



ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ДЛЯ КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ
ПО НАУЧНЫМ И ТЕХНИЧЕСКИМ АСПЕКТАМ

Восьмая сессия

Бонн, 2-12 июня 1998 года

Пункт 4 а) предварительной повестки дня

НАЦИОНАЛЬНЫЕ СООБЩЕНИЯ

СООБЩЕНИЯ СТОРОН, ВКЛЮЧЕННЫХ В ПРИЛОЖЕНИЕ I К КОНВЕНЦИИ

Вопросы, связанные с руководящими принципами подготовки национальных сообщений Сторон, включенных в приложение I

Записка секретариата

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. МАНДАТ	1 - 2	2
II. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	3 - 5	3
III. ЦЕЛИ ЗАПИСКИ	6 - 7	3
IV. ОПЫТ ПРИМЕНЕНИЯ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ РКИК ООН	8 - 12	4
A. История вопроса	8	4
B. Кадастры парниковых газов	9	4
C. Прочие аспекты	10 - 11	4
D. Будущие пересмотры	12	5
V. ВОЗМОЖНЫЕ МЕРЫ ВСПОМОГАТЕЛЬНОГО ОРГАНА ДЛЯ КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ ПО НАУЧНЫМ И ТЕХНИЧЕСКИМ АСПЕКТАМ	13 - 16	5

I. МАНДАТ

1. На своей первой сессии Конференция Сторон (КС) постановила, что до последующего пересмотра все те руководящие принципы для подготовки первых сообщений Сторон, включенных в приложение I, которые содержатся в решении 9/2, принятом на девятой сессии Межправительственного комитета по ведению переговоров (А/АС.237/55, приложение I) будут использоваться Сторонами, включенными в приложение I, при подготовке их сообщений. В том же своем решении Конференция Сторон просила секретариат подготовить доклад о применении руководящих принципов для подготовки сообщений Сторон, включенных в приложение I, с тем чтобы, среди прочего, повысить сопоставимость сообщений и сделать их более конкретными. Этот доклад был рассмотрен на третьих сессиях Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам (ВОКНТА) и Вспомогательного органа по осуществлению (ВОО). Исходя из рекомендаций ВОО и ВОКНТА по данному вопросу, КС на своей второй сессии приняла решение 9/CP.2, которое, в частности, касается пересмотренных руководящих принципов для подготовки национальных сообщений Сторон, включенных в приложение I к Конвенции (называемых в дальнейшем "Руководящие принципы РКИК ООН") (FCCC/CP/1996/15/Add.1).

2. Затем этот вопрос рассматривался на седьмых сессиях ВОО и ВОКНТА в ходе обсуждения компиляции и обобщения вторых национальных сообщений Сторон, включенных в приложение I (FCCC/SBI/1997/19 и Add.1), а также при обсуждении документа о деятельности включенных в приложение II Сторон, связанной с передачей технологии (FCCC/SBSTA/1997/13), соответственно. ВОКНТА принял к сведению эти документы, в частности приложение о методологических вопросах, которое было включено в компиляцию и обобщение вторых национальных сообщений. В этом приложении обсуждаются аспекты представления информации и соблюдения Руководящих принципов РКИК ООН применительно к кадастрам парниковых газов (ПГ). ВОКНТА постановил рассмотреть на своей девятой сессии вопрос о добавлениях и/или поправках, которые можно было бы включить в случае необходимости в Руководящие принципы РКИК ООН, с учетом результатов порученной секретариату методологической работы и представлений Сторон о возможных подходах к решению методологических вопросов, выявленных в компиляционном и обобщающем документе.

II. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

3. Руководящие принципы РКИК ООН были разработаны для оказания помощи Сторонам в выполнении их обязательств по Конвенции и соответствующих решений КС. Они касаются национальных сообщений, кадастров ПГ, докладов, содержащих компиляцию и обобщение национальных сообщений, а также углубленных обзоров национальных сообщений. Руководящие принципы РКИК ООН преследуют три основные цели:

а) оказать помощь Сторонам, включенным в приложение I, в выполнении их обязательств по статьям 4 и 12 Конвенции;

b) облегчить процесс рассмотрения национальных сообщений, включая подготовку полезной техническо-аналитической и обобщающей информации, путем поощрения представления последовательной, транспарентной и сопоставимой информации;

c) обеспечить, чтобы Конференция Сторон имела достаточно информации в соответствии со статьей 4.2 d) для выполнения ее задач, связанных с рассмотрением осуществления Конвенции и адекватности обязательств, указанных в пунктах 2 а) и 2 б) статьи 4.

В свете вышесказанного важно, чтобы при последующей доработке Руководящих принципов РКИК ООН учитывались тот опыт и те уроки, которые были получены в ходе деятельности Сторон и секретариата в связи с Руководящими принципами РКИК ООН.

4. Для восьмой сессии ВОКНТА секретариат подготовил доклад о текущей методологической работе, касающейся, в частности, кадастров выбросов парниковых газов (FCCC/SBSTA/1998/4). В этом докладе содержится обзор методологической работы, которую проводят секретариат и Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК) и которая имеет отношение к рассмотрению Руководящих принципов РКИК ООН.

5. ВОКНТА, возможно, пожелает принять к сведению, что на своей седьмой сессии ВОО просил секретариат проанализировать практическую осуществимость компиляции и ведения базы дополнительных данных о выбросах ПГ, имеющихся в авторитетных источниках, в целях их сопоставления с национальными сообщениями и представить доклад о результатах этого сопоставления на его девятой сессии (FCCC/SBI/1997/21). Этот доклад целесообразно иметь в виду при рассмотрении Руководящих принципов РКИК ООН.

III. ЦЕЛИ ЗАПИСКИ

6. Цели настоящей записки заключаются в том, чтобы оценить опыт, накопленный Сторонами в применении Руководящих принципов РКИК ООН, и поставить вопросы, нуждающиеся в рассмотрении в связи с любыми возможными уточнениями, добавлениями и/или поправками к Руководящим принципам РКИК ООН. В записке напоминаются вопросы, поднятые в связи с Руководящими принципами и их применением, которые были выявлены на предшествующих сессиях вспомогательных органов и в документах, подготовленных секретариатом. Кроме того, в ней предлагается обсудить необходимость рассмотрения возможных сроков и характера последующих мер с учетом текущей методологической деятельности и представлений Сторон, а также мер, которые необходимо принять в соответствии с Киотским протоколом.

7. Для целей планирования секретариат исходит из того, что третьи национальные сообщения Сторон, включенных в приложение I, должны быть представлены в период 2000-2001 годов. ВОО, возможно, пожелает рассмотреть этот вопрос, имея в виду внести на КС4 рекомендацию относительно сроков представления таких сообщений.

IV. ОПЫТ ПРИМЕНЕНИЯ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ РКИК ООН

A. История вопроса

8. Руководящие принципы РКИК ООН были приняты на первой сессии КС (решение 3/СР.1) и пересмотрены на ее второй сессии (решение 9/СР.2). Руководящие принципы РКИК ООН были разработаны, с тем чтобы оказать помощь Сторонам, включенным в приложение I, в выполнении их обязательств по статьям 4 и 12 Конвенции. С момента их принятия первоначальные и пересмотренные впоследствии Руководящие принципы РКИК ООН выполняли эту задачу, поскольку они использовались Сторонами для подготовки двух национальных сообщений. Кроме того, соответствующие аспекты Руководящих принципов РКИК ООН действовали также в отношении представления годовых данных по кадастрам ПГ согласно соответствующим решениям КС (решения 3/СР.1 и 9/СР.2). Как отмечалось в компиляции и обобщении вторых национальных сообщений (FCCC/SBI/1997/19 и Add.1), а также в ходе углубленных обзоров, соблюдение различных разделов Руководящих принципов РКИК ООН было различным, в том что касается согласованности и полноты представленных данных.

B. Кадастры парниковых газов

9. Раздел Руководящих принципов РКИК ООН о кадастрах ПГ изложен довольно подробно и учитывает опыт применения Руководящих принципов МГЭИК для национальных кадастров парниковых газов. Стороны в целом выполняют эти положения Руководящих принципов РКИК ООН, и качество сообщаемой информации улучшается с каждым последующим представлением. Однако в ходе компиляции и обобщения национальных сообщений, а также в углубленных обзорах был выявлен целый ряд методологических проблем, связанных с кадастрами ПГ. Эти проблемы свидетельствуют, возможно, о недостаточной ясности Руководящих принципов РКИК ООН, а также об их недостаточном соблюдении в процессе представления информации Сторонами. Кроме того, при завершении компиляции и обобщении вторых национальных сообщений могут возникнуть ранее не выявленные проблемы. На своей четвертой сессии ВОКНТА отметил также необходимость совершенствования некоторых аспектов кадастров ПГ (FCCC/SBSTA/1996/20).

C. Прочие аспекты

10. В ходе углубленных обзоров обсуждалась адекватность данных, представляемых Сторонами, включенными в приложение I, их национальным условиям, прогнозам, осуществляемой политике и мерам, оценке уязвимости и мерам по адаптации, исследованиям и систематическому наблюдению, финансовым ресурсам и передаче технологии, а также образованию, подготовке кадров и информированию общественности; в связи с этим как Сторонами, так и экспертами затрагивались вопросы о применении Руководящих принципов РКИК ООН и их действенности. В ходе завершения первой компиляции и обобщения вторых национальных сообщений был выявлен целый ряд вопросов, связанных с применением и недостаточным соблюдением этих разделов

Руководящих принципов РКИК ООН. Эти вопросы включают, в частности, прогнозы и воздействие принятых мер. В документе о деятельности Сторон, включенных в приложение II, в области передачи технологии (FCCC/SBSTA/1997/13) также говорится о недостаточно строгом соблюдении Руководящих принципов РКИК ООН и несоответствии таблицам отчетности в некоторых областях.

11. Несоблюдение Руководящих принципов РКИК ООН в этих областях частично объясняется характером институциональных структур Сторон. Методы, используемые Сторонами для оценки деятельности в этих областях, различаются в зависимости от целого ряда факторов, включая отсутствие национальных данных и/или нечеткие определения и терминологию в руководящих принципах РКИК ООН. Стороны не следовали единообразно единому подходу к определению информации в соответствии с конкретными форматами, и это необходимо будет учесть при внесении в Руководящие принципы РКИК ООН уточнений, добавлений и/или поправок.

д. Будущие пересмотры

12. При внесении любых уточнений, добавлений и/или поправок в Руководящие принципы РКИК ООН, а также при их будущих пересмотрах необходимо будет принять во внимание те меры, которые предписываются в ряде статей Киотского протокола. Речь идет, в частности, о статье 2, касающейся разработки способов повышения сопоставимости и транспарентности информации об осуществляемой политике и мерах; о статье 5 относительно создания национальных систем и методологий для оценки антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями всех парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом; о статье 7, касающейся представления дополнительной информации в целях обеспечения соблюдения статьи 3; и о статье 8, где ставится вопрос о руководящих принципах рассмотрения хода осуществления Киотского протокола. Предложение Председателей ВОО и ВОКНТА о распределении работы в отношении мер, которые в соответствии с Киотским протоколом необходимо принять для подготовки первой сессии Конференции Сторон в качестве совещания Сторон Протокола, излагается в документе FCCC/SB/1998/1.

в. ВОЗМОЖНЫЕ МЕРЫ ВСПОМОГАТЕЛЬНОГО ОРГАНА ДЛЯ КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ ПО НАУЧНЫМ И ТЕХНИЧЕСКИМ АСПЕКТАМ

13. Учитывая текущие мероприятия, рекомендованные на седьмой сессии ВОКНТА (FCCC/SBSTA/1998/4), и деятельность таких других органов, как МГЭИК, ВОКНТА, предлагается принять к сведению текущую методологическую работу и работу по сопоставлению национальных кадастров ПГ с данными из авторитетных источников, а также иметь в виду их связь с рассмотрением любых уточнений, добавлений и/или поправок к Руководящим принципам РКИК ООН.

14. При рассмотрении возможных подходов к уточнениям, добавлениям и/или поправкам к Руководящим принципам РКИК ООН ВОКНТА, возможно, пожелает, в частности,

рассмотреть следующие вопросы, касающиеся сроков внесения и характера любых таких изменений:

- a) Адекватна ли нынешняя структура Руководящих принципов РКИК ООН? Если нет, то какие категории следует добавить или исключить?
- b) Следует ли по-прежнему использовать нынешний подход, предусматривающий обязательное и факультативное представление информации? Если нет, то какой подход следует принять?
- c) Каким образом следует изменить нынешние Руководящие принципы РКИК ООН с учетом той информации, которая может потребоваться для последующих национальных сообщений и в соответствии с Киотским протоколом?
- d) Следует ли изучить различные подходы к разным разделам Руководящих принципов РКИК ООН? Если да, то какие стратегии необходимо использовать для получения соответствующей информации?
- e) Какой график пересмотров Руководящих принципов РКИК ООН следует принять?
- f) Следует ли рассмотреть на четвертой сессии КС вопрос о коренном пересмотре нынешних Руководящих принципов или о внесении в них уточнений?

15. ВОКНТА, возможно, пожелает также предложить Сторонам представить секретариату к 15 августа 1998 года их мнения относительно возможных уточнений, добавлений и/или поправок по всем аспектам Руководящих принципов РКИК ООН, а также относительно характера и сроков будущих пересмотров. Эти мнения должны учитывать закрепленные в Конвенции и Киотском протоколе долгосрочные обязательства, названные в настоящей записке проблемы и, в частности, вопросы, поднятые в предшествующем пункте. Представленные Сторонами мнения могут затем быть сведены секретариатом в общий документ, который будет рассмотрен на девятой сессии ВОКНТА.

16. Кроме того, ВОКНТА, возможно, пожелает просить секретариат подготовить, с помощью включенных в реестр экспертов, для рассмотрения на его девятой сессии основанный на представлениях Сторон документ о любых проблемах, которые могут быть выявлены секретариатом, и о соответствующих выводах. В этом документе были бы, в частности, названы любые уточнения, добавления и/или поправки, которые могут быть внесены в Руководящие принципы РКИК ООН, а также предлагаемый подход к определению характера и сроков будущих пересмотров Руководящих принципов РКИК ООН.
