



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ
ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

Distr.
GENERAL

FCCC/SBI/2004/8
5 April 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

Двадцатая сессия

Бонн, 16-25 июня 2004 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

Укрепление потенциала

**Компиляция и обобщение сведений о деятельности по укреплению потенциала в
странах с переходной экономикой**

Записка секретариата

Резюме

В своем решении 9/CP.9 Конференция Сторон (КС) постановила завершить рассмотрение эффективности осуществления рамок для укрепления потенциала в странах с переходной экономикой на своей десятой сессии. В том же решении КС призвала Стороны, являющиеся странами с переходной экономикой, при подготовке своих национальных сообщений представлять информацию, касающуюся осуществления рамок для укрепления потенциала в их странах. В том же решении она также просила секретариат подготовить доклад о компиляции и обобщении в отношении деятельности по укреплению потенциала в странах с переходной экономикой на основе информации, включенной в их национальные сообщения, и информации, сообщенной Глобальным экологическим фондом и другими соответствующими организациями.

В рамках этого пункта повестки дня Стороны, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о том, как настоящая записка могла бы содействовать процессу рассмотрения, а также вопрос о подготовке в промежутках между представлением национальных сообщений регулярных докладов о компиляции и обобщении.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 6	3
A. Мандат	1 - 2	3
B. Сфера охвата записки.....	3 - 5	3
C. Возможное решение Вспомогательного органа по осуществлению	6	4
II. СОСТОЯНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО УКРЕПЛЕНИЮ ПОТЕНЦИАЛА В СТРАНАХ С ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКОЙ.....	7 - 24	4
A. Деятельность по укреплению потенциала	7 - 22	4
B. Самооценка национального потенциала.....	23 - 24	10
III. ВЫВОДЫ	25 - 26	10

ВВЕДЕНИЕ

А. Мандат

1. В своем решении 9/CP.9 Конференция Сторон (КС) постановила завершить рассмотрение эффективности осуществления рамок для укрепления потенциала в странах с переходной экономикой (СПЭ), содержащихся в приложении к решению 3/CP.7, до своей десятой сессии и призвала Стороны, являющиеся странами с переходной экономикой, при подготовке своих национальных сообщений представлять информацию, касающуюся осуществления рамок для укрепления потенциала в их странах.
2. В этом же решении КС просила секретариат подготовить доклад о компиляции и обобщении в отношении деятельности по укреплению потенциала в странах с переходной экономикой на основе информации, включенной в национальные сообщения этих стран, и информации, сообщенной Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) и другими соответствующими организациями.

В. Сфера охвата записки

3. В настоящем докладе о компиляции и обобщении подытоживается имеющаяся информация о действиях по укреплению потенциала, которые Стороны из числа СПЭ предпринимают с учетом приоритетных областей, определенных ими в рамках для укрепления потенциала, содержащихся в приложении к решению 3/CP.7. Он основывается на той ограниченной информации о ключевых видах текущей деятельности по укреплению потенциала Сторон из числа СПЭ, которая имеется в распоряжении секретариата. Информация взята из докладов о деятельности, представленных Сторонами из числа СПЭ, и Сторонами, включенными в Приложение II в их национальных сообщениях, а также основывается на сведениях, предоставленных ГЭФ и ее осуществляющими учреждениями, а также другими международными организациями.
4. Поскольку большинство Сторон из числа СПЭ и Сторон, включенных в Приложение II, представили свои последние национальные сообщения до семнадцатой сессии Вспомогательного органа по осуществлению (ВОО), новой информации, которая ранее не была бы включена в документ FCCC/SBI/2002/INF.15, имеется мало. К странам, представившим свои последние национальные сообщения после семнадцатой сессии ВОО, относятся: Беларусь, Греция, Дания, Ирландия, Исландия, Италия, Литва, Португалия и Россия.

5. Кроме того, поскольку Сторонам из числа СПЭ ранее не адресовались просьбы о представлении в их национальных сообщениях информации относительно деятельности по укреплению потенциала, данная информация в национальных сообщениях этих Сторон во многих случаях отсутствует.

С. Возможное решение Вспомогательного органа по осуществлению

6. ВОО, возможно, пожелает принять к сведению настоящий обобщающий доклад и обратиться к Сторонам, ГЭФ, двусторонним и многосторонним учреждениям и соответствующим международным организациям с просьбой предоставить секретариату дополнительную информацию о состоянии и сфере охвата деятельности по укреплению потенциала, связанной с выполнением решения 3/СР.7. Эта дополнительная информация позволит секретариату готовить краткие доклады о деятельности по укреплению потенциала, осуществляемой на территории Сторон из числа СПЭ в промежутках между представлением национальных сообщений, в целях наблюдения за ходом осуществления рамок для укрепления потенциала. ВОО, возможно, также пожелает призвать Стороны из числа СПЭ включать в их будущие национальные сообщения информацию о деятельности по укреплению потенциала, как это предусмотрено в пункте 5 решения 9/СР.9.

II. СОСТОЯНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО УКРЕПЛЕНИЮ ПОТЕНЦИАЛА В СТРАНАХ С ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКОЙ

А. Деятельность по укреплению потенциала

1. Национальные кадастры парниковых газов и национальные системы для оценки выбросов ПГ

7. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)/ГЭФ оказали помощь Венгрии, Словении и Хорватии в работе над их кадастрами ПГ в рамках своей Учебной программы по изменению климата. Региональный экологический центр для Центральной и Восточной Европы вместе с участниками его проекта "Укрепление потенциала в целях повышения качества кадастров парниковых газов (Европа/регион СНГ)" приступил к применению регионального программного подхода к укреплению потенциала в целях повышения качества данных, вводимых в национальные кадастры ПГ. В этом проекте участвуют Стороны из числа СПЭ - Словения и Хорватия. Европейский союз планирует оказать помощь в укреплении потенциала в области изменения климата Беларуси и Украине, в том числе в создании национальных систем кадастров ПГ и в совершенствовании годовых кадастров ПГ. Дания приступает к реализации нового

проекта по укреплению потенциала в Болгарии, которой также будет оказана помощь в работе с национальным кадастром ПГ.

8. Согласно информации, полученной по итогам технического рассмотрения национальных кадастров ПГ Сторон, включенных в Приложение I, которое было проведено секретариатом, Сторонам из числа СПЭ по-прежнему нужна помощь в работе с их национальными кадастрами ПГ. В 2003 году свои годовые кадастры ПГ не представили три Стороны из числа СПЭ (Литва, Российская Федерация, Украина), хотя этого требовало решение 19/CP.8, а Словения представила кадастр, но при его подготовке не использовала общую форму докладов (ОФД). Кроме того, некоторые Стороны из числа стран СПЭ не включили в годовой кадастр базовый год (Польша, Румыния, Словакия, Чешская Республика, Эстония) или предоставили информацию, которая не охватывала временные ряды за все годы (Венгрия, Польша, Румыния, Словакия, Словения и Эстония). С точки зрения права на участие в соответствующих механизмах, согласно статьям 6, 12 и 17 Протокола, все эти проблемы с отчетностью представляют собой отход от предусмотренных в Конвенции требований к представлению информации и несоблюдение методологических требований Киотского протокола и его требований в отношении представления информации.

9. Тем Сторонам, которые представили свои кадастры ПГ, необходимо продолжать повышать их качество. Хотя при индивидуальном рассмотрении кадастров Сторон из числа СПЭ усилия этих Сторон по совершенствованию их кадастров ПГ получили высокую оценку, такое рассмотрение позволило выявить следующие проблемы: для повышения степени транспарентности национальных докладов о кадастре (НДК) требуется больший объем информации; большинство стран имеют неполные временные ряды данных; большинство стран сталкиваются с проблемами, связанными с оценкой неопределенности; лишь немногие из них способны применять на практике процедуры, связанные с обеспечением качества и контролем качества.

10. Информация, полученная по итогам технического рассмотрения национальных кадастров ПГ, а также доклады Сторон из числа СПЭ, содержащиеся в их национальных сообщениях, свидетельствуют о том, что эти страны предпринимают значительные усилия для создания стимулирующих условий, способствующих обеспечению устойчивости и эффективности деятельности по укреплению потенциала в области кадастров ПГ. Многие Стороны из числа СПЭ наглядно демонстрируют, что они предпринимают усилия для мобилизации национального потенциала, в том числе создают институциональные структуры для разработки национальных кадастров ПГ, которые необходимы для обеспечения эффективности деятельности по укреплению потенциала. Потребности и приоритеты в области укрепления потенциала можно определить в процессе рассмотрения

кадастров ПГ. Кроме того, следует сказать, что опросы, проводившиеся в 2002 году Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций, показали, что Стороны из числа СПЭ имеют четкое представление о своих потребностях и недостатках, связанных с кадастрами ПГ.

11. К основным областям, в которых Сторонам из числа СПЭ необходима помощь в работе с их кадастрами ПГ, относятся: создание институциональной связи между заинтересованными национальными учреждениями в целях поддержки их национальных систем кадастров ПГ; повышение качества данных о деятельности и степени согласованности временных рядов; оценка факторов выбросов по ключевым источникам; оценка выбросов гидрофторуглеродов, перфторуглеродов и гексафторида серы; а также расчет факторов неопределенности.

2. Политика и меры, а также оценка их последствий

12. ГЭФ, ПРООН, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирный банк предоставили информацию по нескольким проектам сокращения выбросов ПГ, которые они поддерживают в Болгарии, Венгрии, Латвии, Литве, Польше, России, Словакии, Словении, Хорватии и Чешской Республике. Эти проекты сориентированы на обеспечение энергетической эффективности и использование возобновляемых источников энергии и призваны содействовать расширению возможностей стран по практическому осуществлению политики и мер, направленных на сокращение выбросов ПГ. Существует несколько региональных и глобальных проектов, которые осуществляются при поддержке этих учреждений и охватывают Стороны, относящиеся к числу СПЭ, в том числе осуществляемый Международным банком реконструкции и развития региональный проект "Коммерциализация финансовых ресурсов для целей обеспечения энергоэффективности" (Латвия, Литва, Чешская Республика, Эстония); реализуемый ЮНЕП глобальный проект "содействие повышению энергоэффективности в промышленности за счет экологизации производства/реализации базовых принципов системы экологического менеджмента" (Венгрия, Словакия, Чешская Республика); и проект "Геотермальная энергия в Европе и Центральной Азии", поддерживаемый по линии Всемирного банка/Фонда развития геотермальной энергетики ГЭФ.

13. Развивать потенциал Сторон из числа СПЭ для осуществления политики и мер по борьбе с выбросами ПГ помогают и Стороны, включенные в Приложение II. Укреплению потенциала нескольких Сторон из числа СПЭ в связи с принятием мер по сокращению выбросов ПГ содействует Дания, которая поддерживает несколько проектов по сокращению выбросов в Польше, России, Румынии, Украине и Чешской Республике.

В Румынии, Словении и Хорватии несколько инициатив, способствующих укреплению их потенциала в этой области, реализует Италия. Определенную помощь в укреплении потенциала в области изменения климата в контексте осуществления соответствующих политики и мер в Балканских странах (Болгария и Румыния) оказывает Греция.

В нескольких странах из числа СПЭ геотермальные проекты поддерживает Исландия.

14. Содержащиеся в национальных сообщениях стран СПЭ доклады о действиях их правительств по введению новых мер, направленных на смягчение изменения климата, свидетельствуют о том, что многие из этих стран работают над созданием правовой и институциональной базы, которая обеспечивала бы устойчивость усилий по укреплению потенциала. Во многих странах СПЭ разрабатывается и осуществляется новое законодательство, которое содействует обеспечению энергоэффективности и использованию возобновляемых источников энергии. Словакия и Чешская Республика подготавливают институциональную и правовую базу для организации торговли выбросами CO₂ внутри страны в качестве инструмента политики, направленной на ограничение выбросов этого вещества.

3. Образование, подготовка кадров и информирование общественности

15. Несколько Сторон, включенных в Приложение II, и ряд многосторонних организаций оказывают Сторонам из числа СПЭ поддержку в области образования и подготовки кадров, в том числе выделяют гранты на исследования, а также организуют ознакомительные поездки и рабочие совещания по вопросам изменения климата. Многие из связанных с изменением климата проектов по укреплению потенциала, которые осуществляются при поддержке ГЭФ и ПРООН, а также двусторонних доноров (например, Дании, Нидерландов), предусматривают проведение конференций, рабочих совещаний и учебных мероприятий. Европейское сообщество (ЕС) поддержало несколько осуществлявшихся Сторонами из числа СПЭ проектов, которые включали в себя компоненты образования, профессиональной подготовки и информирования общественности: имеются в виду, например, Программа "Исходные условия для присоединяющихся государств в Европе", "Европейская сеть по проблеме изменения климата - создание сети по проблеме изменения климата в странах Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств" и программа "Синергия", которая предусматривает проведение рабочих совещаний и подготовку методологических материалов.

4. Национальные сообщения и национальные планы действий в области изменения климата, обязательства по представлению информации

16. Благодаря стимулирующей деятельности ГЭФ/ПРООН Словении и Хорватии была оказана финансовая и техническая помощь в процессе работы над национальными сообщениями, в том числе в подготовке национальных кадастров ПГ, разработке прогнозов их выбросов и оценке связанных с этим политики и мер. Беларусь получила помощь от Всемирного банка для подготовки своего первого национального сообщения. ЕС планирует оказать финансовую и техническую помощь Украине для подготовки ее второго национального сообщения. Болгария получает помощь от Нидерландов для разработки и осуществления актуализированного и расширенного национального плана действий в области изменения климата на 2003-2004 годы, который согласуется с Европейской программой в области изменения климата (ЕПИК) и Киотским протоколом.

5. Условия учета в связи с целями, сроками и национальными реестрами

17. Региональный экологический центр для Центральной и Восточной Европы оказал помощь в разработке реестров шести странам из числа СПЭ: Венгрии, Латвии, Польше, Румынии, Словакии и Чешской Республике. Благодаря данному проекту эти страны получили помощь в сборе информации для национальных реестров, а также возможность обменяться информацией и совместно оценить возможные варианты разработки реестров. Этот проект также предусматривал выполнение нескольких тематических исследований с изучением правового, технического и финансового аспектов разработки реестров ПГ. ЕС планирует оказать помощь Беларуси и Украине в подготовке технико-экономического обоснования институционально-технических требований к созданию их национальных реестров ПГ.

6. Проекты совместного осуществления и торговля выбросами

18. Многие Стороны, включенные в приложение II, и ряд многосторонних учреждений осуществляют на территории Сторон из числа СПЭ деятельность, которая содействует укреплению их потенциала в области совместного осуществления (СО) и торговли выбросами. Например, Дания оказывает помощь Болгарии в разработке руководящих принципов СО и в подготовке институциональных и юридических структур для СО и торговли выбросами. ЕС планирует оказать помощь Украине в создании структуры для СО. Дания также оказывает помощь в укреплении потенциала в области СО в Латвии, Польше, России, Румынии, Словакии, Украине и Эстонии. Исландия помогает Балтийским государствам укреплять потенциал в области СО через посредство Корпорации скандинавских стран по финансированию экологических проектов (НЕФКО).

Италия планирует заключить с Болгарией и Украиной соглашения о разработке проектов СО в этих странах. ЕС по линии своей пятой Рамочной программы поддерживала деятельность по развитию потенциала в области СО в Венгрии, Польше, Словении, Чешской Республике и Эстонии.

19. Организация экономического сотрудничества и развития на регулярной основе организует совещания групп экспертов Сторон, включенных в приложение I. В повестках дня фигурируют такие темы, как торговля выбросами, СО, реестры, кадастры ПГ, а также политика и меры. В этих совещаниях участвуют почти все Стороны, относящиеся к числу СПЭ, которые благодаря этому имеют возможность получить новую информацию, поделиться опытом и почерпнуть знания у других Сторон, включенных в Приложение I.

20. Многие Стороны из числа СПЭ начали мобилизовывать национальный потенциал, в том числе создавать институциональные структуры и налаживать процессы регулирования, которые необходимы для осуществления координации на национальном уровне и обеспечения эффективности деятельности по укреплению потенциала. Стороны их числа СПЭ предпринимают усилия для создания стимулирующих условий с целью содействия устойчивости и эффективности деятельности по укреплению потенциала в области СО и торговли выбросами.

7. Прогнозы выбросов ПГ, оценка воздействия и адаптационные меры

21. Несколько стран СПЭ получили поддержку в процессе подготовки прогнозов выбросов ПГ и при формулировании оценок воздействий и адаптационных мер благодаря помощи в работе над национальными сообщениями. Например, ПРООН/ГЭФ оказывала помощь по этим аспектам Словении и Хорватии в рамках своих проектов стимулирующей деятельности, а Беларусь получила поддержку в этих областях благодаря помощи, которую ей оказывал в работе над ее первым национальным сообщением Всемирный банк.

8. Исследования и систематическое наблюдение, передача экологически приемлемых технологий

22. ПРООН, благодаря своей стимулирующей деятельности, помогает Сторонам из числа СПЭ укреплять их потенциал с целью оценки технологических потребностей и обеспечения их участия в исследованиях и систематическом наблюдении. Никакой новой информации о деятельности по укреплению потенциала в этих областях, помимо уже включенной в документ FCCC/SBI/2002/INF.15, не имеется.

В. Самооценка национального потенциала

23. ГЭФ в развитие инициативы в области укрепления потенциала (ИУП) оказывает странам из числа СПЭ помощь в самооценке их национального потенциала (СОНП). Все Стороны из числа СПЭ, включенные в Приложение I, уже приступили к процессу СОНП вместе с осуществляющими учреждениями ГЭФ. Цель СОНП заключается в определении приоритетов и потребностей в области укрепления потенциала на страновом уровне с целью решения глобальных экологических проблем, в частности проблем биологического разнообразия, изменения климата и деградации земель.

24. СОНП, подготовленные Сторонами из числа СПЭ, можно считать шагом на пути к определению их потребностей и приоритетов в области укрепления потенциала.

III. ВЫВОДЫ

25. На основе имеющейся информации о потребностях Сторон, относящихся к числу СПЭ, об укреплении потенциала и о сфере охвата текущей деятельности по укреплению потенциала в этих странах были определены следующие приоритеты:

- a) развитие и укрепление институционального потенциала;
- b) систематическое развитие людских ресурсов;
- c) оказание методологической и финансовой помощи в разработке, анализе и осуществлении политики и мер, направленных на сокращение выбросов ПГ;
- d) оказание технической помощи по вопросам, связанным с СО (статья 6 Протокола) и торговлей выбросами (статья 17 Протокола);
- e) оказание институциональной и технической помощи в подготовке национальных кадастров и реестров ПГ;
- f) информирование общественности о проблемах изменения климата.

26. В странах, относящихся к числу СПЭ, был достигнут следующий прогресс в деле укрепления потенциала:

- a) многие Стороны, относящиеся к числу СПЭ, значительно улучшили свои национальные кадастры ПГ;

b) все Стороны, относящиеся к числу СПЭ, представили свои национальные сообщения;

c) многие Стороны, относящиеся к числу СПЭ, приобрели первоначальный опыт в связи с проектами СО и приступили внутри стран к осуществлению процессов создания необходимых институциональных и юридических структур;

d) страны, относящиеся к числу СПЭ, которые готовятся к присоединению к ЕС, участвовали в дискуссии ЕС по общей программе торговли выбросами CO₂ в рамках ЕС и достигли более глубокого понимания этой проблемы. Некоторые из них уже создают внутренние структуры для поддержки внутренней и международной торговли выбросами ПГ;

e) улучшение координации между донорами и обеспечение тесного диалога и координации действий с правительствами Сторон, относящихся к числу СПЭ, привели к развертыванию новых направлений деятельности по укреплению потенциала на основе ранее осуществлявшихся, что обеспечило устойчивость и эффективность усилий по укреплению потенциала;

f) страны, относящиеся к числу СПЭ, научились быстро определять свои неотложные потребности в укреплении потенциала и соответствующие подходы.
