



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



Рамочная Конвенция об
Изменении Климата

Distr.
GENERAL

FCCC/IDR.1(SUM)/NZL
12 June 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

РЕЗЮМЕ

**ДОКЛАДА ОБ УГЛУБЛЕННОМ РАССМОТРЕНИИ НАЦИОНАЛЬНОГО СООБЩЕНИЯ
НОВОЙ ЗЕЛАНДИИ**

(Полный текст доклада (только на английском языке)
содержится в документе FCCC/IDR.1/NZL)

Группа по рассмотрению:

Янака Ратнасири, Шри-Ланка
Иван Моик, Словакия

Джон Мосс, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Пир Стиансен, координатор секретариата РКИК ООН

Резюме 1/

1. Углубленное рассмотрение было проведено в период с июня по ноябрь 1995 года и включало поездку, совершенную группой 3-7 июля 1995 года. В состав группы входили эксперты из Шри-Ланки, Словакии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Группа пришла к выводу, что сообщение Новой Зеландии в целом соответствовало форме и требованиям, указанным в руководящих принципах, однако дополнительная информация, полученная в ходе рассмотрения, помогла улучшить транспарентность.
2. Новая Зеландия использует систему нетто-учета объемов диоксида углерода (CO₂), суммируя выбросы различными источниками и усвоение поглотителями (лесонасаждения). Ее цель заключается в стабилизации нетто-выбросов к 2000 году на уровне 1990 года. Это должно быть обеспечено на 20% за счет сокращения выбросов CO₂ относительно повышающейся базисной линии и на 80% за счет увеличения степени абсорбции поглотителями. Группа отметила, что вследствие природных условий и экономической структуры доля различных газов в выбросах и положение, касающееся углеродоусваивающих систем в лесах, в Новой Зеландии весьма отличаются от тех, которые существуют в других Сторонах, включенных в Приложение I. Расчеты, произведенные на основе последних показателей потенциала глобального потепления (ПГП), показывают, что выбросы метана (CH₄), источником которых главным образом является сельское хозяйство, составляют 57% валового объема выбросов парниковых газов (ПГ), указанных в кадастре Новой Зеландии за 1990 год, CO₂ – 33% и закись азота (N₂O) – менее 10%.
3. Уровень выбросов CO₂ на душу населения (8 т) является относительно низким по сравнению со средним показателем для стран Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) (приблизительно 12 т). Цены на энергию, как правило, являются невысокими благодаря низкой себестоимости местных энергоресурсов, а также нулевым или невысоким налогам на жидкое, в том числе транспортное, топливо. Хотя общая сумма налогов на бензин составляет почти 50% его конечной цены, эта цена, в частности, является низкой по сравнению с большинством стран ОЭСР. Данное обстоятельство может иметь отношение к повышению объемов выбросов в транспортном секторе, доля которых в общем объеме выбросов CO₂ является наибольшей.
4. Новая Зеландия, численность населения которой составляет 3,5 млн. человек, имеет небольшую экономику, весьма зависящую от импорта и экспорта. Ей присущи диверсифицированная энергетическая база и сравнительно высокая степень использования

возобновляемых источников энергии, а также самообеспеченность по всем энергоресурсам, за исключением жидкого топлива. Обрабатывающая промышленность использует эту энергетическую базу и также во многом строит свою деятельность на основе продукции сельского хозяйства, рыболовства и лесного хозяйства. Новая Зеландия проводит широкомасштабную перестройку экономики, которая уже оказала и, как ожидается, будет по-прежнему оказывать воздействие на выбросы. Важнейшими ее аспектами являются отмена субсидий во всех секторах, включая сельское хозяйство, дерегулирование, приватизация, активизация конкуренции и упорядочение функционирования государственного сектора. Особенно важное значение, как ожидается, будут иметь дерегулирование и перестройка в секторе электроэнергетики, хотя последствия соответствующих мероприятий для выбросов пока еще четко не прослеживаются. В качестве примера можно отметить, что, если бы меры по смягчению последствий не являлись одним из условий лицензирования, связанного с использованием ресурсов, то дополнительное введение в эксплуатацию работающей на газе электростанции мощностью 400 МВт могло бы привести к увеличению национальных выбросов на 5%. После периода замедленного роста валовой внутренней продукт (ВВП) в настоящее время растет рекордно высокими темпами (6% в 1994 году).

5. Значительное улавливание углерода происходит в лесопосадках, которые в настоящее время охватывают 5% территории страны (1,4 млн. га). Новая Зеландия рассматривает совершенствование механизмов поглощения углерода в лесах в качестве важного, но вместе с тем переходного пути сглаживания последствий изменения климата, поскольку улавливание углерода на нынешнем уровне может происходить в течение максимум 50-100 лет. Эти лесонасаждения представляют собой монокультуры и особенно хорошо поддаются мониторингу, хотя оценки содержания и ежегодного прироста объема углерода были существенно пересмотрены с момента представления сообщения. Высокий нынешний уровень улавливания объясняется тем фактом, что деревья в среднем являются молодыми, а также расширением под влиянием экономических реформ практики посадки деревьев на землях, которые ранее использовались для овцеводства и разведения крупного рогатого скота.

6. Группа отметила, в частности, неопределенности, связанные с развитием процессов аккумуляции углерода в коренных лесах (в обоих направлениях) вместе с основными факторами, влияющими на любые изменения содержания углерода. Ими являются вызываемое вредителями (в частности, опоссумами, козами и оленями) обезлесение (выброс) и лесовозобновление (абсорбция). Коренные леса в значительной степени охраняются и в настоящее время охватывают 23% (6,2 млн. га) территории страны. В расчете на 1 га они содержат в 3-4 раза больше углерода, а в целом, возможно, в 10-15 раз больше углерода, чем лесонасаждения. Правительство стремится преодолеть серьезную угрозу, нависшую над частью коренных лесов, по целому ряду причин, обусловленных политикой. Любое обезлесение или же лесовозобновление повлечет за собой последствия для совокупных будущих балансов содержания углерода. Из-за отсутствия соответствующих данных таких прогнозов не приводится по естественным лесам.

7. Согласно прогнозам, выбросы CO_2 увеличатся на 14-17% в период с 1990 года до 2000 года при темпах роста ВВП в размере 2-3%, если будут соответствующим образом осуществляться программы в области CO_2 , тогда как показатели улавливания углерода лесонасаждениями, как ожидается, окажутся к 2000 году приблизительно на уровне 1990 года. Пересмотр кадастра лесонасаждений 1990 года отражает более высокую степень улавливания в базисном году, а пересмотренные прогнозы, основанные на усовершенствованной модели с теми же самыми допущениями, предусматривают абсорбцию 18,6 млн. т CO_2 в 2000 году по сравнению с 17,7 млн. т в 1990 году, что представляет собой значительно более медленное расширение масштабов улавливания, чем изначально сообщалось (25,5 против 16,7 млн. т CO_2). В настоящее время в Новой Зеландии ожидают, что улавливание углерода повлечет за собой уравнивание объема выбросов CO_2 , возможно, к 2010 году и что уровни 1990 года могут быть достигнуты вскоре после 2000 года. Если программа в области CO_2 не будет развернута к 1997 году, то к концу этого года правительство намеревается ввести небольшой налог на выбросы углерода.

8. Основным компонентом выбросов парниковых газов в Новой Зеландии, как ожидается, останется метан (CH_4). Объем выбросов метана соответствует динамике изменений в сельскохозяйственном секторе и несколько сокращался на протяжении 90-х годов. Выбросы, связанные с разведением жвачных животных, могут начать возрастать примерно с 1998 года, однако текущее моделирование предполагает, что в 2000 году выбросы CH_4 будут ниже уровня 1990 года. Выбросы N_2O и перфторуглеродов (ПФУ), как ожидается, не будут увеличиваться.

9. После представления сообщения были подписаны добровольные соглашения между правительством и крупнейшими компаниями, действующими в секторах энергетики и промышленности. Был создан фонд экономии энергии с капиталом 18 млн. новозеландских долларов, которые будут израсходованы в течение пяти лет на цели реализации проектов, касающихся эффективного использования энергии в жилищном секторе, и Новая Зеландия накопила более значительный опыт в области осуществления программ эффективного использования энергии, в связи с которыми в 1992 году был создан центральный координационный орган. Правительство также использовало Закон о рациональном использовании ресурсов для осуществления своего вмешательства в рамках одного крупного проекта в секторе электроэнергетики. В августе 1995 года правительство учредило новую рабочую группу по вопросам политики в области CO_2 для анализа целесообразности такого индивидуального подхода, последствий высоких теплов экономического роста, совершенствования поглотителей и резервуаров углерода и эффективности налога на выбросы углерода в сравнении с другими экономическими инструментами, такими, как коммерчески реализуемые разрешения на выбросы, в качестве последующих мер на уровне политики.

10. Новая Зеландия вносит в два раза больше средств по сравнению с ее начисленными взносами для пополнения Глобального экологического фонда (ГЭФ) на 1994-1996 годы. Она не производила взносов на экспериментальном этапе. Ее вклад дополняет официальную помощь на цели развития (ОПР), которая, по данным Комитета содействия развитию ОЭСР, в 1993 году составляла 0,25% ВВП. Деятельность, связанная с осуществлением РКИК ООН, приходится в основном на Азию и регион южной части Тихого океана. Группа также отметила, что в ходе транснациональных операций частных новозеландских компаний осуществляется значительная передача технологий.

11. Новая Зеландия признает, что вследствие своего местоположения она несет особую ответственность за мониторинг климатических изменений. Научные круги провели относительно всеобъемлющую оценку последствий изменения климата для Новой Зеландии, и эта работа продолжается. Некоторые экосистемы и экономические сектора в Новой Зеландии являются уязвимыми по отношению к изменению климата. Согласно Закону о рациональном использовании ресурсов, местным общинам даются рекомендации по поводу адаптации к последствиям повышения уровня моря. Признается необходимость более всеобъемлющей стратегии в области адаптации. Новая Зеландия установила систему регулярных консультаций с неправительственными организациями, некоторые из которых участвуют в деятельности рабочей группы государственного/частного сектора по вопросам политики в области выбросов диоксида углерода.

1/ В соответствии с решением 2/СР.1 полный проект этого доклада был направлен правительству Новой Зеландии, которое не представило каких-либо дополнительных замечаний.