



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



Рамочная Конвенция об
Изменении Климата

Distr.
GENERAL

FCCC/IDR.1(SUM)/HUN
26 August 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Резюме доклада

**об углубленном рассмотрении
национального сообщения**

ВЕНГРИИ

(Полный текст доклада (только на английском языке)
содержится в документе FCCC/IDR.1/HUN)

Группа по рассмотрению:

Махендра Кумар, Фиджи

Серена Адлер, Румыния

Фиона Муллинз, секретариат ОЭСР

Самир Амус, Консультант

Пер Стиансен, секретариат РКИК ООН, координатор

Информация, содержащаяся в данном документе,
имеется также во Всемирной компьютерной сети

(<http://www.unfccc.de>)

Резюме 1/

1. Венгрияratифицировала Конвенцию 24 февраля 1994 года, а ее национальное сообщение было получено 22 ноября 1994 года. Углубленное рассмотрение национального сообщения было проведено в период с ноября 1996 года по май 1997 года и включало поездку в страну группы по рассмотрению в период с 25 по 29 ноября 1996 года. В состав группы входили эксперты из Фиджи, Румынии и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Группа пришла к выводу, что сообщение отвечает основным требованиям, предусмотренным принципами подготовки сообщений. Дополнительная информация и материалы, представленные группе по рассмотрению, позволили гораздо лучше разобраться в национальных условиях и в то же время повысить транспарентность сообщения.

2. С конца 80-х годов экономика Венгрии претерпела значительные структурные изменения в процессе перехода к рыночной экономике. Существенно снизился объем промышленного производства. В течение последних 15 лет постоянно снижался и объем сельскохозяйственного производства, однако на этот относительно крупный сектор все еще приходится 15–20% валового внутреннего продукта (ВВП). Вместе с тем к середине 90-х годов процесс снижения ВВП, судя по всему, приостановился. Правительство проводит курс на масштабную и быструю приватизацию и deregулирование, в том числе и в секторе энергетики. Приоритетное внимание уделяется приведению ее законодательства в соответствие с нормативными положениями Европейского сообщества в порядке подготовки к возможному вступлению в его члены в будущем, а также в порядке создания законодательной базы в целях поддержки рыночной экономики. В момент посещения перед Венгрией перед ней стояли задачи по созданию соответствующих институтов и наделению их полномочиями по применению и обеспечению соблюдения новых законов.

3. В момент посещения ежегодные темпы инфляции составляли, по оценкам, 20–25%, а реальные ставки процента – порядка 6–8%. Уровень безработицы в Венгрии составлял около 10%. Кроме того, внушительную цифру составлял и ее внешний долг. В течение этого времени Венгрия прилагала постоянные усилия к тому, чтобы перейти на рыночные цены на энергоносители, в результате чего цены на некоторые из них (главным образом нефтепродукты) в течение нескольких лет были ориентированы на цены мирового рынка. Эти меры, в сочетании с фактором воздействия налогов, вывели их на тот же уровень,

1/ В соответствии с решением 2/CP.1 Конференции Сторон полный текст проекта настоящего доклада был направлен правительству Венгрии, которое впоследствии не сделало каких-либо замечаний.

что и в некоторых странах ОЭСР, или даже выше. На момент поездки цены в некоторых секторах и на некоторые товары (в частности, на электричество, газ и тепловую энергию для некоторых групп потребителей) еще не определялись полностью рыночными отношениями. Объем добычи угля резко сократился, однако предполагается, что в отдельных случаях эта отрасль будет оставаться конкурентоспособной. Запасы других ископаемых видов топлива незначительны; в то же время некоторые возобновляемые виды энергии, несмотря на их незначительное использование в настоящее время, могли бы найти более широкое применение. Половина производства электроэнергии приходится на атомные электростанции. По оценкам, эффективность энергии на 20–30% ниже уровня эффективности, характерного для других стран ОЭСР.

4. В сообщении подчеркивается фактор гибкости, допускаемой Конвенцией (Статья 4.6) для Сторон с переходной экономикой, который Венгрия использует конкретно в плане выбора базисного года, наличия и качества прогнозов и некоторых данных по кадастрам выбросов. В качестве показателя кадастра выбросов за базисный период Венгрия выбрала средний объем выбросов парниковых газов (ПГ) за 1985–1987 годы, однако она также представила показатели и за 1990 год. В марте 1997 года были представлены – в качестве дополнения к информации, содержащейся в первом национальном сообщении, цифры за 1991–1994 годы. В течение базисного периода выбросы двуокиси углерода (CO_2) составили, по представленным данным, 84 млн. тонн. Это более низкий уровень на душу населения по сравнению со средним показателем для стран ОЭСР: 8 т против 12 тонн. Экономический спад и реструктуризация экономики привели к резкому сокращению выбросов CO_2 , объем которых составил в 1994 году 59 млн. тонн. Венгрия взяла на себя обязательства по стабилизации национальных выбросов CO_2 ; кроме того, она, как указывается во вступлении к сообщению, будет принимать меры и по стабилизации выбросов парниковых газов.

5. На основе показателей потенциалов глобального потепления (ПГП) за 1995 год, определенных Межправительственной группой экспертов по изменению климата (МГЭИК), относительная доля CO_2 в выбросах, произведенных в 1994 году, составила 76%, метана – 21% и закиси азота – 3%. Небольшая величина последнего показателя объясняется слабым использованием искусственных удобрений. Были также приведены данные о непрямых выбросах парниковых газов в виде оксида углерода (CO), оксидов азота (NO_x) и неметановых летучих органических соединений (НМЛОС). Вместе с тем данные по гидрофтоглеродам (ГФУ), перфторуглеродам (ПФУ) и гексафториде серы (SF_6), выбросы которых, по предположениям группы, были в 1990 году незначительными или нулевыми, представлены не были. Данные по CO_2 , приведенные в сообщении, включали данные по выбросам, обусловленным использованием бункерного топлива и органическими отходами животноводства. Отсутствие данных о выбросах, связанных с отходами, за базисный период и за 1990 год является, как можно судить, самым крупным пробелом в данных, поскольку в 1994 году на эти выбросы приходилось около 25% от общей доли выбросов CH_4 . Эти вопросы были четко рассмотрены в сообщении и объяснялись отсутствием соответствующих методологий, ресурсов и исходных данных. Дополнительная

документация, представленная в ходе углубленного рассмотрения, позволила пролить свет на эти вопросы и пересмотреть некоторые предыдущие оценки, основанные на результатах более детального анализа в соответствии с руководящими принципами МГЭИК.

6. Группа отметила, что в сообщении дается обстоятельный обзор мер по экономии энергии, а также описание практических методов управления лесным хозяйством. В Венгрии нет сложившейся системы политики и мер, в основе которых лежали бы соображения, связанные с изменением климата в результате выбросов газов, обусловленных сельскохозяйственными и промышленными процессами, а также процессом образования отходов, хотя другие директивные решения и меры оказывают воздействие на эти процессы. Национальная программа в области повышения энергоэффективности и энергосбережения, в рамках которой был утвержден в декабре 1995 года соответствующий план действий, была представлена в качестве важной базы, которая позволит обеспечить существенное сокращение выбросов парниковых газов. Упор в этой работе делается на более широкое просвещение населения, повышение энергоэффективности со стороны потребителей и совершенствование организации работы транспортного сектора. Однако осуществление этой программы в значительной мере сдерживается в результате отсутствия государственных средств, что приобретает особое значение в связи с высокими темпами инфляции и низкими ставками процента. Группа приняла к сведению значительную помощь в форме кредитов и передачи опыта по линии двусторонних и многосторонних проектов, в особенности с Европейским сообществом.

7. Указанные в сообщении прогнозы на 2000 год охватывают выбросы из энергоисточников, а также из сельскохозяйственных источников выбросов метана и выбросов вне системы дымовых труб. Группа отметила, что, хотя для разработки прогнозов в области энергетики был использован правильный подход, тем не менее полученные результаты следует рассматривать как очень ненадежные в связи с отсутствием, в результате переходных процессов, соответствующих данных за прошлый период, которые можно было бы положить в основу моделей прогнозирования. Несмотря на неопределенность некоторых факторов и возможность того, что объем выбросов CO₂ начал увеличиваться приблизительно с 1995 года, выбросы этого газа, как ожидается, будут в 2000 году значительно ниже среднего показателя за 1985-1987 годы и, как может оказаться, даже ниже уровня 1990 года. Группа, в частности, отметила факт неопределенности, обусловленный процессом реструктуризации и deregулирования в секторе энергетики. В сообщении указывается, что прогнозируемые выбросы метана из сельскохозяйственных источников и источников выбросов вне системы дымовых труб должны снизиться в общем и целом на 60%, главным образом в связи с сокращением масштабов горнодобывающих работ. Группа отметила, что объем выбросов сектором отходов должен, как ожидается, увеличиться, если предположить, что объемы выбросов будут повышаться по мере роста доходов, однако это повышение может быть нейтрализовано посредством применения мер по сокращению объема отходов и их утилизации и удаления. Выбросы оксидов азота в результате сгорания топлива, на которые приходится две трети выбросов в базисном году, должны, по прогнозам, снизиться до одной трети. В то же время

поездка позволила выяснить, что объем выбросов из сельскохозяйственных источников, как ожидается, не должен увеличиться.

8. Группа отметила, что Венгрия особенно подвержена последствиям изменения климата в плане водоснабжения. У нее нет четкой и всесторонней стратегии адаптации, хотя некоторая осуществляемая в настоящее время деятельность, зачастую на этапе исследований и разработок, в этом отношении весьма уместна. Эти вопросы в сообщении не освещаются. Венгрия сообщила о проводимых в течение уже многих лет исследованиях и систематическом наблюдении в области климата, метеорологии и экологии. Однако в период перехода государственные средства на исследования были в значительной степени сокращены.

9. Многие виды деятельности, связанные с изменением климата, как в плане технических оценок, так и в плане мероприятий по смягчению последствий, осуществляются в рамках двустороннего или многостороннего международного сотрудничества. Это позволяет Венгрии во многих случаях получить соответствующие средства и опыт для использования у себя в стране; тем не менее в совместных мероприятиях, осуществляемых с другими странами с переходной экономикой, а также с международными и региональными учреждениями используется и венгерский опыт. Группа отметила, что в Венгрии проводится работа по привлечению к осуществлению Конвенции неправительственных организаций (НПО) и принимается целый ряд инициативных мер по повышению информированности общественности.
