙买加	—
Maude Dufort- Labbe	附件一缔约方	加拿大	流离失所问题
Friederike Elisabeth Eppen	附件一缔约方	法国	缓发事件
Jerome Ilagan	非附件一缔约方	菲律宾	非经济损失问题
Nedal Katbeh- Bader	非附件一缔约方	巴勒斯坦国	—
Mohammed Hafijul Islam Khan ^a	非附件一缔约方/ 最不发达国家	孟加拉国	行动和支助/流离 失所问题
Kajsa Fernström Nåtby	附件一缔约方	瑞典	流离失所问题
Frode Neergaard ^a	附件一缔约方	丹麦	缓发事件
Angela Rivera ^a	非附件一缔约方/ 拉美和加勒比国家	哥伦比亚	非经济损失问题/ 综合风险管理
Camila Rodriguez	非附件一缔约方/ 拉美和加勒比国家	多米尼加共和国	行动和支助/综合 风险管理
Meredith Ryder- Rude	附件一缔约方	美利坚合众国	—
Viktoriia Shtets	附件一缔约方	乌克兰	综合风险管理
Evgeny Sokolov	附件一缔约方	俄罗斯联邦	—

委员	组别	缔约方	专题专家组
Faisal Al Swied	非附件一缔约方/ 亚太国家	沙特阿拉伯	缓发事件
Gemma Tanner	附件一缔约方	大不列颠及北爱 尔兰联合王国	行动和支助/非经 济损失问题
Igor Tola Kogadou	非附件一缔约方/ 非洲国家	中非共和国	—
— ^b	附件一缔约方	—	—

^a 参加圣地亚哥网络秘书处评审小组。

^b 该职位到 8 月 31 日为空缺。

附件二

截至 2023 年 8 月 31 日华沙国际机制执行委员会指定的担任
对其它机构联系人的委员名单

组成机构/实体	非附件一缔约方委员	附件一缔约方委员
适应委员会	Angela Rivera	Friederike Elisabeth Eppen
专家咨询小组	— ^a	Stella Brožek-Everaert
促进工作组	Camila Rodriguez	Maude Dufort-Labbe
气候基金	Camila Rodriguez	Frode Neergaard
政府间气候变化专门委员会	Camila Rodriguez	
最不发达国家专家组	Mohammed Hafijul Islam Khan	Kajsa Fernström Nåtby
能建委	— ^a	Stella Brožek-Everaert
资委会	Angela Rivera	
技执委	Rafik Aini	Friederike Elisabeth Eppen

^a 截至 2023 年 8 月 31 日，本位置空缺。