



附属科学技术咨询机构  
第五十二届至第五十五届会议  
2021 年 10 月 31 日至 11 月 6 日，格拉斯哥  
临时议程项目 4  
适应委员会的报告(2019 年、2020 年和 2021 年)

附属履行机构  
第五十二届至第五十五届会议  
2021 年 10 月 31 日至 11 月 6 日，格拉斯哥  
临时议程项目 9  
适应委员会的报告(2019 年、2020 年和 2021 年)

## 适应委员会的报告\*

### 概要

本报告介绍适应委员会在 2020 年 11 月至 2021 年 9 月期间开展的工作。报告载有关于组织和程序问题的信息，包括举行的会议以及成员和联合主席人员安排的变动。报告重点介绍了在执行适应委员会 2019-2021 年弹性工作计划以下领域的进展情况：促进总体一致性；就适应行动和执行手段向缔约方提供技术支持和指导；提高认识、对外宣传和信息共享。报告还载有供《公约》缔约方会议和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议审议的建议，以及适应委员会 2022-2024 年弹性工作计划。

\* 因提交方无法控制的情况，本文件计划迟于标准发布日期发布。



## 简称和缩略语

AC		适应委员会
AF		适应基金
AKP <sup>†</sup>		适应知识门户网站
C3S		哥白尼气候变化服务中心
CB portal <sup>†</sup>		能力建设门户网站
CGE		专家咨询小组
CMA	《协定》/《公约》 缔约方会议	作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议
COP		缔约方会议
COVID-19		2019 冠状病毒病
CTCN		气候技术中心和网络
FWG		促进工作组
GCA		全球适应中心
GCF		绿色气候基金
GCOS		全球气候观测系统
CEOS/CGMS		地球观测卫星委员会/气象卫星协调组织
GAN		全球气候变化适应网络
GEF		全球环境基金
GEO		地球观测组织
GFCS		全球气候服务框架
IPCC	气专委	政府间气候变化专门委员会
LCIPP		地方社区和土著人民平台
LDCF		最不发达国家基金
LEG		最不发达国家专家组
NAP		国家适应计划
NAP Global Network		国家适应计划全球网络
NAP-GSP		国家适应计划全球支助方案
NDA		国家指定主管部门
NWP	内罗毕工作方案	关于气候变化影响、脆弱性和适应的内罗毕工作方案
PCCB		巴黎能力建设委员会
SB		附属机构届会
SBSTA	科技咨询机构	附属科学技术咨询机构
SCCF		气候变化特别基金
SCF		资金问题常设委员会
TEC		技术执行委员会
TEP-A		适应问题技术审查进程
WASP		世界适应科学方案
WCRP		世界气候研究计划
WCSP		世界气候服务计划
WMO		世界气象组织
WIM	华沙国际机制	气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制

<sup>†</sup> 仅用于图 2。

## 一. 引言

### A. 任务

1. 缔约方会议第十七届会议决定，适应委员会应在缔约方会议的领导下运作并向其负责，缔约方会议应按照有关决定确定委员会的政策。<sup>1</sup>
2. 缔约方会议第十七届会议请适应委员会每年通过附属机构向缔约方会议报告，包括报告其活动和履行职责的情况，及其工作产生的指导意见、建议和其他有关信息，并酌情报告《公约》之下可能要求开展的进一步行动，供缔约方会议审议。<sup>2</sup>
3. 《协定》/《公约》缔约方会议第一届会议决定适应委员会应为《巴黎协定》服务。<sup>3</sup>

### B. 本报告的范围

4. 本报告载有关于适应委员会 2020 年 11 月至 2021 年 9 月期间工作的信息。报告还载有适应委员会 2022-2024 年弹性工作计划(见附件)和供缔约方会议第二十六届会议和《协定》/《公约》缔约方会议第三届会议审议的建议(见下文第六章)。
5. 作为适应委员会在本报告所述期间的工作总结的补充，发布了一款简明扼要的对外宣传产品，以使适应委员会的工作更加具体化，并使更多的受众能够获得相关信息。<sup>4</sup>

### C. 附属科学技术咨询机构和附属履行机构可采取的行动

6. 请科技咨询机构和附属履行机构审议本报告所载信息。

## 二. 亮点

7. 尽管 COVID-19 疫情带来了持续的挑战和限制，但适应委员会在本报告所述期间推进了其技术工作，除了两次因疫情而推迟的面对面活动之外，成功完成了其 2019-2021 年弹性工作计划中的活动。
8. 适应委员会在本报告所述期间的第一次重大活动是在 2020 年《气候公约》气候对话期间举行的，即适应问题技术审查进程和减缓问题技术审查进程联合闭幕活动，适应委员会在适应问题技术审查进程的最后一年的重点是教育和培训、

<sup>1</sup> 第 2/CP.17 号决定，第 95 段。

<sup>2</sup> 第 2/CP.17 号决定，第 96 段。

<sup>3</sup> 第 11/CMA.1 号决定，第 1 段。与致力于执行《巴黎协定》适应相关规定的适应委员会活动有关的其他任务载于第 9/CMA.1、第 11/CMA.1、第 19/CMA.1 和第 1/CMA.2 号决定。

<sup>4</sup> 将发布于 <https://unfccc.int/topics/resilience/resources/documents-of-the-adaptation-committee>。

公众参与及青年，以加强适应行动。闭幕活动宣布了适应问题技术审查进程下组织的一系列竞赛的获胜者。

9. 2021年初，适应委员会发布了其2020年全年工作产生的两份主要报告：一份关于不同空间和时间范围内的**适应数据**的技术文件，该文件旨在帮助利害关系方驾驭复杂的数据源环境，以支持适应，该文件包括一份面向决策者的摘要；一份研究**发展中国家如何应对气候危害**的综合报告，该报告旨在**承认发展中国家的适应努力**。

10. **协调一致和协作**是适应委员会的优先事项，不仅反映在适应委员会与《气候公约》其他组成机构的工作中，包括通过其国家适应计划工作组，也反映在适应委员会与内罗毕工作方案伙伴的合作和向这些伙伴提供咨询意见中，以及与出席其定期会议的观察员的宝贵互动中。

11. **适应资金和支持**仍然是适应委员会的一个优先事项。适应委员会定期发布《适应资金公报》，在本报告所述期间，该公报的读者人数有所增加。此外，适应委员会正在开发一个全面的在线资源，引导为制定和执行国家适应计划进程提供支持，该在线资源将于2021年底或2022年初试行。此外，适应委员会完成了一份关于获得适应资金方面能力差距的情况说明，最后，已开始编写关于评估和支付适应费用的第二份综合报告，以帮助在全球盘点期间承认发展中国家缔约方的适应努力。

12. 适应委员会继续采取透明和包容的方法来处理《协定》/《公约》**缔约方会议赋予的所有任务**，邀请各方就包括适应信息通报在内的主题提供投入和积极交流，评估适应需要、适应和支持的充足性和有效性，承认适应努力及其即将发布的综合报告是对全球盘点的投入。虽然这些任务的交付定于2022年，但《协定》/《公约》缔约方会议请适应委员会在其2021年报告中审议审查致力于实现**全球适应目标**总体进展的办法。作为回应，适应委员会编写了一份详细的技术文件，不仅为其定期会议的相关讨论提供了信息，还为适应委员会组织的网络研讨会以及缔约方会议第二十五届会议主席和即将上任的缔约方会议第二十六届会议主席主持的一系列非正式研讨会提供了信息。

13. 适应委员会坚信，有效的适应行动必须**促进性别平等和具有参与性**。适应委员会成功执行并评价了将性别考虑纳入其所有工作流程的工作计划。适应委员会商定延续在其工作的所有方面采用性别视角的良好做法，并确保在其所有活动中纳入弱势群体，包括当地人民和土著人民的观点和知识。此外，适应委员会目前由10名妇女和6名男子组成。

14. 最后，适应委员会商定了其**2022-2024年弹性工作计划**，该计划旨在加强以下方面的工作：促进一致性和协作；提高认识、对外宣传和信息共享；在国家和国家以下各级为适应规划和执行提供技术支持和指导，包括执行手段；并为审查国家以下、国家和总体的适应进展提供技术支持和指导。

### 三. 组织事项和程序问题

#### A. 会议

15. 适应委员会第 19 次会议于 2021 年 3 月 16 日至 19 日举行，适应委员会第 20 次会议于 2021 年 9 月 7 日至 10 日举行。由于会议采取虚拟形式，互联网接入和连接、时区差异和深入交流时间有限等挑战持续存在。闭会期间举行了一系列专题电话会议，以确保适应委员会工作取得良好进展(见插文 1)。适应委员会第 19 和第 20 次会议向观察员开放，并通过 YouTube 直播。<sup>5</sup> 鉴于资金问题常设委员会成功地举行了一次混合会议(即既有面对面部分，又有虚拟部分)，适应委员会和秘书处将视 COVID-19 的持续情况和相关限制，考虑接下来的适应委员会会议是现场举行还是以混合形式举行。

#### 插文 1

##### 适应委员会的闭会期间工作和工作安排

除了举行定期会议之外，适应委员会还通过专门致力于处理一系列商定优先事项的工作组，在闭会期间通过电子手段开展工作。适应委员会需要在全年抽出时间开展这项重要的闭会期间工作。

在本报告所述期间，由于 COVID-19 疫情的持续，仍无法安排提供充分的深入交流时间的面对面会议，适应委员会进一步改善了闭会期间的工作安排。除了采用经过试验和检验的通过微软 Teams 共享文件和推进文件起草的制度之外，适应委员会还在其联合主席和对特定主题表示兴趣的成员(议题负责人)之间组织了更多的专题电话会议。这种小组协作有助于有效地推进复杂的工作，以便向适应委员会介绍进展情况，并迅速确定和商定下一步措施。

一些闭会期间的工作涉及其他组成机构，如最不发达国家专家组和资金问题常设委员会，适应委员会与缔约方和观察员组织了两次网络研讨会，寻求关于特定主题的投入和反馈。适应委员会公开邀请观察员通过电子邮件提交关于适应委员会工作的想法和建议。

#### B. 主席人员安排和成员<sup>6</sup>

16. Cecilia da Silva Bernardo (安哥拉)和 Alessandra Sgobbi (意大利)在第十九次会议上当选<sup>7</sup> 为适应委员会联合主席(第二个任期)。

<sup>5</sup> 每个议程项目的所有文件、演示文稿、YouTube 链接和简要结果均可查阅 <https://unfccc.int/event/nineteenth-meeting-of-the-adaptation-committee-ac19> (适应委员会第 19 次会议)和 <https://unfccc.int/event/twentieth-meeting-of-the-adaptation-committee-ac20> (适应委员会第 20 次会议)。

<sup>6</sup> 适应委员会成员名单，见 <https://unfccc.int/process/bodies/constituted-bodies/adaptation-committee-ac/members>。

<sup>7</sup> 根据第 2/CP.17 号决定，第 108 段；第 16/CP.19 号决定，第 6-7 段。

17. 适应委员会成员任期被规定为两年，最多可连任两届。<sup>8</sup> 然而，在 2020 年没有举行缔约方会议届会的情况下，理事机构主席团商定，《气候公约》机构所有应连任或替换的成员的任期将自动延长一年。适应委员会欢迎 Shella Biallas(美利坚合众国)取代 Daniel Kandy 成为成员。因此，适应委员会目前的性别组成是 10 名妇女(包括两位联合主席)和 6 名男子。

### C. 观察员参与

18. 适应委员会鼓励观察员积极参加其会议。观察员为讨论提供了更多的经验和专门知识，他们的参与对于促进适应委员会的工作和实现其在各级和不同利害关系方群体之间创造协同作用和保持适应行动一致性的目标至关重要。虽然面对面的会议通常更有利于观察员协作，但虚拟形式没有旅行或空间限制，从而为更广泛的观察员参与提供了机会；因此，适应委员会今后的会议可能会探索一种混合形式。

### D. 议事规则

19. 根据联合国内部监督事务厅关于协调《气候公约》组成机构议事规则中的规定的建议，适应委员会在第 19 次会议后同意修订其议事规则，<sup>9</sup> 纳入一项防止潜在利益冲突的规定。<sup>10</sup>

## 四. 适应委员会工作计划的执行进展情况

20. 适应委员会在第 14 次会议商定了 2019-2021 年弹性工作计划，但有一项谅解，即工作计划将保持足够的弹性，以纳入缔约方会议和《协定》/《公约》缔约方会议今后届会的任何相关成果。缔约方会议第二十四届会议欢迎该工作计划，<sup>11</sup> 《气候公约》网站上提供了该计划的详细版本<sup>12</sup> 和概要版本。<sup>13</sup> 其中包括《协定》/《公约》缔约方会议第一届和第二届会议规定的其他任务，适应委员会在 2021 年底前成功完成了工作计划活动。下文第五章载有关于其下一个弹性工作计划的信息。

### A. 促进总体一致性

#### 1. 与其他组成机构的一致性

21. 适应委员会是以连贯一致方式促进执行《公约》之下的强化适应行动的主要机构。它与《公约》和《巴黎协定》下的其他组成机构和实体协作，包括专家咨

<sup>8</sup> 第 2/CP.17 号决定，第 106 段。

<sup>9</sup> 经修订的议事规则可查阅 <https://unfccc.int/documents/271498>。

<sup>10</sup> 见 FCCC/SB/2020/2 号文件，第 21-23 段。

<sup>11</sup> 第 9/CP.24 号决定，第 1 段。

<sup>12</sup> <https://unfccc.int/documents/218221>。

<sup>13</sup> [https://unfccc.int/sites/default/files/2020-04/20200409\\_acworkplan\\_overview.PNG](https://unfccc.int/sites/default/files/2020-04/20200409_acworkplan_overview.PNG)。

询小组、气候技术中心和网络、地方社区和土著人民平台促进工作组、绿色气候基金、最不发达国家专家组、内罗毕工作方案伙伴、巴黎能力建设委员会、资金问题常设委员会、技术执行委员会和华沙国际机制执行委员会及其工作组。它与缔约方会议第二十五届会议主席和即将上任的缔约方会议第二十六届会议主席密切合作，推进适应议程上的重要项目。

22. 在本报告所述期间，适应委员会组织了以下活动：

- (a) 关于全球适应目标的网络研讨会；<sup>14</sup>
- (b) 关于适应信息通报的网络研讨会；<sup>15</sup>
- (c) 关于适应监测和评价的适应论坛；<sup>16</sup>
- (d) 与资金问题常设委员会协作，举行了适应委员会—最不发达国家专家组联合工作组关于审查适应和支持的充足性和有效性的方法的第一次会议。

23. 此外，适应委员会为《气候公约》下与适应有关的许多活动做出了贡献，包括：

- (a) 华沙国际机制执行委员会第 13 次会议；
- (b) 华沙国际机制执行委员会流离失所问题工作组第 5 次会议；
- (c) 华沙国际机制执行委员会非经济损失问题专家组第 1 次会议；
- (d) 最不发达国家专家组第 40 次会议；
- (e) 气候技术中心和网络咨询委员会第 17 和第 18 次会议；
- (f) 缔约方会议第二十五届会议和第二十六届会议主席组织的关于全球适应目标的 3 次非正式研讨会；
- (g) 内罗毕工作方案专家组在相关知识日期间组织的关于基于生态系统的适应办法的会议；
- (h) 巴黎能力建设委员会第 5 次会议；
- (i) 科罗尼维亚农业联合工作下 2021 年研讨会的第一部分；
- (j) 促进工作组第 5 次会议。

## 2. 与各组织的一致性

24. 适应委员会利用内罗毕工作方案伙伴网络作为与范围广泛的各组织互动的主要渠道。应科技咨询机构的邀请，<sup>17</sup> 适应委员会每年就履行内罗毕工作方案的相关任务和协调努力的机会提出了咨询意见，转交科技咨询机构主席，并列入内罗毕工作方案年度报告，供科技咨询机构审议。<sup>18</sup> 适应委员会定期收到关于内

<sup>14</sup> 见 <https://unfccc.int/event/AC-webinar-GGA>。

<sup>15</sup> 见 <https://unfccc.int/event/AC-webinar-AdComs>。

<sup>16</sup> 举行于适应未来会议期间，见 <http://adaptationfutures2020.in>。

<sup>17</sup> FCCC/SBSTA/2018/4, 第 19 段。

<sup>18</sup> 2021 年致科技咨询机构主席的信可查阅 <https://unfccc.int/documents/271477>，内罗毕工作方案 2021 年报告载于 FCCC/SBSTA/2021/INF.2。

罗毕工作方案伙伴为支持适应委员会工作而提供的知识和信息支持的最新信息，以及关于利马适应知识倡议下各项活动的最新发现。适应委员会赞赏根据适应委员会的建议在内罗毕工作方案下开展的工作，包括 2019 年、2020 年和 2021 年海洋和生物多样性专家组开展的工作。<sup>19</sup>

25. 在适应委员会第 19 次会议之后转交科技咨询机构主席的咨询意见涉及适应委员会一下领域的信息和知识支持：性别工作、评估和支付适应费用、审查适应和支持的充足性和有效性的方法、监测和评价适应工作、农业、水资源和沿海地区的适应技术以及与国家适应计划制订和执行进程相关的差距和需要。

26. 适应委员会定期更新其从事适应工作的区域中心和网络数据库，<sup>20</sup> 下一次修订计划于 2021 年底或 2022 年初进行。秘书处正在协助适应委员会协调《气候公约》网站上提供的类似清单(包括在最不发达国家专家组和内罗毕工作方案下汇编的清单)中的信息。

### 3. 纳入性别考虑因素

27. 适应委员会商定将性别问题作为跨领域考虑因素纳入其所有活动的目标，因此，它加强了这方面的努力，将性别观点纳入其活动、文件和报告。为了有条理地执行这一计划，适应委员会与最不发达国家专家组和巴黎能力建设委员会协作，在其国家适应计划工作组的支持下，制定了一项旨在在适应行动及其工作计划活动中加强考虑性别因素的计划，<sup>21</sup> 并商定在 2021 年评价进展情况。

28. 在适应委员会第 19 次会议上对进展情况进行了评价，并参考了一个汇总表，其中显示了各项活动和根据确定进展的指标进行评估的成果(见插文 2)。<sup>22</sup> 这些指标与《气候公约》性别问题行动计划的优先领域保持一致，这些领域包括：能力建设、知识管理和交流；性别平衡、参与和妇女的领导；一致性；性别响应性执行和执行手段；监测和报告。

29. 适应委员会一致认为，除了因 COVID-19 大流行而推迟的一次面对面会议之外，该计划已成功实施。因此，适应委员会商定继续将性别问题作为跨领域的考虑因素，连贯一致地纳入其所有活动的主流，作为其 2022-2024 年工作计划和国家适应计划工作组工作计划的一部分。

#### 插文 2

##### 来自适应委员会性别问题工作计划审查的统计数据

- 适应委员会目前由 10 名妇女和 6 名男子组成，两位联合主席都是妇女。
- 在适应问题技术专家会议上，2019 年，包括主持人在内的 40% 的发言者是妇女，2020 年增至 50%。
- 2020 年编写的六份适应委员会出版物中都包括关于性别的章节。

<sup>19</sup> 见适应委员会文件 AC20/INFO/4A-B，可查阅 <https://unfccc.int/documents/302876>。

<sup>20</sup> 见 <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/adaptation-committee-ac/areas-of-work/regional-centres-and-networks>。

<sup>21</sup> 见适应委员会文件 AC/2019/17，可查阅 <https://unfccc.int/documents/199532>。

<sup>22</sup> 见适应委员会文件 AC19/INFO/5C，可查阅 <https://unfccc.int/documents/268682>。



- 在 2019 年发出呼吁后，收到了缔约方和非缔约方利害关系方提交的 22 份关于将性别问题纳入国家适应计划主流的材料，<sup>a</sup> 对这些材料进行了综合，并在适应委员会工作中得到了考虑。

<sup>a</sup> 对该呼吁的回应纳入了适应委员会的交付成果，包括将性别考虑纳入适应行动和工作计划活动的计划。见 <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/adaptation-committee-ac/adaptation-committee-call-for-submissions-on-how-to-mainstream-gender-considerations-into-national>。

## B. 作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议赋予的任务

30. 自《巴黎协定》通过以来，适应委员会与最不发达国家专家组和其他组成机构合作，负责为执行《巴黎协定》与适应有关的条款开展活动，特别是在适应信息通报和全球盘点方面。

31. 适应委员会正在全面考虑这些任务，工作正在按照其 2019 年报告<sup>23</sup> 中提出的商定时间表取得进展。与全球适应目标有关的任务的报告截止日期为 2021 年，而其余任务的交付时间定于 2022 年或未具体说明。

### 1. 审查在实现全球适应目标方面取得的总体进展的办法

32. 《协定》/《公约》缔约方会议第二届会议呼吁缔约方参与适应规划进程和行动的 implementation，包括根据《巴黎协定》第七条第九款制定或加强相关计划、政策和(或)贡献，以期继续朝着加强适应能力、提高复原力和降低气候变化脆弱性的全球适应目标取得进展。它请适应委员会考虑审查在实现全球适应目标方面取得的总体进展的办法，并在 2021 年报告中反映这一审议的结果。<sup>24</sup>

33. 为了在坚实的技术基础上开展工作，适应委员会于 2020-2021 年提出了一份关于审查在实现全球适应目标方面取得的总体进展的办法的技术文件。适应委员会第 20 次会议商定在最后修订后发布该技术文件，作为在缔约方会议第二十六届会议之前提供的信息产品。<sup>25</sup>

34. 这项工作还参考了 2021 年 5 月 11 日举行的适应委员会网络研讨会，以及缔约方会议第二十五届和第二十六届会议主席在拉丁美洲和加勒比、亚太和非洲气候周背景下就全球适应目标这一更广泛议题举行的一系列非正式研讨会上交流的更多意见。<sup>26</sup>

35. 这项工作产生的建议载于下文第六章，请缔约方查阅该技术文件，了解关于适应委员会技术工作的更多详细情况。

<sup>23</sup> FCCC/SB/2019/3。

<sup>24</sup> 第 1/CMA.2 号决定，第 13-14 段。

<sup>25</sup> 见 <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/adaptation-committee-ac/publications-bulletin-adaptation-committee>。

<sup>26</sup> 见 <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/supreme-bodies/conference-of-the-parties-cop/presidency-consultations-and-other-presidency-meetings/informal-consultations-by-the-cop-25-presidency-and-the-cop-26-incoming-presidency>。

## 2. 缔约方在通报适应信息时自愿使用的补充指导意见草案

36. 《协定》/《公约》缔约方会议第一届会议请适应委员会在气专委第二工作组的参与(见插文 3)下,酌情以现有的相关指导意见为起点,在 2022 年 6 月之前拟订补充指导意见,供缔约方根据第 9/CMA.1 号决定附件所列各项内容通报信息时自愿使用。<sup>27</sup>

37. 在报告所述期间,适应委员会在这项工作中的进展反映在供适应委员会第 18、第 19 和第 20 次会议审议的指导草案的四次版本中。目的是在截止日期前完成该草案,并在附属机构第五十七届会议(2022 年 11 月)审议适应委员会年度报告时进行审议。

38. 适应委员会以包容各方的方式取得了进展,包括于 2021 年 6 月 30 日举行了一次关于适应信息通报的公开网络研讨会,以收集多个利害关系方的思考和经验,为在 2022 年 6 月前完善和完成其工作提供信息。发言者包括气专委第二工作组联合主席、国家代表和为编写适应信息通报提供支持的组织的代表。

39. 适应委员会商定在适应委员会第 20 次会议之后不久向气专委提供补充指南草案的最新版本,以及关于气专委秘书处和作者可以作出贡献的可能领域的两个指导性问题的。适应委员会将考虑在闭会期间为其他利害关系方的进一步参与制定一份路线图,其中可能包括气专委和包括弱势群体代表在内的其他利害关系方参加的专家研讨会。

## 3. 评估发展中国家缔约方适应需要的方法

40. 《协定》/《公约》缔约方会议第一届会议请适应委员会与最不发达国家专家组、内罗毕工作方案伙伴组织、相关方法的用户和开发者,包括学术界和私营部门合作,在 2020 年 6 月之前拟订并定期更新一份清单,介绍评估发展中国家缔约方适应需要的方法。<sup>28</sup> 该清单于 2020 年在适应知识门户网站上公布,作为在 2022 年提交技术文件的第一步,适应委员会商定,清单应继续开放供新条目加入。图 1 显示了清单中按适应部门分列的方法和工具的数量。此外,《协定》/《公约》缔约方会议第一届会议请缔约方和观察员组织提交关于开发和应用这些方法的意见和信息。<sup>29 30</sup>

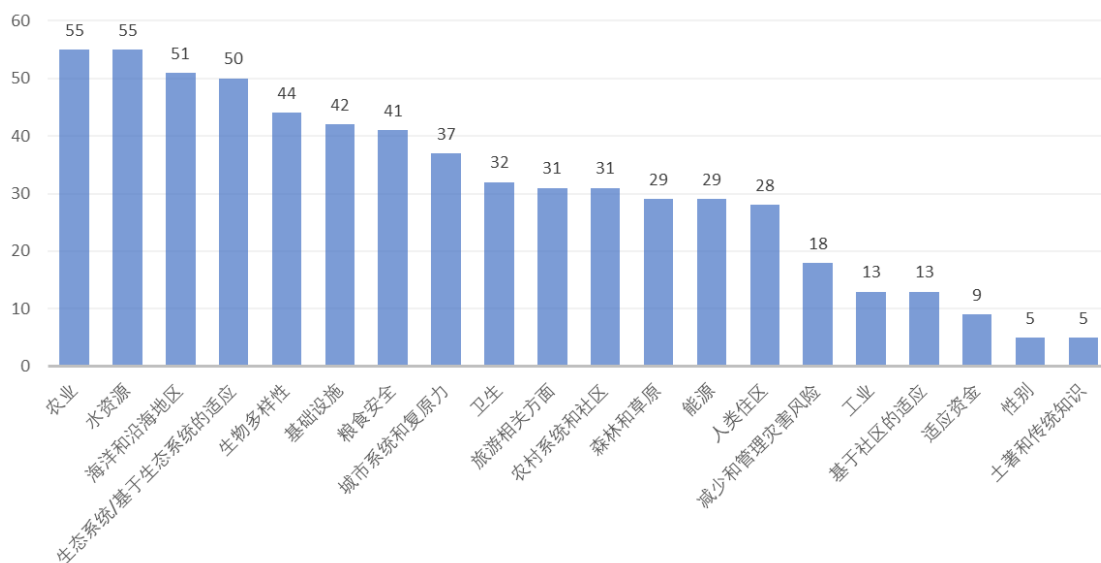
<sup>27</sup> 第 9/CMA.1 号决定,第 15 段。

<sup>28</sup> 第 11/CMA.1 号决定,第 15 段。

<sup>29</sup> 第 11/CMA.1 号决定,第 16 段。

<sup>30</sup> 见 <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/adaptation-committee-ac/adaptation-committee-call-for-submissions-methodologies-for-assessing-adaptation-needs>。

图 1  
清单中按适应部门分列的方法和工具的数量



41. 此外，《协定》/《公约》缔约方会议第一届会议请适应委员会在气专委第二工作组的酌情参与下，利用上文第 40 段提及的清单和材料，编写一份技术文件，介绍评估适应需要的方法及其适用，以及相关差距、良好做法、经验教训和指南，供适应委员会第 21 次会议(2022 年 3 月)审议，在科技咨询机构第五十七届会议在审议适应委员会的年度报告时提供进一步指导意见。<sup>31</sup>

42. 适应委员会第 20 次会议注意到对评估适应需要的方法清单的分析。<sup>32</sup> 它请适应委员会和秘书处的议题负责人编写上述技术文件的初稿，供适应委员会第 21 次会议审议，并在可能的情况下，与气专委和其他组成机构分享一份草案和一系列问题，供它们提供投入。适应委员会商定开始制定方法的类型，认为这有助于进一步继续关于技术文件的工作。

插文 3

政府间气候变化专门委员会第二工作组参与适应委员会 2021 年的工作的情况

多年来，适应委员会与气专委秘书处和第二工作组的作者通过非正式会议、科技咨询机构主席与研究系统和观测界以及《气候公约》组成机构的代表举行的会议以及有关的适应委员会会议后的书面最新情况进行了互动。

关于《协定》/《公约》缔约方会议两项要求它们进行联系的任务，适应委员会和气专委的代表进行了内容详实的交流，有助于理解气专委程序进程和气专委第二工作组为按时发布气专委第六次评估报告而在开展工作时面临的时间限制。认识到它们就任务进行联系的价值，迄今为止，适应委员会和气专委代表已商定，适应委员会将分工作草案，供气专委提供反馈和投入，而气专委秘书处和第二工作组的贡献水平将取决于它们是否有时间。

2021 年的互动包括：

<sup>31</sup> 第 11/CMA.1 号决定，第 17 段。

<sup>32</sup> 见适应委员会文件 AC20/INFO/5C，可查阅 <https://unfccc.int/documents/302829>。

- 2021 年 4 月 21 日，适应委员会联合主席致函气专委，强调了自适应委员会与气专委在缔约方会议第二十五届会议上举行最近一次会议以来在适应委员会任务方面取得的进展，并酌情设想气专委的参与。联合主席表示有兴趣举行一次非正式电话会议，讨论气专委如何能够高效而富有成效地参与进一步执行任务；
- 2021 年 6 月 25 日，适应委员会和气专委举行了一次电话会议，讨论任务。适应委员会强调了气专委代表参加适应委员会关于适应信息通报的网络研讨会的重要性；
- 2021 年 6 月 30 日，适应委员会主办了关于适应信息通报的网络研讨会，气专委第二工作组一位联合主席在会上强调了气专委工作中出现的相关见解，为在网络研讨会介绍期间确定适应的总体主题提供了帮助；
- 2021 年 9 月 10 日，适应委员会同意与气专委分享适应信息通报补充指导意见草案的最新版本，供秘书处和第二工作组酌情审查和提供投入。适应委员会还同意在关于评估适应需要的方法的技术文件的草案起草后与气专委进行分享。

#### 4. 承认发展中国家缔约方开展的适应工作的模式

43. 《协定》/《公约》缔约方会议第一届会议请秘书处在适应委员会和最不发达国家专家组的指导下，并与相关利害关系方合作，自 2020 年始，每两年编写一份关于特定适应主题的综合报告，在承认发展中国家开展的适应工作的框架内，重点介绍发展中国家缔约方的相关经验教训和良好做法。<sup>33</sup>

44. 第一份综合报告涉及发展中国家如何应对危害，其重点是经验教训和良好做法，<sup>34</sup> 报告于 2020 年底定稿，于 2021 年初发布。

45. 适应委员会第 19 次会议商定了应于 2022 年提交的第二份综合报告的大主题为评估和支付适应费用。该报告将借鉴缔约方提交给《气候公约》的材料、其他组成机构和秘书处编写的报告以及资金机制经营实体的报告。适应委员会要求内罗毕工作方案联络点论坛<sup>35</sup> 于 2022 年侧重于同一主题，以包括学术界在内的广泛公共和私营实体的视角补充这项工作。

46. 适应委员会第 20 次会议审议了综合报告附加说明的大纲草案，并请秘书处编写一份综合报告草案，供适应委员会第 21 次会议审议。

#### 5. 审查适应和支持的充足性和有效性的方法

47. 《协定》/《公约》缔约方会议第一届会议请适应委员会和最不发达国家专家组与资金问题常设委员会与有关专家合作，继续汇编审查适应和支持的充足性和有效性的现有方法，为推进技术工作作出贡献。它邀请缔约方、联合国实体和

<sup>33</sup> 第 11/CMA.1 号决定，第 13 段。

<sup>34</sup> 适应委员会，2020 年。《发展中国家如何应对危险，以相关经验教训和良好做法为重点》。波恩：《气候公约》。可查阅 <https://unfccc.int/documents/267818>。

<sup>35</sup> 见 <https://unfccc.int/topics/adaptation-and-resilience/workstreams/nairobi-work-programme-nwp/focal-point-forums>。

其他有关组织以及双边和多边机构在 2020 年 4 月之前向适应委员会和最不发达国家专家组提交资料，说明与这些方法有关的差距、挑战、机遇和选项。<sup>36</sup>

48. 在经延长的截止日期 2020 年 11 月之前，仅收到了四份提交材料，为载有现有方法汇编的文件草案提供信息。因此，适应委员会和最不发达国家专家组请秘书处利用其他资源进一步推进该文件，并在收到提交材料时纳入其中的投入。在适应委员会第 19 次会议上，商定继续汇编审查适应和支持的充足性和有效性的现有方法，并使它们易于在适应知识门户网站上查阅，以扩大信息基础。

49. 在 2021 年举行第一次会议后，适应委员会和最不发达国家专家组成立了一个联合工作组，由适应委员会和最不发达国家专家组的议题负责人组成，并邀请资金问题常设委员会的代表参加。该工作组于 2021 年 8 月 26 日首次举行会议，任务是商定联合任务的前进方向，包括审议设立一个可能的专题专家组的必要性和该专家组的范围。

50. 适应委员会第 20 次会议欢迎适应委员会—最不发达国家专家组联合工作组与资金问题常设委员会合作编写的摘要。<sup>37</sup> 它赞同该摘要中提出的下一步措施，并请专家组定期报告进展情况。

## 6. 为全球盘点提供投入

51. 《协定》/《公约》缔约方会议第一届会议请在《巴黎协定》和/或《公约》之下或为它们服务的组成机构和论坛以及其他体制安排在秘书处的协助下，为全球盘点技术评估编写专门知识领域的综合报告。此外，《协定》/《公约》缔约方会议第一届会议决定，为进行全球盘点，将审议关于适应努力、支持、经验和优先事项的信息，包括《巴黎协定》第七条第二、十、十一和十四款提到的信息，以及《巴黎协定》第十三条第八款提到的报告。<sup>38</sup>

52. 适应委员会开始审议这一任务，讨论了一份关于各组成机构和论坛以及其他体制安排在秘书处的协助下以及在全球盘点技术对话的联合召集人的指导下根据任务编写的报告的概述。<sup>39</sup> 它还审议并完善了其综合报告的附加说明的大纲，<sup>40</sup> 适应委员会第 20 次会议请秘书处在适应委员会联合主席的指导下，在 2021 年 12 月中旬之前编写初稿，供闭会期间审议并于 2022 年 2 月前定稿。

53. 为确保一致性，适应委员会联合主席启动了与专家咨询小组、促进工作组、实施应对措施的影响问题卡托维兹专家委员会、最不发达国家专家组、巴黎能力建设委员会、资金问题常设委员会、技术执行委员会和华沙国际机制执行委员会的主持人的沟通，以收集关于这些机构计划根据任务编写的报告的信息。适应委员会请其联合主席继续与其他组成机构和秘书处联络，以确保在编写综合报告方面的努力相辅相成。它邀请所有机构分享各自报告的大纲，并商定在 2022 年 2 月初举行一次网络研讨会，以收集其他利害关系方的进一步意见和投入。

<sup>36</sup> 第 11/CMA.1 号决定，第 35-36 段。

<sup>37</sup> 会议摘要可查阅 <https://unfccc.int/documents/306909>。

<sup>38</sup> 第 19/CMA.1 号决定，第 24 和第 36 段。

<sup>39</sup> 见适应委员会文件 AC/2020/7，可查阅 <https://unfccc.int/documents/210573>。

<sup>40</sup> 见适应委员会文件 AC20/INFO/5F，可查阅 <https://unfccc.int/documents/302832>。

## C. 向缔约方提供技术支持和指导

54. 适应委员会继续就适应行动的两个主要方面和执行手段(包括资金、技术和能力建设)向缔约方提供了技术支持和指导。这项工作的重点是在国家适应计划工作组的支持下与最不发达国家专家组密切合作,将国家适应计划用作在国家一级计划和实施先发制人的适应工作的主要手段。

### 1. 适应行动

55. 在本报告所述期间,适应委员会侧重于加强适应的活动,包括国家适应计划工作组的工作,以及国家和国家以下各级的监测和评估系统。

56. 国家适应计划工作组是适应委员会与其他组成机构分享其关于国家适应计划的工作并就其直接涉及国家适应计划和执行的工作征求意见和反馈的有用手段。它由适应委员会、适应基金、绿色气候基金、全球环境基金、最不发达国家专家组、资金问题常设委员会和技术执行委员会的代表组成,国家适应计划工作组的负责人在每次适应委员会会议上提交关于工作组根据其三年工作计划开展的协作工作的口头或书面进展报告。<sup>41</sup>

57. 虽然国家适应计划工作组的大部分工作是通过电子邮件交流文件和信息进行的,但工作组成员于2021年4月30日举行了虚拟会议,就正在进行和即将进行的任务进行介绍最新情况和进行交流。

58. 2021年,国家适应计划工作组应邀为以下方面做出贡献:

(a) 适应委员会协助发展中国家缔约方将避免、尽量减少和处理与气候变化不利影响有关的流离失所问题的办法纳入相关的国家规划进程,包括酌情纳入制定和执行国家适应计划的进程,<sup>42</sup>就如何在这方面支持发展中国家缔约方提出更多的想法;

(b) 适应委员会评价将性别考虑纳入适应行动及其工作计划活动的进展情况,就如何将性别考虑进一步纳入适应行动提出更多想法;

(c) 适应委员会关于审查实现全球适应目标总体进展情况的办法的技术文件;

(d) 更新2015年适应委员会关于引导为制定和执行国家适应计划进程提供支持的专题报告,该报告目前正在转化为在线资源;

(e) 适应委员会关于适应技术的技术文件;

(f) 适应委员会和最不发达国家专家组努力处理与制定和执行国家适应计划进程有关的差距和需要。

59. 此外,虽然国家适应计划工作组的职权范围中没有明确提到信息共享,但适应委员会分享了2021年1月发布的两份出版物,通过工作组成员网络广泛分发。

60. 最后,国家适应计划工作组讨论并提出了关于如何加强其影响和效力的以下想法:

<sup>41</sup> 见适应委员会文件 AC20/INFO/6A, 可查阅 <https://unfccc.int/documents/302883>。

<sup>42</sup> 根据第 10/CP.24 号决定,附件,第 1(e)段。

(a) 定期举行会议(每年两次), 包括虚拟会议, 讨论其工作计划活动, 并可选择组织更多的小型会议, 重点讨论具体项目;

(b) 鼓励将该小组作为一个多向交流工具, 不仅可供适应委员会用于寻求其他机构的投入, 也可供所有的工作组代表所属机构用于就各自与适应规划有关的工作领域寻求反馈。从这个意义上说, 它可以被用作一个更广泛的讨论和信息平台, 可以随着时间的推移而发展;

(c) 根据需要临时邀请其他组成机构的代表, 例如表示有兴趣的代表, 就各种问题与适应委员会合作。

61. 国家适应计划工作组的下一个工作计划将于 2022 年根据适应委员会的弹性工作计划制定。

62. 由于 COVID-19 大流行, 适应委员会在持续监测和评价适应方面的进展缓慢。适应委员会第 15 次会议商定, 交流监测和评估的结果、分享关于现有的适应知识和衡量适应进展的工具以及处理数据, 将是计划于 2020 年初举行的 2020 年适应未来会议期间举行的一项活动的重要主题。会议现定于 2021 年 10 月 5 日至 8 日以虚拟形式举行, 包括 10 月 7 日的适应委员会活动。

63. 接下来的步骤包括编写一份技术文件, 介绍在各级开发和应用监测和评价系统的案例研究。该文件被纳入适应委员会 2022-2024 年弹性工作计划草案, 将邀请内罗毕工作方案伙伴组织提供案例研究。

## 2. 执行手段

64. 适应委员会工作计划的另一个工作流是就加强对适应的支持提供指导, 包括资金、技术和能力建设支持, 包括为制定和执行国家适应计划提供支持, 适应委员会在本报告所述期间开展了各种相关活动。

65. 适应委员会请缔约方和非缔约方利害关系方在 2019 年 7 月 15 日前提交资料, 说明它们在获取适应资金方面的能力差距, 包括它们的经验、取得的成功和剩余挑战。<sup>43</sup> 提交的材料被综合成一份资料文件, 在适应委员会第 16 次会议上进行了审议。在适应委员会第 16 次会议之后收到了几份提交材料, 更新的综合文件在适应委员会第 17、第 18 和第 19 次会议上进行了审议。经过一些最后修订, 适应委员会第 20 次会议完成了文件定稿,<sup>44</sup> 并请国家适应计划工作组在上文第 58(f)段提到的关于差距和需要的工作中找出相关差距和需要。适应委员会商定了文件中提出的后续活动, 这些活动将酌情由其自己或与最不发达国家专家组、巴黎能力建设委员会、资金问题常设委员会、内罗毕工作方案伙伴和其他方面合作开展, 适应委员会将在其 2022-2024 年弹性工作计划草案中反映这些活动。

66. 适应委员会商定于 2021 年编写一份关于技术应用的技术文件。适应委员会第 18 次会议商定了优先事项和需求: 农业、水资源和沿海地区的适应技术, 包括利害关系方参与的经验以及与这些部门技术的开发、转让和吸收有关的监管问

<sup>43</sup> 见 <https://unfccc.int/topics/adaptation-and-resilience/groups-committees/adaptation-committee/adaptation-committee-call-for-submissions-on-parties-capacity-gaps-in-accessing-adaptation-funding>。

<sup>44</sup> 适应委员会文件 AC20/INFO/7A, 可查阅 <https://unfccc.int/documents/302884>。

题，作为报告的主题。适应委员会第 19 次会议商定了技术文件的目标、范围和附加说明的大纲，适应委员会第 20 次会议审议了初稿。<sup>45</sup> 适应委员会请秘书处考虑在适应委员会第 20 次会议上收到的评论意见，并与气候技术中心和网络、资金问题常设委员会、技术执行委员会、内罗毕工作方案伙伴和国家适应计划工作组成员一道完善该文件，供适应委员会第 21 次会议进一步审议。

67. 此外，适应委员会商定在 2021 年通过其国家适应计划工作组并在秘书处的支持下，更新其 2015 年关于引导为制定和执行国家适应计划进程提供支持的专题报告。<sup>46</sup> 适应委员会第 19 次会议商定，除作为离线资源之外，更新还将被编制为在线信息资源，纳入国家适应计划中心网，<sup>47</sup> 并在闭会期间审议是否以及如何以报告或简短公告予以补充。它请国家适应计划工作组在巴黎能力建设委员会和秘书处的参与下开发一个原型。

68. 因此，适应委员会第 20 次会议审议了一个原型，该原型将 2015 年报告的更新设想为互动式在线出版物，以及国家适应计划中心网的入口门户，使用户能够一目了然地看到各种类型的支持(资金；能力建设；技术；系统观测、科学和气候服务；以及信息的提供和共享)，并通过简洁的弹出窗口进入各个入口点，这些弹出窗口提供了与出版物各节的链接和进一步信息。图 2 显示了入口门户设计的最新计划。

---

<sup>45</sup> 见适应委员会文件 AC20/TP/7B，可查阅 <https://unfccc.int/documents/304422>。

<sup>46</sup> 适应委员会。2015 年。《引导为制定和执行国家适应计划进程提供支持工作。2015 年发展中国家概况》。波恩：《气候公约》。可查阅 [https://unfccc.int/files/adaptation/application/pdf/nap\\_highres.pdf](https://unfccc.int/files/adaptation/application/pdf/nap_highres.pdf)。

<sup>47</sup> <https://www4.unfccc.int/sites/napc/Pages/Home.aspx>。



图 2  
关于为制定和执行国家适应计划进程提供支持情况的入口门户



69. 适应委员会第 20 次会议注意到迄今取得的进展，请秘书处进一步开发在线资源，同时考虑到从适应委员会第 20 次会议收到的指导意见和国家适应计划工作组今后的任何指导意见。它商定印刷版本也将是有用的，这两个产品都应定期更新。

70. 适应委员会经常向资金问题常设委员会编写资金机制经营实体指导意见草案提供投入。注意到适应委员会商定在 2020 年虚拟会议上不作出任何实质性决定，适应委员会第 18 次会议商定根据全球环境基金 2020 年和 2021 年报告以及绿色气候基金 2020 年报告，<sup>48</sup> 在 2021 年第三季度向资金问题常设委员会提交一套关于指导意见草案的合并投入。资金问题常设委员会在 2021 年 4 月 20 日的函件中通知适应委员会，提交投入的截止日期是 2021 年 9 月 15 日，资金问题常设委员会在 8 月 23 日的后续函件中具体说明，收到意见后的下一步措施将是：

- (a) 在闭会期间，根据经营实体年度报告中收到和通报的提交材料汇编，以决定草案文本的形式编写指导意见初稿；

<sup>48</sup> 截至 2021 年 9 月 15 日，无法提供绿色气候基金 2021 年报告。

(b) 视需要与提交材料的缔约方和组成机构(适应委员会、技术执行委员会和华沙国际机制执行委员会)组织一次或几次非正式工作会议，以期澄清提交材料所载拟议指导意见草案所依据的理由；

(c) 在资金问题常设委员会第 26 次会议(2021 年 10 月)上审议指导意见初稿，以期最后定稿，供缔约方会议第二十六届会议和《协定》/《公约》缔约方会议第三届会议审议。

71. 适应委员会第 20 次会议开始审议将于 2021 年第三季度交送资金问题常设委员会的对指导意见草案的投入。适应委员会商定，将考虑到适应委员会第 20 次会议期间交换的信息和意见，在会后的一周内提供进一步评论，供议题负责人和适应委员会联合主席综合这些评论，并编写一份提案供适应委员会审议，随后在 2021 年 10 月 9 日前提交资金问题常设委员会。

#### D. 提高认识、对外宣传和信息共享

72. 适应委员会第 20 次会议审查了适应委员会传播计划和战略，<sup>49</sup> 并商定更加重视其对外宣传活动，这也反映在其 2022-2024 年工作计划中(见下文第五章)。

73. 适应委员会传播工作的主要目标是：

(a) 提高适应在《气候公约》进程内外的地位；

(b) 战略性地提高适应委员会作为《气候公约》进程中促进适应一致性的主要机构的知名度；

(c) 提高缔约方和非缔约方利害关系方以及联合国系统内对适应委员会作为从事适应工作的机构的认识；

(d) 增进对适应委员会工作的性质和价值及其在加强有效国际适应行动方面的作用的了解；

(e) 扩大包括报告、文件和其他知识产品和活动在内的适应委员会资源的覆盖面和使用；

(f) 提高对适应委员会活动的认识，从而提高参与度，包括虚拟参与；

(g) 加强与其他《气候公约》机构和从事适应工作的外部组织的现有伙伴关系，并建立新的伙伴关系。

74. 适应委员会的目标是通过《气候公约》传播渠道进一步提高其会议和活动的知名度，并通过专业的布局和设计、对《气候公约》渠道和伙伴渠道的更好利用以及在适应委员会的系列网络研讨会中介绍其文件的成果，提高适应委员会出版物的影响。

75. 根据其传播战略，适应委员会加大努力与公众分享其工作，鼓励利害关系方参与其工作，寻求制作更方便用户的出版物，并加强其在社交媒体上的存在(见插文 4)。

<sup>49</sup> 见适应委员会文件 AC20/INFO/8，可查阅 <https://unfccc.int/documents/304716>。

## 插文 4

## 适应委员会在本报告所述期间开展的提高认识、对外宣传和信息共享工作

- 两份出版物，2021 年底前还将出版四份
- 迄今为止，2021 年出版物下载量达 1,200 次
- 4,500+次浏览适应资金公报
- Facebook 适应工作交流页面关注者达 18,539 名(自上一个报告期以来增加了约 14%)
- Facebook 适应工作交流页面上的 228 条帖子(自上一个报告期以来增加了约 48%)，读者达 119,156 人(自上一个报告期以来减少了约 48%)<sup>a</sup>
- 推特账户@AdaptXChange 上的关注者达 3,241 名(自上一个报告期以来增加了约 27%)
- 适应工作交流推特账户上的帖子数达 427 条，552,500 人转推

<sup>a</sup> 尽管帖子和关注者的数量增加了，但覆盖率却有所下降，这是因为 Facebook 改变了算法。

76. 为了扩大其范围并使更广泛的受众更容易获得关于其努力的信息，适应委员会第三次编写了一份简明的信息图表，以补充其年度报告，其中强调了其 2021 年的主要成就，并概述了其工作的主要成果。

77. 在其他方便用户的产出方面，适应委员会于 2021 年初发布了两份专业设计的出版物，这两份出版物都是基于它在 2020 年底定稿的文件：一份关于在不同空间和时间范围内的适应数据的技术文件，<sup>50</sup> 以及一份决策者摘要；<sup>51</sup> 一份关于发展中国家如何应对气候危害的综合报告，其重点是经验教训和良好做法。2021 年 10 月将出版一份出版物，其中载有关于审查在实现全球适应目标方面取得的总体进展的办的技术文件。

78. 此外，关于通过教育和培训以及公众和青年的参与加强适应行动的机会和备选办法的 2020 年适应问题技术审查进程包括额外的对外宣传活动，并接触到新型受众。秘书处编写的关于 2020 年适应问题技术审查进程的技术文件<sup>52</sup> 的用户易用版<sup>53</sup> 载有上文第 8 段提到的系列竞赛的艺术作品。

79. 最后，适应委员会继续与适应基金、绿色气候基金、全球环境基金、最不发达国家专家组和资金问题常设委员会合作，为内罗毕工作方案 eUpdate<sup>54</sup> 提供资

<sup>50</sup> 适应委员会，2020 年。《不同空间和时间范围内的适应数据》。波恩：《气候公约》。可查阅 <https://unfccc.int/documents/267555>。

<sup>51</sup> 适应委员会，2020 年。《不同空间和时间范围内的适应数据：决策者摘要》。波恩：《气候公约》。可查阅 <https://unfccc.int/documents/267554>。

<sup>52</sup> FCCC/TP/2021/1。

<sup>53</sup> 可查阅 <http://tep-a.org/technical-paper/>。

<sup>54</sup> 见 <https://myemail.constantcontact.com/NEW--Nairobi-Work-Programme-eUpdate---June-2020.html?soid=1117347475566&aid=wumBF2k6FBg>。

料，并出版了适应资金公报第 7 期和第 8 期，向广大利害关系方通报国际适应资金方面的最新动态。<sup>55</sup>

80. 在本报告所述期间，适应委员会就《巴黎协定》下的适应、适应信息通报和全球适应目标等重要议题举行了两次网络研讨会，适应委员会定期会议采用虚拟形式促成了登记人数的增加和积极参与。

81. 适应委员会通过对其传播战略所列目标的分析，开发了有效对外宣传的新渠道和新方法。这些渠道和方法已被纳入适应委员会第 20 次会议审议的战略审查。

82. 适应委员会的所有信息产品都可在适应委员会的网页<sup>56</sup> 上查阅并得到广泛传播，包括通过适应知识门户网站和秘书处适应司维护的 Facebook 适应工作交流网页<sup>57</sup> 进行传播。

## 五. 适应委员会 2022-2024 年弹性工作计划

83. 适应委员会第 19 次会议开始审议并于第 20 次会议商定了 2022-2024 年弹性工作计划(见附件)。适应委员会采取了创新的方法来制定弹性工作计划，包括使工作领域更加符合适应周期，更加注重优先领域而不是具体活动。考虑到第二工作组对气专委第六次评估报告的贡献、全球盘点和缔约方通报的适应优先事项等里程碑，它为处理 2022-2024 年新出现的优先事项保留了弹性。

84. 委员会商定将性别方面、地方社区和土著人民、与气候变化不利影响有关的流离失所和创新等考虑因素作为贯穿整个工作流程的跨领域要素。

## 六. 向缔约方会议和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议提出的建议

85. 在 2020 至 2021 年开展的活动的活动的基础上，适应委员会商定转交建议，供缔约方会议第二十六届会议和《协定》/《公约》缔约方会议第三届会议审议。

86. 以下建议来自于适应委员会关于审查在实现全球适应目标方面取得的总体进展的办法的审议工作：

(a) 注意到适应委员会关于审查在实现全球适应目标方面取得的总体进展的办法的技术文件中确定的方法、经验、概念和政治方面的挑战，并审议如何在现有最佳科学的指导下，并酌情在气专委第二工作组和其他国际机构的参与下，处理和优先进一步理解现有方法、概念和数据差距以及权衡因素，以全面审查在实现全球适应目标方面的进展；

(b) 强调审查在实现全球适应目标方面取得的总体进展的办法将管理评估适应进展的重要标准之间的各种权衡，例如集合性<sup>58</sup> 与对国情的敏感性之间的

<sup>55</sup> 见 <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/adaptation-committee-ac/publications-bulletin-adaptation-committee>。

<sup>56</sup> <https://unfccc.int/Adaptation-Committee>。

<sup>57</sup> <https://www.facebook.com/The.Adaptation.Exchange>。

<sup>58</sup> 集合适应方面的信息和/或数据的潜力。

权衡；集合性与一致性之间的权衡；<sup>59</sup> 以及审查适应和集合性方面的总体进展的可行性与进行纵向评估的能力之间的权衡；

(c) 强调审查在实现全球适应目标方面取得的总体进展的办法还必须满足全球评估的双重任务，即评估适应方面的集体进展和通报国家一级适应行动的更新和加强；

(d) 认识到了解适应方面的进展需要在国家以下和/或国家一级运作良好的监测和评价系统，鼓励缔约方使用适合其国情的现有监测和评价工具；

(e) 认识到，为了了解适应方面的进展，必须报告所采取的适应行动，并鼓励缔约方使用两年期透明度报告来补充其适应信息通报中提供的信息；

(f) 认识到结合各种办法可以更全面地了解适应方面的进展，并有助于平衡不同办法的优缺点；

(g) 考虑在评估实现全球适应目标的总体进展进程中使用一揽子办法，以适应委员会的相关技术文件为依据，同时考虑到每种办法的挑战、局限和优势；

(h) 请秘书处在其关于适应努力、经验和优先事项的综合报告<sup>60</sup> 中列入关于缔约方为实现全球适应目标所做努力的信息；

(i) 大力鼓励缔约方尽快编写和提交适应信息通报，同时认识到适应信息通报以及其他与适应相关的国家文件将作为全球盘点的一部分，为评估适应方面的集体进展提供投入，并有助于审查在实现全球适应目标方面取得的总体进展；<sup>61</sup>

(j) 又大力鼓励缔约方定期和及时地编写和提交国家适应计划、报告和适应信息通报，供全球盘点使用，并在其中纳入有助于审查在实现全球适应目标方面取得的总体进展的信息，以及关于它们如何根据关于各自计划、报告和适应信息通报的现有指导意见在本国背景下考虑全球适应目标的信息；

(k) 还大力鼓励缔约方开发和实施国家监测、评价和学习系统，以随着时间的推移改进适应规划和实施进程，并在国家报告和适应信息通报中提供强有力的、针对具体情况的信息，同时认识到设计和实施此类系统的复杂性和所需的大量技术、资金和人力资源及数据，以及提供支持以使发展中国家缔约方能够及时采取这些行动的必要性；

(l) 促请发达国家缔约方并邀请自愿提供资源的其他缔约方以及联合国组织、专门机构、双边机构、多边机构和其他相关组织，继续为发展中国家缔约方的适应活动，包括上文第 86(h-k)段所述活动调动技术和资金支持，以期在实现全球适应目标方面取得进展。

87. 缔约方会议和《协定》/《公约》缔约方会议还不妨注意适应委员会 2019-2021 年工作计划所载的范围广泛的其他活动的结果：

(a) 秘书处在适应委员会的指导下，在承认发展中国家缔约方适应努力的背景下编写的关于这些缔约方如何处理气候危害的第一份综合报告。发展中国家

<sup>59</sup> 一个给定的衡量标准在多大程度上反映有意义的适应指标。

<sup>60</sup> 根据第 19/CMA.1 号决定，第 23(b)段。

<sup>61</sup> 根据第 9/CMA.1 号决定，第 14 段。

缔约方采取了各种办法，减少遭受报告所涵盖的气候危害(洪水、干旱、海平面上升、热带风暴)的机会和这些危害的影响，加强其复原力和适应能力，并建立有利于适应的环境；

(b) 关于获得适应资金方面能力差距的信息文件，该文件综合了缔约方和非缔约方利害关系方提交的材料。适应委员会指出了为处理以下领域的的能力差距而采取的步骤，包括经验、成功和剩余挑战：提高对气候变化影响的认识和创造有利环境；论证适应的理由；探索并利用不同的筹资工具和机制；确保资金寻求者的能力；使用和管理资金；

(c) 关于在不同空间和时间范围内的适应数据的技术文件，该文件旨在帮助利害关系方探索支持适应的复杂的数据源，以应对适应过程中不断增长的数据需求，从而满足不同的适应需要。有效的适应需要使用不同类别的数据，这些数据越来越多地以各种形式和不同规模提供。虽然仍然存在差距和挑战，但仍有机会加强此类数据的提供和使用；

(d) 适应委员会和国家适应计划全球网络联合开发了吸收私营部门参与国家适应计划的工具包，旨在协助各国酌情让私营部门参与适应规划、执行、监测和评价。<sup>62</sup> 国家适应计划制定和执行过程的某些方面可能因私营部门的参与而获益，政府可以战略性地规划这种参与会在何时何处最有效地加强它们对气候变化影响的应对；

(e) 适应问题技术审查进程最后一年的主题是教育和培训、公众参与和青年，以加强适应行动。已确定的加强复原力、减少脆弱性和促进对适应行动的理解和执行的机会被载入了相关技术文件和决策者摘要。<sup>63</sup> 教育和培训以及公众和青年参与是促成有效和包容地适应气候变化的关键。需要教育和培训来帮助人们了解不断变化的气候，发展利用这些知识采取行动的技能，最大限度地减少风险和脆弱性，提高他们的适应能力和复原力；与此同时，公众参与是“不让任何一个人掉队”的包容性适应进程的一部分；

(f) 确保人人都有机会了解适应委员会的工作和适应知识的广泛的信息和对外宣传产品。适应资金和支持仍然是适应委员会的优先事项，相关的对外宣传和沟通也是如此。适应委员会定期制作的《适应资金公报》向缔约方和其他感兴趣的利害关系方提供来自于基金、《气候公约》机构和谈判的关于适应资金的最新消息和最新情况，并概述即将举行的相关活动。

88. 缔约方会议和《协定》/《公约》缔约方会议不妨请缔约方、其他利害关系方和相关组成机构利用以上第 87 段所述结果中与其工作相关的活动结果。

<sup>62</sup> Crawford A, Church C and Ledwell C. 2020. *Toolkit for Engaging the Private Sector in National Adaptation Plans (NAPs): Supplement to the UNFCCC Technical Guidelines for the NAP Process*. NAP Global Network and UNFCCC. Winnipeg, Manitoba, Canada: International Institute for Sustainable Development. Available at <https://napglobalnetwork.org/resource/toolkit-for-engaging-the-private-sector-in-national-adaptation-plans-naps/>.

<sup>63</sup> FCCC/2021/TP/1。

## Annex

### Flexible workplan of the Adaptation Committee for 2022–2024

[English only]

2022	2023	2024	Collaboration
<b>Workstream 1: Promoting overarching coherence and collaboration</b>			
At the first regular AC meeting of each year, map mandates, workplans and decisions with adaptation relevance under the Convention and compare and analyse them to consider what actions may need to be, are being or will be undertaken by the AC or other constituted bodies under the Convention and the Paris Agreement, with the engagement of all relevant constituted bodies and their task forces, as appropriate			Constituted bodies
At the first regular AC meeting of each year, provide advice on the delivery of NWP mandates that relate to the work programmes of constituted bodies, and on opportunities to align efforts with those under relevant bodies, workstreams and institutional arrangements, including themes for the NWP Focal Point Forum <sup>a</sup>			NWP partners
Participate, as mandated or if invited and prioritized by AC members, in expert groups and events of other constituted bodies or workstreams under the Convention and the Paris Agreement			Constituted bodies
Participate, if invited and prioritized by AC members, in events organized by other organizations, particularly events that provide access to new audiences			Organizations
Hold first annual dialogue with adaptation-related constituted bodies to discuss ways of further strengthening coherence and collaboration in addressing adaptation	Hold second annual dialogue with adaptation-related constituted bodies to discuss ways of further strengthening coherence and collaboration in addressing adaptation	Hold third annual dialogue with adaptation-related constituted bodies to discuss ways of further strengthening coherence and collaboration in addressing adaptation	Constituted bodies
	Collaborate with the WIM Executive Committee task force on displacement on assisting Parties interested in including displacement associated with climate change in their adaptation communications, nationally determined contributions and NAPs	Collaborate with the FWG of the LCIPP on gender-responsive adaptation action, and traditional knowledge, knowledge of indigenous peoples and local knowledge systems related to adaptation	Constituted bodies
<b>Workstream 2: Awareness-raising, outreach and information-sharing</b>			
Regularly prepare and disseminate the Adaptation Finance Bulletin			AF, GCF, GEF, LEG, SCF
In the second half of each year, prepare the annual report of the AC for submission to the COP through the subsidiary bodies together with an infographic			
Prepare annual flagship publications to inform Parties and other stakeholders of recent adaptation-related developments, and publications summarizing adaptation-related facts and figures from national reports submitted to the secretariat <sup>b</sup>			

2022	2023	2024	Collaboration
Enhance the AC communications plan and strategy, including social media outreach	Hold the Adaptation Forum to discuss and showcase Parties' progress in implementing adaptation action	Hold the Adaptation Forum to discuss and showcase Parties' progress in implementing adaptation action	
Hold the Adaptation Forum to discuss and showcase Parties' progress in implementing adaptation action			
<b>Workstream 3: Providing technical support and guidance on adaptation planning and implementation, including means of implementation, at the national and subnational level</b>			
Prepare a technical paper on methodologies for assessing adaptation needs and their application, as well as on related gaps, good practices, lessons learned and guidelines, for consideration at SBSTA 57 <sup>c</sup>			IPCC Working Group II, as appropriate
Develop, by June 2022, draft supplementary guidance on adaptation communications for voluntary use by Parties in communicating information in accordance with the elements contained in the annex to decision 9/CMA.1 for consideration at SB 57 <sup>d</sup>			IPCC Working Group II, as appropriate, constituted bodies
Advance provision of technical support through the work of the NAP task force, including by developing an online information resource for NAP support on NAP Central, contributing to the organization and delivery of the annual NAP Expos and mainstreaming gender considerations in adaptation planning and implementation			Relevant bodies and organizations through the NAP task force
Consider and approve the workplan of the NAP task force for 2022–2024, which is based on the workplan of the AC			
In the second half of each year, provide input to the SCF for the preparation of the draft decisions on guidance to the operating entities of the Financial Mechanism			
	Hold a dialogue at SB 58 on progress in closing the capacity gaps identified in accessing adaptation funding, and prepare action-oriented briefs or case studies to demonstrate how such capacity gaps could be closed	Hold a dialogue at SB 60 on progress in closing the capacity gaps identified in accessing adaptation funding, and prepare action-oriented briefs or case studies to demonstrate how such gaps could be closed	Universities, NWP partners, NAP task force and other constituted bodies, Parties and organizations
Prepare a series of technical papers on adaptation policy options, to be developed by NWP partners <sup>e</sup>	Continue the series of technical papers on adaptation policy options	Continue the series of technical papers on adaptation policy options	NWP partners
Placeholder for follow-up work on technologies for adaptation and interaction with the CTCN and the TEC	Placeholder for collaboration on adaptation finance with the SCF	Placeholder for collaboration on capacity-building with the PCCB	CTCN, NWP partners, PCCB, SCF, TEC



2022	2023	2024	Collaboration
Hold an event at the NAP Expo on best practices, lessons learned, challenges and opportunities related to engaging the private sector in NAP formulation and implementation	Understand and strengthen engagement of the private sector in adaptation with a focus on specific sectors or systems of the economy (e.g. through webinars with stakeholders, policy briefs, guidance notes)	Understand and strengthen engagement of the private sector in adaptation with a focus on specific sectors or systems of the economy (e.g. through webinars with stakeholders, policy briefs, guidance notes)	LEG and relevant bodies and organizations through the NAP task force
	Placeholder for activity relating to the outcomes of the contribution of Working Group I to the IPCC Sixth Assessment Report	Placeholder for activity relating to the outcomes of the global stocktake	
	Placeholder for follow-up activity on the AC-LEG-NAP Global Network gender toolkit <sup>f</sup>		LEG
Periodically update the online resource on navigating the landscape of support for the process to formulate and implement NAPs			
<b>Workstream 4: Providing technical support and guidance on reviewing subnational, national and overall adaptation progress</b>			
Prepare a technical paper featuring case studies on the development and application of monitoring and evaluation systems at the national and subnational level, including consideration of the value of monitoring and evaluation systems, existing barriers and opportunities to overcome them	Conduct follow-up work on monitoring and evaluation systems <sup>g</sup>	Conduct follow-up work on monitoring and evaluation systems	
Provide guidance to the secretariat on the preparation of the synthesis reports in the context of recognizing the adaptation efforts of developing country Parties <sup>h</sup>			NWP partners
Prepare the 2022 synthesis report, on costs of adaptation, including assessing and meeting such costs	Agree on theme and initiate work for the 2024 report	Prepare the 2024 report	
Prepare a synthesis report for the technical assessment component of the global stocktake on the information identified in decision 19/CMA.1, paragraph 36, <sup>i</sup> for finalization in March 2022			Constituted bodies
Continue to compile existing methodologies for reviewing the adequacy and effectiveness of adaptation and support <sup>j</sup>			LEG, SCF

<sup>a</sup> As per document FCCC/SBSTA/2018/4, para. 19.

<sup>b</sup> Concise and accessible “mini global stocktake reports” that could feed into the five yearly global stocktake report, featuring maps and infographics, as appropriate, with thematic or regional focus.

<sup>c</sup> As per decision 11/CMA.1, para. 17.

<sup>d</sup> As per decision 9/CMA.1, para. 15.

<sup>e</sup> With a focus on sectors or regions, including gender considerations, such on the tourism sector post pandemic, and how to incorporate research and development into NAP formulation and implementation.

<sup>f</sup> NAP Global Network and UNFCCC. 2019. Toolkit for a Gender-Responsive Process to Formulate and Implement National Adaptation Plans (NAPs). A Dazé and C Church (eds.). Winnipeg, Canada: International Institute for Sustainable Development. Available at [http](http://www.iisd.org/)

<sup>g</sup> Including, as appropriate, exploring the relationship between national monitoring and evaluation systems and overall progress.

<sup>h</sup> As per decision 11/CMA.1, para. 13.

<sup>i</sup> As per decision 19/CMA.1, para. 24.

<sup>j</sup> As per decision 11/CMA.1, para. 35.

---