



ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

Восьмая сессия

Бонн, 2-12 июня 1998 года

Пункт 11 предварительной повестки дня

**УЧАСТИЕ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

**Механизмы консультаций**

**Записка секретариата**

1. Вопрос о механизмах консультаций с неправительственными организациями (НПО) стоял на повестке дня Вспомогательного органа по осуществлению (ВОО) на протяжении всего 1997 года. Для шестой сессии секретариат подготовил два документа (FCCC/SBI/1997/14 и Add.1), однако из-за нехватки времени ВОО не смог в полном объеме рассмотреть этот вопрос. Для седьмой сессии был подготовлен еще один документ, в котором излагались, в частности, мнения Сторон и НПО (FCCC/SBI/1997/MISC.7). На седьмой сессии Председатель ВОО предложил учредить контактную группу для подготовки выводов и рекомендаций. Эта группа не смогла провести заседание ввиду нехватки времени. Поэтому ВОО постановил рассмотреть этот пункт повестки дня на своей восьмой сессии (FCCC/SBI/1997/21, пункт 33).

2. На своей седьмой сессии ВОО также просил секретариат "проконсультировать ВОО по элементам других процедур Организации Объединенных Наций, которые могут иметь отношение к разработке процедур участия неправительственных организаций в процессе осуществления Конвенции" (FCCC/SBI/1997/21, пункт 33). Выборка таких процедур содержится в приложении к настоящей записке, где излагается краткий обзор методов сотрудничества некоторых организаций и органов Организации Объединенных Наций с НПО. Изложенная в таблице информация получена из официальных источников. При этом были рассмотрены следующие аспекты:

а) вид НПО, отвечающих критериям приемлемости, и предоставляемый им статус в целях дифференциации степени их важности в рамках процесса сотрудничества;

б) критерии аккредитации НПО;

с) применяемая процедура рассмотрения; условия приостановления; вид получаемых НПО услуг; финансовая поддержка или взносы, которые должны выплачивать НПО для участия в конференциях/заседаниях.

3. Выражается надежда на то, что на основе представленных ранее материалов, а также на основе настоящего дополнительного документа ВОО завершит рассмотрение этого вопроса и примет соответствующие выводы.

Приложение

**ПРИНЯТЫЕ В ОТДЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПРОЦЕДУРЫ УЧАСТИЯ НПО**

Организация или орган	Вид НПО, отвечающих критериям приемлемости	Критерии аккредитации НПО	Процедуры рассмотрения/приостановление/услуги/финансовая поддержка или выплата взносов
<p>Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций (резолюция 1996/31)</p>	<p>- Консультативный статус могут получить национальные, субрегиональные и региональные НПО, включая те из них, которые являются отделенными международными организациями, уже имеющих статус. Два вида консультативного статуса: <b>Общий статус:</b> статус, предоставляемый крупным международным НПО; - деятельность которых охватывает большинство вопросов, стоящих на повестке дня Совета, и которые: - имеют право предлагать вопросы для включения в повестку дня Совета и его вспомогательных органов; - имеют право обращаться в Совет. <b>Специальный статус:</b> статус, предоставляемый НПО: - которые имеют компетенцию только в нескольких областях деятельности Совета и могут обращаться в Совет только в отсутствие какого-либо вспомогательного органа, занимающегося тем же вопросом. НПО, которые не имеют права на получение консультативного статуса или которые имеют консультативный статус в том или ином специализированном учреждении, могут быть включены в реестр Совета. Считается, что включенные в этот список НПО могут время от времени вносить полезный вклад в работу Совета или его вспомогательных органов. Не предусматривается, что включенные в реестр НПО могут обращаться в Совет.</p>	<p>НПО, обладающие консультативным статусом или включенные в реестр Совета, аккредитуются, как правило, для участия по их соответствующей просьбе, а другие НПО должны подать соответствующую просьбу и представить информацию о компетенции организации и об отношении ее деятельности к работе Конференции. Упомянутые последними НПО не могут участвовать в обсуждениях.</p>	<p><b>Услуги</b> - Распространение официальных документов; обеспечение доступа к службам документации для печати; проведение неофициальных обсуждений по вопросам, представляющим особый интерес для групп или организаций; предоставление возможности пользования библиотеками; предоставление помещений для конференций или менее крупных совещаний; принятие мер для надлежащего размещения в залах заседаний и обеспечения документами на официальных заседаниях. <b>Приостановление</b> - Если какая-либо организация злоупотребляет своим статусом, систематически совершая действия, противоречащие целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, в том числе неоправданные или политически мотивированные действия против государств-членов; если есть подтвержденные доказательства воздействия, обусловленного поступлением от такой международно признанной преступной деятельности, как незаконная торговля наркотиками, "отмывание" денег или незаконная торговля оружием; и если в течение предшествующих трех лет организация не вносила никакого позитивного или эффективного вклада в работу Организации Объединенных Наций, и в частности в работу Совета и его вспомогательных органов.</p>

Организация или орган	Вид НПО, отвечающий критериям приемлемости	Критерии аккредитации НПО	Процедуры рассмотрения/приостановление/услуги/финансовая поддержка или выплата взносов
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)	Надлежащие отношения устанавливаются с теми международными и национальными неправительственными и другими организациями, деятельность которых связана с деятельностью ЮНИДО, в целях обеспечения основы для сотрудничества между ЮНИДО и организацией, обладающей <b>консультативным статусом</b> .	Для получения консультативного статуса должны быть соблюдены следующие критерии: - цели и задачи организации должны соответствовать духу, целям и принципам Устава ЮНИДО; - организация должна активно действовать в сферах, относящихся к компетенции ЮНИДО, и иметь определенные достижения в этих областях; - организация должна взять на себя обязательство активно поддерживать деятельность ЮНИДО; - организация должна иметь репрезентативный характер и обладать общепризнанным авторитетом, иметь директивный орган, состоящий из представителей разных стран, исполнительное должностное лицо и официальную штаб-квартиру. Ее представитель должен быть уполномочен выступать от имени ее членов, которые обладают правом голоса по вопросам, связанным с политикой или деятельностью организации.	<p>- <b>Расмотрение</b> Советом раз в четыре года списка организаций, утвержденных для получения консультативного статуса;</p> <p>- при рассмотрении списка Совет может сделать вывод о том, что ту или иную организацию, обладающую консультативным статусом, которая не проявила должной заинтересованности и доброй воли в рамках сотрудничества с ЮНИДО в течение трехлетнего периода, можно считать недостаточно заинтересованной в продолжении такого сотрудничества.</p> <p><b>Приостановление статуса</b></p> <p>- По рекомендации Генерального директора Совет может приостановить действие статуса, если организация более не соответствует критериям, применяемым при установлении партнерских отношений, или если такое решение обусловлено соответствующим изменением в деятельности или программах ЮНИДО.</p>

Организация или орган	Вид НПО, отвечающий критериям приемлемости	Критерии аккредитации НПО	Процедуры рассмотрения/приостановление/услуги/финансовая поддержка или выплата взносов
<p>Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД)</p>	<p>Организации, относящиеся к <b>общей категории</b>, - организации, которые выполняют функции, связанные с большей частью мероприятий, проводимых Советом по торговле и развитию;</p> <p>Организации, относящиеся к <b>специальной категории</b>, - организации, которые имеют особую компетенцию в специальных вопросах и проявляют особый интерес к таким вопросам.</p> <p>Национальные НПО, пользующиеся известной мерой признания, которые, как ожидается, могут внести значимый вклад в работу ЮНКТАД, могут быть включены в список.</p> <p>К обладающим соответствующим статусом НПО относятся НПО, занимающиеся вопросами развития; НПО общей национальной и международных членских организаций, торговые палаты, профсоюзы и специализированные неправительственные органы в таких конкретных секторах, как торговля, устойчивое развитие, транспорт, банковское дело, страхование и охрана окружающей среды, а также профессиональные ассоциации, действующие в сфере сырьевых товаров.</p>	<p>Организация должна заниматься проблемами торговли, а также вопросами торговли, связанными с развитием (должна представить необходимые доказательства);</p> <p>- Участие каждой организации в работе ЮНКТАД должно быть связано лишь с теми вопросами, в которых данная организация особенно компетентна или которые представляют для нее особый интерес;</p> <p>- Цели и задачи организации должны соответствовать духу, целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций;</p> <p>- Организация должна взять на себя обязательство поддерживать работу ЮНКТАД и содействовать популяризации ее принципов и деятельности в соответствии с ее собственными целями и задачами, а также с характером и сферой ее компетенции и деятельности;</p> <p>- Организация должна иметь официальную штаб-квартиру с исполнительным должностным лицом;</p> <p>- Организация должна иметь полномочия выступать от имени своих членов через уполномоченных ее представителей;</p> <p>- Организация должна быть международной по своей структуре, и ее члены должны пользоваться правом голоса в отношении политики и деятельности международных организаций. Любая международная организация, созданная не в силу межправительственного соглашения, должна рассматриваться как НПО.</p>	<p><b>Услуги</b></p> <p>- Рассылка уведомлений и документации, касающихся проведения конференций и заседаний;</p> <p>- Доступ к печатным изданиям ЮНКТАД;</p> <p>- Подготовка неофициальных дискуссионных вопросов, которые представляют особый интерес для данных групп или организаций.</p> <p>Финансовая поддержка</p> <p>Выделение внебюджетных ресурсов для финансирования, в частности, участия НПО из развивающихся стран в конференциях и для покрытия расходов, связанных с проведением консультаций между ЮНКТАД и НПО.</p>

Организация или орган	Вид НПО, отвечающий критериям приемлемости	Критерии аккредитации НПО	Процедуры рассмотрения/приостановление/услуги/финансовая поддержка или выплата взносов
<p>Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием</p>	<p>Правило 7 Правил процедуры Конференции Сторон предусматривает, что любой орган или любое учреждение, будь то национальное или международное, правительственное или неправительственное, которое обладает компетенцией в вопросах, относящихся к сфере действия Конвенции, и которое сообщило постоянному секретариату о своем желании быть представленным на сессии Конференции Сторон в качестве наблюдателя, может быть допущено к участию в сессии, за исключением тех случаев, когда против этого возражает по меньшей мере одна треть присутствующих на сессии Сторон. Правило 7 также предусматривает, что такие наблюдатели могут, по приглашению Председателя, участвовать без права голоса в работе любой сессии по вопросам, непосредственно касающимся органов или учреждений, которые они представляют, за исключением тех случаев, когда против этого возражает по меньшей мере одна треть присутствующих на сессии Сторон.</p>	<p>- Цели организации должны сочетаться с целями Конвенции; - Наличие такой информации относительно программ и деятельности организации, которая свидетельствует о компетентности и заинтересованности организации в вопросах деятельности КС, а также о том, в какой(их) стране(ах) эти программы и деятельность осуществляются; - Доказательство того, что данная организация должным образом зарегистрирована в качестве неправительственной, некоммерческой организации в стране, где она размещается; - Тексты годовых докладов о деятельности и финансовых отчетов организации, а также ее устава; - Список членов руководящего органа с указанием их гражданства; - Для организаций с членским составом данные о членстве с указанием их общей численности и географического распределения.</p>	<p><b>Информация отсутствует</b></p>

Организация или орган	Вид НПО, отвечающих критериям приемлемости	Критерии аккредитации НПО	Процедуры рассмотрения/приостановление/услуги/финансовая поддержка или выплата взносов
Базельская конвенция (Правила 6 и 7)	<p>Любым органам или учреждениям, будь то национальные или международные, правительственные или неправительственные, которые обладают компетенцией в областях, относящихся к трансграничной перевозке опасных отходов, а также к их рациональному использованию и удалению, предоставляется <b>статус наблюдателей</b>.</p>	<p>Критерии аккредитации НПО</p> <p>- Секретариат уведомляет Организацию Объединенных Наций и ее специализированные учреждения, МАГАТЭ, а также любую организацию политической и/или экономической интеграции и любое государство, не являющееся Стороной Конвенции, о любом совещании, с тем чтобы они могли быть представлены наблюдателями;</p> <p>- Такие наблюдатели, по приглашению Председателя, а также если у не менее одной трети присутствующих Сторон нет возражений, могут без права голоса участвовать в работе любого совещания;</p> <p>- Секретариат уведомляет любые органы или учреждения, национальные или международные, правительственные или неправительственные, обладающие компетенцией в областях, относящихся к трансграничной перевозке опасных отходов, а также к их рациональному использованию и удалению, которые известили секретариат о своем желании быть представленными, о любом совещании, с тем чтобы они могли быть представлены наблюдателями, при том условии, что против их допуска не возражает по меньшей мере одна треть присутствующих на совещании Сторон;</p>	<p>Процедуры рассмотрения/приостановление/услуги/финансовая поддержка или выплата взносов</p> <p><b>Информация отсутствует</b></p>

<b>Организация или орган</b>	<b>Вид НПО, отвечающих критериям приемлемости</b>	<b>Критерии аккредитации НПО</b>	<b>Процедуры рассмотрения/ приостановление/ услуги/ финансовая поддержка или выплата взносов</b>
		<p>- Такие наблюдатели, по приглашению Председателя, а также если у не менее одной трети присутствующих Сторон нет возражений, могут без права голоса участвовать в работе любого совещания по вопросам, имеющим прямое отношение к органу или учреждению, которое они представляют.</p>	



Организация или орган	Вид НПО, отвечающих критериям приемлемости	Критерии аккредитации НПО	Процедуры рассмотрения/приостановление/услуги/финансовая поддержка или выплата взносов
<p>Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС)</p>	<p>Любые учреждения или организации, технически компетентные в области защиты, охраны и рационального использования ресурсов дикой фауны и флоры и относящиеся к одной из следующих категорий:</p> <p>а) международные организации или учреждения, правительственные или неправительственные, а также национальные правительственные органы и учреждения;</p> <p>б) национальные неправительственные организации или учреждения, которые были утверждены для этой цели государством, в котором они находятся.</p>	<p>Любые учреждения или организации, а также любое государство, не являющееся Стороной Конвенции, могут быть представлены на заседаниях наблюдателями, которые имеют право участвовать в пленарных заседаниях и заседаниях Комитетов I и II без права голоса. Любые учреждения или организации, технически компетентные в области защиты, охраны или рационального использования ресурсов дикой фауны и флоры и относящиеся к одной из следующих категорий:</p> <p>а) международные организации или учреждения, правительственные или неправительственные, а также национальные правительственные органы и учреждения; или</p> <p>б) национальные неправительственные организации или учреждения, которые были утверждены для этой цели государством, в котором они находятся, и которые сообщили секретариату Конвенции о своем желании быть представленными на заседаниях в качестве наблюдателей, должны получить разрешение быть, таким образом, представленными на пленарных заседаниях или заседаниях Комитетов I и II, если не имеется возражений со стороны по крайней мере одной трети присутствующих Сторон. В случае допуска на заседания эти наблюдатели имеют право участвовать в заседании без права голоса.</p>	<p>Выплата взносов</p> <p>На 10-м заседании КС каждая организация со статусом наблюдателя внесла взнос за участие в установленном размере 600 долл. США при регистрации ее первого представителя. Выплата этого взноса представляет организации право на получение подборки документации для заседания. Размер регистрационного взноса за каждого дополнительного участника от той же организации составлял 300 долл. США. Выплата этого взноса не предоставляла права на получение подборки документации. Каждая дополнительная подборка документации стоила для организации со статусом наблюдателя дополнительно 300 долл. США. Оплата могла быть произведена посредством предварительного направления чека в секретариат СИТЕС или при регистрации.</p>

Организация или орган	Вид НПО, отвечающих критериям приемлемости	Критерии аккредитации НПО	Процедуры рассмотрения/приостановление/услуги/финансовая поддержка или выплата взносов
<p>Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения (ЮНФПА)</p>	<p>Исполнительный совет может пригласить, если он сочтет это необходимым, межправительственные организации и неправительственные организации, обладающие <b>консультативным статусом</b> в Экономическом и Социальном Совете, для участия в его обсуждениях по вопросам, связанным с их деятельностью.</p> <p>В рамках его усилий, направленных на укрепление сотрудничества с НПО в сферах его деятельности, ЮНФПА предоставляет указанным организациям также <b>статус сотрудничающих организаций</b>.</p>	<p>Организации, стремящиеся получить статус сотрудничающих организаций, должны представить на рассмотрение ЮНФПА следующие документы: текст правил внутреннего распорядка или устава НПО; нормативные акты, на основе которых данная организация действует; ревизионные отчеты и фамилии внешних аудиторов; текст последнего годового отчета.</p>	<p>Финансовая поддержка НПО со статусом сотрудничающих организаций можно рассматривать в качестве потенциальных получателей субсидий со стороны ЮНФПА.</p>