



**ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**



**Рамочная Конвенция об
Изменении Климата**

Distr.
GENERAL

FCCC/IDR.1(SUM)/USA
26 February 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

РЕЗЮМЕ

**ДОКЛАДА ОБ УГЛУБЛЕННОМ РАССМОТРЕНИИ НАЦИОНАЛЬНОГО СООБЩЕНИЯ
СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ**

(Полный текст доклада (только на английском языке) содержится
в документе FCCC/IDR.1/USA)

Группа по рассмотрению:

Родито Буан, Филиппины

Алексей О. Кокорин, Российская Федерация

Эббе Квист, Швеция

Тревор Морган, Международное энергетическое агентство

Роберт Хорнанг, консультант

Пер Стиансен, секретариат РКИКООН, координатор

Резюме

1. Углубленное рассмотрение, в ходе которого группа по рассмотрению нанесла визит в страну, состоявшийся 22–26 мая 1995 года, проводилось в период с апреля по август 1995 года. В состав группы по рассмотрению входили эксперты из Российской Федерации, Филиппин, Швеции и Международного энергетического агентства.
2. Группа сочла, что национальное сообщение Соединенных Штатов Америки в целом является откровенным, достаточно обоснованным и представлено в соответствии с руководящими принципами отчетности Сторон, включенных в приложение I; она признала, что страна, направившая это сообщение, мобилизовала существенные ресурсы для сбора справочных материалов с целью подготовки различных разделов.
3. На долю Соединенных Штатов Америки, являющихся крупнейшей мировой державой, приходится немногим менее четверти от общемирового объема выбросов двуокси углерода (CO_2) (4 520 000 Гг по состоянию на 1990 год) и наибольший объем выбросов CO_2 на душу населения среди Сторон, представивших свои сообщения (20 т по сравнению со средним показателем 12 т в странах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)). Другой ключевой фактор, выявленный группой, состоит в том, что низкие цены на энергию в Соединенных Штатах, по всей видимости, ограничивали возможность стимулирования мероприятий по повышению энергоэффективности и сокращению выбросов парниковых газов.
4. Группа отметила, что в некоторых секторах, где Соединенные Штаты надеются добиться существенного сокращения нетто-выбросов, оценки выбросов и абсорбции парниковых газов являются весьма неточными (это характерно для таких оценок по всем странам), но вместе с этим признала, что Соединенные Штаты прилагают значительные усилия для устранения этих неточностей. В частности, группа отметила неточность оценок Соединенных Штатов, касающихся абсорбции углерода, образующегося в результате антропогенной деятельности, и указала на необходимость разработки общих международных определений "лесистой местности" и "искусственных лесных насаждений".
5. План действий Соединенных Штатов Америки в области изменения климата (ПДИК) основывается на существующем законодательстве, развивает его положения и включает главным образом разнообразные механизмы стимулирования и содействия проведению добровольных мероприятий в связи с выбросами CO_2 , метана (CH_4), закиси азота (N_2O), гидрофторуглеродов (ГФУ) и перфторуглеродов (ПФУ) и с абсорбцией CO_2 "поглотителями". Усилия по смягчению последствий изменения климата в Соединенных Штатах сдерживаются тем, что Конгресс США санкционировал выделение лишь 50% от общего объема средств, необходимых для реализации ПДИК в течение первого года, и что в течение второго года выполнения этого плана будет получено, по всей видимости, еще меньше средств. Кроме того, более чем на 40% был сокращен также объем финансирования программ, предшествовавших ПДИК, – например, программ, разработанных в соответствии с Законом от 1992 года об энергетической политике – и до сих пор не изданы положения о свалках мусора, являющихся источниками выбросов

метана. В настоящее время в Соединенных Штатах при участии заинтересованных промышленных кругов и экологических организаций официально рассматривается вопрос о положении дел в связи с выполнением ПДИК, результаты которого будут преданы гласности в начале 1996 года.

6. Группа пришла к выводу о том, что, поскольку ряд этих мер носит новаторский характер, они заслуживают рассмотрения другими странами в качестве составного элемента стратегии адаптации к изменению климата. В частности, другие страны могли бы воспользоваться результатами работы, проделанной Соединенными Штатами с целью подготовки каждой из инициатив, приведенных в ПДИК, и разработки систем наблюдения за их эффективной реализацией. Вместе с тем группа отметила, что правительство осознает вероятность двойного учета сокращения выбросов, достигаемого в рамках различных программ добровольной помощи, и трудности, связанные с проведением различия между сокращением выбросов, достигнутым в рамках добровольных инициатив, и исходными прогнозами выбросов, и что этот вопрос был рассмотрен в ее оценке.

7. Хотя большую часть программ добровольной помощи Соединенных Штатов удалось выполнить или перевыполнить, выполнение будущих, более грандиозных задач представляется маловероятным без всестороннего финансирования этих программ или изменения их содержания с учетом сокращения объема финансирования. Дальнейшая реализация этих программ сопряжена с проблемами также ввиду существенного сокращения бюджета учреждений, занимающихся их выполнением, особенно Министерства охраны окружающей среды (МОС) и Агентства по охране окружающей среды (ЭПА).

8. Хотя промышленные круги положительно откликнулись на призыв к принятию добровольных мер, многие из мероприятий, указанных в ПДИК, по-прежнему характеризуются лишь начальной стадией реализации. Это означает, что промышленные круги пока приняли лишь весьма общие обязательства относительно мер по сокращению выбросов парникового газа.

9. Группа также отметила важную роль государственных и местных органов власти в осуществлении Рамочной конвенции об изменении климата Организации Объединенных Наций (РКИКООН). В частности, запланированная на последующие десятилетия отмена государственного регулирования рынков коммунальных услуг и электроэнергии может некоторым образом повлиять на объем выбросов, хотя общие последствия принятия такой меры пока не определены. Кроме того, эти органы власти также отвечают, в частности, за строительные стандарты, разработку планов строительства автомагистралей и введение ограничений скорости.

10. Хотя группа отметила, что прогнозы, приведенные в национальном сообщении, являются методологически рациональными и основываются на разумных предположениях, высказанных в ходе подготовки ПДИК, ключевые предположения, касающиеся экономического роста, цен на энергию и финансирования программ ПДИК, нуждаются в пересмотре. Следовательно, группа пришла к выводу о том, что в настоящее время вероятность достижения уровня нетто-выбросов парниковых газов, существовавшего в

1990 году, является меньшей, чем в то время, когда был обнародован ПДИК. Согласно ПДИК предполагалось, что при полном его осуществлении объем выбросов углерода, связанных с использованием энергии, возрастет в период с 1990–2000 годов примерно на 3%, а объем выбросов других парниковых газов при этом сократится. Результаты рассмотрения показали, что выбросы CO₂ и ГФУ характеризуются более существенным потенциалом роста. В ходе рассмотрения отмечалось, что в 1994 году уровень выбросов CO₂, связанных с использованием энергии, по-видимому, возрастет, так как спрос на энергию в этом году был на 1,5% выше, чем в 1993 году. Объем выбросов CO₂ в 1993 году превышал на 4,1% уровень 1990 года.

11. Группа отметила, что государственные и местные органы отвечают за осуществление большей части официальных информационно-просветительских программ в Соединенных Штатах и что законодательством США ограничивается роль федерального правительства в информационно-просветительской деятельности по вопросам изменения климата. Несмотря на эти ограничения, некоторые правительственные учреждения проводят разъяснительную работу среди общественности по вопросам изменения климата. Группа признала решающий вклад Соединенных Штатов в научно-исследовательскую деятельность по осознанию проблемы изменения климата и отметила, что эта работа формирует практическую основу для выдвижения многих инициатив в области просвещения общественности.

12. Соединенные Штаты прилагают настойчивые усилия по обеспечению учета многосторонними учреждениями аспектов изменения климата в их программах финансовой помощи, однако по-прежнему неясно, санкционирует ли Конгресс США выделение средств, требующихся Соединенным Штатам для того, чтобы эта страна могла и впредь оказывать официальную помощь на цели развития в нынешнем объеме (0,15% от валового внутреннего продукта (ВВП), согласно статистическим данным Комитета по оказанию помощи на цели развития ОЭСР) и для выполнения своих финансовых обязательств перед многосторонними учреждениями. На группу по рассмотрению произвели впечатление ряд двусторонних программ Соединенных Штатов по оказанию помощи в области изменения климата, в частности программа США по исследованию ситуации в конкретных странах. И наконец, группа отметила утверждение первых проектов в рамках инициативы Соединенных Штатов по совместному осуществлению.

Замечания, изложенные Соединенными Штатами Америки 1/

"Соединенные Штаты выражают удовлетворение в связи с тем, что секретариат и его группа по рассмотрению провели тщательное и полезное рассмотрение. Нам совершенно ясно, что такой всеобъемлющий и основательный доклад нельзя было бы подготовить без посещения страны и что мы не смогли бы только в письменной документации достаточно убедительно изложить порядок и причины принятия различных решений в ходе подготовки доклада о действиях США в области изменения климата. Мы отмечаем также, что в процессе подготовки к посещению нашей страны нам пришлось пересмотреть многие основные материалы, которые использовались при составлении сообщения. Одним словом, процесс пересмотра, хотя он все еще находится в стадии формирования, несомненно, служит полезной цели.

Соединенные Штаты настоятельно призывают группы по рассмотрению проявлять осторожность, с тем чтобы не выходить за рамки своего мандата: их усилия следует сосредоточить на рассмотрении вопроса о том, насколько строго страны придерживаются согласованных рекомендаций относительно представления отчетности и насколько обоснованными являются результаты анализа, проводимого странами для определения своих нынешних и будущих объемов выброса парниковых газов. По нашему мнению, этим группам не следует выносить стратегических рекомендаций о сравнительных преимуществах той или иной стратегии, выбранной отдельными странами.

Соединенные Штаты по достоинству оценили возможность внесения редакционных изменений в текст доклада до его публикации. Мы считаем, что такие изменения позволили более тщательно отразить современную ситуацию в нашей стране в окончательном варианте текста".

1/ Данное замечание включено в документ в соответствии с решением 2/CP.1 (см. FCCC/CP/1995/7/Add.1).