



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



Рамочная Конвенция об
Изменении Климата

Distr.
GENERAL

FCCC/SB/1999/9
4 October 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ДЛЯ КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ
ПО НАУЧНЫМ И ТЕХНИЧЕСКИМ АСПЕКТАМ

Одиннадцатая сессия

Бонн, 25 октября - 5 ноября 1999 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

Одиннадцатая сессия

Бонн, 25 октября - 5 ноября 1999 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПУНКТОВ 8 И 9 СТАТЬИ 4 КОНВЕНЦИИ (РЕШЕНИЕ 3/СР.3
И ПУНКТ 3 СТАТЬИ 2 И ПУНКТ 14 СТАТЬИ 3 КИОТСКОГО ПРОТОКОЛА)

Доклад о рабочем совещании, предусмотренном в приложении
(Программа работы) к решению 5/СР.4

Записка Председателя ВОКНТА

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Стр.
I. МАНДАТ	1	3
II. ОХВАТ	2 - 3	3
III. КРАТКИЙ ОТЧЕТ О РАБОЧЕМ СОВЕЩАНИИ . . .	4 - 18	3
A. Информация	4 - 6	3
B. Конкретные потребности, проблемы и особые ситуации	7 - 10	4

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
С. Устранение пробелов в информации с целью поддержки мероприятий	11 - 13	5
D. Мнения в отношении предварительных действий .	14 - 18	6

Приложение

Повестка дня рабочего совещания, предусмотренного в приложении (Программа работы) к решению 5/CP.4: осуществление пунктов 8 и 9 статьи 4 Конвенции (решение 3/CP.3 и пункт 3 статьи 2 и пункт 14 статьи 3 Киотского протокола)	9
---	---

I. МАНДАТ

1. Участники четвертой сессии Конференции Сторон согласовали программу работы, содержащуюся в приложении к решению 5/CP.4, включая проведение рабочего совещания экспертов. В соответствии с кругом ведения, утвержденным ВОКНТА на его десятой сессии (FCCC/SBSTA/1999/6, пункт 80), это рабочее совещание проходило под руководством г-на Кок Кее Чоу, Председателя Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам (ВОКНТА), которому помогал г-н Мохаммед Реза Саламат, заместитель Председателя Вспомогательного органа по осуществлению (ВОС), с четверга, 21 сентября 1999 года, по пятницу, 24 сентября 1999 года, в Бонне.

II. ОХВАТ

2. Цель настоящего документа заключается в рассмотрении мер по удовлетворению потребностей программы работы, содержащейся в решении 5/CP.4, согласно которой вспомогательные органы должны изучить итоги рабочего совещания и подготовить доклад, содержащий выводы и/или проект решения для КС 5, которая определит первоначальные меры по осуществлению пунктов 8 и 9 статьи 4 Конвенции, а также пункта 3 статьи 2 и пункта 14 статьи Киотского протокола.

3. За проведением обсуждений в группах последовали выступления экспертов, в которых были рассмотрены аспекты информационного обеспечения, имеющие отношение к политике. Повестка дня рабочего совещания содержится в приложении к настоящей записке.

III. КРАТКИЙ ОТЧЕТ О РАБОЧЕМ СОВЕЩАНИИ

A. Информация

4. Уже проделана определенная работа по сбору и обработке информации о **вредном воздействии изменения климата**, и эта работа продолжается. Требуется больший объем информации о характере и масштабах воздействия на страны, в которых отмечаются условия, указанные в пунктах 8 и 9 статьи 4 Конвенции. Работа, касающаяся уязвимости и адаптации, пока еще находится на начальном этапе.

5. Пробелы в информации в основном касаются таких аспектов, как воздействие изменения климата в национальных и региональных масштабах, способы уменьшения уязвимости природных систем и полурегулируемых ресурсов, а также потенциальные последствия для сохранности источников средств к существованию. Объем имеющихся данных и степень их аналитической проработки колеблются в зависимости от области: например, положение в малых островных странах или странах с низко расположенной прибрежной зоной изучено лучше, чем положение в районах, подверженных засухе и

опустыниванию. Аналогичным образом объем информации о водных ресурсах и сельском хозяйстве значительно превышает объем информации о продовольственной безопасности и здравоохранении. Необходимо также выявить пробелы в информации о взаимовлиянии различных видов воздействия, а также об оценках эффективных стратегий в области адаптации. Трудно точно определить ту долю воздействия, которая непосредственно предопределяется изменением климата в результате деятельности человека.

6. Ряд участников высказали мнение, что имеется достаточный объем информации о **воздействии осуществления мер реагирования** Сторонами, включенными в приложение I к Конвенции (Стороны, включенные в приложение I). Другие участники отметили, что требуется дополнительная информация о характере и масштабах воздействия на страны, в которых отмечаются условия, указанные в пунктах 8 и 9 статьи 4 Конвенции. По-прежнему имеются некоторые пробелы в информации, касающейся оценки социально-экономического и экологического воздействия мер реагирования, в частности в связи с аспектами неопределенности при определении исходных условий.

В. Конкретные потребности, проблемы и особые ситуации

7. **Негативное воздействие изменения климата** будет по-разному проявляться в развивающихся странах в зависимости от конкретных обстоятельств, экономических условий и их способности к адаптации. Негативное воздействие изменения климата на сохранность источников средств к существованию в развивающихся странах будет предопределяться воздействием происходящих изменений на водные ресурсы, сельское хозяйство и продовольственную безопасность, экономическую деятельность и здравоохранение, особенно в наименее развитых странах, где широко распространенная нищета ограничивает возможности адаптации. Страны, в которых имеются районы, подверженные стихийным бедствиям и другим связанным с климатом рискам, включая малые островные страны и страны с низко расположенной прибрежной зоной, в большей степени пострадают от негативного воздействия изменения климата.

8. Негативное воздействие изменения климата будет иметь также вторичные последствия для развивающихся стран, особенно для наименее развитых из них, которые могут подорвать способность природных систем к самовоспроизводству и/или нарушить устойчивость среды обитания человека. К таким последствиям могут относиться ухудшение качества воды в пресных водоемах, прекращение экономической деятельности в сельских районах, перемещение населенных пунктов и инфраструктуры, а также эпидемии.

9. В целях снижения степени уязвимости необходимо будет укрепить как институциональный, так и человеческий потенциал на местном, национальном и региональном уровнях. Отдельные Стороны отметили, что в этой связи им потребуется помощь. Развивающиеся страны, в особенности наименее развитые страны, имеют ограниченные возможности в области исследования негативного воздействия изменения климата и оценки уязвимости. Необходимо принимать дальнейшие меры по внедрению комплексных подходов, таких, как комплексное управление прибрежными зонами, и продолжать разработку моделей комплексной оценки, а также выявлять эффективные стратегии адаптации и находить способы их интеграции в национальные программы развития.

10. **Воздействие мер реагирования** будет проявляться в развивающихся странах-Сторонах в изменении условий торговли, уровней дохода и объема поступающего в страну иностранного капитала. В этой связи особое значение имеет международный энергетический сектор. Как отметил ряд участников, согласно моделям, представленным на рабочем совещании, наибольшее отрицательное воздействие, возможно, будут испытывать развивающиеся страны - производители нефти, которым придется нести непропорционально или необычно тяжелое бремя. Другие участники отметили, что это потенциальное воздействие различается по времени и масштабам и что в моделях не были учтены все возможные меры реагирования.

C. Устранение пробелов в информации с целью поддержки мероприятий

11. Необходимо организовать совместное изучение **негативного воздействия изменения климата** на развивающиеся страны, в которых отмечаются условия, указанные в пунктах 8 и 9 статьи 4 Конвенции. В этой связи в развивающихся странах требуется принять практические меры по созданию необходимого потенциала. Такое исследование должно охватывать негативное воздействие на социально-экономические условия, в частности, на водные ресурсы, сельское хозяйство, продовольственную безопасность, экономическую деятельность и здравоохранение, в том числе в наименее развитых странах. Исследование должно быть направлено на изучение негативного воздействия на региональном и национальном уровнях и мониторинг изменения как параметров уязвимости экосистем, так и характера воздействия изменения климата, а также сочетаться с анализом степени определенности оценок негативного воздействия изменения климата. При проведении такого исследования необходимо будет также отделить воздействие изменения климата от воздействия других природных явлений или преобразований в социально-экономической области, а также определить степень взаимозависимости между изменением климата и другими природными явлениями и социально-экономической деятельностью. Необходимо более глубоко исследовать такие аспекты, как потенциальное изменение рисков, связанных с опасными климатическими явлениями, в частности засухой, наводнением и ураганами. Оно позволит также получить информацию о том, какие меры можно было бы принять малозатратные меры по адаптации и в какие сроки они должны быть приняты. Информацию о мерах по адаптации в конкретных странах можно было бы получить с помощью национальных сообщений.

12. В связи с воздействием мер реагирования должны быть приняты меры по устранению элементов неопределенности в информации, касающейся изменений в динамике торговли, потоков капиталов, наличия и доступности новых технологий, мер реагирования, принимаемых всеми Сторонами, а также любого воздействия Киотских механизмов. Моделирование могло бы способствовать обобщению и углублению наших знаний об основных допущениях. Информацию о воздействии осуществляемой политики и принимаемых мер по каждой стране можно было бы получить из национальных сообщений. По мнению ряда участников, имеется достаточный объем информации для принятия первоначальных мер, касающихся, в частности, финансирования, страхования и передачи технологии. Другие участники высказали мнение, что для основных допущений и используемых в моделях параметров по-прежнему характерна высокая степень неопределенности и эта неопределенность должна учитываться во всех подходах к изучению воздействия мер реагирования, принимаемых развивающимися странами-Сторонами.

13. Требуется больший объем информации о мерах, касающихся финансирования, страхования и передачи технологии, с тем чтобы можно было удовлетворить потребности и решить проблемы, связанные с негативным воздействием изменения климата и/или воздействием осуществления мер реагирования.

D. Мнения в отношении предварительных мер

14. Следует напомнить, что Конвенция призывает Стороны тщательно изучить предусмотренные в ней меры по удовлетворению конкретных потребностей и решению конкретных проблем развивающихся стран-Сторон, связанных с негативным воздействием изменения климата и воздействием осуществления мер реагирования. Конвенция относит наименее развитые страны к уязвимой группе и предлагает Сторонам в полной мере учитывать конкретные потребности и особое положение наименее развитых стран в своих мерах, касающихся финансирования и передачи технологии.

а) Первоначальные меры по преодолению негативного воздействия изменения климата на водные ресурсы, сельское хозяйство, продовольственную безопасность, экономическую деятельность и здравоохранение, а также на прибрежные зоны должны преследовать следующие основные цели:

- i) дальнейшая разработка методов оценки чувствительности, уязвимости и адаптации в том числе посредством проведения исследований, указанных в разделе С выше, и включение необходимой информации в национальные сообщения;
- ii) создание потенциала в области рационального использования окружающей среды и проведение комплексной оценки районов, как это указано в разделе С выше;

- iii) распространение информации о действенных стратегиях уменьшения уязвимости;
- iv) мониторинг и систематическое наблюдение за последствиями изменения климата в развивающихся странах в целях содействия своевременной адаптации; и
- v) разработка мер по адаптации и содействие своевременному процессу адаптации там, где последствия изменения климата в краткосрочной перспективе хорошо изучены и где меры по адаптации являются практически осуществимыми;

b) первоначальные меры в связи с воздействием мер реагирования должны ориентироваться на разработку и оценку дополнительных моделей, в том числе с помощью исследований, указанных в разделе С выше. Работа, направленная на увеличение объема информации должна проводиться совместно экспертами развитых и развивающихся стран, поскольку это позволит усовершенствовать модели и приведет к укреплению потенциала, при этом необходимую информацию можно будет включать в национальные сообщения.

15. Ряд участников высказали мнение, что с целью анализа потенциального воздействия изменений климата на экономику стран - производителей нефти и других развивающихся стран в соответствии с пунктами 8 и 9 статьи 4 Конвенции следовало бы изучить политику и меры, применяемые, согласно сообщениям, Сторонами, включенными в приложение I, а также намеченные меры по осуществлению Киотского протокола. В этой связи было также отмечено, что вспомогательным органам следует продолжать изучать информацию, необходимую для уменьшения негативных социальных, экологических и экономических последствий мер реагирования, принимаемых Сторонами, включенными в приложение I, для развивающихся стран-Сторон. Эта информация должна охватывать следующие области:

a) изменение политики налогообложения таким образом, чтобы она учитывала содержание углерода в топливе, в том числе принятия мер, направленных на ограничение добычи и использования ископаемых видов топлива и атомной энергии;

b) компенсация;

c) помощь развивающимся странам, включая увеличение объема инвестиций с целью оказания им содействия в диверсификации своей экономики. Другие участники отметили, что неопределенность, характерная для оценок воздействия мер реагирования, настолько велика, что рассмотрение конкретных мер в данный момент было бы как минимум несвоевременным. Они отметили, что меры, касающиеся воздействия мер реагирования в соответствии с Киотским протоколом, будут рассмотрены на Конференции Сторон, т.е. на первой сессии совещания Сторон Киотского протокола (КС/СС-1). Эти

участники указали также, что любое рассмотрение информации, касающейся воздействия мер реагирования, должно предполагать изучение способов адаптации своей экономики развивающимися странами. Оно должно предусматривать, среди прочего, рассмотрение потенциального позитивного воздействия мер реагирования в сферах действия Конвенции и Киотского протокола. Те же участники напомнили о том, что компенсация Конвенцией и Киотским протоколом не предусмотрена.

16. Ряд участников подчеркнули необходимость определения и анализа первоначальных мер по удовлетворению конкретных потребностей и решению конкретных проблем развивающихся стран-Сторон, обусловленных негативным воздействием изменения климата и влиянием мер реагирования, включая информацию о возможности использования механизмов страхования и других соответствующих инструментов.

17. Ряд участников высказали мнение, что первоначальные приоритетные меры по осуществлению пункта 9 статьи 4 Конвенции должны быть определены на восьмой сессии вспомогательных органов. Что касается финансирования и передачи технологии, то такие меры должны полностью учитывать конкретные потребности и особые обстоятельства наименее развитых стран. Другие участники заявили, что сначала необходимо изучить первоначальные меры по осуществлению пункта 8 статьи 4 Конвенции.

18. Ряд участников высказали мнение, что с целью продвижения работы по этим направлениям секретариат мог бы организовать рабочие совещания по соответствующим вопросам. Несколько участников отметили, что в бюджете на 2000-2001 годы средств на проведение такого семинара не предусмотрено и что с учетом возможности проведения других рабочих семинаров следует придерживаться единого подхода к организации рабочих совещаний и установлению сроков их проведения.

Приложение

Повестка дня рабочего совещания, предусмотренного в приложении (Программа работы) к решению 5/CP.4: осуществление пунктов 8 и 9 статьи 4 Конвенции (решение 3/CP.3 и пункт 3 статьи 2 и пункт 14 статьи 3 Киотского протокола)

21-24 сентября 1999 года
Зал Бетховена, Бонн, Германия

Первый день: Вторник, 21 сентября 1999 года

Дневная сессия

- * Введение и общий обзор.

Кок Кее Чоу, председатель ВОКНТА
Микаэль Заммит Кютаджар, исполнительный секретарь РККООН

- * Методологии, касающиеся негативного воздействия изменения климата.

Освальдо Канзиани, сопредседатель Рабочей группы II МГЭИК
Томас Даунинг, руководитель программ, отдел по вопросам изменения окружающей среды, Оксфордский университет

- * Воздействие изменения климата на страны, в которых имеются районы с засушливым и полувзасушливым климатом, лесные районы и районы, в которых происходит деградация лесов, а также на страны, в которых имеются районы, страдающие от засухи и опустынивания.

Дьедоне Гуду, Национальный экологический совет, Нигер
Бубу Джэллоу, министерство водных ресурсов, Гамбия

Руководитель обсуждения: Массимо Канделори, секретариат КБОООН

- * Воздействие изменения климата на страны, в которых имеются районы, подверженные стихийным бедствиям.

Питер Уолкер, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца
Макс Кампос, Региональный комитет по гидроресурсам, Коста-Рика
Атик Рахман, Центр перспективных исследований, Бангладеш

Второй день: Среда, 22 сентября 1999 года

Утренняя сессия

- * Воздействие изменения климата на страны, сталкивающиеся с проблемой сильного загрязнения воздуха в городах.

Александр Алуса, ЮНЕП

Руководитель обсуждения: Эндрю Гитеко, Кенийский институт медицинских исследований

- * Воздействие изменения климата на страны с низко расположенной прибрежной зоной.

Роджер МакЛин, Географическая и океанографическая школа,
Университет Нового Южного Уэльса, Австралия

Руководитель обсуждения: Мануэль Денго, СИДС

- * Воздействие изменения климата на малые островные страны.

Греим Сем, программа оказания помощи населению островов Тихого океана,
испытывающему проблемы по причине изменения климата, Самоа
Брайн Челенджер, министерство коммунальных служб, Антигуа и Барбуда

Руководитель обсуждения: Клиффорд Махлунг, метеорологическая служба,
Ямайка

Дневная сессия

- * Воздействие изменения климата на страны с неустойчивыми экосистемами, включая горные экосистемы.

Мартин Прайс, Оксфордский университет, Великобритания
Эндрю Гитеко, Кенийский институт медицинских исследований

Руководитель обсуждения: Андреас Фишлин, Институт экологии земли,
Швейцария

- * Рассмотрение конкретных потребностей и особого положения наименее развитых стран, а также стран, не имеющих выхода к морю, и стран транзита.

Мустафа Бабикер, Совместная программа МТИ по исследованию глобальных изменений и разработке соответствующей политики, США

Руководитель обсуждения: Бубу Джалу, министерство водных ресурсов, Гамбия

- * **Обсуждение в рамках специальной группы**

Руководители обсуждения:

Киетака Акасака, заместитель генерального директора, министерство иностранных дел Японии

Мохамед Оулд-эль-Гаут, советник, министерство иностранных дел Мавритании

Бернардитас Мюллер, министерство иностранных дел, Филиппины

Оле Плаугман, заместитель постоянного заместителя госсекретаря, Дания

- * Методологии, касающиеся воздействия мер реагирования.

Берт Мец, Сопредседатель Рабочей группы III (МГЭИК)

Джон Веянт, Стэнфордский университет, США

Третий день: Четверг, 23 сентября 1999 года

Утренняя сессия

- * Снижение негативного воздействия мер реагирования на международную торговлю и социальных, экологических и экономических последствий для развивающихся стран-Сторон, указанных в пунктах 8 и 9 статьи 4 Конвенции.

Уорвик МакКиббин, Австралийский национальный университет
Хаусханг Шоджаниа, Национальная нефтяная компания Ирана

Руководители обсуждения:

Продипто Гош, Азиатский банк развития

Джон Веянт, Стэнфордский университет, США

- * Уменьшение негативного воздействия мер реагирования на страны, экономика которых в большой степени зависит от доходов от производства добычи, переработки и экспорта и/или использования ископаемых видов топлива или других энергоемких продуктов.

Давуд Газемзаде, ОПЕК
Джонатан Першинг, МЭА
Томас Рутерфорд, Колорадский университет, США

Руководители обсуждения:
Мустафа Бабикер, Совместная программа МТИ по исследованию глобальных изменений и разработке соответствующей политики, США
Брайн Флэннри, корпорация "Эксон"
Продипто Гош, Азиатский банк развития

Дневная сессия

- * (продолжение утренней сессии)
- * Обсуждение в рамках специальной группы

Руководители обсуждения:
Эвелин Браво, министерство энергетики и горных работ, Венесуэла
Джос Дельбеке, Европейская комиссия, Европейское сообщество
Брайн Фишер, Бюро по вопросам управления сельским хозяйством и природными ресурсами, Австралия
Мохаммад аль-Саббан, министерство нефтяной промышленности и минеральных ресурсов, Саудовская Аравия

Четвертый день: Пятница, 24 сентября 1999 года

- * Выводы.
