



联合国



气候变化框架公约

Distr.
GENERAL

FCCC/IDR.1(SUM)/NZL
12 June 1996
CHINESE
Original: ENGLISH

新 西 兰

国家来文深入审查报告

概 要

(报告全文(只有英文本)载于FCCC/IDR.1/NZL号文件)

审 查 小 组:

Janaka Ratnasiri, 斯里兰卡

Ivan Mojik, 斯洛伐克

John Moss, 大不列颠及北爱尔兰联合王国

Perr Stiansen, 联合国气候变化问题框架公约秘书处, 协调员

概 要¹

1. 审查小组于1995年6月至11月进行了深入审查,其中包括1995年7月3日至7日对该国进行访问。小组成员包括斯里兰卡、斯洛伐克和大不列颠及北爱尔兰联合王国的专家。小组认为,新西兰的来文总体上符合准则的格式和要求,但审查期间获得的进一步资料有助于提高透明度。

2. 新西兰对二氧化碳(CO₂)采取了一种计算净值的办法,即将各种源的排放量与各种汇(种植的森林)的吸收量相加。新西兰的目标是在2000年之前将净排放量稳定在1990年的水平。为了实现这一目标,20%要靠减少二氧化碳排放量,而其相对的基准线还在不断上升;80%要靠增加吸收能力。审查小组注意到,各种气体排放量的比例和森林中碳汇的情况非常不同于其他附件一缔约国,这是由于自然环境和经济结构所致。根据最近的全球升温潜能值,主要来自农业的甲烷(CH₄)排放量占新西兰1990年清单中温室气体排放总量的57%,二氧化碳占33%,一氧化二氮则不到10%。

3. 人均二氧化碳排放量(8吨)相对而言低于经济合作与发展组织(经合发组织)各国的平均值(约12吨)。由于地方能源成本低加上对包括运输在内的液体燃料没有收税或收税很低,能源价格普遍低廉。尽管对汽油的总税收几乎占最终价格的50%,但同大部分经合发组织国家相比,汽油价格尤其低廉,这可能与运输部门排放量的不断增长有关,这一部门的排放量在二氧化碳清单中比例最高。

4. 新西兰拥有350万居民,它的经济规模小,在很大程度上依靠进出口。新西兰有多种能源基础,可再生能源的使用率相对较高,除液体燃料外,在能源方面能够自给自足。制造业受益于这一能源基础,并且在很大程度上立足于农业、渔业和林业产品。新西兰经历了一场重大的经济改革,已经对并预计继续对排放量产生影响。经济改革的重要方面是在包括农业的所有部门废除津贴、解除管制、私有化、加强竞争以及理顺公共部门。预计电力部门的解除管制和改革将特别重要,尽管对排放量的影响尚不清楚。例如,如果减少排放不是同意使用能源的条件,则增加一座以煤气为燃料的400兆瓦的发电厂就会使全国的排放量增加5%。继一段时期的低增长之后,国内生产总值增长率按历史标准算达到最高水平(1994年为6%)。

¹ 根据第2/CP.1号决定,本报告的草案全文已经转呈新西兰政府。该国政府并无进一步的评论意见。

5. 种植的森林目前覆盖了该国5%的面积(140万公顷),整合了大量的碳。新西兰认为,加强森林的碳汇的作用是减缓气候变化的重要方法,但也是过渡性方法,目前水平上对碳的整合最多可进行50至100年。这些森林为单种栽培,受到非常密切的监测,尽管自从提交来文以来,对碳含量和年增加量的估计已作了重要修正。目前的整合量很高,是因为树的龄级尚在幼年阶段以及在经济改革刺激下在早先用于养羊养牛的土地上增加了种植。

6. 审查小组特别注意到,人们尚不清楚原生森林的储碳量(增加和减少),也不清楚影响储碳量任何变化的主要因素。既有动物引起的(特别是负鼠、羊和鹿)森林毁坏(相当于排放),也有重新植树造林(相当于吸收)。原生森林基本上得到保护,目前占全国面积的23%(620万公顷),每公顷碳储存量比种植的森林高3至4倍。总的储量则可能高10至15倍。出于一系列政策上的原因,政府正在寻求制止对原生森林某些地产的严重威胁。森林的任何损失或再生都将影响未来总的碳平衡情况。关于自然森林,由于缺乏这一领域中的数据,没有作出任何预测。

7. 如果二氧化碳方案正常进行,在国内生产总值增长2%至3%的情况下,预计从1990年到2000年二氧化碳的排放量将增长14%至17%,同时到2000年,预计种植的森林整合的碳将大约回到1990年的水平。1990年修订的种植的森林清单表明,基准年的整合量较高;在同样假设的情况下,以改进的模型为基础的修订后的预测则表明,2000年将吸收18.6兆吨二氧化碳,而1990年为17.7兆吨,换言之,比最初报告的整合速度(从16.7兆吨到25.5兆吨)慢得多。目前,新西兰希望到2010年碳整合量或许将与二氧化碳排放量持平,在2000年以后的某一时刻回到1990年的水平。政府已经宣布,如果到1997年二氧化碳方案还不能正常实施,就打算到该年年底收取少许碳排放费。

8. 预计甲烷(CH_4)的排放在新西兰的温室气体总量中仍然占很高的比例。甲烷的排放取决于农业部门的发展,在1990年代略有下降。大约从1998年开始,来自反刍动物的甲烷排放将会增加,但目前的模型表明,2000年的甲烷排放量将低于1990年的水平。预计一氧化二氮和全氟化碳的排放将不会增加。

9. 自从提交来文以来,政府与能源和工业部门的主要公司签署了一些自愿协定。已经为居住领域中的能源效率方案设立了一个能源节省基金,5年中将达到1,800万新西兰元,新西兰已经在能源效率方案方面取得了更多的经验,并于1992年设立了一个中心协调机构。政府还利用《资源管理法》在电力部门对一重大项目进行了干预。1995年8月,政府新设了一个关于二氧化碳政策的工作组,工作组将分析

个案处理办法是否适当,经济高速增长的影响,碳汇和吸收库的开发,与其他经济手段如可以交易的排放许可证相比,作为下一步对策的收取碳费的做法效率如何。

10. 在对1994-1996年全球环境基金(环境基金)补充资金时,新西兰的捐款比其分摊份额高一倍多。它没有对试验阶段提供捐款。新西兰的捐款不包括在官方发展援助之中,根据经合发组织发展援助委员会的统计,新西兰的官方发展援助在1993年为国内生产总值的0.25%。与联合国气候变化问题框架公约有关的活动集中在亚洲和南太平洋地区。审查小组还注意到新西兰通过私人公司在海外的活动进行了大量的技术转让工作。

11. 新西兰认为,鉴于其地理位置,它负有监督气候变化的特别责任。科学界已经就气候变化对新西兰的影响进行了相对全面的评估,这一工作将继续进行。新西兰的一些生态系统和经济部门容易受到气候变化的影响。根据《资源管理法》已经对地方社区进行指导,进行调整以适应海平面的上升。已经认识到在调整适应方面需要一个更全面的战略。新西兰与非政府组织建立了定期协商制度,其中一些组织参加了公共部门/私人部门关于二氧化碳政策的工作组。

XX XX XX XX XX