



联合国

FCCC/SB/2022/2



气候变化框架公约

Distr.: General  
22 August 2022  
Chinese  
Original: English

附属科学技术咨询机构

第五十七届会议

2022 年 11 月 6 日至 12 日，沙姆沙伊赫

临时议程项目 5

气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制

执行委员会的报告

附属履行机构

第五十七届会议

2022 年 11 月 6 日至 12 日，沙姆沙伊赫

临时议程项目 15

气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制

执行委员会的报告

## 气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会的报告

### 概要

本报告涵盖了气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会 2021 年 11 月至 2022 年 7 月的工作。其中载有关于组织和程序事项的信息，包括关于会议和活动的信息。



## 简称和缩略语

Annex I Party	附件一缔约方	《公约》附件一所列缔约方
CMA	《协定》/《公约》 缔约方会议	作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议
COP		缔约方会议
ExCom	执行委员会会议	气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会会议
GCF		绿色气候基金
non-Annex I Party	非附件一缔约方	非《公约》附件一所列缔约方
SB		附属机构届会
SBI		附属履行机构
TEG-CRM*		全面风险管理和转型方法问题技术专家组
TFD*		流离失所问题工作组
WIM	华沙国际机制	气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制

---

\* 仅在附件中使用。

## 一. 导言

### A. 任务

1. 缔约方会议第十九届会议建立了华沙国际机制，以处理特别易受气候变化不利影响的发展中国家遭受的与气候变化影响、包括极端事件和缓发事件相关的损失和损害，并设立了一个执行委员会，以指导华沙国际机制履行职能。<sup>1</sup>《巴黎协定》第八条第二款规定，华沙国际机制应置于《协定》/《公约》缔约方会议的权力和指导下。
2. 缔约方会议第十九届会议请华沙国际机制执行委员会每年通过附属机构向缔约方会议提交报告，并酌情提出建议。<sup>2</sup>
3. 《协定》/《公约》缔约方会议第二届会议请执行委员会在委员会年度报告中列入已报告了在避免、尽量减轻和处理气候变化不利影响相关损失和损害问题圣地亚哥网络之下向发展中国家提供技术援助的进展情况的组织、机构、网络和专家提供的信息。<sup>3</sup>

### B. 本报告的范围

4. 本报告载有关于组织和程序事项，包括关于会议和活动的信息，这些信息事关执行委员会及各专题专家组(三个专家组、一个技术专家组和一个工作组)，还载有关于执行委员会 2021 年 11 月至 2022 年 7 月期间工作进度的信息。
5. 报告将有两份增编：一份汇编了各组织、机构、网络和专家提供的关于在圣地亚哥网络之下向发展中国家提供技术援助的进展情况的信息；另一份载有实质性资料，介绍 2021 年 11 月至 2022 年 9 月执行委员会的工作进展，包含通过其专题专家组开展的活动，其中包括定于 2022 年 9 月举行的执行委员会第十七次会议的成果。<sup>4</sup>

### C. 附属机构可采取的行动

6. 附属机构不妨审议本报告及其增编所载资料，并在执行委员会工作的基础上作为建议提出结论草案或决定草案，供一个或多个相关机构审议和通过。<sup>5</sup>

<sup>1</sup> 第2/CP.19号决定，第1-2段。

<sup>2</sup> 第2/CP.19号决定，第3段。

<sup>3</sup> 第2/CMA.2号决定，第43-45段。

<sup>4</sup> FCCC/SB/2022/2/Add.1-2。

<sup>5</sup> 本报告的任何内容，包括其发布，均不影响缔约方的意见，也不预断与华沙国际机制的治理有关的事项的结果。

## 二. 组织事项和程序问题

### A. 会议和活动

7. 执行委员会于 2022 年 4 月 5 日至 8 日召开了第十五次会议，<sup>6</sup> 于 2022 年 7 月 6 日至 8 日召开了第十六次会议。<sup>7</sup> 会议采用了混合形式，并进行了网络直播，观察员出席了会议，包括缔约方和观察员组织的代表。全体会议议事记录和会议文件可查阅会议网页。在本报告所述期间，执行委员会五个专题专家组各举行了一次会议。<sup>8</sup>

8. 执行委员会在缔约方会议第二十六届会议<sup>9</sup> 和附属机构第五十六届会议<sup>10</sup> 期间举行了会外活动，并于 2021 年 12 月 14 日举办了信息活动，<sup>11</sup> 作为执行委员会为《巴黎协定》之下第一次全球盘点之技术评估部分提供投入的准备工作之一。此外，执行委员会还于 2022 年 6 月 3 日共同主办了一次关于《气候公约》与适应有关的组成机构为盘点而编写的综合报告的信息活动。<sup>12</sup>

9. 此外，执行委员会还为 2022 年 5 月 4 日至 6 日举行的圣地亚哥网络体制安排技术研讨会<sup>13</sup> 以及 2022 年 6 月 7 日、8 日和 11 日与履行机构第五十六届会议同时举行的第一次格拉斯哥对话<sup>14</sup> 作了贡献(见下文第三章 C 节)。

10. 执行委员会计划于 2022 年 9 月 19 日至 23 日举行第十七次会议，并于 2022 年下半年开展年度外联活动，按照执行委员会第十五次会议的决定，外联活动将面向损失和损害联络点和《气候公约》国家联络点开展，主题是避免、尽量减轻和处理实地损失和损害方面的成就和挑战。

### B. 主席和成员

11. 执行委员会第十五次会议选举 Jerome Ilagan(菲律宾)和 Frode Neergaard(丹麦)为执行委员会共同主席，任期一年。执行委员会的成员名单，包括成员任期，可查阅《气候公约》网站。<sup>15</sup>

<sup>6</sup> 见<https://unfccc.int/event/15th-WIM-ExCom>.

<sup>7</sup> 见<https://unfccc.int/event/WIMexcom16>.

<sup>8</sup> 会议详情可查阅<https://unfccc.int/topics/adaptation-and-resilience/workstreams/loss-and-damage/workshop-and-meetings>.

<sup>9</sup> 见<https://unfccc.int/event/progress-WIM-loss-damage>.

<sup>10</sup> 见<https://unfccc.int/event/WIM-ExCom-Side-Event-SB56-Science-Policy-and-Practice-to-Address-Loss-and-Damage>.

<sup>11</sup> 见<https://unfccc.int/event/WIMExcom-inputs-GST>.

<sup>12</sup> 见[https://unfccc.int/event/information\\_event\\_synthesis-reports\\_Adaptation-related-CBs](https://unfccc.int/event/information_event_synthesis-reports_Adaptation-related-CBs).

<sup>13</sup> 见<https://unfccc.int/event/tech-workshop-SN-Loss-and-Damage>.

<sup>14</sup> 见<https://unfccc.int/event/glasgow-dialogue>.

<sup>15</sup> [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/2022\\_Membership\\_chart\\_18.pdf#page=3](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/2022_Membership_chart_18.pdf#page=3).

12. 在执行委员会五个专题专家组的每一个专家组中，有四名执行委员会成员(两名来自附件一缔约方，两名来自非附件一缔约方)代表委员会。附件载有截至2022年7月8日的委员会成员名单，并说明了他们参与专题专家组工作的情况。

### C. 纳入性别考量

13. 缔约方会议第二十二届会议请组成机构在定期报告中提供资料，说明在将性别观点纳入各自工作进程方面取得的进展。<sup>16</sup>

14. 在 COP 26 上当选的 11 名执行委员会成员中有 6 名是妇女，由此委员会实现了成员性别均衡。

15. 在执行当前的五年期滚动工作计划的过程中，执行委员会将脆弱性，包括由于性别等原因已经易受气候变化影响的人群，作为贯穿各领域的考量之一。<sup>17</sup>

16. 执行委员会的目标是在执行委员会第十七次会议上完成制定下一个五年期滚动工作计划(2023-2027 年)。在更新和执行工作计划的过程中，性别问题已确认为贯穿各领域的考量之一。

17. 此外，报告期内，执行委员会在为(共同)主办的活动选择发言者时考虑了性别均衡之目标。

### D. 与专题专家组有关的组织事项

18. 根据委员会五年期滚动工作计划的五个战略工作流程，执行委员会的五个专题专家组酌情以顾问身份协助委员会指导《华沙国际机制》的执行工作，并向委员会报告。<sup>18</sup>

19. 截至 2022 年 8 月 1 日，聘请了 64 名技术专家作为专题专家组成员，包括个人专家以及组成机构和外部组织的代表，其中许多专家是《气候公约》进程中经认证的观察员(见表 1)。

表 1

观察员参与华沙国际机制执行委员会专题专家组的情况

专家组	联合国和政府间组织	经认证的非政府组织	未经认证的外部实体	个人专家和《气候公约》组成机构
缓发事件专家组	2	1	4	—
非经济损失问题专家组	6	3	2	3
全面风险管理和转型方法问题技术专家组	6	6	4	2
流离失所问题工作组	6	2	—	2
行动和支持专家组	3	2	5	5

<sup>16</sup> 第21/CP.22号决定，第14段。

<sup>17</sup> 见FCCC/SB/2017/1/Add.1号文件，附件，第2(b)段。

<sup>18</sup> 第2/CP.20号决定，第8段。

20. 流离失所问题工作组和全面风险管理和转型方法问题技术专家组在执行委员会第十五次会议上报告称，它们已接近完成当前行动计划的执行工作。执行委员会在答复中就制定作为两个专题专家组今后两年(2022-2024 年)的工作框架的新的行动计划一事向两个专题专家组提供了指导，包括就缔约方会议第二十五届会议给予的由专题专家组在各自工作范畴之内制定关于本组专题领域的技术指南这一长期任务提供了指导。<sup>19</sup>

21. 据此，两个专题专家组于 2022 年 7 月 4 日与执行委员会第十六次会议同时举行了会议，以制定 2022-2024 年行动计划。

### 三. 执行委员会工作进度

#### A. 《气候公约》之下的一致性和关联

22. 执行委员会请组成机构的代表作为执行委员会专题专家组的成员参与工作(见表 2)，由此增加了这些代表获得关于损失和损害的信息的机会，并促进了《气候公约》之下与避免、尽量减轻和处理气候变化影响相关损失和损害有关的行动和支持的一致性。

表 2

在华沙国际机制执行委员会专题专家组中有成员代表的组成机构

组成机构	专题专家组
适应委员会	流离失所问题工作组，非经济损失问题专家组
气候技术中心和网络	行动和支持专家组
促进工作组	非经济损失问题专家组
最不发达国家专家组	流离失所问题工作组，非经济损失问题专家组
巴黎能力建设委员会	行动和支持专家组
资金问题常设委员会	行动和支持专家组
技术执行委员会	行动和支持专家组

23. 结合非经济损失问题专家组的行动计划，专家组中适应委员会的代表共同协调了一项活动，活动重点是促进现有伙伴关系和/或建立新的伙伴关系并与从事非经济损失工作的利害关系方开展其他合作。

24. 地方社区和土著人民平台促进工作组的一名代表参与了非经济损失问题专家组，另外，在执行委员会第十五次会议上，执行委员会与促进工作组的一名代表共同审议了如何利用土著人民和地方社区的知识、做法和视角更新委员会的五年滚动工作计划。

25. 此外，执行委员会邀请专家咨询小组主席在执行委员会第十五次会议上介绍专家咨询小组在《巴黎协定》之下强化透明度框架方面与损失和损害有关的工作，从而探讨了与专家咨询小组合作的可能性。此后，执行委员会向专家咨询小

<sup>19</sup> 第2/CMA.2号决定，第26段。

组主席发出正式信函，确认了执行委员会第十五次会议上讨论的关于举行一次联席会议以进一步探讨合作方式，包括探讨两机构之间共享信息的类型的计划。委员会还提名了两名成员担任两个机构之间的联络人。

26. 由于鼓励酌情开始、继续和/或探索与资金机制的经营实体加强合作的可能方式以便为执行委员会及行动和支持专家组的工作提供参考，执行委员会一直在考虑如何加强与绿色气候基金和全球环境基金的合作。<sup>20</sup>

27. 执行委员会邀请绿色气候基金秘书处的一名代表出席执行委员会第十五次会议，以便共同探讨未来合作的细节。讨论的想法主要涉及方案层面；例如，在避免、尽量减轻和处理绿色气候基金成果管理框架相关损失和损害方面，执行委员会各专题专家组如何处理与培训、指导和知识共享相关的事项。执行委员会计划邀请全球环境基金的一名代表出席执行委员会第十七次会议，以便开展对话，了解全球环境基金在避免、尽量减轻和处理气候变化不利影响相关损失和损害方面的供资活动。

28. 此外，执行委员会第十六次会议决定，<sup>21</sup> 在 2022 年 8 月 14 日前通过提交材料门户网站<sup>22</sup> 汇编并提交关于华沙国际机制之下制作的技术产品的信息，缔约方或许会认为这些信息有助于它们准备新的气候融资集体量化目标的审议工作。

## B. 对第一次全球盘点之技术评估部分的贡献

29. 执行委员会在执行委员会第十一次会议上开始审议委员会在全球评估中的作用和贡献，在执行委员会第十四次会议上通过了综合报告草案附加说明的目录，在执行委员会第十五次会议上核可了<sup>23</sup> 综合报告。<sup>24</sup>

30. 在编写综合报告的过程中，执行委员会于 2021 年 12 月举行了一次外联活动，参加者超过 100 人，包括其他组成机构、缔约方和非缔约方利害关系方的代表。这次活动让执行委员会得以分享信息，说明了委员会为向全球评估提供投入所作的准备工作，为确认和协调各组成机构所作贡献的协同增效提供了便利，并为缔约方和非缔约方利害关系方提供了机会，让各方就避免、尽量减少和处理损失和损害的努力，包括经验教训和其余差距交流看法。

31. 执行委员会的综合报告概述了促进履行华沙国际机制的职能方面委员会每一个工作流程的战略方针和关键成果。报告介绍了良好做法、从工作中吸取的经验教训、可能阻碍有效履行华沙国际机制的职能的挑战以及相应的机会，包括未来工作的主要领域，这些领域或许可以解决所指出的一些挑战。

32. 在这方面，综合报告提供了全面的信息，说明了避免、尽量减轻和处理气候变化不利影响相关损失和损害的集体努力，展示了华沙国际机制之下的工作进度，从而从这一角度为全球评估之技术评估部分的信息基础作出了贡献。

<sup>20</sup> 经第17/CP.26号决定第1段核可的第19/CMA.3号决定，第12(b)段。

<sup>21</sup> 根据第9/CMA.3号决定，第17段。

<sup>22</sup> <https://www4.unfccc.int/sites/submissionsstaging/Pages/Home.aspx>.

<sup>23</sup> 根据第19/CMA.1号决定，第24段。

<sup>24</sup> 可查阅[https://unfccc.int/sites/default/files/resource/ExCom\\_SR\\_GST\\_cleared.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/ExCom_SR_GST_cleared.pdf).

## C. 作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议第三届会议给予的任务

### 1. 圣地亚哥网络

33. 为进一步发展圣地亚哥网络的体制安排，《协定》/《公约》缔约方会议第三届会议请秘书处在附属机构主席的指导下并利用执行委员会的投入，在附属机构第五十六届会议之前举办一次技术研讨会。<sup>25</sup> 研讨会以混合形式于 2022 年 5 月 4 日至 6 日在哥本哈根举行。<sup>26</sup>

34. 执行委员会第十五次会议开始准备向研讨会提供的投入，并于 2022 年 4 月 28 日提供了一组问题，<sup>27</sup> 用于指导研讨会的讨论，以便促进圣地亚哥网络如期运作。

### 2. 格拉斯哥对话

35. 《协定》/《公约》缔约方会议第三届会议决定在缔约方、各组织和利害关系方之间建立格拉斯哥对话，以讨论避免、尽量减轻和处理气候变化不利影响相关损失和损害的各项活动的供资安排，对话将在附属履行机构每年的第一届会议上举行，在该机构第六十届会议(2024 年 6 月)上结束，并请履行机构与执行委员会合作举办格拉斯哥对话。<sup>28</sup>

36. 执行委员会请履行机构主席在执行委员会第十五次会议上及之后讨论委员会在履行机构第五十六届会议上组织第一次对话的过程中如何有效给予合作。

37. 执行委员会向履行机构主席提交了五个指导问题，以便利第一次对话中的讨论，<sup>29</sup> 这些问题已全部反映在议程中。委员会还提议了背景介绍会议的发言者，委员会共同主席在第一次对话上作了开幕发言。

<sup>25</sup> 经第17/CP.26号决定第1段核可的第19/CMA.3号决定，第10(b)段。

<sup>26</sup> 活动详情见<https://unfccc.int/event/tech-workshop-SN-Loss-and-Damage>。

<sup>27</sup> 指导问题可查阅<https://unfccc.int/event/tech-workshop-SN-Loss-and-Damage>。

<sup>28</sup> 第1/CMA.3号决定，第73-74段。

<sup>29</sup> 指导问题见概念说明第2页，可查阅<https://unfccc.int/event/glasgow-dialogue>。



## Annex

## Members of the Executive Committee of the Warsaw International Mechanism and their engagement in its thematic expert groups, as at 8 July 2022

[English only]

<i>Member</i>	<i>Group</i>	<i>Party</i>	<i>Thematic expert group(s)</i>
Mohammed Hafijul Islam Khan	Non-Annex I Parties	Bangladesh	Action and support
Le-Anne Roper	Non-Annex I Parties/Latin America and Caribbean States	Jamaica	Action and support/TEG-CRM
Gemma Tanner	Annex I Parties	United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland	Action and support/non-economic losses
Sierra Woodruff	Annex I Parties	United States of America	Action and support
Stella Brozek-Everaert	Annex I Parties	European Union	Non-economic losses
Jerome Ilagan	Non-Annex I Parties	Philippines	Non-economic losses
Angela Rivera	Non-Annex I Parties	Colombia	Non-economic losses
Penehuro Lefale	Annex I Parties	New Zealand	Slow onset events
Frode Neergaard	Annex I Parties	Denmark	Slow onset events
Camila Rodriguez	Non-Annex I Parties	Dominican Republic	Slow onset events
Faisal Al Swied	Non-Annex I Parties	Saudi Arabia	Slow onset events
Nedal Katbeh-Bader	Non-Annex I Parties	State of Palestine	TEG-CRM
Alfonso Pino	Annex I Parties	Spain	TEG-CRM
Viktoriia Shtets	Annex I Parties	Ukraine	TEG-CRM
Maude Dufort-Labbe	Annex I Parties	Canada	TFD
Igor Tola Kogadou	Non-Annex I Parties	Central African Republic	TFD
Kajsa Fernström Nåtby	Annex I Parties	Sweden	TFD
Sumaya Zakieldeen	Non-Annex I Parties/African States	Sudan	TFD
Muhammad Imran Khan	Non-Annex I Parties/Asia-Pacific States	Pakistan	–
Evgeny Sokolov	Annex I Parties	Russian Federation	–