



**Вспомогательный орган  
для консультирования по научным  
и техническим аспектам**  
Пятьдесят вторая — пятьдесят пятая сессии  
Глазго, 31 октября — 6 ноября 2021 года  
Пункт 4 предварительной повестки дня  
Доклад Комитета по адаптации  
(за 2019, 2020 и 2021 годы)

**Вспомогательный орган  
по осуществлению**  
Пятьдесят вторая — пятьдесят пятая сессии  
Глазго, 31 октября — 6 ноября 2021 года  
Пункт 9 предварительной повестки дня  
Доклад Комитета по адаптации  
(за 2019, 2020 и 2021 годы)

### **Доклад Комитета по адаптации\***

#### *Резюме*

Настоящий доклад охватывает работу Комитета по адаптации за период с ноября 2020 года по сентябрь 2021 года. В нем содержится информация по организационным и процедурным вопросам, в том числе информация о совещаниях и произошедших изменениях в отношении членского состава и порядка сопредседательства. В докладе освещается прогресс, достигнутый Комитетом по адаптации в осуществлении его гибкого плана работы на 2019–2021 годы в областях, касающихся обеспечения общей согласованности; оказания технической поддержки Сторонам и предоставления им руководящих указаний в отношении действий по адаптации и средств осуществления; а также повышения информированности, информационно-пропагандистской работы и обмена информацией. В нем также содержатся рекомендации для рассмотрения Конференцией Сторон и Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, и гибкий план работы Комитета по адаптации на 2022–2024 годы.

\* Настоящий документ был запланирован к изданию после установленного срока в силу обстоятельств, не зависящих от представившей его стороны.



## Аббревиатуры и сокращения

C3S	Служба по контролю за изменением климата «Коперник»
COVID-19	коронавирусная инфекция в 2019 году
АФ	Адаптационный фонд
BMM	Варшавский международный механизм по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата
BMO	Всемирная метеорологическая организация
ВНПА	Всемирная научная программа по адаптации
ВОКНТА	Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам
ВПИК	Всемирная программа исследований климата
ВПКО	Всемирная программа климатического обслуживания
Глобальная сеть НПА	Глобальная сеть по национальным планам в области адаптации
ГНЗ	Группа по наблюдениям за Землей
ГПП-НПА	Глобальная программа поддержки национальных планов в области адаптации
ГРОКО	Глобальная рамочная основа для климатического обслуживания
ГСА	Глобальная сеть по вопросам адаптации
ГСНК	Глобальная система наблюдений за климатом
ГЦА	Глобальный центр по вопросам адаптации
ГЭН	Группа экспертов по наименее развитым странам
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ЗКФ	Зеленый климатический фонд
ИКТ	Исполнительный комитет по технологиям
КА	Комитет по адаптации
КГЭ	Консультативная группа экспертов
КЕОС/КГМС	Комитет по спутниковым наблюдениям за Землей и Координационная группа по метеорологическим спутникам
КС	Конференция Сторон
КСС	Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Парижского соглашения
МГЭИК	Межправительственная группа экспертов по изменению климата
ННО	национальный назначенный орган
НПА	национальный план в области адаптации
НРП	Найробийская программа работы в области воздействий изменения климата, уязвимости и адаптации
ПЗА <sup>†</sup>	портал знаний об адаптации

<sup>†</sup> Используется только в диаграмме 2.

---

ПКУП	Парижский комитет по укреплению потенциала
ПКФ	Постоянный комитет по финансам
ПМОКН	Платформа для местных общин и коренных народов
Портал УП†	Портал по укреплению потенциала
ПТИ-А	процесс технического изучения действий по адаптации
РГС	Рабочая группа по стимулированию
СВО	сессии вспомогательных органов
СФБИК	Специальный фонд для борьбы с изменением климата
ФНРС	Фонд для наименее развитых стран
ЦСТИК	Центр и Сеть по технологиям, связанным с изменением климата

## I. Введение

### A. Мандат

1. КС 17 постановила, что КА будет функционировать под руководством КС, которая будет определять его политику согласно соответствующим решениям, и будет подотчетен ей<sup>1</sup>.
2. КС 17 просила КА ежегодно представлять КС через вспомогательные органы доклады, в том числе о своей деятельности, выполнении своих функций, руководящих указаниях, рекомендациях и о другой соответствующей информации, связанной с его работой, а также, в надлежащих случаях, о дальнейших действиях, которые могут потребоваться согласно Конвенции, для рассмотрения КС<sup>2</sup>.
3. КСС 1 постановила, что КА будет обслуживать Парижское соглашение<sup>3</sup>.

### B. Сфера применения Соглашения

4. В настоящем докладе содержится информация о работе, проделанной КА в период с ноября 2020 года по сентябрь 2021 года. В нем также содержится гибкий план работы КА на 2022–2024 годы (см. приложение) и рекомендации для рассмотрения на КС 26 и КСС 3 (см. главу VI ниже).
5. Настоящее резюме работы КА за отчетный период дополняется кратким информационно-пропагандистским документом, который позволяет сделать работу осязаемой, а информацию о ней — доступной для более широкой аудитории<sup>4</sup>.

### C. Возможные решения Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам и Вспомогательного органа по осуществлению

6. ВОКНТА и Вспомогательному органу по осуществлению предлагается рассмотреть информацию, содержащуюся в настоящем докладе.

## II. Ключевые аспекты

7. Несмотря на сохраняющиеся проблемы и ограничения, вызванные пандемией COVID-19, в отчетный период КА продвинулся в своей технической работе и успешно завершил виды деятельности, предусмотренные его гибким планом работы на 2019–2021 годы, за исключением двух очных мероприятий, проведение которых было отложено из-за пандемии.
8. Первое крупное мероприятие по линии КА за отчетный период состоялось в рамках Диалогов по климату РККООН 2020 года, а именно **совместное мероприятие по закрытию процессов технического изучения действий по адаптации** и предотвращению изменения климата. КА посвятил последний год ПТИ-А образованию и подготовке, участию общественности и молодежи для активизации действий по адаптации, а на заключительном мероприятии были объявлены победители ряда конкурсов, организованных в рамках ПТИ-А.

<sup>1</sup> Решение 2/СР.17, п. 95.

<sup>2</sup> Решение 2/СР.17, п. 96.

<sup>3</sup> Решение 11/СМА.1, п. 1. Другие мандаты, касающиеся деятельности КА по осуществлению связанных с адаптацией положений Парижского соглашения, содержатся в решениях 9/СМА.1, 11/СМА.1, 19/СМА.1 и 1/СМА.2.

<sup>4</sup> Будет размещен на сайте <https://unfccc.int/topics/resilience/resources/documents-of-the-adaptation-committee>.

9. В начале 2021 года КА провел презентацию двух основных докладов, подготовленных по итогам работы в 2020 году: **технического документа по данным, связанным с адаптацией** в различных пространственных и временных масштабах, призванного помочь заинтересованным кругам сориентироваться в сложной среде источников данных для поддержки адаптации, а также его резюме для директивных органов; и обобщающего доклада о путях **решения развивающимися странами проблемы опасных климатических явлений**, направленного на **признание их усилий в области адаптации**.

10. **Согласованность и сотрудничество** являются приоритетами для КА, что отражается не только в его работе с другими официальными органами РККОООН, включая целевую группу по НПА, но и в его сотрудничестве с партнерами по НПР и предоставлении им консультаций, а также в ценном взаимодействии с наблюдателями, участвующими в его регулярных совещаниях.

11. **Финансирование и поддержка деятельности по адаптации** также остаются приоритетом для КА. КА периодически выпускает свой «Вестник финансирования мер по адаптации», количество читателей которого увеличилось за отчетный период. Кроме того, КА работает над всеобъемлющим онлайн-ресурсом, позволяющим ориентироваться в среде механизмов поддержки процесса формулирования и осуществления НПА, который будет запущен в пилотном режиме в конце 2021 или начале 2022 года. Кроме того, КА завершил подготовку информационной записки о пробелах в потенциале, необходимом для доступа к финансированию деятельности по адаптации, и, наконец, приступил к работе над вторым обобщающим докладом по оценке и покрытию затрат на адаптацию, с тем чтобы внести вклад в признание усилий в области адаптации Сторон, являющихся развивающимися странами, во время глобального подведения итогов.

12. КА по-прежнему применяет прозрачный и инклюзивный подход к выполнению всех **мандатов, предоставленных ему КСС**, и предлагает вносить свой вклад и активно участвовать в обмене информацией по темам, касающимся сообщений по вопросам адаптации, оценки потребностей в адаптации, адекватности и эффективности адаптации и поддержки, признающей усилия по адаптации, а также его предстоящего обобщающего доклада в качестве вклада в глобальное подведение итогов. Хотя выполнение этих мандатов запланировано на 2022 год, КСС просила КА отразить уже в своем отчете за 2021 год рассмотрение подходов к обзору общего прогресса в достижении **глобальной цели по адаптации**. В ответ на это КА подготовил подробный технический документ, который явился информационной основой не только для соответствующих обсуждений на его регулярных совещаниях, но и для проведенного КА веб-семинара и серии неофициальных рабочих совещаний, координаторами на которых являлись Председатель КС 25 и будущий Председатель КС 26.

13. КА твердо убежден в том, что эффективные действия по адаптации должны **учитывать гендерные аспекты и предусматривать широкое участие**. КА успешно выполнил и оценил свой план работы по интеграции гендерных аспектов во все свои направления работы. Он принял решение продолжить надлежащую практику применения гендерного подхода во всех аспектах своей работы и в обязательном порядке учитывать во всех своих видах деятельности току зрения и знания уязвимых групп, включая местные и коренные народы. Кроме того, в настоящее время в состав КА входят 10 женщин и 6 мужчин.

14. Наконец, КА **согласовал свой гибкий план работы на 2022–2024 годы**, направленный на активизацию работы по содействию согласованности и сотрудничеству; повышение информированности, пропаганду и обмен информацией; предоставление технической поддержки и руководящих указаний по вопросам планирования и осуществления действий в области адаптации, в том числе в отношении средств осуществления, на национальном и субнациональном уровнях; и предоставление технической поддержки и руководящих указаний для обзора прогресса в области адаптации на субнациональном, национальном и общем уровнях.

### III. Организационные и процедурные вопросы

#### A. Совещания

15. КА 19 прошел с 16 по 19 марта 2021 года, а КА 20 — с 7 по 10 сентября 2021 года, при этом из-за виртуального формата совещаний сохранялись проблемы, связанные с доступом в Интернет и подключением к нему, разницей в часовых поясах и ограниченностью времени для углубленного обмена мнениями. Для обеспечения надлежащего хода работы КА в межсессионный период была проведена серия тематических телеконференций (см. вставку 1). КА 19 и 20 проходили в открытом для наблюдателей режиме и транслировались в прямом эфире через YouTube<sup>5</sup>. Отмечая успех ПКФ в проведении совещания в гибридном формате (т. е. с очным и виртуальным компонентами), в свете текущей ситуации с COVID-19 и соответствующих ограничений КА и секретариат рассмотрят вопрос о проведении предстоящих совещаний КА в очном или гибридном форматах.

Вставка 1

#### **Работа в межсессионный период и рабочие механизмы Комитета по адаптации**

Помимо проведения своих регулярных совещаний в межсессионный период КА задействует рабочие группы и проводит работу по приоритетным направлениям с использованием электронных средств. Для выполнения этой крайне важной межсессионной работы КА приходится выделять определенное время в течение всего года.

Поскольку в отчетный период в силу продолжающейся пандемии COVID-19 для проведения совещаний в очном формате, на которых бы имелось достаточно времени для углубленного обмена мнениями, все еще не было возможности, КА провел дополнительную работу по совершенствованию своих межсессионных рабочих механизмов. В дополнение к испытанной и проверенной системе обмена информацией и работы над документами с использованием Microsoft Teams КА организовал для своих сопредседателей и членов, которые выразили интерес к конкретным темам (ведущих специалистов по конкретным вопросам), проведение телеконференций, имеющих дополнительную тематическую направленность. Такое сотрудничество в малых группах оказалось полезным для налаживания эффективной работы по сложным вопросам и позволило информировать КА о достигнутом прогрессе и быстро определять и согласовать последующие шаги.

В некоторых видах межсессионной работы участвовали другие официальные органы, в частности ГЭН и ПКФ; КА организовал два веб-семинара со Сторонами и наблюдателями для получения предложений и отзывов по конкретным темам. КА направил наблюдателям постоянное приглашение представлять по электронной почте свои идеи и предложения, касающиеся работы КА.

#### B. Порядок председательства и членский состав<sup>6</sup>

16. На КА 19 в качестве сопредседателей КА на второй срок были избраны<sup>7</sup> Сесилия да Силва Бернардо (Ангола) и Алессандра Сгобби (Италия).

<sup>5</sup> Все документы, тексты выступлений, ссылки на адреса трансляций в YouTube и резюме итогов работы по каждому из пунктов повестки дня доступны по адресу <https://unfccc.int/event/nineteenth-meeting-of-the-adaptation-committee-ac19> (для КА 19) и <https://unfccc.int/event/twentieth-meeting-of-the-adaptation-committee-ac20> (для КА 20).

<sup>6</sup> Список членов АК см. по адресу <https://unfccc.int/process/bodies/constituted-bodies/adaptation-committee-ac/members>.

<sup>7</sup> Согласно решениям 2/CP.17, п. 108; и 16/CP.19, пп. 6–7.

17. Члены КА выполняют свои функции в течение двух лет и могут выполнять свои функции не более чем два срока подряд<sup>8</sup>. Однако в отсутствие сессии КС в 2020 году Президиум руководящих органов принял решение о том, что сроки полномочий всех членов органов РКИКООН, подлежащих переизбранию или замене, будут автоматически продлены еще на один год. КА приветствовал в качестве члена Шеллу Биаллас (Соединенные Штаты Америки), которая заменила Даниэля Канди. Таким образом, в настоящее время КА имеет следующий гендерный состав: 10 женщин (включая обоих сопредседателей) и 6 мужчин.

### **С. Участие наблюдателей**

18. КА поощряет активное участие наблюдателей в работе своих совещаний. Наблюдатели предоставляют дополнительный опыт и экспертные знания, которые используются в ходе обсуждений, и их участие имеет решающее значение для продвижения работы КА и достижения его целей по созданию синергизма и поддержанию согласованности действий по адаптации на всех уровнях и среди различных групп заинтересованных кругов. Хотя на совещаниях в очном формате, как правило, существуют более благоприятные условия для сотрудничества наблюдателей, виртуальный формат дает возможность для более широкого участия наблюдателей, поскольку он позволяет снять ограничения, связанные с поездками или пространством; в связи с этим может быть рассмотрен вопрос о применении гибридного формата для будущих совещаний КА.

### **Д. Правила процедуры**

19. По рекомендации Управления служб внутреннего надзора ООН о гармонизации положений правил процедуры органов, учрежденных РКИКООН, КА после завершения своего девятнадцатого совещания принял решение внести изменения в свои правила процедуры<sup>9</sup> и включить в них положение о защите от потенциального конфликта интересов<sup>10</sup>.

## **IV. Ход осуществления плана работы Комитета по адаптации**

20. На КА 14 был согласован гибкий план работы КА на 2019–2021 годы при том понимании, что он будет оставаться достаточно гибким, с тем чтобы в нем можно было учесть любые соответствующие решения, которые могут быть приняты на будущих совещаниях КС и КСС. КС 24 приветствовала план работы<sup>11</sup>, с подробным<sup>12</sup> и кратким<sup>13</sup> вариантами которого можно ознакомиться на веб-сайте РКИКООН. В него были включены дополнительные мандаты, предусмотренные КСС 1 и 2, и к концу 2021 года КА успешно выполнил предусмотренные планом работы виды деятельности. Информация о его следующем гибком плане работы содержится в главе V ниже.

<sup>8</sup> Решение 2/СР.17, п. 106.

<sup>9</sup> Пересмотренные правила процедуры, URL: <https://unfccc.int/documents/271498>.

<sup>10</sup> См. документ FCCC/SB/2020/2, пп. 21–23.

<sup>11</sup> Решение 9/СР.24, п. 1.

<sup>12</sup> <https://unfccc.int/documents/218221>.

<sup>13</sup> [https://unfccc.int/sites/default/files/2020-04/20200409\\_acworkplan\\_overview.PNG](https://unfccc.int/sites/default/files/2020-04/20200409_acworkplan_overview.PNG).

## **A. Обеспечение общей согласованности**

### **1. Согласованность с другими официальными органами**

21. КА был создан как главный орган для поощрения согласованного осуществления более активных действий по адаптации согласно Конвенции. Он сотрудничает с другими официальными органами и организациями, созданными в рамках Конвенции и Парижского соглашения, включая КГЭ, ЦСТИК, РГС, ПМОКН, ЗКФ, ГЭН, партнеров по НПР, ПКУП, ПКФ, ИКТ и Исполнительный комитет ВММ, а также его целевые группы. Он тесно сотрудничал с Председателем КС 25 и будущим Председателем КС 26 в интересах продвижения важнейших пунктов повестки дня в области адаптации. КА систематически приглашает все органы, связанные с адаптацией, для участия в своих регулярных совещаниях.

22. За отчетный период КА организовал следующие совещания:

- a) веб-семинар, посвященный глобальной цели в области адаптации<sup>14</sup>;
- b) веб-семинар, посвященный доступу к сообщениям по вопросам адаптации<sup>15</sup>;
- c) форум по адаптации, посвященный мониторингу и оценке адаптации<sup>16</sup>;
- d) первое совещание совместной рабочей группы КА-ГЭН по методологиям для обзора адекватности и эффективности адаптации и поддержки в сотрудничестве с ПКФ.

23. Кроме того, КА внес свой вклад в проведение многих связанных с адаптацией мероприятий, организованных другими официальными органами, включая:

- a) тринадцатое совещание Исполнительного комитета ВММ;
- b) пятое совещание целевой группы по перемещению Исполнительного комитета ВММ;
- c) первое совещание группы экспертов по неэкономическим потерям Исполнительного комитета ВММ.
- d) сороковое совещание ГЭН;
- e) семнадцатое и восемнадцатое совещания Консультативного совета ЦСТИК;
- f) три неофициальных рабочих совещания, организованные председателями КС 25 и 26 по вопросу о глобальной цели в области адаптации;
- g) сессия, организованная группой экспертов НПР по адаптации на основе экосистем в контексте соответствующего Дня знаний;
- h) пятое совещание ПКУП;
- i) первая часть рабочего совещания в рамках Коронивийской совместной работы, связанной с сельским хозяйством;
- j) пятое совещание РГС.

### **2. Согласованность с организациями**

24. В качестве основного канала для взаимодействия с широким кругом организаций КА использует сеть партнеров по НПР. В ответ на просьбу ВОКНТА<sup>17</sup> КА ежегодно выносит рекомендации по выполнению соответствующих мандатов НПР и по возможностям согласования усилий, которые доводятся до сведения

<sup>14</sup> См. URL: <https://unfccc.int/event/AC-webinar-GGA>.

<sup>15</sup> См. URL: <https://unfccc.int/event/ASEG2>.

<sup>16</sup> Состоялся в ходе конференции «Адаптационное будущее», см. URL: <http://adaptationfutures2020.in>.

<sup>17</sup> FCCC/SBSTA/2018/4, п. 19.

Председателя ВОКНТА и включаются в ежегодный доклад НПП для рассмотрения ВОКНТА<sup>18</sup>. КА регулярно получает обновленную информацию о знаниях и информационной поддержке, предоставляемой партнерами по НПП в поддержку работы КА, а также о последних результатах деятельности в рамках Лимской инициативы по сбору знаний в области адаптации. КА высоко оценивает работу, проведенную в 2019, 2020 и 2021 годах в рамках НПП в соответствии с рекомендациями КА, в том числе группами экспертов по океанам и биоразнообразию<sup>19</sup>.

25. Рекомендации, переданные Председателю ВОКНТА после завершения КА 19, касаются информационной поддержки и поддержки знаний в таких областях работы КА, как гендерные вопросы, оценка и покрытие расходов на адаптацию, методологии для рассмотрения адекватности и эффективности адаптации и поддержки, мониторинг и оценка адаптации, технологии для адаптации, относящиеся к сельскому хозяйству, водным ресурсам и прибрежным зонам, а также пробелы и потребности, связанные с процессом формулирования и реализации НПА.

26. КА периодически обновляет свою базу данных о региональных центрах и сетях, работающих в области адаптации<sup>20</sup>; ее следующий пересмотр запланирован на конец 2021 года или начало 2022 года. Секретариат оказывает КА помощь в согласовании информации по аналогичным спискам, размещенным на веб-сайте РККОООН, включая списки, составленные в рамках ГЭН и НПП.

### 3. Интеграция гендерных аспектов

27. КА решил включить во все виды своей деятельности цель сквозной интеграции гендерных аспектов. Соответственно, он активизировал усилия в этом направлении и включил гендерные аспекты в свои виды деятельности, документы и доклады. Применяя упорядоченный подход к реализации этой задачи, КА в сотрудничестве с ГЭН и ПКУП и при поддержке своей целевой группы по НПА разработал план по усилению интеграции гендерных аспектов в действия по адаптации и в свой план работы<sup>21</sup>, а также принял решение оценить достигнутый прогресс в 2021 году.

28. Оценка достигнутого прогресса была проведена на КА 19; ее информационной основой явилась сводная таблица по видам деятельности; полученные результаты были оценены на основе показателей для определения прогресса (см. вставку 2)<sup>22</sup>. Показатели были приведены в соответствие с приоритетными областями плана действий РККОООН по гендерным вопросам: наращивание потенциала, управление знаниями и коммуникационная деятельность; гендерная сбалансированность, участие женщин и их представленность на руководящих постах; согласованность; осуществление с учетом гендерных аспектов и средства осуществления; и мониторинг и отчетность

29. КА согласился с тем, что этот план был успешно реализован, за исключением проведения одного очного заседания, отложенного ввиду пандемии COVID-19. По итогам оценки КА решил продолжить работу по сквозной интеграции гендерных аспектов во все виды своей деятельности согласованным образом в рамках своего плана работы на 2022–2024 годы и плана работы целевой группы по НПА.

<sup>18</sup> Письмо на имя Председателя ВОКНТА от 2021 года, URL: <https://unfccc.int/documents/271477>, и доклад НПП за 2021 год содержится в документе FCCC/SBSTA/2021/INF.2.

<sup>19</sup> См. документ AC20/INFO/4A-B КА, URL: <https://unfccc.int/documents/302876>.

<sup>20</sup> См. URL: <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/adaptation-committee-ac/areas-of-work/regional-centres-and-networks>.

<sup>21</sup> См. документ AC/2019/17 КА, URL: <https://unfccc.int/documents/199532>.

<sup>22</sup> См. документ AC19/INFO/5C КА, URL: <https://unfccc.int/documents/268682>.

## Вставка 2

**Статистические данные по итогам рассмотрения выполнения плана работы Комитета по адаптации в области гендерной проблематики**

- В настоящее время в состав АК входят 10 женщин и 6 мужчин, причем оба сопредседателя — женщины.
- На совещаниях технических экспертов по адаптации в 2019 году 40 % выступающих, включая ведущих дискуссии, составляли женщины, а в 2020 году этот показатель увеличился до 50 %.
- Шесть публикаций КА, подготовленных в 2020 году, включают раздел, посвященный гендерным вопросам.
- От Сторон и заинтересованных кругов, не являющихся Сторонами, в ответ на призыв, опубликованный в 2019 году<sup>a</sup>, были получены двадцать два представления по учету гендерной проблематики в НПА, которые были обобщены и учтены в работе КА.

<sup>a</sup> Ответы на призыв были учтены в результатах работы КА, включая его план по интеграции гендерных аспектов в действия по адаптации и его план работы. См. URL: <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/adaptation-committee-ac/adaptation-committee-call-for-submissions-on-how-to-mainstream-gender-considerations-into-national>.

## **В. Мандаты, полученные от Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения**

30. После принятия Парижского соглашения КА было поручено в сотрудничестве с ГЭН и другими официальными органами провести ряд мероприятий, направленных на осуществление положений Парижского соглашения, касающихся адаптации, в особенности в связи с сообщениями по вопросам адаптации и глобальным подведением итогов.

31. КА рассматривает мандаты на основе целостного подхода; эта работа ведется в согласованные сроки, указанные в его докладе за 2019 год<sup>23</sup>. Срок представления отчетности о выполнении мандата, относящегося к глобальной цели в области адаптации, установлен на 2021 год, в то время как выполнение остальных мандатов запланировано на 2022 год или не определено.

### **1. Подходы к рассмотрению общего прогресса в достижении глобальной цели в области адаптации**

32. КСС 2 призвала Стороны к участию в процессах адаптационного планирования и осуществления действий, включая разработку или укрепление соответствующих планов, политики и/или вкладов в соответствии со статьей 7, пункт 9, Парижского соглашения, с тем чтобы и впредь добиваться прогресса на пути к достижению глобальной цели в области адаптации, заключающейся в укреплении адаптационного потенциала, повышении сопротивляемости и снижении уязвимости к изменениям климата. Она просила Комитет по адаптации изучить подходы для обзора общего прогресса в достижении глобальной цели в области адаптации и отразить результаты этого изучения в его годовом докладе за 2021 год<sup>24</sup>.

33. Для того чтобы поставить свою работу на прочную техническую основу, КА подготовил в 2020–2021 годах технический документ о подходах к рассмотрению общего прогресса в достижении глобальной цели в области адаптации. На КА 20 было

<sup>23</sup> FCCC/SB/2019/3.

<sup>24</sup> Решение 1/СМА.2, пп. 13–14.

решено выпустить технический документ после его окончательной доработки в качестве информационного продукта, который будет доступен до начала КС 26<sup>25</sup>.

34. Информационной основой для этой работы также стал веб-семинар КА, который состоялся 11 мая 2021 года, и дальнейший обмен мнениями в ходе серии неофициальных рабочих совещаний по более широкой теме, касающейся глобальной цели в области адаптации, проведенных председателями КС 25 и 26 в контексте недель климата в Латинской Америке и Карибском бассейне, Азиатско-Тихоокеанском регионе и Африке<sup>26</sup>.

35. Рекомендации, внесенные по итогам этой работы, содержатся в главе VI ниже; для получения более подробной информации о технической работе КА Сторонам предлагается ознакомиться с техническим документом.

## **2. Проект дополнительных руководящих указаний для добровольного использования Сторонами при представлении информации по вопросам адаптации**

36. КСС 1 просила КА разработать при участии Рабочей группы II МГЭИК к июню 2022 года проект дополнительного руководства для добровольного использования Сторонами при представлении информации в соответствии с элементами, перечисленными в приложении к решению 9/СМА.1 (см. вставку 3), используя в качестве отправной точки соответствующие руководящие указания, сообразно обстоятельствам<sup>27</sup>.

37. Прогресс КА в работе по этому направлению за отчетный период был отражен в четырех вариантах проекта руководства для рассмотрения на КА 18, 19 и 20. Цель состоит в том, чтобы завершить его к установленному сроку и представить на рассмотрение ВО 57 (ноябрь 2022 года) в контексте рассмотрения ими ежегодного доклада КА.

38. В своей работе КА применял всесторонний подход, в том числе 30 июня 2021 года он провел открытый веб-семинар, посвященный сообщениям по вопросам адаптации, чтобы собрать сведения о соображениях и опыте многочисленных заинтересованных кругов для информирования усилий по уточнению и завершению своей работы к июню 2022 года. Среди выступавших были сопредседатель Рабочей группы II МГЭИК, представители стран и организаций, оказывающих поддержку в подготовке сообщений по вопросам адаптации.

39. КА решил передать МГЭИК последний вариант проекта дополнительных руководящих указаний вскоре после завершения КА 20 вместе с двумя ориентировочными вопросами о возможных областях, в работу по которым секретариат МГЭИК и авторы могли бы внести свой вклад. КА рассмотрит возможность разработки в межсессионный период «дорожной карты» для дальнейшего вовлечения других заинтересованных сторон, которая могла бы включать проведение рабочего совещания экспертов с участием МГЭИК и других заинтересованных кругов, включая представителей уязвимых групп.

## **3. Методологии оценки потребностей в области адаптации Сторон, являющихся развивающимися странами**

40. КСС 1 просила КА в сотрудничестве с ГЭН, организациями-партнерами по НПП, а также с пользователями и разработчиками соответствующих методологий, в том числе с представителями академических кругов и частного сектора, разработать к июню 2020 года и регулярно обновлять перечень методологий оценки потребностей

<sup>25</sup> См. URL: <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/adaptation-committee-ac/publications-bulletin-adaptation-committee>.

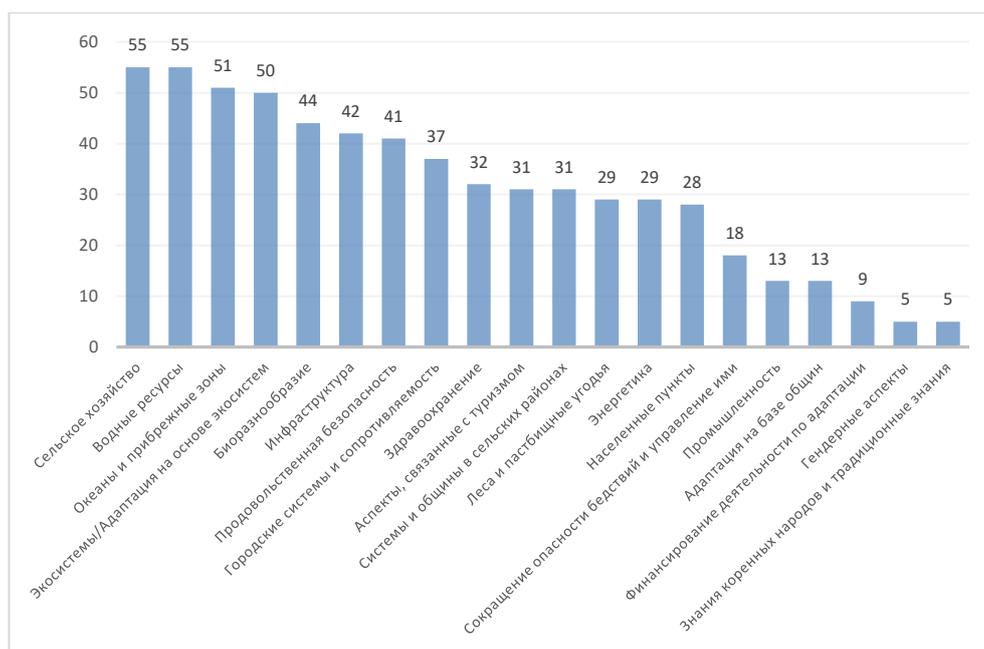
<sup>26</sup> См. URL: <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/supreme-bodies/conference-of-the-parties-cop/presidency-consultations-and-other-presidency-meetings/informal-consultations-by-the-cop-25-presidency-and-the-cop-26-incoming-presidency>.

<sup>27</sup> Решение 9/СМА.1, п. 15.

в области адаптации Сторон, являющихся развивающимися странами<sup>28</sup>. В 2020 году этот перечень был размещен на портале знаний об адаптации в качестве первого шага на пути к подготовке технического документа, который должен быть представлен в 2022 году, и КА решил, что перечень должен оставаться открытым для внесения в него новых позиций. На диаграмме 1 показано количество включенных в перечень методологий и инструментов в разбивке по секторам адаптации. КСС 1 предложила Сторонам и организациям-наблюдателям представить свои мнения и информацию о разработке и применении таких методологий<sup>29, 30</sup>.

Диаграмма 1

**Количество указанных в перечне методологий и инструментов для оценки адаптационных потребностей Сторон, являющихся развивающимися странами, в разбивке по секторам адаптации**



41. Кроме того, КСС 1 просила КА при участии, по мере необходимости, Рабочей группы II МГЭИК подготовить, опираясь на перечень и соответствующие представления, упомянутые в пункте 40 выше, технический документ, посвященный методологиям оценки потребностей в области адаптации и их применению, а также соответствующим проблемам, передовой практике, извлеченным урокам и руководящим принципам, для рассмотрения и получения дальнейших указаний на ВОКНТА 57 в контексте рассмотрения им доклада КА<sup>31</sup>.

42. КА 20 принял к сведению анализ<sup>32</sup> перечня методологий оценки адаптационных потребностей. Он обратился к ведущим специалистам по конкретным вопросам в КА и секретариате с просьбой подготовить первый проект вышеупомянутого технического документа для рассмотрения на КА 21 и по возможности передать проект и подборку вопросов МГЭИК и другим официальным органам для внесения ими своих предложений. КА принял решение приступить к разработке типологий для методологий, как это было сочтено полезным для дальнейшего продолжения работы над техническим документом.

<sup>28</sup> Решение 11/CMA.1, п. 15.

<sup>29</sup> Решение 11/CMA.1, п. 16.

<sup>30</sup> См. URL: <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/adaptation-committee-ac/adaptation-committee-call-for-submissions-methodologies-for-assessing-adaptation-needs>.

<sup>31</sup> Решение 11/CMA.1, п. 17.

<sup>32</sup> См. документ AC20/INFO/5C КА, URL: <https://unfccc.int/documents/302829>.

## Вставка 3

**Участие Рабочей группы II Межправительственной группы экспертов по изменению климата в работе Комитета по адаптации в 2021 году**

На протяжении многих лет КА, секретариат МГЭИК и авторы из Рабочей группы II осуществляли взаимодействие посредством неофициальных совещаний, совещаний, организуемых Председателем ВОКНТА с участием представителей сообщества специалистов по исследованиям и систематическим наблюдениям и официальных органов РККОООН, а также подготовки в письменном виде обновленной информации по завершении соответствующих совещаний КА.

В связи с двумя мандатами КСС, касающимися их взаимодействия, представители КА и МГЭИК поддерживали информативное взаимодействие, которое способствовало пониманию процедурных процессов МГЭИК и ограничений по времени, в условиях которых Рабочая группа II МГЭИК работает над своевременным выпуском шестого доклада по оценке МГЭИК. Осознавая значение своего взаимодействия для выполнения соответствующих мандатов, представители КА и МГЭИК на данный момент договорились о том, что проекты документов КА будут передаваться для получения отзывов и предложений, а уровень вклада секретариата МГЭИК и Рабочей группы II будет зависеть от степени их готовности к этой работе.

## Взаимодействие в 2021 году:

- 21 апреля 2021 года сопредседатели КА направили МГЭИК письмо, в котором освещался прогресс в осуществлении мандатов КА и вопрос о предполагаемом участии МГЭИК, в зависимости от обстоятельств, со времени завершения последнего совещания КА с МГЭИК на КС 25. Сопредседатели выразили заинтересованность в проведении неофициальной телеконференции для обсуждения того, как МГЭИК могла бы эффективно и вместе с тем плодотворно участвовать в дальнейшем осуществлении мандатов;
- 25 июня 2021 года КА и МГЭИК провели телеконференцию для обсуждения мандатов. КА подчеркнул важность того, чтобы МГЭИК была представлена на веб-семинаре КА, посвященном сообщениям по вопросам адаптации;
- 30 июня 2021 года КА провел веб-семинар, посвященный сообщениям по вопросам адаптации, на котором сопредседатель Рабочей группы II МГЭИК пояснил соответствующие идеи, возникшие в ходе работы МГЭИК, что помогло всеобъемлющим образом сформулировать тему адаптации во вступительной части веб-семинара;
- 10 сентября 2021 года КА принял решение передать МГЭИК последний вариант проекта дополнительных руководящих указаний в отношении сообщений по вопросам адаптации для рассмотрения и внесения, по мере необходимости, предложений секретариатом и Рабочей группой II. Он также решил поделиться с МГЭИК проектом технического документа по методологиям оценки потребностей в адаптации, когда тот будет готов.

#### **4. Методологии оценки признания усилий в области адаптации Сторон, являющихся развивающимися странами**

43. КСС 1 просила секретариат, под руководством КА и ГЭН и в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами, подготавливать каждые два года, начиная с 2020 года, сводные доклады по конкретным темам в области адаптации с уделением особого внимания соответствующим извлеченным урокам и передовой практике в Сторонах, являющихся развивающимися странами<sup>33</sup>, в контексте признания их усилий по адаптации.

<sup>33</sup> Решение 11/СМА.1, п. 13.

44. Первый сводный доклад по вопросу о том, как развивающиеся страны решают проблемы, связанные с опасностями, с упором на извлеченные уроки и передовую практику<sup>34</sup>, был завершен в конце 2020 года и опубликован в начале 2021 года.

45. На КА 19 была согласована общая тема оценки и принято решение о покрытии расходов на адаптацию для второго сводного доклада, который должен быть представлен в 2022 году. В основу доклада будут положены материалы, представленные Сторонами в РКИКООН, доклады, подготовленные другими официальными органами и секретариатом, а также доклады оперативных органов Финансового механизма. КА просил, чтобы Форум координационных центров НПП<sup>35</sup> 2022 года был посвящен той же теме, с тем чтобы дополнить эту работу с учетом позиций широкого круга государственных и частных организаций, включая научные круги.

46. КА 20 рассмотрел проект аннотированного плана обобщающего доклада и просил секретариат подготовить проект сводного доклада для рассмотрения на КА 21.

## 5. Методологии проведения обзора адекватности и эффективности адаптации и поддержки

47. КСС 1 просила КА и ГЭН в сотрудничестве с ПКФ и соответствующими экспертами вносить вклад в дальнейшую техническую работу путем продолжения работы по сбору существующих методологий проведения обзора адекватности и эффективности адаптации и поддержки. Она предложила Сторонам, учреждениям системы Организации Объединенных Наций и другим соответствующим организациям, а также двусторонним и многосторонним учреждениям представить к апрелю 2020 года КА и ГЭН информацию о пробелах, проблемах, возможностях и вариантах, связанных с такими методологиями<sup>36</sup>.

48. К продленному до ноября 2020 года предельному сроку было получено только четыре представления для подготовки проекта документа, содержащего подборку существующих методологий. В этой связи КА и ГЭН просили секретариат продолжить работу над документом с использованием других ресурсов и включать материалы из представлений по мере их поступления. На КА 19 было решено продолжить составление подборки существующих методологий для обзора адекватности и эффективности адаптации и поддержки и сделать их легкодоступными на портале знаний об адаптации с целью расширения информационной базы.

49. После проведения первых совещаний в 2021 году КА и ГЭН создали совместную рабочую группу в составе ведущих специалистов КА и ГЭН по конкретным вопросам, и пригласили присоединиться к ней представителей ПКФ. Свое первое совещание группа провела 26 августа 2021 года и поставила перед собой задачу согласовать дальнейшие действия по совместному мандату, включая рассмотрение необходимости и сферы деятельности возможной тематической группы экспертов.

50. КА 20 приветствовал представленное совместной рабочей группой КА-ГЭН<sup>37</sup> резюме, подготовленное в сотрудничестве с ПКФ. На нем были одобрены последующие шаги, предложенные в резюме, и группе было предложено регулярно отчитываться о проделанной работе.

## 6. Вклад в глобальное подведение итогов

51. КСС 1 призвала официальные органы (включая КА) и форумы и другие институциональные механизмы, учрежденные в рамках Парижского соглашения и/или Конвенции или обслуживающие их, подготовить обобщающие доклады при содействии секретариата в областях их компетенции для технической оценки

<sup>34</sup> АС. 2020. *How developing countries are addressing hazards, focusing on relevant lessons learned and good practices*. Bonn: UNFCCC. Available at <https://unfccc.int/documents/267818>.

<sup>35</sup> См. URL: <https://unfccc.int/topics/adaptation-and-resilience/workstreams/nairobi-work-programme-nwp/focal-point-forums>.

<sup>36</sup> Решение /СМА.11, пп. 35–36.

<sup>37</sup> См. резюме о работе совещания, URL: <https://unfccc.int/documents/306909>.

глобального подведения итогов. Кроме того, КСС 1 постановила, что в рамках глобального подведения итогов будет учитываться информация, в частности, о положении в области усилий по адаптации, поддержки, опыта и приоритетов, в том числе информация, указанная в пунктах 2, 10, 11, и 14 статьи 7 Парижского соглашения, и доклады, упомянутые в пункте 8 статьи 13 Парижского соглашения<sup>38</sup>.

52. КА начал рассмотрение этого мандата с обсуждения общего обзора докладов<sup>39</sup>, которые должны быть подготовлены официальными органами и форумами и другими институциональными механизмами при содействии секретариата, а также секретариатом под руководством сокоординаторов диалога по техническим вопросам в рамках глобальной оценки. Он также рассмотрел и доработал аннотированный план своего сводного доклада<sup>40</sup>, а на КА 20 секретариату была адресована просьба подготовить под руководством сопредседателей КА первый проект к середине декабря 2021 года для рассмотрения в межсессионный период и его окончательной доработки не позднее февраля 2022 года.

53. Для обеспечения согласованности действий сопредседатели КА связались с председательствующими должностными лицами КГЭ, РГС, Катовицкого комитета экспертов по воздействию осуществления мер реагирования, ГЭН, ПКУП, ПКФ, ИКТ и Исполнительного комитета ВММ для сбора информации о докладах, которые эти органы планируют подготовить в соответствии с мандатом. КА просил своих сопредседателей продолжать поддерживать связь с другими официальными органами и секретариатом для обеспечения взаимодополняемости усилий при разработке сводных докладов. Он предложил всем органам делиться планами своих соответствующих докладов по мере их поступления и договорился провести веб-семинар в начале февраля 2022 года, с тем чтобы собрать дополнительные мнения и материалы других заинтересованных кругов.

## **С. Оказание Сторонам технической поддержки и предоставление им руководящих указаний**

54. КА продолжает предоставлять Сторонам техническую поддержку и руководящие указания в двух основных областях, касающихся действий по адаптации и средств осуществления, в том числе вопросов финансирования, технологии и укрепления потенциала. Основное внимание в этой работе уделяется НПА как основному средству планирования и осуществления упреждающих действий по адаптации на национальном уровне в тесном сотрудничестве с ГЭН и при поддержке целевой группы по НПА.

### **1. Деятельность по адаптации**

55. В отчетный период КА сосредоточился на активизации деятельности по адаптации, в том числе на работе своей целевой группы по НПА, а также систем мониторинга и оценки на национальном и субнациональном уровнях.

56. Целевая группа по НПА является полезным инструментом для КА, позволяющим ему делиться опытом своей работы в области НПА с другими официальными органами и обращаться за материалами и откликами в отношении его работы, непосредственно затрагивающей национальные процессы планирования и осуществления деятельности в области адаптации. В ее состав входят представители КА, АФ, ЗКФ, ГЭФ, ГЭН, ПКФ и ИКТ; руководитель целевой группы по НПА представляет на каждом совещании КА устный или письменный доклад о ходе совместной работы<sup>41</sup>, проделанной целевой группой в соответствии с ее трехлетним планом работы.

<sup>38</sup> Решение 19/CMA.1, пп. 24 и 36.

<sup>39</sup> См. документ AC/2020/7 КА, URL: <https://unfccc.int/documents/210573>.

<sup>40</sup> См. документ AC20/INFO/5F КА, URL: <https://unfccc.int/documents/302832>.

<sup>41</sup> См. документ AC20/INFO/6A КА, URL: <https://unfccc.int/node/302883>.

57. Хотя большая часть работы целевой группы по НПА осуществляется посредством обмена документами и информацией по электронной почте, 30 апреля 2021 года члены целевой группы провели совещание в виртуальном формате для обновления информации и о текущих и предстоящих задачах обмена ею.

58. В 2021 году целевой группе по НПА было предложено внести свой вклад в:

a) помощь, оказываемую КА Сторонам, являющимся развивающимися странами, в интеграции подходов к предотвращению, минимизации и решению проблем перемещения, связанных с неблагоприятными последствиями изменения климата, в соответствующие процессы национального планирования, включая процесс формулирования и осуществления НПА, когда в этом есть необходимость<sup>42</sup>, путем представления дополнительных идей о способах оказания соответствующей поддержки Сторонам, являющимся развивающимися странами;

b) проводимую КА оценку прогресса в деле интеграции гендерных аспектов в деятельность по адаптации и его мероприятия по осуществлению плана работы путем представления дополнительных идей о путях дальнейшей интеграции гендерных аспектов в деятельность по адаптации;

c) подходы к рассмотрению общего прогресса в достижении глобальной цели в области адаптации;

d) обновление тематического доклада КА 2015 года, посвященного ориентированию в сфере поддержки процесса разработки и осуществления НПА, который находится в стадии преобразования в онлайн-ресурс;

e) технический документ КА по адаптационным технологиям;

f) устранение пробелов и удовлетворение потребностей, связанных с процессом разработки и осуществления НПА;

59. Кроме того, хотя обмен информацией прямо не указан в круге ведения целевой группы по НПА, КА поделился с ним двумя публикациями, которые были выпущены в январе 2021 года для его широкого распространения через сети членов целевой группы.

60. Наконец, целевая группа по НПА обсудила и представила следующие идеи о том, как можно усилить ее воздействие и эффективность:

a) проведение регулярных совещаний (два раза в год), в том числе в виртуальном формате, для обсуждения деятельности по осуществлению своего плана работы с возможностью организации дополнительных небольших совещаний для обсуждения конкретных вопросов;

b) поощрение использования группы в качестве инструмента для коммуникационной деятельности по многим направлениям, который мог бы применяться не только КА для получения вклада от других органов, но и всеми представленными органами для налаживания обратной связи в их соответствующих областях работы, относящихся к планированию в области адаптации. В этом смысле она могла бы быть использована как более широкая дискуссионная и информационная платформа, способная развиваться с течением времени;

c) приглашение, по мере необходимости, представителей других официальных органов на специальной основе, например тех, кто выразил заинтересованность в совместной работе с КА по различным вопросам.

61. Следующий план работы целевой группы по НПА будет разработан в 2022 году в соответствии с гибким планом работы КА.

62. Прогресс КА в осуществлении текущего мониторинга и оценки адаптации был задержан пандемией COVID-19. На КА 15 было выражено согласие с тем, что распространение результатов мониторинга и оценки, а также обмен накопленными знаниями и существующими инструментами для измерения прогресса в области

<sup>42</sup> В соответствии с решением 10/CP.24, приложение, п. 1e).

адаптации, также имеющими отношение к работе с данными, являются ключевыми темами для мероприятия, которое должно было состояться в ходе конференции «Адаптационное будущее 2020», запланированной на начало 2020 года. В настоящее время эту конференцию предполагается провести в виртуальном формате с 5 по 8 октября 2021 года, включая запланированное на 7 октября мероприятие КА.

63. Последующие шаги включают подготовку технического документа с примерами практического опыта разработки и применения систем мониторинга и оценки на различных уровнях. Подготовка этого документа включена в проект гибкого рабочего плана КА на 2022–2024 годы; партнерским организациям по НПП будет предложено внести свой вклад в подготовку примеров практического опыта.

## 2. Средства осуществления

64. Другим направлением работы КА является предоставление руководящих указаний по расширению поддержки адаптации, включая поддержку в области финансов, технологии и укрепления потенциала, в том числе для разработки и осуществления НПА; в этой связи в отчетный период КА осуществлял различные виды деятельности.

65. КА предложил Сторонам и заинтересованным кругам, не являющимся Сторонами, представить к 19 июля информацию об имеющихся пробелах в потенциале в области доступа к финансированию деятельности по адаптации, в том числе об их опыте, достигнутых успехах и нерешенных проблемах<sup>43</sup>. Представленные материалы были обобщены в информационном документе, который был рассмотрен на КА 16. После завершения КА 16 было получено несколько представлений, и на КА 17, 18 и 19 был рассмотрен обновленный обобщающий документ. После внесения некоторых окончательных изменений на КА 20 работа над документом была завершена<sup>44</sup>, и целевой группе по НПА было предложено обратить внимание на соответствующие пробелы и потребности, которые должны быть рассмотрены в контексте работы над пробелами и потребностями, упомянутыми в пункте 58 f) выше. КА согласовал предложенные в документе последующие виды деятельности, которые будут осуществляться им самим или в сотрудничестве с ГЭН, ПКУП, ПКФ, партнерами по НПП и другими партнерами, в зависимости от обстоятельств, и отразил эти виды деятельности в своем проекте гибкого плана работы на 2022–2024 годы.

66. КА принял решение подготовить в 2021 году технический документ по применению технологий. На КА 18 были согласованы приоритеты и потребности: технологии для адаптации, относящиеся к сельскому хозяйству, водным ресурсам и прибрежным зонам, включая опыт вовлечения заинтересованных кругов и вопросы регулирования, относящиеся к разработке, передаче и внедрению технологий в этих секторах, в качестве темы доклада. На КА 19 была согласована цель, область применения и аннотированный план технического документа, а на КА 20 был рассмотрен его первый проект<sup>45</sup>. КА просил секретариат принять во внимание замечания, полученные на КА 20, и взаимодействовать с ЦСТИК, ПКФ, ИКТ, партнерами по НПП и членами целевой группы по НПП в доработке документа для дальнейшего рассмотрения на КА 21.

67. Кроме того, КА согласился подготовить в 2021 году силами своей целевой группы по НПА и при поддержке секретариата обновленный вариант тематического доклада 2015 года, посвященного вопросу об ориентировании в сфере поддержки процесса разработки и осуществления НПА<sup>46</sup>. На КА 19 была согласована концепция подготовки его обновления в форме онлайн-информационного ресурса, который

<sup>43</sup> См. URL: <https://unfccc.int/topics/adaptation-and-resilience/groups-committees/adaptation-committee/adaptation-committee-call-for-submissions-on-parties-capacity-gaps-in-accessing-adaptation-funding>.

<sup>44</sup> См. документ AC20/INFO/6A КА, URL: <https://unfccc.int/documents/302884>.

<sup>45</sup> См. документ AC20/TP/7B КА, URL: <https://unfccc.int/documents/304422>.

<sup>46</sup> Adaptation Committee. 2015. *Navigating the landscape of support for the process to formulate and implement national adaptation plans*. 2015 Overview for developing countries. Bonn: UNFCCC. Available at [https://unfccc.int/files/adaptation/application/pdf/nap\\_highres.pdf](https://unfccc.int/files/adaptation/application/pdf/nap_highres.pdf).



70. КА регулярно предоставляет ПКФ материалы для подготовки проектов руководящих указаний для оперативных органов Финансового механизма. Отмечая решение КА не принимать никаких решений по существу в ходе проводимых в виртуальном формате совещаний в 2020 году, на КА 18 было решено представить один совокупный набор предложений для ПКФ по проекту руководящего указания в третьем квартале 2021 года на основе докладов ГЭФ за 2020 и 2021 годы и доклада ЗКФ за 2020 год<sup>48</sup>. В сообщении от 20 апреля 2021 года ЗКФ проинформировал КА о том, что предельный срок подачи материалов — 15 сентября 2021 года, а в последующем сообщении от 23 августа ПКФ уточнил, что после получения материалов он предпримет следующие шаги:

a) подготовка в межсессионный период предварительного проекта руководящего указания в форме проекта текста решения на основе обобщения полученных представлений и с учетом годовых докладов оперативных органов;

b) организация, по мере необходимости, неофициального (неофициальных) рабочего заседания (рабочих заседаний) с теми Сторонами и официальными органами (КА, ИКТ и Исполнительный комитет ВММ), которые представили материалы с целью разъяснения обоснования предлагаемого проекта руководящих указаний, вытекающего из представленных материалов;

c) рассмотрение предварительного проекта руководящих указаний на ПКФ 26 (октябрь 2021 года) с целью его окончательной доработки для рассмотрения на КС 26 и КСС 3.

71. На КА 20 было начато рассмотрение его вклада в проект руководящих указаний, который будет передан в ПКФ в третьем квартале 2021 года. КА решил представить дополнительные замечания в течение недели после завершения КА 20, принимая во внимание информацию и мнения, обмен которыми состоялся в ходе совещания, с тем чтобы ведущие специалисты по конкретным вопросам и сопредседатели КА обобщили эти замечания и подготовили предложение для рассмотрения КА и последующего представления в ПКФ к 9 октября 2021 года.

#### **D. Повышение осведомленности, информационно-пропагандистская деятельность и обмен информацией**

72. На КА 20 были рассмотрены план и стратегия коммуникационной деятельности<sup>49</sup> КА и принято решение сделать дополнительный акцент на информационно-пропагандистской деятельности, что также отражено в плане работы КА на 2022–2024 годы (см. главу V ниже).

73. Основными целями коммуникационной деятельности КА являются:

a) повышение значимости адаптации в рамках процесса РККОООН и за его пределами;

b) привлечение внимания к КА в стратегической перспективе как основному органу по поощрению согласованности в области адаптации в рамках процесса РККОООН;

c) более широкое признание КА как органа, работающего в области адаптации, Сторонами и заинтересованными кругами, не являющимися Сторонами, а также в рамках системы ООН;

d) более глубокое понимание характера и ценности работы КА и его роли в повышении эффективности международной деятельности в области адаптации;

e) расширение охвата и использования ресурсов КА, включая доклады, документы и другие информационные продукты и мероприятия;

<sup>48</sup> Доклад ЗКФ за 2021 год не был подготовлен к 15 сентября 2021 года.

<sup>49</sup> См. документ AC20/INFO/8 КА, URL: <https://unfccc.int/node/304716>.

f) повышение осведомленности о мероприятиях КА и соответственно расширение участия в них, в том числе виртуального;

g) укрепление существующих и налаживание новых партнерских связей с другими органами РККОООН и внешними организациями, работающими в области адаптации.

74. КА стремится к дальнейшему распространению информации о своих совещаниях и мероприятиях через коммуникационные каналы РККОООН и повышению воздействия публикаций КА за счет профессиональной верстки и дизайна, улучшения использования каналов РККОООН и возможностей партнеров, а также презентацию своих документов в рамках организованной КА серии веб-семинаров.

75. В соответствии со своей коммуникационной стратегией КА активизировал свои усилия по информированию общественности о проводимой им работе и поощрению участия заинтересованных кругов в ней, стремясь выпускать более удобные для пользователей публикации и расширять свое присутствие в социальных сетях (см. вставку 4).

#### Вставка 4

#### **Повышение осведомленности, информационно-пропагандистская работа и обмен информацией Комитета по адаптации в течение отчетного периода**

- Две публикации, еще четыре будут выпущены до конца 2021 года.
- На сегодняшний день 1200 скачиваний публикаций 2021 года.
- 4500 просмотров «Вестника финансирования мер по адаптации».
- 18 539 подписчиков специальной страницы в «Фейсбуке» по обмену информацией об адаптации (примерно 14-процентный рост по сравнению с предыдущим отчетным периодом).
- 228 сообщений (примерно на 48 % больше по сравнению с предыдущим отчетным периодом), опубликованных на специальной странице в «Фейсбуке» по обмену информацией об адаптации, которые просмотрели 119 156 человек (примерно на 48 % меньше по сравнению с предыдущим отчетным периодом)<sup>a</sup>.
- 3241 подписчиков страницы @AdaptXChange в «Твиттере» (примерно 27-процентный рост по сравнению с предыдущим отчетным периодом).
- 427 сообщений на странице по обмену информацией об адаптации в «Твиттере» и отклики, оставленные 552 500 пользователями.

<sup>a</sup> Снижение охвата, несмотря на увеличение количества постов и подписчиков, связано с изменением алгоритма в Фейсбуке.

76. В целях расширения сферы охвата и дальнейшего распространения информации о своей деятельности среди более широкой аудитории в дополнение к своему ежегодному докладу КА в третий раз подготовил краткий инфографический документ, в котором подчеркиваются главные достижения Комитета в 2021 году и приводится обзор основных итогов его работы.

77. По поводу других удобных для пользователей документов следует отметить, что в начале 2021 года КА выпустил две профессионально оформленные публикации, обе из которых основаны на завершенных им в конце 2020 года документах: техническом документе о данных для адаптации в разных пространственных и временных масштабах<sup>50</sup>, а также его резюме для директивных органов<sup>51</sup>; и обобщающем докладе о том, как развивающиеся страны решают проблемы

<sup>50</sup> AC. 2020. *Data for adaptation at different spatial and temporal scales*. Bonn: UNFCCC. Available at <https://unfccc.int/documents/267555>.

<sup>51</sup> AC. 2020. *Data for adaptation at different spatial and temporal scales: summary for policymakers*. Bonn: UNFCCC. Available at <https://unfccc.int/documents/267554>.

климатических угроз, с акцентом на извлеченные уроки и передовую практику. Публикация, содержащая технический документ о подходах к рассмотрению общего прогресса в достижении глобальной цели в области адаптации, будет издана в октябре 2021 года.

78. Кроме того, ПТИ-А 2020 года, посвященный возможностям и вариантам активизации действий по адаптации посредством образования и обучения, а также участия общественности и молодежи, включал дополнительные информационно-пропагандистские мероприятия и был нацелен на новый тип аудитории. Изобразительные работы из серии конкурсов, упомянутых в пункте 8 выше, представлены в удобном для пользователя формате<sup>52</sup> технического документа, подготовленного секретариатом по итогам ПТИ-А 2020 года<sup>53</sup>.

79. Наконец, КА продолжил вносить вклад в подготовку электронного информационного бюллетеня НПП «eUpdate»<sup>54</sup> и опубликовал 7–8-й выпуски «Вестника финансирования мер по адаптации» в сотрудничестве с АФ, ЗКФ, ГЭФ, ГЭН и ПКФ в целях широкого информирования заинтересованных кругов о последних событиях в контексте международного финансирования деятельности по адаптации<sup>55</sup>.

80. Были проведены два веб-семинара КА по ключевым темам, касающимся адаптации в рамках Парижского соглашения, сообщений по вопросам адаптации и глобальной цели в области адаптации; проведение в отчетный период регулярных совещаний КА в виртуальном формате позволило увеличить количество их зарегистрированных и, следовательно, активных участников.

81. По итогам анализа целей, указанных в коммуникационной стратегии, КА разработал новые каналы и методы эффективной информационно-пропагандистской работы. Эти каналы и методы были включены в обзор стратегии, которая была рассмотрена на КА 20.

82. Все информационные продукты КА доступны на веб-страницах Комитета<sup>56</sup> и широко распространяются, в том числе через портал знаний об адаптации и специальную страницу в «Фейсбуке» по обмену информацией об адаптации<sup>57</sup>, которую ведут сотрудники секретариата, ответственные за программу по адаптации.

## V. Гибкий план работы Комитета по адаптации на 2022–2024 годы

83. На КА 19 было инициировано рассмотрение гибкого плана работы на 2022–2024 годы, а на КА 20 он был принят (см. приложение). КА применил инновационный подход к разработке гибкого плана работы, в том числе путем увязывания рабочих областей в большей степени с циклом адаптации и сосредоточения внимания на приоритетных областях, а не на конкретных видах деятельности. Он сохранил гибкость для учета возникающих приоритетов на 2022–2024 годы в свете таких знаменательных событий, как вклад Рабочей группы II в шестой доклад об оценке МГЭИК, глобальное подведение итогов и информирование Сторонами о приоритетах в области адаптации.

84. КА решил включить рассмотрение вопросы, касающиеся гендерных аспектов, местных сообществ и коренных народов, перемещений, связанных с негативными последствиями изменения климата, и инноваций в качестве сквозных элементов во все направления работы.

<sup>52</sup> Available at <http://tep-a.org/technical-paper/>.

<sup>53</sup> FCCC/TP/2021/1.

<sup>54</sup> См. URL: <https://myemail.constantcontact.com/NEW--Nairobi-Work-Programme-eUpdate---June-2020.html?soid=1117347475566&aid=wumBF2k6FBg>.

<sup>55</sup> См. URL: <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/adaptation-committee-ac/publications-bulletin-adaptation-committee>.

<sup>56</sup> <https://unfccc.int/Adaptation-Committee>.

<sup>57</sup> <https://www.facebook.com/The.Adaptation.Exchange>.

## VI. Рекомендации для Конференции Сторон и Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения

85. На основе своей работы в 2020–2021 годах КА принял решение препроводить рекомендации для рассмотрения на КС 26 и КСС 3.

86. По итогам работы КА по рассмотрению подходов к обзору общего прогресса, достигнутого в реализации глобальной цели в области адаптации, были сформулированы следующие рекомендации. КСС, возможно, пожелает:

а) принять к сведению методологические, эмпирические, концептуальные и политические проблемы, выявленные в техническом документе КА о подходах к рассмотрению общего прогресса в достижении глобальной цели в области адаптации, и наметить пути выявления и расстановки приоритетов в процессе более глубокого понимания существующих методологий, концептуальных пробелов и пробелов в данных, а также компромиссных вариантов для обеспечения возможности проведения общего обзора прогресса в достижении глобальной цели в области адаптации, руководствуясь наилучшими имеющимися научными данными и с участием Рабочей группы II МГЭИК и, сообразно обстоятельствам, других международных органов;

б) подчеркнуть, что подход к рассмотрению общего прогресса в достижении глобальной цели по адаптации по-разному скажется на взаимовлиянии между ключевыми критериями оценки прогресса в области адаптации, например между критериями агрегируемости<sup>58</sup> и чувствительности к национальному контексту; между критериями агрегируемости и согласованности<sup>59</sup>; и между осуществимостью обзора общего прогресса в области адаптации и агрегируемостью и возможностью проведения продольных оценок;

в) подчеркнуть, что подход к рассмотрению общего прогресса в достижении глобальной цели в области адаптации должен также соответствовать двуединому мандату по глобальному подведению итогов: оценке коллективного прогресса в области адаптации и информированию об обновлении и совершенствовании действий по адаптации на национальном уровне;

г) признать, что для понимания прогресса в области адаптации требуется наличия функционирующих систем мониторинга и оценки на субнациональном и/или национальном уровнях, и призвать Стороны использовать существующие инструменты мониторинга и оценки, подходящие для их национальных условий;

д) признать, что для понимания прогресса в области адаптации необходимо сообщать о проводимой деятельности по адаптации, и призвать Стороны использовать двухгодичные доклады по вопросам транспарентности для дополнения информации, представляемой в их сообщениях по вопросам адаптации;

е) признать, что сочетание различных подходов может дать более целостную картину прогресса в области адаптации и помочь уравновесить сильные и слабые стороны различных подходов;

ж) рассмотреть возможность использования набора подходов в процессе оценки общего прогресса в достижении глобальной цели в области адаптации на основе соответствующего технического документа КА, принимая во внимание вызовы, ограничения и преимущества каждого подхода;

з) просить секретариат включить в свой обобщающий доклад о состоянии усилий, опыта и приоритетов в области адаптации<sup>60</sup> информацию об усилиях Сторон в достижении глобальной цели по адаптации;

<sup>58</sup> Возможности для агрегирования информации и/или данных об адаптации.

<sup>59</sup> Степень, в которой данный показатель отражает значимый косвенный показатель адаптации.

<sup>60</sup> В соответствии с решением 19/СМА.1, п. 23 б).

i) настоятельно призвать Стороны как можно скорее подготовить и представить сообщение по вопросам адаптации, признав, что сообщения по вопросам адаптации наряду с другими национальными документами, связанными с адаптацией, являются вкладом в оценку коллективного прогресса в области адаптации в рамках глобального подведения итогов и будут способствовать рассмотрению общего прогресса в достижении глобальной цели в области адаптации<sup>61</sup>;

j) также настоятельно призвать Стороны регулярно и своевременно готовить и представлять НПА доклады и сообщения для глобального подведения итогов и включать в них информацию, которая может способствовать обзору общего прогресса, достигнутого в реализации глобальной цели в области адаптации, а также информацию о том, как они рассматривают глобальную цель в области адаптации в своем национальном контексте в соответствии с имеющимися руководящими указаниями в отношении соответствующих планов, докладов и сообщений;

k) далее настоятельно рекомендовать Сторонам разработать и внедрить национальные системы мониторинга, оценки и обучения для улучшения процессов планирования и осуществления адаптации с течением времени, а также для представления в национальных докладах и сообщениях надежной и учитывающей контекст информации, признав сложность и значительные потребности в технических, финансовых и людских ресурсах и данных, необходимых для разработки и внедрения таких систем, а также необходимость поддержки Сторон, являющихся развивающимися странами, с тем чтобы они могли своевременно сделать это;

l) настоятельно призвать Стороны, являющиеся развитыми странами, и предложить другим Сторонам, предоставляющим ресурсы на добровольной основе, а также организациям системы Организации Объединенных Наций, специализированным, двусторонним и многосторонним учреждениям и другим соответствующим организациям продолжить мобилизацию технической и финансовой поддержки для деятельности в области адаптации Сторон, являющихся развивающимися странами, включая деятельность, упомянутую в пунктах 86 h–k) выше, с целью достижения прогресса в направлении глобальной цели в области адаптации.

87. КС и КСС, возможно, также пожелают принять к сведению итоги широкого круга других видов деятельности, содержащихся в плане работы КА на 2019–2021 годы:

a) первый обобщающий доклад, подготовленный секретариатом под руководством КА в контексте признания усилий в области адаптации Сторон, являющихся развивающимися странами, по вопросу о том, как такие Стороны решают проблемы, связанные с опасными климатическими явлениями. Стороны, являющиеся развивающимися странами, применяют различные подходы к снижению подверженности опасным климатическим явлениям и уязвимости к явлениям, о которых идет речь в докладе (наводнения, засуха, повышение уровня моря, тропические циклоны), укреплению сопротивляемости и своего адаптационного потенциала, а также к созданию благоприятных условий для адаптации;

b) информационный документ по пробелам в потенциале для доступа к финансированию деятельности по адаптации, в котором обобщены материалы, представленные Сторонами и заинтересованными кругами, не являющимися Сторонами. КА определил шаги, предпринятые для устранения пробелов в потенциале, включая опыт, успехи и нерешенные проблемы, в следующих областях: повышение осведомленности о воздействии изменения климата и создание благоприятной среды; приведение доводов в пользу адаптации; ориентация в различных инструментах и механизмах финансирования и доступ к ним; обеспечение возможностей для субъекта, ищущего финансирование; а также использование фондов и управление ими;

<sup>61</sup> В соответствии с решением 9/СМА.1, п. 14.

с) технический документ о данных для адаптации в различных пространственных и временных масштабах, призванный помочь заинтересованным кругам сориентироваться в сложной среде источников данных для поддержки адаптации в условиях растущего спроса на данные для удовлетворения различных потребностей в адаптации на протяжении всего адаптационного процесса. Для эффективной адаптации необходимо использовать разные категории данных, которые становятся все более доступными в различных формах и в различных масштабах. Несмотря на сохраняющиеся пробелы и проблемы, существуют возможности для улучшения предоставления и использования таких данных;

d) совместный инструментарий КА и Глобальной сети НПА для привлечения частного сектора к деятельности в рамках НПА, направленный на оказание помощи странам в привлечении, по мере необходимости<sup>62</sup>, частного сектора к планированию, осуществлению, мониторингу и оценке адаптации. Некоторые аспекты процесса подготовки и осуществления НПА могли бы выиграть от участия частного сектора, и правительства могли бы заниматься стратегическим планированием того, когда и где такое участие было бы наиболее эффективным для усиления их мер реагирования на последствия изменения климата;

e) последний год проведения ПТИ-А, посвященный образованию и профессиональной подготовке, участию общественности и молодежи в целях активизации действий по адаптации. Выявленные возможности для повышения сопротивляемости, снижения уязвимости и улучшения понимания и осуществления действий по адаптации содержатся в соответствующем техническом документе и его резюме для директивных органов<sup>63</sup>. Ключевыми факторами обеспечения эффективной и инклюзивной адаптации к изменению климата являются образование и подготовка, а также участие общественности и молодежи. Образование и подготовка необходимы для того, чтобы помочь людям понять, как меняется климат, и на основе этих знаний сформировать навыки действий, позволяющих минимизировать риск и уязвимость, а также помочь им повысить свой адаптационный потенциал и устойчивость; вместе с тем участие общественности является неотъемлемой частью инклюзивного процесса адаптации, при котором «никто не будет забыт»;

f) широкий спектр информационно-пропагандистских продуктов для обеспечения доступности работы КА и знаний об адаптации для всех. Приоритетом для КА остается финансирование деятельности по адаптации и оказание ей поддержки, а также проведение соответствующей информационно-просветительской и коммуникационной деятельности. Периодическое издание КА «Вестника финансирования мер по адаптации» позволяет Сторонам и другим заинтересованным кругам получать последние новости и обновленную информацию о финансировании деятельности по адаптации по линии фондов, деятельности органов РККОООН и проведении переговоров, а также обзорную информацию о соответствующих предстоящих мероприятиях.

88. КС и КСС, возможно, пожелают предложить Сторонам, другим заинтересованным кругам и соответствующим официальным органам использовать в своей работе выводы, содержащиеся в итоговых документах, упомянутых в пункте 87 выше.

<sup>62</sup> Crawford A, Church C and Ledwell C. *Toolkit for Engaging the Private Sector in National Adaptation Plans (NAPs): Supplement to the UNFCCC Technical Guidelines for the NAP Process*. NAP Global Network and UNFCCC. Winnipeg, Manitoba, Canada: International Institute for Sustainable Development. Available at <https://napglobalnetwork.org/resource/toolkit-for-engaging-the-private-sector-in-national-adaptation-plans-naps/>.

<sup>63</sup> FCCC/2021/TP/1.

## Annex

## Flexible workplan of the Adaptation Committee for 2022–2024

[English only]

2022	2023	2024	Collaboration
<b>Workstream 1: Promoting overarching coherence and collaboration</b>			
At the first regular AC meeting of each year, map mandates, workplans and decisions with adaptation relevance under the Convention and compare and analyse them to consider what actions may need to be, are being or will be undertaken by the AC or other constituted bodies under the Convention and the Paris Agreement, with the engagement of all relevant constituted bodies and their task forces, as appropriate			Constituted bodies
At the first regular AC meeting of each year, provide advice on the delivery of NWP mandates that relate to the work programmes of constituted bodies, and on opportunities to align efforts with those under relevant bodies, workstreams and institutional arrangements, including themes for the NWP Focal Point Forum <sup>a</sup>			NWP partners
Participate, as mandated or if invited and prioritized by AC members, in expert groups and events of other constituted bodies or workstreams under the Convention and the Paris Agreement			Constituted bodies
Participate, if invited and prioritized by AC members, in events organized by other organizations, particularly events that provide access to new audiences			Organizations
Hold first annual dialogue with adaptation-related constituted bodies to discuss ways of further strengthening coherence and collaboration in addressing adaptation	Hold second annual dialogue with adaptation-related constituted bodies to discuss ways of further strengthening coherence and collaboration in addressing adaptation	Hold third annual dialogue with adaptation-related constituted bodies to discuss ways of further strengthening coherence and collaboration in addressing adaptation	Constituted bodies
	Collaborate with the WIM Executive Committee task force on displacement on assisting Parties interested in including displacement associated with climate change in their adaptation communications, nationally determined contributions and NAPs	Collaborate with the FWG of the LCIPP on gender-responsive adaptation action, and traditional knowledge, knowledge of indigenous peoples and local knowledge systems related to adaptation	Constituted bodies
<b>Workstream 2: Awareness-raising, outreach and information-sharing</b>			
Regularly prepare and disseminate the Adaptation Finance Bulletin			AF, GCF, GEF, LEG, SCF
In the second half of each year, prepare the annual report of the AC for submission to the COP through the subsidiary bodies together with an infographic			
Prepare annual flagship publications to inform Parties and other stakeholders of recent adaptation-related developments, and publications summarizing adaptation-related facts and figures from national reports submitted to the secretariat <sup>b</sup>			

2022	2023	2024	Collaboration
Enhance the AC communications plan and strategy, including social media outreach	Hold the Adaptation Forum to discuss and showcase Parties' progress in implementing adaptation action	Hold the Adaptation Forum to discuss and showcase Parties' progress in implementing adaptation action	
Hold the Adaptation Forum to discuss and showcase Parties' progress in implementing adaptation action			
<b>Workstream 3: Providing technical support and guidance on adaptation planning and implementation, including means of implementation, at the national and subnational level</b>			
Prepare a technical paper on methodologies for assessing adaptation needs and their application, as well as on related gaps, good practices, lessons learned and guidelines, for consideration at SBSTA 57 <sup>c</sup>			IPCC Working Group II, as appropriate
Develop, by June 2022, draft supplementary guidance on adaptation communications for voluntary use by Parties in communicating information in accordance with the elements contained in the annex to decision 9/CMA.1 for consideration at SB 57 <sup>d</sup>			IPCC Working Group II, as appropriate, constituted bodies
Advance provision of technical support through the work of the NAP task force, including by developing an online information resource for NAP support on NAP Central, contributing to the organization and delivery of the annual NAP Expos and mainstreaming gender considerations in adaptation planning and implementation			Relevant bodies and organizations through the NAP task force
Consider and approve the workplan of the NAP task force for 2022–2024, which is based on the workplan of the AC			
In the second half of each year, provide input to the SCF for the preparation of the draft decisions on guidance to the operating entities of the Financial Mechanism	Hold a dialogue at SB 58 on progress in closing the capacity gaps identified in accessing adaptation funding, and prepare action-oriented briefs or case studies to demonstrate how such capacity gaps could be closed	Hold a dialogue at SB 60 on progress in closing the capacity gaps identified in accessing adaptation funding, and prepare action-oriented briefs or case studies to demonstrate how such gaps could be closed	Universities, NWP partners, NAP task force and other constituted bodies, Parties and organizations
Prepare a series of technical papers on adaptation policy options, to be developed by NWP partners <sup>e</sup>	Continue the series of technical papers on adaptation policy options	Continue the series of technical papers on adaptation policy options	NWP partners
Placeholder for follow-up work on technologies for adaptation and interaction with the CTCN and the TEC	Placeholder for collaboration on adaptation finance with the SCF	Placeholder for collaboration on capacity-building with the PCCB	CTCN, NWP partners, PCCB, SCF, TEC



<sup>f</sup> NAP Global Network and UNFCCC. 2019. *Toolkit for a Gender-Responsive Process to Formulate and Implement National Adaptation Plans (NAPs)*. A Dazé and C Church (eds.). Winnipeg, Canada: International Institute for Sustainable Development. Available at <http>

<sup>g</sup> Including, as appropriate, exploring the relationship between national monitoring and evaluation systems and overall progress.

<sup>h</sup> As per decision 11/CMA.1, para. 13.

<sup>i</sup> As per decision 19/CMA.1, para. 24.

<sup>j</sup> As per decision 11/CMA.1, para. 35.

---