



联合国



气候变化框架公约

Distr.  
GENERAL

FCCC/IDR.1(SUM)/CAN  
21 February 1996  
CHINESE  
Original: ENGLISH

加 拿 大

国家来文深入审查报告

概 要

(报告全文(只有英文本)载于FCCC/IDR.1/CAN号文件)

审查小组:

Julia Martinez, 墨西哥

Jan Pretel, 捷克共和国

Naoki Matsuo, 日本

Laurie Michaelis, 经合组织秘书处

Peer Stiansen, 政府间谈判委员会秘书处, 协调员

## 一、概要<sup>1</sup>

1. 1995年4月至8月进行了深入审查,深入审查包括1995年5月29日至6月2日审查小组的一次查访。审查小组由墨西哥、捷克共和国、日本以及经济合作与发展组织(经合组织)的专家组成。加拿大于1994年2月提交了《气候变化国家报告》,于1995年3月提交了《气候变化国家行动纲领》,还向审查小组提供了其他背景资料。

2. 审查小组认识到加拿大在国际上对在通过准则前探讨这种报告的格式和内容起重要作用。它认为,来文和更新来文/补充来文总的来说是遵守准则的。国家报告中描述的措施是加拿大正在从事的活动的一些例子,包括联邦、省、市和私营部门的主动行动的例子,并不是包罗万象的描述。在查访期间,加拿大就非二氧化碳气体的排放量和汇的情况提供了具体资料。对措施的影响力也提交了少量资料。

3. 加拿大的面积、定居格局和寒冷的气候、主要的当地能源储备、主要的新兴能源密集型工业、较低的能源价格和以出口为主导的经济,这一切都是影响加拿大人均能源使用率高(1990年相当于8吨石油,而经合组织成员国平均为4.8吨)和二氧化碳高排放量(1990年人均17吨二氧化碳,而经合组织平均为12吨)的重要原因。此外,加拿大年均人口增长率达1.5%,是经合组织国家成员国中最高的,这是过去和将来经济和排放量增长背后的一个重要因素。由于水力、热电和核电的使用方式不同、定居格局、工业和资源基础的不同,因而各省和地区的排放量也有相当的区别。加拿大高度依赖能源密集型出口。加拿大的经济以一体化的北美市场为基础。诸如能效等的一些政策和措施,目的在于北美协调。

4. 联邦、省和市各级共同对政策和措施行使权力,各省的做法各不相同。因此通过各级政府之间的磋商拟订联邦政策,其他有关方面(企业和环境方面的非政府组织)也积极参与。加拿大在联邦方案和省级行动方面提供了资料,但省级行动方面的资料并非详尽。加拿大的减少排放量措施包括管制和宣传方案以及其他新的主动行动,但也有一项大的自愿内容。联邦政府正在采取建立协商一致意见的办法。使所有有关方面联合行动的努力正在产生成果,《1995年气候变化国家行动纲领》规定了一个共同纲领,以便进一步据此发展加拿大对气候变化的对策。小组认为,这一高度磋商性进程看来对查明细致的行动的责任和各种办法是必需的。

---

<sup>1</sup> 根据第2/CP.1号决定,本报告的草案全文已转呈加拿大政府。政府并无进一步的评论意见。

5. 《1995年气候变化全国行动纲领》包括一项新的主动行动,称为“气候变化自愿挑战和登记方案”(挑战和登记方案)。小组查访时,该方案正处于签字阶段,它可被看作是为自愿办法建立共同纲领的一个扩大的方案。在现行方案下的活动可以在挑战和登记方案下予以汇报。小组还注意到加拿大联邦政府不再对能源部门的新的“大型项目”给予经济支助。

6. 加拿大致力于在2000年前将温室气体净排放量稳定在1990年的水平。但是,《气候变化全国行动方案》提到的经修订的展望(包括现行措施)预计从1990年至2000年温室气体排放量将增加13%,除非采取新的主动行动,包括《气候变化全国行动纲领》中如自愿挑战和登记方案等的主动行动。小组认为预测所根据的假设是合理的,虽然假设的除二氧化碳以外的气体排放量增长可能高于这些气体的国际趋势。各政府现已达成了广泛的协商一致意见,即为了消除稳定方面的差距,需要制订进一步的办法。一个由多方面组成的有关方面小组一直在分析进一步措施。加拿大正在调查为减少温室气体排放量而采取的措施对经济、社会和环境带来的影响,以及如何使用绩效指标来评估这一领域的进展。在实现指标方面取得的进展情况将于1996年12月在国内予以审查。小组的结论是,如果届时政府发现加拿大如果不采取更果断的行动就不可能达到这一指标,那么即使《气候变化全国行动纲领》被认为是采取迅速行动的灵活文书,但要在2000年前采取新的主动行动并充分产生效果,将为时有限。

7. 加拿大的森林覆盖面积为45%。虽然这一部门的作用,特别是在人为影响方面仍然很不确定,但它似乎在1990年左右从一个巨大的净吸收汇变成了一个较小的净排放源。造成这一吸收库的碳损失的是害虫和森林火灾。小组虽然认识到林区大多被认为是不受人为影响的,但它的结论仍然是,这一部门净人为排放量或螯合作用在一项纯粹的办法内可能是很大的。因此,加拿大不断努力建立充分的清单,将是制订和监测有关的减少和适应战略所至关重要的。

8. 加拿大正在向1994年至1996年全球环境贷款设施(全球环贷)的补充摊款缴纳全部的摊款,还在试验阶段捐款。根据经合组织的统计数据,1993年的官方发展援助额为国民总产值的0.45%。约80%的官方发展援助由加拿大国际发展署管理,大多通过双边发展项目付款。加拿大的所有官方发展援助项目受《加拿大环境评估法》监督,该法要求评估,并在必要时减少环境影响。

9. 小组认为加拿大正在对科学认识气候变化问题作出相当大的贡献。鉴于加拿大境内气候变化条件多种多样,对脆弱性和影响的研究在国际上也特别重要。虽然有些地区对极端的变故、海平面上升、降雨格局和温度变化非常敏感,但加拿大

尚未采取具体的适应措施。

10. 有关方面广泛参与加拿大制订气候变化对策的工作,是公众认识这一问题的关键。虽然人们认为需要协调教育和宣传工作,但仍有一些值得注意的信息资料和教育方案。将通过加拿大环境问题部长理事会教育工作组的努力以及全国空气问题协调委员会的交流/公共教育工作组来实现这方面的活动。

XX XX XX XX XX