



**Вспомогательный орган для
консультирования по научным
и техническим аспектам**

Пятьдесят вторая — пятьдесят пятая сессии

Пункт 8 предварительной повестки дня
**Коронивийская совместная работа, связанная
с сельским хозяйством**

**Вспомогательный орган
по осуществлению**

Пятьдесят вторая — пятьдесят пятая сессии

Пункт 8 предварительной повестки дня
**Коронивийская совместная работа, связанная
с сельским хозяйством**

Устойчивое управление земельными и водными ресурсами, включая стратегии комплексного управления водосборными бассейнами, в интересах обеспечения продовольственной безопасности

Доклад о рабочем совещании, подготовленный секретариатом

Резюме

Первая часть межсессионного рабочего совещания, посвященная аспекту а) «Устойчивое управление земельными и водными ресурсами», включая стратегии комплексного управления водосборными бассейнами, в интересах обеспечения продовольственной безопасности, была проведена в виртуальном формате в увязке с сессиями вспомогательных органов Конференции по изменению климата в мае–июне 2021 года. Эксперты от Сторон, международных организаций, частного сектора, научных организаций, гражданского общества и официальных органов Конвенции, а также фермеры представили информацию о накопленном опыте, проблемах и препятствиях в связи с внедрением методов устойчивого управления земельными и водными ресурсами в практику ведения сельского хозяйства и подробно обсудили потенциал, сопутствующие выгоды и синергетические связи, а также многочисленные задачи, включая адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий и обеспечение продовольственной безопасности во всем мире. Данное рабочее совещание послужило возможностью обсудить варианты укрепления синергетических связей и сотрудничества между заинтересованными сторонами при том понимании, что центральное место во всех процессах обсуждения и принятия решений по вопросам изменения климата, сельского хозяйства, управления земельными и водными ресурсами и продовольственной безопасности отводится фермерам.



Аббревиатуры и сокращения

АФ	Адаптационный фонд
КВПБ	Комитет по всемирной продовольственной безопасности
КС	Конференция Сторон
COVID-19	коронавирусное заболевание COVID-19
ЦСТИК	Центр и Сеть по технологиям, связанным с изменением климата
ЕС	Европейский союз
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЗКФ	Зеленый климатический фонд
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
МГЭИК	Межправительственная группа экспертов по изменению климата
ККВ	Катовицкий комитет экспертов по воздействию осуществления мер реагирования
КСРСХ	Коронивийская совместная работа, связанная с сельским хозяйством
ГЭН	Группа экспертов по наименее развитым странам
НПА	национальный план в области адаптации
ОНУВ	определяемый на национальном уровне вклад
НПО	неправительственная организация
ВО	сессии вспомогательных органов
ВОО	Вспомогательный орган по осуществлению
ВОКНТА	Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам
ЦУР	Цель в области устойчивого развития
КБОООН	Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием

I. Введение

A. Мандат

1. КС просила ВОО и ВОКНТА совместно заниматься решением вопросов, связанных с сельским хозяйством, в том числе в рамках рабочих совещаний и совещаний экспертов, взаимодействуя с органами, созданными в соответствии с Конвенцией, и учитывая уязвимость сельского хозяйства к изменению климата и подходы к решению проблемы продовольственной безопасности¹.

2. Стороны разработали «дорожную карту» работы в рамках КСРСХ. Она содержится в приложении I к документам FCCC/SBI/2018/9 и FCCC/SBSTA/2018/4 и включает шесть рабочих совещаний, которые должны были быть последовательно проведены до КС 26. ВОКНТА и ВОО просили секретариат организовать эти рабочие совещания в увязке с указанными сессиями и предложили допущенным наблюдателям принять участие в рабочих совещаниях. Все шесть рабочих совещаний были проведены. С дополнительной информацией о каждом рабочем совещании можно ознакомиться на веб-сайте РКИКООН.

3. На ВО 50 ВОО и ВОКНТА просили секретариат в дополнение к рабочим совещаниям, предусмотренным Коронвильской «дорожной картой», организовать межсессионное рабочее совещание по содействию реализации результатов КСРСХ, принимая во внимание факторы уязвимости сельского хозяйства к изменению климата и подходы к решению проблемы продовольственной безопасности. ВОО и ВОКНТА также просили секретариат подготовить доклад об этом рабочем совещании для рассмотрения на ВО 53. Кроме того, они просили секретариат предложить представителям официальных органов внести вклад в работу и принять участие в рабочих совещаниях². Они просили секретариат при организации рабочего совещания принять во внимание следующие аспекты:

a) устойчивое управление земельными и водными ресурсами, включая стратегии комплексного управления водосборными бассейнами, в интересах обеспечения продовольственной безопасности;

b) стратегии и механизмы для расширения масштабов применения передовой практики, инноваций и технологий, способствующих повышению сопротивляемости и расширению устойчивого производства в сельскохозяйственных системах с учетом национальных условий.

4. Межсессионное рабочее совещание планировалось провести в Бонне с 3 по 5 марта 2020 года, но его пришлось отложить из-за пандемии COVID-19. Впоследствии рабочее совещание было проведено в двух частях. Первая часть, посвященная аспекту a), была проведена в виртуальном формате, в увязке с первой частью сессии вспомогательных органов 2021 года. Вторая часть, посвященная аспекту b), будет проведена перед КС 26 (даты требуют подтверждения).

B. Возможные действия Вспомогательного органа по осуществлению и Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам

5. ВОО и ВОКНТА, возможно, пожелают рассмотреть настоящий доклад на второй части сессии вспомогательных органов 2021 года (ВО 52–55), при проведении обзора КСРСХ и подготовке доклада для КС 26 о ходе и итогах работы, в том числе о потенциальных будущих темах³.

¹ Решение 4/CP.23, п. 1.

² FCCC/SBI/2018/9, п. 42, и FCCC/SBSTA/2018/4, п. 64.

³ Как предписывается в решении 4/CP.23, п. 4.

II. Ход работы

6. Рабочее совещание, упомянутое в пункте 4 выше, было организовано секретариатом и проведено в виртуальном формате, в увязке с первой частью сессии вспомогательных органов 2021 года, которая проходила с 31 мая по 17 июня 2021 года. В нем могли участвовать все Стороны и присутствовавшие на сессии наблюдатели.
7. Председатель ВОО Марианна Карлсен, выступив со вступительным словом от своего имени и от имени Председателя ВОКНТА, подробно рассказала о мандате и целях рабочего совещания. Она попросила Филипа Блэквелла (Ирландия) и Милагрос Сандовал (Перу) совместно модерировать рабочее совещание.
8. Рабочее совещание было организовано в формате шести заседаний:
 - a) тематическое заседание — устойчивое управление земельными ресурсами для обеспечения продовольственной безопасности;
 - b) тематическое заседание — устойчивое управление водными ресурсами, включая стратегии комплексного управления водосборными бассейнами, в интересах обеспечения продовольственной безопасности;
 - c) выступления представителей сторон;
 - d) выступления официальных органов и финансовых учреждений;
 - e) выступления экспертов со стороны групп наблюдателей;
 - f) пленарное обсуждение.
9. Дополнительная информация о рабочем совещании, включая повестку дня, записи, выступления и фамилии ораторов, размещена на веб-сайте РККООН⁴.

III. Резюме выступлений

A. Выступления основных докладчиков

10. Автор докладов МГЭИК⁵ пояснила некоторые руководящие принципы устойчивого управления земельными ресурсами и продовольственной безопасности, изложенные в Специальном докладе МГЭИК «Изменение климата и земля»⁶. Среди политиков, заинтересованных субъектов и исследователей растет интерес к мерам, которые одновременно способствуют смягчению последствий изменения климата, адаптации к ним, продовольственной безопасности и достижению ЦУР. В Специальном докладе МГЭИК определены три варианта мер по устойчивому управлению земельными ресурсами, которые оказывают наибольшее влияние на смягчение последствий изменения климата, адаптацию и продовольственную безопасность: 1) повышение производительности продовольственных систем, 2) повышение содержания органического углерода в почве и 3) агролесомелиорация. Реализация всех трех вариантов мер способна привести к снижению спроса на переустройство земельных угодий, повышению содержания углерода на поверхности земли и в почве, а также увеличению водоудерживающей способности соответственно. Предлагаемая политика, направленная на достижение этих целей, включает в себя обеспечение гарантий прав землевладения; применение процессов принятия решений, основанных на правозащитном подходе; расширение прав и возможностей женщин; использование стандартов устойчивого развития и соответствующих программ сертификации; создание и регулирование рынков;

⁴ <https://unfccc.int/event/koronivia-intersessional-workshop-part-1>.

⁵ Синтия Розенцвейг.

⁶ МГЭИК. 2019 год. *Специальный доклад МГЭИК об изменении климата, опустынивании, деградации земель, устойчивом управлении земельными ресурсами, продовольственной безопасности и потоках парниковых газов в наземных экосистемах*. П. Р. Шукла, Д. Ски, Э. Кальво Буэндиа и др. (ред.) Доступен по адресу <https://www.ipcc.ch/report/srcc1/>.

разработку показателей для измерения прогресса в достижении целей; инвестирование в сельскохозяйственные исследования, службы пропаганды сельскохозяйственных знаний и внедрения достижений и передачу технологий; создание национальных планов агролесомелиорации; и создание стимулов для фермеров в целях внедрения устойчивой практики.

11. Эксперт⁷ из ФАО выступила с основным докладом, в котором рассказала о проблемах, вызванных деградацией земель, которой подвержены в глобальном масштабе не менее 2 миллиардов гектаров, и оказывающих непосредственное воздействие на 1,5 миллиарда человек. Деградация земель продолжает усугубляться и негативно влияет на борьбу с нищетой в сельских районах и продовольственную безопасность. Если не произойдет никаких изменений, в будущем эрозия почв может привести к общему снижению потенциального годового урожая сельскохозяйственных культур на 10 процентов к 2050 году. Эксперт представила три различных подхода к решению этой проблемы. Первый подход состоит в достижении нейтрального баланса деградации земель, т. е. нулевого чистого сокращения здоровых и продуктивных пахотных земель или лугопастбищных угодий. Второй подход к обращению вспять деградации земель состоит в устойчивом управлении земельными и водными ресурсами, в отношении которого эксперт изложила рамочную основу, используемую ФАО. Третий представленный подход заключается в применении комплексного подхода, например ландшафтного подхода, для лучшего понимания сложных проблем и путей их решения с межсекторальной точки зрения, объединяющей природные, климатические, экономические и институциональные аспекты.

12. Эксперт⁸ из секретариата КБООН выступила с докладом о действиях по достижению нейтрального баланса деградации земель. КБООН определяет нейтральный баланс деградации земель как состояние, при котором количество и качество земельных ресурсов, необходимых для поддержания экосистемных функций и услуг и укрепления продовольственной безопасности, остаются стабильными или повышаются в определенных временных и пространственных масштабах и экосистемах. Наименее богатые и наименее обеспеченные продовольствием люди живут в районах, страдающих от деградации земель, опустынивания и засухи. Здоровая земля обладает большим потенциалом накопления и фильтрации воды. И наоборот, дефицит воды и засуха могут ускорять процессы деградации земель. Для достижения нейтрального баланса деградации земель необходима долгосрочная стратегия как в плане спроса, так и в плане предложения. Основные действия, предпринятые в рамках КБООН для содействия достижению этой цели, включают поддержку внедрения научно-технических достижений, информирование общественности, разработку стандартных параметров для мониторинга и оценки, а также создание партнерств в целях ведения информационно-просветительской деятельности и мобилизации ресурсов.

13. Эксперт⁹ из Университета Организации Объединенных Наций выступила с докладом о воздействиях на пресные воды, усиливающих в результате изменения климата, и об устойчивых режимах предупреждения наводнений. Изменение климата изменяет частоту и интенсивность осадков, наводнений и засух, оказывая значительное воздействие на сельское хозяйство и производство продовольствия. Хотя бедствия и кризисы в сфере продовольствия затрагивают всех людей, несоразмерно более затронутыми оказываются женщины, коренное население, фермеры, ведущие нетоварное хозяйство, скотоводы и рыболовы. В регионах, где серьезными проблемами являются производство основных продуктов питания и борьба с голодом, для снижения долгосрочных и краткосрочных угроз продовольственной безопасности крайне важно вести работу по адаптации к изменению климата, особенно в отношении воздействий, связанных с водой. В решении этих задач может помочь совершенствование организационных

⁷ Саша Коо-Осима.

⁸ Сяоя Цзя.

⁹ Зита Себесвари.

механизмов и создание информационных систем речных бассейнов. Эксперт также подчеркнула, что нарушение режима стока в речных системах приводит к деградации гидрологических экосистем, утрате средств к существованию, утрате биоразнообразия и дефициту продовольствия.

14. Эксперт¹⁰ из Центра по окружающей среде и развитию для Арабского региона и Европы выступил с основным докладом по устойчивому управлению водными ресурсами. Чистая вода и санитария для всех является одной из ЦУР, при этом вода связана со многими другими ЦУР, особенно касающихся сельского хозяйства и продовольствия. Продовольственной безопасности угрожают нехватка воды и конфликты из-за трансграничных водотоков, а также деградация земель, рост численности населения, изменение климата, волатильность продовольственного рынка и политическая нестабильность. Ключевыми мерами для решения проблемы устойчивого управления водными ресурсами являются сокращение пищевых отходов и улучшение подходов к использованию зеленой воды (осадочной воды, которая поступает непосредственно в почву и растения, без вмешательства человека). Для решения некоторых проблем, касающихся нехватки воды и продовольственной безопасности, можно прибегать к международному сотрудничеству. Повышение продуктивности неорошаемого земледелия также имеет большой нереализованный потенциал для повышения эффективности использования воды в сельском хозяйстве.

15. Эксперт¹¹ из Международного института водного хозяйства представил доклад о восстановлении ландшафтов для обеспечения устойчивости общин и окружающей среды в Эфиопии. Процесс деградации земель охватывает примерно 29 процентов материковой поверхности Земли (25 процентов в случае Эфиопии) и приводит к сокращению средств к существованию, уменьшению биоразнообразия и ослаблению способности бороться с изменением климата. Деградация земель затрагивает около 3,2 миллиарда человек во всем мире, включая 40 миллионов человек в Эфиопии. С 1970-х годов в Эфиопии было реализовано несколько национальных программ по восстановлению деградировавших ландшафтов с целью сократить деградацию земель, повысить производительность сельского хозяйства и защитить или восстановить экосистемные функции и разнообразие ландшафтов. Одна из практик заключается в организации защищенных отгороженных мест на пастбищах для крупного рогатого скота, что позволяет совместить получение дохода с восстановлением ландшафта. Восстановление ландшафта также оказывает доказанное положительное воздействие на гидрологический цикл и на усилия по расширению доступа к воде для ее многоцелевого использования, что позволяет повысить производительность сельского хозяйства, диверсифицировать средства к существованию мелких фермеров и внести вклад в обеспечение продовольственной безопасности общин. Соответствующие правовые и политические рамки могут способствовать преодолению различных проблем, связанных с управлением водными ресурсами, таких как конфликты между природными и политическими границами, общинами, расположенными выше и ниже по течению, или поставщиками и бенефициарами.

16. Председатель¹² КВПБ выступил с основным докладом, в котором рассказал о целях, миссии и работе КВПБ — глобального форума и платформы с 138 странами-членами и участниками из различных групп, учреждений и заинтересованных сторон (правительств, учреждений Организации Объединенных Наций, гражданского общества и т. д.) для обмена мнениями по вопросам продовольственной безопасности и питания для всех, обмена опытом и передовой практикой, а также обзора хода работы по итогам различных мероприятий. В КВПБ также входит Группа экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания, которая помогает собирать знания высокого уровня. С 2011 года она подготовила различные документы, включая Добровольные руководящие принципы ответственного государственного регулирования вопросов владения и пользования, рыбного промысла и лесного хозяйства; Принципы ответственного инвестирования в

¹⁰ Халед Абу Зейд.

¹¹ Вольде Мекурия.

¹² Тханават Тиенсин.

агропродовольственные системы; Рамочную программу действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов; и Добровольные руководящие принципы по продовольственным системам и питанию.

В. Выступления представителей стран

17. С докладами выступили представители шести стран, которые ответили на следующие вопросы:

а) В чем заключается национальный опыт вашей страны в области устойчивого управления водными ресурсами, включая стратегии комплексного управления водосборными бассейнами, в интересах обеспечения продовольственной безопасности? С какими возможностями и трудностями сталкивается ваша страна при планировании и внедрении методов устойчивого управления земельными и водными ресурсами?

б) Какие результаты КСРСХ могут способствовать работе по решению выявленных проблем?

18. Представитель Африканской группы представил доклад об управлении земельными и водными ресурсами в Африке, а также о возможностях и проблемах будущего устойчивого управления земельными и водными ресурсами, которое представляет собой целостный подход к рассмотрению экологических, социально-культурных и экономических аспектов. Хотя земля и вода являются основными ресурсами для обеспечения средств к существованию и продовольственной безопасности в Африке, деградация земель является серьезной проблемой, которая затрагивает около 66 процентов продуктивных земель в Африке, а также отрицательно сказывается на водных ресурсах. Вода географически распределена неравномерно: 40 процентов населения проживает в засушливых и полузасушливых районах. Различные факторы, обуславливающие будущую нехватку воды, могут приводить к серьезным проблемам с точки зрения устойчивости ресурсов и к конфликтам между различными пользователями. Важно изучать успешный опыт, например опыт внедрения методов агролесомелиорации, которое привело к управляемому фермерами естественному восстановлению 30 миллионов гектаров земель в Нигере. В число факторов, способствующих будущему устойчивому управлению земельными и водными ресурсами в Африке, входят повышение производительности сельского хозяйства и увеличение объема водозабора.

19. Представитель Аргентины рассказал об опыте своей страны в решении проблем управления земельными и водными ресурсами в равнинном регионе Чако-Пампа. Различные факторы способствовали масштабному выращиванию зерновых культур, благодаря чему Аргентина вышла на четвертое место в мире по производству кукурузы, третье место по производству сои и является крупнейшим экспортером соевого масла и мяса. Тем не менее интенсивное развитие сельского хозяйства привело к значительным гидрологическим изменениям, поскольку сельскохозяйственные культуры имеют более низкую скорость эвапотранспирации, чем местная растительность, что вызвало повышение уровня грунтовых вод, создавая такие проблемы, как более частые наводнения, появление новых рек, засоление почв и проблемы избытка воды. В то же время некоторые районы региона страдают от засух. Для смягчения последствий и адаптации к новому сценарию реализуются некоторые меры, включая использование гидротехнических решений (например, керамические дрены или открытые каналы) и «зеленых» решений (например, многолетние пастбища, методы агролесомелиорации, защита местных лесов). Местное правительство также реализует различные политические стратегии, включая принятие закона о лесе, направленного на охрану естественных лесов, с целью увеличить эвапотранспирацию и уменьшить заболачивание.

20. Представитель Бутана рассказал об опыте своей страны в деле управления земельными и водными ресурсами. В ландшафте Бутана преобладают высокие горы и крутые склоны. В сельском хозяйстве преобладает натуральное многоотраслевое хозяйство в основном неорошаемого типа с низким уровнем использования вводимых

ресурсов. Страна обладает богатыми водными ресурсами, но не имеет надлежащей инфраструктуры для управления ими. Национальная стратегия Бутана по обеспечению безопасности в области продовольствия и питания связана с ЦУР, философией общего национального благополучия, а также экономическими и экологическими целями. Для обеспечения продовольственной безопасности в Бутане реализуется стратегия развития при низком уровне выбросов, включающая три основных направления: улучшение методов ведения сельского хозяйства, переход от синтетических удобрений к органическим и рост производства биомассы за счет увеличения урожая многолетних и кормовых культур. Представитель предложил КСРСХ содействовать передаче технологий и знаний (путем обмена информацией и наращивания потенциала), получению полевых и спутниковых данных, облегчению доступа к глобальным и региональным фондам, расширению международного сотрудничества и финансовых инвестиций в устойчивое управление земельными и водными ресурсами.

21. Представитель ЕС представил различные подходы, используемые ЕС для решения проблем, связанных с нагрузкой по биогенным веществам и водозабором для орошения. Во-первых, в ЕС действует целый ряд разнообразных нормативно-правовых актов, касающихся управления земельными и водными ресурсами. Во-вторых, ЕС реализует различные политические стратегии и меры, такие как передача знаний и информации, консультационные услуги, инвестиции в материальные активы, инвестиции в лесные массивы и другие меры в области сельского хозяйства, окружающей среды и климата, поддержка органического сельского хозяйства и реализация природоохранных программ. В-третьих, ЕС оценивает воздействие своей сельскохозяйственной политики на водные ресурсы с целью совершенствования будущей политики. И в-четвертых, Центр знаний по водным ресурсам и сельскому хозяйству обеспечивает доступ к материалам служб ЕС, международных организаций, исследовательских проектов ЕС и других структур.

22. Представитель Фиджи рассказал об опыте работы своей страны в области устойчивого управления земельными и водными ресурсами для обеспечения продовольственной безопасности. Население Фиджи составляет почти 1 миллион человек, а сама страна состоит из более чем 300 островов. Основными отраслями экономики страны являются туризм и сельское хозяйство. В настоящее время, когда COVID-19 сводит на нет туризм, страна сосредоточилась на повышении производительности первичного сектора экономики. На Фиджи обеспечению продовольственной безопасности угрожают следующие проблемы: загрязнение пресноводных и прибрежных экосистем химикатами и пестицидами, пагубно влияющее на туристическую и рыболовную отрасли, а также эрозия почв и истощение их питательного слоя, снижающие продуктивность сельского хозяйства. На Фиджи разработаны и введены в действие закон о борьбе с изменением климата и закон о землепользовании. Министерство сельского хозяйства совместно с НПО открывает полевые школы и демонстрационные площадки. В число пропагандируемых практик входят применение органических удобрений и компоста для увеличения объема почвенного органического вещества и повышения водоудерживающей способности почвы, защита берегов рек с помощью природных методов, оценка уязвимости и адаптация к изменению климата. Фиджи считает, что в будущем КСРСХ должна продолжать заниматься проблемой уязвимости сельского хозяйства к изменению климата и начать уделять особое внимание осуществлению климатических мер в сельскохозяйственном секторе.

23. Представитель Новой Зеландии пояснила подход своей страны к управлению водными ресурсами. Новая Зеландия является нетто-экспортером продовольствия, и сельское хозяйство является важным видом экономической деятельности для этой богатой водными ресурсами страны. Комплексный подход Новой Зеландии опирается на знания коренных народов и идею существования глубоких отношений взаимного уважения с миром природы. В стране действует свод норм в области пресноводных ресурсов с иерархией обязательств и приоритетов, а также реализуются региональные политические стратегии и планы. Так, в нормативных актах зафиксированы правила, запрещающие доступ скота к водоемам, обязанность измерять объем водозабора и отчитываться о нем, а также обязательные и подлежащие исполнению планы по использованию пресной воды фермерскими хозяйствами. Планы использования

пресной воды фермерскими хозяйствами основаны на конкретных мерах, а их реализация контролируется местными органами власти, которые также могут оказать консультационную помощь. Новая Зеландия считает, что КСРСХ имеет важное значение для будущего обмена информацией между Сторонами, для содействия осуществлению политики на региональном и национальном уровне, включая мониторинг и аудит, а также для облегчения доступа к финансированию в целях поддержки сельского хозяйства.

С. Выступления о работе, проводимой официальными органами и финансовыми учреждениями

24. С сообщениями о работе своих соответствующих органов или организаций выступили восемь экспертов, которые руководствовались следующими вопросами:

а) В чем заключается опыт вашего органа или организации в области устойчивого управления водными ресурсами, включая стратегии комплексного управления водосборными бассейнами, в интересах обеспечения продовольственной безопасности? С какими возможностями и проблемами в этой области сталкивается ваш орган или организация?

б) Какие результаты КСРСХ могут способствовать решению выявленных проблем?

25. Представитель ЦСТИК представила четыре примера проектов, осуществленных ЦСТИК и направленных на укрепление потенциала и оказание помощи в планировании и разработке мероприятий, связанных с различными темами, такими как климатоустойчивые сельскохозяйственные технологии, уменьшение риска наводнений, обращение с отходами и технологии рекуперации энергии. В настоящее время ЦСТИК видит в области сельского хозяйства две основные проблемы, особенно в развивающихся странах: 1) ограниченный доступ к агрометеорологическим данным и сельскохозяйственным технологиям и недостаток знаний о них и 2) неэффективность цепочки создания стоимости, преодоление которой требует целостного взгляда на цепочки создания стоимости в сельском хозяйстве и тесной координации между различными субъектами, включая государственный сектор. Докладчик выделила две технологические возможности для решения этих проблем: 1) цифровые технологии, позволяющие улучшить планирование, повысить эффективность принятия решений, обеспечить широкомасштабное распространение информации в режиме реального времени, улучшить коммуникацию и получить многие другие преимущества, и 2) послеуборочные мероприятия, позволяющие свести к минимуму послеуборочные потери (например, при хранении и транспортировке).

26. Два представителя Рабочей группы по стимулированию Платформы для местных общин и коренных народов представили целостный взгляд коренных народов на вопросы сельского хозяйства и продовольственного суверенитета. Они подчеркнули важность использования правозащитного подхода, который основывается на существующих соглашениях, таких как Атитланская декларация 2002 года, Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов 2007 года, которая устанавливает минимальные стандарты для выживания, достоинства и благополучия коренных народов, и Парижское соглашение, в котором признаются права коренных народов. Докладчики отметили, что коренным народам необходимы права на землю, воду и другие ресурсы, а также на сохранение и передачу традиционных знаний и научной практики. Им также необходимо разнообразие сельскохозяйственных культур — сохраненных в первозданном виде и генетически не модифицированных, — которые они возделывают в соответствии со своими традиционными знаниями о предсказании погоды. Без жизнеспособных биоразнообразия и экосистем коренные народы не смогут поддерживать продовольственную безопасность; поэтому повышение температуры на 2 °C создаст угрозу потери ими земли, культурного и природного наследия и нарушит культурную практику, тесно связанную с их способами получения дохода.

27. Представитель ККВ пояснила, что работа Комитета в основном сосредоточена на социальных и экономических последствиях осуществления политики и мер в области изменения климата, включая политику адаптации. В работе ККВ выделяется четыре основных направления: оценка диверсификации экономики; оценка возможностей справедливого перехода трудовых ресурсов и его воздействия на создание достойных условий труда и качественных рабочих мест; оценка воздействия мер реагирования; и создание инструментов для развития этих трех областей. На 4-м заседании ККВ эксперты и практики представили материалы по инструментам и методологиям моделирования и оценки воздействия мер реагирования, причем многочисленные материалы касались сельского хозяйства.

28. ГЭН уполномочена КС предоставлять технические руководящие указания и поддержку для процесса формулирования и осуществления НПА. Представитель ГЭН рассказал о текущем состоянии разработки НПА развивающимися странами. Сельское хозяйство, земля, вода и продовольственная безопасность являются приоритетными областями адаптации, особенно для наименее развитых стран, в части подготовки ими ОНУВ, НПА, национальных программ действий по адаптации и национальных сообщений, а также в части проектов и программ адаптации в рамках ЗКФ и портфеля Фонда для наименее развитых стран. Докладчик заявил, что ключевой вопрос для ГЭН заключается в том, как включить в НПА темы сельского хозяйства, продовольственной безопасности, управления земельными и водными ресурсами. В ответ на этот вопрос ГЭН подготовила техническое руководство для процесса подготовки НПА, в котором содержатся рекомендации по разработке осуществляемых по инициативе стран процессов, включающих национальные цели, ЦУР и цели из других рамочных документов, таких как Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы. Докладчик также отметил необходимость разработки инновационных инструментов, методов, компетенций и потенциала для комплексного включения этих тем в НПА.

29. Представитель Всемирного банка подчеркнул настоятельную необходимость срочного перехода к продуктивным и рекарбонизированным ландшафтам для построения климатостойчивой экономики замкнутого цикла и в качестве примера рассказал о выгодах рационального управления выращиванием риса, которое имеет высокий потенциал в плане снижения риска и улучшения управления водными ресурсами при одновременном повышении доходов фермерских хозяйств. Докладчик отметил такие направления деятельности Всемирного банка, как оказание поддержки отдельным проектам по поощрению устойчивых методов ведения сельского хозяйства, создание партнерств с другими учреждениями, преследующими аналогичные цели, и использование смешанного финансирования для стимулирования участия частного сектора и широкомасштабного достижения целевых показателей. Он предположил, что в будущем КСРСХ могла бы служить катализатором ускоренного внедрения устойчивых методов управления земельными и водными ресурсами путем оказания поддержки странам в решении технических проблем, проблем с потенциалом и определением приоритетов в оценке и мониторинге устойчивого управления земельными ресурсами; помощи в определении возможностей для стимулирования и поощрения участников; обеспечения платформы для обсуждения путей масштабирования подходов к устойчивому управлению земельными и водными ресурсами; разработки руководящих принципов и моделей вмешательства, пригодных для мелких фермерских хозяйств, а также необходимой согласованной и комплексной политической основы; и оказания помощи странам в деле претворения политических стратегий в планы действий на региональном и национальном уровнях.

30. АФ занимается вопросами устойчивого управления земельными и водными ресурсами, в том числе с помощью проектов в области продовольственной безопасности, управления водными ресурсами, сельского хозяйства, адаптации на основе экосистем и развития сельских районов. АФ также работает над созданием условий, стимулирующих расширение прав и возможностей. Представитель АФ представил три проекта Фонда: первый проект реализуется в Египте и направлен на укрепление потенциала фермеров адаптироваться к вызванному климатом снижению продовольственной безопасности; второй представляет собой проект по адаптации к

изменению климата сообществ в Индонезии посредством управления выращиванием агролесомелиоративных продовольственных культур с использованием промежуточных культур для повышения производительности сельского хозяйства и увеличения площади лесного покрова; третий — региональный проект с участием Колумбии и Эквадора, направленный на наращивание адаптационного потенциала посредством обеспечения безопасности в области продовольствия и питания и работы по миростроительству. Задача АФ — создание пилотных проектов, которые могли бы впоследствии тиражироваться правительством. АФ имеет и собственную программу тиражирования, однако ее потенциал ограничен. КСРСХ могла бы содействовать увеличению объема ресурсов, выделяемых для тиражирования имеющихся решений и передового опыта в области устойчивого управления земельными и водными ресурсами и повышения продовольственной безопасности, например путем расширения обмена накопленным опытом.

31. ГЭФ считает крайне важным применение комплексных подходов на уровне ландшафта и водосборных бассейнов для достижения синергизма между экологическими преимуществами с целью масштабного преобразования систем в направлении устойчивости. ГЭФ увеличил свой портфель по вопросам сельского хозяйства и продовольствия, выделил больше ресурсов на основную сферу деятельности «Деградация земель» в ходе последних инвестиционных циклов и уделяет больше внимания цепочкам создания стоимости. Представитель ГЭФ выделил два ключевых вопроса, которые необходимо учитывать в проектах по устойчивому управлению земельными и водными ресурсами и климату: необходимость объединения усилий различных заинтересованных сторон для достижения скоординированного планирования, комплексного планирования землепользования и согласованности политики, а также необходимость усиления роли частного сектора, особенно в части предоставления дополнительных средств и финансирования, а также в части стимулирования инноваций и внедрения новых технологий.

32. Представитель ЗКФ представил доклад о работе и перспективах ЗКФ в области устойчивого управления земельными и водными ресурсами, сельского хозяйства и продовольственной безопасности. ЗКФ особенно интересуется и активно занимается трансформационными проектами, которые могут послужить примерами решений, меняющих парадигму и способствующих ускорению процессов смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним. ЗКФ может оказывать содействие реализации инновационных проектов с помощью множества финансовых инструментов, включая гранты, кредиты, акционерный капитал и гарантии. Текущие проекты ЗКФ в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности ориентированы на мелких фермеров, стремящихся повысить продуктивность сельского хозяйства, доходы и жизнестойкость, а также на агробизнес. Существующие уровни финансирования ЗКФ не позволяют ему полностью удовлетворить растущий спрос со стороны сельскохозяйственного сектора. В настоящее время основную часть финансирования, направляемого на цели адаптации, получает государственный сектор, однако ЗКФ стремится расширить участие частного сектора, особенно в целях стимулирования инновационных решений. Что касается будущего КСРСХ, то докладчик предположил, что она могла бы способствовать выявлению инновационных идей и трансформационных проектов; стремиться к определению точек соприкосновения между различными методами и подходами к оценке адаптации, параллельных преимуществ адаптации и жизнестойкости; и содействовать определению конкретных механизмов для обмена передовым опытом.

D. Выступления групп наблюдателей

33. Эксперты, представляющие семь негосударственных субъектов, ответили на следующие вопросы:

а) По мнению вашей группы или организации, какие именно синергетические связи и компромиссы при внедрении устойчивого управления земельными и водными ресурсами, включая стратегии комплексного управления водосборными бассейнами, наиболее важны для обеспечения продовольственной

безопасности в контексте изменения климата? С какими возможностями и проблемами в этой области сталкивается ваша группа или организация?

b) Как результаты работы КСРСХ могли бы наилучшим образом способствовать осуществлению, расширению масштабов и измерению воздействия и выгод устойчивого управления земельными и водными ресурсами для обеспечения продовольственной безопасности?

34. Представитель деловых и промышленных НПО подчеркнула значительное воздействие, которое изменение климата оказывает на все заинтересованные стороны в сельскохозяйственном секторе, и необходимость увеличения масштабов устойчивого производства продуктов питания и устойчивого управления земельными и водными ресурсами. Тем не менее, для обобщения этой практики необходимо удовлетворить многочисленные потребности и устранить многочисленные пробелы, причем ключевую роль в обеспечении и ускорении принятия решений играют бизнес и промышленность. Например, в традиционную трактовку концепции наивысшего и наилучшего использования важно включить концепцию природного капитала и новую трактовку понятия ценности. Государственный сектор также играет важную роль в стимулировании разработки решений частным сектором посредством установления динамичных политических и нормативных основ. Необходимо вести работу и по другим направлениям, например междисциплинарные исследования, пропаганда опыта коренных народов, обмен опытом между компаниями, развитие отраслевых органов и наделение их полномочиями по решению вопросов изменения климата, а также создание партнерств между различными учреждениями.

35. Представитель экологических НПО подчеркнула проблемы, которые усугубляются изменением климата и определенными практиками, такими как использование синтетических азотных удобрений. Она отметила проблему отсутствия учета гендерных аспектов во многих политических стратегиях — особенно в странах глобального Юга, где женщины составляют не менее 43 процентов фермеров. К числу проблем, с которыми сталкиваются женщины-фермеры, относятся отсутствие гарантий доступа к земле, ограниченный доступ к финансовым услугам и услугам по распространению знаний; низкий уровень грамотности и ограниченный доступ к информации, рынкам и механизмам создания добавленной стоимости. Поэтому женщины-фермеры не могут добиться максимальной производительности. Докладчик предложила использовать «беспроигрышные варианты», в частности агроэкологические методы, подходы агролесомелиорации, методы устойчивого управления водными ресурсами (например, сбор дождевой воды или террасирование), а также применять гендерный и инклюзивный подход. Она дала следующие рекомендации для КСРСХ: пропагандировать агроэкологию и агролесомелиорацию, отходить от промышленного сельского хозяйства, поощрять разнообразие посевного материала, адаптированного к местным условиям, расширять объем исследований и разработок в области агроэкологии и агролесомелиорации, а также обеспечивать инклюзивность и учитывающее гендерные вопросы участие в разработке политики и оказании услуг по распространению знаний и обучению.

36. Представитель НПО фермеров и сельскохозяйственных НПО признал многочисленные угрозы, с которыми сталкивается мир, и особо отметил изменение климата, рост численности населения, расползание городов, а также повышение спроса на воду и землю. Он также отметил важность водных ресурсов, круговорота воды и здоровых водосборных бассейнов для сельского хозяйства и для жизни в целом. В качестве примера предлагаемого пути к достижению желаемого и необходимого устойчивого использования ресурсов докладчик представил один успешный проект. Следование этому пути должно вдохновляться идейными лидерами и строиться на партнерских отношениях, позволяющих людям вместе работать над общими целями, одной из которых должно стать производство питательных и здоровых продуктов и поддержание здоровых экосистем для достижения ЦУР. Поэтому крайне важно обеспечить участие всех заинтересованных сторон в процессе разработки политики и дать им возможность учиться друг у друга.

37. Представитель научно-исследовательских и независимых НПО выступила с докладом, посвященным негативным последствиям применения огня в сельском хозяйстве и предложениям по ликвидации таких практик. Эти негативные последствия включают в себя ускорение эрозии почв; снижение плодородия, влагоудерживающей способности почвы и урожайности; увеличение объема вносимых удобрений; негативное воздействие на здоровье и увеличение объема выбросов углекислого газа. Чтобы изменить эти практики на более устойчивые, необходимы междисциплинарные исследования и сотрудничество со всеми заинтересованными сторонами. Важно признать, что фермерские хозяйства могут изменить практику только в том случае, если у них имеются надежные альтернативы и поддержка на этапе перехода. При этом фермерским хозяйствам важно предоставлять обучение и полезные меры стимулирования, а также понимать, что изменения могут произойти быстро — как демонстрируют ситуации из примеров, в которых фермеры узнали о возможности увеличить прибыль при использовании таких практик, как беспашотные или низкопашотные методы, беспашотные методы в сочетании с прямым посевом, почвозащитное земледелие, заготовка и продажа соломы и заготовка сена.

38. Представитель профсоюзных НПО подчеркнул, что мировая система производства продовольствия не совместима с устойчивостью климата, окружающей среды, сообществ, занятости или доходов, с учетом того, что 2 миллиарда человек не имеют доступа к полноценным продуктам питания, а многие миллионы страдают от голода. Вода, продовольственная безопасность и питание неразрывно связаны между собой, а с управлением водными ресурсами связано множество проблем, таких как ограниченный доступ к безопасной питьевой воде и санитарии, загрязнение воды, использование воды в политических целях, волатильность цен на продовольствие в результате спекуляций сырьевыми товарами, а также климатический кризис, который усугубляет деградацию водных экосистем. Докладчик заявил, что в каждой стране необходимо провести дискуссии по вопросам сельскохозяйственных работников, фермеров, работников пищевой промышленности, почвы и воды, прав на питание и справедливый доступ к воде, достойного труда и развития навыков. Эти дискуссии должны стать частью процессов обеспечения гендерного равенства и проходить с участием фермеров, сельскохозяйственных работников и коренных народов.

39. Представитель группы по вопросам прав женщин и гендерного равенства рассказала о взаимосвязи между гендером и комплексным управлением водными ресурсами для обеспечения продовольственной безопасности. Она пояснила, что важно учитывать множество аспектов ценности воды, включая репродуктивную, продуктивную, экологическую и социально-культурную ценность; а также добавила, что комплексное управление водными ресурсами опирается на четыре основных принципа: справедливость, эффективность, экологическая устойчивость и стимулирующая среда. Гендер является сквозным фактором в таком управлении и имеет особое значение для достижения справедливости. Например, хотя женщины выполняют очень большую долю сельскохозяйственных работ, среди владельцев сельскохозяйственных земель число женщин минимально. Кроме того, на женщин приходится самая большая доля неоплачиваемого домашнего труда.

40. По словам представителя молодежных НПО, устойчивое управление земельными и водными ресурсами необходимо для того, чтобы накормить население планеты, улучшить состояние экосистем, адаптироваться к последствиям изменения климата и смягчить их. Для внедрения таких методов управления необходимы коллективная осведомленность, политическая воля, практическая реализация и инклюзивные процессы. Представитель рассказала о возможных подходах к устойчивому управлению земельными ресурсами и устойчивому управлению водными ресурсами, а также о взаимосвязи между ними и другими сопутствующими выгодами. Она также сообщила о возможностях и проблемах на пути достижения устойчивого управления земельными и водными ресурсами, в частности о нехватке финансирования, вовлечении в планирование местных сообществ и недостаточном наращивании потенциала. Для руководства процессом осуществления КСРСХ могла бы определить соответствующие рамочные подходы и практики, позволяющие повысить содержание органического углерода в почве и способствующие развитию разнообразных агроэкологических систем; разработать руководящие принципы и

содействовать сотрудничеству между странами; и предлагать меры стимулирования для внедрения рекомендованных практик.

IV. Резюме обсуждений и дальнейшие действия

A. Резюме обсуждений

41. В ходе обсуждений на пленарном заседании участникам было предложено ответить на три вопроса:

a) Что необходимо сделать, чтобы понять и снизить риски и последствия изменения климата для устойчивого управления земельными и водными ресурсами с учетом подходов к решению проблемы продовольственной безопасности?

b) Что необходимо сделать, чтобы обеспечить удовлетворение потребностей фермеров и продовольственных систем при одновременном признании роли молодежи, местных сообществ и коренных народов, а также с учетом гендерных аспектов?

c) Каковы успешные примеры достижения устойчивого управления земельными и водными ресурсами для обеспечения продовольственной безопасности в контексте изменения климата?

1. Практика и подходы

42. Участники согласились с тем, что для решения проблемы изменения климата и усиления продовольственной безопасности необходимы более устойчивые системы управления земельными и водными ресурсами. Обсуждение касалось учета многочисленных взаимосвязей в такой системе управления, в том числе потенциала целостных систем управления, обеспечивающих многочисленные выгоды. Участники подчеркнули, что изменения, направленные на обеспечение устойчивости, должны носить междисциплинарный характер и охватывать политические, культурные и социальные аспекты.

43. Была отмечена настоятельная и безотлагательная необходимость сосредоточить внимание на активизации адаптации к изменению климата в секторе сельского хозяйства. Этот процесс будет затруднен, если температура повысится более чем на 1,5 °C, в связи с чем некоторые участники подчеркнули необходимость снижения выбросов в секторе сельского хозяйства.

44. Последствия изменения климата проявляются со все большей частотой и интенсивностью, серьезно сказываясь на фермерских хозяйствах и системах производства продовольствия. С одной стороны, это приводит к увеличению числа засух по причине нарушения режима выпадения осадков, увеличения скорости ветра, усиливающего обезвоживание, и общего снижения водоудерживающей способности почв. С другой стороны, на сельское хозяйство и другую инфраструктуру пагубно влияют наводнения, которые часто усугубляются нерегулярным выпадением осадков, неадекватными стратегиями управления водосборными бассейнами и антропогенными изменениями поймы рек. Оценка рисков, разработка планов по снижению рисков и планирование, моделирование и прогнозирование землепользования могут помочь скоординировать превентивные меры, однако они должны быть основаны на существующих усилиях и совместно осуществляться государственными учреждениями и заинтересованными сторонами. Примером превентивной меры является снижение риска наводнений с применением экосистемного подхода, предусматривающего сокращение вырубки лесов, который уменьшает эрозию и перемещение наносов паводками, приводя тем самым к сокращению числа наводнений ниже по течению. Во многих случаях наводнения следуют за засухами, поэтому в качестве оптимального подхода было предложено разработать многофакторные системы оценки рисков и планы, учитывающие оба типа угроз.

45. Районы неорошаемого земледелия особенно уязвимы к засухам. Учитывая их важный вклад в обеспечение продовольственной безопасности, особенно для наиболее уязвимых слоев населения, неорошаемые сельскохозяйственные системы требуют большего внимания в плане повышения их устойчивости и сопротивляемости засухам. Некоторые методы — например сбор дождевой воды и использование собранных и накопленных грунтовых вод для дополнительного повышения урожайности культур в сухой сезон — были представлены как полезные в плане укрепления потенциала неорошаемого земледелия. Была отмечена потребность в долгосрочных стратегиях обеспечения устойчивого использования воды, в том числе грунтовых вод, путем ее повторного использования и очистки.

46. Системы раннего оповещения и страхование являются двумя взаимодополняющими механизмами борьбы с последствиями изменения климата. Был задан вопрос о том, следует ли отдавать предпочтение одному из них. В районах, где предотвращение последствий невозможно (например, в уже заселенных поймах), необходимы системы раннего оповещения. Страхование вступает в действие только после того, как ущерб уже был нанесен, и, таким образом, является лишь частью решения, однако может быть очень важным в плане жизнеобеспечения фермерских хозяйств, в связи с чем необходима дальнейшая работа по поиску подходящего варианта страхования ущерба в результате воздействия изменения климата для фермерских хозяйств. В будущем будет полезен опыт, полученный в рамках уже существующих пилотных проектов по тестированию специальных страховых продуктов для уязвимых сообществ.

47. Деградация земель — это долгосрочный процесс, усугубляемый изменением климата и неустойчивым управлением, который ведет к низкой производительности сельского хозяйства и ставит под угрозу продовольственную безопасность. Увеличение содержания углерода в почве может повысить устойчивость и восстановить плодородие земель, что сулит многочисленные выгоды. Тем не менее особенно сложной задачей является повышение концентрации почвенного углерода в засушливых районах. Высокий уровень биоразнообразия связан с качественной водой и способствует улучшению качества почвы. Был представлен пример использования растительных и рыбных отходов для производства рыбной муки и в качестве подкормки для сельскохозяйственных культур, а также пример повышения содержания углерода и водоудерживающей способности почвы для общего улучшения сельскохозяйственного производства. В то же время было подчеркнуто, что изменение уровня почвенного углерода происходит очень медленно и постепенно, а также какие долгосрочные выгоды обеспечивают краткосрочные затраты.

48. Обсуждались преимущества и недостатки применения синтетических удобрений с учетом различных ситуаций с удобрениями в разных регионах. Некоторые участники подчеркнули негативные последствия использования синтетических удобрений, поскольку они загрязняют водосборные бассейны, ухудшают качество почвы и способствуют выбросам парниковых газов. Другие участники сослались на Абуджийскую декларацию, в которой увеличение объема использования синтетических удобрений определено в качестве одного из необходимых условий повышения объемов производства и обеспечения продовольственной безопасности во многих африканских регионах. Участники обсудили вопрос о том, могут ли агроэкологические практики стать достойной альтернативой химическим удобрениям и может ли повышение производительности с помощью синтетических удобрений предотвратить преобразование лесов в сельскохозяйственные угодья. Так, в некоторых случаях повышение производительности сельского хозяйства напротив привело к появлению стимулов для расширения сельскохозяйственных угодий. Методы, способствующие сокращению чрезмерного использования синтетических удобрений, могут внедряться путем регулирования и экономического стимулирования, например посредством использования буферов для предотвращения эрозии и сокращения стока химических веществ для улучшения качества воды в водосборных бассейнах. Улучшение плодородия почвы с помощью агроэкологических методов происходит не сразу и требует времени, поэтому производительность увеличивается постепенно с каждым годом, однако может достичь уровня традиционного земледелия и обеспечить

множество дополнительных выгод, например в плане устойчивости и биоразнообразия. Однако систематическое расширение масштабов использования агроэкологической практики до уровня страны было сочтено сложной задачей по причине ограниченной доступности органических удобрений.

49. Участники выразили обеспокоенность по поводу деградации многих водосборных бассейнов, частично обусловленной действиями человека, а частично — изменением климата, и отметили необходимость разработки комплексных стратегий управления водосборными бассейнами. Практическое применение остается сложной задачей, а осуществление таких стратегий требует контроля и оценки, а также координации с другими процессами планирования в отношении водосборных бассейнов, в том числе связанными с адаптацией.

50. Островные и прибрежные сообщества сталкиваются с особыми проблемами, связанными с водой и вызванными изменением климата, такими как повышение солености воды и вторжение соленой воды в прибрежные районы. Меры физической защиты могут защитить от вторжения морской воды, но необходима также и политика по снижению истощения запасов грунтовых вод. Для снижения истощения запасов грунтовых вод могут быть приняты различные стратегии, касающиеся, в частности, выбора культур, изменения времени выращивания, выбора типа орошения, необходимого для культуры, и контролируемого забора грунтовых вод. Кроме того, в прибрежных районах можно высаживать культуры паводкового орошения для уменьшения проникновения морской воды. Существуют также новые технологии и виды сельскохозяйственных культур, адаптированные к повышенной солености. Вторая проблема островных и прибрежных сообществ — деградация прибрежных экосистем из-за неустойчивой практики земледелия, которая снижает биологическую продуктивность океана. Основные проблемы связаны с усилением загрязнения воды, повышением уровня эрозии и уменьшением объемов воды, стекающей с водосборных бассейнов в море, что угрожает жизнеобеспечению сообществ, зависящих от рыболовства и морской флоры и фауны.

51. Учитывая спектр проблем и вариантов вмешательства, участники предупредили, что необходимо принимать во внимание все разнообразие существующих в мире сельскохозяйственных систем. Различия объясняются разными климатическими условиями в регионах, разными типами почв и культур, размерами фермерских хозяйств, а также всеми социально-экономическими и культурными особенностями, связанными с сельским хозяйством. В каждой системе есть собственные трудности, решения которых не всегда легко переносятся или масштабируются. Идеи, предложенные для решения этой проблемы, включают, в частности, поиск схожих черт между агроэкологическими зонами со схожими условиями и обмен опытом ведения сельского хозяйства в них. Разнообразие систем земледелия также можно рассматривать как возможность учиться друг у друга.

52. Что касается процедур, касающихся НПА, эксперты пояснили, что для подготовки своих НПА страны используют различные модели. Так, в некоторых странах разработаны сельскохозяйственные НПА, а другие готовят местные планы по адаптации. Что касается того, как КСРСХ могла бы внести свой вклад в процессы подготовки НПА, один из экспертов пояснил, что, поскольку эти процессы зависят от страны, каждая страна должна сама решать, как действовать дальше. Были обсуждены различные проблемы, возникающие в процессе подготовки НПА, включая сбор статистических данных для осуществления и разработку показателей для мониторинга и оценки. Различные международные институты оказывают поддержку странам в планировании политических мер в области сельского хозяйства в контексте НПА и ОНУВ.

53. Участники отметили, что вовлечение заинтересованных сторон должно стать одной из приоритетных задач в сельскохозяйственных проектах и процессах, связанных с климатом, таких как процессы подготовки НПА, начиная с разработки проекта и далее на всем протяжении его осуществления. Особое внимание необходимо уделить уязвимым группам населения, коренным народам, женщинам и молодым фермерам. Во многих случаях было установлено, что проблемы изменения климата в большей степени затрагивают женщин-фермеров, что обуславливает необходимость

разработки стратегий для решения этих проблем, например путем проведения культурно-ориентированных бесед в сообществах перед началом работы в них; поощрения мужчин к тому, чтобы они брали на себя часть обязанностей, ограничивающих возможности остальных членов семьи; поощрения процессов распространения знаний и обучения по вопросам предоставления услуг для женщин, не требующих высокого уровня грамотности или навыков работы с цифровой информацией; проведения встреч с женщинами на местах; и поощрения выращивания как товарных культур, так и продовольственных культур для собственных нужд.

2. Измерения и данные

54. Системы измерения, отчетности и проверки необходимы для практической реализации и расширения масштабов инвестиций в устойчивое управление земельными и водными ресурсами. Без информации о ходе осуществления трудно привлечь широкомасштабные инвестиции. Этот процесс зависит от данных и сам генерирует данные, в частности о биоразнообразии, климате, осадках и почве. При наличии более качественных данных и показателей проще планировать и уточнять решения по борьбе с изменением климата в сельском хозяйстве. Научно обоснованный контроль и анализ данных может способствовать принятию решений, однако на начальном этапе важно найти способы обмена данными и систематически решать проблемы, связанные с нехваткой данных, включая нехватку показателей, потенциала управления данными в странах и справочных данных. Также было отмечено, что следует рассмотреть возможность сбора данных, лежащих за пределами основной сферы охвата проектов, например посредством измерения воздействия мер по предотвращению изменения климата, принятых в рамках адаптационных проектов.

55. Кроме того, поскольку данные имеют важное значение, сбор данных должен отражать реалии жизни людей и учитывать интересы людей, страдающих от изменения климата, в связи с чем не менее важно увеличить объем сбора и использования данных о группах фермеров. В качестве примера был представлен проект, в рамках которого фермеры объединялись в команды для измерения концентрации почвенного органического углерода в Бангладеш. Около 80 процентов фермеров в мире являются мелкими фермерами, в связи с чем было бы полезно иметь хранилище информации о том, как услугами распространения сельскохозяйственных знаний можно охватить мелких фермеров с целью информирования их о передовом опыте.

3. Поддержка

56. Многие участники подчеркнули, что для внедрения методов устойчивого управления земельными и водными ресурсами и решения проблемы изменения климата в сельскохозяйственном секторе, в частности в развивающихся странах и в условиях растущих потребностей сектора в адаптации, требуется доступ к надлежащим средствам осуществления. Участники обсудили текущую национальную и международную политику в области производства продовольствия и меры его стимулирования, а также попытались определить, как международная поддержка и сотрудничество могли бы способствовать устойчивому управлению земельными и водными ресурсами. Они подчеркнули, что финансирование, которое особенно трудно получить развивающимся странам, требуется для проведения различных срочных мероприятий, в частности принятия мер по адаптации к засухе и наводнениям; проведения исследований в области агроэкологии и других методов адаптации к изменению климата и устойчивого управления земельными и водными ресурсами; осуществления мер по адаптации и стратегий такого управления; исследования и сохранения генетических основ биологического разнообразия; а также оказания услуг по наращиванию потенциала и распространению знаний.

57. Новые технологии могут способствовать внедрению методов устойчивого управления земельными и водными ресурсами, но вопрос заключается в том, как сделать такие технологии доступными для фермеров на местах, особенно для мелких фермеров в странах с низким уровнем технологического развития. Участники также задались вопросом о том, какую стратегию можно использовать для передачи

технологий странам, чтобы помочь им лучше использовать свои земли. Передача технологий и наращивание потенциала должны осуществляться с использованием различных форматов, таких как учебные семинары и вебинары. Методики, основанные на Интернет-технологиях, открывают новые возможности для облегчения передачи технологий. Примерами могут служить интерактивные платформы, способствующие обмену опытом, обучение у других людей с аналогичным опытом, работа с программными решениями с открытым исходным кодом, а также онлайн-рыночные площадки по наращиванию потенциала, которые помогают определить потребности, предложить решения и найти потенциальных партнеров. Некоторые участники подчеркнули необходимость поддержки наращивания потенциала и распространения сельскохозяйственных знаний в странах, с тем чтобы необходимые знания и навыки действительно доходили до фермеров.

58. Фактический объем финансирования, доступный для проектов устойчивого управления земельными и водными ресурсами на фоне изменения климата, трудно определить, поскольку разные учреждения используют разные отраслевые классификации для сельского хозяйства, продовольственной безопасности и управления водными ресурсами. Некоторые финансовые учреждения отметили, что они решают этот вопрос по итогам обсуждений КСРСХ. Представители также пояснили, что большинство проектов являются комплексными и направлены на одновременное решение широкого круга вопросов, и что в процессах, инициируемых странами, каждая страна самостоятельно решает, в каком секторе она намеревается работать.

59. Одной из проблем, которая по-прежнему возникает в связи с проектами в области устойчивого управления земельными и водными ресурсами и проектами по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, является решение задачи обеспечения долгосрочных выгод и первоначальных краткосрочных затрат. Очень часто меры вмешательства приносят выгоды в долгосрочной перспективе как обществу (например, удержание углерода, улучшение качества воды, усиление биоразнообразия), так и исполнителю (например, повышение плодородия почвы, улучшение доступности древесины). Однако они связаны с краткосрочными затратами, которые часто являются непосильными для фермеров из-за отсутствия доступа к инвестиционному капиталу или неопределенности в отношении инвестиционных рисков. Поэтому изучаются инновационные бизнес-модели, в рамках которых можно покрыть краткосрочные затраты и обеспечить долгосрочные выгоды. Важно принять долгосрочную концепцию оказания поддержки местным сообществам, обеспечивая их участие в планировании и определении приоритетов деятельности по устойчивому управлению земельными и водными ресурсами.

60. Участники также обсудили, как в будущем можно увеличить объемы финансирования сельского хозяйства и климатического финансирования со стороны частного сектора. Одно из предложений касалось снижения рисков, поскольку частный сектор нуждается в прибыли, но не инвестирует в сельскохозяйственную отрасль из-за высоких рисков, с которыми он сталкивается. Также было предложено усилить роль смешанного финансирования (участие государственного и частного секторов в одних и тех же проектах; одним из примеров такого подхода является снижение рисков).

4. Сотрудничество и партнерство

61. Один из участников предположил, что полезным направлением будущей работы в рамках КСРСХ могла бы стать работа по созданию или совершенствованию платформы, содержащей сборник историй успеха и примеров передового опыта, связанных с решением различных проблем. В этом случае финансовые учреждения и другие организации, реализующие проект, могли бы использовать имеющийся опыт обмена знаниями и разработки идей для расширения масштабов осуществления. К участию можно было бы также привлечь структуры, связанные с текущими инициативами многостороннего сотрудничества, такие как Глобальный научно-исследовательский альянс по вопросу о парниковых газах в сельском хозяйстве и Глобальный альянс за климатически оптимизированное сельское хозяйство.

Участники также обсудили возможность отбора финансовыми учреждениями интересных инициатив и предложения их в качестве моделей для осуществления проектных идей в других странах, таким образом, чтобы каждое учреждение могло вносить предложения и адаптировать их для осуществления в конкретной стране. Участники также подняли вопрос о необходимости будущего сотрудничества между КСРСХ и финансовыми учреждениями в целях налаживания диалога с соответствующими лицами, расширения обмена идеями и преобразования идей в действия. Многие участники подчеркнули, что работа в рамках КСРСХ могла бы включать в себя составление подборки успешных инструментов осуществления с учетом конкретных потребностей различных регионов для поддержки людей на местах.

62. Международное сотрудничество было определено в качестве важнейшего компонента управления трансграничными водосборными бассейнами. Так, например, различные политические стратегии и практики связаны с потерями воды в результате просачивания и эвапотранспирации, что отрицательно влияет на страны, расположенные ниже по течению. Другой пример показывает, что отсутствие сброса воды в годы засухи может иметь серьезные последствия для нижнего течения рек. Политические стратегии в области управления водосборными бассейнами также часто противоречат друг другу. Сотрудничество и содействие политическим диалогам по управлению водосборными бассейнами может помочь устранить узкие места в политике и потенциале, найти компромиссные решения и разрешить потенциальные конфликты.

В. Дальнейшие шаги

63. Продовольственной безопасности угрожают нехватка воды и конфликты в отношении трансграничных водотоков, а также деградация земель, рост численности населения, изменение климата, волатильность продовольственного рынка и политическая нестабильность. Изменение климата играет особую роль в этой сложной системе, и решение задачи адаптации к климату имеет важное значение для обеспечения продовольственной безопасности. При этом повышение производительности сельского хозяйства может привести к росту объемов производства продовольствия для растущего населения, одновременно способствуя смягчению последствий изменения климата и принося дополнительные экологические выгоды. Устойчивое управление земельными и водными ресурсами, включая стратегии комплексного управления водосборными бассейнами, может способствовать улучшению сельскохозяйственной практики и достижению указанных целей, особенно если сосредоточиться на немедленной и эффективной реализации «беспроектных» вариантов.

64. Стороны могут использовать КСРСХ для создания благоприятных условий, которые позволят донорским учреждениям, институтам и финансовым структурам мобилизовать специальные средства для обеспечения устойчивого управления земельными и водными ресурсами, включая финансирование деятельности по борьбе с изменением климата, передачу технологий и укрепление потенциала. Несколько представителей официальных органов и финансовых учреждений подчеркнули, что было бы весьма полезно давать в рамках КСРСХ ясные сигналы о потребностях и приоритетах развивающихся стран в отношении поддержки сельского хозяйства, устойчивого управления земельными и водными ресурсами и борьбы с изменением климата. Итогом этого может стать ограничение рисков, благоприятствующее инвестициям со стороны частного сектора. Участники призвали Стороны использовать КСРСХ для информирования о существующих рамочных программах и укрепления национальной координации на стратегическом уровне, например в контексте включения деятельности и целей в области устойчивого управления земельными и водными ресурсами в национальные стратегические документы, такие как НПА и ОНУВ.

65. Участники отметили, что КСРСХ играет полезную роль в плане международного сотрудничества благодаря упрощению обмена знаниями и данными, поощрению сотрудничества по сельскохозяйственным вопросам и оказанию помощи Сторонам в вопросах, связанных с сельским хозяйством и изменением климата. Участники подчеркнули необходимость проведения дискуссий для изучения возможностей расширения масштабов и тиражирования успешных инициатив и проектов. Участники предположили, что платформа могла бы стать полезным источником информации об историях успеха и примерах передового опыта, способных служить информационным подспорьем для диалогов в целях выработки идей, способствующих расширению масштабов осуществления; способствовать преобразованию результатов КСРСХ в решения, меняющие парадигму; и помогать странам в деле преобразования политических рамок в планы действий на региональном и национальном уровне.
