



ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ ОБ  
ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

Distr.  
GENERAL

FCCC/IDR.1/(SUM)/NLD  
31 July 1996

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

## РЕЗЮМЕ

### ДОКЛАДА ОБ УГЛУБЛЕННОМ РАССМОТРЕНИИ НАЦИОНАЛЬНОГО СООБЩЕНИЯ НИДЕРЛАНЦОВ

(Полный текст доклада (только на английском языке) содержится  
в документе FCCC/IDR.1/NLD)

Группа экспертов по рассмотрению:

Х.Н. Шривастава, Индия

Владимир Бердин, Российская Федерация

Арт Як, Канада

Джэйн Эллис, Международное энергетическое агентство

Пеер Штиансен, координатор секретариата РКИК ООН

**Резюме 1/**

1. Углубленное рассмотрение национального сообщения Нидерландов, которое в соответствии с условиями ратификации Конвенции данной страной охватывает территорию Королевства в Европе, было проведено в период ноябрь 1995 года – март 1996 года и включало посещение страны группой экспертов в период с 20 по 24 ноября 1995 года. В состав группы экспертов входили эксперты Индии, Российской Федерации, Канады и Международного энергетического агентства.

2. Нидерланды являются одним из крупнейших производителей природного газа. Около половины объема его производства приходится на внутреннее потребление, что также представляет приблизительно 50% общего объема энергопоставок. На долю нефти приходится чуть более одной третьей части этого объема, на долю угля – 10–15% и на совокупную долю атомных и возобновляемых источников энергии (главным образом использование отходов) – 2%. В 1990 году в рамках энергетического баланса доля импортируемой электроэнергии составила 1,2%. В 1990 году выбросы двуокси углерода (CO<sub>2</sub>) составили 78% общего объема выбросов, рассчитанных на основе потенциала глобального потепления (ПП). Уровень энергопользования, а также выбросов CO<sub>2</sub> в расчете на душу населения был несколько ниже среднего показателя по странам Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) (приблизительно 11 т против 12 т в 1990 году). В Нидерландах осуществляется крупномасштабное распределение и переработка энергетического сырья, поступающего в страны северо-западной Европы, о чем свидетельствует важная роль, которую играет транспортный сектор, а также обработка нефтехимических продуктов и металлов, что определяет высокий уровень энергоемкости структуры промышленности. Выбросы в результате использования бункерного топлива составляют 25% общего объема выбросов CO<sub>2</sub>, что является самым высоким показателем среди Сторон, представивших национальные сообщения. В сравнении с большинством других европейских стран в Нидерландах установлены относительно низкие цены на газ и электроэнергию, в то время как цены на бензин незначительно превышают цены на него в большинстве соседних стран. В последнее время предложение электроэнергии, особенно со стороны теплоэлектростанций с комбинированным циклом, возрастало более высокими темпами, нежели спрос на нее, что привело к возникновению резерва производственных мощностей.

3. Группа экспертов сделала вывод о том, что Нидерланды в целом предприняли значительные усилия по подготовке и представлению информации в соответствии с руководящими принципами. Группа отметила, что в рамках проводимой политики

---

1/ В соответствии с решением 2/СР.1 Конференции Сторон полный проект настоящего доклада был направлен правительству Нидерландов, которое не представило каких-либо замечаний.

вопросам об изменении климата, по всей видимости, уделяется самое приоритетное внимание, а национальная стратегия охватывает все аспекты изменения климата в контексте активного участия соответствующих министерств и ведомств. В Нидерландах также разработана эффективная методология в таких областях, как кадастры и прогнозы, а также в области мониторинга политики, например в том, что касается добровольных соглашений. Как указывается в сообщении, новое правительство переориентировало ряд программных мер и подходов и занимается осуществлением новых.

4. Нидерланды приступили к разработке и осуществлению своей стратегии в области климата в конце 80-х годов, при этом они были вынуждены определять свои собственные рамки политики с точки зрения целевых показателей, базисных годовых периодов и методологии составления кадастров, не имея возможности использовать установившуюся международную практику. Как оказалось, первоначально использовавшийся подход к выбросам CO<sub>2</sub> несколько отличался от руководящих принципов представления отчетности, впоследствии утвержденных Межправительственной группой экспертов по изменению климата (МГЭИК) для национальных сообщений в отношении базового года и обработки исходного сырья. Кроме того, показатели выбросов были скорректированы по 1990 году, который был более теплым, чем обычно, в связи с чем различия по выбросам CO<sub>2</sub> составили 3,8%. Эти различия были подробно разъяснены в сообщении. Тем не менее группа считает, что различие в подходах затрудняет оценку прогресса в направлении достижения целей Конвенции. В 1995 году Нидерланды приняли методологию МГЭИК, за исключением температурных корректировок.

5. В том же 1995 году правительство пересмотрело свой целевой показатель, касающийся выбросов CO<sub>2</sub>, который в настоящее время предусматривает необходимость сокращения выбросов в 2000 году на 3% по сравнению с уровнями 1990 года. Этот целевой показатель относится к скорректированному по температуре показателю 1990 года и рассчитывается на "чистой" основе путем добавления выбросов с разбивкой по источникам и абсорбции с разбивкой по поглотителям; кроме того, Нидерланды выбрали 1990 год в качестве базового года и решили использовать методологию МГЭИК для расчета выбросов, связанных с исходным сырьем. Группа отмечает, что этот целевой показатель является практически эквивалентным при условии, что 2000 год станет "обычным средним" годовым периодом с точки зрения температурного режима, для стабилизации выбросов на уровне показателей 1990 года, не скорректированных по температуре, и что с учетом последствий изменения климата в базовом году и нынешних прогнозов для исходного сырья и секвестрации он соответствует уровню выбросов, который на 2-3% превышает целевой показатель, указанный в национальном сообщении. Нидерланды поставили также перед собой задачу сократить к 2000 году выбросы метана (CH<sub>4</sub>) на 10% и стабилизировать к этому году выбросы закиси азота (N<sub>2</sub>O) на уровнях 1990 года.

6. Политика, в общих чертах рассмотренная в сообщении, включает программный комплекс стандартов и нормативных положений, финансовые и фискальные стимулы, долгосрочные соглашения между правительством и промышленными, учебными и научно-исследовательскими организациями; все эти мероприятия определяются как "бесприоритетные" меры. Группа отметила, что самое пристальное внимание уделяется вопросу о связи между различными мерами, затрагивающими такие секторы, как транспорт, промышленность, преобразование энергии и домашние хозяйства. Группа особенно отметила опыт, накопленный в области добровольных соглашений по энергосбережению, заключаемых с 1989 года с промышленностью, в результате чего в период 1989-1994 годов уровень энергоэффективности в основных энергетических секторах увеличился на 9%, а также опыт в области реализации экологических программ, осуществляемых в секторе распределения энергии. Кроме того, как представляется с учетом ожидаемого воздействия, существующий налог за использование окружающей среды и регламентирующий энергетический налог/налог за выбросы CO<sub>2</sub>, введенный 1 января 1996 года, являются эффективными средствами, однако группа также отметила, что освобождение от уплаты налогов определяется соображениями конкурентоспособности, а также использованием альтернативных секторальных средств, таких, как добровольные соглашения для секторов, освобождаемых от уплаты налогов. Что касается выбросов метана, то, как ожидается, изменения в практике обработки отходов, включая полное запрещение использования свалок, должны привести к значительному сокращению выбросов в следующем столетии. Использование отходящих газов в энергетических целях будет также препятствовать выбросам CO<sub>2</sub>. Как считается, эффективность политики Нидерландов в области изменения климата в значительной степени зависит от прогресса в рамках Европейского сообщества, в частности в том, что касается предлагаемого энергетического налога/налога за выбросы CO<sub>2</sub>.

7. Предварительные данные о выбросах CO<sub>2</sub> свидетельствуют о том, что в период 1990-1994 годов фактический уровень выбросов увеличился на 5,3%, а уровень выбросов, скорректированный по температуре, - на 2,3%. Только в одном секторе транспорта этот рост составил 15%. Группа отмечает, что для достижения своего целевого показателя по выбросам CO<sub>2</sub> Нидерландам необходимо будет обратить эту тенденцию на обратную. Впоследствии необходимо будет обеспечить достижение высоких целевых показателей, поставленных в рамках добровольных соглашений в секторах распределения энергии и промышленности. Выбросы метана несколько сократились в период 1990-1994 годов. Однако с учетом того, что практика организации свалок существенно изменяется, уровень выбросов может сократиться более чем на 10% по сравнению с целевым показателем. Как ожидается, дополнительные инициативы, предпринимаемые в прибрежных районах, позволят и далее улучшить сложившееся положение. В период 1990-1994 годов уровень выбросов закиси азота (N<sub>2</sub>O) увеличился на 13%, и будущие тенденции в этой области в значительной степени определяются последствиями общей сельскохозяйственной политики, проводимой в рамках Европейского союза (ЕС). С учетом вышеуказанного роста выбросов CO<sub>2</sub> в прошлом, неопределенностей, касающихся воздействия отдельных мер, и

неопределенностей, присущих оценкам прогнозов, вопрос о сведении выбросов парниковых газов до уровней 1990 года по-прежнему остается открытым. Однако следует отметить, что важнейшим элементом процесса разработки и осуществления политики Нидерландов является ее регулярный мониторинг.

8. Группа отметила, что Нидерланды уделяют весьма приоритетное внимание научным исследованиям, касающимся изменения климата. Нидерланды произвели оценку возможного воздействия и адаптационных мер и одобрили гибкую практику рационального использования прибрежных зон, которая могла бы обеспечить автономную адаптацию к постепенному изменению уровня моря и погодных условий. Нидерланды проводят также широкомасштабные информационные кампании и кампании по повышению уровня информированности общественности.

9. Нидерланды внесли взнос в размере 52,8 млн. долл. США для опытного этапа Глобального экологического фонда (ГЭФ), а ее взнос в целях первого пополнения ГЭФ составил 71,4 млн. долл. США. На протяжении ряда лет соотношение объема официальной помощи на цели развития (ОПР) и валового национального продукта (ВНП) превышает 0,7%. Передача имеющихся в стране научно-технических знаний по вопросам рационального использования прибрежных зон и речных дельт осуществляется в рамках двусторонних проектов. Правительство Нидерландов зарезервировало 84 млн. гульденов на период до 1999 года с целью разработки концепции совместно осуществляемых мероприятий путем внесения взносов в практические опытные проекты, реализуемые в странах, включенных в приложение I, и в странах, не включенных в приложение I.