



**Рамочная Конвенция об
Изменении Климата**

Distr.
GENERAL

FCCC/IDR.1(SUM)/CAN
21 February 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**РЕЗЮМЕ
ДОКЛАДА О ПОДРОБНОМ ОБЗОРЕ НАЦИОНАЛЬНОГО СООБЩЕНИЯ
КАНАДЫ**

(Полный текст доклада (только на английском языке) содержится
в документе FCCC/IDR.1/CAN)

Группа, подготовившая обзор:

Хулиа Мартинес, Мексика

Ян Претел, Чешская Республика

Наоки Мацуо, Япония

Лори Микаэлис, секретариат ОЭСР

Пеер Штиансен, координатор секретариата РКИК ООН

г. Резюме 1/

1. Подробный обзор национального сообщения был проведен в период с апреля по август 1995 года и включал посещение страны группой специалистов, которое состоялось с 29 мая - 2 июня 1995 года. В состав группы входили эксперты из Мексики, Чешской Республики, Японии и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Канада представила свой национальный доклад о выполнении обязательств по РКИК в феврале 1994 года и Национальную программу действий в области изменения климата в марте 1995 года. Кроме того, группе были представлены дополнительные справочные материалы.

2. Группа признала, что Канада играет на международном уровне важную роль в деле изучения вопросов, связанных с форматом и содержанием таких докладов с целью разработки руководящих принципов. Было отмечено, что сообщение и обновленные доклады/дополнения в целом соответствуют руководящим принципам. В национальном докладе приводятся скорее примеры ведущейся в настоящее время в Канаде деятельности, включая инициативы федеральных, провинциальных и муниципальных органов власти, а также частного сектора, чем всеобъемлющее описание всех осуществляемых в этой области мероприятий. В ходе посещения группе была представлена конкретная информация, касающаяся выбросов других, помимо CO₂, газов и их поглотителей, а также некоторые данные о результатах предпринимаемых мер.

3. Основными факторами, обуславливающими высокую интенсивность потребления энергии на душу населения в Канаде (8 т нефтяного эквивалента в 1990 году по сравнению с 4,8 т в среднем по странам - членам ОЭСР) и значительный объем выбросов CO₂ (17 т CO₂ на душу населения в 1990 году по сравнению с 12 т в среднем по ОЭСР), являются размеры страны, схема размещения населенных пунктов, холодный климат, крупные отечественные запасы энергоносителей, развитая и характеризующаяся высоким энергопотреблением промышленность, относительно низкие цены на энергию и ориентация

1/ В соответствии с решением 2/СР.1 полный проект этого доклада был направлен правительству Канады, которое не представило каких-либо дополнительных замечаний.

экономики на экспорт. Кроме того, темпы роста населения, составляющие до 1,5% в год, превышают аналогичные показатели всех других стран – членов ОЭСР. Они являются одним из основных факторов, определяющих текущую и будущую динамику экономического роста и объема выбросов. В территориальном разрезе динамика выбросов является весьма неоднородной, что обусловлено существующими между провинциями и территориями различиями в использовании гидро-, тепловой и атомной энергии, схемах размещения населенных пунктов и промышленной и ресурсной базах. Канада в значительной степени зависит от экспорта энергоемких товаров и ее экономика ориентирована на общий североамериканский рынок. Некоторые программы и меры, касающиеся, например, эффективности использования энергии, направлены на согласование политики в этой области в масштабе всего североамериканского региона.

4. В области разработки и осуществления политики и программ и мер в Канаде существует разделение полномочий между органами федерального, провинциального и муниципального уровней, причем методы их практической разработки и реализации в каждой провинции имеют свои особенности. Вследствие этого федеральная политика разрабатывается на основе консультаций между органами власти различных уровней и при активном участии других заинтересованных сторон (промышленных и экологических неправительственных организаций). Канада представила информацию как о федеральных программах, так и о мерах, принимаемых на уровне провинций, однако, по мнению группы, в случае провинций она не является исчерпывающей. Принимаемые Канадой меры по смягчению последствий изменения климата включают в себя регламентирование, проведение информационных кампаний и ряд других новых инициатив, которые содержат значительный элемент добровольности. Федеральное правительство избрало подход, направленный на достижение консенсуса. Усилия по привлечению к этой деятельности всех заинтересованных сторон начали уже приносить свои плоды, и Национальная программа действий в области изменения климата (НПДИК) 1995 года рассматривается в качестве единой платформы, на основе которой может вестись разработка и осуществление последующих мероприятий в области изменения климата. По мнению группы, данный процесс широких консультаций имеет чрезвычайно важное значение для определения полномочий и альтернатив в области конкретных действий.

5. Национальная программа действий в области изменения климата 1995 года содержит новую инициативу под названием "Программа добровольных действий и регистрации в области изменения климата". Во время пребывания группы в стране эта программа находилась в стадии подписания. Она может рассматриваться в качестве далеко идущей программы, создающей единую основу для деятельности на добровольной основе. Учет хода реализации существующих программ может осуществляться в рамках вышеупомянутой программы добровольных действий и регистрации. Группа также отметила, что Федеральное правительство Канады более не оказывает финансовой поддержки новым "мегапроектам" в энергетическом секторе.

6. Канада взяла на себя обязательство стабилизировать к 2000 году чистый объем выбросов парниковых газов (ПГ) на уровне 1990 года. Однако пересмотренный прогноз Национальной программы действий в области изменения климата, опирающийся на уже осуществляемые в соответствии с НПДИК меры, предусматривает 13-процентное увеличение объема выбросов парниковых газов в период с 1990 года по 2000 год, если не будет принято новых инициатив, включая предлагаемые в НПДИК, такие, как Программа добровольных действий и регистрации. Группа пришла к выводу, что предпосылки, лежащие в основе прогнозов, являются обоснованными, хотя предусматриваемый рост выбросов других, за исключением CO_2 газов, выглядит весьма высоким по сравнению с международными тенденциями в области выбросов этих газов. В настоящее время между правительствами существует широкий консенсус в отношении необходимости разработки новых мер для достижения цели стабилизации. Анализом дальнейших мер занимается группа, в состав которой входят представители различных заинтересованных сторон. В Канаде ведется изучение экономических, социальных и экологических последствий мер, осуществляемых в целях снижения объема выбросов парниковых газов, а также возможностей использования показателей эффективности мер для оценки прогресса в этой области. В декабре 1996 года будет проведен анализ достигнутого в национальном масштабе прогресса в достижении этой цели. Группа пришла к выводу о том, что если, по мнению правительства, Канада вряд ли может обеспечить выполнение намеченной цели без принятия более решительных мер, то у него остается весьма мало времени для осуществления и получения всех результатов новых инициатив к 2000 году, даже если Национальная программа действий в области изменения климата рассматривается в качестве гибкого инструмента, позволяющего оперативно разработать и осуществить такие меры.

7. 45% территории Канады покрыто лесами. Хотя их роль, в особенности в отношении антропогенного воздействия, по-прежнему четко не определена, существует мнение, что в период около 1990 года леса превратились из крупного чистого поглотителя в чистый, хотя и не очень значительный источник выбросов. Вредители и лесные пожары являются факторами, приведшими к утечке углерода из данного "резервуара". Признавая, что большая часть лесных массивов, по всей видимости, не подвержена антропогенному влиянию, Группа тем не менее считает, что увеличение чистых антропогенных выбросов или поглотительной способности лесов может быть значительным фактором при применении подхода оценки чистых выбросов. С учетом этого предпринимаемые в настоящее время Канадой усилия по созданию надлежащего кадастра выбросов имеют чрезвычайно важное значение для разработки и мониторинга соответствующих стратегий оценки последствий изменения климата и адаптации к ним.

8. Канада полностью внесла свой взнос за 1994-1996 годы в Глобальный экологический фонд (ГЭФ), причем она также участвовала в финансировании этого фонда на экспериментальной стадии его деятельности. Размер официальной помощи на цели развития (ОПР) в 1993 году, согласно статистическим данным ОЭСР, составил 0,45% валового национального продукта (ВНП). Примерно 80% ОПР распределяется

Канадским агентством по вопросам международного развития и используется главным образом в рамках двусторонних проектов развития. Все канадские проекты ОПР подчиняются положениям национального Закона об оценке воздействия на окружающую среду, который требует оценки и, в случае необходимости, смягчения воздействия на окружающую среду.

9. По мнению группы, Канада вносит значительный вклад в научные исследования, призванные улучшить понимание механизмов изменения климата. С учетом разнообразия существующих на ее территории климатических условий ведущиеся в стране исследования по изучению уязвимости и последствий имеют чрезвычайно важное значение в международном контексте. Канада не осуществляет никаких конкретных мер по адаптации, хотя некоторые ее районы рассматриваются в качестве чувствительных к последствиям экстремальных явлений, повышению уровня моря, изменению режима осадков и температурного режима.

10. Широкое привлечение различных заинтересованных сторон к разработке канадской программы мер в области изменения климата имеет чрезвычайно важное значение для повышения уровня информированности общественности по этому вопросу. Группа отметила ряд удачных информационных материалов и учебных программ, но тем не менее признала необходимость координации усилий, предпринимаемых в области образования и информирования общественности. Деятельность в этом направлении будет осуществляться рабочей группой по вопросам образования Канадского совета министров окружающей среды и связи и рабочей группой по государственному образованию Национальных координационных комитетов по вопросам атмосферного воздуха.
