



Конференция Сторон

Двадцать четвертая сессия

Катовице, 2–14 декабря 2018 года

Пункт 4 повестки дня

**Подготовка к осуществлению Парижского соглашения
и к первой сессии Конференции Сторон, действующей
в качестве совещания Сторон Парижского соглашения**

Подготовка к осуществлению Парижского соглашения и к первой сессии Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения

Предложение Председателя

Рекомендация Конференции Сторон

Конференция Сторон на своей двадцать четвертой сессии рекомендовала следующий проект решения для рассмотрения и принятия Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, на ее первой сессии:

Проект решения -/СМА.1

Дальнейшие руководящие указания в отношении раздела решения 1/СР.21, посвященного предотвращению изменения климата

Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Парижского соглашения,

ссылаясь на соответствующие статьи Парижского соглашения, включая статьи 3 и 4,

ссылаясь также на пункты 26, 28 и 31 решения 1/СР.21,

ссылаясь далее на то, что в соответствии с пунктом 5 статьи 4 Сторонам, являющимся развивающимися странами, предоставляется поддержка для осуществления статьи 4 в соответствии со статьями 9, 10 и 11 Парижского соглашения при признании того, что более значительная поддержка Сторон, являющихся развивающимися странами, позволит повысить амбициозность их действий,



признавая, что Стороны имеют разные исходные позиции, потенциал и национальные условия и *подчеркивая* важность для Сторон, являющихся развивающимися странами, поддержки в области укрепления потенциала в связи с подготовкой и сообщением ими своих определяемых на национальном уровне вкладов,

1. *вновь подтверждает и подчеркивает*, что в соответствии с пунктом 5 статьи 4 Парижского соглашения Сторонам, являющимся развивающимися странами, должна оказываться поддержка в целях осуществления статьи 4 Парижского соглашения, включая продолжение укрепления потенциала Сторон, являющихся развивающимися странами, в области подготовки, сообщения и учета их определяемых на национальном уровне вкладов;
2. *рекомендует* соответствующим оперативным органам Финансового механизма и созданным в рамках Конвенции органам, обслуживающим Парижское соглашение, продолжать оказывать в рамках своих мандатов поддержку укреплению потенциала, как об этом говорится в пункте 1 выше;
3. *призывает* другие организации, которые в состоянии сделать это, оказывать поддержку укреплению потенциала, как об этом говорится в пункте 1 выше;
4. *напоминает* о том, что наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства могут подготавливать и сообщать стратегии, планы и действия по обеспечению развития при низком уровне выбросов парниковых газов, отражающие их особые условия, в соответствии с пунктом 6 статьи 4 Парижского соглашения;
5. *напоминает также* о пункте 4 статьи 4 Парижского соглашения, в котором предусматривается, что Сторонам, являющимся развитыми странами, следует продолжать выполнять ведущую роль путем установления целевых показателей абсолютного сокращения выбросов в масштабах всей экономики, а сторонам, являющимся развивающимися странами, следует продолжать активизировать свои усилия по предотвращению изменения климата, и к ним обращается призыв перейти со временем к целевым показателям ограничения или сокращения выбросов в масштабах всей экономики в свете различных национальных условий;

Дальнейшие руководящие указания по информации, призванной способствовать ясности, транспарентности и пониманию определяемых на национальном уровне вкладов, о которых говорится в пункте 28 решения 1/CP.21

6. *ссылается далее* на пункт 8 статьи 4 Парижского соглашения, которым предусматривается, что при сообщении о своих определяемых на национальном уровне вкладах все Стороны предоставляют информацию, необходимую для обеспечения ясности, транспарентности и понимания, в соответствии с решением 1/CP.21 и любыми соответствующими решениями Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения;
7. *постановляет*, что при сообщении второго и последующих определяемых на национальном уровне вкладов Стороны представляют информацию, необходимую для обеспечения ясности, транспарентности и понимания и указанную в приложении I, применительно к их определяемым на национальном уровне вкладам, и *настоятельно призывает* Стороны представить эту информацию в отношении своего первого определяемого на национальном уровне вклада, в том числе при его сообщении или обновлении до 2020 года;
8. *подчеркивает*, что руководящие указания по информации, призванной способствовать ясности, транспарентности и пониманию, не предрешают вопроса о включении других компонентов помимо предотвращения изменения климата в определяемый на национальном уровне вклад, *отмечает*, что Стороны могут направлять другую информацию при представлении своих определяемых на национальном уровне вкладов, и в частности, что, как предусмотрено в пункте 11 статьи 7 Парижского соглашения, сообщение по вопросам адаптации, указанное в пункте 10 статьи 7 Парижского соглашения, может представляться в качестве

компонента определяемого на национальном уровне вклада, упоминаемого в пункте 2 статьи 4 Парижского соглашения, или в связи с ним, а также отмечает дополнительные руководящие указания в отношении сообщения по вопросам адаптации, содержащиеся в решении -/СМА.1¹;

9. *ссылается* на пункт 27 решения 1/СР.21, применимый к первым определяемым на национальном уровне вкладам Сторон, включая те, которые были сообщены или обновлены до 2020 года, во исполнение пункта 24 того же решения, в котором Конференция Сторон постановила, что информация, которая сообщается Сторонами, представляющими свои определяемые на национальном уровне вклады, для содействия ясности, транспарентности и пониманию, может включать в надлежащих случаях, помимо прочего, поддающуюся количественной оценке информацию об исходной точке (включая, в соответствующих случаях, базовый год); сроки и/или периоды осуществления, масштаб и сферу охвата, процессы планирования, допущения и методологические подходы, в том числе для оценки и учета антропогенных выбросов и, в соответствующих случаях, абсорбции парниковых газов, а также информацию о том, почему Страна считает, что ее определяемый на национальном уровне вклад является справедливым и амбициозным в свете ее национальных условий, и как он способствует достижению цели Конвенции, изложенной в ее статье 2;

10. *признает*, что каждая Страна с определяемым на национальном уровне вкладом согласно статье 4 Парижского соглашения, включающим в себя сопутствующие выгоды для предотвращения изменения климата в результате действий по адаптации и/или планов диверсификации экономики в соответствии с пунктом 7 статьи 4 Парижского соглашения, представляет информацию, упомянутую в приложении I, применимую к ее определяемому на национальном уровне вкладу и касающуюся таких сопутствующих выгод для предотвращения изменения климата;

Руководящие указания для учета определяемых на национальном уровне вкладов Сторон, упомянутые в пункте 31 решения 1/СР.21

11. *ссылается* на пункт 13 статьи 4 Парижского соглашения, в котором предусмотрено, что Стороны ведут учет своих определяемых на национальном уровне вкладов и что при учете антропогенных выбросов и абсорбции, соответствующих их определяемым на национальном уровне вкладам, Стороны способствуют экологической целостности, транспарентности, точности, полноте, сопоставимости и согласованности, а также обеспечивают недопущение двойного учета в соответствии с руководящими указаниями, принятыми Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения;

12. *ссылается* также на пункт 31 решения 1/СР.21, в котором к Специальной рабочей группе по Парижскому соглашению была обращена просьба разработать, опираясь на подходы, предусмотренные в Конвенции и ее соответствующих правовых инструментах, в надлежащих случаях, руководящие указания для учета определяемых на национальном уровне вкладов Сторон, как это указано в пункте 13 статьи 4 Парижского соглашения, для рассмотрения и принятия Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, на ее первой сессии, которые обеспечивают, что:

а) Стороны учитывают антропогенные выбросы и абсорбцию в соответствии с методологиями и общими метриками, оцененными Межправительственной группой экспертов по изменению климата и утвержденными Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения;

¹ Проект решения, озаглавленный «Дополнительные руководящие указания в отношении сообщения по вопросам адаптации, включаемого, в частности, в качестве одного из компонентов определяемого на национальном уровне вклада, упомянутого в пунктах 10 и 11 статьи 7 Парижского соглашения», который предложен в рамках пункта 4 повестки дня Конференции Сторон на ее двадцать четвертой сессии.

b) Стороны обеспечивают методологическую последовательность, в том числе в отношении исходных условий, между сообщением и осуществлением определяемых на национальном уровне вкладов;

c) Стороны стремятся включить все категории антропогенных выбросов или абсорбции в свои определяемые на национальном уровне вклады и, после того как какой-либо источник, поглотитель или вид деятельности был учтен, продолжать включать его;

d) Стороны представляют пояснения в отношении того, почему какие-либо категории антропогенных выбросов или абсорбции были исключены;

13. *постановляет*, что при учете антропогенных выбросов и абсорбции, соответствующих их определяемым на национальном уровне вкладам согласно пункту 13 статьи 4 Парижского соглашения, Стороны ведут учет своих определяемых на национальном уровне вкладов в соответствии с руководящими указаниями, изложенными в приложении II;

14. *ссылается* на пункт 32 решения 1/CP.21, в котором предусматривается, что Стороны применяют руководящие указания для учета определяемых на национальном уровне вкладов ко второму и последующим определяемым на национальном уровне вкладам и что Стороны могут принять решение о применении таких руководящих указаний к их первому определяемому на национальном уровне вкладу;

15. *постановляет*, что при учете антропогенных выбросов и абсорбции, соответствующих их определяемым на национальном уровне вкладам, Стороны обеспечивают недопущение двойного учета;

16. *признает*, что каждая Сторона с определяемым на национальном уровне вкладом согласно статье 4 Парижского соглашения, включающим в себя сопутствующие выгоды для предотвращения изменения климата в результате действий по адаптации и/или планов диверсификации экономики в соответствии с пунктом 7 статьи 4 Парижского соглашения, следует руководящим принципам, содержащимся в приложении II, в той части, в какой они касаются таких сопутствующих выгод для предотвращения изменения климата;

17. *постановляет*, что Стороны ведут учет своих определяемых на национальном уровне вкладов в своих двухгодичных докладах, обеспечивающих прозрачность, в том числе посредством структурированного резюме, в соответствии с руководящими указаниями, предоставленными согласно пункту 7 b) статьи 13 Парижского соглашения, и любыми соответствующими руководящими указаниями, принятыми Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения;

18. *постановляет также* начать обзор и при необходимости обновить информацию в целях содействия ясности, прозрачности и пониманию определяемых на национальном уровне вкладов и руководящих указаний для учета определяемых на национальном уровне вкладов Сторон на своей десятой сессии (2027 год) с целью рассмотрения и принятия решения по этому вопросу на своей одиннадцатой сессии (2028 год);

Дополнительные руководящие указания по характеристикам определяемых на национальном уровне вкладов, упомянутым в пункте 26 решения 1/CP.21

19. *отмечает*, что характеристики определяемых на национальном уровне вкладов отражены в соответствующих положениях Парижского соглашения;

20. *постановляет* продолжить рассмотрение дополнительных руководящих указаний по характеристикам определяемых на национальном уровне вкладов на своей седьмой сессии (2024 год).

Annex I

Information to facilitate clarity, transparency and understanding of nationally determined contributions, referred to in decision 1/CP.21, paragraph 28

[English only]*

1. Quantifiable information on the reference point (including, as appropriate, a base year):

- (a) Reference year(s), base year(s), reference period(s) or other starting point(s);
- (b) Quantifiable information on the reference indicators, their values in the reference year(s), base year(s), reference period(s) or other starting point(s), and, as applicable, in the target year;
- (c) For strategies, plans and actions referred to in Article 4, paragraph 6, of the Paris Agreement, or policies and measures as components of nationally determined contributions where paragraph 1(b) above is not applicable, Parties to provide other relevant information;
- (d) Target relative to the reference indicator, expressed numerically, for example in percentage or amount of reduction;
- (e) Information on sources of data used in quantifying the reference point(s);
- (f) Information on the circumstances under which the Party may update the values of the reference indicators.

2. Time frames and/or periods for implementation:

- (a) Time frame and/or period for implementation, including start and end date, consistent with any further relevant decision adopted by the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Paris Agreement (CMA);
- (b) Whether it is a single-year or multi-year target, as applicable.

3. Scope and coverage:

- (a) General description of the target;
- (b) Sectors, gases, categories and pools covered by the nationally determined contribution, including, as applicable, consistent with Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC) guidelines;
- (c) How the Party has taken into consideration paragraphs 31(c) and (d) of decision 1/CP.21;
- (d) Mitigation co-benefits resulting from Parties' adaptation actions and/or economic diversification plans, including description of specific projects, measures and initiatives of Parties' adaptation actions and/or economic diversification plans.

4. Planning processes:

- (a) Information on the planning processes that the Party undertook to prepare its nationally determined contribution and, if available, on the Party's implementation plans, including, as appropriate:
 - (i) Domestic institutional arrangements, public participation and engagement with local communities and indigenous peoples, in a gender-responsive manner;
 - (ii) Contextual matters, including, inter alia, as appropriate:

* This annex will be made available in all six official languages in the report on the session.

- a. National circumstances, such as geography, climate, economy, sustainable development and poverty eradication;
- b. Best practices and experience related to the preparation of the nationally determined contribution;
- c. Other contextual aspirations and priorities acknowledged when joining the Paris Agreement;

(b) Specific information applicable to Parties, including regional economic integration organizations and their member States, that have reached an agreement to act jointly under Article 4, paragraph 2, of the Paris Agreement, including the Parties that agreed to act jointly and the terms of the agreement, in accordance with Article 4, paragraphs 16–18, of the Paris Agreement;

(c) How the Party's preparation of its nationally determined contribution has been informed by the outcomes of the global stocktake, in accordance with Article 4, paragraph 9, of the Paris Agreement;

(d) Each Party with a nationally determined contribution under Article 4 of the Paris Agreement that consists of adaptation action and/or economic diversification plans resulting in mitigation co-benefits consistent with Article 4, paragraph 7, of the Paris Agreement to submit information on:

- (i) How the economic and social consequences of response measures have been considered in developing the nationally determined contribution;
- (ii) Specific projects, measures and activities to be implemented to contribute to mitigation co-benefits, including information on adaptation plans that also yield mitigation co-benefits, which may cover, but are not limited to, key sectors, such as energy, resources, water resources, coastal resources, human settlements and urban planning, agriculture and forestry; and economic diversification actions, which may cover, but are not limited to, sectors such as manufacturing and industry, energy and mining, transport and communication, construction, tourism, real estate, agriculture and fisheries.

5. Assumptions and methodological approaches, including those for estimating and accounting for anthropogenic greenhouse gas emissions and, as appropriate, removals:

(a) Assumptions and methodological approaches used for accounting for anthropogenic greenhouse gas emissions and removals corresponding to the Party's nationally determined contribution, consistent with decision 1/CP.21, paragraph 31, and accounting guidance adopted by the CMA;

(b) Assumptions and methodological approaches used for accounting for the implementation of policies and measures or strategies in the nationally determined contribution;

(c) If applicable, information on how the Party will take into account existing methods and guidance under the Convention to account for anthropogenic emissions and removals, in accordance with Article 4, paragraph 14, of the Paris Agreement, as appropriate;

(d) IPCC methodologies and metrics used for estimating anthropogenic greenhouse gas emissions and removals;

(e) Sector-, category- or activity-specific assumptions, methodologies and approaches consistent with IPCC guidance, as appropriate, including, as applicable:

- (i) Approach to addressing emissions and subsequent removals from natural disturbances on managed lands;
- (ii) Approach used to account for emissions and removals from harvested wood products;
- (iii) Approach used to address the effects of age-class structure in forests;

(f) Other assumptions and methodological approaches used for understanding the nationally determined contribution and, if applicable, estimating corresponding emissions and removals, including:

(i) How the reference indicators, baseline(s) and/or reference level(s), including, where applicable, sector-, category- or activity-specific reference levels, are constructed, including, for example, key parameters, assumptions, definitions, methodologies, data sources and models used;

(ii) For Parties with nationally determined contributions that contain non-greenhouse-gas components, information on assumptions and methodological approaches used in relation to those components, as applicable;

(iii) For climate forcers included in nationally determined contributions not covered by IPCC guidelines, information on how the climate forcers are estimated;

(iv) Further technical information, as necessary;

(g) The intention to use voluntary cooperation under Article 6 of the Paris Agreement, if applicable.

6. How the Party considers that its nationally determined contribution is fair and ambitious in the light of its national circumstances:

(a) How the Party considers that its nationally determined contribution is fair and ambitious in the light of its national circumstances;

(b) Fairness considerations, including reflecting on equity;

(c) How the Party has addressed Article 4, paragraph 3, of the Paris Agreement;

(d) How the Party has addressed Article 4, paragraph 4, of the Paris Agreement;

(e) How the Party has addressed Article 4, paragraph 6, of the Paris Agreement.

7. How the nationally determined contribution contributes towards achieving the objective of the Convention as set out in its Article 2:

(a) How the nationally determined contribution contributes towards achieving the objective of the Convention as set out in its Article 2;

(b) How the nationally determined contribution contributes towards Article 2, paragraph 1(a), and Article 4, paragraph 1, of the Paris Agreement.

Annex II

Accounting for Parties' nationally determined contributions, referred to in decision 1/CP.21, paragraph 31

[English only]*

1. Accounting for anthropogenic emissions and removals in accordance with methodologies and common metrics assessed by the Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC) and adopted by the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Paris Agreement (CMA):

(a) Parties account for anthropogenic emissions and removals in accordance with methodologies and common metrics assessed by the IPCC and in accordance with decision -/CMA.1;¹

(b) Parties whose nationally determined contribution cannot be accounted for using methodologies covered by IPCC guidelines provide information on their own methodology used, including for nationally determined contributions pursuant to Article 4, paragraph 6, of the Paris Agreement, if applicable;

(c) Parties that draw on existing methods and guidance established under the Convention and its related legal instruments, as appropriate, provide information on how they have done so;

(d) Parties provide information on methodologies used to track progress arising from the implementation of policies and measures, as appropriate;

(e) Parties that decide to address emissions and subsequent removals from natural disturbances on managed lands provide detailed information on the approach used and how it is consistent with relevant IPCC guidance, as appropriate, or indicate the relevant section of the national greenhouse gas inventory report containing that information;

(f) Parties that account for emissions and removals from harvested wood products provide detailed information on which IPCC approach has been used to estimate emissions and removals;

(g) Parties that address the effects of age-class structure in forests provide detailed information on the approach used and how this is consistent with relevant IPCC guidance, as appropriate.

2. Ensuring methodological consistency, including on baselines, between the communication and implementation of nationally determined contributions:

(a) Parties maintain consistency in scope and coverage, definitions, data sources, metrics, assumptions and methodological approaches;

(b) Any greenhouse gas data and estimation methodologies used for accounting should be consistent with the Party's greenhouse gas inventories, pursuant to Article 13, paragraph 7(a), of the Paris Agreement, if applicable;

(c) Parties strive to avoid overestimating or underestimating projected emissions and removals used for accounting;

(d) For Parties that apply technical changes to update reference points, reference levels or projections, the changes should reflect either of the following:

(i) Changes in the Party's inventory;

* This annex will be made available in all six official languages in the report on the session.

¹ Draft decision titled "Modalities, procedures and guidelines for the transparency framework for action and support referred to in Article 13 of the Paris Agreement", proposed under agenda item 4 of the Conference of the Parties at its twenty-fourth session.

(ii) Improvements in accuracy that maintain methodological consistency;

(e) Parties transparently report any methodological changes and technical updates made during the implementation of their nationally determined contribution.

3. Striving to include all categories of anthropogenic emissions or removals in the nationally determined contribution and, once a source, sink or activity is included, continue to include it:

(a) Parties account for all categories of anthropogenic emissions and removals corresponding to their nationally determined contribution;

(b) Parties strive to include all categories of anthropogenic emissions and removals in their nationally determined contribution, and, once a source, sink or activity is included, continue to include it.

4. Providing an explanation of why any categories of anthropogenic emissions or removals are excluded.
