



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



Рамочная Конвенция об
Изменении Климата

Distr.
GENERAL

FCCC/IDR.1(SUM)/DNK
4 April 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH

РЕЗЮМЕ ДОКЛАДА

О ПОДРОБНОМ ОБЗОРЕ НАЦИОНАЛЬНОГО СООБЩЕНИЯ

ДАНИИ

(Полный текст доклада (только на английском языке) содержится в документе FCCC/IDR.1/DNK)

Группа, подготовившая обзор:

Лю Дэшунь, Китай

Габор Ваттай, Венгрия

Марко Венанзи, Италия

Бо Лим, секретариат ОЭСР

Аникет Гай, секретариат РКИК ООН

Якоб Швагер, координатор секретариата РКИК ООН

Информация, содержащаяся в данном документе, имеется также в сети World Wide Web (<http://www.unfccc.de>)

Резюме 1/

1. Подробный обзор первого национального сообщения Дании был проведен в период с августа 1995 года по июнь 1996 года и включал поездку группы, подготовившей обзор, в Копенгаген в период 14-18 августа 1995 года. В состав группы входили эксперты из Венгрии, Италии, Китая и секретариата Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

2. Обязательство проводить политику смягчения последствий изменения климата в результате выбросов парниковых газов впервые было сформулировано правительством Дании в документе "Наше общее будущее - Программа действий правительства Дании в области окружающей среды и развития (Развитие рекомендаций, содержащихся в докладе Всемирной комиссии по окружающей среде и развитию и Экологической перспективе ООН на период до 2000 года)" (1988 год) (именуемом в настоящем документе как "План действий правительства Дании в области окружающей среды и развития 1988 года"), который был подготовлен в качестве развития доклада Комиссии Брундтланд. В этом докладе цель, предусматривающая достижение устойчивого развития как на местном, так и на глобальном уровне, была указана в качестве основного принципа, который следует применять во всех секторах проводимой политики и административной деятельности и, в конечном итоге, в рамках всей общественной структуры. В этой связи ответственность за осуществление политики и мер в области климата возлагается на отдельные отраслевые министерства. Однако перед министерством охраны окружающей среды и энергетики и его департаментами поставлена задача агрегирования воздействия политики, проводимой в различных секторах, и сделанных в ее рамках прогнозов и определения последствий для национальных целей, относящихся к общенациональным выбросам двуокиси углерода (CO₂). В Дании накоплен специальный опыт в области объединения министерств, занимающихся вопросами энергетики и охраны окружающей среды, который, по мнению группы, способствовал совершенствованию координации политики, относящейся к изменению климата. В 1990 году объем выбросов CO₂ на душу населения составил около 10,3 тонны в сравнении со средним показателем по странам ОЭСР в размере около 12 тонн.

1/ В соответствии с решением 2/CP.1 Конференции Сторон полный текст проекта настоящего доклада был направлен правительству Дании, которое впоследствии не сделало каких-либо замечаний.

3. Кадастр выбросов, содержащийся в национальном сообщении, был подготовлен, главным образом, на основе методологии КОРИНЭЙР 2/, однако для его разработки в некоторых случаях использовались также стандартные значения, установленные Межправительственной группой экспертов по изменению климата (МГЭИК). Дания произвела корректировку в отношении торговли электроэнергией в своих данных, указываемых в кадастрах. Для базового 1990 года данные о выбросах были скорректированы в отношении нетто-импорта электроэнергии, при этом корректировке подверглись данные по всем шести парниковым газам (ПГ). Такая корректировка производилась с учетом того предположения, что этот объем электроэнергии будет произведен в Дании, если ее импорт не будет осуществляться. Размер выбросов рассчитывался в том предположении, что нетто-объем импортируемой электроэнергии может вырабатываться в обычных условиях на датских электростанциях, работающих на угле. Группа отметила, что корректировка, произведенная в отношении импорта/экспорта электроэнергии, указывается в сообщении транспарентным образом. И хотя такой метод расчетов не был представлен в сообщении транспарентным образом, в ходе своего посещения Дании группа получила четкие разъяснения относительно применения этого метода.

4. Сжигание топлива является основным источником выбросов CO₂. Они возникают, главным образом, в энергетических и перерабатывающих отраслях промышленности. Величина корректировки в отношении торговли электроэнергией составляет около 11% общего валового объема выбросов CO₂ в 1990 году в размере 58 400 Гг. Согласно оценкам, объем секвестрации углерода в результате изменения структуры землепользования и в лесном секторе составляет около 2 600 Гг CO₂. С учетом плохого качества сопутствующих статистических данных этот показатель был указан в сообщении, однако не включался в общенациональный объем выбросов CO₂. В 1990 году объем антропогенных выбросов метана (CH₄) составил 406,3 кт, при этом на долю сельскохозяйственного сектора приходится 64% этого объема, а на долю отходов – 30%. Пахотные земли являются самым крупным источником антропогенных выбросов закиси азота (N₂O), на долю которого в 1990 году приходился 81% общего объема выбросов в размере 10,5 кт.

5. В национальном сообщении указывается ряд целевых показателей. Утвержденный в 1990 году план "Энергетика – 2000" предусматривает, что в 2005 году объем выбросов CO₂, возникающих в рамках всего сектора энергетики, за исключением транспортного сектора, сократится на 28% по сравнению с уровнем 1988 года. План действий в

2/ КОРИНЭЙР является компонентом используемой в рамках Европейского сообщества системы КОРИН (система координированной информации о состоянии природных ресурсов и окружающей среды), который касается кадастров атмосферных выбросов.

транспортном секторе, утвержденный в 1990 году, предусматривает, что в 2005 году выбросы CO₂ будут стабилизированы на уровне 1990 года, а к 2030 году их объем будет сокращен на 25%. Как ожидается, суммарным результатом осуществления этих двух планов действий станет сокращение выбросов CO₂ в 2005 году более чем на 20% по сравнению с уровнями 1988 года. Такой целевой показатель, предусматривающий 20-процентное сокращение выбросов CO₂, впоследствии был утвержден парламентом Дании. Группа отметила, что эти целевые показатели были определены с точки зрения выбросов, скорректированных в отношении импорта и экспорта электроэнергии и изменения климата и включавших выбросы, связанные с международными воздушными перевозками; вместе с тем такие выбросы не включали выбросов, возникающих в результате использования морского бункерного топлива и сжигания попутных газов в факеле.

6. С момента первого ценового шока на нефтяном рынке в 1973 году в Дании осуществляется политика, направленная на сокращение энергопотребления. К 1988 году был обеспечен значительный уровень энергосбережения и повышения эффективности ее использования, в частности при обогреве помещений. С 1990 года в рамках проводимой энергетической политики особое внимание уделяется вопросу о сокращении выбросов CO₂ главным образом путем повышения эффективности конечного использования энергии и общей эффективности эксплуатации систем поставки и преобразования энергии, а также за счет использования более чистого топлива и источников энергии, включая возобновляемые источники энергии. Рамки осуществляемых в Дании политики и мер не ограничиваются "бесприоритетными" мерами; в настоящее время максимально допустимая стоимость сокращения выбросов CO₂ установлена в размере 210 датских крон на тонну CO₂.

7. На протяжении длительного периода времени в Дании применяются энергетические налоги и налоги за выбросы углерода при использовании ископаемого топлива и электроэнергии. Существовавшее до недавнего времени широкомасштабное освобождение национальных предприятий сектора промышленности и услуг от уплаты таких налогов ограждало их от возможных негативных последствий для международной конкурентоспособности, при этом в отношении домашних хозяйств и организаций государственного сектора применялись самые высокие ставки налогообложения. Электроэнергетическая система состоит из двух частей, при этом ее восточная часть связывает страну со Скандинавией, а западная – с материковой частью Европы. Линии электропередач постоянного тока (ПТ) соединяют западную часть страны с Норвегией и Швецией и восточную часть – со Швецией и Германией. Связь между двумя частями электроэнергетической системы планируется установить с помощью линии электропередач ПТ, которая пройдет по сооружаемому в настоящее время мосту через пролив Большой Бельт. С электроэнергии, производимой в этих двух независимых электроэнергетических системах, взимается налог за выбросы углерода, а также энергетический налог, применяемый в отношении домашних хозяйств. В настоящее время сооружаются две новые тепловые электростанции, характеризующиеся гораздо более высокой эффективностью по сравнению со старыми электростанциями. Разведка на природный газ началась в

70-х годах, и впервые газ стал использоваться в 80-х годах. Цель заключается в подсоединении максимально возможного числа потребителей в рамках районов, охватываемых энергетической системой. Планы местного и регионального теплоснабжения, осуществлявшиеся в течение 80-х годов, были направлены, где это возможно, на создание или расширение систем обогрева помещений с помощью природного газа или систем централизованного теплоснабжения, и в результате районы, охватываемые той или иной альтернативной системой энергоснабжения, были значительно расширены. В настоящее время действуют практически все сети обогрева помещений с помощью природного газа или сети централизованного теплоснабжения, хотя и не обеспечено подсоединение к ним всех домашних хозяйств. Некоторые муниципалитеты применяют указываемые в национальном законодательстве нормативные положения, предусматривающие обязательное подсоединение к таким сетям в тех случаях, когда основные части существующих тепловых установок необходимо заменить или, самое позднее, после девяти лет эксплуатации таких установок. В целом запрещается устанавливать системы электрического обогрева помещений в районах, в которых существуют системы обогрева помещений с помощью природного газа или системы централизованного теплоснабжения. К 2005 году к соответствующим системам теплоснабжения не будут включены лишь 10% домашних хозяйств, расположенных в районах действия систем централизованного теплоснабжения, и 30% домашних хозяйств, расположенных в районах действия систем обогрева помещений с помощью природного газа. В настоящее время применяется ряд мер по содействию использованию возобновляемых источников энергии, включая субсидии в размере до 30% от суммы начальных капиталовложений, которые частично финансируются за счет доходов, получаемых в результате применения налогов за выбросы углерода и энергетических налогов.

8. Система общественного транспорта является хорошо развитой, однако количество личных автомобилей возрастает, возможно, по причине экономического подъема. На группу произвели сильное впечатление такие факты, как активное использование велосипедов и созданная для них дорожная инфраструктура. На основе решения, принятого в 1992 году, был введен налог на бензин и дизельное топливо. В мае 1993 года был введен акцизный сбор на бензин, в связи с выбросами CO₂ средний размер которого составляет около 27 эре/литр. Планируется построить мосты через проливы Большой Бельт и Эресунн и пролив Фемарн-Бельт, с тем чтобы объединить национальную транспортную сеть и связать Данию соответственно со Швецией и Германией. Ввод в эксплуатацию этих мостов позволит, возможно, уменьшить интенсивность автодорожного движения за счет увеличения интенсивности железнодорожного движения, однако может также иметь негативные последствия в зависимости, в частности, от стоимости проезда на пароме в сравнении с размерами сборов, взимаемых за проезд по мостам. Вопросы, касающиеся обработки и удаления отходов, охватываются в плане действий на 1993-1997 годы, цель которого заключается в уменьшении объема образующихся отходов, сокращении объема отходов, поступающих на свалки, до 21% общего объема образующихся отходов, сокращении доли сжигаемых отходов до 25% и рециркуляции 54% общего объема отходов.

9. В национальном сообщении содержатся прогнозы выбросов CO_2 , CH_4 , N_2O , окиси углерода (CO), окислов азота (NO_x) и летучих органических соединений, не содержащих метан (ЛОСНМ), до 2000 года с разбивкой по каждому газу и сектору, как это рекомендуется в руководящих принципах. Были также представлены прогнозы выбросов на 2005 год. Абсорбция CO_2 поглотителями была также включена в прогнозы, однако эти данные указывались отдельно. Хотя парниковые газы в сообщении были охвачены полностью, анализ их выбросов не являлся достаточно транспарентным; вместе с тем эти данные позволили обеспечить качественное понимание различных использовавшихся моделей. В ходе подробного обзора правительство приложило все возможные усилия для предоставления дополнительной информации, позволившей группе глубже ознакомиться с методологиями составления прогнозов и основными параметрами, использовавшимися в ходе анализа.

10. Обновленная информация о прогнозах, представленная группе в ходе ее посещения Дании, свидетельствует о том, что, как ожидается, уровень выбросов CO_2 в 2000 году, скорректированный в отношении торговли электроэнергией с учетом осуществляемых или планируемых мер, уменьшится на 10% по сравнению с уровнями 1990 года, скорректированными в отношении торговли электроэнергией, и в 2005 году – на 15%. Если прогнозы выбросов, скорректированных в отношении торговли электроэнергией, реализуются на практике, то фактические выбросы в 2000 и 2005 годах будут ниже или выше указанных значений в зависимости от того, приведет ли в этот период торговля, объем которой постоянно изменяется, к импорту или же к экспорту электроэнергии. Если торговля электроэнергией и далее будет осуществляться так, как в 1975–1993 годах, то уровень выбросов, скорее всего, будет приблизительно на 2,5 мегатонны ниже уровня, скорректированного в отношении торговли электроэнергией. В этом случае уровень фактических выбросов в 2000 и 2005 годах будет соответственно на приблизительно 4% и 10% ниже фактического уровня выбросов 1990 года с точностью до 5%. Группа была проинформирована о том, что в целом политика и меры в энергетическом секторе осуществляются так, как планировалось, за исключением двух мер, совокупным результатом которых должно было стать уменьшение выбросов CO_2 на 3% к 2005 году. Невозможность достижения к 2005 году целевого показателя в размере 20-процентного сокращения выбросов в энергетическом секторе, включая транспортный сектор, объясняется главным образом прогнозируемой неспособностью транспортного сектора достигнуть в контексте осуществляемых в настоящее время мер установленного для него целевого показателя, предусматривающего стабилизацию выбросов в 2005 году на уровне 1988 года. Согласно прогнозам, выбросы CO_2 в этом секторе превысят на 5% и на 11% уровни 1990 года соответственно в 2000 и 2005 годах. Как ожидается, в 2000 году выбросы CH_4 уменьшатся на 13% в сравнении с уровнями 1990 года. Согласно прогнозам, в 2000 году выбросы N_2O увеличатся приблизительно на 10% по сравнению с уровнями 1990 года.

11. Национальное сообщение было подготовлено в соответствии с рекомендациями о представлении отчетности об ожидаемом воздействии изменения климата, содержащимися в руководящих принципах Межправительственного комитета по ведению переговоров. Хотя Дания имеет протяженную береговую линию и гавани и низменные участки рассматриваются в качестве уязвимых, было отмечено, что контроль за воздействием повышения уровня моря можно обеспечить путем соответствующего управления. Вопрос об осуществляемых мерах по адаптации к изменению климата в рамках национального сообщения Дании специально не обсуждался, хотя некоторые возможные меры по адаптации, такие, как строительство в будущем более высоких дамб, указывались в контексте ожидаемого воздействия изменения климата.

12. Дания активно участвует в международном сотрудничестве. В 1994 году размер оказываемой официальной помощи на цели развития (ОПР) составил 1,01% валового внутреннего продукта (ВВП). Дания внесла взнос в размере 22,8 млн. долл. США в головной фонд опытного этапа Глобального экологического фонда и 35,1 млн. долл. США в целях его восполнения. Значительная поддержка оказывается также Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) для осуществления различных мероприятий в области изменения климата. Дании потребуются согласованное определение понятия "передача технологии" до включения информации по этому вопросу в ее сообщение. Однако в ходе посещения Дании группа обнаружила доказательства того, что Дания экспортирует технологию как в развитые, так и в развивающиеся страны, включая экспорт датских ветряных мельниц.

13. Группа выражает удовлетворение по поводу того, что было обеспечено соблюдение рекомендаций, содержащихся в руководящих принципах, относительно представления отчетности об исследованиях и систематическом наблюдении. На протяжении длительного периода времени в Дании осуществляются научные исследования, особенно в области метеорологии, при этом предпринимаемые в настоящее время меры четко интегрированы в рамки международной деятельности. Хотя в национальном сообщении не содержится раздела или главы, конкретно посвященной просвещению, подготовке кадров и информированию общественности, в разделах о политике и мерах содержится ряд примеров такой деятельности, которые дополняются информацией, представленной в ходе посещения страны.
