



**Вспомогательный орган  
для консультирования  
по научным и техническим аспектам**

**Вспомогательный орган  
по осуществлению**

**Социально-экономические и связанные  
с продовольственной безопасностью аспекты изменения  
климата в секторе сельского хозяйства**

**Доклад о рабочем совещании, подготовленный секретариатом\***

*Резюме*

Сессионное рабочее совещание по социально-экономическим и связанным с продовольственной безопасностью аспектам изменения климата в сельскохозяйственном секторе было приурочено к Диалогам по климату РКЖКООН 2020 года. Эксперты из Сторон, международных организаций, частного сектора, исследовательских организаций, гражданского общества и органов, учрежденных в рамках Конвенции, а также фермеры рассказали об опыте, проблемах и барьерах в связи с достижением преобразований в сельском хозяйстве, направленных на решение социально-экономических и связанных с продовольственной безопасностью вопросов изменения климата, и провели обстоятельное обсуждение потенциала, сопутствующих выгод и синергии с многочисленными целями, связанными с такими преобразованиями. Рабочее совещание предоставило возможность начать обсуждение путей активизации синергии и сотрудничества между заинтересованными кругами при обеспечении того, чтобы фермеры были в центре всех обсуждений и принятия решений по вопросам изменения климата, включая социально-экономические и связанные с продовольственной безопасностью аспекты, и сельского хозяйства.

\* Этот документ был представлен после установленного срока из-за нехватки людских ресурсов, частично вызванной пандемией.



## Аббревиатуры и сокращения

ВО	сессия вспомогательных органов
ВОКНТА	Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам
ВОО	Вспомогательный орган по осуществлению
ЗКФ	Зеленый климатический фонд
ККВ	Катовицкий комитет экспертов по воздействию осуществления мер реагирования
КС	Конференция Сторон
КСРСХ	Коронивийская совместная работа, связанная с сельским хозяйством
МГЭИК	Межправительственная группа экспертов по изменению климата
НПО	неправительственная организация
ОСЭВ	общие социально-экономические варианты
ПГ	парниковый газ
СДИКС	Специальный доклад Межправительственной группы экспертов по изменению климата об изменении климата и суше
COVID-19	коронавирусная инфекция 2019 года
ЦУР	Цели в области устойчивого развития

## I. Введение

### A. Мандат

1. КС просила ВОО и ВОКНТА совместно рассмотреть вопросы, связанные с сельским хозяйством, в том числе в рамках рабочих совещаний и совещаний экспертов, работы с официальными органами, учрежденными согласно Конвенции, и с учетом уязвимости сельского хозяйства к изменению климата и подходов к решению проблем продовольственной безопасности<sup>1</sup>.

2. ВОО и ВОКНТА просили секретариат, при условии наличия дополнительных ресурсов, организовать шесть рабочих совещаний в преддверии КС 26 (ноябрь 2021 года) в рамках КСРСХ<sup>2</sup>, как это предусмотрено в Коронивийской «дорожной карте»<sup>3</sup>. Они призвали допущенных наблюдателей принять участие в этих рабочих совещаниях.

3. ВОО и ВОКНТА просили секретариат организовать шестое рабочее совещание, приуроченное к ВО 52, по вопросу о социально-экономических и связанных с продовольственной безопасностью аспектах изменения климата в сельскохозяйственном секторе. Они также просили секретариат подготовить доклад об этом рабочем совещании для рассмотрения на ВО 53<sup>4</sup>. Кроме этого, они просили секретариат предложить представителям официальных органов принять участие в этой работе и в рабочих совещаниях<sup>5</sup>.

4. ВОО и ВОКНТА призвали Стороны и наблюдателей представлять через портал для представлений<sup>6</sup> свои мнения по теме рабочего совещания, о котором говорится в пункте 3 выше<sup>7</sup>. Они приняли к сведению важность этих вопросов, в том числе, среди прочего, для фермеров, женщин, молодежи, местных общин и коренных народов, и призвали Стороны принимать их во внимание при представлении материалов и в ходе рабочих совещаний по КСРСХ<sup>8</sup>.

### B. Возможные действия Вспомогательного органа по осуществлению и Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам

5. ВОО и ВОКНТА, возможно, пожелают учесть этот доклад при рассмотрении КСРСХ и подготовке доклада для КС 26 о ходе и итогах работы, в том числе о потенциальных будущих темах<sup>9</sup>.

## II. Ход работы

6. В силу обстоятельств, связанных с COVID-19, рабочее совещание, упомянутое в пункте 3 выше, было проведено секретариатом в режиме онлайн 1 и 2 декабря 2020 года. Оно было открыто для всех Сторон и наблюдателей, участвующих в Диалогах по климату РККООН 2020 года.

7. От имени Председателей ВОО и ВОКНТА Докладчик ВОО Марианна Карлсен (Норвегия) выступила со вступительными замечаниями и подробно рассказала о

<sup>1</sup> Решение 4/CP.23, п. 1.

<sup>2</sup> FCCC/SBI/2018/9, п. 39, и FCCC/SBSTA/2018/4, п. 61.

<sup>3</sup> FCCC/SBI/2018/9, приложение I, и FCCC/SBSTA/2018/4, приложение I.

<sup>4</sup> FCCC/SBI/2018/9, п. 41, и FCCC/SBSTA/2018/4, п. 63.

<sup>5</sup> FCCC/SBI/2018/9, п. 42, и FCCC/SBSTA/2018/4, п. 64.

<sup>6</sup> <https://www4.unfccc.int/sites/submissionsstaging/Pages/Home.aspx>.

<sup>7</sup> FCCC/SBI/2018/9, п. 43, и FCCC/SBSTA/2018/4, п. 65.

<sup>8</sup> FCCC/SBI/2018/9, п. 40, и FCCC/SBSTA/2018/4, п. 62.

<sup>9</sup> В соответствии с мандатом, изложенным в решении 4/CP.23, п. 4.

мандате и целях рабочего совещания. Она просила Монику Фигай (Польша) и Милагроса Сандовала (Перу) выступить в качестве модераторов рабочего совещания.

8. Рабочее совещание было организовано в формате четырех сессий:
  - a) выступления представителей стран;
  - b) обсуждения в экспертных группах;
  - c) выступления о работе, проводимой официальными органами и финансовыми учреждениями;
  - d) пленарное обсуждение.
9. В своих отзывах об организации рабочего совещания Стороны выразили удовлетворение проведенными плодотворными обсуждениями по существу, но выразили обеспокоенность по поводу следующих моментов, связанных с виртуальным форматом: вопросы подключения и технические проблемы, препятствующие полному и всестороннему участию; трудности с организацией времени и составлением расписания с учетом разных часовых поясов, особенно в связи с работой совещания сверх регламента; и проблемы, связанные с координацией групп Сторон; все перечисленное могло снизить эффективность участия делегатов в рабочем совещании.
10. Дополнительная информация о рабочем совещании, включая повестку дня, выступления и ссылки на записи, размещена на веб-сайте РКККООН<sup>10</sup>.

### III. Резюме выступлений

#### A. Выступления основных докладчиков

11. С основным докладом о системном подходе к обеспечению продовольственной безопасности и безопасности в области питания выступила эксперт<sup>11</sup> из Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций. Около 750 млн человек во всем мире страдают от серьезного отсутствия безопасности в области продовольствия и питания, и эта ситуация усугубилась из-за пандемии COVID-19. Традиционно программы, направленные на решение проблем продовольственной безопасности и бедности, сосредоточены на мерах на уровне фермерских хозяйств, т. е. на увеличении производства продовольствия, и таким образом вопросы послеуборочной деятельности, такой как переработка и транспортировка продукции, отходят на второй план. В условиях растущей глобализации агропродовольственной системы проблемы обеспечения безопасности в области продовольствия и питания обусловлены комплексом взаимодействий на разных уровнях и в разных масштабах и выходят за рамки цепочек производства продовольствия.

12. Определение продовольственной безопасности, данное Комитетом по всемирной продовольственной безопасности, охватывает не только доступность и питательные и культурные аспекты, но также стабильность и устойчивость для будущих поколений. Все заинтересованные круги на всех уровнях должны предпринимать комплексные действия для решения сложной задачи достижения продовольственной безопасности. Решения должны быть направлены на устранение коренных причин неустойчивых моделей поведения, определение точек приложения усилий и преодоление основных препятствий. Для достижения устойчивого развития необходим инклюзивный подход к оценке потенциального воздействия решений и мероприятий при минимизации компромиссов и увеличении синергии, позволяющий разрабатывать комплексные мероприятия и более согласованные программы на основе сотрудничества между различными дисциплинами и секторами.

<sup>10</sup> <https://unfccc.int/event/koronivia-workshop-on-socioeconomic-and-food-security-dimensions-of-climate-change-in-the>.

<sup>11</sup> Марьям Резен.

13. Ведущий автор МГЭИК<sup>12</sup> представил ключевые выводы из главы о продовольственной безопасности СДИКС<sup>13</sup>. Тот факт, что 821 млн человек в мире недоедает, а 2 млрд взрослых страдают избыточным весом или ожирением, свидетельствует о неравенстве, порожденном существующей системой питания. Кроме того, на продовольственную систему оказывают нагрузку как не связанные с климатом факторы стресса, так и факторы изменения климата: повышение температуры, изменение характера осадков и частые экстремальные погодные явления уже влияют на продовольственную безопасность. Вместе с тем можно активизировать меры по адаптации во всей продовольственной системе за счет оптимизации и масштабирования многих существующих методов адаптации. В СДИКС отмечено, что на связанные с климатом риски, включая темпы повышения температуры, могут положительно или отрицательно повлиять на социально-экономический выбор; и уровень риска, связанного с климатом, также зависит от ОСЭВ: риск для продовольственной безопасности повышается от умеренного до высокого при глобальном потеплении на 2,5–3,5 °C в ОСЭВ 1 до 1,3–1,7 °C в ОСЭВ 3.

14. Эксперт отметил, что ведение сельского хозяйства, производство продуктов питания и вырубка лесов являются основными факторами изменения климата: 25–30 % от общего объема глобальных выбросов ПГ приходится на продовольственную систему. Можно внедрять методы производства, которые позволяют уменьшать воздействие на климат за счет сокращения выбросов от растениеводства и животноводства, поглощения углерода в почве и биомассе, а также снижения интенсивности выбросов. Широкое внедрение сбалансированных систем питания открывает возможности для сокращения выбросов в пищевых системах и улучшения состояния здоровья населения, при этом снижение продовольственных потерь и образования отходов также может способствовать сокращению выбросов и повышению продовольственной безопасности. Разработаны решения в области растениеводства и животноводства, которые позволяют снизить нагрузку на землю и обеспечить синергетический эффект от мер по борьбе с изменением климата и адаптации, а также сопутствующие выгоды для здоровья, средств к существованию и биоразнообразия. Однако для успешной реализации таких решений необходима синергия политики, рынков, институтов и управления.

15. Эксперт<sup>14</sup> Международной группы экспертов по устойчивым продовольственным системам представил доклад о диверсифицированных устойчивых сельскохозяйственных системах для предотвращения изменения климата и адаптации к нему. Он указал, что традиционное сельское хозяйство XX века, построенное по принципу унификации и упрощения, в котором во главу угла ставится эффект масштаба производства и специализация, а для удобрения и защиты растений используются химикаты, является неустойчивым. В настоящее время продовольственные системы не только составляют около трети глобальных выбросов парниковых газов, но и ответственны за другие негативные последствия, такие как загрязнение окружающей среды, утрата биоразнообразия, деградация земель, недоедание и неравенство; кроме того, они уязвимы к изменению климата и нуждаются в адаптации. Однако постепенных улучшений существующей сельскохозяйственной системы будет недостаточно для достижения целей Парижского соглашения или ЦУР; реализации необходимых преобразований препятствуют структурные барьеры, включая концентрацию власти в агропродовольственном бизнесе и неадекватность показателей успеха в сельском хозяйстве.

16. Эксперт подчеркнул, что требуется изменение парадигмы в сторону диверсифицированных, устойчивых и жизнеспособных систем. Эти усилия должны включать совместные инновации с использованием сочетания традиционных и

<sup>12</sup> Праджал Прадхан.

<sup>13</sup> IPCC. 2019. *IPCC Special Report on Climate Change, Desertification, Land Degradation, Sustainable Land Management, Food Security, and Greenhouse Gas Fluxes in Terrestrial Ecosystems*. PR Shukla, J Skea, E Calvo Buendia, et al. (eds.). URL: <https://www.ipcc.ch/report/srcl/>.

<sup>14</sup> Эмиль Фризон.

фермерских знаний с инновациями, совместимыми с десятью элементами агроэкологии, для разработки адаптированных к местным условиям устойчивых решений. Доказано, что агроэкология повышает доходы фермеров, а также приносит пользу окружающей среде и климату за счет увеличения биоразнообразия, восстановления деградировавших земель, повышения содержания углерода в почве, увеличения древесного покрова на сельскохозяйственных землях за счет агролесоводства и улучшения экосистемных услуг, таких как круговорот воды и питательных веществ и опыление. Трансформация сельскохозяйственной системы также заключается в изменении социальных отношений, расширении прав и возможностей фермеров, добавлении стоимости на местном уровне и продвижении коротких цепочек создания стоимости, связывающих потребителей и производителей. Показатели успеха также должны выйти за рамки традиционной урожайности с гектара. Для поддержки перехода важно применять калькуляцию реальных затрат, субсидировать устойчивые и облагать налогом неустойчивые методы, продвигать короткие цепочки создания стоимости, связывающие потребителей и производителей, и поддерживать фермеров в период перехода.

## **В. Выступления представителей стран**

17. С докладами выступили представители шести стран, которые ответили на следующие вопросы:

а) Каков опыт вашей страны в решении социально-экономических и связанных с продовольственной безопасностью вопросов в связи с изменением климата в сельскохозяйственном секторе?

б) Как ваша страна решает вопросы, связанные с получением сопутствующих выгод и обеспечением синергии в процессе решения социально-экономических проблем и проблем продовольственной безопасности в связи с изменением климата в сельскохозяйственном секторе?

в) Как ваша страна устанавливает цели и оценивает прогресс в решении социально-экономических проблем и проблем продовольственной безопасности в связи с изменением климата в сельскохозяйственном секторе?

г) С какими проблемами сталкивается ваша страна при решении социально-экономических проблем и вопросов продовольственной безопасности в связи с изменением климата в сельскохозяйственном секторе и как КСРСХ и органы, учрежденные согласно РКИКООН, могут помочь в решении этих проблем?

18. Представитель Бразилии рассказал об опыте страны по продвижению устойчивой сельскохозяйственной системы, способствующей продовольственной безопасности и социально-экономическому развитию. В 1970-х и 1980-х годах Бразилия была страной — импортером продовольствия. Точное земледелие и научно обоснованные технологии позволили повысить производительность и снизить цены на продовольствие на 50 %, сделав продукты питания доступными и способствуя продовольственной безопасности, устойчивому развитию и повышению доходов фермеров. Если производительность выросла на 386 %, то сельскохозяйственные площади увеличились лишь на 83 %, что позволило сохранить 120 млн гектаров лесов. Достичь этой цели позволили инвестиции Бразилии в соответствующую государственную политику и научно обоснованные технологии, способствующие развитию устойчивого сельского хозяйства, основанного на устойчивой интенсификации, технологических инновациях, адаптации к изменению климата и сохранении природных ресурсов. Бразилия намерена продолжать эти усилия и использовать возможности для сотрудничества, обмена знаниями и многосторонней поддержки в качестве ключевых стратегий для достижения устойчивого развития и продовольственной безопасности.

19. Два представителя Европейского союза рассказали о своих усилиях по созданию более экологически, социально и экономически устойчивой продовольственной системы. Пандемия COVID-19 показала важность надежной и

устойчивой продовольственной системы, которая обеспечивает устойчивые средства к существованию для первичных производителей и доступ к достаточному предложению недорогих продуктов питания для граждан. Эта продовольственная система, которой угрожают участвовавшие засухи и наводнения, а также новые вредители, должна стать более устойчивой и жизнеспособной. Усилия по обеспечению экологической устойчивости включают борьбу с изменением климата, защиту окружающей среды, сохранение биоразнообразия и сокращение продовольственных потерь и пищевых отходов; в то время как более справедливый доход для фермеров и рыбаков, справедливый переход и новые возможности для бизнеса и рабочих мест важны для обеспечения экономической устойчивости. Кроме того, Европейский союз участвует в международном сотрудничестве по поддержке продовольственной безопасности в развивающихся странах, используя подходы, которые позволяют заинтересованным кругам принимать полноценное и эффективное участие на всех этапах реализации проектов, а также признавать важную роль, деятельность и потребности женщин как производителей продовольствия.

20. Представитель Индии сделал сообщение о сельском хозяйстве Индии, которое зависит от муссонов. Сезонная вариативность количества и распределения осадков в стране тесно связана с ее социально-экономическим положением и затрагивает 70 % населения. По мере сокращения земельных и водных ресурсов на душу населения ожидается увеличение нагрузки на природные ресурсы Индии: стране придется производить больше продовольствия на практически той же площади, но с меньшим количеством воды, питательных веществ, топлива и рабочей силы и в условиях изменения климата. В силу своего разнообразия, большой площади, ограниченности природных ресурсов, сезонных колебаний погоды, преимущественно сельскохозяйственной экономики и растущего населения Индия очень уязвима к климатическим рискам. Правительство признает, что изменение климата серьезно тормозит процесс достижения страной целей развития, и в этом контексте разработало планы действий в области климата и соответствующие показатели, в том числе в области продовольственной безопасности, питания и здравоохранения. Адаптация является одним из приоритетов — в рамках этого направления определены 17 основных мер по адаптации к изменению климата в сельском хозяйстве. Среди основных задач, которые Индия намерена решить в рамках КСРСХ, следует назвать разработку моделей прогнозирования погоды и технологий управления водными ресурсами, укрепление потенциала составления климатических моделей и работа с фермерами для оказания поддержки в реализации мер.

21. Представитель Южной Африки пояснил, что сельское хозяйство страны уже сталкивалось с проблемами до вспышки COVID-19. Это было вызвано несколькими причинами, в том числе засухой; отсутствием инклюзивности из-за высоких барьеров для доступа новых субъектов; проблемами биобезопасности; ростом производственных затрат в связи с падением курса местной валюты; и ухудшением рыночной, логистической, перерабатывающей и научной инфраструктуры. По прогнозам, к 2030 году изменение температуры приведет к снижению урожайности во многих районах. В рамках своей стратегической концепции климатически оптимизированного сельского хозяйства Южная Африка стремится построить социально инклюзивный, резистентный к изменению климата, устойчивый и высокопродуктивный сельскохозяйственный сектор, который сможет обеспечить национальную продовольственную безопасность и безопасность питания. Она также ставит задачу укрепить свой потенциал для выработки и реализации научно обоснованной сельскохозяйственной политики. Основные задачи, которые Южная Африка намерена решать в рамках КСРСХ, включают активизацию исследований, разработок и передачи новых технологий; поддержку систем страхования в сельском хозяйстве; и разработку эффективных систем раннего предупреждения и планов действий в чрезвычайных ситуациях. ЮАР также считает важным наращивание потенциала для выявления и изучения технологий для адаптации.

22. Представитель Южного Судана рассказал о системе богарного земледелия в стране, где 87 % населения работает и получает доход в сфере земледелия, животноводства и лесного хозяйства. В стране наблюдается значительное потепление на 0,4 °C за десятилетие в течение последних 30 лет и снижение количества осадков

на 10–20 % с середины 1970-х годов с увеличением изменчивости годового количества и времени выпадения осадков. Южный Судан реализует стратегию повышения устойчивости к изменению климата и сокращения выбросов ПГ, одновременно увеличивая производство продовольствия, доходы сельского населения, возможности для государственных и частных инвестиций и доступ к рынкам. Цель состоит в достижении продовольственной безопасности к 2030 году. Недостаток технических и финансовых ресурсов ослабляет возможности адаптации к негативным последствиям изменения климата и снижает качество климатических и сельскохозяйственных данных. В то же время перед страной стоят другие проблемы, такие как перемещение населения, низкий уровень участия молодежи в сельскохозяйственной деятельности, экономический спад и инфляция. Выступающий отметил ряд видов деятельности, которые можно продвигать в рамках КСРСХ, включая улучшение климатической информации, развитие систем раннего предупреждения и инструментов управления климатическими рисками, включая страхование урожая и скота; и содействие международному сотрудничеству и финансовым инвестициям в климатические действия, направленные на решение социально-экономических аспектов изменения климата и обеспечение продовольственной безопасности.

23. Представитель Швейцарии представил оптимизационную модель для швейцарской продовольственной системы с целью минимизации воздействия на окружающую среду производства продовольствия в Швейцарии. Модель включает 29 питательных веществ, необходимых для качественного питания населения, и учитывает воздействие на окружающую среду в Швейцарии, процессы на начальных этапах производственной цепочки и воздействие на окружающую среду за рубежом кормов и продуктов питания, импортируемых в Швейцарию, но не учитывает экологическое воздействие экспорта продуктов питания, розничной торговли, потребления, хранения или приготовления. Согласно модели, оптимизация продовольственной системы предусматривает значительное сокращение общего количества животных в животноводческом секторе с увеличением производства яиц и незначительной интенсификацией молочного производства. Эксперт подчеркнул, что воздействие продовольственной системы на окружающую среду может быть снижено более чем на 50 %, в основном за счет сокращения импорта кормов и продуктов питания; при этом дальнейшее сокращение может быть достигнуто за счет снижения калорийности питания и минимизации пищевых отходов. Швейцария еще не решила, каким образом эти возможности будут отражены в ее долгосрочной климатической стратегии на 2050 год, однако уже наметила такие направления действий, как повышение согласованности политики, укрепление устойчивости, ускорение изменений, использование новых возможностей и инвестирование в научные исследования и разработки.

### **С. Выступления участников дискуссионной группы экспертов**

24. В ходе обсуждения в группе эксперты, представляющие негосударственные субъекты, ответили на следующие вопросы:

а) Каковы основные вызовы и барьеры на пути к достижению преобразований в сельском хозяйстве, направленных на решение социально-экономических проблем и проблем продовольственной безопасности, связанных с изменением климата в сельскохозяйственном секторе?

б) Каким образом учрежденные согласно КСРСХ и РКИКООН органы и другие субъекты могут помочь в решении этих проблем?

25. Представитель деловых и промышленных НПО подчеркнул, что фермеры сталкиваются с серьезными проблемами в своей деятельности по производству продовольствия для растущего населения планеты при одновременном снижении воздействия на окружающую среду и климат. В будущем фермерские хозяйства будут развиваться по пути постоянного изменения сочетания различных агроприемов, которые должны быть адаптированы к местным условиям в зависимости от потребностей и предпочтений фермеров, при этом традиционные знания должны



объединяться с научной практикой и использоваться подходы на уровне ландшафта. Главная задача в достижении прогресса и осуществлении позитивных преобразований в сельском хозяйстве — предоставить фермерам доступ к широкому спектру инструментов и технологий для преодоления последствий изменения климата, обеспечивая при этом продовольственную безопасность. Оратор добавил, что новые механизмы стимулирования могут оказать помощь фермерам в процессе внедрения устойчивой практики, вознаграждая их за вклад в борьбу с изменением климата.

26. Представитель экологической НПО отметил, что изменение климата ставит перед сельским хозяйством целый комплекс социально-экономических проблем, которые затрагивают одни группы сильнее, чем другие. Под удар попадают мелкие фермеры и бедные слои населения, поскольку у них недостаточно ресурсов, чтобы инвестировать в стратегии адаптации и выдерживать климатические шоки, потерю дохода и высокие цены на продовольствие. Назвав в числе основных факторов, способствующих изменению климата и уязвимости, земельному неравенству и отсутствию продовольственной безопасности, крупномасштабное промышленное сельское хозяйство, выступающий подчеркнул, что КСРСХ должна содействовать переходу от промышленного сельского хозяйства к агроэкологии на основе стимулирующих руководящих принципов и политики, а также адекватного финансирования и инвестиций. Возможные меры включают перенос субсидий с производства искусственных азотных удобрений и строительства инфраструктуры индустриального сельского хозяйства на ускоренное освоение агроэкологических методов, оказание помощи в развитии консультационных служб, учитывающих гендерные особенности, и обучение агроэкологии, а также на поддержку местных и территориальных рынков. Руководящие принципы, разрабатываемые в рамках КСРСХ, должны также предусматривать, что страны с высоким уровнем производства и/или потребления на душу населения животноводческой продукции принимают меры по переходу к более устойчивым системам производства и потребления мяса, поиску путей решения проблемы потребления и стимулированию изменений в рационе питания. Кроме того, такие руководящие принципы должны рекомендовать правительствам стран содействовать процессам разработки политики на основе широкого участия, инклюзивности и направленности на преобразования в гендерной сфере на общинном, местном и национальном уровнях.

27. Представитель фермеров и сельскохозяйственных НПО отметил, что сельскохозяйственное производство, средства к существованию и экономическое благополучие сельских жителей, здоровые экосистемы, а также продовольственная безопасность и питание тесно взаимосвязаны, все более взаимосвязаны и подвержены влиянию меняющегося климата. Сельхозпроизводители выступают важными партнерами в достижении таких важнейших социально-экономических целей, как снижение голода, создание рабочих мест, обеспечение экономического роста в сельских сообществах и сбережение почвы, воды, лесов и других экосистемных ресурсов. Приоритетные процессы и действия по достижению этих целей включают разработку и обеспечение диверсифицированных и устойчивых стратегий сельскохозяйственного производства, соответствующих различным географическим условиям, культурам и широкому разнообразию типов и размеров хозяйств; разработку частных мероприятий и государственной политики, стимулирующих рынки и инфраструктуру систем распределения продовольственных продуктов для обеспечения доступа к продовольствию для домохозяйств с низким уровнем дохода; использование научно обоснованных подходов, направленных на удовлетворение нужд человека; ускоренную системную интеграцию исследований в области сельского хозяйства, продовольствия и питания в ЦУР; и преобразование, модернизацию и диверсификацию информационных сетей посредством наращивания потенциала, обмена знаниями и предоставления непредвзятых консультаций с опорой на традиционные знания фермеров. Адаптация к изменению климата и финансовая безопасность производителей сельскохозяйственной продукции играют важнейшую роль для того, чтобы фермеры могли выйти за рамки натурального хозяйства и для достижения продовольственной безопасности и безопасности питания для всех.

28. Представитель научно-исследовательских и независимых НПО указал на социально-экономические барьеры и проблемы, выявленные в ходе обследования,

проведенного Глобальным альянсом за климатически оптимизированное сельское хозяйство. Во-первых, производителям сельскохозяйственной продукции не хватает информации о том, как изменение климата повлияет на их регион и производственные системы. Службам распространения знаний, консультантам и фермерам необходима точная информация о погоде и климате с ежемесячными и сезонными прогнозами. Кроме того, сельхозпроизводители должны непосредственно получать более конкретную информацию о методах внедрения климатически оптимизированных технологий. Во-вторых, глобальные цели в области климатически оптимизированного сельского хозяйства не интегрируются в национальную политику или местные программы, а общенациональная политика не реализуется на местном уровне. Также недостаточно внимания уделяется решению вопросов, связанных с гендерной проблематикой, молодежью, землевладением и малыми семейными хозяйствами. В-третьих, отсутствие финансирования и стимулов является наиболее значительным препятствием для перехода фермеров на агроприемы, позволяющие бороться с изменением климата и адаптироваться к последствиям изменений. Оратор предложил в рамках КСРСХ провести оценку связей между малыми семейными фермерскими хозяйствами, экосистемными услугами, лесами и ландшафтами; Стороны призвали разрабатывать климатически оптимизированные планы и стратегии для реализации связанных с сельским хозяйством целей по предотвращению изменения климата и адаптации в рамках своих определяемых на национальном уровне вкладов; и указали на механизмы, укрепленные для предоставления более активной поддержки и инвестиций развивающимся странам для реализации их планов и проектов по обеспечению климатической безопасности в соответствии с их определяемыми на национальном уровне вкладами.

29. Представитель Международного союза ассоциаций работников пищевой, сельскохозяйственной, гостиничной, ресторанной, обслуживающей, табачной и смежных отраслей выступил с сообщением от имени профсоюзных НПО. Сельское хозяйство — это сектор, в котором наиболее распространен детский труд: 108 млн детей во всем мире работают в сельском хозяйстве и тем самым лишаются возможности получения формального образования и подвергаются опасности на рабочем месте. Женщины, которые одновременно работают на фермах и кормят свои семьи, несут дополнительную нагрузку и в большей степени страдают из-за деградации окружающей среды и снижения уровня продовольственной безопасности. Для улучшения ситуации Международный союз выступает за правозащитный подход к решению социально-экономических проблем, связанных с изменением климата и продовольственной безопасностью, в соответствии с которым право на питание должно лежать в основе перехода к благоприятной для климата сельскохозяйственной практике. Сельскохозяйственные работники и мелкие фермеры должны иметь право голоса в формировании облика перемен, а их представителям должна быть отведена важная роль в перестройке продовольственной системы. По мнению профсоюзных НПО, торговля сельскохозяйственной продукцией в настоящее время выгодна агропромышленным корпорациям, а правила торговли, установленные Всемирной торговой организацией, приводят к обнищанию мелких хозяйств и подрывают право на питание. Согласно Международному союзу, агроэкология необходима для сокращения выбросов и реформирования глобальной продовольственной системы, чтобы гарантировать право на питание; при этом программы перехода должны включать прямую денежную помощь, обучение и подготовку по устойчивым методам работы в пищевой промышленности, а также подготовку к альтернативной работе по восстановлению окружающей среды и оказанию общинных услуг по уходу.

30. Представитель организаций по вопросам прав женщин и гендерного равенства подчеркнула, что учет социально-экономических аспектов изменения климата в сельскохозяйственном секторе требует тщательного анализа роли неравенства, особенно в гендерной сфере, бедности и других факторов неравенства сил. Признание и уважение прав сельских общин на владение и распоряжение землей, особенно прав женщин на землю, должно занимать центральное место в обеспечении местных средств к существованию и продовольственного суверенитета. В сельскохозяйственном секторе необходимо уделять повышенное внимание адаптации с учетом гендерного фактора, а в рамках КСРСХ должны быть разработаны

общие руководящие принципы для действий в сельскохозяйственном секторе, которые сосредоточены на адаптации и учитывают, как дисбаланс сил в сельском хозяйстве сдерживает масштабирование устойчивого сельского хозяйства и агроэкологии. Мелкомасштабное производство пищевых продуктов подавляется индустриальной моделью, которая поддерживается вредными стимулами, включая государственную поддержку соглашений о свободной торговле, которые приводят к серьезным негативным и гендерно обусловленным последствиям как для мелких фермеров, так и для лесов. Выступающая далее пояснила, что изменение рациона питания, ведущее к снижению потребления мяса и молока, принесет пользу здоровью планеты, людей и животных, и может быть достигнуто путем устранения всех правовых, налоговых, экономических и других стимулов, которые в настоящее время способствуют неустойчивому животноводству.

31. Представитель молодежных НПО отметил, что вредные сельскохозяйственные практики, промышленные монокультуры, обезлесение и изменение землепользования приводят к значительным выбросам ПГ. Сельское хозяйство, особенно мелкие фермерские хозяйства и продовольственные системы, также серьезно страдает от таких последствий изменения климата, как эрозия почвы, засуха, стихийные бедствия, вынужденная миграция и экономические потери. Оратор представил три рекомендации по решению нескольких ключевых проблем, связанных с сельским хозяйством и изменением климата. Во-первых, следует учитывать принципы внутри- и межпоколенческой справедливости, гендерного равенства, участия уязвимых групп, недопустимости регрессии и поступательного движения вперед. Действия, предпринимаемые в сельскохозяйственном секторе, должны быть направлены на обеспечение прав на безопасную климатическую систему, продовольствие и здоровую окружающую среду. Во-вторых, разработчики политики должны учитывать вопросы, связанные с питанием, укреплением потенциала, созданием рабочих мест и доступом молодежи к земле и финансам. Они должны создавать возможности для обмена знаниями, реального прямого участия молодежи в управлении политикой. В-третьих, следует масштабировать преобразующие инициативы на основе правозащитного подхода, которые учитывают социально-экономические аспекты производства продовольствия. Все фермеры и сельская молодежь должны иметь средства для осуществления справедливого агроэкологического перехода, основанного на принципах экономики замкнутого цикла и коротких цепочках создания стоимости. Кроме того, основные заинтересованные стороны должны быть полностью включены в процесс принятия и реализации решений, связанных с изменениями в сельском хозяйстве.

#### **D. Выступления о работе, проводимой официальными органами и финансовыми учреждениями**

32. Семь экспертов выступили с докладами о работе своего соответствующего органа или организации, руководствуясь следующими вопросами:

a) Какую работу ведет ваша организация для решения социально-экономических и связанных с продовольственной безопасностью вопросов изменения климата в сельскохозяйственном секторе?

b) Как ваша структура или организация решает вопросы, связанные с получением сопутствующих выгод и обеспечением синергии в процессе решения социально-экономических проблем и вопросов продовольственной безопасности в связи с изменением климата в сельскохозяйственном секторе?

c) Как ваша структура или организация устанавливает цели и оценивает прогресс в решении социально-экономических проблем и вопросов продовольственной безопасности в связи с изменением климата в сельскохозяйственном секторе?

d) С какими проблемами сталкивается ваша структура или организация при решении социально-экономических проблем и вопросов продовольственной безопасности в связи с изменением климата в сельскохозяйственном секторе и как

КСРСХ, органы, учрежденные согласно РККОООН, и другие структуры могут помочь в решении этих проблем?

33. Представитель Комитета по адаптации отметил, что, хотя работа Комитета не адресована какому-либо отдельному сектору, некоторые виды его деятельности имеют отношение к сельскому хозяйству; например, его работа по повышению эффективности диверсификации экономики, в частности, путем анализа научной информации для оценки потребностей и изучения возможных решений или использование местных знаний и опыта. Работа по сельскому хозяйству и продовольственной безопасности также проводится в рамках Найробийской программы работы в области воздействий изменения климата, уязвимости и адаптации на 2021–2022 годы, включая проект по восполнению пробелов в знаниях о водных ресурсах и сельском хозяйстве. В рамках своей работы по вовлечению частного сектора в деятельность по адаптации Комитет по адаптации способствовал привлечению агропродовольственного сектора к участию в рабочем совещании по вопросам изменения климата<sup>15</sup>. Работа Комитета по взаимосвязям между предотвращением изменения климата и адаптацией также актуальна для сельского хозяйства, поскольку она включает изучение возможностей для синергии на разных уровнях; актуальна также и его работа по мониторингу и оценке, включая недавно опубликованный технический документ о подходах к анализу общего прогресса в достижении глобальной цели по адаптации<sup>16</sup>.

34. Представитель Адаптационного фонда рассказал о проектах Фонда в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности, на которые выделено более 200 млн долл. США из общего портфеля Фонда на сумму 750 млн долл. США. Финансирование выделено для мер по адаптации сельского хозяйства, таких как внедрение климатоустойчивых технологий и методов; работа с засухоустойчивыми семенами; совершенствование ирригационных систем, устойчивое управление земельными ресурсами и адаптация на основе экосистем; доступ к финансам и рынкам; и внедрение систем раннего предупреждения. Сельскохозяйственные проекты часто разрабатываются с учетом вклада в достижение ЦУР и многочисленных социально-экономических сопутствующих выгод, таких как продовольственная безопасность и улучшение питания, улавливание углерода, гендерное равенство, устойчивый рост и занятость молодежи. Оратор подчеркнул, что результаты КСРСХ должны способствовать решению социально-экономических проблем, связанных с изменением климата и продовольственной безопасностью в сельскохозяйственном секторе, например путем привлечения внимания к необходимости увеличения и повышения предсказуемости финансирования адаптации.

35. Сопредседатель координационной рабочей группы Платформы для местных общин и коренных народов, тема которой на 2020 год касалась продовольствия и водных ресурсов, представила целостное видение коренными народами вопросов сельского хозяйства и продовольственного суверенитета. Она подчеркнула важность правозащитного подхода, который основывается на существующих соглашениях, таких как Атлантическая декларация 2002 года, Декларация ООН о правах коренных народов 2007 года и признание их прав в Парижском соглашении, которые устанавливают минимальные стандарты для выживания, достоинства и благополучия коренных народов. Было отмечено, что коренным народам необходимы права на землю, воду и ресурсы, а также сохранение и передачу традиционных знаний и научной практики. Им также необходимо разнообразие культивируемых сельскохозяйственных культур — сохраненных в первозданном виде и генетически не модифицированных, — которые они возделывают в соответствии со своими традиционными знаниями о предсказании погоды. Без внутренней энергии биоразнообразия и экосистем коренные народы не смогут поддерживать продовольственную безопасность: повышение температуры всего на 2 °C поставит их

<sup>15</sup> См. <https://unfccc.int/event/adaptation-committee-fostering-engagement-of-the-agri-food-sector-in-resilience-to-climate-change>.

<sup>16</sup> См. документ Комитета по адаптации AC18/TP/5A, URL: <https://unfccc.int/documents/258955>.

под угрозу утраты земель, культурного и природного наследия и нарушит традиционную практику, от которой зависят их средства к существованию.

36. Представитель ЗКФ рассказал о разработке отраслевого руководства ЗКФ, в котором определены три трека инвестирования средств Фонда для поддержки трансформационных изменений в сельском хозяйстве. Первый трек способствует развитию устойчивого сельского хозяйства, что важно для 2,4 млрд человек, проживающих на 19 млн км<sup>2</sup> сельскохозяйственных угодий в Южном полушарии, которым угрожают климатические опасности. Основные мероприятия в этой области включают улучшение семян, сортов сельскохозяйственных культур и пород животных; диверсификацию сельскохозяйственных культур, аквакультуры и животноводства; и развитие устойчивых практик и технологий, также с учетом важности синергии с выгодами от мер по предотвращению климата. Второй трек — содействие оказанию консультационных услуг с учетом климатических факторов и услуг по управлению рисками, включая, в частности, климатическую информацию и системы раннего предупреждения; эффективные механизмы осуществления, способствующие выстраиванию личных отношений и многосторонней коммуникации при низких затратах; устранение пробелов в рамках программ распространения знаний, предназначенных для женщин, молодежи, мелких фермеров и уязвимых групп населения; обучение для повышения финансовой грамотности и индексное страхование. Третий трек предполагает изменение конфигурации продовольственных систем, при этом основные действия включают изменение способов хранения, транспортировки, продажи и потребления продуктов питания; реструктуризацию цепочек поставок, розничной торговли продуктами питания, маркетинга и закупок; сокращение продовольственных потерь и пищевых отходов; поощрение потребителей требовать более безопасного, здорового и экологически устойчивого питания; и укрепление устойчивых цепочек поставок. Эти три инвестиционных трека формируют матрицу деятельности в области сельского хозяйства в сочетании с четырьмя движущими силами изменения парадигмы: трансформационным планированием и программированием; активизацией климатических инноваций; мобилизацией масштабного финансирования; и коалиций и знаний для тиражирования успеха.

37. Представитель Глобального экологического фонда рассказал о его различных сельскохозяйственных программах и проектах. Основное внимание в его сообщении было уделено портфелю Глобального экологического фонда, посвященного адаптации к изменению климата, в том числе в рамках Фонда для наименее развитых стран и Специального фонда для борьбы с изменением климата, с утвержденными проектами и программами на сумму почти в 2 млрд долл. США. В области адаптации оказывается поддержка по следующим направлениям: сбор сезонной климатической информации; диверсификация средств к существованию; поддержка для видов, устойчивых к изменению климата; методы и технологии, сберегающие воду, энергию и почву; расширение прав и возможностей женщин и молодежи; сокращение отходов после уборки урожая; улучшение сельских дорог для доступа на рынки; и активизация участия частного сектора. Сопутствующие социально-экономические выгоды от деятельности по адаптации включают: более высокие и стабильные доходы; диверсифицированные средства к существованию, приносящие круглогодичный доход; улучшение здоровья и питания; и расширение прав и возможностей женщин. Основные глобальные проблемы, связанные с адаптацией в сельском хозяйстве, включают повышение производительности, сокращение пищевых отходов и снижение выбросов ПГ в цепочке производства продуктов питания. В числе других глобальных проблем оратор указал на управление водными ресурсами в условиях меняющегося климата; удовлетворение энергопотребностей в течение всего жизненного цикла продуктов питания путем широкого освоения возобновляемых источников энергии и повышения энергоэффективности во всей производственной цепочке; внедрение технологических достижений с целью обеспечения климатоустойчивости систем сельскохозяйственного производства; и активное привлечение частного сектора к разработке и распространению инновационных решений. Со временем акцент в сельскохозяйственных проектах в портфелях Фонда для наименее развитых стран и Специального фонда для борьбы с изменением климата смещается с сугубо

растениеводства к мерам по изменению цепочек производства продовольствия и предприятий частного сектора для сбыта устойчиво произведенной продукции.

38. Представитель ККВ пояснил, что работа форума по воздействию реализации мер реагирования сосредоточена на социально-экономических последствиях. План работы ККВ охватывает диверсификацию и трансформацию экономики; справедливое преобразование рабочей силы и создание достойных условий труда и качественных рабочих мест; оценку и анализ воздействия осуществления мер реагирования; и содействие разработке руководств и методик для оценки воздействия осуществления мер реагирования. ККВ обеспечивает платформу для обмена информацией, опытом, тематическими исследованиями, передовой практикой и мнениями, а также способствует оценке и анализу воздействия реализации мер реагирования. На третьем совещании ККВ эксперты представили материалы о влиянии реализации мер реагирования, связанных с землепользованием и производством продовольствия, и отметили, что продвижение климатически оптимизированного сельского хозяйства, органического земледелия и модернизация сельского хозяйства позволят усилить положительный эффект мер реагирования. Оратор особо отметил потенциал будущего взаимодействия между ККВ и КСРСХ.

39. Представитель Всемирного банка поставил вопрос о том, как прокормить 10 млрд человек, не используя больше земли, и при этом снизить выбросы, повысить устойчивость к изменению климата и сократить бедность. Действия должны быть максимально инклюзивными и ориентированными на спрос, чтобы удовлетворить социально-экономические потребности фермеров, и должны опираться на комплексный ландшафтный подход. Государственная поддержка сельского хозяйства зачастую недостаточна, что снижает устойчивость продовольственных систем и лишает возможности привлечения триллионных частных инвестиций в устойчивые технологии. В то же время информационные платформы могут поддержать реализацию соответствующих проектов, предоставляя доступ к агрометеорологическим данным с высоким разрешением. Представитель выделил в этом контексте пять приоритетных направлений действий. Во-первых, необходимо поддерживать укрепление институтов и активное участие учреждений, чтобы катализировать позитивный переход к комплексным и геопространственным подходам. Во-вторых, необходимо распространять руководства и рекомендации, которые могут помочь выделить инвестиционные и стратегические приоритеты с учетом конкретных условий. В-третьих, следует содействовать обсуждению между странами существующих механизмов субсидирования с целью выявления возможностей их переориентации на достижение положительных результатов в области климата, продовольственной безопасности и средств к существованию. В-четвертых, необходимо, чтобы фермеры понимали финансовую выгоду климатически оптимизированного сельского хозяйства. Наконец, следует поддерживать и продвигать соответствующие целям системы измерения, отражения в отчетности и проверки, которые можно использовать для обоснования инвестиций в меры, оказывающие положительное воздействие на продовольственную безопасность и средства к существованию.

## **IV. Резюме обсуждений и дальнейшие действия**

### **A. Резюме обсуждений**

40. В ходе обсуждений на пленарном заседании участникам было предложено ответить на три вопроса:

а) Каким образом активизировать участие органов, учрежденных в соответствии РКИКООН, и усилить синегизм в решении социально-экономических проблем и вопросов продовольственной безопасности в связи с изменением климата в сельскохозяйственном секторе?

b) Какие методы будут полезны для осуществления деятельности по решению социально-экономических проблем и вопросов продовольственной безопасности в связи с изменением климата в сельскохозяйственном секторе?

c) Как решение социально-экономических проблем и вопросов продовольственной безопасности в связи с изменением климата в сельскохозяйственном секторе связано с другими темами КСРСХ и как высвободить синергию?

## 1. Практика и подходы

41. Учет социально-экономических аспектов сельского хозяйства и изменения климата является сложной задачей, при этом, как подчеркнул один из участников совещания, необходимо принимать во внимание контекст, например влияние изменения климата и соответствующей политики на доходы фермеров, эффект от инвестиций, общий экономический рост и демографические факторы. Цель должна заключаться в устранении неравенства, экономической несправедливости, гендерного разрыва, обеспечении прав различных групп населения и получении дохода при достижении более устойчивого и питательного рациона для всех, что особенно актуально, когда страна сталкивается одновременно с проблемами ожирения и голода. Другой участник подчеркнул, что различные социально-экономические прогнозы и сценарии, разработанные МГЭИК, указывают на разные последствия для продовольственной безопасности.

42. Все участники назвали продовольственную безопасность одним из основных приоритетов. Усилиям по борьбе с голодом и бедностью, предусмотренным в ЦУР, угрожает ожидаемое воздействие изменения климата на урожайность, потери и ущерб, а также на средства к существованию. Учитывая коренные причины отсутствия продовольственной безопасности, особенно важно сосредоточиться на предоставлении фермерам и сельским общинам возможностей, инструментов, технологий и знаний, чтобы они могли выйти за рамки натурального хозяйства и вносить свой вклад в обеспечение продовольственной безопасности своих и других нефермерских домохозяйств. Для одновременного достижения нескольких ЦУР необходимы комплексные и разноплановые подходы.

43. Несколько участников, особенно представлявших развивающиеся и наименее развитые страны, подчеркнули, что, учитывая колоссальные проблемы, связанные с изменением климата для сельского хозяйства и продовольственной безопасности, адаптация в сельском хозяйстве является приоритетом для их стран. Другие делегаты подчеркнули необходимость сосредоточиться на комплексных решениях, востребованность которых растет. Несколько участников подчеркнули особую потребность развивающихся стран в международном сотрудничестве и поддержке адаптации в сельском хозяйстве, особенно в области укрепления потенциала, исследований, инноваций и технологий. Кроме того, для реализации Парижского соглашения и мобилизации финансирования критически важны измерение и оценка мер по адаптации.

44. В контексте того, что, по оценкам некоторых исследований, на пищевые системы приходится 25–30 % от общего объема глобальных выбросов парниковых газов, участники обсудили вопрос о возможности или необходимости достижения нулевого уровня выбросов в глобальной пищевой системе. Необходимо найти компромисс между производительностью сельского хозяйства и сокращением выбросов. Ряд участников подчеркнули, что закрепленная в Парижском соглашении цель не допустить повышения глобальной температуры на 1,5 °C выше доиндустриального уровня недостижима без изменений не только в продовольственных системах, но и во всех непродовольственных секторах. Варианты сокращения выбросов в различных секторах можно комбинировать по-разному, что приведет к различному эффекту в плане предотвращения изменения климата, требуемого от сельского хозяйства.

45. Изменение климата оказывает негативное воздействие на всю цепочку производства продовольствия, в том числе с точки зрения продовольственных потерь

и пищевых отходов. Сокращение продовольственных потерь и пищевых отходов позволяет снизить выбросы парниковых газов и повысить доступность продовольствия. Один из участников предложил обсудить в рамках КСРСХ вопрос о содействии разработке и внедрению возможных решений, учитывающих конкретные сельскохозяйственные системы, географические и климатические условия. Вместе с тем было подчеркнуто, что полная ликвидация продовольственных потерь и пищевых отходов нереальна.

46. Участники подчеркнули, что главное различие между поэтапными подходами к изменениям и трансформационными изменениями в сельском хозяйстве — это конечная цель. Чтобы добиться трансформационных изменений, необходимо действовать поэтапно, следуя общим принципам. Так, комплексные подходы к снижению негативных внешних факторов сельского хозяйства позволят повысить устойчивость и снизить производственные затраты фермеров.

47. В ходе обсуждений была подчеркнута решающая роль фермеров, а также коммуникационной стратегии для передачи информации о сельском хозяйстве и изменении климата фермерам и широкой общественности. Один из участников отметил, что фермеры должны быть вовлечены в процесс принятия решений и понимать, почему необходимы изменения, соответствующие технологии и результаты их применения, а также важность устойчивости и взаимосвязи между сельским хозяйством и окружающей средой. Другой участник заметил, что коммуникация — это обоюдный процесс: голос фермеров должен быть услышан на национальном уровне, например при обновлении определяемых на национальном уровне вкладов; но, в то же время, любые политические реформы должны быть правильно объяснены фермерам.

48. Участники, особенно из наименее развитых стран, подчеркнули необходимость улучшения климатических служб, как указано в СДИКС, в частности, укрепления систем раннего предупреждения. Уязвимые группы населения и соответствующие учреждения должны снабжаться точной информацией для повышения их способности реагировать на чрезвычайные ситуации, связанные с изменением климата. Один из экспертов указал на то, что пандемия COVID-19 и вызванное ею сокращение числа авиарейсов привели к нехватке данных и росту неопределенности, поскольку сбор ключевой информации для этих систем осуществляется с помощью самолетов. Также было отмечено, что некоторые станции сбора данных во время пандемии не обслуживались должным образом.

49. Участники подчеркнули ключевую роль научных исследований в повышении устойчивости сельского хозяйства, а также снижении выбросов и повышении производительности. Один из участников добавил, что необходимо активизировать агроэкологические исследования, поскольку более 90 % исследований по-прежнему относятся к индустриальной модели сельскохозяйственного производства. По мнению другого эксперта, несмотря на достаточную эффективность проведения исследований на глобальном уровне, требуется дальнейшая работа по преобразованию полученных результатов в рамочные программы и разработку проектов на национальном и местном уровнях.

50. Многие участники подчеркнули многочисленные преимущества агроэкологии. Сегодня климатическое сообщество должно воспользоваться широкими возможностями, чтобы привнести новые идеи в традиционно консервативный сельскохозяйственный сектор, используя агроэкологические подходы, основанные на последних достижениях современной науки. Другие участники призвали к использованию прагматичного подхода, чтобы дать возможность фермерам, применяющим различные методы и производственные системы, справиться с неопределенностью, вызванной изменением климата, нестабильностью рынков, сложными санитарными и социальными условиями. Пандемия COVID-19 показала востребованность всех видов инноваций.

51. Участники разошлись во мнениях относительно целесообразности применения подхода на основе продовольственных систем для решения проблем сельского хозяйства и изменения климата. Один из них отметил, что оценка существующих



продовольственных систем может быть очень полезной для реализации проектов, однако при этом необходимо учитывать разнообразие этих продовольственных систем. Другие участники констатировали, что данная концепция сложна для понимания и применения, особенно для развивающихся стран, и указали на необходимость дальнейшего разъяснения компонентов продовольственных систем и общей концепции. Один участник добавил, что на долю переработки, транспортировки и потребления продуктов питания приходится 30 % выбросов, образующихся в продовольственных системах, и эту долю не следует ошибочно относить к сельскохозяйственной фазе производства продовольствия. В любом случае, обсуждение продовольственных систем выходит за рамки КСРСХ и сельского хозяйства.

52. Многие участники поддержали тезис о значительном потенциале изменения рациона питания для сокращения выбросов и негативных внешних эффектов, в частности за счет снижения потребления мясомолочных продуктов. Другие участники отметили, что это проблема едва ли заботит большинство населения планеты и поэтому не подходит для обсуждения, особенно в свете наличия целого ряда возможностей для улучшения практики и сокращения выбросов в сельском хозяйстве.

53. Была рассмотрена роль торговли в контексте повышения глобальной продовольственной безопасности и ее решающее значение в распределении продовольствия в мире. В то же время с учетом уязвимости торговых системы к экстремальным климатическим явлениям было отмечено, что необходим сбалансированный подход к торговле, чтобы страны не попадали в полную зависимость от торговли. Один участник призвал мировое сообщество выработать общее мнение о том, должны ли страны, испытывающие дефицит продовольствия, продолжать импортировать продовольствие или наращивать собственные возможности для его производства. Другой эксперт призвал прекратить использовать ограничения на торговлю продовольствием в качестве средства политического давления на страны.

## 2. Измерения и данные

54. При обсуждении вопроса о том, как оценивать эффективность продовольственных систем и соответствующие показатели, один из экспертов подчеркнул, что использование показателей определяется приоритетами и целями правительств в сочетании с диалогами и многосторонними подходами. Для каждого аспекта эффективности (например, социального-экономического) может использоваться свой показатель.

55. Участники рассмотрели конкретные примеры в контексте оценки таких компромиссов, как крупномасштабное производство монокультур, которые могут повысить урожайность, но снижают биоразнообразие. Эксперты выделили два взаимодополняющих способа определения критериев выбора стратегии поиска решений в ситуациях с наличием противоречащих друг другу целей: работа над повышением качества данных на национальном уровне с целью улучшения понимания экономических, социальных и экологических аспектов продовольственных систем, характерных для данной страны; и привлечение заинтересованных кругов с помощью подходов, основанных на широком участии, чтобы лучше понять их потребности и перспективы.

## 3. Поддержка

56. Ряд участников выделили в качестве приоритетных потребностей эффективное осуществление, действия на местах, прямую поддержку фермеров и предоставление средств для осуществления. КСРСХ может способствовать созданию условий, позволяющих мобилизовать ресурсы для осуществления действий на национальном уровне, наращивания знаний и потенциала, а также поддерживать создание стимулирующих условий на национальном и международном уровне и разработку национальной политики в области осуществления с учетом разнообразия агроэкосистем. Один из экспертов отметил, что для ускоренного вовлечения населения в сельскохозяйственную деятельность и агробизнес необходимо расширять

возможности для инновационных инвестиций по всей цепочке создания стоимости в сельском хозяйстве.

57. Участники подчеркнули, что сельское хозяйство и продовольственная безопасность составляют значительную часть портфелей проектов многих финансовых организаций, и обсудили пути улучшения координации. Представители различных финансовых организаций рассказали о текущих усилиях в рамках системы взаимодополняемости и согласованности. Эти усилия полезны при оказании помощи странам в получении доступа к климатическому финансированию из других фондов. Представитель Адаптационного фонда отметил работу сообщества специалистов-практиков для субъектов, имеющих прямой доступ по наращиванию потенциала для разработки проектов и обеспечения доступа к климатическому финансированию, что может повысить взаимодополняемость между фондами: например, ЗКФ мог бы тиражировать маломасштабные проекты, доказавшие свою успешность. Один из участников добавил, что необходимо разработать инструменты отслеживания климатического финансирования для предоставления всеобъемлющих данных о расходах на климатическую деятельность.

58. Финансовым организациям был задан вопрос о том, выделяют ли они в качестве приоритетных определенные проекты или регионы для финансирования и как они обеспечивают взаимодополняемость средств, когда существует четкое разделение между финансированием мер по адаптации и предотвращению изменения климата. Представитель Адаптационного фонда пояснил, что Фонд выделяет до 10 млн долл. США на проекты по адаптации в развивающихся странах, ратифицировавших Киотский протокол, наряду с некоторыми дополнительными грантами, например, на обеспечение готовности и обучение. Представитель ЗКФ пояснил, что переход к синергетическим подходам затруднен строгим мандатом, предусматривающим равномерное распределение финансирования между предотвращением изменения климата и адаптацией. Имеются также явные технические препятствия, например разработчики проектов по адаптации не имеют возможностей количественно оценить выгоды от мер по предотвращению изменения климата. Представитель Глобального экологического фонда сообщил об аналогичных трудностях и добавил, что проекты рассматриваются научной группой с целью проверки на наличие нестыковок, которые могут иметь негативные последствия.

59. Представитель ЗКФ отметил, что проекты на основе грантов требуют относительно высокого уровня государственного софинансирования, например в виде существующих государственных программ, социальной поддержки и программ обучения, которые могут быть задействованы. Было подчеркнуто, что наименее развитые страны испытывают особые трудности с доступом к финансированию, на что представитель ЗКФ ответил, что изучаются дополнительные возможности поддержки, такие как переговоры об обмене долга страны на финансирование национальных климатических действий.

60. Для преобразования сельскохозяйственного сектора необходимы инвестиции частного сектора, так как правительство не может этого добиться только своими силами. Частный сектор также может внести свой вклад в проекты: к примеру, хотя климатическая информация относится к сфере деятельности государства, частный сектор может помочь в реализации плана постоянного оперативного обслуживания и сопровождения, что также отвечает интересам частного сектора. Вместе с тем участники обсудили вопрос о том, может ли сотрудничество с учреждениями частного сектора также стать препятствием, учитывая, что эти учреждения зачастую выступают бенефициарами вредных субсидий, которые являются движущей силой неустойчивой сельскохозяйственной практики.

61. Один из участников поднял вопрос о порочной системе стимулов в животноводческом секторе, которые способствуют обезлесению, указав на результаты научных исследований, которые показывают, что страны часто тратят на сохранение лесов в 100 раз больше, чем они получают в виде финансирования из-за рубежа. Один из экспертов отметил, что глобальная продовольственная система скорее уничтожает, а не добавляет стоимость, что является основной проблемой, которую необходимо решить для успешного преобразования сельского хозяйства. Другие участники

указали на проблематичность системы сельскохозяйственных субсидий и необходимость реформирования политики. Была подчеркнута важнейшая роль многосторонних платформ и процессов, в рамках которых представители правительства, частного сектора и фермеров могут объединять усилия для поиска решений и путей продвижения вперед в конкретных условиях страны.

62. Несколько участников подчеркнули необходимость учета социально-экономических вопросов при осуществлении мер в области адаптации и предотвращения изменения климата. Один из экспертов добавил, что поддержка правительств в деле переориентации государственной поддержки может дать положительный социально-экономический эффект, если целью является компенсация всем фермерам, включая мелкие хозяйства, за предоставление экосистемных услуг. Также необходима поддержка для совершенствования инструментов управления климатическими рисками, включая страхование поголовья и урожая.

#### **4. Сотрудничество и партнерство**

63. Многие участники призвали к продолжению диалога для содействия международному сотрудничеству и по финансовым инвестициям в климатические мероприятия, направленные на решение социально-экономических проблем и вопросов продовольственной безопасности, связанных с изменением климата в сельскохозяйственном секторе. При всем многообразии потребностей и мнений, выделяются четкие общие цели: процесс КСРСХ должен продолжать поддерживать страны в понимании и реализации решений по устранению последствий изменения климата в тесном сотрудничестве с органами, учрежденными РКИКООН, финансовыми организациями и другими организациями. Было высказано мнение о том, что оптимальным образом эту задачу можно решить путем создания постоянного органа, отвечающего за координацию деятельности по сельскому хозяйству и связанных с ней вопросов, которые будут обсуждаться в рамках КСРСХ. Некоторые участники подчеркнули, что существующие решения фрагментированы и не увязаны между собой, что диктует необходимость сотрудничества и координации для повышения осведомленности о них, возможно, также путем адресного информирования ряда органов. Цель должна заключаться в более эффективном использовании существующих инструментов для сотрудничества и осуществления.

## **В. Дальнейшие шаги**

64. Сельхозпроизводители выступают важными партнерами в достижении таких важнейших социально-экономических целей, как снижение голода, создание рабочих мест, обеспечение экономического роста в сельских сообществах и сбережение почвы, воды, лесов и других экосистемных ресурсов. В будущем фермерские хозяйства будут развиваться по пути постоянного изменения сочетания различных агроприемов, которые должны быть адаптированы к местным условиям на основе подхода «снизу–вверх» и обучения в процессе работы, в зависимости от потребностей и предпочтений фермеров, особенно фермеров-женщин, при этом традиционные знания должны объединяться с научной практикой и использоваться подходы на уровне ландшафта. Особая сложность этой задачи связана с разнообразием сельскохозяйственных систем, требующих внимания на национальном уровне и разработки показателей осуществления, адаптированных к региональным климатическим условиям и социально-экономическому контексту. Чтобы выбрать подходящие сельскохозяйственные решения и показатели для оценки осуществления, необходимо глубокое понимание каждой системы из этого многообразия.

65. Ключевой задачей является создание благоприятных условий на национальном и международном уровнях для перехода к более инклюзивной, устойчивой и резистентной к изменению климата сельскохозяйственной системе и использования позитивного воздействия мер по предотвращению изменения климата. Необходимо повышать устойчивость и интернализировать скрытые затраты на внешние экологические эффекты, и одновременно вознаграждать фермеров за предоставляемые благотворные экологические услуги. Наиболее существенным препятствием является

отсутствие достаточного финансирования и стимулов, чтобы фермеры могли переходить на агроприемы, позволяющие бороться с изменением климата и адаптироваться к последствиям изменений. Среди других часто называемых потребностей следует отметить активизацию исследований, разработку и передачу технологий, эффективные системы раннего предупреждения, технологии управления водными ресурсами, укрепления потенциала в области разработки моделей, а также планы действий в чрезвычайных ситуациях и поддержку систем сельскохозяйственного страхования.

66. Участники высказали мнение о том, что КСРСХ может способствовать учету социально-экономических вопросов при реализации мер по адаптации и предотвращению изменения климата, в том числе путем оценки связей между малыми семейными фермерскими хозяйствами, экосистемными услугами, лесами и ландшафтами. С этой целью в рамках КСРСХ могут быть разработаны общие руководящие принципы для действий в области климата в сельскохозяйственном секторе с учетом дисбаланса сил в сельском хозяйстве. Участники обсудили вопрос о том, могут ли конкретные сигналы, адресованные финансирующим организациям, способствовать созданию условий, позволяющих мобилизовать ресурсы для осуществления действий на национальном уровне с учетом разнообразия агроэкосистем. Учитывая масштаб проблем, связанных с изменением климата, и важность продовольственной безопасности, участники подчеркнули необходимость проведения дальнейших исследований и обмена знаниями о воздействии изменения климата и его последствиях для социэкономике и продовольственной безопасности.

---